

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О
ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае
рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» (далее – проект закона) подготовлен министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – министерство) и вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области.

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой для принятия проекта закона являются Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Статьей 26.3-1 Федерального закона № 184-ФЗ предусмотрено, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право. Финансирование таких полномочий не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

Пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (далее – Указ № 606) высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации рекомендовано установить до 1 июля

2012 года нуждающимся в поддержке семьям ежемесячную денежную выплату в размере определенного в субъекте Российской Федерации прожиточного минимума для детей, назначаемую в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.

В рамках указанных полномочий, а также в соответствии с пунктом 2 Указа № 606 принят Закон Иркутской области от 2 ноября 2012 года № 101-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» (далее – Закон № 101-ОЗ).

Иркутская область включена в Перечень субъектов Российской Федерации, в отношении которых в 2018 году за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета будет осуществляться софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при установлении нуждающимся в поддержке семьям ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 606, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2017 года № 2565-р.

Пунктом 3 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при назначении ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», являющихся приложением 7 к государственной программе Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 296, предусмотрены условия предоставления указанных субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации.

Одним из условий предоставления указанных субсидий являются наличие в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства субъекта Российской Федерации, возникающего при назначении указанной ежемесячной денежной выплаты.

Вместе с тем, Законом № 101-ОЗ установлено расходное обязательство Иркутской области в виде дополнительной меры социальной поддержки проживающим (пребывающим) на территории Иркутской области семьям в виде ежемесячной денежной выплаты в случае рождения, усыновления (удочерения) (далее - усыновление) третьего или последующих детей со дня достижения ребенком возраста полутора лет до достижения ребенком возраста трех лет, а не со дня рождения ребенка до достижения им возраста трех лет, как это следует из пункта 2 Указа № 606, а также из пункта 3 Правил.

С целью исполнения пункта 2 Указа № 606, получения Иркутской областью в 2018 году указанных субсидий из федерального бюджета

проектом закона предлагается внести изменения в Закон № 101-ОЗ, предусматривающие ежемесячную денежную выплату семьям, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, в которых в период с 1 января 2018 года по 31 декабря 2018 года родился третий или последующий ребенок, или усыновлен третий или последующий ребенок из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоявших на учете в органах опеки и попечительства Иркутской области, родившийся в указанный период.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проект закона состоит из двух статей.

Статьей 1 проекта закона предлагается внести изменения в статьи 2, 4 Закона № 101-ОЗ, предусматривающие право на ежемесячную денежную выплату семьям, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, в которых в период с 1 января 2018 года по 31 декабря 2018 года родился третий или последующий ребенок, или усыновлен третий или последующий ребенок, родившийся в указанный период, а также порядок реализации права на ежемесячную денежную выплату указанными семьями.

Статьей 2 проекта закона предлагается предусмотреть срок вступления его в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования и распространение на правоотношения, возникшие с 1 января 2018 года.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона повлечет необходимость внесения изменений в приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 25 января 2013 года № 11-мпр «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление ежемесячной денежной выплаты семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей».

Принятие, изменение либо признание утратившими силу иных правовых актов Иркутской области не требуется.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона Иркутской области согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово – экономическое обоснование проекта закона:

Принятие проекта закона не повлечет увеличения расходов областного бюджета. Финансово-экономическое обоснование прилагается.

8. Другие сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона:

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

9. Результаты общественного обсуждения проекта закона; оценка социально-экономических последствий применения проекта закона:

Проект закона был в установленном порядке размещен на официальном сайте министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Проект закона повлечет улучшение демографической ситуации в Иркутской области.

Министр социального развития,
опеки и попечительства
Иркутской области



В.А. Родионов

Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон
Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской
области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего
или последующих детей»

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» (далее – проект закона) подготовлен министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – министерство) в целях реализации Соглашения о предоставлении субсидии бюджету субъекта Российской Федерации из федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств субъекта, возникающих при назначении ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации».

Проектом закона предлагается осуществлять ежемесячную денежную выплату семьям, имеющих среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения, в которых в период с 1 января 2018 года по 31 декабря 2018 года родился третий или последующий ребенок, либо усыновлен третий или последующий ребенок, родившийся в указанный период, со дня рождения ребенка и до достижения ребенком возраста трех лет.

В соответствии с Законом Иркутской области от 18 декабря 2017 года № 98-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» на реализацию Закона Иркутской области от 2 ноября 2012 года № 101-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» предусмотрено **774 507, 8 тыс. рублей.**

В соответствии с Федеральным законом от 5 декабря 2017 года № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» общий размер субсидии, предоставляемой из федерального бюджета бюджету Иркутской области составит **161 176,6 тыс. рублей.**

Общий объем бюджетных ассигнований из областного и федерального бюджета составит: **935 684,4 тыс. руб.**

В соответствии с расчетом распределения межбюджетного трансферта между субъектами Российской Федерации на 2018 год прогнозируемое количество детей 2018 года рождения, на которых будет предоставляться субсидия из федерального бюджета, в Иркутской области составляет 3 449 человек.

Согласно расчетам, проведенным Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, объем финансового обеспечения на ежемесячную денежную выплату в 2018 году составит:

$3\,449 * 12 \text{ мес.} * 10\,939 \text{ руб.} = 452\,743,3 \text{ тыс. руб.}$, где

3 499 – среднемесячная прогнозная численность детей 2018 года рождения, на которых будут производиться выплаты;

10 939 руб. – средний размер ежемесячной денежной выплаты (использованный при расчете Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации);

из них:

средства субсидии из федерального бюджета составят 161 176,6 тыс. руб. при установленном уровне софинансирования 35,6%

объем средств субъекта Российской Федерации (Иркутской области) на предоставление ежемесячной денежной выплаты (на детей 2018 года рождения) составит 291 566,7 тыс. руб.

Предполагаемая среднемесячная численность детей, на которых будет осуществляться выплата в 2018 года в соответствии с действующими положениями Закона № 101-ОЗ (без внесенных изменений), составит 3 948 ребенка (в том числе 3 440 детей – в южных районах и 508 детей – в северных районах).

Размер ежемесячной денежной выплаты с 1 ноября 2017 года составляет в южных районах – 9 658 руб., в северных районах – 12 748 руб.

Расчет потребности на предоставление ежемесячной денежной выплаты (без учета внесенных изменений):

$(3\,440 \text{ детей} * 12 \text{ мес.} * 9\,658 \text{ руб.}) + (508 \text{ реб.} * 12 \text{ мес.} * 12\,748 \text{ руб.}) = 476\,394,0 \text{ тыс. руб.}$

Таким образом, общая потребность составит:

$452\,743,3 \text{ тыс. руб.} + 476\,394,0 = 929\,137,3 \text{ тыс. руб.}$

Расходы на доставку:

$929\,137,3 \text{ тыс. руб.} * 0,7\% = 6\,504,0 \text{ тыс. руб.}$

Таким образом, общая потребность с учетом внесенных изменений составит:

$929\,137,3 \text{ тыс. руб.} + 6\,504,0 = 935\,641,3 \text{ тыс. руб.}$

Учитывая изложенное, дополнительных финансовых средств на реализацию Закона № 101-ОЗ в связи с внесением изменений не потребуется.

Министр социального развития, опеки и попечительства Иркутской области



В.А. Родионов