

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет строительству и дорожному хозяйству

РЕШЕНИЕ

16.01.2024

№ 10/ 15 -р

г. Иркутск

Об отчете о деятельности комитета
по строительству и дорожному хозяйству
Законодательного Собрания
Иркутской области за 2023 год

Заслушав отчет председателя комитета по строительству и дорожному хозяйству Законодательного Собрания Иркутской области о деятельности комитета за 2023 год, руководствуясь статьей 17 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области отчет о деятельности комитета по строительству и дорожному хозяйству Законодательного Собрания Иркутской области за 2023 год.

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять отчет о деятельности комитета по строительству и дорожному хозяйству Законодательного Собрания Иркутской области за 2023 год.

Председатель комитета



В.Л. Побойкин

ОТЧЕТ

о работе комитета по строительству и дорожному хозяйству
Законодательного Собрания Иркутской области за 2023 года

1. Цели и задачи, стоявшие перед комитетом и их реализация в законотворческой деятельности:

Комитет по строительству и дорожному хозяйству Законодательного Собрания Иркутской области в отчетный период осуществлял свою деятельность в соответствии с Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области, планом законопроектных работ Иркутской области на 2023 года, планом работы Законодательного Собрания Иркутской области на 2023 года, планом работы комитета по строительству и дорожному хозяйству Законодательного Собрания Иркутской области на 2023 год.

Основным направлением деятельности комитета по строительству и дорожному хозяйству Законодательного Собрания Иркутской области является:

- строительство;
- жилищно-строительные кооперативы;
- дорожная деятельность и обеспечение безопасности дорожного движения;
- архитектура, градостроительство;
- благоустройство;
- цены в строительстве, дорожной деятельности.

2. Количество проведенных заседаний -17;

3. Количество вопросов, рассмотренных на заседаниях – 38;
из – них количество внесенных на рассмотрение сессий Законодательного Собрания Иркутской области – 14;

4. Количество законопроектов, принятых в окончательном чтении и направленных Губернатору Иркутской области для обнародования – 6;

5. Информация о законодательных инициативах депутатов – членов комитета, в т.ч. о поправках с указанием наименования соответствующих законопроектов:

1) Депутатами Побойкиным В.Л., Егоровой Л.И., Шершневым Д.П., Романовым А.В. была внесена поправка к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1166 «О внесении изменения в статью 16 (4) Закона Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области», поправка направлена на приведение проекта закона в соответствии со статьей 6 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах».

2) Депутатом Побойкиным В.Л. были внесены поправки к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1265 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области», поправки носят юридико-технический характер.

6. Информация о проведенных мероприятиях:

Проведено совещаний и круглых столов – 11.

- 1) 20 января 2023 года заседание рабочей группы по проекту закона Иркутской области № ПЗ-1056 «Об отдельных вопросах комплексного развития территории в Иркутской области».
- 2) 24 января 2023 года совещание по вопросу формирования Рейтингов муниципальных образований Иркутской области, на территории которых планируется проведение мероприятий по капитальному ремонту, строительству и реконструкции объектов социального назначения.
- 3) 14 марта 2023 года комитетом организован и проведен круглый стол «О проводимых мероприятиях по ликвидации мест концентрации дорожно-транспортных происшествий на автомобильных дорогах общего пользования».

В работе круглого стола приняли участие представители Правительства Иркутской области, заместитель начальника УГИБДД ГУ МВД России по Иркутской области, полковник полиции Швина С.А., представители ассоциации муниципальных образований Иркутской области, представители ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области», депутаты Законодательного Собрания Иркутской области.

