

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ

24.01.2024

№ 05/28 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области
№ ПЗ-779 «О внесении изменения в
статью 5 Закона Иркутской области
«О социальной поддержке
отдельных групп населения в оказании
медицинской помощи в Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-779 «О внесении изменения в статью 5 Закона Иркутской области «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медицинской помощи в Иркутской области», руководствуясь статьями 11, 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

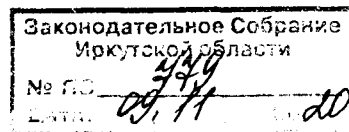
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-779 «О внесении изменения в статью 5 Закона Иркутской области «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медицинской помощи в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области отклонить проект закона Иркутской области № ПЗ-779 «О внесении изменения в статью 5 Закона Иркутской области «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медицинской помощи в Иркутской области».

Председатель комитета



А.В. Лобков



ДЕПУТАТ
Законодательного Собрания Иркутской области
третьего созыва
(2018 – 2023 гг.)

09.11.2020 № 8/14

На № _____ от _____



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
Ведерникову А.В.


О внесении проекта закона
Иркутской области

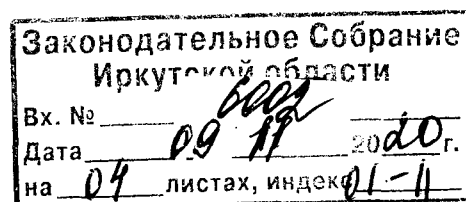
Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области в порядке законодательной инициативы вносим на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 5 Закона Иркутской области «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медицинской помощи в Иркутской области».

Приложение: на 3 л. в 1 экз.


Васильев
ПТСР



МТРС
ОМО 1/22



ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 5 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКЕ ОТДЕЛЬНЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ В ОКАЗАНИИ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в статью 5 Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 106-оз «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медицинской помощи в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 5, т. 1; 2011, № 28, т.1; 2013, № 51, т. 1, № 5, т. 1; 2014, № 13, т. 1, № 16; 2015, № 29, т. 1; 2016, № 38, т. 1; 2017, № 47, т. 1; 2020, № 29) изменение, дополнив ее частью 3 следующего содержания:

«3. Граждане, страдающие новой коронавирусной инфекцией, вызванной 2019-nCoV, получающие медицинскую помощь в амбулаторных условиях, бесплатно обеспечиваются лекарственными препаратами в порядке, установленном нормативным правовым актом Правительства Иркутской области.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования и действует до 1 апреля 2021 года.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

«__» _____ 2020 года

№ _____

Пояснительная записка
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменения в статью 5 Закона Иркутской области «О
социальной поддержке отдельных групп населения в оказании
медицинской помощи в Иркутской области»

Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 5 Закона Иркутской области «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медицинской помощи в Иркутской области» (далее – законопроект) вносят в Законодательное Собрание Иркутской области депутаты Законодательного Собрания Иркутской области.

Правовое основание принятия законопроекта

Правовым основанием принятия законопроекта являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Устав Иркутской области.

Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия законопроекта

Коронавирусная инфекция (2019-nCoV) отнесена к заболеваниям, представляющим опасность для окружающих (Постановление Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 года № 715 «Об утверждении перечня социально значимых заболеваний и перечня заболеваний, представляющих опасность для окружающих» (в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 31 января 2020 года № 66).

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья относится установление мер социальной поддержки по организации обеспечения лекарственными препаратами лиц, страдающих заболеваниями, представляющими опасность для окружающих.

Согласно статье 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта

Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Сложившаяся эпидемическая и социально-экономическая обстановка свидетельствует о необходимости бесплатного обеспечения лекарственными препаратами граждан, страдающих новой коронавирусной инфекцией, вызванной 2019-nCoV, получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях.

Предмет правового регулирования и правовые предписания законопроекта

Виды, объем и порядок предоставления отдельным группам населения мер социальной поддержки в оказании медицинской помощи и обеспечении лекарственными препаратами определены Законом Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 106-оз «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медицинской помощи в Иркутской области».

Статьей 5 указанного Закона Иркутской области усыновлены меры социальной поддержки граждан, страдающих социально значимыми заболеваниями, и граждан, страдающих заболеваниями, представляющими опасность для окружающих.

Предлагается дополнить данную статью частью 3, в соответствии с которой граждане, страдающие новой коронавирусной инфекцией, вызванной 2019-nCoV, получающие медицинскую помощь в амбулаторных условиях, бесплатно обеспечиваются лекарственными препаратами в порядке, установленном нормативным правовым актом Правительства Иркутской области.

Срок действия закона предлагается установить до 1 апреля 2021 года.

Финансово-экономическое обоснование принятия законопроекта

Принятие законопроекта повлечет дополнительные расходы областного бюджета.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие законопроекта

Принятие законопроекта потребует принятия нормативного правового акта Правительства Иркутской области, устанавливающего порядок бесплатного обеспечения лекарственными препаратами граждан, страдающих новой коронавирусной инфекцией, вызванной 2019-nCoV, получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях.



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 779
Дата: 09.11.2020



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Водлазарского, 5, 1 Иркутск, 664011

24.11.2020 № 24/1-12-2020

на № 3906 от 12.11.2020

О проекте закона

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 6334
Дата: 24.11.2020 г.
на 01 листах, индекс 01-30

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 5 Закона Иркутской области «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медицинской помощи в Иркутской области» (ПЗ -779).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает. Вместе с тем, поскольку проектом вводится бесплатное обеспечение лекарственными препаратами граждан, страдающих новой коронавирусной инфекцией, вызванной 2019-nCoV, получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, обращаем внимание на следующее.

