

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1279 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1279 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 10 марта 2024 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет по законодательству о природопользовании, экологии и
сельском хозяйстве

РЕШЕНИЕ

25 января 2024г.

№ 07/24 р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1279 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-1279 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан», в соответствии со статьями 13, 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1279 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1279 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

3. Создать рабочую группу по доработке законопроекта в следующем составе:

Гомбоев Сергей Геннадьевич – председатель рабочей группы, председатель комитета по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области.

Члены рабочей группы:

Саломатов Федор Сергеевич – заместитель председателя комитета по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области;

Франтенко Степан Сергеевич – заместитель председателя комитета по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области;

Нохоев Петр Иннокентьевич – член комитета по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области;

Сумароков Павел Ильич – член комитета по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области;

Егорова Лариса Игоревна – член комитета по строительству и дорожному хозяйству Законодательного Собрания Иркутской области;

Прокуратура Иркутской области (по согласованию);

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области (по согласованию);

Уполномоченный по правам человека в Иркутской области (по согласованию);

Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области (по согласованию);

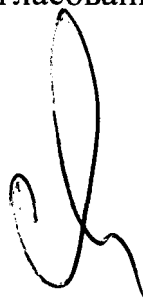
Некоммерческая организация «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» (по согласованию);

Буянов Роман Федорович – полномочный представитель Губернатора Иркутской области в Законодательном Собрании Иркутской области;

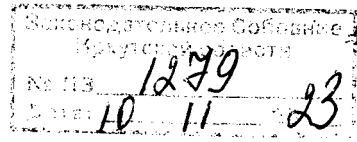
министерство имущественных отношений Иркутской области (по согласованию);

главное правовое управление Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области (по согласованию).

Председатель комитета



С.Г. Гомбоев



УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

9 ноября 2023 года

№ 373-уг

Иркутск

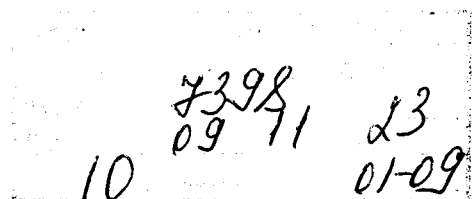
**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области
проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон
Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков
в собственность граждан»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком по данному вопросу министра имущественных отношений Иркутской области Быргазову М.А.



ПРОЕКТ
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О БЕСПЛАТНОМ ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ В СОБСТВЕННОСТЬ ГРАЖДАН»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 28 декабря 2015 года № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2016, № 34; 2017, № 49, т. 1, № 50, т. 1, № 54; 2018, № 57, т. 1, № 6; 2019, № 11 - 12, № 12(В), 14 - 15, т. 1, № 16, т. 1, № 17 - 18, № 20; 2020, № 25, т. 1, № 29; 2021, № 40, № 46, № 49, т. 1; 2022, № 58, т. 1) следующие изменения:

1) в части 1 статьи 2:

в абзаце втором пункта 2 слова «городского округа» заменить словами «муниципального округа, городского округа», слова «городском округе» заменить словами «муниципальном округе, городском округе»;

в пункте 3:

в абзаце первом слова «городского округа» заменить словами «муниципального округа, городского округа»;

в абзаце четвертом слова «городского округа» заменить словами «муниципального округа, городского округа»;

в абзаце пятом слова «городского округа» заменить словами «муниципального округа, городского округа»;

в абзаце втором пункта 4 слова «городского округа» заменить словами «муниципального округа, городского округа», слова «городском округе» заменить словами «муниципальном округе, городском округе»;

в пункте 5:

абзац второй изложить в следующей редакции:

«а) на территории поселения, муниципального округа, городского округа, за исключением предоставления федеральных земельных участков и земельных участков, предоставляемых гражданам, постоянно проживающим в поселении, находящемся в центральной экологической зоне Байкальской природной территории, - многодетной семье, состоящей из родителей (усыновителей, опекунов, попечителей, мачехи или отчима), или единственного родителя (усыновителя, опекуна или попечителя), трех и более детей, в том числе усыновленных (удочеренных), пасынков, падчериц, детей, находящихся под опекой или попечительством, не достигших возраста 18 лет на дату подачи заявления о постановке на земельный учет (далее - многодетная семья), отвечающей в совокупности следующим условиям:»;

в абзаце третьем слова «городском округе» заменить словами «муниципальном округе, городском округе»;

в абзаце одиннадцатом слова «городского округа» заменить словами «муниципального округа, городского округа»;

в абзаце восемнадцатом слова «городского округа» заменить словами «муниципального округа, городского округа»;

в абзаце пером пункта 8 слова «городского округа» заменить словами «муниципального округа, городского округа»;

