

**ИРКУТСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)  
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО  
БЮДЖЕТНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО  
УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ВСЕРОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ ЮСТИЦИИ  
(РПА МИНЮСТА РОССИИ)»**

ИРКУТСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)  
ВГУЮ (РПА МИНЮСТА РОССИИ)

Некрасова ул., д. 4, г. Иркутск, 664011, Тел. (3952) 79-88-99  
Факс (3952) 24-30-49; e-mail: irf@rpa-mjust.ru  
ОГРН 1027700162676 ИНН/КПП 7719061340/380802001

17. 01. 2024 № 41  
На № 3582 от 14.11.2023

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

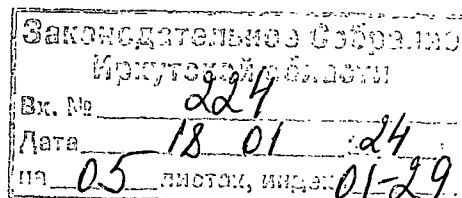
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Направляем подготовленное заключение научно-правовой экспертизы на поправки к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1280 о поправках к Уставу Иркутской области, внесенные Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И.  
Приложение: на 4 листах.

И.о. директора

В.В. Шиндяев



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам научно-правовой экспертизы проекта закона  
Иркутской области № ПЗ-1280 о поправках к Уставу Иркутской области

Кафедрой конституционного права и теории права Иркутского института (филиала) Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России) на основании статьи 39 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1280 о поправках к Уставу Иркутской области (далее – проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области субъектом права уставной законодательной инициативы – Губернатором Иркутской области.

Поправки к Уставу Иркутской области, представленные для проведения научно-правовой экспертизы, направлены на совершенствование отдельных вопросов организации и деятельности органов государственной власти Иркутской области.

Проектом закона предлагается:

1. Внесение поправок в статью 45 и статью 47 Устава Иркутской области с целью учреждения должности первого заместителя председателя Законодательного Собрания Иркутской области (пункты 1 и 2 статьи 1 проекта закона).

В соответствии с Конституцией Российской Федерации установление общих принципов организации системы органов государственной власти находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (пункт «н» части 1 статьи 72); по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76); система органов государственной власти

республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов устанавливается субъектами Российской Федерации самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом (часть 1 статьи 77).

Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» установлено, что наименование законодательного органа субъекта Российской Федерации, его структура устанавливаются конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации с учетом исторических, национальных и иных традиций субъекта Российской Федерации (часть 3 статьи 7). Вопросы внутренней структуры законодательного органа субъекта Российской Федерации Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» не регламентируются.

Кроме того, должность первого заместителя председателя законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации включена в Перечень типовых государственных должностей субъектов Российской Федерации, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 4 декабря 2009 г. № 1381.

Таким образом, федеральное законодательство не препятствует учреждению должности первого заместителя председателя Законодательного Собрания Иркутской области. Соответственно, должность первого заместителя председателя Законодательного Собрания Иркутской области может быть предусмотрена Уставом Иркутской области.

2. Внесение поправок в статью 69 Устава Иркутской области, направленных на наделение министерств и иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области полномочием по учреждению

ведомственных наград для награждения государственных гражданских служащих Иркутской области в соответствующих исполнительных органах государственной власти Иркутской области, работников, замещающих в соответствующих исполнительных органах государственной власти Иркутской области должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области, а также иных лиц. Проектом закона предлагается установить, что положение о ведомственных наградах исполнительного органа государственной власти Иркутской области утверждается правовым актом соответствующего исполнительного органа государственной власти Иркутской области (пункт 3 статьи 1 проекта закона).

В пояснительной записке к проекту закона указано, что в системе исполнительных органов государственной власти Иркутской области с 10 января 2023 года в связи с признанием утратившим силу Закона Иркутской области от 11 мая 2010 года № 30-ОЗ «О системе исполнительных органов государственной власти Иркутской области» (в частности его статьи 9<sup>2</sup>) отсутствуют правовые основания награждения ведомственными наградами исполнительных органов государственной власти Иркутской области лиц, не являющихся государственными гражданскими служащими исполнительных органов государственной власти Иркутской области или работниками этих исполнительных органов государственной власти Иркутской области. Возникший таким образом пробел в правовом регулировании предлагается восполнить принятием соответствующей поправки в Устав Иркутской области.

В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливаются Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ, другими федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации (часть 9 статьи 4); полномочия, осуществляемые

органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации, определяются конституцией (уставом), законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации (часть 1 статьи 41).

Исходя из приведенных положений федерального законодательства, правовые основания для закрепления в Уставе Иркутской области соответствующих полномочий министерств и иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области имеются.

Таким образом, представляется, что проект закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области № ПЗ-1280 не противоречит Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству и согласуются с концепцией Устава Иркутской области.

Заведующий кафедрой  
конституционного права и теории права  
Иркутского института (филиала) ВГУЮ  
(РПА Минюста России), к.ю.н., доцент

В.Н. Шутова

Подпись В.Н. Шутова  
**ЗАВЕРЯЮ**  
Начальник организационно-правового отдела  
Е.И. Орлов  
Е.И. Орлов