По результатам работы круглого стола было принято следующее решение:

1. Принять информацию к сведению.
2. Рекомендовать Правительству Иркутской области проработать возможность предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам на ликвидацию мест концентрации ДТП и потенциально-опасных участков автомобильных дорог общего пользования (в частности на реализацию комплекса мероприятий по введению светофорного регулирования, устройству пешеходных ограждений, обустройству наружного освещения и других).
3. Рекомендовать министерству транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области:
 - 1) продолжить реализацию мер, направленных на развитие систем автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения при реализации задач обеспечения безопасности дорожного движения;
 - 2) обеспечить осуществление регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Иркутской области в установленном порядке.
4. Рекомендовать областному государственному казённому учреждению «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области»:

1) обеспечить проведение мероприятий по устранению причин дорожно-транспортных происшествий, обеспечению безопасного и бесперебойного движения автомобильного транспорта по автомобильным дорогам Иркутской области, повышению безопасности дорожного движения;

2) обеспечить проведение оценки и диагностики технического состояния региональных автомобильных дорог общего пользования в целях повышения их технического уровня и транспортно-эксплуатационного состояния.

5. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области:

1) обеспечить осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве в установленном порядке;

2) обеспечить установку дорожных знаков на автомобильных дорогах общего пользования в установленном порядке.

6. Предложить комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области рассмотреть вопрос о качестве оказания медицинской помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях на всех ее этапах в целях сокращения уровня смертности в результате дорожно-транспортных происшествий.

4) 14 марта 2023 года подготовлено заседания Совета Законодательного Собрания Иркутской области по взаимодействию с представительными органами муниципальных образований Иркутской области, в рамках рассмотрения вопроса «Строительство объектов социальной сферы модульного типа (образование, культура, спорт, здравоохранение), сферы жилищно-коммунального хозяйства в муниципальных образованиях Иркутской области».

5) 07 апреля 2023 года заседание рабочей группы по проекту закона Иркутской области ПЗ-1056 «Об отдельных вопросах комплексного развития территории в Иркутской области».

6) 01 июня 2023 года заседание рабочей группы по проекту закона Иркутской области ПЗ-1166 «О внесении изменения в статью 16(4) Закона Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области».

7) 19 июня 2023 года рабочее совещание по вопросу «О разработке и применении типовой проектной документации для строительства объектов инфраструктуры образования», которое прошло под председательством Ведерникова А.В. в совещании приняли участие представители Правительства Иркутской области, муниципальных образований Иркутской области, депутаты Законодательного Собрания Иркутской области.

8) 29 июня 2023 года совещание по обращению Полякова С.А. по вопросу организации съезда в рамках реконструкции автомобильной дороги Иркутск-Усть-Ордынский.

- 9) 04 июля 2023 года совещание по обращению Красноштанова А.Н. по вопросу реализации дорожной карты по проектированию и ремонту дороги, примыкающей к ул. Воровского.
- 10) 14 декабря 2023 года совещание по обращению главы Тальниковского МО Соколова А.А. по вопросу устройства тротуара, остановочных пунктов в Тальниковском МО.

7. Информация об участии депутатов – членов комитета в работе рабочих органов, сформированных Губернатором Иркутской области, Правительством Иркутской области:

В течение 2023 года участвовали в заседаниях:

- Градостроительного совета при Губернаторе Иркутской области;
- Бюджетной Комиссии при Правительстве Иркутской области по развитию программно-целевого управления;
- Межведомственной комиссии по проведению конкурсного отбора инициативных проектов.

8. Депутатские и парламентские запросы, находившиеся на контроле комитета, их содержательная характеристика и результаты их рассмотрения в указанный период:

На контроле комитета по строительству и дорожному хозяйству находилось 2 парламентских запроса:

1) Парламентский запрос Председателю Правительства Иркутской области Зайцеву К.Б. «О критической ситуации в городе Усолье-Сибирское, связанной с угрозой срыва реализации региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда».

В соответствии с распоряжением Правительства Иркутской области от 2 июля 2021 года № 389-рп принято решение о комплексном развитии территории жилой застройки в городе Усолье-Сибирское (далее – КРТ).

Реализация КРТ осуществляется акционерным обществом Специализированный застройщик «Строительная корпорация Иркутской области» (далее – застройщик), единственным акционером которого является Иркутская область.

