

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

РЕШЕНИЕ

26.01.2024

№ 02/ 29 -р

г. Иркутск

Об отчете о деятельности комитета
по законодательству о
государственном строительстве
области и местном самоуправлении
за 2023 год

Рассмотрев отчет о деятельности комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении за 2023 год, руководствуясь статьей 17 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области отчет о деятельности комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении за 2023 год.

Председатель комитета



В.В. Перетолчин

ОТЧЕТ
о работе комитета по законодательству о государственном строительстве
области и местном самоуправлении
за 2023 год

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области (далее – комитет) в отчетный период осуществлял свою деятельность в соответствии с Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области, Положением о комитете, руководствуясь планом работы Законодательного Собрания Иркутской области, планом законопроектных работ на 2023 год.

Главной целью деятельности комитета является реализация нормотворческих (законодательных) функций Законодательного Собрания Иркутской области в сфере законодательства о государственном строительстве области и местном самоуправлении.

Задачи комитета – предварительное рассмотрение и подготовка на сессии Законодательного Собрания Иркутской области вопросов по предметам ведения комитета и самостоятельное принятие решений по ним в пределах полномочий комитета.

В связи с прошедшими 8, 9 и 10 сентября 2023 года выборами депутатов Законодательного Собрания Иркутской области 4 созыва, комитет был сформирован на сессии Законодательного Собрания Иркутской области 19 сентября 2023 года в составе – 6 человек. Персонально:

1. Ведерников Александр Викторович;
2. Демин Эдуард Юрьевич;
3. Духовников Андрей Михайлович
4. Новокрещенов Вячеслав Александрович;
5. Обухов Анатолий Васильевич;
6. Перетолчин Виталий Владимирович.

Председателем комитета был избран Перетолчин Виталий Владимирович, заместителем председателя, работающим на профессиональной (постоянной) основе, Духовников Андрей Михайлович.

Количество проведенных заседаний комитета – 39.

Рассмотрено 185 вопросов, из них – 153 вопроса внесено на рассмотрение сессий Законодательного Собрания Иркутской области.

Количество законопроектов, принятых в окончательном чтении и направленных Губернатору Иркутской области для обнародования – 59.

Информация о законодательных инициативах депутатов – членов комитета:

1) Проект закона Иркутской области № ПЗ-1141 «О внесении изменений в статью 12 Закона Иркутской области «О государственных должностях Иркутской области» (законодательная инициатива депутатов

Законодательного Собрания Иркутской области третьего созыва Перетолчина В.В., Андреева А.А. в соавторстве с другими депутатами);

2) Проект закона Иркутской области № ПЗ-1145 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (законодательная инициатива депутатов Законодательного Собрания Иркутской области третьего созыва Перетолчина В.В., Некипелова Д.Б., Маслова А.С. в соавторстве с другими депутатами);

3) Проект закона Иркутской области № ПЗ-1159 «О внесении изменений в статью 38 Закона Иркутской области «О выборах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области» («О внесении дополнений в статью 38 Закона Иркутской области «О выборах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области»)) (законодательная инициатива депутатов Законодательного Собрания Иркутской области третьего созыва Перетолчина В.В., Андреева А.А., Некипелова Д.Б., Качина А.С., Маслова А.С. в соавторстве с другими депутатами);

4) Проект закона Иркутской области № ПЗ-1160 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» (законодательная инициатива депутатов Законодательного Собрания Иркутской области третьего созыва Перетолчина В.В., Андреева А.А.);

5) Проект закона Иркутской области № ПЗ-1161 «О внесении изменений в часть 6 статьи 18 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» (законодательная инициатива депутатов Законодательного Собрания Иркутской области третьего созыва Перетолчина В.В., Некипелова Д.Б. в соавторстве с другими депутатами);

6) Проект закона Иркутской области № ПЗ-1197 «Об использовании копии Знамени Победы в Иркутской области» (законодательная инициатива депутата Законодательного Собрания Иркутской области третьего созыва Андреева А.А. в соавторстве с другими депутатами);

7) Проект закона Иркутской области № ПЗ-1213 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (законодательная инициатива депутата Законодательного Собрания Иркутской области третьего созыва Перетолчина В.В. в соавторстве с другими депутатами);

8) Проект закона Иркутской области № ПЗ-1215 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (законодательная инициатива депутатов Законодательного Собрания Иркутской области третьего созыва Перетолчина В.В., Андреева А.А., Качина А.С., Обухова А.В., Аблова А.А. в соавторстве с другими депутатами);

9) Проект закона Иркутской области № ПЗ-1216 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О мировых судьях в Иркутской области» (законодательная инициатива депутатов Законодательного Собрания третьего созыва Иркутской области Перетолчина В.В., Андреева А.А., Качина А.С., Обухова А.В., Аблова А.А. в соавторстве с другими депутатами);

