

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству

Р Е Ш Е Н И Е

25.01.2024

№ 03/ 28 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-159 «О внесении изменений в статью 13 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-159 «О внесении изменений в статью 13 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», руководствуясь статьями 13, 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

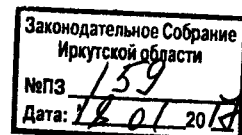
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-159 «О внесении изменений в статью 13 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области отклонить проект закона Иркутской области № ПЗ-159 «О внесении изменений в статью 13 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

Председатель комитета



А.Ю. Лаутин



ДЕПУТАТ
Законодательного Собрания Иркутской области
от избирательного объединения Регионального отделения в Иркутской
области Политической партии «Гражданская Платформа»

ДИКУНОВ ЭДУАРД ЕВГЕНЬЕВИЧ

г. Иркутск, 664035 а/я 4277
Тел. 8(3952) 77-87-78, факс 77-87-14. E-mail: psd@yagok.ru

№ 03 от 16.01.2017г.

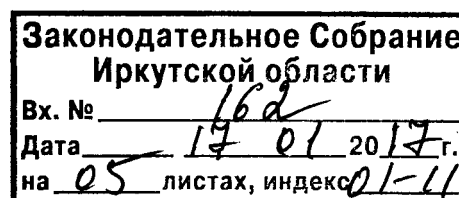
Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области, статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статьей 55 Регламента Законодательного собрания Иркутской области вношу в порядке законодательной инициативы проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 13 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

Приложение на 4 листах.

Э.Е. Дикунوف



Проект
вносится депутатом
Законодательного Собрания Иркутской области
Дикуновым Эдуардом Евгеньевичем

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 13 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТАХ И НОРМАТИВАХ ОТЧИСЛЕНИЙ ДОХОДОВ В МЕСТНЫЕ БЮДЖЕТЫ»

Статья 1

Внести в статью 13 Закона Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2013, № 2, т. 1; 2014, № 6, № 19; 2015, № 29, т. 1) следующие изменения:

1) часть 1 дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4) от налога на имущество организаций – 10 процентов от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего муниципального района в консолидированный бюджет Иркутской области.»;

2) часть 2 дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4) от налога на имущество организаций – 10 процентов от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего городского округа в консолидированный бюджет Иркутской области.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2018 года, но не ранее чем после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск

«___» _____ 201__ года

№ ____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 13 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом правотворческой инициативы в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области является депутат Законодательного Собрания Иркутской области Дикунов Эдуард Евгеньевич.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 13 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – проект) подготовлен депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Дикуновым Эдуардом Евгеньевичем.

2. Правовые основания принятия проекта закона

Правовой основой принятия проекта являются положения статьи 73 Конституции Российской Федерации, согласно которой вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти. Согласно части 4 статьи 76 вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов.

Как следует из части 1 статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации законом субъекта Российской Федерации (за исключением закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации или иного закона субъекта Российской Федерации на ограниченный срок действия) могут быть установлены единые для всех городских поселений (сельских поселений, муниципальных районов, городских округов) субъекта Российской Федерации нормативы отчислений в бюджеты от региональных налогов и сборов.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

В настоящее время в соответствии со статьей 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации налоговые доходы от налога на имущество организаций по нормативу 100 процентов подлежат зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Статьей 13 Закона Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» установлены нормативы отчислений доходов в местные бюджеты

от федеральных налогов и сборов, в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и региональных налогов, однако поступления от регионального налога на имущество организаций в местные бюджеты в настоящее время не передаются.

Статьей 12 Конституции Российской Федерации провозглашается самостоятельность местного самоуправления. Одной из основополагающих основ местного самоуправления является его независимость от государственной власти, которая невозможна без самостоятельности в финансовой сфере. В статье 9 Европейской хартии местного самоуправления закреплено, что органы местного самоуправления имеют право на обладание достаточными собственными финансовыми ресурсами, которыми они могут свободно распоряжаться при осуществлении своих полномочий.

Развитие местного самоуправления и повышение финансовой самостоятельности муниципальных образований является в настоящее время одним из основных направлений модернизации страны. Создание необходимых нормативных, экономических и финансовых условий для полноценного развития местных финансов послужит толчком для развития Российской Федерации в целом, так как экономическое благополучие всей России зависит от благополучия каждого отдельного муниципального образования.

Несомненно, эффективное социально-экономическое развитие муниципального образования зависит от многих факторов. Проводимые в России реформы налогового и бюджетного законодательства фактически привели к ослаблению собственной доходной базы местных бюджетов при одновременном перекладывании на них значительных расходов. Главной проблемой муниципальных финансов России является проблема пополнения доходной части местных бюджетов и ее соответствие расходам муниципальных образований. Ведь именно муниципальные доходы служат финансовой базой местного самоуправления для решения муниципальными образованияами вопросов местного значения.

Укреплению финансовой базы муниципалитетов Иркутской области будет способствовать передача им части поступлений от регионального налога на имущество организаций.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проект состоит из 2 статей.

Статья 1 проекта предусматривает внесение изменений в статью 13 Закона Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

Статьей 2 устанавливается порядок вступления будущего закона в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения или признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

В связи с принятием проекта не потребуется разработка и принятие правовых актов Иркутской области.

6. Финансирование действия проекта закона Иркутской области

Принятие проекта закона может повлечь снижение налоговых поступлений в областной бюджет по налогу на имущество организаций.

