

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

### РЕШЕНИЕ

26.01.2024

№ 02/ 88 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-855 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О муниципальных выборах в Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-855 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О муниципальных выборах в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

### РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-855 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О муниципальных выборах в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области отклонить проект закона Иркутской области № ПЗ-855 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О муниципальных выборах в Иркутской области».

Председатель комитета



В.В. Перетолчин



Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 853  
Дата 23 04 2021

**ДЕПУТАТ**  
**Законодательного Собрания Иркутской области третьего созыва**

23.04.2021 № 2304/21

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области  
Ведерникову А.В.

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области, статьей 55 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области в порядке законодательной инициативы вносим на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О муниципальных выборах в Иркутской области».

Приложение на 4 листах.

*с Вашими*

*Др. Карова С.П. / Л. Лобелюс Г.А.*

*Дмитрий Д.Г.*

*В. Кашин*

*Ан. Попов О.Н.*

*Васильев*  
*Петр*

*Госинько Илья*  
*Петр С.А. с.ф.р.*

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 2570  
Дата 23 04 2021 г.  
№ 04 01-11

ЗАКОН  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ О  
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ВЫБОРАХ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 1. Внести изменения в Закон Иркутской области от 11 ноября 2011 года № 116-оз «О муниципальных выборах в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2011, N 36, т. 1; 2012, N 43, N 48; 2013, N 52, т. 2, N 55, т. 2, N 4, т. 2; 2014, N 6, N 7, N 10, N 17; 2015, N 23, т. 1, N 29, т. 1; 2016, N 37; 2017, N 47, т. 1, N 56; 2018, N 64, т. 1, N 5; 2019, N 8, N 13, N 12(В), 14 - 15, т. 1; 2020, N 27, т. 2; Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)), 05.04.2021) следующие изменения:

- 1) Часть 4 статьи 4 дополнить новым третьим абзацем следующего содержания: «Выборы депутатов представительного органа городского округа с численностью депутатов 25 человек и более проводятся по смешанной избирательной системе.»

Статья 2. Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Положения настоящего закона применяются к правоотношениям, возникшим в связи с проведением выборов и референдумов, назначенных после дня вступления в силу настоящего закона.

Губернатор Иркутской области

И. И. Кобзев

г. Иркутск

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2021 года

№ \_\_\_\_\_

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон  
Иркутской области

«О муниципальных выборах в Иркутской области»

### 1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О муниципальных выборах в Иркутской области» (далее - проект закона) вносится группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

### 2. Правовое основание принятия проекта закона:

Правовой основой принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

### 3. Состояние правового регулирования, обоснование целесообразности принятия проекта закона:

В части 3.1 статьи 23 Федерального закона №131-ФЗ закреплено право субъектов Российской Федерации определять условия применения видов избирательных систем в муниципальных образованиях в зависимости от численности избирателей в муниципальном образовании, вида муниципального образования и других обстоятельств. Законом Иркутской области «О муниципальных выборах в Иркутской области» определены виды, а также условия применения избирательных систем, применяемых при проведении муниципальных выборов. Предлагается расширить условия применения избирательных систем с целью оптимизации процесса избрания муниципальных депутатов, для более полного участия в нем всех заинтересованных политических сил. Предлагается применять смешанную избирательную систему при проведении муниципальных выборов депутатов крупных городских поселений и городских округов. Стоит отметить, что данная модель применения смешанной избирательной системы работает на федеральном уровне, субъектов Российской Федерации, а также на муниципальном уровне некоторых субъектов России. По этому поводу состоялось много дискуссий о возможном ограничении прав граждан и муниципальных образований в целом, в контексте лишения их права на самоопределение, но как следует из определения Верховного Суда Российской Федерации от 30 июля 2014 г. N 64-АПГ14-3, ни при установлении только мажоритарной, ни при установлении смешанной и, тем более, пропорциональной избирательных систем избирательные объединения и другие участники процесса не лишаются права на представительство в органах публичной власти.

Подобный подход полностью согласуется и с мнением Конституционного Суда Российской Федерации, выраженным в постановлении от 7 июля 2011 г. N 15-П "По делу о проверке конституционности положений части 3 статьи 23 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Данная мера будет способствовать активному развитию политической системы в Иркутской области, повышению электоральной активности.

Поскольку провозглашенное в преамбуле Конституции Российской Федерации и структурированное в ряде ее статей, прежде всего в статье 3, осуществление власти в Российской Федерации ее гражданами, составляющими в своей совокупности многонациональный народ Российской Федерации, предполагает формирование политической воли народа, определяющей деятельность публичной власти. Именно политические партии, на которые возложена соответствующая публичная функция, содействуют, по смыслу статьи 13 Конституции Российской Федерации, процессу волеобразования народа в условиях открытости и свободы создания и деятельности самих политических партий, отвечающих конституционным критериям демократии, что, в свою очередь, требует согласованного функционирования избирательной системы и многопартийной политической системы, способной адекватно выражать интересы и потребности общества как в Государственной Думе, являющейся, по смыслу Конституции Российской Федерации, организационной формой представительства воли и интересов многонационального народа Российской Федерации, так и в представительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации и представительных органах муниципальных образований.

#### 4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проектом Закона предлагается внести изменения в часть 4 статьи 4 дополнив ее абзацем нового содержания о применении смешанной избирательной системы при проведении муниципальных выборов в Иркутской области депутатов представительного органа городского округа с численностью депутатов 25 человек и более. Данная конфигурация предусматривает проведение выборов представительных органов, наиболее густонаселенных городских округов, где более активны политические процессы, а именно в муниципальных образованиях «город Иркутск», «город Братск», «Ангарский городской округ».

#### 5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания, утратившими силу которых, потребует принятие данного правового акта:

Принятие проекта закона повлечет необходимость внесения изменений в соответствующие уставы муниципальных образований.

