

Законодательное Собрание Иркутской области
№ ПЗ <u>284</u>
Дата: <u>09.01.2018</u>



Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № <u>648</u>
Дата <u>06.02.2018</u> г.
на <u>10</u> листах, индекс <u>01-30</u>

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских- событий 107
URL: www.amoio.ru
E-mail: amioirk@list.ru

тел./ факс (3952) 20-44-02;
тел. / факс (3952) 20-43-27;
тел. / факс (3952) 20-40-99;

06.02.2018г. № 67/03-18
На № 65 от 15.01.2018г.

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-284 «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области противодействия коррупции» (далее - проект закона).

Направляем следующие предложения и замечания органов местного самоуправления:

1. город Иркутск:

Пунктом 1 части 1 статьи 2 проекта закона предусматриваются конкретные полномочия органов местного самоуправления при представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Пункт 1 части 1 статьи 2 проекта закона предлагается дополнить полномочием органов местного самоуправления по приему заявлений лиц, обязанных представить сведения, о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Согласно части 6 статьи 3 Закона Иркутской области от 07.11.2017 г. № 73-03 «О представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и проверке достоверности и полноты представленных ими сведений о доходах, расходах, об имуществе и

обязательствах имущественного характера» (далее - Закон Иркутской области № 73-03) указанное заявление подается в порядке, предусмотренном статьей 3 Закона Иркутской области № 73-ОЗ для представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Учитывая изложенное, полномочия органов местного самоуправления при представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляется необходимым дополнить полномочием по приему заявлений лиц, обязанных представить сведения, о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

2. Черемховское районное муниципальное образование:

Проектом закона предлагается наделить органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов полномочиями по приему и проверке (уведомление лица, в отношении которого проводится проверка, о начале в отношении него проверки и ознакомление с ее результатами) сведений.

Частью 6 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрено, что закон субъекта Российской Федерации, предусматривающий наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, должен содержать, в том числе, перечень подлежащих передаче в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность материальных средств, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления, или порядок определения данного перечня (п. 4 ч. 6 ст. 19).

Из анализа статьи 5 проекта закона следует, что законодатель допускает возможность передачи органам местного самоуправления отдельных областных государственных полномочий в области противодействия коррупции без передачи материальных средств на эти цели (используется формулировка «В случае предоставления в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность материальных ресурсов...»), тогда как, наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями без передачи им необходимых материальных (а не только финансовых) средств, необходимых органам местного самоуправления для осуществления ими указанных полномочий, не допускается.

В целях четкого определения форм контроля уполномоченным органом за осуществлением органами местного самоуправления передаваемых государственных полномочий, предлагаем исключить из текста проекта закона пункт 5 из части 2 статьи 9 (иные формы контроля).

Считаем недоработанным расчет нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, который производится в соответствии с приложением 2 к Закону. В расчете не учтены

такие функции, как: составление различной отчетности; консультирование; непосредственное заполнение справок; разработка муниципальных правовых актов по вопросам осуществления государственных полномочий; составление писем, запросов в организации всех организационно-правовых форм и форм собственности с целью получения информации, необходимой для осуществления государственных полномочий; подготовка сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера для ежегодного размещения на официальных сайтах муниципальных образований.

Прилагаемый к законопроекту Расчет материальных затрат, необходимых для осуществления государственных полномочий, определяется исходя из количества справок, территориальной удаленности муниципального образования Иркутской области от областного центра и тарифов на почтовые услуги. Однако, на практике справки, предоставляемые лицами, замещающими муниципальные должности, поступают к муниципальному служащему, на которого возложены обязанности по осуществлению государственных полномочий.

В назначенный уполномоченным органом день, этот муниципальный служащий лично приезжает в Управление по профилактике коррупционных и иных правонарушений аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области для сдачи этих справок. При этом, транспортные расходы Расчетом не учтены.

Также, не предусмотрены канцелярские расходы, которые потребуются муниципалитетам для осуществления переписки и вручения уведомлений лицам, замещающим муниципальные должности.

3. город Усть-Илимск:

Статьей 7 проекта закона установлен расчет нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий в соответствии с приложением 2 (далее — расчет нормативов).

Расчет нормативов произведен исходя из количества дней, необходимых для проверки справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера от граждан, претендующих на замещение муниципальной должности, и лиц, замещающих муниципальную должность (далее - справки) из расчета 0,25 часа (15 минут) на проверку одной справки.