10) Проект закона Иркутской области № ПЗ-1217 «О внесении изменения в часть 3 статьи 4 Закона Иркутской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Иркутской области» (законодательная инициатива депутатов Законодательного Собрания Иркутской области третьего созыва Перетолчина В.В., Андреева А.А., Качина А.С., Обухова А.В., Аблова А.А. в соавторстве с другими депутатами);

11) Проект закона Иркутской области № ПЗ-1223 «О внесении изменений в статьи 11 и 27 Закона Иркутской области «О Законодательном Собрании Иркутской области» (законодательная инициатива депутата Законодательного Собрания Иркутской области третьего созыва Перетолчина В.В. в соавторстве с другими депутатами);

12) Проект закона Иркутской области № ПЗ-1278 «О дополнительных гарантиях права участников специальной военной операции, иных лиц и членов их семей на обращение в Иркутской области» (законодательная инициатива депутата Законодательного Собрания Иркутской области четвертого созыва Обухова А.В. в соавторстве с депутатом Законодательного Собрания Иркутской области четвертого созыва Сарсенбаевым Е.С.;

13) Проект закона Иркутской области № ПЗ-1297 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О Молодежном парламенте при Законодательном Собрании Иркутской области» (законодательная инициатива депутата Законодательного Собрания Иркутской области четвертого созыва Перетолчина В.В. в соавторстве с депутатом Законодательного Собрания Иркутской области четвертого созыва Литвиновым Д.В.).

Всего рассмотрено 92 поправок к проектам законов Иркутской области, из которых депутатами – членами комитета внесено 64 поправок (17 содержательных и 47 юридико-технических) к следующим проектам законов Иркутской области:

- Проект закона Иркутской области № ПЗ-1124 «Об упразднении отдельных населенных пунктов Иркутской области и о внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (поправки внесены депутатом Законодательного Собрания Иркутской области третьего созыва Перетолчиным В.В.);

- Проект закона Иркутской области № ПЗ-1120 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Иркутской области и Губернатора Иркутской области» (поправки внесены депутатом Законодательного Собрания Иркутской области третьего созыва Перетолчиным В.В.);

- Проект закона Иркутской области № ПЗ-1159 «О внесении изменений в статью 38 Закона Иркутской области «О выборах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области» («О внесении дополнений в статью 38 Закона Иркутской области «О выборах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области») (поправки внесены депутатами

Законодательного Собрания Иркутской области третьего созыва Перетолчиным В.В., Качиным А.С., Андреевым А.А., Некипеловым Д.Б., Абловым А.А., Терентьевым А.Н.);

- Проект закона Иркутской области № ПЗ-1178 «О государственном региональном аудиовизуальном средстве массовой информации» (поправки внесены депутатами Законодательного Собрания Иркутской области третьего созыва Перетолчиным В.В., Качиным А.С., Андреевым А.А., Некипеловым Д.Б., Абловым А.А., Терентьевым А.Н.);

- Проект закона Иркутской области № ПЗ-1109 «Об административной ответственности за нарушение законодательства Иркутской области об ограничении розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Иркутской области» (поправки внесены депутатом Законодательного Собрания Иркутской области третьего созыва Перетолчиным В.В.);

- Проект закона Иркутской области № ПЗ-1007 «О внесении изменений в статью 10 Закона Иркутской области «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области» (поправки внесены депутатами Законодательного Собрания Иркутской области третьего созыва Перетолчиным В.В., Некипеловым Д.Б., Андреевым А.А.);

- Проект закона Иркутской области № ПЗ-1147 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (поправки внесены депутатом Законодательного Собрания Иркутской области третьего созыва Перетолчиным В.В.);

- Проект закона Иркутской области № ПЗ-1180 «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «О представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и проверке достоверности и полноты представленных ими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» (поправки внесены депутатами Законодательного Собрания Иркутской области третьего созыва Перетолчиным В.В., Андреевым А.А., Качиным А.С., Масловым А.С., Некипеловым Д.Б., Абловым А.А., Терентьевым А.Н.);

- Проект закона Иркутской области № ПЗ-1182 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (поправки внесены депутатами Законодательного Собрания Иркутской области третьего созыва Перетолчиным В.В., Андреевым А.А., Качиным А.С., Масловым А.С., Некипеловым Д.Б., Абловым А.А., Терентьевым А.Н.);

- Проект закона Иркутской области № ПЗ-1097 «Об использовании копии Знамени Победы в Иркутской области» (поправки внесены депутатами Законодательного Собрания Иркутской области третьего созыва