#### 6. Финансово-экономическое обоснование правового акта:

Принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.



## ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а  
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773  
E-mail: mail@govirk.ru

18.05.2021 № 02-01-3786/21  
на № 1395 от 26.04.2021

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области  
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

По результатам рассмотрения проекта закона Иркутской области № ПЗ-855 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О муниципальных выборах в Иркутской области» (далее – проект закона) информирую о следующем.

Частью 2, абзацем вторым части 4 статьи 4 Закона Иркутской области от 11 ноября 2011 года № 116-ОЗ «О муниципальных выборах в Иркутской области» предусмотрено, что выборы депутатов представительного органа городского округа с численностью депутатов более 15 человек проводятся по смешанной избирательной системе в случае определения такого вида применяемой избирательной системы уставом муниципального образования.

С учетом изложенного предлагаемые проектом закона изменения представляются излишними.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 67EF1F2FF2D39C09DBC878B348D39CC41BB6152D  
Владелец **Кобзев Игорь Иванович**  
Действителен с 18.12.2020 по 18.03.2022

И.И. Кобзев



ПРОКУРАТУРА  
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА  
Иркутской области

ул. Велодарского, 5, г. Иркутск, 664011

*№ 23-04-2017*

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ  
№ ПЗ 23-04-2017  
Дата: 23 04 2017



855050 183215

Председателю  
Законодательного  
Иркутской области

Собрания

Ведерникову А.В.

О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О муниципальных выборах в Иркутской области» (ПЗ -855).

В соответствии с ч. 3 ст. 23 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» гарантии избирательных прав граждан при проведении муниципальных выборов, порядок назначения, подготовки, проведения, установления итогов и определения результатов муниципальных выборов устанавливаются федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним законами субъектов Российской Федерации. Законом субъекта Российской Федерации в соответствии с данным Федеральным законом и другими федеральными законами устанавливаются виды избирательных систем, которые могут применяться при проведении муниципальных выборов, и порядок их применения. В соответствии с установленными законом субъекта Российской Федерации видами избирательных систем уставом муниципального образования определяется та избирательная система, которая применяется при проведении муниципальных выборов в данном муниципальном образовании.

Учитывая изложенное оснований для ограничения областным законом предусмотренных федеральным законодательством возможностей определить вид избирательной системы в уставе муниципального образования не усматривается.

Предлагаю учесть изложенное при рассмотрении проекта закона.

Заместитель прокурора области  
старший советник юстиции

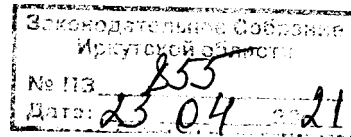
В.В. Бабенко

Борисова О.А., 25-90-19

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 3239  
Дата 06 07 21 г.  
на 01 листах, индекс 0130

АБ 010426

Прокуратура Иркутской области  
№ Исирп-22/1-578-21/9315-20250001



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011  
тел. (3952) 260-870, e-mail: ru38@minjust.ru

д. 7. 05. 2021 № 30/02 - 4785  
На № УИИ. 1385 от д. 6. 04. 2021

**Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области**

**А.В. Ведерникову**

ул. Ленина, д. 1 «а»  
г. Иркутск, 664027

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

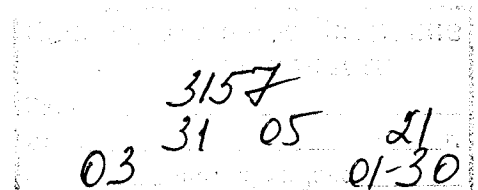
по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области  
№ ПЗ-855 «О внесении изменений в Закон Иркутской области  
«О муниципальных выборах в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-855 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О муниципальных выборах в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 11.11.2011 № 116-ОЗ «О муниципальных выборах в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 30.04.2021 № 117-ФЗ), Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 29.12.2020 № 464-ФЗ), Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях





избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 30.04.2021 № 115-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для урегулирования данных общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 26.1. Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Согласно части 1 статьи 11 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» законодательство Российской Федерации о выборах составляют Конституция Российской Федерации, указанный Федеральный закон, иные федеральные законы, конституции (уставы), законы субъектов Российской Федерации, иные нормативные правовые акты о выборах, принимаемые в Российской Федерации.

В соответствии с частями 3, 3.1 статьи 23 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» законом субъекта Российской Федерации в соответствии с указанным Федеральным законом и другими федеральными законами устанавливаются виды избирательных систем, которые могут применяться при проведении муниципальных выборов, и порядок их применения. В соответствии с установленными законом субъекта Российской Федерации видами избирательных систем уставом муниципального образования определяется та избирательная система, которая применяется при проведении муниципальных выборов в данном муниципальном образовании.

Законом субъекта Российской Федерации в соответствии с указанным Федеральным законом и другими федеральными законами могут быть определены условия применения видов избирательных систем в муниципальных образованиях в зависимости от численности избирателей в муниципальном образовании, вида муниципального образования и других обстоятельств.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный

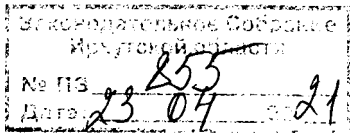
(представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

И.о начальника Управления



О.В. Петрова



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
г. Иркутск

02 3281 04 06 21 01-30

**МЭР ГОРОДА**

664025, г. Иркутск, ул. Ленина, 14, [www.admirk.ru](http://www.admirk.ru)

тел. 52-00-00

от 04.06.2021 № 359-42-163 | 2

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области  
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

По результатам рассмотрения проекта закона Иркутской области № ПЗ-855 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О муниципальных выборах в Иркутской области» (далее – проект закона) сообщая следующее.

