ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОРЙ ОБЛАСТИ

ЗА 2023 ГОД

ИРКУТСК 2024

В соответствии со статьей 22 Закона Иркутской области от 2 апреля 2021 года № 23-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области», с целью представления органам государственной власти и местного самоуправления, населению Иркутской области, информации о результатах деятельности Уполномоченного, его оценки ситуации с соблюдением прав и свобод, а также изложения рекомендаций по мерам государственного реагирования на нарушения прав человека и гражданина в Иркутской области, подготовлен Ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека в Иркутской области (далее – доклад, Уполномоченный соответственно).

В докладе представлена итоговая информация о выявлении наиболее значимых проблем соблюдения прав и свобод человека на территории Иркутской области в 2023 году, о мерах по их защите и восстановлению, даны рекомендации государственным органам власти и органам местного самоуправления по решению актуальных вопросов, результаты деятельности Уполномоченного по правовому просвещению и законотворческой деятельности. В целях всестороннего и объективного подхода к рассмотрению положения в сфере защиты прав и свобод человека в докладе использованы статистические и аналитические данные различных государственных органов и органов местного самоуправления.

Уполномоченный направляет доклад в Законодательное Собрание Иркутской области, Губернатору Иркутской области, в Правительство Иркутской области, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, председателю Иркутского областного суда, прокурору Иркутской области,

руководителю Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Иркутской области, начальнику Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области, в Общественную палату Иркутской области, органы местного самоуправления Иркутской области, во все заинтересованные ведомства и организации региона и за его пределы. Доклад опубликован на сайте Уполномоченного (www.upch38.ru).

СОДЕРЖАНИЕ

Введение……..…..5
1. Мониторинг обращений, поступивших в адрес Уполномоченного и результаты их рассмотрения…… ……8
1.1. Количество, динамика и структура обращений……...8
1.2. Основные результаты рассмотрения обращений граждан…….....13
2. Права человека в условиях специальной военной операции……..16
3. Защита социальных и экономических прав……..33
3.1. Отдельные показатели, характеризующие состояние демографической ситуации в области …….....33
3.2. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь……..35
3.3. Об отдельных вопросах прав граждан на пенсионное, социальное обеспечение, социальное обслуживание…….....41
3.4. Отдельные вопросы реализации гражданами прав на меры социальной поддержки……74
3.5. Защита трудовых прав граждан……...83
3.6. Отдельные вопросы реализации гражданами жилищных прав……...100
3.7. Соблюдение прав граждан в сфере предоставления жилищно-коммунальных услуг ……126
3.8. Защита прав граждан в сфере исполнительного производства……..138
3.9. Право на безопасное дорожное движение……..……145
4. Защита прав граждан в уголовном процессе…….…….148
4.1. Анализ преступности. Соблюдение и защита прав человека в уголовном процессе…….148
5. Защита прав человека в местах принудительного содержания…….....154
5.1.Защита прав человека в учреждениях уголовно-исполнительной системы……..154
5.2. Право на удовлетворительные условия содержания и надлежащее материально-бытовое обеспечение лиц, содержащихся в следственных изоляторах, исправительных учреждениях……159

5.3. Право на доступную и качественную медицинскую помощь в местах принудительного содержания…….….164
5.4. Право на социальное, пенсионное обеспечение лиц, содержащихся в уголовно-исполнительной системе…….……174
5.5. Отдельные вопросы соблюдения прав осужденных на образование……..…..181
5.6. Ресоциализация лиц, отбывших уголовное наказание …….....186
5.7. Защита прав человека в местах краткосрочного принудительного содержания граждан…….....191
6. Защита гражданских и политических прав…..……..195
6.1.Защита избирательных прав граждан……..195
6.2. Право на свободу передвижения, выбор места пребывания и места жительства. Право на приобретение гражданства Российской Федерации и защита прав иностранных граждан в сфере миграции…….....…….202
7. О некоторых аспектах состояния дел в сфере противодействия коррупции в Иркутской области……214
8. Право на получение квалифицированной юридической помощи……226
9. Деятельность Уполномоченного по совершенствованию законодательства, правовому просвещению, взаимодействию с органами власти, институтами гражданского общества…….....234
9.1. Деятельность Уполномоченного по совершенствованию законодательств.....234
9.2. Правовое просвещение……...237
9.3. Взаимодействие Уполномоченного с государственными органами, муниципальными органами, общественными объединениями и организациями...244
9.4. О деятельности помощников Уполномоченного в муниципальных образованиях Иркутской области. Экспертный Совет при Уполномоченном …..249

Введение

2023 год был насыщен событиями в общественно-политической и социально-экономической жизни жителей региона.

Как сказал в своем Новогоднем обращении к гражданам России В.В. Путин: «В году уходящем мы напряженно трудились и многое сделали: гордились общими достижениями, радовались успехам и были тверды, отстаивая национальные интересы, нашу свободу и безопасность, наши ценности, которые были, остаются для нас нерушимой опорой. И главное, что нас объединяло и объединяет – это судьба Отечества. Глубокое понимание высочайшей значимости того исторического этапа, через который проходит Россия, тех масштабных целей, которые стоят перед обществом, и той колоссальной ответственности за Родину, которую чувствует каждый из нас».

При подготовке настоящего доклада (как и предыдущих докладов) Уполномоченный преследовал цель проинформировать общество, а также государственные и муниципальные органы, их должностных лиц об имеющихся наиболее значимых проблемах в сфере реализации гражданами их прав и свобод. Именно поэтому в нем немного сведений о достижениях Уполномоченного, что не означает их отсутствие.

Органы власти и управления Иркутской области выполняют большой объем работы, решая стоящие перед ними задачи. Эффективность их работы можно оценивать по-разному: по степени исполнения закона о бюджете, по реализации запланированных проектов, мероприятий, по иным демографическим, экономическим и прочим показателям. Однако Уполномоченный, в рамках своей профессиональной деятельности полагает, что главным критерием является уровень обеспечения реализации прав и свобод человека и гражданина.

