

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом законодательной инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области» (далее - проект закона, законопроект) разработан министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области (далее - министерство).

2. Правовые основания принятия проекта закона:

Проект закона подготовлен в целях приведения Закона Иркутской области от 19 июня 2008 года № 27-оз «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области» в соответствие с Федеральным законом от 18 марта 2023 года № 77-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 77), вносящим с 1 сентября 2023 года изменения в Федеральный закон от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Федеральный закон № 33), а также в соответствие с Федеральным законом от 4 августа 2023 года № 416-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 416).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта постановления:

С 1 сентября 2023 года действуют изменения, внесенные Федеральным законом № 77-ФЗ в Федеральный закон № 33. Действующей редакцией статьи 1 Федерального закона № 33-ФЗ предусмотрено, что настоящий закон регулирует отношения в области охраны и использования, в том числе создания, особо охраняемых природных территорий в целях сохранения уникальных и типичных природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем, биоразнообразия, проведения научных исследований в области охраны окружающей среды, экологического мониторинга, экологического просвещения.

Цели образования особо охраняемых природных территорий традиционного природопользования малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации определены Федеральным

законом от 7 мая 2001 года № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации». В связи с чем предлагается отредактировать статью 2 Закона Иркутской области от 19 июня 2008 года № 27-оз «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области» (далее – Закон № 27-оз).

Дополняется терминология. Так согласно новой редакции Федерального закона № 33 особо охраняемые природные территории - участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, объекты растительного и животного мира, естественные экологические системы, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны.

В статье 3 Закона № 27-оз понятия «особо охраняемая природная территория регионального значения», «особо охраняемая природная территория местного значения» предлагается привести в соответствие, дополнив понятия словами «объекты растительного и животного мира, естественные экологические системы».

Действующая редакция Закона № 27-оз требует актуализации в части исключения термина «организация» применительно к особо охраняемым территориям, введение термина «создание», в связи с чем, предлагается внести соответствующие изменения в статьи 1, 2, 4, 5, 6, 9, 11, 12¹, 15.

Пункт 5 части 1 статьи 6 Закона 27-оз признается утратившим силу в связи с приведением в соответствие пункту 3 статьи 2 Федерального закона № 33.

В пункте 1 части 1 статьи 6 Закона 27-оз слова «ведомственных целевых программ» исключаются в связи с утратой силы статьи 179.3. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно части 3 статьи 5.2 Федерального закона № 33, вступившей в силу с 1 сентября 2023 года, организация туризма на особо охраняемых природных территориях регионального значения осуществляется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в ведении которого находятся такие территории. В соответствии с чем предлагается полномочия Правительства Иркутской области, определенные в статье 6 Закона № 27-оз, дополнить пунктом 13¹ «обеспечение организации туризма на особо охраняемых природных территориях регионального значения».

Организация туризма на особо охраняемых природных территориях регионального значения Иркутской области постановлением Правительства Иркутской области от 25 октября 2023 года № 933-пп отнесена к полномочиям министерства. Также указанным постановлением на министерство возлагаются полномочия по утверждению правил организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях регионального значения

Иркутской области, и порядка расчета предельно допустимой рекреационной емкости таких территорий при осуществлении туризма.

29 января 2024 года министерством принят приказ № 66-4-мпр «Об утверждении Порядка расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий регионального значения при осуществлении туризма в Иркутской области».

Правила организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях регионального значения Иркутской области, находятся на стадии разработки.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Законопроектом предлагается:

1) индивидуализированные заголовки Главы 2, Главы 3, статьи 1, 2, 4, 5, 7, 11, 12¹, 15, абзац первый, пункты 1, 2 части 1 статьи 6 изложить в новой редакции;

2) пункт 1, пункт 1.1 статьи 3 дополнить словами «объекты растительного и животного мира, естественные экологические системы»;

3) в тексте статьи 9 и индивидуализированном заголовке слова «образование», «образовываться», «организовываться» заменить соответственно на «создание», «создаваться».

4) статью 6 дополнить пунктом 13¹.

5. Перечень правовых актов Иркутской области принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие данного проекта закона потребует внесения изменений в Положение о министерстве природных ресурсов и экологии Иркутской области, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2009 года № 392/171-пп, постановление Правительства Иркутской области от 18 января 2023 года № 14-пп «Об утверждении Положения об определении порядка охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения на территории Иркутской области и управления ими».

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Обоснование необходимости опубликования закона:

Необходимость официального опубликования нормативного правового акта установлена Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз

«О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

В соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 8 декабря 2014 года № 396-уг «Об организации работы по опубликованию нормативных правовых актов Иркутской области на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru)» законы Иркутской области подлежат опубликованию на «официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

На основании изложенного проект закона подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru), так как проектом закона затрагиваются права и интересы широкого круга лиц.

В соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 17 сентября 2018 года № 182-уг № «О Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области» проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.irkobl.ru>) для проведения независимой антикоррупционной экспертизы. По результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы заключения на проект закона в министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области не поступали.

Министр природных ресурсов и экологии
Иркутской области



С.М.Трофимова