в пункте 10:

в абзаце втором слова «городского округа» заменить словами «муниципального округа, городского округа»;

в абзаце четвертом слова «городском округе» заменить словами «муниципальном округе, городском округе»;

в пункте 11 слова «городского округа» заменить словами «муниципального округа, городского округа»;

в абзаце первом пункта 12 слова «городского округа» заменить словами «муниципального округа, городского округа»;

2) в статье 5:

в абзаце первом пункта 1 части 3 слова «опекунов или попечителей» заменить словами «опекунов, попечителей, мачехи или отчима»;

часть 4 дополнить новым абзацем третьим следующего содержания:

«Представление документов, указанных в пункте 1 части 3 настоящей статьи, не требуется в случае представления заявления о постановке на земельный учет посредством отправки через личный кабинет федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»»;

в пункте 3 части 5 слова «региональную государственную информационную систему «Региональный портал государственных и муниципальных услуг Иркутской области» по адресу <http://38.gosuslugi.ru>» заменить словами «федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» по адресу: www.gosuslugi.ru»;

абзацы первый, второй части 9³ изложить в следующей редакции:

«9³. Многодетные семьи, состоящие на земельном учете, сохраняют право на бесплатное предоставление в собственность земельного участка в случае гибели (смерти) одного ребенка (нескольких детей) после достижения им (ими) 18 лет, если данный ребенок (дети) являлся (являлись) участником (участниками) специальной военной операции, проводимой с 24 февраля 2022 года (далее - специальная военная операция), и погиб (погибли) при выполнении задач в ходе специальной военной операции, либо при выполнении задач по охране государственной границы Российской Федерации на участках, примыкающих к районам проведения специальной военной операции, либо умер (умерли) вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных им (ими) при указанных обстоятельствах до истечения одного года со дня его (их) увольнения с

военной службы (службы), прекращения действия контракта о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации.

Для сохранения права на бесплатное предоставление в собственность земельного участка многодетная семья подает в уполномоченный орган заявление о сохранении очередности с приложением документов, подтверждающих, что ребенок погиб (умер) при обстоятельствах, указанных в абзаце первом настоящей части.

Многодетная семья вправе представить документ, подтверждающий факт смерти ребенка (детей). В случае непредставления указанного документа уполномоченный орган запрашивает данный документ и (или) информацию в порядке межведомственного информационного взаимодействия в соответствии с законодательством.»;

дополнить частями 9⁴, 9⁵ следующего содержания:

«9⁴. В целях настоящего Закона к участникам специальной военной операции относятся граждане Российской Федерации, указанные в части 2 статьи 1 Закона Иркутской области от 7 июля 2022 года № 53-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей».

9⁵. В случае изменения состава многодетной семьи, состоящей на земельном учете, в связи с рождением (смертью) ребенка либо смертью родителей или одного из родителей (усыновителей, опекунов, попечителей, мачехи или отчима), расторжением брака родителями (усыновителями, опекунами, попечителями, мачехой или отчимом) или заключением брака одним из родителей (усыновителей, опекунов, попечителей) уполномоченный орган осуществляет внесение изменений в состав такой многодетной семьи по заявлению родителей (усыновителей, опекунов, попечителей, мачехи или отчима) или одного из родителей (усыновителей, опекунов, попечителей), являющегося членом такой многодетной семьи, с приложением документов, подтверждающих изменение состава многодетной семьи, предусмотренных частями 3, 4 статьи 5 настоящего Закона.»;

3) в статье 6:

дополнить частями 2², 2³ следующего содержания:

«2². Земельный участок в соответствии с настоящим Законом предоставляется во внеочередном порядке в собственность бесплатно многодетной семье, состоящей на земельном учете, один из членов которой являлся участником специальной военной операции и получил инвалидность или погиб (умер) при обстоятельствах, указанных в абзаце первом части 9³ статьи 5 настоящего Закона (далее – многодетная семья участника специальной военной операции).

2³. Для получения права на предоставление земельного участка в собственность бесплатно во внеочередном порядке многодетная семья участника специальной военной операции подает в уполномоченный орган заявление о предоставлении земельного участка в собственность бесплатно во внеочередном порядке с приложением документов, подтверждающих, что

один из членов многодетной семьи являлся участником специальной военной операции и получил инвалидность или погиб (умер) при обстоятельствах, указанных в абзаце первом части 9³ статьи 5 настоящего Закона.

Многодетная семья участника специальной военной операции вправе представить документ, подтверждающий факт установления инвалидности или гибели (смерти), указанный в абзаце первом настоящей части. В случае непредставления указанного документа уполномоченный орган запрашивает данный документ и (или) информацию в порядке межведомственного информационного взаимодействия в соответствии с законодательством.