Депутат Законодательного Собрания
Иркутской области

Э.Е. Дикунов



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

06.02.2017 № 02-01-476/17
на № 112 от 18.01.2017

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.Ф. БРИЛКЕ

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-159 «О внесении изменений в статью 13 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – законопроект), внесенный в порядке законодательной инициативы депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Э.Е. Дикуновым, сообщаю следующее.

Рассматривая вопросы передачи в местные бюджеты дополнительных налоговых доходов, субъекты Российской Федерации руководствуются Методическими рекомендациями органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления по регулированию межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях, подготовленными Министерством финансов Российской Федерации (Письмо Министерства финансов Российской Федерации от 31 декабря 2014 года № 06-04-11/01/69500).

При принятии решения о передаче налоговых доходов от налога на имущество организаций в бюджеты муниципальных районов (городских округов) Иркутской области необходимо отметить о его несоответствии критерию равномерного распределения налоговой базы по территориям муниципальных

образований, рекомендованному Министерством финансов Российской Федерации в качестве одного из основных при принятии субъектами Российской Федерации решений по дополнительному закреплению за местными бюджетами налоговых источников. Справочно, по итогам 2016 года с территорий трех крупнейших городских округов Иркутск, Братск и Ангарск в областной бюджет было мобилизовано 84 процента общего объема поступлений налога на имущество организаций.

Другими важными рекомендациями Министерства финансов Российской Федерации к налоговым источникам, планируемым к передаче (передаваемым) в местные бюджеты, являются:

связь с уровнем благосостояния (доходами и собственностью) населения, проживающего на данной территории;

возможность органов местного самоуправления существенным образом влиять на базу налогообложения и собираемость налогов.

В отношении налога на имущество организаций, являющегося корпоративным и поступающим в основной своей массе от крупных вертикально интегрированных естественных монополий, два последних критерия также не выполняются.

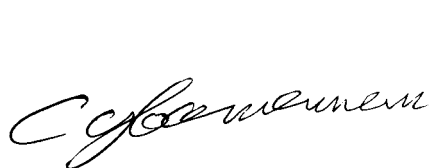
Обеспеченность местных бюджетов Иркутской области собственными доходами в целом характеризуется относительно высоким показателем среднедушевых налоговых и неналоговых доходов, который по итогам 2016 года составил 10 469 рублей на человека, на 362 рубля (+4%) превысив среднее по стране значение.

В целях дальнейшего повышения финансовой самостоятельности муниципальных образований Иркутской области Законом Иркутской области от 16 декабря 2016 года № 112-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» начиная с 1 января 2017 года в местные бюджеты дополнительно переданы 30 процентов от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, и 5 процентов от доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты.

Согласно уточненной 21 декабря 2016 года оценке Управления Федеральной налоговой службы по Иркутской области дополнительные поступления в бюджеты муниципальных районов (городских округов) Иркутской области только 30 процентов от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, составят в 2017 году порядка 1 328 млн. рублей, что более чем в 10 раз превышает дефицит, сложившийся у муниципальных образований Иркутской области указанного типа по итогам 2016 года (128 млн. рублей).

Принятие законопроекта приведет к образованию выпадающих доходов областного бюджета в размере более 1,3 млрд. рублей ежегодно, источник компенсации которых не определен инициатором изменений системы распределения налоговых доходов между областным бюджетом и местными бюджетами Иркутской области.

Учитывая изложенное, законопроект, внесенный в порядке законодательной инициативы депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Э.Е. Дикуновым, не поддерживается.



С.Г. Левченко



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5
г.Иркутск, 664011

29.03.2017 № 7/1-23-17

на № _____ от _____



108032 010147

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ пз	159
Дата:	18.01.2017

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
Брилке С.Ф.

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	1817
Дата	03.04.2017 г.
на	02 листах, индекс 01-30

Уважаемый Сергей Фатеевич,

Прокуратурой области изучен представленный Вами проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 13 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты». Сообщаем следующее.

Закон Иркутской области от 22.10.2013 №74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» устанавливает нормативы отчислений доходов в местные бюджеты от федеральных налогов и сборов, в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и региональных налогов, подлежащих зачислению в областной бюджет, нормативы отчислений доходов в бюджеты поселений от налогов, подлежащих зачислению в бюджет муниципального района, в соответствии с БК РФ и законодательством о налогах и сборах.

Рассматриваемым проектом Закона Иркутской области предлагается часть первую статьи 13 Закона Иркутской области от 22.10.2013 №74-ОЗ, которой установлены единые нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов, дополнить пунктом 4, включив единые нормативы отчислений от налога на имущество организаций.

Кроме того, ч. 2 ст. 13 Закона Иркутской области от 22.10.2013 №74-ОЗ, предлагается дополнить пунктом 4 предусматривающим отчисления в бюджеты городских округов от налога на имущество.

Согласно ст. 54 Устава Иркутской области проекты законов Иркутской области о введении или об отмене налогов, освобождении от их уплаты, изменении финансовых обязательств Иркутской области, другие проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения. Заключение подготовлено в установленные сроки, предложенный к принятию законопроект Губернатором области не поддержан.

В соответствии со ст.36 Закона Иркутской области от 12.01.2010 №1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» проект правового акта области состоит из: текста проекта правового акта области; пояснительной записки к проекту правового акта области, которая оформляется при внесении проекта правового акта в

правотворческий орган области; экспертного заключения на проект правового акта области, если проведение соответствующей экспертизы является обязательным либо экспертиза проводилась по инициативе органа, осуществлявшего подготовку проекта правового акта области; заключения Правительства Иркутской области, если указанное заключение необходимо; документов о результатах проведенной оценки регулирующего воздействия проекта правового акта области - в случаях, предусмотренных частями 1 и 2 статьи 43(1) Закона Иркутской области от 12.01.2010 №1-оз.

