

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
«ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПУНКТОВ ПРИЕМА,
ПЕРЕРАБОТКИ И ОТГРУЗКИ ДРЕВЕСИНЫ НА ТЕРРИТОРИИ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен министерством лесного комплекса Иркутской области (далее – министерство) и вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области.

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой для принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Статьей 42 Конституции Российской Федерации каждому гарантировано право на благоприятную окружающую среду.

В соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации защита прав и свобод человека и гражданина; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 13 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» органы государственной власти субъектов Российской Федерации обязаны оказывать содействие гражданам, общественным объединениям и некоммерческим организациям в реализации их прав в области охраны окружающей среды.

Таким образом, органы государственной власти Иркутской области обязаны принимать меры по реализации названного конституционного права граждан, оказывать содействие гражданам и организациям в реализации данного права, в том числе путем законодательного регулирования, определения основных мер в пресечении незаконной деятельности, нарушающей указанное право, а также всецелого содействия компетентным правоохранительным органам государственного контроля (надзора) в проведении ими мероприятий, направленных на пресечение указанных нарушений.

По вопросам совместного ведения органам государственной власти субъекта Российской Федерации предоставлено право принимать законы и иные нормативные правовые акты вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (пункт 3.1 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Целесообразность принятия обусловлена следующим.

Так, введение типовых форм заявлений, а также книг учета приема, переработки и отгрузки древесины, вместо примерных форм, предполагает формирование единообразного подхода к оформлению документации, обязательность соблюдения необходимых условий всеми участниками правоотношений.

Условие о приложении к заявлению о постановке на учет пункта приема, отгрузки и переработки древесины копии документа, подтверждающего право пользования, владения, либо собственности земельным участком, находящимся по адресу открытия пункта, необходимо для внесения достоверных сведений в Информационную систему контроля происхождения древесины в Иркутской области, а также исключения случаев регистрации пункта под несуществующим адресом и принятия мер для минимизации фактов постановки на учет фирм «однодневок».

Установление 5 - дневного срока снятия с учета пункта приема, переработки и отгрузки древесины связано с необходимостью проверки поступившей отчетности (срок для проверки отчета установлен постановлением Правительства Иркутской области от 02.02.2017 № 58-пп «О реализации Закона Иркутской области «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области»), с передачей в территориальные управления министерства лесного комплекса Иркутской области выданных и неиспользованных идентификационных карт юридическими лицами (индивидуальными предпринимателями).

Положение Закона области о сроке предоставления отчета приведено в соответствие с требованиями Гражданского кодекса РФ.

Условие о ведении книг учета приема, переработки и отгрузки древесины в электронном виде учтено при оценке регулирующего воздействия предложения от Ассоциации лесозаготовителей и лесозаготовителей Иркутской области, так как позволяет оптимизировать процесс учетной политики организации, индивидуального предпринимателя.

Отмена части 2 статьи 9 действующего закона в настоящее время необходима, поскольку данное требование выполняло функцию «амнистии» для добросовестных участников в сфере оборота древесины. Действие указанной части ставит в неравные условия лиц, создающих новые пункты и лиц, владеющих ранее созданными пунктами, но не поставленными на учет. В первом случае участники правоотношений подлежат административной ответственности, а во втором нет по причине истечения давности привлечения к такой ответственности в связи с установлением в законе конкретного срока. Отмена его позволит привлекать к ответственности лиц на равных условиях.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Предлагаемым проектом закона установлены дополнительные требования к деятельности пунктов приема и отгрузки древесины, определен порядок приема и учета принятой и отгружаемой древесины. Так, согласно законопроекту уточнены виды ведения книг учета принятой, переработанной, отгруженной древесины, изменены сроки снятия с учета пункта приема, переработки и отгрузки древесины.

Проект закона состоит из 2 статей.

Статья 1 изменяет и дополняет требования к организации деятельности пункта приема древесины в части форм заявлений, сроков предоставления отчетов, снятия с учета пунктов приема, переработки и отгрузки древесины, продлевает действие пункта 11 статьи 1, пунктов 2 и 8 части 3 статьи 3, статьи 4, абзаца четвертого и предложений второго и третьего абзаца пятой части 2 статьи 5 настоящего Закона до 1 июля 2018 года.

Статья 2 определяет порядок вступления в силу проекта закона.

Принятие проекта закона будет способствовать пресечению незаконного лесопользования, и, как следствие, уменьшению экологического вреда, причиняемого лесам Иркутской области.

Кроме того, ожидается положительный эффект для развития предпринимательства в лесной сфере за счет устранения недобросовестной конкуренции со стороны нелегальных лесозаготовителей.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона повлечет необходимость внесения изменений в правовые акты Правительства Иркутской области:

постановление от 2 февраля 2017 года № 58-пп «О реализации Закона Иркутской области «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области»

6. Финансирование действия проекта закона Иркутской области

Принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, поскольку предусмотренные проектом закона полномочия могут быть реализованы исполнительными органами государственной власти Иркутской области за счет ранее предусмотренных средств областного бюджета.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не имеется. Проект закона не содержит коррупциогенных факторов.

Проект закона прошел процедуру оценки регулирующего воздействия в соответствии с Положением о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 23 декабря 2013 года № 610-пп. Проведение углубленной оценки регулирующего воздействия не требуется.

Результаты предварительной оценки регулирующего воздействия прилагаются.

Министр лесного комплекса
Иркутской области



С.В. Шеверда