Безусловно, что на социально-экономическую ситуацию в Иркутской области решающее влияние оказывает политика, проводимая федеральным

центром, в том числе в рамках реализации национальных проектов и государственных программ, строительства масштабных инфраструктурных объектов, установления новых мер социальной поддержки и многое другое. Органы государственной власти региона и тем более органы местного самоуправления зачастую ограничены в возможностях регулирования различных социально-экономических процессов. Тем не менее, есть целый спектр вопросов, решение которых зависит исключительно (или во многом) от региональных или муниципальных властей. Поэтому основное внимание в докладе уделено именно им.

Начиная с 2022 года, с учетом проводимой государством специальной военной операции (далее – СВО), деятельность аппарата Уполномоченного в приоритетном порядке ориентирована на защиту прав участников СВО, тех, кто отстаивает интересы государства на передовой, там, «за ленточкой», на оказание поддержки и помощи их близким.

В представленном докладе сохраняется преемственность с докладами Уполномоченного прошлых лет. Как и прежде, в нем приведены: тематическая статистика, анализ состояния дел в отдельных сферах прав человека на территории региона, актуальная информация о системных проблемах и мерах, которые были приняты в целях обеспечения прав и гарантий человека, результатах деятельности Уполномоченного в прошедшем году. Традиционно в докладе отражены рекомендации и предложения, адресованные государственным и муниципальным органам власти в целях принятия мер, направленных на совершенствование законодательства и правоприменительной практики для повышения эффективности защиты прав и свобод человека и гражданина.

В заключение хотела бы поблагодарить аппарат Уполномоченного за добросовестную работу, неравнодушное отношение к делу и проблемам, с которыми к нам обращаются люди, слаженность коллектива и профессионализм.

Выражаю также свою искреннюю благодарность членам Экспертного совета при Уполномоченном, моим коллегам – руководителям исполнительной и законодательной власти региона, органам местного самоуправления, представителям правозащитного сообщества, государственным учреждениям и общественным объединениям, конструктивно сотрудничающим с нами по решению сложных вопросов, направленных на защиту прав человека, и обеспечивающим их соблюдение.

С.Н. Семенова

1. МОНИТОРИНГ ОБРАЩЕНИЙ, ПОСТУПИВШИХ В АДРЕС УПОЛНОМОЧЕННОГО И РЕЗУЛЬТАТЫ ИХ РАССМОТРЕНИЯ

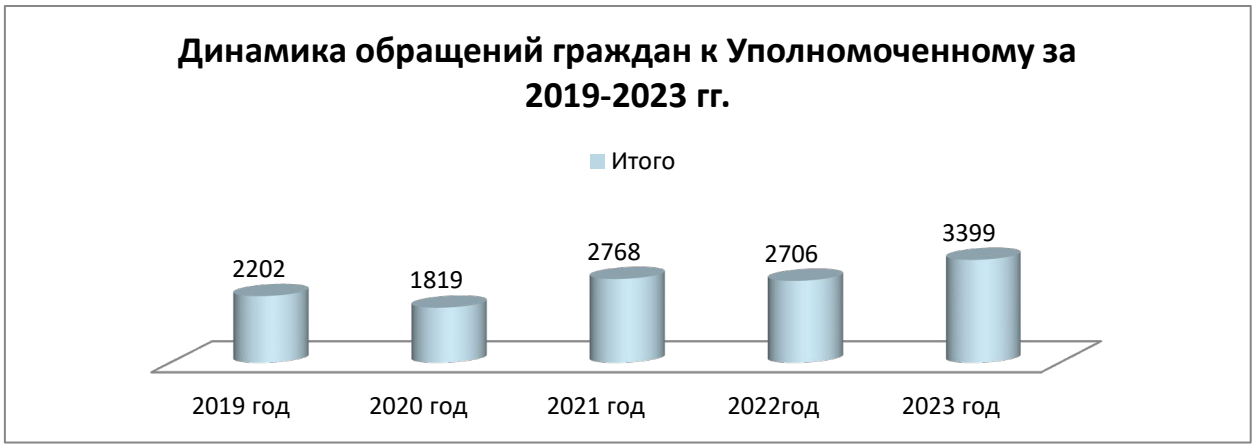
Право граждан на обращение является важным средством защиты прав, свобод и законных интересов граждан[1].

Обращения граждан, чьи права, по их мнению, нарушены, являются ценным источником информации о положении дел в разных сферах жизни общества, позволяют выявлять проблемы и недостатки во взаимоотношениях личности, общества и государства.

Содействие в восстановлении нарушенных прав и свобод человека и гражданина – одна из основных задач деятельности Уполномоченного.

1.1. Количество, динамика и структура обращений

Анализ работы с обращениями граждан в 2023 году показал значительный рост обращений в адрес Уполномоченного, что, на наш взгляд, может свидетельствовать о росте и уровне доверия граждан к институту Уполномоченного.



