

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комиссия по контрольной деятельности

### РЕШЕНИЕ

29.01.2024

№ 09/14 - Р

г. Иркутск

Об отчете о деятельности комиссии  
по контрольной деятельности  
Законодательного Собрания  
Иркутской области за 2023 год

Заслушав отчет председателя комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области Сагдеева Т.Р. о деятельности комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области за 2023 год, руководствуясь статьей 17 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области отчет о деятельности комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области за 2023 год.

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять отчет о деятельности комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области за 2023 год к сведению.

Председатель комиссии



Т.Р. Сагдеев



# **ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

## **Комиссия по контрольной деятельности**

Ленина ул., д. 1а, Иркутск, 664027

Тел. (3952) 50-77-02, факс (3952) 20-00-93, e-mail: kontrol@irzs.ru

## **Отчет комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области за 2023 год**

### Цели и задачи, стоявшие перед комиссией и их реализация в законотворческой деятельности:

Комиссия по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области (далее – комиссия по контрольной деятельности) осуществляет свою деятельность в соответствии с положениями Закона Иркутской области от 08 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области» и постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 17.03.2010 № 19/29-ЗС «О Регламенте Законодательного Собрания Иркутской области», а так же в соответствии с планом работы комиссии по контрольной деятельности на 2023 год, планом работы Законодательного Собрания Иркутской области на 2023 год.

Основным направлением деятельности комиссии по контрольной деятельности является - взаимодействие с Контрольно-счетной палатой Иркутской области по вопросам осуществления контроля за исполнением областного бюджета, соблюдением установленного порядка формирования областной государственной собственности, управления и распоряжения такой собственностью (включая исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности), оценкой эффективности формирования такой собственности, управления и распоряжения такой собственностью, организует процедуру рассмотрения жалоб на действия (бездействие) Контрольно-счетной палаты Иркутской области, поступивших в Законодательное Собрание от проверяемых органов, организаций и их

должностных лиц, а также рассматривает вопросы, связанные с противодействием коррупции по направлениям деятельности комиссии.

Информация об участии депутатов – членов комиссии в работе рабочих органов, сформированных Губернатором Иркутской области, Правительством Иркутской области:

Председатель комиссии Сагдеев Т.Р. в отчетном периоде принял участие в следующих мероприятиях:

11.04.2023 Заседание Координационного совета при Губернаторе Иркутской области по делам коренных малочисленных народов, представители которых проживают на территории Иркутской области;

26.04.2023, 02.05.2023, 15.05.2023, 30.05.2023 Заседание организационного комитета по подготовке празднования 50-летия со дня начала строительства Байкало-Амурской магистрали при Губернаторе Иркутской области;

13.10.2023 Заседание бюджетной комиссии при Правительстве Иркутской области по развитию программно-целевого управления;

20.10.2023 Заседание Правительства Иркутской области;

14.12.2023 Совещание по строительству социальных объектов при Правительстве Иркутской области.

Информация о контрольной деятельности комиссии. Предмет, цели, задачи и достигнутые результаты контрольных мероприятий, в том числе мониторинга правоприменения.

На 63-й сессии Законодательного Собрания (18.01.2023) заслушан отчет о деятельности комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания за 2022 год (без принятия постановления).

На 65-ю сессию Законодательного Собрания Иркутской области (22.03.2023 года) комиссией по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области внесен отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области за 2022 год (постановление Законодательного Собрания Иркутской области по отчету не принято).

Председатель и члены комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области приняли участие в

расширенном заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Иркутской области по проблемным вопросам пассажирских перевозок в Иркутской области (17.04.2023 года).

За отчетный период состоялось 14 заседаний комиссии по контрольной деятельности, на которых был рассмотрен 31 вопрос, в том числе 21 вопрос-результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Иркутской области.

Из вопросов, рассмотренных на заседаниях комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания, можно отметить следующие:

1. О результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законодательства при формировании субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях на образование за 2021 год».

