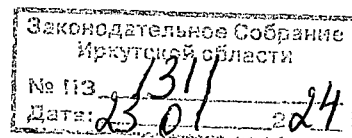




**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ

"08" 02 2024 г. № 01/32-125

На № _____ от "___" _____ 2024 г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 08.02.2024
№ 12/5-Э

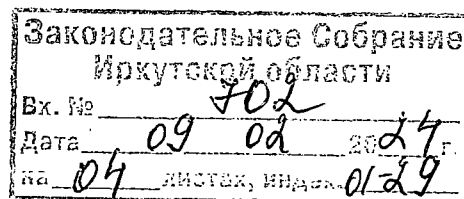
Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение от 08.02.2024 № 12/5-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (ПЗ-1311).

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.Б. Махтина





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/5 -Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (ПЗ-1311)

«08» февраля 2024 года

г. Иркутск

Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее - КСП области) в соответствии со ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 24.01.2024 № исх.157 проведена экспертиза проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (далее – Законопроект). Субъектом права законодательной инициативы является Губернатор Иркутской области, проект закона подготовлен министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области. По результатам экспертизы установлено следующее.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 1 и дополнить главой 3¹ Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 107-оз «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (далее - Закон области № 107-оз).

Внесение изменений и дополнений в Закон области № 107-оз обусловлено необходимостью приведения его в соответствии с федеральным законодательством.

Федеральным законом от 04.08.2023 № 461-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее - Федеральный закон № 159-ФЗ), в результате чего введены дополнительные гарантии права на жилое помещение для лиц, из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, включенных в соответствующий список, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда и достигших 23-летнего возраста.

Указанные лица имеют право на однократную выплату за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации для приобретения благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения предоставленного на приобретение жилого помещения кредита (займа) по договору, обязательства по которому обеспечены ипотекой.

Предусмотрен ряд обстоятельств, необходимых для предоставления выплаты (достижение возраста 23 лет, наличие подтвержденного дохода не ниже МРОТ и среднедушевого дохода, превышающего величину прожиточного минимума, отсутствие задолженности по налогам и сборам, отсутствие психических расстройств, алкогольной, наркотической зависимости, отсутствие судимости за умышленные преступления и т.д.). Право на получение выплаты будет подтверждаться именным сертификатом, который будет доступен для реализации на всей территории Российской Федерации. Закреплен перечень лиц, которым выплата будет предоставляться в преимущественном порядке.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.12.2023 № 2227 утверждены Правила подачи и рассмотрения заявления на предоставление выплат на приобретение благоустроенного жилого помещения и Правила выпуска и реализации сертификатов.

Предлагаемые изменения в Закон области № 107-оз обусловлены необходимостью установления нового расходного обязательства Иркутской области по предоставлению выплаты за счет средств областного бюджета в соответствии с федеральным законодательством. Правовые основания для их внесения имеются.

Вместе с тем, необходимо учесть, что в Иркутской области уже установлена дополнительная мера социальной поддержки для лиц указанной категории в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения.

Так, в соответствии с Законом Иркутской области от 21.12.2021 № 135-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения» (далее - Закон области № 135-ОЗ) определены условия, при которых граждане могут реализовать свое право на однократную социальную выплату (включение в соответствующий список, осуществление трудовой деятельности (деятельности в качестве индивидуального предпринимателя или в качестве самозанятого), наличие ребенка и т.д.). Приобретаемое гражданином жилое помещение должно располагаться на территории Иркутской области.

В связи с этим, полагаем, необходимо закрепить право выбора гражданина на однократное предоставление за счет средств областного бюджета выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность по Федеральному закону № 159-ФЗ либо по Закону области № 135-ОЗ.

Кроме того, Законопроект не предусматривает конкретный размер выплаты. В соответствии с п. 6 ст. 8.1 Федерального закона №159-ФЗ расчет размера выплаты производится исходя из норматива общей площади жилого помещения **не менее 33 квадратных метров**. Отсутствие в областном законе конкретного размера общей площади жилого помещения для расчета выплаты может повлечь неоднозначное толкование закона, произвольное определение размера предоставляемой выплаты, а также невозможность определения общего объема принимаемого расходного обязательства. В связи с чем предлагаем уточнить формулировки, предусмотрев, что расчет размера выплаты производится исходя из 33 квадратных метров общей площади жилого помещения (по аналогии с Законом № 135-ОЗ).

Исходя из 33 квадратных метров общей площади жилого помещения и показателя рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Иркутской области, установленного приказом Минстроя России от 29.08.2023 года

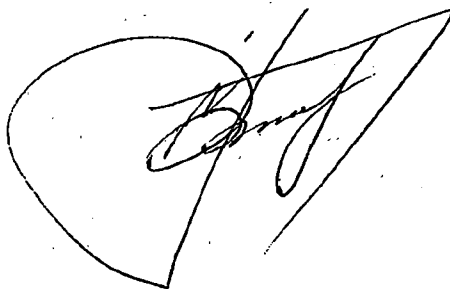
№619/пр в размере 99 079,0 рублей, размер выплаты на 1 гражданина расчетно составит 3 269 607,0 рублей.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к Законопроекту на его реализацию в 2024-2026 годах потребуется 65 392 140,0 рублей ежегодно. Расчет произведен министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области исходя из предположительного количества заявителей в количестве 20 человек в год, при этом общее количество лиц в списке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Иркутской области, достигших возраста 23 лет, составляет 5 110 человек по состоянию на 01.11.2023 года. Однако обоснований исходя из которых определено предположительное число заявителей в пояснительной записке не представлено.

Принятие закона повлечет дополнительные расходы за счет средств областного бюджета. Согласно финансово-экономическому обоснованию дополнительные расходы предполагается осуществлять за счет перераспределения средств областного бюджета, предусмотренных на мероприятие по предоставлению социальной выплаты на приобретение жилья (региональный проект «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» государственной программы Иркутской области «Доступное жилье», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 13.1.2023 №1008-пп).

По результатам проведенной КСП области экспертизы Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области с учетом высказанных предложений.

Аудитор



К.С.Корень