В целях реализации решения о КРТ необходимо расселить 40 многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу, (16 637 кв.м.), из которых 18 многоквартирных домов признаны аварийными и подлежащими сносу до 1 января 2017 года (7 455,12 кв.м.).

Переселение граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года, застройщиком должно осуществляться до декабря 2022 года – 1 блок-секция (1355,99 кв.м.), до декабря 2023 года – 5 блок-секций (5 761,18 кв.м), до декабря 2024 года – 5 блок секций (7 120 кв.м).

Вместе с тем, сроки завершения ввода в эксплуатацию жилых помещений не соблюдаются, 1 блок-секция еще в стадии строительства и не введена в эксплуатацию, строительство 2 блок-секции не начато. График расселения граждан из аварийного жилищного фонда застройщиком не соблюдается.

Кроме того, необходимо отметить, что распоряжением Правительства Иркутской области от 3 мая 2023 года № 315-рп были внесены изменения в Перечень мероприятий, необходимых для осуществления решения о комплексном развитии территории жилой застройки в муниципальном образовании «город Усолье-Сибирское», согласно которым из КРТ исключено около 5 тысяч кв. м. жилой площади аварийного жилищного фонда, признанного таковыми до 1 января 2017 года.

Таким образом, Правительство Иркутской области не выполнило свои обязанности по переселению из аварийного жилищного фонда, и перекладывает ответственность, за невыполнение государственной программы на администрацию города Усолье-Сибирское. Учитывая оставшийся срок (до конца 2024 года), администрация г. Усолье-Сибирское не обладает возможностью реализовать данные мероприятия при полном отсутствии необходимой для строительства документации.

При таком подходе к реализации КРТ на территории города Усолье-Сибирское имеются опасения в неисполнении региональной адресной программы «Переселение граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года, в 2019 – 2025 годах», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 1 апреля 2019 года № 270-пп (далее – региональная адресная программа), в части переселения граждан из аварийного жилищного фонда до конца 2024 года в городе Усолье-Сибирское.

Также возможен риск неосвоения бюджетных средств, предоставленных государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в размере 603 193 759,2 руб.

Учитывая изложенное, считаем необходимым Правительству Иркутской области принять меры по исполнению в установленные сроки застройщиком мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года (п. 1 Перечня мероприятий, необходимых для осуществления реализации решения о комплексном развитии территории жилой застройки в муниципальном образовании «город Усолье-Сибирское», утвержденным распоряжением Правительства Иркутской области от 2 июля 2021 года № 389-рп).

2) Парламентский запрос Законодательного Собрания Иркутской области Губернатору Иркутской области Кобзеву И.И. «О развитии социальной инфраструктуры муниципальных образований Иркутской области, на территориях которых расположены местные военные гарнизоны».

Современные условия необходимости защиты суверенитета и территориальной целостности страны диктуют необходимость особого отношения к уровню обеспечения прав военнослужащих и членов их семей в местах расположения местных военных гарнизонов, в том числе права на образование, свободный доступ к физической культуре и спорту, права детей на всестороннее развитие. Реализация указанных прав возможна только в условиях нормативного состояния объектов социальной инфраструктуры.

Характерной тенденцией развития местных военных гарнизонов является передача земель и социальных объектов, ранее являвшихся федеральной собственностью, в имущественную казну органов местного самоуправления, у которых, в свою очередь, отсутствуют собственные достаточные финансовые возможности для обеспечения потребности военных гарнизонов в объектах социальной инфраструктуры. При этом существующая система региональных отраслевых рейтингов дополнительно замедляет процесс софинансирования за счет средств областного бюджета необходимых мероприятий по капитальному ремонту, реконструкции и строительству социальных объектов гарнизонов.

Учитывая изложенные обстоятельства, усматривается необходимость уделить особое внимание со стороны органов государственной власти вопросу обеспечения потребности военных гарнизонов в социальной инфраструктуре.