Документы, указанные в абзаце первом настоящей части, предоставляются многодетной семьей участника специальной военной операции в случае, если ранее они не были предоставлены в уполномоченный орган.»;

абзацы седьмой, восьмой части 3 изложить в следующей редакции:

«Уполномоченный орган предлагает гражданам, состоящим на земельном учете, выбрать земельный участок из числа земельных участков, включенных в перечень, в порядке очередности их постановки на земельный учет, с учетом права на предоставление земельных участков во внеочередном порядке, предусмотренного в соответствии с частью 2² настоящей статьи.

В случае отказа многодетной семьи участника специальной военной операции от предоставленных на выбор земельных участков данные земельные участки предлагаются другим многодетным семьям участника специальной военной операции в порядке очередности их постановки на земельный учет. В случае отказа от земельных участков всех многодетных семей участников специальной военной операции данные земельные участки предлагаются другим гражданам, состоящим на земельном учете, в порядке очередности их постановки на земельный учет.»;

4) в абзаце первом пункта 1 части 4 статьи 6¹ слова «опекунов или попечителей» заменить словами «опекунов, попечителей, мачехи или отчима».

Статья 2

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования.

Действие положений части 9³ статьи 5 Закона Иркутской области от 28 декабря 2015 года № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (в редакции настоящего Закона) распространяется на правоотношения, возникшие с 24 февраля 2022 года.

2. Многодетные семьи, снятые до дня вступления в силу настоящего Закона с учета в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно (далее – земельный учет), на основании пункта 7 части 9 статьи 5 Закона Иркутской области от 28 декабря 2015 года № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (в редакции, действовавшей до дня вступления в

силу настоящего Закона), в которых погиб (умер) ребенок после достижения им 18 лет, если данный ребенок являлся участником специальной военной операции, проводимой с 24 февраля 2022 года (далее - специальная военная операция), и погиб при выполнении задач в ходе специальной военной операции либо при выполнении задач по охране государственной границы Российской Федерации на участках, примыкающих к районам проведения специальной военной операции, либо умер вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных им при указанных обстоятельствах до истечения одного года со дня его увольнения с военной службы (службы), прекращения действия контракта о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, восстанавливаются на земельном учете исходя из первоначальной даты постановки на земельный учет.

Восстановление многодетной семьи на земельном учете осуществляется на основании поданных в уполномоченный орган, в котором многодетная семья состояла на земельном учете, заявления и документов, подтверждающих, что ребенок погиб (умер) при обстоятельствах, указанных в абзаце первом части 2 настоящей статьи.

В целях настоящего Закона к участникам специальной военной операции относятся граждане Российской Федерации, указанные в части 2 статьи 1 Закона Иркутской области от 7 июля 2022 года № 53-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей».

Губернатор
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

«___» _____ 2023 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее – проект закона) разработан министерством имущественных отношений Иркутской области и вносится Губернатором Иркутской области на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области на основании статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия закона:

Правовой основой принятия проекта закона являются подпункты 6, 7 статьи 39.5, статья 39.19 Земельного кодекса Российской Федерации, статья 12 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия закона, предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

В соответствии с подпунктом 6 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину в собственность бесплатно на основании решения уполномоченного органа осуществляется в случае предоставления земельного участка гражданам, имеющим трех и более детей, в случае и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В силу пункта 2 статьи 39.19 Земельного кодекса Российской Федерации порядок постановки граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно по вышеуказанному основанию, порядок снятия граждан с данного учета, порядок предоставления гражданам земельных участков в собственность бесплатно, основания для отказа в данном предоставлении, предельные размеры земельных участков, предоставляемых этим гражданам, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

В рамках указанных полномочий принят Закон Иркутской области от 28 декабря 2015 года № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных

участков в собственность граждан» (далее - Закон Иркутской области № 146-ОЗ).

Законом Иркутской области № 146-ОЗ определены случаи бесплатного предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность граждан, в том числе граждан, имеющих трех и более детей, порядок постановки граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно, порядок снятия граждан с данного учета, порядок предоставления гражданам земельных участков в собственность бесплатно, основания для отказа в предоставлении земельных участков гражданам в собственность бесплатно, а также предельные размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность бесплатно.