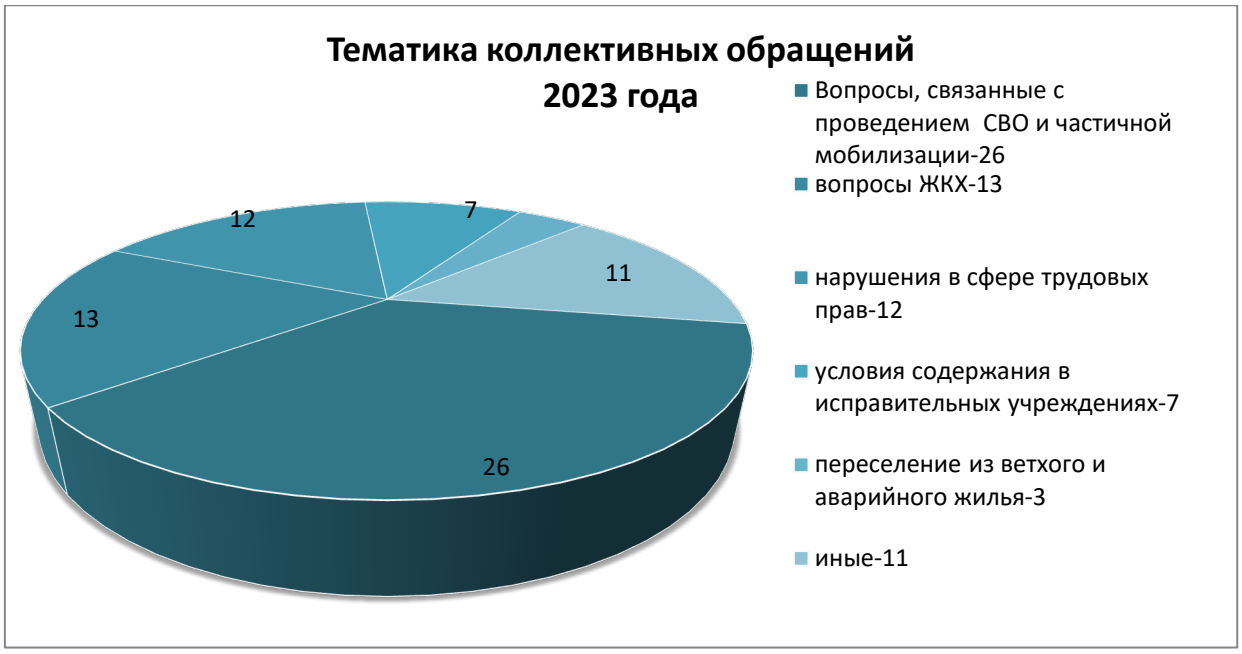
Общее число зарегистрированных обращений с просьбами о содействии в восстановлении нарушенных прав в сравнении с 2022 годом увеличилось на **20,3%** и составило **3 399** (2022 год – 2 706), из них:

[1] «Граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления» (статья 33 Конституции Российской Федерации (принята Всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).

- письменно, по почте, поступило **1 476** обращений;
- устно, на личном приеме, в ходе выездных приемов в районах Иркутской области, в исправительных учреждениях обратилось **552** человека;
- через интернет-приемную и электронную почту поступило **1 049** обращений;
- по телефону за помощью и консультацией обратилось **322** человека.

Из общего числа обращений поступивших в 2023 году, **72** – коллективные (в 2022 году – 42), которые подписали **2 410** человек.

Тематика коллективных обращений была разнообразна и в основном касалась вопросов, связанных с защитой прав военнослужащих, нарушениями в сфере жилищно-коммунального хозяйства, а также в сфере трудовых прав.



Сохранился уровень обращений от граждан, пожелавших сохранить свою анонимность, – 6 обращений.

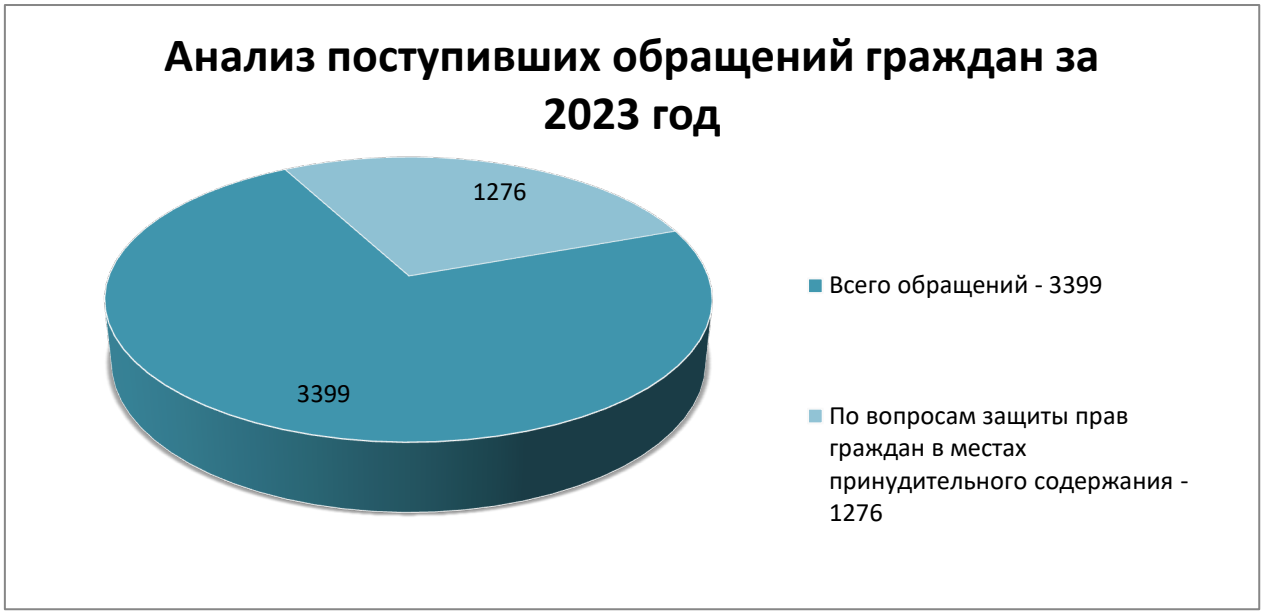
Всего в 2023 году Уполномоченным было проведено **168** выездных проверок, в том числе:

- в учреждения уголовно-исполнительной системы – 123;
- в учреждения системы ГУВД Иркутской области – 10;
- в учреждения социальной сферы различной ведомственной подчиненности – 35.

Важным средством обеспечения реализации права граждан на обращение к Уполномоченному являются выездные и личные приемы.

Уполномоченным и специалистами его аппарата Уполномоченного в 2023 году было проведено более 20 выездных приемов граждан в муниципальных образованиях Иркутской области (города Иркутск, Ангарск, Зима, Тулун, Байкальск, Нижнеудинск, Саянск, Черемхово, Аларский район, Чунский район, Ольхонский район и др.), в ходе которых принято на личном приеме более **170** человек.

В защиту прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания, поступило **1 276** обращений, более **250** обращений было принято Уполномоченным и специалистами его аппарата на выездных приемах в исправительных учреждениях.