Проектом закона предусмотрено дополнение части 4 статьи 4 Закона Иркутской области от 11 ноября 2011 года № 116-ОЗ «О муниципальных выборах в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 116-ОЗ) новым третьим абзацем, предусматривающим установление смешанной избирательной системы при проведении выборов депутатов представительного органа городского округа с численностью депутатов 25 человек и более.

Следует отметить, что абзацем пятым части 2 статьи 4 Закона Иркутской области № 116-ОЗ предусмотрено, что вид применяемой избирательной системы определяется уставом соответствующего муниципального образования в соответствии с частями 3 – 6 указанной статьи.


Таким образом, муниципальному образованию должна предоставляться возможность самостоятельно выбрать наиболее предпочтительный для него вид избирательной системы из числа установленных в Законе Иркутской области № 116-ОЗ, с учетом сложившейся активности политической жизни.

Согласно абзацу второму части 2 статьи 29 Устава города Иркутска городская Дума состоит из тридцати пяти депутатов. Выборы депутатов городской Думы проводятся по мажоритарной избирательной системе по одномандатным избирательным округам.

Данная избирательная система положительно зарекомендовала себя и показала высокую степень эффективности на территории городского округа муниципального образования город Иркутск, поскольку обеспечивает принцип равного представительства территорий и гарантирует, что избранный депутат будет известен среди своих избирателей и сможет установить с ними непосредственную связь.

Кроме того, мажоритарная избирательная система способствует повышению уровня ответственности избранных депутатов Думы города Иркутска перед избирателями, именно они формулируют, выражают и аккумулируют политические и общественные интересы жителей города Иркутска, позволяя им реализоваться в деятельности представительного органа города Иркутска.

При указанных обстоятельствах полагаю нецелесообразным внесение предложенных изменений в Закон Иркутской области № 116-ОЗ.

*С уважением*  


Р.Н. Болотов



Российская Федерация  
Иркутская область  
**АДМИНИСТРАЦИЯ  
АНГАРСКОГО  
ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

Квартал 63, дом 2, город Ангарск,  
Иркутская область, 665830  
Тел. (3955) 52-24-04  
Тел./Факс (3955) 52-37-63  
ИНН 3801131762

E-mail: [ago@mail.angarsk-adm.ru](mailto:ago@mail.angarsk-adm.ru)  
Web сайт: <http://angarsk-adm.ru>

07.05.2021 № 2104-9984

№ № 1503 от 30.04.2021

О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович!

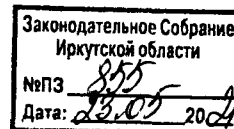
Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-855 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О муниципальных выборах в Иркутской области» (далее – проект закона), сообщая следующее.

Выборы в представительные органы власти составляют основу демократического государства и гражданского общества. В целях обеспечения всеобщего равного и прямого избирательного права граждан при тайном голосовании издан Закон Иркутской области от 11.11.2011 № 116-ОЗ «О муниципальных выборах в Иркутской области».

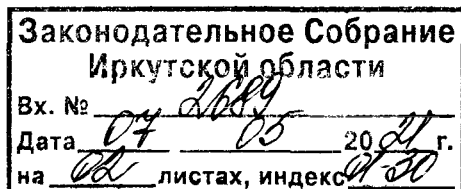
Так, проектом закона предлагается закрепить в Законе Иркутской области от 11.11.2011 № 116-ОЗ «О муниципальных выборах в Иркутской области» возможность проведения выборов депутатов представительного органа городского округа с численностью депутатов 25 человек и более только по смешанной избирательной системе.

Согласно пункту 4 части 2 статьи 2 Закона Иркутской области от 11.11.2011 № 116-ОЗ «О муниципальных выборах в Иркутской области» смешанная избирательная система - избирательная система, при которой, если муниципальные выборы признаны состоявшимися и действительными, часть депутатов от их установленной численности избирается по мажоритарной избирательной системе, а остальные депутатские мандаты распределяются между закрытыми муниципальными списками кандидатов по пропорциональной избирательной системе.

Однако, распределение депутатских мандатов между закрытыми муниципальными списками кандидатов по пропорциональной избирательной системе не позволяет гражданам выбирать конкретного кандидата в депутаты представительного органа местного самоуправления за его лидерские, личные качества, а также за его достижения.



Председателю Законодательного  
собрания Иркутской области  
**А.В. Ведерникову**  
Улица Ленина, дом 1а, город  
Иркутск, 664027  
E-mail: [spk@irzs.ru](mailto:spk@irzs.ru)



Так, согласно части 3 статьи 23 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» законом субъекта Российской Федерации в соответствии с вышеуказанным федеральным законом и другими федеральными законами устанавливаются виды избирательных систем, которые могут применяться при проведении муниципальных выборов, и порядок их применения. В соответствии с установленными законом субъекта Российской Федерации видами избирательных систем уставом муниципального образования определяется та избирательная система, которая применяется при проведении муниципальных выборов в данном муниципальном образовании.

На основании вышеизложенного закрепление в Законе Иркутской области от 11.11.2011 № 116-ОЗ «О муниципальных выборах в Иркутской области» только смешанной избирательной системы исключает возможность альтернативного использования иных избирательных систем наиболее приемлемых для муниципальных образований Иркутской области, в связи с чем проект закона не может быть поддержан.

Исполняющий полномочия мэра  
Ангарского городского округа



М.Э. Головков

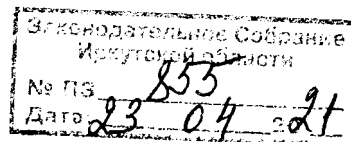


РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

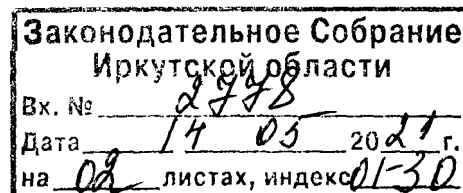
МЭР ГОРОДА БРАТСКА

Ленина пр-т., д. 37, Братск, 665708  
тел.: (3953) 349-010  
факс: (3953) 349-349  
E-mail: adm@bratsk-city.ru

13.05.2021 № 11627/01/21



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области  
Ведерникову А.В.