Правительством Иркутской области 06.11.2020 принято постановление № 906-пп «О предоставлении гражданам в период подъема заболеваемости в 2020 - 2021 году новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) бесплатного обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения для лечения в амбулаторных условиях», предусматривающее аналогичные меры социальной поддержки граждан.

Согласно Уставу Иркутской области до принятия соответствующих законов Иркутской области дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, осуществляемые за счет средств областного бюджета, могут устанавливаться нормативными правовыми актами Губернатора Иркутской области, нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области.

В связи с этим при рассмотрении проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 5 Закона Иркутской области «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медицинской помощи в Иркутской области» необходимо учитывать уже установленные Правительством области меры поддержки, в том числе срок их предоставления.

Заместитель прокурора области

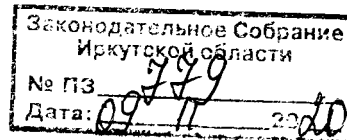
старший советник юстиции

Борисова О.А., 25-90-19

В.В.Бабенко

АБ 0055832

Прокуратура Иркутской области
№ 22/1-12-2020/9779-20-20250001



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 260-870, e-mail: ru38@minjust.ru

На № 8904 от 12.11.2020
№ 38702-9267

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

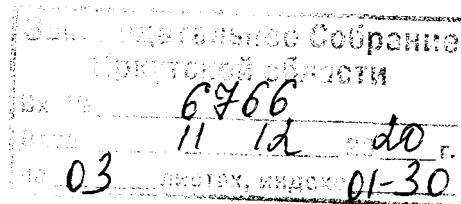
по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-779 «О внесении изменения в статью 5 Закона Иркутской области
«О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании
медицинской помощи в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-779 «О внесении изменения в статью 5 Закона Иркутской области «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медицинской помощи в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменение в Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 106-оз «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медицинской помощи в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «ж», части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – обеспечение оказания доступной и качественной медицинской помощи, социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 09.11.2020 № 370-ФЗ), Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 31.07.2020 № 303-ФЗ).



Проект является необходимым и достаточным для урегулирования данных общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Пунктом 2 статьи 26.1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлено, что полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (часть 3 статьи 26.3-1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» законодательство в сфере охраны здоровья основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из указанного Федерального закона, принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья относятся, в том числе установление мер социальной поддержки по организации оказания медицинской помощи лицам, страдающим социально значимыми заболеваниями и заболеваниями, представляющими опасность для окружающих, и по организации обеспечения указанных лиц лекарственными препаратами (пункт 14 части 1 статьи 16 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»).

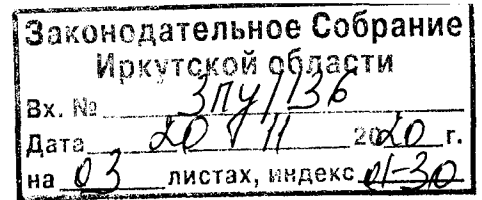
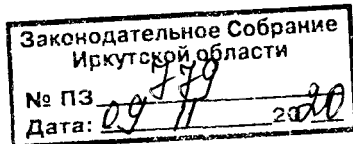
Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Проект соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.

Начальник Управления



О.В. Петрова



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-779 «О внесении изменения в статью 5 Закона Иркутской области «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медицинской помощи в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-779 «О внесении изменения в статью 5 Закона Иркутской области «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медицинской помощи в Иркутской области» (далее – законопроект) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области.

Предметом правового регулирования законопроекта выступают общественные отношения, связанные с предоставлением гражданам мер социальной поддержки в виде льготного обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения (далее – лекарственные препараты).

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации координация вопросов здравоохранения, социальная защита отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» законодательство в сфере охраны здоровья основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из данного Федерального закона, принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Статьей 16 указанного Федерального закона к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья отнесено установление мер социальной поддержки по

организации обеспечения лекарственными препаратами лиц, страдающих заболеваниями, представляющими опасность для окружающих.

Виды, объем и порядок предоставления отдельным группам населения мер социальной поддержки в оказании медицинской помощи и обеспечении лекарственными препаратами определены Законом Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 106-оз «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медицинской помощи в Иркутской области».

Статьей 5 указанного Закона Иркутской области усыновлены меры социальной поддержки граждан, страдающих социально значимыми заболеваниями, и граждан, страдающих заболеваниями, представляющими опасность для окружающих.

Предлагается дополнить данную статью частью 3, в соответствии с которой граждане, страдающие новой коронавирусной инфекцией, вызванной 2019-nCoV, получающие медицинскую помощь в амбулаторных условиях, бесплатно обеспечиваются лекарственными препаратами в порядке, установленном нормативным правовым актом Правительства Иркутской области.

Срок действия закона предлагается установить до 1 апреля 2021 года.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных законопроектом отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого законопроекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

Принятие законопроекта повлечет дополнительные расходы из областного бюджета.

В соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В силу требований части 3 статьи 54 Устава Иркутской области, части 5 статьи 48 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» проекты законов Иркутской области,

предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

В перечне правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие законопроекта отсутствует указание на необходимость внесения изменений в Закон Иркутской области от 20 декабря 2019 года № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в законопроекте не выявлены.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



19.11.20 М.В. Басов

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите
правового управления аппарата
Законодательного Собрания
Иркутской области



П.Е. Уткина
18.11.2020