Согласно ч. 2 ст. 36 Закона Иркутской области №1-оз от 12.01.2012 к проекту правового акта области могут прилагаться: финансово-экономические расчеты (финансово-экономическое обоснование), статистические данные, иные сведения.

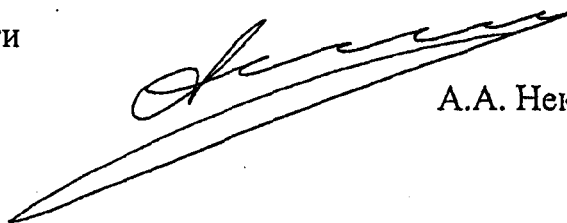
Принятие закона повлечет снижение налоговых доходов областного бюджета. Согласно заключению Губернатора Иркутской области региональный бюджет недополучит 1,3 млрд. рублей. Снижение поступлений в бюджет региона может привести к невозможности выполнения Иркутской области принятых расходных обязательств, что противоречит ст. 14, 65, 85 Бюджетного кодекса РФ. Кроме того, дополнительное включение нормативов отчислений от налога на имущество организаций в бюджеты муниципальных районов, городских округов повлияет на основные характеристики областного бюджета (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета) и, как следствие, изменение структуры доходов и расходов областного бюджета.

В целях недопущения нарушения принципа сбалансированности бюджета региона, обеспечения выполнения принятых расходных, публичных нормативных и денежных обязательств потребуются дополнительные источники пополнения доходной части областного бюджета.

В то же время, к проекту закона не приложено финансово-экономическое обоснование, основанное на финансовых, экономических, статистических анализах, не указаны источники финансирования недополученных доходов.

Учитывая изложенное, правовых оснований для принятия проекта закона в предложенной редакции в настоящее время не имеется.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции



А.А. Некрасов



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011

тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru

02.02.2017 № 38/02-05/540

На № 112 от 18.01.2017
ПЗ - 159



**Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области**

С. Ф. Брилке

**ул.Ленина, д. 1 «а»,
г. Иркутск, 664027**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам проведения правовой оценки проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в статью 13 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и
нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»**

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области проведена правовая оценка проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 13 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее - Проект).

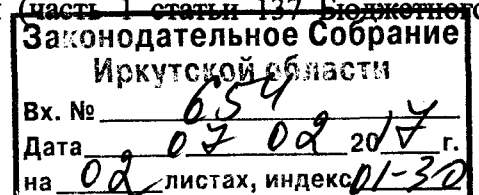
Проектом предлагается внести изменения в статью 13 Закона Иркутской области от 22.10.2013 № 74-оз «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

Предмет правового регулирования Проекта в соответствии со статьей 73 Конституции Российской Федерации – общественные отношения в сфере предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации – соответствует сфере ведения субъектов Российской Федерации. Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 28.12.2016 № 465-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования соответствующих общественных отношений. Вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов (часть 4 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно статье 8 Бюджетного кодекса Российской Федерации к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относятся полномочия, в том числе по установлению порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации. Порядок распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений утверждается законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (часть 1 статьи 137 Бюджетного кодекса Российской Федерации).



*Получено нарочным 06.02.17
17:30*

Порядок и методика распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением), в том числе порядок расчета и установления заменяющих часть указанных дотаций дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в местные бюджеты, а также порядок определения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением) утверждаются законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями настоящего Кодекса (часть 1 статьи 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Законом субъекта Российской Федерации (за исключением закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации или иного закона субъекта Российской Федерации на ограниченный срок действия) могут быть установлены в том числе единые для всех муниципальных районов субъекта Российской Федерации нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов от отдельных федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в соответствии с настоящим Кодексом и законодательством о налогах и сборах в бюджет субъекта Российской Федерации, единые для всех городских округов субъекта Российской Федерации нормативы отчислений в бюджеты городских округов от отдельных федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в соответствии с настоящим Кодексом и законодательством Российской Федерации о налогах и сборах в бюджет субъекта Российской Федерации (часть 1 статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Согласно части 1 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации, определяются конституцией (уставом), законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным собранием Иркутской области является правомерным, поскольку согласно подпункту «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области, Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



О.В. Петрова



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	159
Дата:	18 01 2017

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. БРИЛКЕ

"15" февраля 2017 г. № 01/30-241

На № 112 от "18" января 2017 г.

О направлении заключения КСП
области от 15.02.2017 № 01/04-э

Уважаемый Сергей Фатеевич!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 15.02.2017 № 01/04-э по результатам экспертизы на проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 13 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (№ ПЗ-159).

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель

С уважением,
И.П. Морохоева

И.П. Морохоева

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	224
Дата	16 02 2017 г.
на	05 листах, индекс 01-30



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/04-2

на проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 13 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (№ ПЗ-159)

«15» февраля 2017 г.

г. Иркутск

Утверждено распоряжением председателя
КСП Иркутской области
от «15» февраля 2017г. № 10-р

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 13 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – Законопроект, проект Закона) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 18.01.2017 № 112 в рамках полномочий, представленных КСП области статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 157 Бюджетного кодекса РФ, Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области».

Экспертиза Законопроекта показала следующее.