Анализ обращений о защите прав граждан, находящихся в местах принудительного содержания показал следующее:

- жалобы на вопросы медицинского обеспечения (медицинское обслуживание и лекарственное обеспечение) содержались в **349** обращениях;

- на неудовлетворительные условия содержания поступило **152** обращения;
- по вопросам предварительного следствия (несогласие с вынесенным обвинением, обжалованием действий органов следствия, прокуратуры) – **79** жалоб;
- по вопросам социального и пенсионного обслуживания в исправительных учреждениях – **68** обращений;
- жалоба на незаконные методы ведения следствия, дознания (в т.ч. на жестокое обращение, пытки) – **51** обращение;
- с просьбами оказать содействие в оформлении инвалидности и проведении МСЭ обратились **46** человек;
- жалоб на запрет телефонных переговоров и свиданий с обвиняемыми поступило от **36** человек;
- по вопросам перевода в другие исправительные учреждения обратился **31** человек;
- по вопросам незаконного помещения в ШИЗО, ЕПКТ, СУОН было рассмотрено **23** обращения;
- по иным вопросам защиты прав в исправительных учреждениях было рассмотрено **441** обращение.

На **83%** в сравнении с 2022 годом увеличилось число обращений по защите прав военнослужащих, участников СВО и членов их семей (всего – **1 140**, в 2022 году – 193). Тематика обращений по защите прав военнослужащих разнообразна и более подробно отражена в соответствующем разделе доклада.

Остальные обращения граждан были связаны с вопросами защиты политических, гражданских, социально-экономических и культурных прав, из них:

- по вопросам защиты жилищных прав – **198**;
- по вопросам нарушений в сфере ЖКХ – **109**;

- по вопросам социального и пенсионного обеспечения, социального обслуживания – **167**;
- в сфере охраны здоровья (медицинское обслуживание и лекарственное обеспечение) – **138**;
- по защите трудовых прав – **77**;
- в сфере исполнительного производства – **50**;
- в иных сферах – **244**.
-

Подавляющее большинство этих обращений было направлено гражданами, которые не смогли добиться решения своих проблем в уполномоченных органах публичной власти или остались не удовлетворены их деятельностью.

Анализ социального статуса граждан, обратившихся к Уполномоченному в 2023 году, показывает, что доминирующими группами заявителей являются военнослужащие и члены их семей, лица, находящиеся в местах принудительного содержания, пенсионеры, инвалиды, семьи с детьми и граждане, имеющие жилищные, долговые и судебные проблемы.

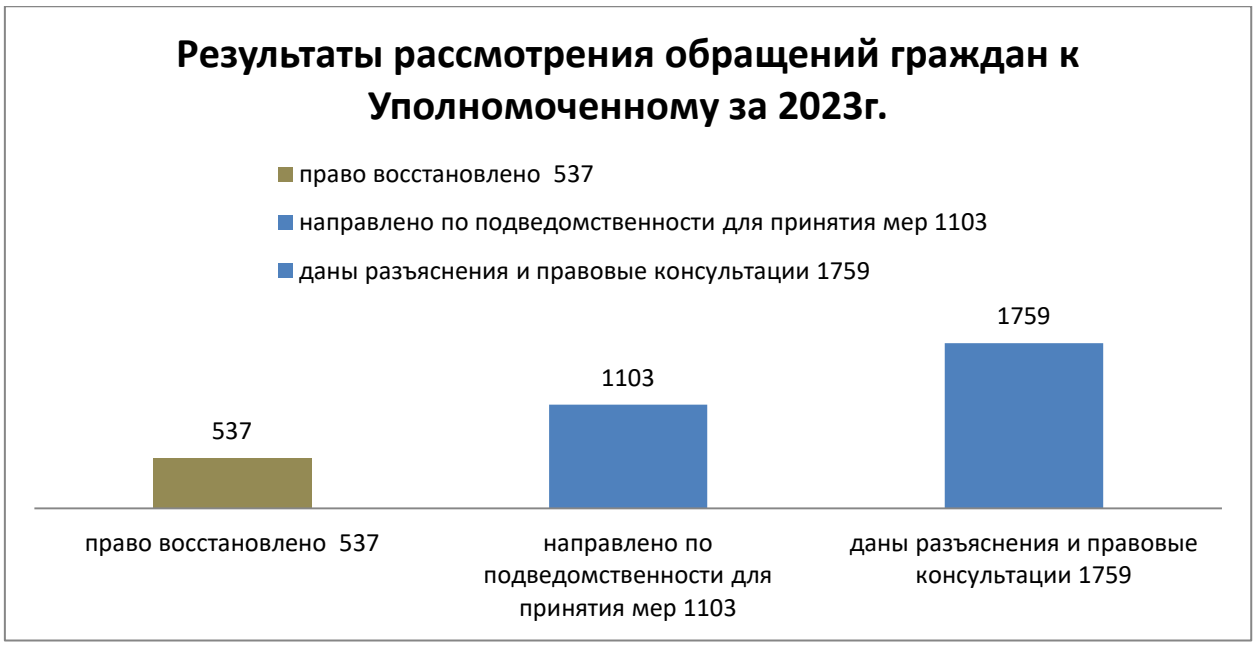
География обращений говорит о различной степени активности жителей разных районов Иркутской области, имеющих потребность в защите прав, а также об уровне их правовой грамотности, в том числе, об осведомленности о деятельности Уполномоченного. Между тем обращения в 2023 году поступали из всех муниципальных образований Иркутской области. Традиционно наибольший удельный вес в общем количестве поступивших обращений составляют жалобы от жителей города Иркутска (1 150), на втором месте жителей Ангарского городского округа (441), на третьем месте – города Братска (141).

Кроме того, была оказана правовая помощь и содействие в защите прав гражданам, проживающим за пределами Иркутской области (105 обращений).

Также в защиту лиц, находящихся на территории региона, в 2023 году поступило 5 обращений от Уполномоченных по защите прав человека других субъектов Российской Федерации. В рамках работы по указанным обращениям результатом явилось восстановление нарушенных прав по 2 обращениям, по 3 обращениям были приняты меры, направленные на оказание различных видов помощи.

1.2. Основные результаты рассмотрения обращений граждан

По результатам рассмотрения обращений, поступивших в адрес Уполномоченного в 2023 году: даны правовые консультации и разъяснения по способам решения проблемы по 1 759 обращениям (в том числе обеспечено сопровождение до получения результата, оказано содействие в их разрешении); направлено по подведомственности для принятия мер 1 103 жалобы с осуществлением контроля по их разрешению; в 537 случаях право граждан восстановлено.



