

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комиссия по контрольной деятельности

РЕШЕНИЕ

29 января 2024 г.

№ 09/17-Р

г. Иркутск

О результатах контрольного мероприятия «Оценка эффективности реализации мероприятий, направленных на обеспечение сохранности, использования и популяризации объектов культурного наследия, находящихся в собственности Иркутской области в 2021-2022 годах»

Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области), в соответствии с планом деятельности КСП области на 2023 год, проведена оценка эффективности реализации мероприятий, направленных на обеспечение сохранности, использования и популяризации объектов культурного наследия, находящихся в собственности Иркутской области в 2021-2022 годах.

Заслушав информацию аудитора КСП области Махтиной Ю.Б. по данному вопросу, комиссия отмечает следующее.

Объекты культурного наследия представляют собой уникальную ценность для всего многонационального народа РФ и являются неотъемлемой частью всемирного культурного наследия. Государственная охрана объектов культурного наследия (далее – ОКН) является одной из приоритетных задач органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления.

Согласно федеральному и областному законодательству мероприятия по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране ОКН должны осуществляться в рамках соответствующих государственных программ субъектов РФ.

Обеспечение сохранности и использования, популяризации объектов культурного наследия, находящихся в областной собственности, и их государственная охрана в проверяемом периоде осуществлялось в рамках одноименной ведомственной целевой программы (далее – ВЦП), которая входила в состав Госпрограммы «Развитие культуры».

Вместе с тем, проблема сохранности и восстановления ОКН требует особого внимания и межведомственного взаимодействия. Однако до настоящего времени не утверждена соответствующая государственная программа Иркутской области.

Отсутствие системного подхода к принятию своевременных мер, направленных на обеспечение физической сохранности ОКН, указывает на не участие Иркутской области в проведении единой государственной политики в данной области, приводящее к разрушению (утрате) ОКН, а неудовлетворительное состояние отдельных объектов, которые зачастую

расположены в историческом центре города Иркутска, негативно влияет на туристическую привлекательность региона.

В РФ ведется единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ (далее-ЕГРОКН), в соответствии с которым на территории Иркутской области расположено 1 303 объекта культурного наследия.

Уполномоченным исполнительным органом государственной власти Иркутской области - Службой по охране объектов культурного наследия Иркутской области (далее - Служба) осуществляется формирование и ведение перечня выявленных объектов ОКН, который содержит 8 405 ОКН. В Реестр государственной собственности Иркутской области включено 144 объекта культурного наследия. Большинство ОКН находятся в оперативном управлении учреждений образования, здравоохранения и культуры.

Финансовое обеспечение мероприятий, направленных на обеспечение сохранности, использования и популяризации утверждено в объеме 208 844,9 тыс. р. на 2021 год и 256 037,2 тыс. р. на 2022 год. Большая часть бюджетных ассигнований направляется на мероприятия по сохранению ОКН, которые осуществляется путем проведения консервации, ремонта, реставрации либо приспособления ОКН для современного использования. Служба осуществляет функции главного распорядителя средств областного бюджета, а реализация мероприятий ВЦП осуществляется подведомственным Службе Учреждением «Центр по сохранению историко-культурного наследия Иркутской области» (далее – ОГАУ «ЦСН», Учреждение).

В проверяемый период Учреждением проводились мероприятия в отношении 8 объектов культурного наследия, что составляет только 4 % от общего числа ОКН, находящихся в областной собственности.

По итогам проверки использования средств областного бюджета на мероприятия по сохранению ОКН установлены следующие нарушения и недостатки:

1. Отсутствие системного подхода ко включению объектов культурного наследия ВЦП.

2. В большинстве случаев подготовленная проектная документация нуждалась в неоднократной корректировке либо вообще не была пригодна к использованию.

3. Неверно выбран механизм назначения техническим заказчиком ОГАУ «ЦСН» при фактическом выполнении им полноценных функций заказчика-застройщика, что повлекло в дальнейшем ряд нарушений законодательства.

4. Включение в работы по приспособлению ОКН для современного использования приобретение основных средств для укрепления материально-технической базы балансодержателя.

6. Оплата невыполненных объемов работ, выполнение работ в отступление от проектной документации, замена материалов, оборудования применяемых при производстве и т.д.

Для сохранения культурного наследия региона необходим поиск новых механизмов консолидации финансовых средств из разных источников,

разработка и реализация комплексной государственной программы работы с ОКН, которая позволила бы объединить средства бюджетов всех уровней, внебюджетные источники для максимально эффективного использования средств, делать проекты экономически жизнеспособными и сохранить исторический облик городов.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18 Закона Иркутской области от 8 сентября 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», статьей 6 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 17.03.2010 № 19/29-ЗС, комиссия решила:

1. Рекомендовать Правительству Иркутской области, службе по охране объектов культурного наследия Иркутской области, ОГАУ «Центр по сохранению историко-культурного наследия Иркутской области» принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 26.12.2023 № 11/14-КМ, а так же рассмотреть возможность увеличения штатной численности работников ОГАУ «Центр по сохранению историко-культурного наследия Иркутской области» для самостоятельной разработки проектной документации в целях осуществления деятельности по сохранению объектов культурного наследия, находящихся в государственной собственности Иркутской области, и соответственно снижения нагрузки на областной бюджет.

2. Службе по охране объектов культурного наследия Иркутской области направить комплексный план мер реагирования по устранению замечаний и нарушений, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 26.12.2023 № 11/14-КМ.

3. Информацию о результатах рассмотрения направить в комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области в срок до 29.02.2024.

4. Контроль за исполнением решения возложить на председателя комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области Т.Р. Сагдеева.

Председатель комиссии



Т.Р. Сагдеев