Перетолчиным В.В., Абловым А.А., Обуховым А.В., Андреевым А.А., Масловым А.С., Качиным А.С.);

- Проект закона Иркутской области № ПЗ-1179 «О порядке уведомления лицами, замещающими государственные должности Иркутской области, обо всех фактах обращения к ним каких-либо лиц в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений органов прокуратуры или других государственных органов» (поправки внесены депутатом Законодательного Собрания Иркутской области третьего созыва Перетолчиным В.В.);

- Проект закона Иркутской области № ПЗ-1168 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Иркутской области» (поправки внесены депутатом Законодательного Собрания Иркутской области третьего созыва Перетолчиным В.В.);

- Проект закона Иркутской области № ПЗ-1184 «Об отдельных вопросах материального и социального обеспечения лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований Иркутской области» (поправки внесены депутатами Законодательного Собрания Иркутской области третьего созыва Перетолчиным В.В., Андреевым А.А.);

- Проект закона Иркутской области № ПЗ-1216 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О мировых судьях в Иркутской области» (поправки внесены депутатами Законодательного Собрания Иркутской области четвертого созыва Перетолчиным В.В., Духовниковым А.М.);

- Проект закона Иркутской области № ПЗ-1198 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (поправки внесены депутатами Законодательного Собрания Иркутской области четвертого созыва Перетолчиным В.В., Духовниковым А.М.);

- Проект закона Иркутской области № ПЗ-1222 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и проверке достоверности и полноты представленных ими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» (поправки внесены депутатами Законодательного Собрания Иркутской области четвертого созыва Перетолчиным В.В., Духовниковым А.М.);

- Проект закона Иркутской области № ПЗ-1240 «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Чунского районного муниципального образования Иркутской области, путем их объединения» («О преобразовании муниципальных образований Чунского района Иркутской области и признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области»)

(поправки внесены депутатом Законодательного Собрания Иркутской области четвертого созыва Перетолчиным В.В.);

- Проект закона Иркутской области № ПЗ-1206 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области, устанавливающие административную ответственность» (поправки внесены депутатами Законодательного Собрания Иркутской области четвертого созыва Перетолчиным В.В., Духовниковым А.М.);

- Проект закона Иркутской области № ПЗ-1287 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (поправки внесены депутатами Законодательного Собрания Иркутской области четвертого созыва Перетолчиным В.В., Новокрещеновым В.А., Деминым Э.Ю., Духовниковым А.М.);

- Проект закона Иркутской области № ПЗ-1276 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (поправки внесены депутатами Законодательного Собрания Иркутской области четвертого созыва Перетолчиным В.В., Новокрещеновым В.А., Деминым Э.Ю., Духовниковым А.М.);

- Проект закона Иркутской области № ПЗ-1187 «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области и отдельных положений законов Иркутской области» (поправки внесены депутатами Законодательного Собрания Иркутской области четвертого созыва Перетолчиным В.В., Новокрещеновым В.А., Деминым Э.Ю., Духовниковым А.М., Обуховым А.В.);

- Проект закона Иркутской области № ПЗ-1260 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об Общественной палате Иркутской области» (поправки внесены депутатом Законодательного Собрания Иркутской области четвертого созыва Перетолчиным В.В.).

Поправки также вносили Губернатор Иркутской области, Контрольно-счетная палата Иркутской области, НКО «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области».

На заседаниях комитета предварительно рассмотрено и рекомендовано Законодательному Собранию Иркутской области 36 кандидатур на должности мировых судей Иркутской области. Также, были рассмотрены и рекомендованы к назначению представителями Законодательного Собрания Иркутской области в квалификационную комиссию при Адвокатской палате Иркутской области 2 кандидатуры. В связи с истечением срока полномочий Избирательной комиссии Иркутской области и Общественной палаты Иркутской области комитетом по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении были рассмотрены и рекомендованы к назначению в состав Избирательной комиссии Иркутской области – 7 кандидатур, в состав Общественной палаты Иркутской области – 21 кандидатура. Решением комитета было рекомендовано Законодательному

Собранию Иркутской области утвердить персональный состав Общественного Совета при Законодательном Собрании Иркутской области в количестве 19 кандидатур.

Также, в связи с истечением срока полномочий председателя Контрольно-счетной палаты Иркутской области комитетом предварительно была рассмотрена кандидатура и рекомендовано возложить исполнение обязанностей председателя Контрольно-счетной палаты Иркутской области на аудитора Контрольно-счетной палаты Иркутской области Ризман О.М. В декабре 2023 года председателем Законодательного Собрания Иркутской области в Законодательное Собрание Иркутской области на должность председателя Контрольно-счетной палаты Иркутской области была внесена кандидатура Махтиной Ю.Б. Комитетом кандидатура предварительно была рассмотрена, было рекомендовано Законодательному Собранию Иркутской области обратиться в Счетную палату Российской Федерации за заключением о соответствии кандидатуры Махтиной Ю.Б. на должность председателя Контрольно-счетной палаты Иркутской области квалификационным требованиям, установленным статьей 7 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований».