Комиссией отмечено, что нормативное правовое регулирование отношений по формированию, распределению и предоставлению субвенций на обеспечение госгарантий на получение образования (на финансовое обеспечение реализации образовательных программ муниципальными образовательными учреждениями) по ряду позиций было недостаточное, содержало несоответствия федеральному законодательству.

В отсутствие правовых оснований объем субвенций на обеспечение госгарантий на общее образование был увеличен для оплаты (переклассификации произведенных расходов) отпускных в доле, приходящейся на выплаты за классное руководство педагогическим работникам, источником финансирования которых являются средства межбюджетного трансферта из федерального бюджета.

Допускались нарушения законодательства при расходовании муниципальными образовательными учреждениями средств местного

бюджета, источником формирования которых являлись субвенции на образование, выявлен также ряд нарушений.

Несоответствие в отдельных муниципальных учреждениях их Положений об оплате труда Примерным положениям в нарушение статьи 144 Трудового кодекса Российской Федерации, согласно которой нормативные правовые акты органов местного самоуправления являются основанием для установления системы оплаты труда работников муниципальных учреждений, создает условия для избыточных выплат за счет субвенций.

Распространены факты установления доплат до МРОТ, что не предусмотрено системой оплаты труда работников учреждений. Выборочный анализ показал, что в образовательных учреждениях устанавливаются доплаты за работы, не входящие в должностные обязанности персонала.

По результатам проверок в общеобразовательных организациях установлены факты превышения норм рабочего времени педагогов по совместительству.

Комиссией рекомендовано Правительству Иркутской области, министерству образования Иркутской области, управлению образования администрации Иркутского районного муниципального образования, департаменту образования комитета по социальной политике и культуре администрации

г. Иркутска, муниципальному отделу образования администрации муниципального образования «Катангский район» принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 09.12.2022 № 14/14-КМ.

Правительство Иркутской области проинформировало о проделанной работе.

Так, устранены недостатки правового регулирования по формированию, распределению и предоставлению субвенций.

Правительством Иркутской области принято постановление Правительства Иркутской области от 30 декабря 2022 года № 1117-пп «Об установлении Порядка предоставления субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и

бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области».

Министерством образования Иркутской области в 2023 году планируется разработать порядок расходования субвенций муниципальными образованиями Иркутской области.

В соответствии с пунктом 2 решения комиссии по контрольной деятельности Правительством Иркутской области совместно с муниципальными образованиями прорабатывается вопрос об исключении практики осуществления доплат до минимального размера оплаты труда, не предусмотренных трудовым законодательством, причиной которых является определение низких должностных окладов при установлении систем оплаты труда работников государственных и муниципальных образовательных организаций.

Министерством образования Иркутской области в муниципальные образования Иркутской области направлено информационное письмо о необходимости достижения уровня заработной платы не ниже минимального размера оплаты труда в соответствии с Примерными положениями по оплате труда работников муниципальных образовательных организаций.

В соответствии с пунктом 3 решения комиссии по контрольной деятельности Правительством Иркутской области рассмотрена возможность предоставления бюджетам муниципальных образований целевого межбюджетного трансферта на оплату труда руководителей муниципальных образовательных учреждений в период приостановки их деятельности в связи с проведением капитального ремонта или реконструкции здания образовательного учреждения.

2. О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результативности мер, направленных на повышение качества и доступности

услуг транспорта Иркутской области, в том числе путем установления межмуниципальных маршрутов и проведения конкурсов на право осуществления регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам в 2022 году».

Комиссией отмечено, что исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим функции по реализации на территории региона государственной политики в области организации транспортного обслуживания населения, с мая 2021 года является министерство транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области (далее – министерство), до этого времени указанные функции исполняло министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области (далее – уполномоченный орган).

Существующая маршрутно-транспортная сеть региона, сложившаяся за длительный период, устарела и требует оптимизации с соответствующими организационными преобразованиями и дополнительными финансовыми ресурсами. Участие государства в организации транспортного обслуживания населения минимизировано, перевозчики самостоятельно определяют многие параметры перевозок, преимущественным является нерегулируемый тариф и конкуренция на маршруте за пассажиропоток.