Между тем, статьей 2 проекта закона органы местного самоуправления наделяются полномочиями по приему справок, выдаче расписок о приеме справок, уведомлению лиц, замещающих муниципальные должности, о начале и окончании в отношении них проверок достоверности и полноты сведений, указанных в справках, прием обращений граждан, претендующих на замещение муниципальной должности и лиц, замещающих муниципальные должности, о проведении с ними беседы в случае проведения проверки сведений, прием от вышеуказанных лиц пояснений по проверке сведений. Вышеуказанные действия также включают в себя проведение устных консультаций граждан, претендующих на замещение муниципальной должности и лиц, замещающих муниципальные должности, по вопросам, связанным с предоставлением справок и проведением проверки указанных в них сведений, прием и проверку уточненных сведений.

Кроме того, частью первой статьи 8 установлен перечень информации (отчетности), необходимой к представлению органами местного самоуправления в уполномоченный орган.

Вышеуказанные действия требуют временных трудовых затрат, значительно превышающих используемые в расчете нормативов.

Материальные затраты, необходимые для осуществления государственных полномочий, определены исходя из количества справок, территориальной удаленности муниципального образования Иркутской области от областного центра и тарифов на почтовые услуги.

Между тем, при расчете материальных затрат на осуществление государственных полномочий не учтены фактические расходы муниципальных образований на их осуществление (затраты на приобретение бумаги и канцелярских принадлежностей, необходимых для осуществления государственных полномочий; затраты на техническое обслуживание и регламентно-профилактический ремонт, принтеров, многофункциональных устройств, копировальных аппаратов и иной оргтехники, используемой при осуществлении государственных полномочий, а также затраты на приобретение расходных материалов к ним; затраты на повременную оплату междугородних телефонных соединений в случае возникновения спорных вопросов при проведении по указанию аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области проверки сведений и необходимости проведения переговоров с уполномоченным органом и др.)

В соответствии с частью пятой статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов. Органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

Уставом муниципального образования город Усть-Илимск случаи и порядок осуществления государственных полномочий в области противодействия коррупции не установлены.

4. Ангарский городской округ:

На основании Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ) Законом Иркутской области от 07.11.2017 № 73-03 «О представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и проверке достоверности и полноты представленных ими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» предусматривается осуществление уполномоченным органом субъекта Российской Федерации исчерпывающего перечня полномочий в области противодействия коррупции при приеме сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах

имущественного характера лиц, замещающих муниципальные должности, а в пп.5) п. 1 и пп. 5) п. 2 ст. 3 проекта закона имеются указания на иные полномочия, предусмотренные законодательством, которые правомочны и обязаны осуществлять органы местного самоуправления.

Данные нормы нецелесообразны в силу ограничительного характера Федерального закона № 273-ФЗ и закона Иркутской области № 73-03 в части делегирования полномочий между уровнями власти.

Органы местного самоуправления не могут осуществлять никакие иные государственные полномочия, кроме тех, которые делегируются им законодательными актами органов государственной власти.

Данный Проект не содержит порядка (последовательность, форма действий, сроки) осуществления государственных полномочий в части проверки достоверности и полноты представленных сведений о доходах, расходах об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Считаю необходимым установить сроки и порядок взаимодействий органов местного самоуправления и уполномоченного органа при осуществлении государственных полномочий, предусмотренных пп. 2) п. 1 ст. 2 проекта закона, учитывая положения п.4. ст. 6 Законом Иркутской области от 07.11.2017 № 73-03.

Необходимо обратить внимание на содержащиеся разночтения в проекте закона.

Так пп. 2) п. 1. ст. 8 «Порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществление государственных полномочий» проекта закона, содержит обязанность органов местного самоуправления представлять в уполномоченный орган расчет расходов на осуществление государственных полномочий на следующий год - ежегодно в сроки, определенные бюджетным законодательством, тогда как п. 2 Приложения 2 к проекту закона устанавливает компетенцию уполномоченного исполнительного органа государственной власти Иркутской области по определению показателей, применяемых для расчёта субвенций на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий.

При этом четвёртый абзац обязывает согласовывать с уполномоченным исполнительным органом те же самые показатели, связанные с формированием фонда оплаты труда муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия.