Законопроектом предусматривается внести изменения в статью 13 Закона Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – Закон области №74-ОЗ) путем дополнения частей 1 и 2 статьи 13 пунктами 4, согласно которых устанавливаются единые нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов, поступающие от налогов на имущество организаций в размере 10 % от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего муниципального района, соответствующего городского округа, в консолидированный бюджет Иркутской области.

В соответствии со статьей 56 БК РФ, налоговые доходы от налога на имущество организаций по нормативу 100 процентов зачисляются в бюджет субъекта РФ.

В силу части 1 статьи 58 БК РФ, законом субъекта РФ могут быть установлены единые для всех муниципальных районов, городских округов субъекта РФ нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов, городских округов от отдельных федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в соответствии с настоящим Кодексом и законодательством о налогах и сборах в бюджет субъекта РФ.

Согласно части 3 статьи 61.1., части 3 статьи 61.2 БК РФ, в бюджеты муниципальных районов, городских округов подлежат зачислению налоговые доходы от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и (или) региональных налогов по нормативам отчислений, установленным органами государственной власти субъектов РФ в соответствии со статьей 58 настоящего Кодекса.

Таким образом, установление единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов от налога на имущество организаций соответствует действующему бюджетному законодательству.

Вместе с тем, КСП области обращает внимание на следующее.

Финансово-экономическое обоснование к Законопроекту не представлено.

Анализ поступления в 2016 году налоговых доходов от налога на имущество организаций в областной бюджет, показал, что основная доля поступлений от налога на имущество организаций приходится на городские округа (87 %), поступления от муниципальных районов составляют 13 % от общего объема поступлений по указанному налогу. Фактическое поступление по городским округам за 2016 год составило 11 451 352,9 тыс. рублей, по муниципальным районам поступление составило 1 704 118,6 тыс. рублей.

Соответственно, при установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов от налогов на имущество организаций в размере 10 % от объема доходов по данному виду налога, размер выпадающих доходов областного бюджета от налога на имущество организаций составит 10 %.

В соответствии со статьей 2 Законопроекта, данные нормы вступают в силу с 01.01.2018 года.

Согласно приложения 4 к Закону Иркутской области от 21.12.2016 № 121-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», на 2018 год прогнозируемые доходы областного бюджета от налога на имущество организаций запланированы в объеме 14 042 949,0 тыс. рублей, соответственно, **объем выпадающих доходов областного бюджета в 2018 году составит расчетно 1 404 294,9 тыс. рублей (10 %).**

Учитывая изложенное, Законопроект может быть рекомендован к принятию с учетом требований необходимости и целесообразности.

Приложение: на ___ л. в 1 экз.

Председатель



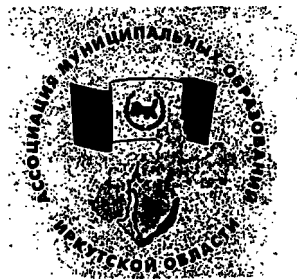
И.П. Морохоева

**Поступление налоговых доходов в бюджет области от налога на имущество
организаций**

Наименование округов и районов	Фактическое поступление 2016 год (тыс. руб.)	Сумма отчислений 10% (от факта) тыс. руб.	Уд.вес МО, ГО в общем объеме поступлений %
Городской округ Иркутск	7 959 128,8	795 912,9	
Городской округ Братск	2 457 624,2	245 762,4	
Городской округ Ангарск	625 246,5	62 524,7	
Городской округ Усть-Илимск	164 890,4	16 489,0	
Городской округ Усолье-Сибирское	45 260,0	4 526,0	
Городской округ Тулун	87 381,6	8 738,2	
Городской округ Саянск	83 207,8	8 320,8	
Городской округ Черемхово	18 639,0	1 863,9	
Городской округ Зима	6 608,2	660,8	
Городской округ Свирск	3 366,4	336,6	
Итого по ГО:	11 451 352,9	1 145 135,3	87
Бодайбинский район	335 318,7	33 531,9	
Усть-Кутский район	368 780,2	36 878,0	
Братский район	397 770,5	39 777,1	
Иркутский район	52 698,7	5 269,9	
Нижнеилимский район	99 821,4	9 982,1	
Шелеховский район	60 209,6	6 021,0	
Нукутский район	117 651,0	11 765,1	
Тайшетский район	27 074,0	2 707,4	
Нижнеудинский район	26 627,8	2 662,8	
Чунский район	4 385,4	438,5	
Слюдянский район	23 874,5	2 387,4	
Усольский район	15 946,1	1 594,6	
Казачинско-Ленский район	31 124,1	3 112,4	
Катангский район	42 102,1	4 210,2	
Киренский район	28 910,1	2 891,0	
Заларинский район	10 019,2	1 001,9	
Куйтунский район	10 382,9	1 038,3	
Эхирит-Булагатский район	16 059,6	1 606,0	
Боханский район	4 900,5	490,1	
Усть-Илимский район	2 661,3	266,1	
Черемховский район	1 411,2	141,1	
Усть-Удинский район	4 925,4	492,5	
Тулунский район	2 146,1	214,6	
Осинский район	1 949,5	195,0	
Зиминский район	2 559,8	256,0	
Качугский район	1 282,3	128,2	
Ольхонский район	6 423,8	642,4	
Аларский район	3 550,4	355,0	
Жигаловский район	617,9	61,8	
Баяндаевский район	1 638,0	163,8	
Мамско-Чуйский район	533,4	53,3	

Балаганский район	763,1	76,3	
Итого по МР:	1 704 118,6	170 411,9	13
Всего 2016 год МР, ГО:	13 155 471,5	1 315 547,2	100
Прогнозируемый объем поступлений налога в 2018 году (Закон об областном бюджете №121-ОЗ), из них:	14 042 949,0	1 404 294,9	
Итого по ГО:	12 217 365,6	1 221 736,6	
Итого по МР:	1 825 583,4	182 558,3	

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	159
Дата:	18.01.2017



Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	1844
Дата	03.04.2017 г.
на	108 листах, индекс 01-30

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 1076
URL: www.amoio.ru
E-mail: amioirk@list.ru

факс: (3952) 28-02-22;
тел.: (3952) 20-43-27;
тел.: (3952) 20-40-99

03.04.2017 № 278 /02-17
На № 112 от 18.01.2017 г.