Отмечена необходимость надлежащего планирования перевозок на территории Иркутской области. В соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ) документы планирования перевозок служат непосредственным основанием для проведения конкурсов и заключения контрактов на выполнение перевозок, установления, изменения и отмены маршрутов, изменения вида регулярных перевозок.

По результатам анализа таких документов, утвержденных в Иркутской области, сделан вывод об отсутствии надлежащего планирования. Так, документы не содержали части обязательных ко включению сведений: об

изменении вида перевозок, отмене маршрутов. Планирование этих действий предусматривалось «по мере возникновения необходимости», без указания конкретных маршрутов, что лишает смысла принятия данного документа как планового и информирующего о предстоящих переменах субъектов рынка, в том числе перевозчиков.

Анализ формирования и развития сети маршрутов регулярных перевозок (установления и изменения маршрутов) за 2021 – 2022 годы показал, что основными инициаторами изменений являлись перевозчики. Уполномоченный орган практически не выступал инициатором открытия новых маршрутов. Выборочный анализ информации от органов местного самоуправления свидетельствует, что в Иркутской области существует потребность в увеличении доступности автомобильных пассажирских перевозок.

Запросы муниципальных образований в адрес уполномоченного органа об открытии новых маршрутов, субсидировании действующих маршрутов за отдельными исключениями остаются без решения, что свидетельствует о необходимости усилить работу министерства транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области по конструктивному взаимодействию с ОМСУ, а также с перевозчиками.

В настоящее время основными проблемами общественного транспорта Иркутской области являются износ подвижного состава и объектов инженерной инфраструктуры, несовершенная система управления общественным транспортом, а также наличие перевозок по не регулируемому тарифу на большинстве маршрутов.

Комиссией рекомендовано Правительству Иркутской области, министерству транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 17.04.2023 № 11/10-ЭАМ.

Министерство транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области проинформировало комиссию о проделанной работе.

В связи с недобросовестными действиями отдельных хозяйствующих субъектов, не желающих проходить процедуру открытых конкурсов в отношении межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок, по которым они в настоящее время осуществляют регулярные перевозки в рамках заключенных с министерством транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области соглашений, выразившимися в систематическом направлении жалоб на организацию открытых конкурсов в антимонопольный орган, с августа 2022 года по настоящее время фактически парализована деятельность министерства по проведению конкурентных процедур. Данная ситуация стала возможной в связи с принятием УФАС по Иркутской области противоречащих друг другу решений и вынесением неисполнимых предписаний по результатам рассмотрения вышеуказанных жалоб.

Не согласившись с доводами УФАС по Иркутской области, министерство транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области организовало оспаривание решений и предписаний УФАС по Иркутской области в судебном порядке в рамках арбитражных дел №№ А19-41/2023, А19-4716/2023, А19-8548/23.

Таким образом, в целях соблюдения принципа законности при реализации непосредственных полномочий министерством транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области планируется проведение конкурентных процедур по результатам рассмотрения вышеуказанных дел в Арбитражном суде Иркутской области. При этом отмечено, что на фоне судебных разбирательств министерством продолжена деятельность по организации открытых конкурсов в отношении маршрутов, не являющихся предметами спора. Плановая дата окончания проведения открытых конкурсов – октябрь 2023 года.

При этом министерство отмечает, что указанные обстоятельства не нарушают положений части 4 статьи 39 Федерального закона № 220-ФЗ, поскольку все указанные в отчете маршруты имеют вид регулярных перевозок «по регулируемому тарифу», тогда как указанное нормативное правовое регулирование регламентирует действия уполномоченного органа в отношении маршрутов с видом перевозок «по нерегулируемому тарифу».