Также п. 4 Приложения 2 к проекту закона определяет способ расчета среднего должностного оклада муниципального служащего, исполняющего государственные полномочия путем суммирования долей должностных окладов согласно схеме, в которой содержатся показатели в виде % соотношения, а не в долях.

5. Город Тулун:

Считаем, что расчет предполагаемого объема субвенций произведен некорректно, размер субвенции занижен, в связи с занижением среднего должностного оклада. Сотрудник, выполняющий обязанности по проверке справок, как правило, занимает должность главного специалиста, должностной оклад которого с учетом произведенной индексации с 01.01.2018 г. составляет 4045 рублей.

Также проектом закона установлено время проверки справки – 0,25 часа (15 мин). В то время как фактическое время проверки справки существенно превышает 15 мин., и с учетом консультационно-разъяснительной работы доходит до 40-45 мин. Кроме того, не учтено время повторной проверки справок после устранения первоначально выявленных замечаний.

На основании вышеизложенного предлагаем при расчете объема субвенции:

1. Должностной оклад увеличить до уровня должностного оклада главного специалиста.

2. Увеличить время проверки справки минимум до 30 минут.

3. Предусмотреть повышающий коэффициент (к количеству проверяемых справок), на случай повторной проверки справок после устраненных замечаний.

6. Качугский район:

Расчет объема субвенций на 2018-2020 г.г. произведен исходя из того, что количество справок на 01.01.2017 г. составляло 340 шт. На 31.12.2017 года количество граждан, фактически замещающих муниципальные должности, и членов их семей в МО «Качугский район» составляет 340 чел. В проекте закона в таблице по расчету материальных затрат количество справок о доходах, расходах об имуществе и обязательствах имущественного характера по МО «Качугский район» - 340 шт., с учетом уточненных справок, - 510 шт. в год. В связи с тем, что для проверки дополнительно представленных справок требуется время, администрация считает, что расчет объема субвенций на 2018-2020 г.г. необходимо производить, исходя из количества справок 510 шт.

Кроме этого, в сентябре 2018 году запланированы выборы главы Качугского городского поселения и депутатов Думы Манзурского сельского поселения, в связи с этим необходимо будет принять 80 справок от потенциальных кандидатов на вышеуказанные муниципальные должности.

Администрация муниципального района считает целесообразным для расчета объема субвенций использовать количество справок - 590 (510 + 80) шт. Объем субвенций на 2018 год должен составлять 47237,94 руб., в том числе: фонд оплаты труда с начислениями - 45305,98 руб., материальные затраты - 1931,96 руб.

7. Шелеховский муниципальный район:

Администрация Шелеховского муниципального района в целом поддерживает инициативу принятия указанного проекта закона.

Вместе с тем, имеются замечания в части расчета объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления отдельных областных государственных полномочий в области противодействия коррупции, в отношении Шелеховского района.

В таблице расчета объема субвенций на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления отдельных областных государственных полномочий в области противодействия коррупции, в строке Шелеховский район в графе 6 указано количество справок на 01.01.2017 - 199 шт.

Учитывая, что в сентябре 2017 года в пяти муниципальных образованиях Шелеховского района (город Шелехов, Большелугское, Олхинское, Подкаменское, Шаманское) прошли выборы глав и депутатов

представительных органов муниципальных образований, количество справок, предоставляемых лицами, замещающими муниципальные должности, на себя, супруга/супругу и несовершеннолетних детей, по состоянию на 31.12.2017 года составляет 224 шт.

В связи с чем, направляем Вам расчет субвенции с учетом уточненных сведений по количеству справок. РАСЧЕТ:

1. Субвенция на осуществление ОМС государственных полномочий

$$S = (Qg \times Fg : 12 \text{ мес.} \times 22 \text{ дн.} \times K) + D + Mz$$

$$16617,66 = (3715 \times 74,5 \times 1,6 : 264 \text{ дн.} \times 7) + 3545,98 + 1330,02$$

где:

1) Q-средний должностной оклад-3715руб.