В рамках рассмотрения обращений проведено **136** документарных проверок, подготовлено **20** процессуальных документов, направлено 25 заключений, принято участие в рассмотрении **9** гражданских и уголовных дел.

В результате изучения отдельных проблемных вопросов, содержащихся в обращениях граждан, в течение отчетного периода организовано проведение 8 мониторингов состояния дел:

- по проблемам реализации и ограничениям прав граждан, проживающих на территории Центральной экологической зоны в границах Байкальской природоохранной территории в условиях действия природоохранного законодательства (по итогам подготовлен Специальный доклад);
- по проблемам в сфере обеспечения безопасности дорожного движения в регионе (по результатам подготовлены предложения в Правительство Иркутской области, ГУ МВД России по Иркутской области);
- по защите прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания (организация питания; доступная среда для лиц с ограниченными возможностями, иные вопросы). По результатам направлены

Заключения Уполномоченного в адрес руководителей правоохранительных ведомств;

- по реализации прав жителей региона на социальное обеспечение по возрасту, а также о совершенствовании пенсионного законодательства (направлены предложения Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой);
- по реализации прав граждан на получение медицинской помощи в части обеспечения населения Иркутской области медицинскими кадрами, а также о мерах, принимаемых в регионе по их укомплектованию (проблема обсуждалась на заседании Координационного Совета Уполномоченных по правам человека в СФО);
- по текущей ситуации на региональном топливном рынке, а также о принятых мерах по стабилизации цен на бензин (по запросу Уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации);
- по защите прав молодежи в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностей (вопрос обсуждался на Координационном совещании Уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации);
- по использованию распределителей тепловой энергии при расчете платы за коммунальную услугу по отоплению в субъектах Российской Федерации, входящий в Сибирский федеральный округ (изучение опыта регионов, учитывая проблемы правоприменения в Иркутской области).

2. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В УСЛОВИЯХ СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ

Со дня объявления Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации В.В. Путиным о проведении на территории Украины специальной военной операции прошло два года.

В настоящее время долг по защите Отечества несут несколько тысяч жителей нашего региона. Среди них те, кто заключил контракт о прохождении военной службы, призван в рамках частичной мобилизации, те, кто по зову сердца вступил в ряды добровольческих формирований или в организации, содействующие выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации.

Лозунг «Все для фронта, все для Победы!» сегодня снова актуален. Почти 2 года назад силы тысяч волонтеров и просто неравнодушных граждан, жителей нашего региона, объединились вокруг поддержки участников специальной военной операции на Украине. Помощь бойцам и жителям присоединенных территорий, стала своего рода новой общностью людей, которые, несмотря на мирную жизнь здесь, в тылу, считают своим долгом помогать находящимся в зоне СВО бойцам не только сбором гуманитарной помощи, но и просто личным соучастием, не считаясь с личным временем и профессиональными обязанностями.

Оценивая количественные показатели и содержание обращений, рассмотренных Уполномоченным в 2022 и 2023 годах, можно отметить не только резкую динамику по их увеличению, но и определенные изменения в содержании проблем, которые возникали при реализации прав и законных интересов у участников СВО и членов их семей. Если в 2022 году у заявителей преимущественно стояли вопросы, связанные с призывом на военную службу по мобилизации, предоставлением гражданам отсрочек, то в 2023 году более остро вставали вопросы, относящиеся к реализации права на медицинскую помощь, предоставление мер социальной поддержки, а также связанные с установлением статуса военнослужащего.

Следует особо отметить, что за прошедший период в федеральное законодательство внесены серьезные изменения, касающиеся мер социальной поддержки лиц, участвующих в СВО, членов их семей.

Президентом Российской Федерации установлены меры поддержки в виде единовременных выплат в случае получения военнослужащим ранения (контузии, травмы, увечья) в размере 3 млн. рублей либо гибели военнослужащего в размере 5 млн. рублей в пользу членов его семьи; при наступлении таких событий предусмотрены и дополнительные выплаты военнослужащим (членам их семей) за счет средств областного бюджета.

Дополнительно жизнь и здоровье военнослужащего также подлежат страхованию в страховой компании. Статус ветерана боевых действий получили ополченцы, воевавшие за Донбасс с 2014 года, а также лица, заключившие контракт с организациями, содействующими задачам СВО. На добровольцев распространены меры поддержки и льготы, предусмотренные для военнослужащих по контракту. Принят комплекс мер по финансовой защите: речь идет о «кредитных каникулах», списании кредитов в случае гибели или инвалидности военнослужащего, освобождение от ряда госпошлин, снятие ареста на имущество по долговым обязательствам. Также отменены пени и банковские комиссии при оплате услуг ЖКХ, уточнены порядок и условия аренды жилья для военнослужащих, сохранено право на жилищную субсидию за членами семьи бывших сотрудников ОВД, погибших в ходе СВО. Среди ключевых решений можно обозначить повышение уровня правовой защиты, льготы в сфере образования и меры поддержки в сфере трудоустройства – сохранение рабочих мест за добровольцами и мобилизованными, программы переобучения и профессиональной переподготовки для ветеранов и инвалидов, содействие в трудоустройстве, преимущество при поступлении на работу, установление стимулов для работодателям и многое другое. Разработан и утвержден Единый стандарт региональных мер поддержки участников СВО и членов их семей, предусматривающий 20 видов помощи.

Распоряжением Губернатора Иркутской области от 8 ноября 2022 года № 338-р «Об утверждении Перечня мер социальной поддержки, предоставляемых на территории Иркутской области участникам специальной военной операции, проводимой с 24 февраля 2022 года, и членам их семей» на региональном уровне установлен значительный комплекс мер социальной поддержки участникам СВО и членам их семей.

Всего в 2023 году к Уполномоченному поступило 1 140 обращений по 1 391 вопросу, связанному с реализацией прав и законных интересов участников СВО и членов их семей (в 2022 году – 193).