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Ассоциацией муниципальных образований рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 13 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», внесенный в порядке законодательной инициативы депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Дикуновым Э.Е. (далее – Проект закона).

Сообщаем, что данный проект закона был также рассмотрен на заседании правления секции Ассоциации «Бюджетный процесс и социально-экономическое развитие территорий» 10.03.2017 года (копия Протокола прилагается). На основании полученных отзывов на данный проект закона от муниципальных образований Иркутской области и с учетом мнений выступивших при обсуждении проекта закона, а также решения секции «Бюджетный процесс и социально-экономическое развитие территорий» от 10.03.2017, Ассоциация муниципальных образований Иркутской области рекомендует Законодательному Собранию Иркутской

области проект закона отклонить в связи с тем, что это приведет к
значительному росту дифференциации бюджетной обеспеченности
муниципальных образований Иркутской области.

Исполнительный директор
Ассоциации



З.А. Масловская

20-43-27



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Протокол
Заседания Правления секции
Ассоциации муниципальных образований Иркутской области
«Бюджетный процесс и социально-экономическое развитие территорий»

г. Иркутск

10.03.2017 г.

Присутствовали:

От муниципальных образований Иркутской области 27 человек, в том числе членов Правления Секции-13

1	Темников П.И.	Председатель Правления секции «Бюджетный процесс и социально-экономическое развитие территорий»
2	Жук И.В.	Заместитель председателя Правления секции, заместитель главы администрации Иркутского муниципального района по экономике и финансам
3	Усольцева И.В.	Заместитель председателя Правления секции, председатель МКУ «Комитет финансов муниципального образования «Слюдянский район», заместитель мэра муниципального образования «Слюдянский район»
4	Иванова О.А.	Начальник финансового управления администрации Шелеховского района, член секции
5	Козак Г.П.	Заместитель мэра по экономике и финансам муниципального образования «Нижнеилимский район», член секции
6	Миронова И.Г.	Председатель Комитета по экономике и финансам администрации Ангарского городского округа, член секции

7	Гайдук Ю.Н. (доверенность от Тугариновой И.А.)	Начальник финансового управления Черемховского районного муниципального образования
8	Петухова Е.В. (доверенность от Петровой Т.Ф.)	Заместитель начальника финансового управления – начальник бюджетного отдела администрации Качугского района
9	Касимовская Н.А.	Председатель Комитета финансов администрации Усольского районного муниципального образования, член секции
10	Екимова Н.В.	Начальник финансового управления администрации г. Черемхово, член секции
11	Егорова Е.Г.	Председатель Комитета по финансам администрации г. Усолье-Сибирское, член секции
12	Романчук Г.Э.	Председатель комитета по финансам администрации муниципального образования «Тулунский район», член секции
13	Минко Л.В.	Председатель комитета по финансам администрации муниципального образования «город Свирск», член секции
14	Булатова М.И.	Председатель Комитета по муниципальному финансовому контролю администрации Иркутского районного муниципального образования
15	Ануева И.В.	Заместитель председателя Комитета по экономике и финансам администрации Ольхонского районного муниципального образования
16	Никитина Н.В.	Мэр Зиминского районного муниципального образования
17	Дуда О.В.	Начальник финансового управления Зиминского районного муниципального образования
18	Чудинова Е.А.	Заместитель мэра по экономике и финансам Киренского района
19	Кормилицина С.В.	Начальник финансового управления муниципального образования «Балаганский район»
20	Махрова О.Е.	Заместитель начальника финансового управления муниципального образования «Балаганский район»
21	Зотова Т.В.	Начальник финансового управления муниципального образования

		«Заларинский район»
22	Абраменко А.С.	Мэр муниципального образования «Казачинско-Ленский район»
23	Зарубина О.М.	Начальник финансового управления муниципального образования «Братский район»
24	Шергородская О.А.	Заместитель начальника финансового управления муниципального образования «Братский район»
25	Коновалов А.Н.	Мэр Зиминского городского муниципального образования
26	Семирак О.Н.	Начальник финансового управления Зиминского городского муниципального образования
27	Допина О.А.	Заместитель начальника департамента финансов комитета по бюджетной политике и финансам администрации г.Иркутска

Приглашенные:

1	Дикусарова Н.И.	Заместитель председателя Законодательного Собрания Иркутской области, председатель комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству
2	Каневский А.Б.	Первый заместитель министра финансов Иркутской области
3	Загаря М.В.	Заместитель министра финансов Иркутской области
4	Дикунов Е.Э.	Депутат Законодательного Собрания Иркутской области
5	Дубовец А.В.	Помощник депутата Законодательного Собрания Иркутской области Дикунова Е.Е.
6	Масловская З.А.	Исполнительный директор Ассоциации муниципальных образований Иркутской области.