Проектом закона предлагается предусмотреть, что земельный участок в соответствии с Законом Иркутской области № 146-ОЗ предоставляется во внеочередном порядке в собственность бесплатно многодетной семье, состоящей на земельном учете, один из членов которой являлся участником специальной военной операции и получил инвалидность или погиб при выполнении задач в ходе специальной военной операции либо при выполнении задач по охране государственной границы Российской Федерации на участках, примыкающих к районам проведения специальной военной операции либо умер вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных им при указанных обстоятельствах до истечения одного года со дня его увольнения с военной службы, прекращения действия контракта о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации (далее – многодетная семья участника специальной военной операции).

Для получения права на предоставление земельного участка в собственность бесплатно во внеочередном порядке многодетная семья участника специальной военной операции подает в исполнительный орган государственной власти Иркутской области, орган местного самоуправления, уполномоченные на предоставление земельных участков (далее – уполномоченный орган), заявление о предоставлении земельного участка в собственность бесплатно во внеочередном порядке с приложением подтверждающих документов.

Кроме того, предлагается внести изменения в процедуру выбора земельных участков из перечня земельных участков, сформированного уполномоченными органами в целях бесплатного предоставления льготным категориям граждан.

Проектом закона предусматривается, что уполномоченный орган предлагает гражданам, состоящим на земельном учете, выбрать земельный участок из числа земельных участков, включенных в перечень, в порядке очередности их постановки на земельный учет, с учетом права на предоставление земельных участков во внеочередном порядке многодетным

семьям участников специальной военной операции.

В случае отказа многодетной семьи участника специальной военной операции от предоставленных на выбор земельных участков данные земельные участки предлагаются другим многодетным семьям участника специальной военной операции в порядке очередности их постановки на земельный учет. В случае отказа от земельных участков всех многодетных семей участников специальной военной операции данные земельные участки предлагаются другим гражданам, состоящим на земельном учете, в порядке очередности их постановки на земельный учет.

Данные изменения направлены на установление дополнительной меры поддержки членов многодетных семей граждан, принимавших участие в специальной военной операции, и погибших либо получивших инвалидность в ходе специальной военной операции.

Проектом закона также предусматривается, что к участникам специальной военной операции относятся граждане Российской Федерации, указанные в части 2 статьи 1 Закона Иркутской области от 7 июля 2022 года № 53-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей».

Проектом закона также предлагается внести уточняющие изменения в статью 9.3 Закона Иркутской области № 146-ОЗ, предусматривающую возможность сохранения права на бесплатное получение земельного участка в собственность бесплатно многодетным семьям, в которых ребенок погиб при выполнении задач в ходе специальной военной операции, в целях установления единых критериев отнесения граждан к участникам специальной военной операции.

Кроме того, проектом закона предлагается предусмотреть особенности подачи гражданами заявлений при обращении в уполномоченные органы с заявлением о постановке на земельный учет через личный кабинет федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Проектом закона предусматривается, что в случае представления заявления о постановке на земельный учет посредством отправки через личный кабинет федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», представление копий паспортов заявителей не требуется, поскольку в данном случае подача заявлений осуществляется только через подтвержденную учетную запись гражданина, паспортные данные автоматически проверяются и прикрепляются к заявлению о постановке на земельный учет.

Также учитывая обращения органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, в целях исключения неоднозначного толкования, а также формирования единой правоприменительной практики на территории Иркутской области проектом закона предлагается скорректировать понятие «многодетная семья», включив

в состав многодетной семьи наряду с родителями (усыновителями, опекунами, попечителями) мачеху, отчима, а также трех и более детей, включая пасынков и падчериц.

Кроме того, законопроектом предусматривается возможность внесения уполномоченным органом изменений в состав многодетной семьи, состоящей на земельном учете, в случае изменения ее состава.

Законопроектом также предусмотрены изменения, связанные с приведением Закона Иркутской области № 146-ОЗ в соответствие с Федеральным законом от 13 июня 2023 года № 228-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым вводится новый вид муниципального образования – муниципальный округ.

4. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта:

Принятие проекта закона потребует внесение изменений в постановление Правительства Иркутской области от 29 июня 2017 года № 428-пп «Об установлении Перечня документов, подтверждающих отнесение заявителей к категории граждан, обладающих правом на предоставление земельных участков в собственность бесплатно», административные регламенты предоставления государственной и муниципальной услуги «Постановка на учет лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно».

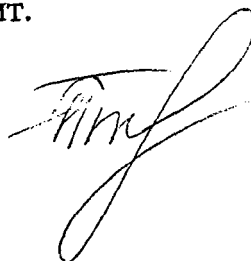
5. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

В соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 17 сентября 2018 года № 182-уг «О Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного осуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области» проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного осуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области (<https://regulation.irkobl.ru/projects/List/AdvancedSearch#npa=15842>).

Проект закона согласован со всеми заинтересованными органами, замечаний не получено.