В настоящее время регулярные перевозки по регулируемому тарифу осуществляются по 17 нерентабельным социально значимым межмуниципальным маршрутам. До 2024 года планируется увеличение количества таких маршрутов до 27.

Реализация указанного мероприятия позволяет обеспечивать стабильное транспортное обслуживание населения автомобильным транспортом с применением регулируемого тарифа по социально значимым межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок.

В настоящее время в целях повышения качества планирования развития регулярных перевозок, повышения доступности, безопасности и комфортности для населения субъекта Российской Федерации регулярных перевозок во взаимосвязи с перевозками пассажиров и багажа иными видами транспорта общего пользования уполномоченным органом организована разработка документов транспортного планирования региона (план комплексного развития транспортной инфраструктуры, комплексная схема организации транспортного обслуживания, комплексная схема организации дорожного движения, региональный комплексный план транспортного обслуживания), в рамках которой планируется провести исследование пассажиропотоков и обследование эффективности всей маршрутной сети. На основании вышеуказанных документов планируется принять документ планирования регулярных перевозок, предусматривающий детальный план работы уполномоченного органа по развитию регулярных перевозок в регионе.

В части вопросов обновления подвижного состава и разработки документов транспортного планирования сообщается, что в настоящее время уполномоченным органом обеспечено участие Иркутской области во всех федеральных программах по обновлению подвижного состава. Также заключен государственный контракт на разработку документов транспортного планирования Иркутской, Ангарской и Братской агломераций. Срок подготовки указанных документов – 29 декабря 2023 года

Осуществление компенсации расходов на оплату труда руководителей муниципальных образовательных учреждений в период приостановки их

деятельности в связи с проведением капитального ремонта или реконструкции здания образовательного учреждения возможно, в том числе, за счет дотаций местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, предоставляемых из бюджета Иркутской области.

В соответствии с Правилами предоставления дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 2023 год, утвержденными постановлением Правительства Иркутской области от 27 декабря 2022 года № 1069-пп «О предоставлении дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в 2023 году» дотации предоставляются муниципальным районам (городским округам) Иркутской области на обеспечение исполнения расходных обязательств органов местного самоуправления при недостатке собственных доходов местных бюджетов с направлением средств на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, на оплату расходов по коммунальным услугам, а также на оплату иных первоочередных и социально значимых расходов.

Министерство образования считает нецелесообразным рассмотрение вопроса о возможности предоставления бюджетам муниципальных образований целевого межбюджетного трансферта на оплату труда руководителей муниципальных образовательных учреждений в период приостановки их деятельности в связи с проведением капитального ремонта или реконструкции здания образовательного учреждения.

В 2023 году снято с контроля 5 решений комиссии. Из вопросов, снятых с контроля на заседаниях комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области, можно отметить следующие:

1. Решение от 02.04.2021 № 09/87-Р «О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных в истекшем периоде 2020 года на реализацию мероприятий регионального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда»».

Министерство труда и занятости Иркутской области проинформировало комиссию о том, что с учетом досрочного завершения федерального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности» в 2020 году постановление Правительства Иркутской области от 21 февраля 2020 года № 100-пп «О предоставлении субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат (части затрат) на реализацию мероприятий по переобучению, повышению квалификации работников предприятий в рамках регионального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда (Иркутская область)» признано утратившим силу (постановление Правительства Иркутской области от 10 марта 2021 года № 144-пп).

2. Решение от 08.02.2022 № 09/111-Р «О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, направленных на реализацию регионального проекта «Старшее поколение» в 2019 – 2020 годах и истекшем периоде 2021 года»».

Министерство труда и занятости Иркутской области проинформировало комиссию о том, что по отдельным нарушениям, касающимся предоставления ОГКУ Центрами занятости населения городов Братска и Шелехова (далее –

Учреждения) субсидий ПАО «РУСАЛ Братский алюминиевый завод» и АО «Кремний», министерством приняты необходимые меры по их устранению.