Ведет заседание председатель правления секции «Бюджетный процесс и социально-экономическое развитие территорий», советник председателя Ассоциации Темников Петр Иванович

ПОВЕСТКА ДНЯ

Заседания Правления секции

**Ассоциации муниципальных образований Иркутской области
«Бюджетный процесс и социально-экономическое развитие территорий»**

1. О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 13 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», внесенный в порядке законодательной инициативы депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Дикунным Э.Е.

Дикун Э.И. - депутат Законодательного Собрания Иркутской области;
Каневский А.Н. - первый заместитель министра финансов Иркутской области;

Темников П.И. - Председатель секции Ассоциации «Бюджетный процесс и социально-экономическое развитие территорий»

2. О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

Загаря М.В. - заместитель министерства финансов Иркутской области

3. О подготовке предложений по изменению нормативов отчислений в местные бюджеты.

Темников П.И. - Председатель секции Ассоциации «Бюджетный процесс и социально-экономическое развитие территорий».

Вопрос 1: О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 13 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», внесенный в порядке законодательной инициативы депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Дикунным Э.Е.

(Дикун Э.Е., Темников П.И., Жук И.В., Масловская З.А., Миронова И.Г., Коновалов А.Н., Абраменко А.С., Чудинова Е.А., Каневский А.Б.)

Решили:

Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области проект Закона «О внесении изменений в статью 13 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», внесенный в порядке законодательной инициативы депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Дикуновым Э.Е. отклонить в связи с тем, что это приведет к росту дифференциации бюджетной обеспеченности муниципальных образований Иркутской области, что в свою очередь, повлечет за собой не уменьшение объема средств на выравнивание бюджетов муниципальных образований, а его увеличение.

Голосовали:

«за» 15

Вопрос 2: О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов

(Загария М.В., Темников П.И., Никитина И.В., Дикусарова Н.И., Абраменко А.С., Лопина О.А., Кормилицина С.В., Масловская З.А., Екимова Н.В.)

Решили:

1. Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» поддержать;

2. Учитывая имеющуюся несбалансированность значительного числа муниципальных образований Иркутской области, рекомендовать Правительству Иркутской области внести изменения в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» не позднее июня 2017 года в части уточнения финансовой помощи муниципальным образованиям, в связи с тем, что имеющихся доходов (как собственных, так и межбюджетных трансфертов) недостаточно на исполнение расходных полномочий по оплате заработной платы, оплате коммунальных услуг, подготовке объектов ЖКХ к осенне-зимнему периоду в июле, августе и сентябре 2017 года.

3. Рекомендовать муниципальным образованиям Иркутской области:

- направлять в Законодательное Собрание Иркутской области мониторинг исполнения бюджетов по установленной форме;

в срок до 30.03.2017 года муниципальным образованиям (муниципальным районам) Иркутской области направить в Ассоциацию муниципальных образований Иркутской области замечания и предложения по формированию и исполнению районного фонда финансовой поддержки.

Голосовали:

«за» 14

«воздержался» 1

Вопрос 3: О подготовке предложений по изменению нормативов отчислений в местные бюджеты

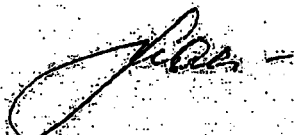
Решили:

1. Информацию председателя правления секции Темникова П.И. о подготовке предложений по изменению нормативов отчислений в местные бюджеты принять к сведению.

Голосовали:

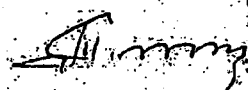
«за» единогласно.

Исполнительный директор
Ассоциации



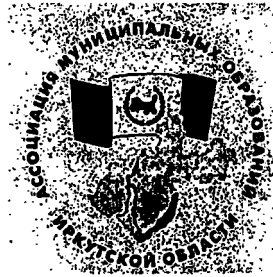
З.А. Масловская

Председатель правления секции,
советник председателя Ассоциации



П.И. Темников

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ пз	159
Дата:	18.01.2017



Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	1844
Дата	03.04.2017 г.
на	108 листах, индекс 01-30

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 1076
URL: www.amoio.ru
E-mail: amioirk@list.ru

факс: (3952) 28-02-22;
тел.: (3952) 20-43-27;
тел.: (3952) 20-40-99

03.04.2017 № 278 /02-17
На № 112 от 18.01.2017 г.

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Ассоциацией муниципальных образований рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 13 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», внесенный в порядке законодательной инициативы депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Дикуновым Э.Е. (далее – Проект закона).

Сообщаем, что данный проект закона был также рассмотрен на заседании правления секции Ассоциации «Бюджетный процесс и социально-экономическое развитие территорий» 10.03.2017 года (копия Протокола прилагается). На основании полученных отзывов на данный проект закона от муниципальных образований Иркутской области и с учетом мнений выступивших при обсуждении проекта закона, а также решения секции «Бюджетный процесс и социально-экономическое развитие территорий» от 10.03.2017, Ассоциация муниципальных образований Иркутской области рекомендует Законодательному Собранию Иркутской

области проект закона отклонить в связи с тем, что это приведет к
значительному росту дифференциации бюджетной обеспеченности
муниципальных образований Иркутской области.

Исполнительный директор
Ассоциации



З.А. Масловская

20-43-27



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Протокол
Заседания Правления секции
Ассоциации муниципальных образований Иркутской области
«Бюджетный процесс и социально-экономическое развитие территорий»

г. Иркутск

10.03.2017 г.