Уважаемый Александр Викторович!

В ответ на запрос от 30.04.2021 № 1505 с просьбой рассмотреть проект Закона Иркутской области № ПЗ-855 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О муниципальных выборах в Иркутской области» (далее – проект закона) сообщаю, что рассмотрев проект закона, не поддерживаю его концепцию. Считаю, что предлагаемые изменения в Закон Иркутской области от 11.11.2011 № 116-оз «О муниципальных выборах в Иркутской области» (далее – Закон) лишают крупные городские округа и поселения Иркутской области права на самоопределение в выборе избирательной системы, по сути лишает муниципальные образования права выбора подходящей именно этому муниципальному образованию избирательной системы.

Часть 3 статьи 23 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» однозначно предлагает субъекту Российской Федерации установить несколько видов избирательных систем, при этом, уставом муниципального образования определяется та избирательная система, которая применяется при проведении муниципальных выборов в данном муниципальном образовании.

Постановлением Конституционного Суда РФ от 07.07.2011 № 15-П, на которое ссылается докладчик в пояснительной записке к проекту закона, обозначено: «выбор же оптимальной избирательной системы для конкретного муниципального образования, под которой понимаются условия признания кандидата, кандидатов избранными, списков кандидатов допущенными к распределению депутатских мандатов, а также порядок распределения депутатских мандатов между списками кандидатов и внутри списков кандидатов, и ее закрепление в уставе данного муниципального образования осуществляются самим местным сообществом.

По смыслу приведенных положений, реализация определенных ими регулятивных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области муниципальных выборов, по общему правилу, связана с необходимостью установления нескольких (альтернативных)


видов избирательных систем, из которых местные сообщества самостоятельно выбирают наиболее приемлемую и соответствующую местным условиям избирательную систему и закрепляют ее в своих уставах.».

Таким образом, Конституционным судом Российской Федерации признано безусловное право муниципальных образований самостоятельно выбирать подходящую избирательную систему из нескольких установленных законом субъекта Российской Федерации.

Кроме того, к проекту закона имеются замечания, а именно предлагаемые проектом закона изменения в части дополнения абзацем третьим части 4 статьи 4 Закона Иркутской области от 11.11.2011 № 116-ОЗ «О муниципальных выборах в Иркутской области» (далее – Закон № 116-ОЗ) противоречат абзацу второму данной части, так как позволяют городским округам с численностью депутатов 25 человек и более руководствоваться как абзацем вторым так и третьим части 4 статьи 4 Закона № 116-ОЗ (в редакции проекта закона) при выборе избирательной системы, в связи с тем, что абзац второй части 4 статьи 4 Закона № 116-ОЗ не содержит верхней границы численности депутатов.

Полагаем проект закона не соответствующим федеральному законодательству и ограничивающим права местного самоуправления на выбор избирательной системы.

И.о. мэра города Братска

 И.Г. Басаргина



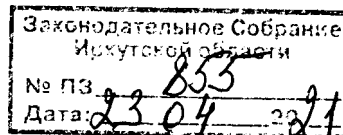


РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

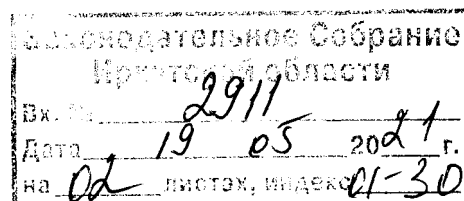
Председатель  
Думы города Братска

Ленина пр-т, д. 37, Братск, 665708  
тел.: (3953) 349-171  
факс: (3953) 349-172  
E-mail: [duma@bratsk-city.ru](mailto:duma@bratsk-city.ru)

от 12.05.2021 № ИС-11572/77/21



Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области  
А.В. Ведерникову



Уважаемый Александр Викторович!

В ответ на Ваш от 30.04.2021 № исх.1506 «О направлении проекта закона» сообщаю, что рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-855 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О муниципальных выборах в Иркутской области», не поддерживаю его концепцию. Считаю, что предлагаемые изменения в Закон Иркутской области от 11.11.2011 № 116-оз «О муниципальных выборах в Иркутской области» (далее – Закон) лишают крупные городские округа и поселения Иркутской области права на самоопределение в выборе избирательной системы.

Тогда как, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закреплено право субъекта Российской Федерации установить несколько видов избирательных систем, при этом, уставом муниципального образования определяется та избирательная система, которая применяется при проведении муниципальных выборов в данном муниципальном образовании.

Также, как видно на практике (выборы депутатов Думы города Братска VI созыва проводились по смешанной избирательной системе) применение смешанной избирательной системе имеет ряд минусов, как для избирателей, так и для депутата непосредственно, например:

- 1) на выборах избиратели голосуют за партию, а не конкретного кандидата, который в последствие будет представлять их интересы;
- 2) избранные по партийным спискам депутаты не столько ответственны перед избирателями, сколько перед партией;
- 3) партийные списки дают большую власть партийным лидерам, которые определяют очередность кандидатов в списке партии, что может привести к диктатуре внутри партии;
- 4) депутаты от партии не несут ответственность за свою работу на территории отдельного избирательного округа, их деятельность на территории

единого избирательного округа не ощутима для избирателей и зачастую не эффективна;

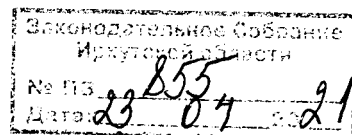
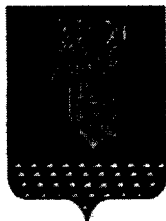
5) нет четкого контроля со стороны избирателей за деятельностью депутата от партии;

6) минимизирует возможности граждан, не состоящих в политических партиях либо не поддерживающих выдвинутые такими партиями списки кандидатов в депутаты, непосредственно реализовать свое право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления, участвовать в выдвижении кандидатур, в том числе своих собственных, и голосовать за них.