2) среднедневной заработок- $3715 \times 74,5 \times 1,6 : 264 \text{ дн.} = 1677,38$

3) Fg- количество должностных окладов, учитываемых при –формировании расходов областного бюджета на очередной финансовый год на оплату труда муниципальных служащих, исполняющих гос. полномочия – 74,5

1,6 - районный коэффициент +процентная надбавка за непрерывный стаж работы в районах Кр. Севера

4) K - количество дней, необходимых для проверки справок:

$$224 \times 0,25 : 8 = 7 \text{ дней}$$

5) оплата труда за 7 дней: $1677,38 \times 7 = 11741,66$

6) D - начисления на оплату труда муниципального служащего

$$11741,66 \times 30,2\% = 3545,98 \text{ руб.}$$

7) ФОТ с начислениями: $1174,66 + 3545,98 = 15287,64 \text{ руб.}$

8) Mz - Материальные затраты: $15287,64 \times 8,7\% = 1330,02 \text{ руб.}$

9) Общие расходы: $15287,64 + 1330,02 = 16617,66.$

8. Иркутский район:

Приложением 2 к проекту закона определен способ расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий. Субвенция на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий включает, в том числе и нормативный годовой фонд оплаты труда муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия, при этом нормативная численность муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия, проектом закона не предусмотрена. В связи с чем считаем целесообразным установить нормативным актом Правительства Иркутской области порядок установления доплаты муниципальным служащим, исполняющим государственные полномочия за счет средств субвенций предусмотренных на оплату труда муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия.

9. Осинский район:

В приложении к проекту закона по расчету субвенций на 2018 и плановый период 2019-2020 годов, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления отдельных областных государственных полномочий в области противодействия коррупции по строке 31 МО «Осинский район» в графе 6 (количество справок на 01.01.2017г) указано неверное количество справок- 135. Фактически по состоянию на 31.12.2017г.

общее количество справок- 383 (мэр района-1, председатель Думы- 1, главы поселений-12, депутаты-120, члены их семей-249).

В связи с этим, неправильно произведены расчеты объема субвенций на 2018-2020 годы по Осинскому муниципальному району.

А также, обращаем внимание на то, что в сентябре 2018 года состоятся выборы глав и депутатов Дум семи сельских поселений, что однозначно увеличивает количество справок.

10. Балаганский район:

Считаем необходимым предусмотреть введение дополнительных штатных единиц в зависимости от количества поселений, входящих в состав соответствующего муниципального района области.

11. город Братск:

Ввиду отсутствия трудовых и материальных ресурсов для реализации, предусмотренных проектом закона отдельных областных государственных полномочий в области противодействия коррупции, выполнение вышеуказанных полномочий представляется обременительным и трудозатратным для органов местного самоуправления муниципального образования города Братска.

На основании вышеизложенного, полагаем, что принятие указанного проекта закона является нецелесообразным, поскольку реализация его положений влечет дополнительную финансовую и материальную нагрузку, возлагаемую на органы местного самоуправления Иркутской области.

12. город Черемхово:

Пунктом 1 статьи 34 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) установлено, что структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно- распорядительный орган муниципального образования), контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

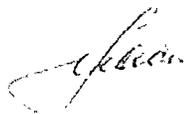
Дума города Черемхово является представительным органом, обладающим исключительной компетенцией и обладает правами самостоятельного юридического лица, согласно статьям 35, 41 Федерального закона № 131-ФЗ. Администрация города Черемхово является исполнительно-распорядительным органом, самостоятельным юридическим лицом, исполняющим полномочия по решению вопросов местного значения и не имеющим законных оснований вмешиваться в деятельность представительного органа и как следствие препятствовать деятельности выборных должностных лиц, согласно статьям 37, 40, 41 Федерального закона № 131 -ФЗ.

Учитывая статус представительного органа и выборных должностных лиц, при наделении администрации (исполнительно-распорядительного согласно принципы, органа) областными государственными полномочиями, представленному проекту, будут нарушены правовые установленные в вышеуказанных статьях.

Ввиду того, что мэр города Черемхово, являясь выборным должностным лицом, замещающим муниципальную должность, одновременно является главой администрации города Черемхово, администрация не возражает осуществлять в отношении данного лица отдельные областные государственные полномочия в области противодействия коррупции. В отношении других выборных должностных лиц, замещающих муниципальные должности, а именно депутатов Думы города Черемхово, администрация города Черемхово, считает вмешательство в деятельность самостоятельного, неподконтрольного ей представительного органа противоправным и отказывается в этой части от исполнения отдельных государственных полномочий.

Учитывая вышеизложенное, принятие проекта закона в предложенной редакции считаем нецелесообразным.

Исполнительный директор



З.А. Масловская