В частности, граждан интересовали вопросы, связанные с:

- установлением статуса и места нахождения военнослужащего (пропавшие без вести) – 304 обращения;

- выплатой денежного довольствия и дополнительных мер социальной поддержки – 232;

- получением квалифицированной медицинской помощи участниками СВО – 201;

- ротацией военнослужащих, предоставлением им отпусков – 106;

- мобилизацией, призывом на военную службу – 87;

- деятельностью частных военных организаций – 80;

- прохождением военной службы по контракту – 59;

- прохождением военно-врачебной комиссии – 59;

- обменом военнопленных – 56;

- предоставлением отсрочки от военной службы – 36;

- восстановлением утраченных документов – 28;

- увольнением с военной службы – 27;

- обеспечением вещевым и продуктовым довольствием участников СВО – 9;

- оформлением удостоверения ветерана боевых действий – 8;

- прочими вопросами (доставка тела для захоронения; получение дубликатов документов о ранении; предоставление жилья участникам СВО; о

замене военной службы альтернативной гражданской службой; бесплатное обучение детей участников СВО в образовательных организациях; об инициировании изменений законодательства о военной службе и др.) – 129.

По результатам рассмотрения удалось добиться положительного решения по 231 вопросу, из них по 8 – право заявителя восстановлено частично; по 366 – заявителям даны разъяснения; еще по 423 – приняты меры для восстановления прав заявителей; направлено по подведомственности с контролем по разрешению – 389; и только в 41 случае не установлено нарушения прав и законных интересов обратившихся граждан.

Поскольку тема проведения СВО является одной из наиболее чувствительных тем в российском обществе, и в настоящее время имеются различные ограничения, связанные с распространением информации о проведении СВО, в докладе обозначены наиболее актуальные и требующие дополнительного внимания со стороны государства вопросы.

«Нужно обратить особое внимание и обеспечить равные условия для всех, кто с оружием в руках борется за Россию», – заявил Президент Российской Федерации В.В. Путин. «Нам не важно, к какой категории человек относится, важно, как он относится к Родине – вот это принципиальный вопрос. И нужно, безусловно, добиться этого равенства», – добавил Президент на встрече с первым заместителем председателя Совета Федерации, главой рабочей группы по вопросам СВО Андреем Турчаком.

За прошедший период сделано многое, однако требуется продолжение работы по совершенствованию законодательства в сфере защиты прав военнослужащих.

В ходе работы Уполномоченным по обращениям участников СВО выявлена проблема, связанная с определением статуса и объемом прав для отдельных категорий участников СВО. В 2023 году на федеральном уровне проведена значительная работа по нормативному регулированию деятельности участников добровольческих формирований, установлению им социальных гарантий.

Представляется, что работа по упорядочиванию статуса участников СВО, установлению им дополнительных гарантий будет продолжаться, поскольку для этого имеются все предпосылки. Неслучайно, в связи с этим, в обращениях участников СВО, принимавшим участие в добровольческих формированиях, была обозначена проблема прохождения военно-врачебной комиссии и последующей реализации социальных гарантий, в том числе права на получение военной пенсии в связи с установлением инвалидности. Сходная проблема остается открытой для лиц, участвующих в составе организаций, содействующих выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации.

Представляется важным установить размеры пенсионного обеспечения указанной категории лиц в размере, приравненном к пенсии военнослужащих по контракту, получивших инвалидность, а также уравнять размеры пенсий по потере кормильца в случае, если погибший участник СВО находился в составе так называемых частных военных компаний. Важно изменить и нормы пенсионного законодательства в части, предполагающей выбор только одного вида пенсии в зависимости от установленного размера, если ребенок участника СВО является ребенком-инвалидом.

Также остается открытым вопрос о статусе лиц, которые отбывали наказание в местах лишения свободы и в последующем – до принятия Федерального закона от 24 июня 2023 года № 269-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» – в качестве добровольцев принимали участие в СВО (отряды «Шторм Z», «Север Z»).

Естественно, что в ходе боевых действий участники названных отрядов получали ранения различной степени тяжести. Оказавшись на лечении в госпитале, участники данных добровольческих формирований, имеющих особый статус, не могут пройти на военно-врачебной комиссии процедуру установления причинной связи полученных ими увечий, заболеваний и их

участия в СВО. В связи с этим в последующем им оформляется инвалидность по общему заболеванию. Для установления оснований, по которым данной категории участников СВО отказывается в проведении военно-врачебной комиссии, Уполномоченным осуществлялось взаимодействие с различными государственными органами.

В соответствии с пояснениями руководства органов военного управления – граждане, участвующие в СВО в составе подразделений «Шторм Z», не заключают контракты о пребывании в добровольческих формированиях в порядке, предусмотренном приказом Министра обороны Российской Федерации от 15 февраля 2023 года № 67, и, соответственно, к ним, личный состав подразделений «Шторм Z» не относится. В настоящее время порядок проведения медицинского освидетельствования в целях определения причинной связи увечий, заболеваний, гражданам Российской Федерации, пребывающих (пребывавших) в составе подразделений «Шторм Z», Министерством обороны Российской Федерации не определен, поэтому у военно-врачебных комиссий отсутствуют правовые основания для их освидетельствования.

Дополнительно разъяснено, что проведение медицинского освидетельствования по вопросу установления причинной связи увечий, заболеваний, названным гражданам, будет организовано после внесения Правительством Российской Федерации изменений в Положение о военно-врачебной экспертизе, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 4 июля 2013 года № 565 в рамках реализации Федерального закона от 4 ноября 2022 года № 419-ФЗ, которым введено понятие участников добровольческих формирований.

Проведенные органами военной прокуратуры проверки не внесли ясности в вопрос о статусе таких «добровольцев». По мнению надзорного органа, граждане Российской Федерации, пребывавшие в составе подразделений «Шторм Z» не являются военнослужащими, поскольку они не заключали контракты о прохождении военной службы.

В этой связи, такие граждане (члены их семьи) не имеют права на получение мер поддержки, установленные Указом Президента Российской Федерации от 5 марта 2022 года № 98 «О дополнительных социальных гарантиях военнослужащим, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членам их семей», Указом Президента Российской Федерации от 3 августа 2023 года № 582 «О мерах по обеспечению обязательного государственного страхования жизни и здоровья граждан Российской Федерации, пребывающих в добровольческих формированиях».