Считаю необходимым сохранить за муниципалитетами Иркутской области возможность самостоятельно определять систему, по которой депутаты представительных органов будут избираться на муниципальных выборах.



Л.М. Павлова



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
Иркутская область  
ДУМА  
Ангарского городского округа  
второго созыва 2020 – 2025 гг.

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ**

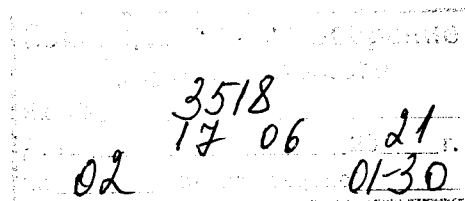
665830, г. Ангарск, пл. Ленина  
Телефон: (395-5) 50-40-57  
Факс: (395-5) 50-40-59, 50-40-67  
E-mail: [duma@mail.angarsk-adm.ru](mailto:duma@mail.angarsk-adm.ru)

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области  
Ведерникову А.В.

От 15 ИЮН 2021 № исх. 663/21

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О проекте закона № ПЗ-855



**Уважаемый Александр Викторович!**

На Ваше обращение о рассмотрении проекта закона Иркутской области № ПЗ-855 «О внесении изменений в закон Иркутской области «О муниципальных выборах в Иркутской области» (далее – проект закона Иркутской области), сообщаем следующее.

В соответствии с частью 3 статьи 23 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» субъект Российской Федерации устанавливает несколько видов избирательных систем, при этом, уставом муниципального образования определяется та избирательная система, которая применяется при проведении муниципальных выборов в данном муниципальном образовании.

В настоящее время в соответствии с частью 4 статьи 4 Закона Иркутской области от 11.11.2011 года № 116-оз «О муниципальных выборах в Иркутской области» (далее – закон № 116-оз) выборы депутатов представительного органа городского округа с численностью депутатов 15 человек и более проводятся по мажоритарной, смешанной или пропорциональной избирательной системе. В данном случае у представительных органов городского округа существует вариативность применения избирательной системы.

Проектом закона Иркутской области предлагается внести изменение в закон № 116-оз в часть 4 статьи 4 дополнив третьим абзацем следующего содержания: «Выборы депутатов представительного органа городского округа с численностью депутатов 25 человек и более проводятся по смешанной избирательной системе».

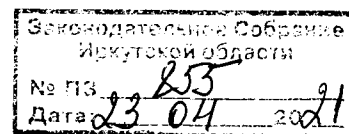
Изучив практику применения смешанной избирательной системы других муниципальных образований Иркутской области, можно сделать вывод, что муниципальными образованиями использовалась смешанная избирательная система ранее, но в последующем вносили изменения в уставы муниципальных образований о применении мажоритарной избирательной системы.

Таким образом, проект закона Иркутской области исключает гарантированное Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» право на выбор избирательных систем представительным органом городского округа. В связи с вышеизложенным, исключение права на выбор избирательных систем представительным органом городского округа является нецелесообразным и не соответствует законодательству Российской Федерации.

Председатель Думы



А.А. Городской

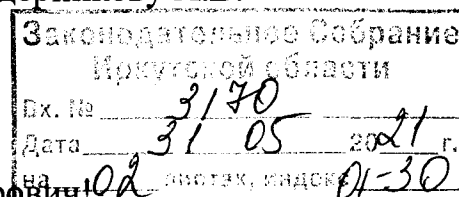


## ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина ул., д. 1а, г. Иркутск, Иркутская область, 664027, тел. (3952) 34-20-63, факс (3952) 25-60-68, www.irkutsk.izbirkom.ru

«31» 05 2021 г. № 01-24/1014  
на № 1395 от 26.04.2021 г.

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области  
Ведерникову А.В.



Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-855 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О муниципальных выборах в Иркутской области», внесенный группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области (далее соответственно – проект закона, Закон области), рассмотрен.

Проектом закона предусмотрено установление смешанной избирательной системы при проведении выборов депутатов представительного органа городского округа с численностью депутатов 25 человек и более.

Такое предлагаемое регулирование основано на возможности, закрепленной частью 3.1 статьи 23 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), согласно которой законом субъекта Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом и другими федеральными законами могут быть определены условия применения видов избирательных систем в муниципальных образованиях в зависимости от численности избирателей в муниципальном образовании, вида муниципального образования и других обстоятельств, и является вопросом политической целесообразности.

Как неоднократно указывал Конституционный Суд Российской Федерации (в частности, его постановление от 7 июля 2011 года № 15-П, определение от 20 ноября 1995 года № 77-О и др.), являясь вопросом политической целесообразности, выбор того или иного вида избирательной системы и его закрепление в избирательном законе должны определяться исходя из конкретных социально-политических условий, учитывать объективные обстоятельства, влияющие на формирование и развитие муниципальных отношений, и особенности избирательной демократии на муниципальном уровне, обеспечивать надлежащие условия для реализации конституционных избирательных прав граждан, соотноситься с конституционной природой

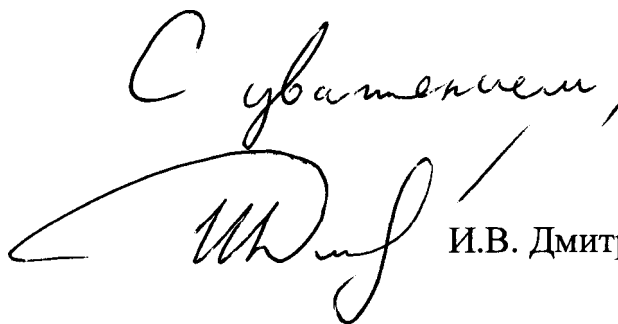
местного самоуправления (как наиболее приближенного к населению уровня публичной власти и предназначенного для осуществления совместной, под свою ответственность деятельности граждан на территории муниципального образования и решения именно вопросов местного значения с учетом исторических и иных местных традиций) и гарантировать его самостоятельность.