В целях соблюдения принципов законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности, на которых основывается деятельность Контрольно-счетной палаты Иркутской области, а также подготовки предложений о кандидатурах на вакантную должность аудитора Контрольно-счетной палаты Иркутской области для внесения в Законодательное Собрание Иркутской области постоянными комитетами и постоянными комиссиями Законодательного Собрания Иркутской области, депутатскими фракциями в Законодательном Собрании Иркутской области, отвечающих квалификационным требованиям, установленным статьей 7 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» комитетом было принято решение о создании экспертной группы для оценки кандидатур граждан, изъявивших желание быть выдвинутыми в установленном законодательством порядке на замещение вакантной должности аудитора Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

Решением комитета была предложена и создана комиссия Законодательного Собрания Иркутской области по законодательному обеспечению противодействия коррупции с персональным составом из членов комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении, председателем комиссии был избран Перетолчин В.В.

Комитетом в течение года был проведен мониторинг реализации подпрограммы «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» на 2019 - 2024 годы государственной программы Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2019 – 2024 годы. Были сделаны запросы в соответствующие уполномоченные органы. По результатам рассмотрения данных запросов в адрес комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении была направлена информация, с которой ознакомлены и проинформированы депутаты – члены комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении.

В соответствии с решением комитета от 04.12.2023 № 02/58-р из плана работы комитета на 4 квартал был исключен мониторинг реализации Закона Иркутской области от 6 ноября 2012 года № 105-ОЗ «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области».

Информация о проведенных мероприятиях

В целях обсуждения проектов законов Иркутской области под руководством председателя комитета проведено 6 заседаний рабочих групп и 18 рабочих совещаний. Также состоялась рабочая группа по обсуждению проекта плана подготовки проектов законов Иркутской области на 2024 год.

Под руководством председателя комитета Перетолчина В.В. 12.04.2023 состоялось заседание круглого стола на тему «Практические вопросы реализации осуществления муниципального контроля: отраслевые аспекты» (по итогам которого комитетом были даны рекомендации всем участникам заседания), семинар на тему «Профилактика коррупционных правонарушений в органах местного самоуправления». В текущем году запланированное заседание круглого стола на тему «Практические вопросы реализации Закона Иркутской области от 3 ноября 2016 года № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями вопросов местного значения». Проблемы и перспективы» решением комитета от 09.11.2023 № 02/47-р было принято исключить из плана работы на 4 квартал 2023 года. Также, не было проведено заседание круглого стола на тему «О реализации антикоррупционной политики Российской Федерации в Иркутской области» в связи с проведением семинара по аналогичной теме.

Председатель комитета участвовал в работе органов, сформированных Губернатором Иркутской области, Правительством Иркутской области: межведомственной комиссии по профилактике правонарушений при Правительстве Иркутской области, комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Иркутской области, градостроительном совете при Губернаторе Иркутской области, Общественном Совете по наградам при Губернаторе Иркутской области, Бюджетной комиссии при Правительстве

Иркутской области, Координационном совете при Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области.

В рамках контрольной деятельности комитетом были рассмотрены информационно-аналитическая записка ГУ МВД России по Иркутской области о состоянии правопорядка на территории Иркутской области в 2022 году, информационно-аналитическая записка Восточно-Сибирского ЛУ МВД России на транспорте по обеспечению правопорядка на объектах транспортного комплекса, отчет члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от Законодательного Собрания Иркутской области Брилки С.Ф., ежегодные доклады о деятельности Уполномоченного по правам человека в Иркутской области, Совета муниципальных образований Иркутской области, отчет Избирательной комиссии Иркутской области о расходовании средств областного бюджета, выделенных на подготовку и проведение выборов депутатов Законодательного Собрания Иркутской области четвертого созыва, и сведениях о поступлении и расходовании средств избирательных фондов кандидатов и избирательных объединений, выдвинувших областные списки кандидатов на выборах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области четвертого созыва, а также отчет Губернатора Иркутской области о результатах деятельности Правительства Иркутской области за 2022 год.

Взаимодействие с Государственной Думой и Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

Председатель комитета Перетолчин В.В. в течение года многократно принимал участие в видеоконференциях, обучающих семинарах, круглых столах, организованных Комитетом по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, и в мероприятиях, организованных Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель комитета



В.В. Перетолчин