Полагаю, что такой подход к реализации прав граждан, принимавших участие в СВО, требует дальнейшего совершенствования в части определения объема социальных гарантий для указанной категории.

По данному поводу Уполномоченным организовано взаимодействие с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой, а также Министерством обороны Российской Федерации. На сегодня вопрос об определении статуса таких участников СВО остается открытым и требует дальнейшей проработки.

Схожие проблемы, связанные с предоставлением мер государственной поддержки и социальных гарантий, существуют и в отношении бойцов частных военных компаний.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 августа 2023 года № 1242, утверждены Правила выдачи удостоверения ветерана боевых действий единого образца лицам, заключившим контракт (имевшим иные правоотношения) с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики. Теперь бойцы частных военных компаний имеют возможность приобрести статус ветерана боевых действий и пользоваться установленными для данной категории граждан льготами.

Следует особо отметить, что немало участников СВО из состава частных военных компаний имеют государственные награды. Однако, если в случае вручения таких наград военнослужащим, им перечисляется единовременная денежная выплата в зависимости от размера оклада по занимаемой должности.

Награжденные же государственными наградами, бойцы частных военных компаний, не получают такой материальной поддержки от государства, несмотря на то, что они также как и военнослужащие, числятся закрепленными за войсковыми частями.

Представляется целесообразным принятие отдельного Порядка поощрения (материального стимулирования) лиц, награжденных государственными наградами за мужество и героизм, проявленные при выполнении боевых задач, защите Отечества, относящихся к категории лиц, входящих в состав организаций, содействующих Вооруженным Силам Российской Федерации.

Помимо различий между объемом гарантий для военнослужащих и для участников СВО в составе частных военный компаний, установленных на федеральном уровне, существуют также различия между объемом гарантий для таких категорий участников СВО на уровне области.

Согласно статье 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан. При этом финансовое обеспечение полномочий не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

Законом Иркутской области от 7 июля 2022 года № 53-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей» (далее – Закон Иркутской области № 53-ОЗ) установлены меры поддержки для участников СВО, являющихся военнослужащими либо членами добровольческих формирований. Бойцы частных военных компаний, принимающие (принимавшие) участие в СВО и члены их семей, не относятся к категории граждан, имеющих право на областные меры поддержки.

Учитывая значительное количество обращений от граждан, принимавших участие в СВО в составе частных военных компаний, при содействии Губернатора Иркутской области начата работа, связанная с возможным дополнением категории получателей мер социальной поддержки лицами, заключившими контракт (имевшими иные правоотношения) с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации. В частности, предложено включить в число лиц, имеющих право на получение мер социальной поддержки в соответствии с Законом Иркутской области № 53-ОЗ, ветеранов боевых действий, инвалидов боевых действий. Уполномоченным предложено включить в число получателей областных мер социальной поддержки в соответствии с названным Законом также лиц, имеющих государственные награды в связи с участием в СВО. Предложения по внесению изменений в действующее законодательство области, регулирующее порядок выплат участникам СВО, подлежат рассмотрению рабочей группой при Губернаторе Иркутской области.

Категории участников СВО, обозначенные в Законе Иркутской области № 53-ОЗ, имеют право и на иные гарантии и меры социальной поддержки, установленные региональным законодательством (компенсация за твердое топливо, бесплатное предоставление земельных участков, социальные выплаты на приобретение жилого помещения лицам из числа детей-сирот, погашение кредитных обязательств в связи с установлением инвалидности и

др.), чего лишены категории лиц, относящиеся к участников СВО, входящие в состав организаций, оказывающих содействие выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации.

Представляется крайне важным и обоснованным рекомендовать Правительству Иркутской области, рассмотреть возможность внесения изменений в Закон Иркутской области № 53-ОЗ и иные областные законы, устанавливающие меры социальной поддержки участников СВО, в части дополнения категорий лиц, относящихся к участникам СВО, и имеющих право на получение мер социальной поддержки, категорию лиц, входивших в состав организаций, оказывающих содействие в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации.

На сегодняшний день актуальным остается вопрос получения дополнительных социальных гарантий участниками специальной военной операции, проживающими в Иркутской области, но заключившими контракт о военной службе в подразделениях военного ведомства иных субъектов Российской Федерации, и не получивших меры социальной поддержки в соответствии с законодательством указанных субъектов.

В связи с чем, назрела необходимость внесения изменений в ряд региональных нормативных правовых актов, регламентирующих порядок получения дополнительных социальных гарантий лицам, заключившим контракт о прохождении военной службы, поскольку их действующие положения нарушают базовый принцип справедливости. Речь идет о выплатах в размере 200 тысяч рублей при заключении контракта о прохождении военной службы через органы военного управления в Иркутской области. Между тем в обращениях граждан обозначены вопросы об установлении аналогичных выплат и для лиц, заключающих контракты о пребывании в добровольческих формированиях. Многие из обращающихся или их близких, указывают на необходимость использования данных выплат

в целях приобретения военного снаряжения, иных необходимых предметов для эффективного несения службы участникам СВО.

Однако перечень граждан, нуждающихся в установлении дополнительных мер социальной поддержки, не исчерпывается только лицами, непосредственно принимающими участие в боевых действиях.

К иным категориям участников СВО относятся: волонтеры; военкоры; граждане, доставляющие гуманитарную помощь (включая водителей); медицинские работники, строители, и иные специалисты, гражданские служащие, командированные в присоединенные территории.

Все лица, исполнявшие служебные и производственные задачи в ходе СВО, утратившие здоровье, получившие увечья и инвалидность также должны рассчитывать на помощь властей региона и иметь право на отдельные виды социальной помощи. Виды такой помощи и ее объем может быть обсуждено в формате рабочих групп, создаваемых в рамках работы областного и муниципальных штабов.