Проект закона коррупциогенные факторы не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Министр имущественных
отношений Иркутской области



М.А. Быргазова



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 438-924
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

30.11.2023 № 38/02-10775

На № исх. 2023 от 13.11.2023

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-1279 «О внесении изменений в Закон Иркутской области
«О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность
граждан»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1279 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 28.12.2015 № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «в», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - вопросы владения, пользования и распоряжения землей, земельное законодательство.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Земельного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 04.08.2023 № 485-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в

соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 1 статьи 2 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) земельное законодательство в соответствии с Конституцией Российской Федерации находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Земельное законодательство состоит из Кодекса, федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации.

Если иное не предусмотрено федеральными законами, порядок постановки граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно по основаниям, указанным в подпунктах 6 и 7 статьи 39.5 Кодекса, порядок снятия граждан с данного учета, порядок предоставления гражданам земельных участков в собственность бесплатно, основания для отказа в данном предоставлении, предельные размеры земельных участков, предоставляемых этим гражданам, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 39.19 Кодекса).

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

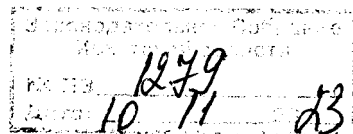
Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00B5C94672378AC8D7AAB4CD96526A80F2
Владелец Николаев Максим Владимирович
Действителен с 31.01.2023 по 25.04.2024



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс. (3952) 280-222

От 27.11.2023 г. № 1379/04-23

На № исх. 3578 от 13.11.2023 г.

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

7895
11 13
01/29

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № № ПЗ-1279 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее- проект закона). По итогам рассмотрения проекта закона, большинством членов Ассоциации поддерживается данный проект закона.

Вместе с тем, необходимо отметить следующее:

1. Проектом Закона предлагается внесение изменения в пункт 5 части 1 статьи 2 в части расширения перечня лиц, из которых состоит многодетная семья, путем включения таких понятий как «мачеха и отчим».

Полагаем, что данные изменения повлекут нарушения прав детей по следующим основаниям.

Статьей 39.5 Земельного кодекса РФ предусмотрено, что земельные участки в собственность бесплатно предоставляются гражданам, имеющим трех и более детей.

Семейным кодексом РФ определено, кто является гражданином, имеющим ребенка (мать, отец, усыновитель, ставший таковым на основании решения суда; опекун, попечитель, ставшие таковыми на основании решений органов опеки и попечительства). Вышеперечисленные граждане имеют определенные обязанности по отношению к детям, закрепленные законодательством.

Таких понятий как «мачеха» или «отчим» как граждане, имеющие детей, семейным законодательством не закреплено. Следовательно, отсутствует обязанность мачехи или отчима по содержанию детей, родителями которых они не являются.

На основании изложенного полагаем, что мачеха или отчим не являются родителями, и включение их в состав многодетной семьи нарушит права детей, в части уменьшения доли предоставляемого земельного участка в собственность бесплатно.

Также возникает двойное толкование части 9⁵, вносимой проектом Закона.

Так указанной частью предусмотрено, что в случае изменения состава многодетной семьи, в том числе при расторжении или заключении брака, по заявлению вносятся изменения в ее состав.

Однако не понятны действия уполномоченного органа в случае, если:

1) на земельном учете стоит мать, отец детей и поступает заявление о постановке на земельный учет отчима или мачехи; заявления о снятии с земельного учета матери или отца отсутствуют;

2) на земельном учете стоит мать, отчим (или отец, мачеха), у которых брак расторгнут, и поступает заявление о постановке на земельный учет нового отчима (или мачехи); заявления о снятии с земельного учета первых мачехи или отчима отсутствуют.

В связи с вышеизложенным сообщаем, что многодетная семья должна включать в себя только родителей (отец, мать), усыновителей, опекунов или попечителей, обязанности которых перед детьми закреплены законодательством. В данном случае не будет иметь значение зарегистрирован ли между матерью или отцом брак, так как обязанность по содержанию детей независима от данного факта.

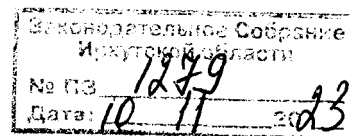
2. Проектом предложено дополнить часть 4 статьи 5 абзацем следующего содержания: «Предоставление документов, указанных в пункте 1 части 3 настоящей статьи, не требуется в случае предоставления заявления о постановке на земельный учет посредством отправки через личный кабинет федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)». Полагаем, что внесение таких изменений повлечет за собой невозможность установления данных о членах семьи заявителя, в связи с тем, что при подаче заявления посредством ресурса «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее - ресурс), система автоматически формирует межведомственные запросы в которых отсутствует информация о выданном документе удостоверяющим личность (паспорт) на детей, достигших 14 лет на момент подачи заявления.