Присутствовали:

От муниципальных образований Иркутской области 27 человек, в том числе членов Правления Секции-13

1	Темников П.И.	Председатель Правления секции «Бюджетный процесс и социально-экономическое развитие территорий»
2	Жук И.В.	Заместитель председателя Правления секции, заместитель главы администрации Иркутского муниципального района по экономике и финансам
3	Усольцева И.В.	Заместитель председателя Правления секции, председатель МКУ «Комитет финансов муниципального образования «Слюдянский район», заместитель мэра муниципального образования «Слюдянский район»
4	Иванова О.А.	Начальник финансового управления администрации Шелеховского района, член секции
5	Козак Г.Н.	Заместитель мэра по экономике и финансам муниципального образования «Нижнеилимский район», член секции
6	Миронова И.Г.	Председатель Комитета по экономике и финансам администрации Ангарского городского округа, член секции

7	Гайдук Ю.Н. (доверенность от Тугариновой И.А.)	Начальник финансового управления Черемховского районного муниципального образования
8	Петухова Е.В. (доверенность от Петровой Т.Ф.)	Заместитель начальника финансового управления — начальник бюджетного отдела администрации Качугского района
9	Касимовская Н.А.	Председатель Комитета финансов администрации Усольского районного муниципального образования, член секции
10	Екимова Н.В.	Начальник финансового управления администрации г. Черемхово, член секции
11	Егорова Е.Г.	Председатель Комитета по финансам администрации г. Усолье-Сибирское, член секции
12	Романчук Г.Э.	Председатель комитета по финансам администрации муниципального образования «Тулунский район», член секции
13	Минко Л.В.	Председатель комитета по финансам администрации муниципального образования «город Свирск», член секции
14	Булатова М.И.	Председатель Комитета по муниципальному финансовому контролю администрации Иркутского районного муниципального образования
15	Ануева И.В.	Заместитель председателя Комитета по экономике и финансам администрации Ольхонского районного муниципального образования
16	Никитина Н.В.	Мэр Зиминского районного муниципального образования
17	Дуда О.В.	Начальник финансового управления Зиминского районного муниципального образования
18	Чудинова Е.А.	Заместитель мэра по экономике и финансам Киренского района
19	Кормилицина С.В.	Начальник финансового управления муниципального образования «Балаганский район»
20	Махрова О.Е.	Заместитель начальника финансового управления муниципального образования «Балаганский район»
21	Зотова Т.В.	Начальник финансового управления муниципального образования

		«Заларинский район»
22	Абраменко А.С.	Мэр муниципального образования «Казачинско-Ленский район»
23	Зарубина О.М.	Начальник финансового управления муниципального образования «Братский район»
24	Шергородская О.А.	Заместитель начальника финансового управления муниципального образования «Братский район»
25	Коновалов А.Н.	Мэр Зиминского городского муниципального образования
26	Семирак О.Н.	Начальник финансового управления Зиминского городского муниципального образования
27	Лопина О.А.	Заместитель начальника департамента финансов комитета по бюджетной политике и финансам администрации г.Иркутска

Приглашенные:

1	Дикусарова Н.И.	Заместитель председателя Законодательного Собрания Иркутской области, председатель комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству
2	Каневский А.Б.	Первый заместитель министра финансов Иркутской области
3	Загария М.В.	Заместитель министра финансов Иркутской области
4	Дикунов Е.Э.	Депутат Законодательного Собрания Иркутской области
5	Дубовец А.В.	Помощник депутата Законодательного Собрания Иркутской области Дикунова Э.Е.
6	Масловская З.А.	Исполнительный директор Ассоциации муниципальных образований Иркутской области.

Ведет заседание председатель правления секции «Бюджетный процесс и социально-экономическое развитие территорий», советник председателя Ассоциации Темников Петр Иванович

ПОВЕСТКА ДНЯ

Заседания Правления секции

**Ассоциации муниципальных образований Иркутской области
«Бюджетный процесс и социально-экономическое развитие территорий»**

1. О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 13 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», внесенный в порядке законодательной инициативы депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Дикуновым Э.Е.

Дикунов Э.И. - депутат Законодательного Собрания Иркутской области;
Каневский А.Н. - первый заместитель министра финансов Иркутской области;

Темников П.И. - Председатель секции Ассоциации «Бюджетный процесс и социально-экономическое развитие территорий»

2. О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

Загария М.В. - заместитель министерства финансов Иркутской области

3. О подготовке предложений по изменению нормативов отчислений в местные бюджеты.

Темников П.И. - Председатель секции Ассоциации «Бюджетный процесс и социально-экономическое развитие территорий».

Вопрос 1: О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 13 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», внесенный в порядке законодательной инициативы депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Дикуновым Э.Е.

(Дикунов Э.Е., Темников П.И., Жук И.В., Масловская З.А., Миронова И.Г., Коновалов А.Н., Абраменко А.С., Чудинова Е.А., Каневский А.Б.)

Решили:

Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области проект Закона «О внесении изменений в статью 13 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», внесенный в порядке законодательной инициативы депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Дикунным Э.Е. отклонить в связи с тем, что это приведет к росту дифференциации бюджетной обеспеченности муниципальных образований Иркутской области, что в свою очередь, повлечет за собой не уменьшение объема средств на выравнивание бюджетов муниципальных образований, а его увеличение.

Голосовали:

«за» 15

Вопрос 2: О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов

(Загария М.В., Темников П.И., Никитина Н.В., Дикусарова Н.И., Абраменко А.С., Лопина О.А., Кормилицина С.В., Масловская З.А., Екимова Н.В.)

