

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в
отдельные законы Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен министерством образования Иркутской области (далее – министерство).

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой для принятия проекта закона является Федеральный закон от 29 мая 2023 года № 189-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 189-ФЗ), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

1. Федеральным законом № 189-ФЗ внесены изменения в статью 6 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ), предусматривающие право *детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты и лица из числа детей-сирот), с ограниченными возможностями здоровья (в том числе с различными формами умственной отсталости)* на:

1) однократное прохождение обучения по программам переподготовки рабочих и служащих по очной форме обучения за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации (т.е. на бесплатное получение второй профессии рабочего или должности служащего в рамках профессионального обучения);

2) выплату в течение всего периода такого обучения пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей и ежемесячного пособия.

В рамках опережающего правового регулирования, в целях дополнительной социальной защиты на территории Иркутской области детей-сирот и лиц из числа детей-сирот, не имеющих основного общего или среднего общего образования (*т.е., являющихся лицами с ограниченными возможностями здоровья - с различными формами умственной отсталости, не имеющими возможности в рамках федерального законодательства получить среднее профессиональное или высшее образование*), с 2016 года указанной категории лиц предоставлено право на однократное прохождение

профессионального обучения по программам переподготовки рабочих и служащих по очной форме обучения за счет средств областного бюджета и дополнительные меры социальной поддержки (статья 9¹ Закона Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области», статья 13⁵ Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 107-оз «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (далее – Закон № 91-ОЗ, Закон № 107-оз)).

Таким образом, принятие Федерального закона № 189-ФЗ привело к включению областной категории, указанной в статье 9¹ Закона № 91-ОЗ, в федеральную категорию в соответствии со статьей 6 Федерального закона № 159-ФЗ *(в соответствии с федеральным законодательством право на повторное профессиональное обучение предоставлено детям-сиротам и лицам из числа детей-сирот с ограниченными возможностями здоровья (в том числе с различными формами умственной отсталости), а в соответствии с областным законодательством такое право предоставлено более узкой категории - детям-сиротам и лицам из числа детей-сирот с ограниченными возможностями здоровья - с различными формами умственной отсталости, не имеющим основного общего или среднего общего образования).*

Вместе с тем следует отметить, что объем региональных дополнительных мер социальной поддержки вышеуказанных лиц, предусмотренных статьей 13⁵ Закона № 107-оз, значительно шире объема дополнительных гарантий права на образование, установленных Федеральным законом № 189-ФЗ.

Указанное повлекло необходимость корректировки Закона № 91-ОЗ и Закона № 107-оз.

В целях недопущения снижения объема региональных дополнительных мер социальной поддержки предлагается предоставить детям-сиротам и лицам из числа детей-сирот с ограниченными возможностями здоровья (в том числе с различными формами умственной отсталости) при прохождении ими профессионального обучения по программам переподготовки рабочих и служащих:

- 1) полное государственное обеспечение;
- 2) ежемесячные академические выплаты;

3) бесплатный проезд на городском, пригородном транспорте, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси), а также бесплатный проезд один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы.

2. Проектом закона вносятся изменения в Закон № 107-оз в части определения размера и порядка выплаты детям-сиротам и лицам из числа детей-сирот с ограниченными возможностями здоровья (в том числе с различными формами умственной отсталости) пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей и ежемесячного пособия, установленных Федеральным законом № 189-ФЗ.

3. Согласно статье 11 Закона № 91-ОЗ право на ежемесячную академическую выплату и ежемесячную социальную выплату предоставляется, в том числе лицам с ограниченными возможностями здоровья, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований бюджета Иркутской области в государственных профессиональных образовательных организациях Иркутской области по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих.

Данные лица являются обучающимися с ограниченными возможностями здоровья (с различными формами умственной отсталости), не имеющими основного общего или среднего общего образования, которые в соответствии с частью 9 статьи 79 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», частью 5 статьи 8 Закона № 91-ОЗ проходят профессиональное обучение за счет средств областного бюджета.

В целях исключения неоднозначного понимания терминологии проектом закона вносятся редакционные изменения, уточняющие указанную категорию.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проект закона состоит из трех статей.

Статьей 1 предлагается внести изменения в Закон № 107-оз.

Статьей 2 предлагается внести изменения в Закон № 91-ОЗ.

Статья 3 определяет порядок вступления Закона в силу.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона повлечет необходимость:

1) принятия постановлений Правительства Иркутской области об установлении порядка выплаты пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей и ежемесячного пособия детям-сиротам и лицам из числа детей-сирот с ограниченными возможностями здоровья (в том числе с различными формами умственной отсталости), обучающимся по очной форме обучения по программам переподготовки рабочих и служащих за счет средств областного бюджета;

2) внесения изменений в:

постановление Правительства Иркутской области от 9 июля 2012 года № 382-пп «Об утверждении Положения об обеспечении бесплатным проездом детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, а также о размере и порядке предоставления денежной компенсации стоимости проезда»;

приказ министерства образования Иркутской области № 18-мпр, министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области № 33-мпр от 14 марта 2016 года «Об утверждении Порядка

назначения ежемесячных академических выплат и ежемесячных социальных выплат слушателям, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований бюджета Иркутской области»;

приказ министерства образования Иркутской области от 23 августа 2023 года № 55-59-мпр «Об обеспечении отдельных категорий детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, в Иркутской области бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем».

Проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области (regulation.irkobl.ru). Заключений независимых экспертов по результатам антикоррупционной экспертизы на проект закона в адрес министерства не поступало.

6. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона:

Финансово-экономическое обоснование к проекту закона прилагается.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона:

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Учитывая характер предусматриваемого проектом закона правового регулирования, актуальность проекта закона, необходимость обеспечить беспрепятственный доступ к тексту проекта закона лиц, на которых распространяется его действие, а также их технические возможности для доступа к сетевым источникам опубликования, обоснованно осуществить официальное опубликование проекта закона на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

Министр образования
Иркутской области



М.А. Парфенов