Наличие целого комплекса взаимосвязанных проблем в указанной сфере требует выработки единого системного программного подхода на долгосрочной основе. Основным преимуществом такого подхода является возможность приоритизации расходов областного бюджета по данному направлению. Усматривается, что обеспечить такую приоритизацию возможно посредством разработки и принятия обособленной государственной программы (подпрограммы). Данный подход обеспечит возможность формирования самостоятельных рейтингов среди военных городков вне существующих в настоящее время рейтингов социальных объектов, требующих капремонта и строительства (реконструкции) в остальных муниципальных образованиях Иркутской области.

В ряде регионов Российской Федерации решение вопроса об участии органов государственной власти субъектов Российской Федерации в развитии военных городков уже реализовано через отдельные программные механизмы. Например, в Московской области осуществляется строительство (реконструкция) объектов физической культуры и спорта на территории военных городков, а также проводятся первоочередные мероприятия по восстановлению объектов социальной и инженерной инфраструктуры военных городков в рамках реализации отдельных мероприятий государственных программ.

В целях оказания содействия муниципальным образованиям Иркутской области в решении обозначенных задач считаем необходимым в рамках полномочий, предусмотренных законодательством, в том числе Бюджетным кодексом Российской Федерации, организовать разработку и утверждение государственной программы (подпрограммы) Иркутской области, реализация которой позволит обеспечить потребности муниципальных образований Иркутской области, на территориях которых расположены местные военные гарнизоны, в объектах социальной инфраструктуры на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности.

Парламентские запросы будут находиться на контроле комитета в текущем году.

8. Информация об исполнении протокольных поручений:

В отчетном периоде в комитете была проведена работа по двум протокольным поручениям:

1) На 64-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области, которая состоялась 15 февраля текущего года председателю комитета по строительству и дорожному хозяйству Законодательного Собрания Иркутской области дано протокольное поручение № 26 с министерством транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области проработать вопрос о необходимости до конца февраля 2023 года заключить соглашения с органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области и предоставлении субсидии из областного бюджета местным бюджетам в соответствии с Положением о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, входящих в транспортный каркас Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области 31 декабря 2022 года № 1119-пп.

В рамках исполнения протокольного поручения данный вопрос дважды рассматривался на заседании комитета по строительству и дорожному хозяйству Законодательного Собрания Иркутской области 13 марта и 14 апреля текущего года.

На сегодняшний день, по информации министра транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области Лобанова М.А. министерством доведены лимиты до муниципальных образований Иркутской области, являющихся участниками транспортного каркаса Иркутской области. Заключено 45 соглашений с муниципальными образованиями о предоставлении субсидий местным бюджетам из областного бюджета на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, входящих в транспортный каркас Иркутской области.

В настоящее время муниципальными образованиями проводится работа по контрактации объектов дорожного хозяйства, реализуемых в рамках транспортного каркаса Иркутской области.

На 66-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области, протокольное поручения снято с контроля.

2) На 66-й сессии Законодательного Собрания, которая состоялась 19 апреля, председателю комитета по строительству и дорожному хозяйству Законодательного Собрания Иркутской области дано протокольное поручение № 28 рассмотреть вопрос о реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года, в рамках распоряжения Правительства Иркутской области от 2 июля 2021 года № 389-рп «О принятии решения о комплексном развитии территории жилой застройки в муниципальном образовании «город Усолье-Сибирское».

В рамках исполнения протокольного поручения комитетом по строительству и дорожному хозяйству Законодательного Собрания Иркутской области была запрошена позиция Правительства Иркутской области по данному вопросу.

Представленная Правительством Иркутской области информация, была рассмотрена на заседании комитета с участием всех заинтересованных лиц.

По информации Правительства Иркутской области, в настоящее время имеется потенциальный подрядчик, который готов строить многоквартирные дома под расселение аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года.

На 68-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области, протокольное поручение признано исполненным.

Председатель комитета
по строительству
и дорожному хозяйству



В.Л. Побойкин