В связи с чем, разработку проекта в предложенной форме считаем целесообразным с одновременным внесением изменений в ресурс в части необходимости прикрепления документа, удостоверяющего личность детей, достигших 14 лет на момент подачи заявления, а именно - паспорта гражданина Российской Федерации.

С уважением,
Исполнительный директор
Ассоциации



З.А. Масловская



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011 тел/факс (395-2) 34-19-17 E-mail: rebenok.irk@mail.ru

25.12.2023 № Исх-3034
на № Исх.3945 от 08.12.2023

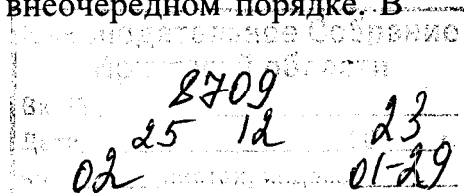
Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1279 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И.

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 28 декабря 2015 года № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее – Закон № 146-ОЗ), касающиеся, в том числе состава многодетной семьи, внесения изменений в состав семьи, находящейся на земельном учете, условий предоставления земельных участков во внеочередном порядке, процедуры выбора земельных участков из перечня земельных участков, сформированного уполномоченными органами в целях бесплатного предоставления льготным категориям граждан.

Принятие проекта закона позволит многодетным семьям, состоящим на земельном учете в соответствии с Законом № 146-ОЗ, один из членов которой являлся участником специальной военной операции и получил инвалидность или погиб (умер) при выполнении задач в ходе специальной военной операции, либо при выполнении задач по охране государственной границы Российской Федерации на участках, примыкающих к районам проведения специальной военной операции, либо умер (умерли) вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных им (ими) при указанных обстоятельствах до истечения одного года со дня его (их) увольнения с военной службы (службы), прекращения действия контракта о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, получить земельный участок во внеочередном порядке. В



связи с изложенным концепция проекта закона в целом поддерживается. Вместе с тем, к проекту закона имеются отдельные предложения.

В соответствии с абзацем десятым пункта 1 проекта закона, многодетная семья – это семья, состоящая из родителей (усыновителей, опекунов, попечителей, мачехи или отчима), или единственного родителя (усыновителя, опекуна или попечителя), трех и более детей, в том числе усыновленных (удочеренных), пасынков, падчериц, детей, находящихся под опекой или попечительством, не достигших возраста 18 лет на дату подачи заявления о постановке на земельный учет.

Исходя из прямого толкования указанной нормы, многодетная семья может состоять только лишь из мачехи или отчима и трех и более детей, тогда как согласно действующему законодательству, законным представителем несовершеннолетнего может быть только родитель, а в случаях и в пределах, предусмотренных семейным законодательством, усыновитель, опекун, попечитель.

Кроме этого необходимо внесение уточнений о детях, которые не учитываются в составе многодетной семьи, так как дети, в отношении которых граждане лишены родительских прав или ограничены в родительских правах, дети, находящиеся на полном государственном обеспечении, а также дети, учтенные в составе другой многодетной семьи, состоящей на земельном учете, не должны учитываться в составе многодетной семьи, обратившейся в уполномоченный орган с заявлением о постановке на земельный учет. Условие о том, что дети, учтенные в составе одной многодетной семьи, не должны учитываться в составе другой многодетной семьи возможно распространить не только на детей, но и на всех членов многодетной семьи, чтобы исключить злоупотребления со стороны граждан.

Согласно абзацу двенадцатому пункта 2 проекта закона, в случае изменения состава многодетной семьи, состоящей на земельном учете, в связи с рождением (смертью) ребенка либо смертью родителей или одного из родителей (усыновителей, опекунов, попечителей, мачехи или отчима), расторжением брака родителями (усыновителями, опекунами, попечителями, мачехой или отчимом) или заключением брака одним из родителей (усыновителей, опекунов, попечителей) уполномоченный орган осуществляет внесение изменений в состав такой многодетной семьи по заявлению родителей (усыновителей, опекунов, попечителей, мачехи или отчима) или одного из родителей (усыновителей, опекунов, попечителей), являющегося членом такой многодетной семьи, с приложением документов, подтверждающих изменение состава многодетной семьи. Вместе с тем не указан период в течение которого уполномоченный орган обязан внести соответствующие изменения в состав многодетной семьи, а также в течение какого времени многодетная семья, с момента наступления вышеуказанных

обстоятельств должна обратиться с заявлением в уполномоченный орган.