Решили:

1. Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» поддержать;

2. Учитывая имеющуюся несбалансированность значительного числа муниципальных образований Иркутской области, рекомендовать Правительству Иркутской области внести изменения в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» не позднее июня 2017 года в части уточнения финансовой помощи муниципальным образованиям, в связи с тем, что имеющихся доходов (как собственных, так и межбюджетных трансфертов) недостаточно на исполнение расходных полномочий по оплате заработной платы, оплате коммунальных услуг, подготовке объектов ЖКХ к осенне-зимнему периоду в июле, августе и сентябре 2017 года.

3. Рекомендовать муниципальным образованиям Иркутской области:

- направлять в Законодательное Собрание Иркутской области мониторинг исполнения бюджетов по установленной форме;

- в срок до 30.03.2017 года муниципальным образованиям (муниципальным районам) Иркутской области направить в Ассоциацию муниципальных образований Иркутской области замечания и предложения по формированию и исполнению районного фонда финансовой поддержки.

Голосовали:

«за» 14

«воздержался» 1

Вопрос 3: О подготовке предложений по изменению нормативов отчислений в местные бюджеты.

Решили:

1. Информацию председателя правления секции Темникова П.И. о подготовке предложений по изменению нормативов отчислений в местные бюджеты принять к сведению.

Голосовали:

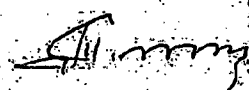
«за» единогласно.

Исполнительный директор
Ассоциации

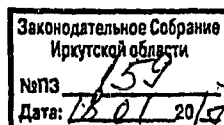


З.А. Масловская

Председатель правления секции,
советник председателя Ассоциации



П.И. Темников



Заключение

на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 13 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

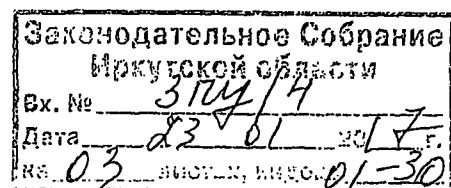
Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 13 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – проект закона, законопроект) в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Дикуновым Э.Е.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации (статьи 73,76), федеральному законодательству (статья 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации), Уставу Иркутской области (статьи 44, 53).

Так, в соответствии с пунктом 1 статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации законом субъекта Российской Федерации (за исключением закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации или иного закона субъекта Российской Федерации на ограниченный срок действия) могут быть установлены единые для всех городских поселений (сельских поселений, муниципальных районов, городских округов) субъекта Российской Федерации нормативы отчислений в бюджеты от региональных налогов и сборов.

При этом в настоящее время согласно статье 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статье 13 Закона Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее Закон Иркутской области № 74-ОЗ) налоговые доходы от налога на имущество организаций по нормативу 100 процентов подлежат зачислению в областной бюджет.

Законопроектом предусматривается внесение изменений в статью 13 Закона Иркутской области № 74-ОЗ, устанавливающих для всех муниципальных районов, городских округов единые нормативы отчислений от налога на имущество организаций в размере 10% от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего муниципального района и соответствующего городского округа в консолидированный бюджет Иркутской области.



Статьей 36 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» определен состав проекта правового акта Иркутской области.

Согласно пункту 2 статьи 36 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» к проекту правового акта Иркутской области могут прилагаться финансово-экономические расчеты (финансово-экономическое обоснование).

Вместе с тем, финансово-экономические расчеты (финансово – экономическое обоснование) к проекту закона не представлены.

Закрепление единых нормативов должно обеспечивать предсказуемость и стабильность налоговых доходов каждого уровня бюджетной системы, способствовать росту заинтересованности органов местного самоуправления в экономическом развитии соответствующих территорий, формированию благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата, а также предоставлять возможности для проведения долгосрочной экономической и бюджетной политики, применения среднесрочного и долгосрочного бюджетного планирования.

С учетом Методических рекомендаций органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления по регулированию межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях, подготовленных Министерством финансов Российской Федерации (Письмо Минфина России от 31.12.2014 № 06-04-11/01/69500), за местными бюджетами рекомендуется закреплять налоговые источники, которые в наибольшей степени отвечают следующим критериям:

1. Налоговая база равномерно размещена по территории муниципальных образований субъекта Российской Федерации.
2. Налоговая база обладает низкой мобильностью.
3. Налоги непосредственно связаны с уровнем благосостояния (доходами и собственностью) населения, проживающего на данной территории.

Полагаем, что налоговая база налога на имущество организаций имеет низкую мобильность, что является одним из аргументов в пользу закрепления единых нормативов от него за местными бюджетами.

Кроме того, следует учитывать, что в связи с отменой льготы по налогу на имущество организаций с 1 января 2018 года казенные учреждения, финансируемые из местного бюджета, и бюджетные, автономные

учреждения, созданные муниципальными образованиями Иркутской области, будут уплачивать данный налог в полном объеме.

Таким образом, полагаем, что установление единых нормативов отчислений от налога на имущество организаций может положительно отразиться на сбалансированности местных бюджетов.

Одновременно, следует учитывать, что принятие указанного законопроекта может повлечь возникновение выпадающих доходов областного бюджета, таким образом, принятие законопроекта должно рассматриваться в том числе с точки зрения экономической целесообразности.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона. Коррупциогенные факторы не выявлены.

Принятие законопроекта не повлечет необходимость принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу других правовых актов.

Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между статьями и пунктами статей законопроекта отсутствуют.

Концептуальных правовых замечаний по проекту закона не имеется.

И.о. начальника правового
управления



А.В. Константинов
19.01.2017

Подготовил:
Начальник отдела финансового
законодательства



Е.С. Соболевская
19.01.2017.