

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664011, г. Иркутск, ул. Горького, д. 31,
Телефон (3952) 241-615

E-mail: upch@govirk.ru;
ombudsman38@mail.ru

25.01.2018 № 145
на № зак. 99 от 16.01.2018

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

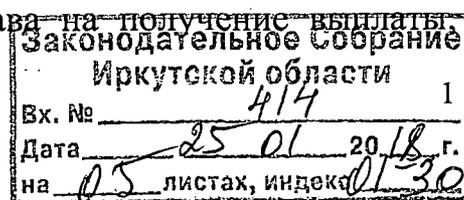
О проекте закона Иркутской области
№ ПЗ-282

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Мною рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-282 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей», внесенный Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко.

Законопроект имеет целью увеличения объема мер социальной поддержки семьям при рождении, усыновлении (удочерении) третьего или последующих детей. Концепция законопроекта в целом мною поддерживается, однако по тексту проекта закона имеются следующие предложения и замечания.

1. Одним из условий предоставления ежемесячной денежной выплаты является доход семьи. По действующей редакции Закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» (далее – Закон области), при определении права на получение выплаты



учитывается величина прожиточного минимума, установленная в целом по Иркутской области в расчете на душу населения. Рассматриваемый проект закона данный вопрос не изменяет. В то же самое время, учитывая то обстоятельство, что в Иркутской области установлены две потребительские корзины (для северных территорий и иных территорий области), являющихся основой для определения величины прожиточного минимума, следует, по моему мнению, использовать величину прожиточного минимума с учетом территориальной дифференциации по районам Крайнего Севера, местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, и иным местностям.

Следует также отметить, что меры социальной поддержки, предоставляемые гражданам с учетом прожиточного минимума с территориальной дифференциацией, установлены в 5 законах области: от 4 марта 2009 г. № 5-оз «О размерах региональных стандартов оплаты жилого помещения и коммунальных услуг в Иркутской области»; от 7 октября 2004 г. № 50-оз «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медико-социальной помощи в Иркутской области»; от 19 июля 2010 г. № 73-оз «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области»; от 1 декабря 2014 г. № 144-оз «Об отдельных вопросах социального обслуживания»; от 17 декабря 2008 г. № 125-оз «О порядке признания граждан малоимущими, порядке определения размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению, в целях предоставления гражданам по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда в Иркутской области».

При учете величины прожиточного минимума с территориальной дифференциацией в процессе определения права таких семей на получение ежемесячной денежной выплаты, в полной мере будут обеспечены права граждан, проживающих в северных территориях Иркутской области, на получение соответствующей меры поддержки. «Северная» величина

прожиточного минимума является более высокой, так как за основу ее определения берется «северная» потребительская корзина, которая устанавливается на территории области, наряду с потребительской корзиной для иных районов области, в строгом соответствии с требованиями федерального законодательства.

2. Пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» рекомендовано высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации установить до 1 июля 2012 г. нуждающимся в поддержке семьям ежемесячную денежную выплату в размере определенного в субъекте Российской Федерации прожиточного минимума для детей, назначаемую в случае рождения после 31 декабря 2012 г. третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста 3-х лет.

В соответствии с действующей редакцией Закона области ежемесячная денежная выплата предоставляется со дня достижения ребенком возраста полутора лет до достижения ребенком возраста 3-х лет (часть 5 статьи 2). То есть, рассматриваемый Закон области установил дополнительный критерий по сравнению с рекомендациями названного выше Указа Президента, а именно: достижение ребенком возраста полутора лет. Такого условия нет в рекомендациях.

В проекте закона предлагается изменить подход только в отношении семей, в которых в период с 1 января 2018 г. по 31 декабря 2018 г. родился третий или последующий ребенок, или которые усыновили третьего или последующего ребенка из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоявших на учете в органах опеки и попечительства Иркутской области, родившихся в указанный период. Таким семьям предполагается предоставлять ежемесячную денежную выплату со дня рождения ребенка до достижения ребенком возраста 3-х лет. Представляется необходимым, по моему мнению, принять решение о предоставлении

ежемесячной денежной выплаты и иным семьям, имеющим в настоящее время детей до полутора лет, то есть исключить ограничительное условие о достижении ребенком возраста полутора лет при предоставлении такой выплаты.

3. Не совсем оправданным видится условие о рождении усыновленных детей именно в этот период (предлагаемая редакция пункта 5 статьи 2). То есть, при предоставлении выплаты предлагается принимать во внимание не только факт усыновления третьего или последующего ребенка из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в период с 1 января 2018 г. по 31 декабря 2018 г., но и период рождения таких детей (1 января 2018 г. – 31 декабря 2018 г.). Полагаю, что имеющим правовые последствия в данном случае следует признавать только факт усыновления ребенка до 3-х лет в указанный период.

4. В соответствии с действующей редакцией Закона области и предлагаемой новой редакцией пункта 5 статьи 2 проекта закона усыновление третьего и последующего ребенка должно быть осуществлено из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоявших на учете в органах опеки и попечительства Иркутской области. Указанное условие стимулирует усыновлять детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоявших на учете в органах опеки и попечительства Иркутской области. Однако на практике это условие может поставить одинаковые семьи в неравное положение. Вряд ли можно считать указанный критерий объективным, для использования его в качестве дифференциации правового регулирования условий предоставления выплаты. В случае усыновления ребенка из другого региона жителями области, местом жительства его будет считаться Иркутская область (статья 20 Гражданского кодекса Российской Федерации). При прочих равных условиях такая семья будет лишена указанной меры поддержки. Надо учитывать, что жизненные обстоятельства могут быть разные. Есть случаи, когда семья вынужденно принимает решение об усыновлении ребенка из

другого региона. Например, смерть родственников, знакомых, у которых остались дети.

В ходе дальнейшей работы над проектом закона, прошу рассмотреть и, по возможности, учесть изложенные предложения.

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'С уважением, Игнатенко', with a long horizontal flourish extending to the right.

В.В. Игнатенко