Учитывая изложенное, проект закона нуждается в дополнительном обсуждении, в том числе в части целесообразности включения в состав многодетной семьи отчима (мачехи) с учетом того, что земельный участок в соответствии с положениями Закона № 146-ОЗ предоставляется многодетной семье в общую собственность, подтверждения факта совместного проживания пасынков, падчериц в составе многодетной семьи, а также совместного проживания одного из родителей с детьми в случае подачи им заявления об изменении состава семьи в связи с расторжением брака.

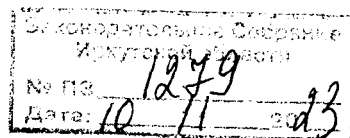
С уважением,

Т.В. Афанасьева

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 557E837ABC38464221EDDF0B0BA1E4EA
Владелец **Афанасьева Татьяна Витальевна**
Действителен с 22.03.2023 по 14.06.2024

Исполнитель: Белоусова О.В., 34-24-27



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Фактический адрес: г. Иркутск, ул. Карла Маркса, д. 40, оф. 807
Телефон: 8 (3952) 431-406

Почтовый адрес: 664011, г. Иркутск, а/я 16
E-mail: ombudsman38@mail.ru

29.12.2023 № 3144
на № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

О рассмотрении проекта закона
№ ПЗ-1279

Уважаемый Александр Викторович!

Уполномоченным по правам человека в Иркутской области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области № ПЗ-1279 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее – проект закона), внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым.

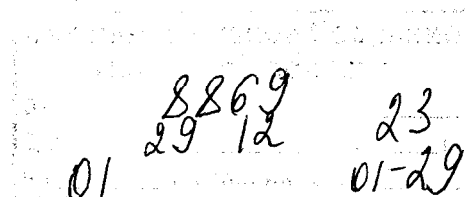
Учитывая направленность проекта закона на дополнительную социальную поддержку многодетных семей, в состав которых входят (входили) участники специальной военной операции, концепция проекта закона возражений не вызывает.

Предложения к проекту закона могут быть обсуждены в рамках его подготовки ко второму чтению.

С уважением,

С.Н. Семенова
С.Н. Семенова

Исп.: Л.В. Эвертовская
Тел.: 8(3952) 43-14-06

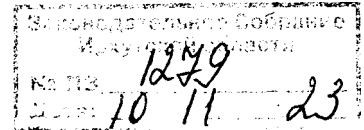




ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
 ул. Воеводского, 5 г. Иркутск, 664011

Председателю Законодательного
 Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.



19.01.2024 № 7/1-45-2024/376-24-20250001

На № _____ от _____

Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (ПЗ-1279).

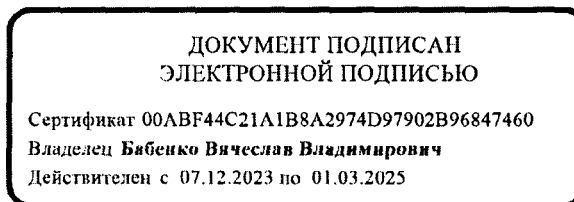
Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, препятствий для его принятия Законодательным Собранием Иркутской области не усматривается.

В соответствии с ч. 3 ст. 48 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Заместитель прокурора области

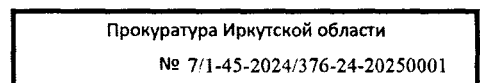
старший советник юстиции

В.В. Бабенко



Е.В. Симоненко
 , 25-31-20

01 22 270 01 24 01-29



Заключение

на проект закона Иркутской области ПЗ-1279 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее – проект)

1. Проект внесен Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. с соблюдением процедуры, установленной федеральным и областным законодательством.

2. Проектом предлагается внести следующие изменения в Закон Иркутской области от 28 декабря 2015 года № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее – закон области):

1) предусмотреть предоставление земельного участка в собственность бесплатно на территории муниципального округа;

2) расширить понятие многодетной семьи, включив в ее состав мачеху, отчима, пасынка, падчерицу;

3) изменить понятие семьи, сохраняющей право на бесплатное предоставление земельного участка в собственность как многодетной, в случае гибели (смерти) одного ребенка (нескольких детей) – участника (участников) специальной военной операции следующим образом:

а) расширить, включив в юридический состав новые юридические факты – гибель при выполнении задач в ходе специальной военной операции либо при выполнении задач по охране государственной границы Российской Федерации на участках, примыкающих к районам проведения специальной военной операции;

б) сузить, установив период смерти вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных им (ими) при выполнении задач в ходе специальной военной операции, либо при выполнении задач по охране государственной границы Российской Федерации на участках, примыкающих к районам проведения специальной военной операции: «до истечения одного года со дня его (их) увольнения с военной службы (службы), прекращения действия контракта о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации».