С этой точки зрения действующая редакция части 4 статьи 4 Закона области, предоставляющая указанным в ее абзаце втором муниципальным образованиям (включая городские округа с численностью депутатов 25 человек и более) возможность самостоятельно выбрать наиболее предпочтительный для них вид избирательной системы из числа установленных и учитывающая возможное наличие в местных сообществах особенностей политического самоопределения граждан, в полной мере согласуется с гарантированной Конституцией Российской Федерации самостоятельностью местного самоуправления и не нарушает равенство избирательных прав граждан.

В то время как предлагаемое проектом закона регулирование исключает установленную Законом области вариативность видов избирательных систем и не позволяет городским округам с численностью депутатов 25 человек и более самостоятельно выбирать наиболее приемлемую и соответствующую их местным условиям избирательную систему, не учитывает сложившуюся и успешно применяемую в данных муниципальных образованиях модель признания кандидатов избранными.

С учетом изложенного внесение предусмотренного проектом закона изменения в Закон области представляется нецелесообразным.

Председатель комиссии

*С уважением,*  
  
И.В. Дмитриев



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
г. Иркутск

## ГОРОДСКАЯ ДУМА

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

664025, г. Иркутск, ул. Ленина, 14

тел. 52-00-15, 52-00-42

от 04.06.2021 № 005-39-020404/1

на № 1501 от 30.04.2021

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

Уважаемый Александр Викторович!

По результатам рассмотрения проекта закона № ПЗ-855 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О муниципальных выборах в Иркутской области», внесенный группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, сообщая следующее.

1. Проектом закона № ПЗ-855 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О муниципальных выборах в Иркутской области» (далее – проект закона) предлагается дополнить часть 4 статьи 4 Закона Иркутской области «О муниципальных выборах в Иркутской области» от 11 ноября 2011 года № 116-ОЗ (далее – Закона № 116-ОЗ) новым третьим абзацем следующего содержания: «Выборы депутатов представительного органа городского округа с численностью депутатов 25 человек и более проводятся по смешанной избирательной системе».

Исходя из пояснительной записки к проекту закона следует, что данные изменения будут способствовать развитию политической системы в Иркутской области и повышению электоральной активности.

На данный момент в соответствии со статей 4 Закона № 116-ОЗ выборы депутатов представительного органа городского поселения с численностью населения менее 3000 человек, а также представительного органа городского поселения, городского округа с численностью депутатов менее 15 человек проводятся по мажоритарной избирательной системе.

Выборы депутатов представительного органа городского поселения с численностью населения 3000 человек и более при условии численности депутатов представительного органа городского поселения 15 человек и более, а также выборы депутатов представительного органа городского округа с

численностью депутатов 15 человек и более проводятся по мажоритарной, смешанной или пропорциональной избирательной системе.

Таким образом, в настоящее время крупные городские округа Иркутской области могут закрепить в уставе своего муниципального образования именно тот тип избирательной системы, который будет отвечать потребностям населения муниципального образования и условиям сложившейся политической обстановки.

Как отмечено в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 7 июля 2011 года № 15-П реализация регулятивных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области муниципальных выборов, по общему правилу, связана с необходимостью установления нескольких (альтернативных) видов избирательных систем, из которых местные сообщества самостоятельно выбирают наиболее приемлемую и соответствующую местным условиям избирательную систему и закрепляют ее в своих уставах. При этом решение законодателя субъекта Российской Федерации во всяком случае должно быть обоснованным и учитывать объективные обстоятельства, влияющие на формирование и развитие муниципальных отношений. Такого обоснования в пояснительной записке к проекту закона не представлено.

2. В соответствии с частью 2.1 статьи 24 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в случае, если все депутатские мандаты или часть депутатских мандатов в представительном органе муниципального образования замещаются депутатами, избранными в составе списков кандидатов, выдвинутых избирательными объединениями, отзыв депутата не применяется.

Таким образом, в случае принятия проекта закона в крупных муниципальных образованиях Иркутской области невозможно будет провести процедуру отзыва депутата.

Институт отзыва депутата особенно важен для представительных органов муниципальных образований, поскольку депутаты практически не наделены собственной компетенцией (они лишь участвуют в принятии решений), в силу чего применить к конкретному депутату какие-либо иные меры юридической ответственности за деятельность, осуществляемую в связи со статусом депутата, практически невозможно.

Стоит отметить, что обратная связь депутатов представительных органов муниципальных образований с избирателями должна быть шире, чем у депутатов представительных органов государственной власти, включая право отзыва депутатов избирателями.

3. В настоящее время в крупных муниципальных образованиях Иркутской области политическая обстановка сложилась таким образом, что и при мажоритарной избирательной системе в представительных органах местного самоуправления представлены основные политические партии. Так, в Думе города Иркутска представлены следующие политические партии: Единая Россия, КПРФ, Гражданская платформа, ЛДПР и Справедливая Россия.

4. Стоит отметить, что изменения не касаются абзаца второй части 4 статьи 4 Закона 116-ОЗ, в соответствии с которым «выборы депутатов



представительного органа городского округа с численностью депутатов 15 человек и более проводятся по мажоритарной, смешанной или пропорциональной избирательной системе», в связи с чем, создается правовая неопределенность, при которой городские округа могут руководствоваться как абзацем вторым, так и абзацем третьим части 4 статьи 4 Закона 116-ОЗ в редакции проекта закона.