В соответствии с пунктом 23 Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат (части затрат) на реализацию мероприятия по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию работников в возрасте 50 лет и старше, а также работников предпенсионного возраста, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 5 июня 2019 года № 451-пп, Учреждениями направлены в адрес ПАО «РУСАЛ Братский алюминиевый завод», АО «Кремний» требования о возврате полученных субсидий.

3. Решение от 19.04.2022 № 09/116-Р «О результатах контрольного мероприятия «Проверка результативности комплекса мероприятий, направленных на стимулирование жилищного строительства в Иркутской области в 2019 – 2021 годах».

Министерство строительства Иркутской области проинформировало комиссию по контрольной деятельности о проделанной работе.

В 2021 году Законом Иркутской области от 29 июня 2021 года № 54-03 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» остатки средств областного бюджета, неизрасходованных в 2019 году, в размере 4 032,0 тыс. рублей были повторно восстановлены Ангарскому городскому округу на завершение мероприятия по проектированию, однако, по имеющейся у министерства строительства Иркутской области информации, муниципалитет отказался от заключения дополнительного соглашения с министерством и реализации в дальнейшем указанного мероприятия без предоставления официального письменного отказа.

Вместе с тем Законом Иркутской области от 25 октября 2021 года № 95-03 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» средства в рамках указанного мероприятия в размере 4 032,0 тыс. руб. были

перераспределены на мероприятие «Строительство жилых помещений уполномоченным органом государственной власти Иркутской области для передачи их гражданам, утратившим помещения» подпрограммы «Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне – июле 2019 года на территории Иркутской области» государственной программы «Доступное жилье».

В 2020 году по итогам отбора министерством строительства Иркутской области было принято решение о предоставлении субсидий на проектирование автомобильных дорог в 2021 году пяти муниципальным образованиям (далее – МО): Максимовское МО; МО «Баяндай»; МО «Усть-Ордынский»; Шелеховское городское поселение; Баклашинское МО. Заключено 5 Соглашений на сумму 77 049,7 тыс. рублей.

В соответствии с предусмотренными муниципальными контрактами планами-графиками окончательные акты сдачи-приемки работ подписаны сторонами в декабре 2021 года на полную стоимость контрактов и оплачены.

4. Решение от 16.06.2022 № 09/119-Р «О результатах контрольного мероприятия «Финансовый аудит использования средств на оплату труда областными государственными учреждениями здравоохранения в 2019 – 2020 годах (с проведением проверок отдельных учреждений здравоохранения)».

Министерство здравоохранения Иркутской области проинформировало комиссию о результатах по проведенному финансовому аудиту использования средств на оплату труда в ОГБУЗ «Усть-Илимская городская больница».

Определен единый подход к регулированию оплаты труда путем приведения в соответствие локальных актов организаций, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области, утвержденный распоряжением министерства здравоохранения Иркутской области «О методических рекомендациях по применению отдельных норм системы оплаты труда работников организаций, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области» от 26 мая 2022 года № 1347-мр.

Внесены изменения в Приказ министерства здравоохранения Иркутской области от 6 ноября 2015 года № 119-мпр (ред. от 04.04.2022) «Об

утверждении Примерного положения об оплате труда работников организаций, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области», который предусматривает в том числе увеличение должностных окладов работников организаций, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области, на 20%.

Во избежание нарушений бюджетного законодательства при формировании и исполнении бюджетов утверждено постановление Правительства Иркутской области от 13 мая 2021 года № 325-пп (ред. от 09.08.2021) «Об утверждении Положения о порядке определения объема и условиях предоставления субсидий из областного бюджета областными государственными бюджетными и автономными учреждениями, в отношении которых министерство здравоохранения Иркутской области осуществляет функции и полномочия учредителя, на иные цели» (в пункте 7 предусмотрен порядок предоставления субсидий подведомственным учреждениям).

В 2023 году комиссией по контрольной деятельности проводилась системная работа по обращениям граждан и организаций, по вопросам, связанным с деятельностью комиссии.

Председатель комиссии  
по контрольной деятельности



Т.Р. Саغدеев