4) ввести первоочередное право предоставления земельного участка в собственность бесплатно:

а) семье погибшего (умершего) участника специальной военной операции, приравненной к многодетной;

б) многодетной семье участника специальной военной операции, ставшего инвалидом;

5) уточнить терминологию и порядок применения предлагаемых новелл.

3. В соответствии с пунктами «в» и «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы владения, пользования и распоряжения землей, земельное законодательство отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

На основании подпункта 7 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации субъекты Российской Федерации наделены правом устанавливать случаи предоставления в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности.

Согласно пункту 2 статьи 39.19 Земельного кодекса Российской Федерации порядок постановки граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно по вышеуказанному основанию, порядок снятия граждан с данного учета, порядок предоставления гражданам земельных участков в собственность бесплатно, основания для отказа в данном предоставлении, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

Принятие проекта относится к полномочиям Законодательного Собрания Иркутской области.

4. При принятии проекта необходимо учесть следующее.

4.1. Закон области не предусматривает образование нового случая предоставления земельных участков в собственность бесплатно, если смерть участника специальной военной операции выводит такую семью из-под действия случая для многодетных семей. Такая семья приравнивается к многодетной семье и вправе остаться на земельном учете на основании заявления.

Для сохранения очередности проект (новая редакция части 9³ статьи 5 закона области) обязывает такую семью подтвердить обстоятельства:

а) участия погибшего (умершего) в специальной военной операции;

б) гибели при выполнении задач в ходе специальной военной операции, либо при выполнении задач по охране государственной границы Российской Федерации на участках, примыкающих к районам проведения специальной военной операции;

в) смерти вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных им (ими) в ходе специальной военной операции, либо при выполнении задач по охране государственной границы Российской Федерации на участках, примыкающих к районам проведения специальной военной операции до истечения одного года со дня его (их) увольнения с военной службы (службы), прекращения действия контракта о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации.

В целях устранения неопределенности в правоприменении требуется обсуждение вопроса об урегулировании перечня документов, обязанность по предоставлению которых возлагается на семью участника специальной военной операции. Требуется также обоснование отсутствия в проекте обязанности министерства имущественных отношений Иркутской области в отношении земель Иркутского районного муниципального образования, уполномоченных на распоряжение земельными участками органов местного самоуправления муниципальных образований в истребовании таких документов в порядке межведомственного взаимодействия.

4.2. Проектируемой частью 9⁵ статьи 5 закона области предлагается закрепить, что при изменении состава многодетной семьи (при рождении (смерти), заключении (расторжении) брака одного из членов такой многодетной семьи), состоящей на земельном учете, уполномоченный орган осуществляет внесение изменений в состав семьи по заявлению с приложением документов,

подтверждающих изменение состава многодетной семьи, предусмотренных частями 3, 4 статьи 5 закона области.

С учетом предлагаемых изменений считаем необходимым:

а) уточнить, что вносятся изменения не в состав семьи, а в учетные документы (данные), подтверждающие отнесение (исключение) заявителей к соответствующему случаю предоставления земельных участков в собственность бесплатно;

б) поскольку наличие недостоверных сведений является основанием для снятия заявителей с земельного учета по подпункту 3 части 9 статьи 5 закона области, определить сроки подачи:

заявителями документов, подтверждающих изменение состава многодетной семьи при вышеуказанных обстоятельствах;

заявления о сохранении права на бесплатное предоставление земельного участка семьей участника специальной военной операции, приравненной к многодетной.

Предлагается также предусмотреть ситуацию самостоятельного внесения таких изменений уполномоченным органом для семей участников специальной военной операции при получении таких данных.

4.3. Предлагается условие о предоставлении документов, в случае если они ранее не представлялись в уполномоченный орган, проектируемое в абзаце третьем части 2³ статьи 6, перенести в абзац первый этой части, абзац третий исключить.

4.4. Предлагается в связи с распространением действия проектируемой новой редакции части 9³ статьи 5 закона области на правоотношения, возникшие с 24 февраля 2022 года, провести анализ ситуации, сужающей понятие семьи участника специальной военной операции, приравненной к многодетной, при необходимости предусмотреть переходные положения в целях обеспечения прав граждан, их реализовавших.

5. Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области проведена антикоррупционная экспертиза проекта в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96. Неполнота административных процедур, описанная в пункте 4.1 заключения, относится к коррупциогенным факторам.

Начальник правового управления

М.В. Басов

Заместитель начальника правового управления,
начальник отдела по законодательству
об областной природоресурсной политике

С.И. Родионова