При этом, в соответствии с частью 7 статьи 4 Закона 116-ОЗ в случае, если уставом муниципального образования не предусмотрена избирательная система, которая применяется при проведении выборов депутатов представительного органа муниципального образования, то данные выборы проводятся по мажоритарной избирательной системе.

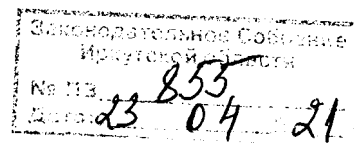
Таким образом, предлагаемые изменения ограничат крупные городские округа Иркутской области в возможности выбора избирательной системы. Кроме того, предлагаемым проектом закона устанавливается неопределенность правового регулирования, что является коррупциогенным фактором.

В связи с изложенным целесообразность принятия проекта закона не усматривается.

Временно исполняющий полномочия  
Председателя Думы города Иркутска



А.В. Савельев



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских- событий 107  
URL: [www.amoio.ru](http://www.amoio.ru)  
E-mail: [amioirk@list.ru](mailto:amioirk@list.ru)

тел./ факс (3952) 20-44-02;  
тел. / факс (3952) 20-43-27;  
тел. / факс (3952) 20-40-99;

03.06.2021г. № 884/03-21  
На № исх.1395 от 26.04.2021

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области  
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ- 855 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О муниципальных выборах в Иркутской области» (далее- проект закона).

Концепция закона не поддерживается.

Предлагаемые изменения в Закон Иркутской области от 11.11.2011 № 116-03 «О муниципальных выборах в Иркутской области» (далее - Закон) лишают крупные городские округа и поселения Иркутской области права на самоопределение в выборе избирательной системы, по сути, лишает муниципальные образования права выбора подходящей именно этому муниципальному образованию избирательной системы.

Часть 3 статьи 23 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» однозначно предлагает субъекту Российской Федерации установить несколько видов избирательных систем, при этом, уставом муниципального образования определяется та избирательная система, которая применяется при проведении муниципальных выборов в данном муниципальном образовании.

Постановлением Конституционного Суда РФ от 07.07.2011 № 15-П, на которое ссылается разработчик проекта закона в пояснительной записке, обозначено: «выбор же оптимальной избирательной системы для конкретного муниципального образования, под которой понимаются условия признания кандидата, кандидатов избранными, списков кандидатов допущенными к распределению депутатских мандатов, а также порядок распределения депутатских мандатов между списками кандидатов и внутри списков кандидатов, и ее закрепление в уставе данного муниципального образования осуществляются самим местным сообществом.

02 03 06 3268 21 0130

По смыслу приведенных положений, реализация определенных ими регулятивных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области муниципальных выборов, по общему правилу, связана с необходимостью установления нескольких (альтернативных) видов избирательных систем, из которых местные сообщества самостоятельно выбирают наиболее приемлемую и соответствующую местным условиям избирательную систему и закрепляют ее в своих уставах». Таким образом, Конституционным судом Российской Федерации признано безусловное право муниципальных образований самостоятельно выбирать подходящую избирательную систему из нескольких, установленных законом субъекта Российской Федерации.

Абзацем пятым части 2 статьи 4 Закона Иркутской области №116- ОЗ предусмотрено, что вид принимаемой избирательной системы определяется уставом соответствующего муниципального образования в соответствии с частями 3-6 указанной статьи. Таким образом, муниципальному образованию должна предоставляться возможность самостоятельно выбрать наиболее предпочтительный для него вид избирательной системы из числа установленных, с учетом сложившейся активности политической жизни.

В настоящее время, выборы депутатов представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области проводятся по мажоритарной избирательной системе по одномандатным избирательным округам. Данная избирательная система положительно зарекомендовала себя и показала высокую степень эффективности на территориях муниципальных образований, поскольку обеспечивает принцип равного представительства территорий и гарантирует, что избранный депутат будет известен среди своих избирателей и сможет установить с ними непосредственную связь.

Кроме того, мажоритарная избирательная система способствует повышению уровню ответственности избранных депутатов представительных органов муниципалитетов перед избирателями, именно они формулируют, выражают и аккумулируют политические и общественные интересы жителей муниципальных образований, позволяя им реализоваться в деятельности представительного органа.

Распределение депутатских мандатов между закрытыми муниципальными списками кандидатов по пропорциональной избирательной системе не позволяет гражданам выбирать конкретного кандидата в депутаты представительного органа местного самоуправления за его лидерские, личные качества, а также за его достижения.

Закрепление в Законе Иркутской области от 11.11.2011 № 116-03 «О муниципальных выборах в Иркутской области» только смешанной избирательной системы исключает возможность альтернативного использования иных избирательных систем наиболее приемлемых для муниципальных образований Иркутской области, в связи с чем, проект закона не может быть принят.

Исполнительный директор



З.А. Масловская

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-855  
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О муниципальных  
выборах в Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-855 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О муниципальных выборах в Иркутской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается внести изменение в статью 4 Закона Иркутской области от 11 ноября 2011 года № 116-ОЗ «О муниципальных выборах в Иркутской области» в части установления смешанной избирательной системы при проведении выборов депутатов представительного органа городского округа с численностью депутатов 25 человек и более.

Предмет правового регулирования рассматриваемого проекта закона в соответствии с пунктом «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к предметам совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В соответствии со статьей 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) в пределах полномочий, определенных федеральным законом, порядок проведения выборов в органы местного самоуправления на территории субъекта Российской Федерации регламентируется законом субъекта Российской Федерации.

Основные гарантии реализации гражданами Российской Федерации конституционного права на участие в выборах и референдумах, проводимых на территории Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований, определяются Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

В соответствии с частью 3 статьи 23 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» гарантии избирательных прав

граждан при проведении муниципальных выборов, порядок назначения, подготовки, проведения, установления итогов и определения результатов муниципальных выборов устанавливаются федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним законами субъектов Российской Федерации. Законом субъекта Российской Федерации в соответствии с данным Федеральным законом и другими федеральными законами устанавливаются виды избирательных систем, которые могут применяться при проведении муниципальных выборов, и порядок их применения. В соответствии с установленными законом субъекта Российской Федерации видами избирательных систем уставом муниципального образования определяется та избирательная система, которая применяется при проведении муниципальных выборов в данном муниципальном образовании.

Таким образом в полномочия регионального законодателя входит определение вида избирательных систем, применяемых на муниципальных выборах, а конкретный вид избирательной системы, применяемой на муниципальном уровне определяется уставом муниципального образования.

Данный вывод подтверждается правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации, выраженной в абзаце втором пункта 3.1 Постановления от 7 июля 2011 года № 15-П согласно которому «на законодателя субъекта Российской Федерации возложено также установление видов избирательных систем, которые могут применяться при проведении муниципальных выборов, а также порядка их применения; выбор же оптимальной избирательной системы для конкретного муниципального образования, под которой понимаются условия признания кандидата, кандидатов избранными, списков кандидатов допущенными к распределению депутатских мандатов, а также порядок распределения депутатских мандатов между списками кандидатов и внутри списков кандидатов, и ее закрепление в уставе данного муниципального образования осуществляются самим местным сообществом.».

В соответствии с названными законоположениями частью 2 статьи 4 Закона Иркутской области от 11 ноября 2011 года № 116-ОЗ «О муниципальных выборах в Иркутской области» предусмотрено, что выборы депутатов представительных органов муниципальных образований проводятся с применением одной из следующих избирательных систем:

- 1) мажоритарная избирательная система;
- 2) пропорциональная избирательная система;
- 3) смешанная избирательная система.

Вид применяемой избирательной системы определяется уставом соответствующего муниципального образования в соответствии с частями 3-6 данной статьи.

Действительно, частью 3.1 статьи 23 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что законом субъекта Российской Федерации в соответствии с данным Федеральным законом и другими федеральными законами могут быть определены условия

применения видов избирательных систем в муниципальных образованиях в зависимости от численности избирателей в муниципальном образовании, вида муниципального образования и других обстоятельств.

Названное правомочие регионального законодателя не допускает правовой возможности установления одной (безальтернативной) избирательной системы при определении условий применения избирательных систем для конкретного вида (группы) муниципальных образований.

Данный вывод также согласуется с вышеуказанной правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации, сформулированной в абзаце третьем пункта 3.1 Постановления от 7 июля 2011 года № 15-П, согласно которой «реализация регулятивных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области муниципальных выборов, по общему правилу, связана с необходимостью установления нескольких (альтернативных) видов избирательных систем, из которых местные сообщества самостоятельно выбирают наиболее приемлемую и соответствующую местным условиям избирательную систему и закрепляют ее в своих уставах.».

В этой связи концептуальным замечанием к рассматриваемому проекту закона является то, что при определении условий применения избирательных систем (относительно видов муниципальных образований или количества депутатов представительного органа) проектом закона предложен единственный вид избирательной системы, применяемый для данной группы муниципальных образований. Полагаем, что это является нарушением требований федерального законодательства и ущемлением правотворческих полномочий представительных органов муниципальных образований по определению конкретного вида избирательной системы, сформулированных в законе субъекта Российской Федерации.

Кроме того, обращаем внимание, что согласно правовым позициям Конституционного Суда Российской Федерации, выраженных в Определении от 20 ноября 1995 года № 77-О и Постановлении 7 июля 2011 года №15-П выбор того или иного вида избирательной системы и закрепление в законе соответствующих избирательных процедур, являясь вопросом политической целесообразности, зависит от конкретных социально-политических условий и особенностей общественного развития страны на том или ином историческом этапе; законодатель - исходя из того, что свободные и справедливые выборы, в том числе в органы местного самоуправления, как одна из основ конституционного строя Российской Федерации, предполагают необходимость их проведения с разумной периодичностью в условиях состязательности и открытости, - обязан устанавливать такое правовое регулирование в этой области, которое надлежащим образом гарантировало бы избирательные права граждан и легитимацию органов публичной власти, формируемых по итогам демократических выборов, не допуская искажения результатов волеизъявления избирателей.

Следует иметь в виду, что в случае принятия проекта закона, его действие будет распространяться на проведение муниципальных выборов

представительных органов только в трех муниципальных образованиях Иркутской области - муниципального образования «Ангарский городской округ»; муниципального образования города Братска; города Иркутска.

В силу статьи 12 Регламента законодательного Собрания рассмотрение проекта закона должно осуществляться с участием представителей названных муниципальных образований Иркутской области.


К проекту закона имеются также замечания юридино-технического характера, в том числе в части формулировки индивидуализированного заголовка проекта закона, указания источников официального опубликования законов Иркутской области, изложения текста проекта закона в целом.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.

В результате проведения антикоррупционной экспертизы установлено следующее. Проектом закона фактически предложено обязать регионального законодателя установить конкретный вид избирательной системы, что повлечет нарушение компетенции Законодательного Собрания Иркутской области и органов местного самоуправления Иркутской области по обеспечению гарантий избирательных прав граждан при проведении муниципальных выборов, предусмотренной частью 3 статьи 23 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», и является таким коррупциогенным фактором как принятие нормативного правового акта за пределами компетенции.

Учитывая вышеизложенное, проект закона Иркутской области № ПЗ-855 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О муниципальных выборах в Иркутской области» не может быть рекомендован для принятия.

Начальник  
правового управления



31.05.21

М.В. Басов