Для того чтобы оценить социальные последствия участия в СВО, необходимо вести учет лиц, вернувшихся из зоны СВО, не в рамках разрозненных учетов отдельных ведомств, а в виде отдельного областного информационного ресурса, на основе которого каждый участник СВО может и должен находится на сопровождении. Вернувшиеся бойцы уже сейчас нуждаются в комплексной помощи. После возвращения из зоны СВО, из плена на постоянное место жительства, после увольнения с военной службы, по завершении действия контракта, демобилизации, и т.д., все участники СВО, должны проходить углубленную диспансеризацию в медицинских учреждениях. В случае выявления заболеваний, травм, нарушений здоровья, связанных с участием в СВО (нахождения в зоне СВО), должна быть оказана качественная медицинская помощь и проведены реабилитационные мероприятия. Необходимо обеспечить развитие государственной психотерапевтической службы, где каждый, вернувшийся из зоны СВО сможет получить помощь, в том числе стационарную.

Безусловно, что не каждый из вернувшихся из зоны боевых действий, несмотря на необходимость обратиться в психоневрологический диспансер, туда обратится, и уж тем более согласится на госпитализацию. В связи с этим уже сейчас, требуется создание реабилитационных центров для участников СВО, позволяющих получить необходимую комплексную помощь.

В целях развития комплексной системы реабилитационной помощи участникам СВО, может быть использована база ОГБУЗ «Клинический госпиталь Ветеранов войн», представляется целесообразным и разработка государственной программы по реабилитации участников СВО, с определением расходов областного бюджета на эти цели.

Среди военнослужащих, принимающих участие в СВО, немало бывших сотрудников правоохранительных органов, которые до поступления на военную службу получали пенсию по выслуге лет. В соответствии со статьей 6 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 года № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей», названным пенсионерам при поступлении их на военную службу (призыве на военную службу по мобилизации), выплата назначенных пенсий на время службы приостанавливается.

Указом Президента Российской Федерации от 11 сентября 2023 года № 669 «О ежемесячной компенсационной выплате отдельным категориям военнослужащих» для военнослужащих, ранее получавших пенсию по выслуге лет, установлена ежемесячная компенсационная выплата в размере 100% ранее назначенного пенсионного обеспечения. Пунктом 2 названного

Указа Правительству Российской Федерации поручено определить порядок осуществления такой выплаты. До настоящего времени такой нормативный правовой акт Правительством Российской Федерации не принят, в связи с чем, в адрес Уполномоченного поступают обращения по данному вопросу.

Учитывая особую социальную значимость поддержки участников специальной военной операции, ведется взаимодействие с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой с целью содействия в скорейшем определении Правительством Российской Федерации порядка осуществления ежемесячной компенсационной выплаты.

Также от Уполномоченного в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой направлялось предложение, рассмотреть возможность оказания содействия в решении вопроса об установлении единовременной выплаты в размере 195 тыс. рублей участникам СВО, проходящим военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, войсках национальной гвардии Российской Федерации, чьи контракты были продлены в соответствии с пунктом 4 Указа Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 года № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации»[2].

В течение 2023 года Уполномоченным проводилась системная работа по оказанию помощи участникам СВО, получившим ранения в ходе боевых действий и нуждающимся в получении качественной медицинской помощи или установления инвалидности, ввиду тяжести полученных травм, ранений, увечий. Отдельную благодарность по решению данного вопроса хочется выразить и.о. министра здравоохранения Иркутской области А.В. Шелехову, руководителям подведомственных учреждений здравоохранения, руководителю ФКУ «ГБ МСЭ по Иркутской области» Н.В. Рыбченко за эффективную и своевременную помощь в решении возникших проблем.

[2] Указ Президента Российской Федерации от 2 ноября 2022 года № 787 «О единовременной денежной выплате военнослужащим, проходящим военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, войсках национальной гвардии Российской Федерации».

Вместе с тем обратить внимание на проблемы, возникающие на практике при решении вопросов медицинского обслуживания участников СВО различных категорий.

Так, в соответствии с пунктом 7 статьи 31 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 года № 1237 (далее – Положение) отпуск по болезни предоставляется военнослужащему на основании заключения военно-врачебной комиссии. Пунктом 8 статьи 31 Положения закреплено, что по истечении установленного срока непрерывного нахождения на лечении и в отпуске по болезни военнослужащий подлежит освидетельствованию военно-врачебной комиссией для решения вопроса о годности его к военной службе. Согласно пункту 18 статьи 31 Положения дополнительные отпуска (отпуск по болезни относится к таковым) предоставляются военнослужащему по его рапорту на основании приказа командира воинской части. Таким образом, приказ командования воинской части о предоставлении военнослужащему отпуска издается на основании рапорта военнослужащего, к которому прилагается заключение военно-врачебной комиссии; военнослужащий знакомится под роспись с приказом о предоставлении дополнительного отпуска. Иными словами, чтобы получить отпуск по болезни, военнослужащий должен сначала пройти процедуру медицинского освидетельствования военно-врачебной комиссией, после чего с заключением комиссии прибыть в свою войсковую часть, написать рапорт о предоставлении отпуска по болезни. Такая «маршрутизация» военнослужащего, получившего увечье, травму, ранение, и, зачастую ограниченного к самостоятельному передвижению, вызывает серьезные проблемы в их разрешении.

Представляется, что в современных реалиях цифровизации документооборота, информационный обмен между военно-медицинскими учреждениями и войсковыми частями должен выйти на

новый уровень, исключающий для военнослужащих приведенные логистические издержки.

Тема, связанная с предоставлением медицинской помощи участникам СВО, у которых в период нахождения в зоне боевых действий обострились ранее имевшиеся заболевания, также остается в поле зрения Уполномоченного. В качестве одного из примеров можно привести следующую историю.

В августе 2023 года к Уполномоченному поступило обращение матери мобилизованного: у военнослужащего начали проявляться значительные болевые синдромы в области ранее прооперированного коленного сустава, оказать медицинскую помощь на передовой не представлялось возможным из-за отсутствия профильных специалистов. Рапорты военнослужащего о его направлении на госпитализацию и обследование оставались без удовлетворения. Уполномоченным проведена работа по оказанию содействия в направлении военнослужащего в медицинское учреждение, в котором ему проведена операция. После операционного восстановления военнослужащий вернулся в зону СВО.

Уполномоченный полагает, что большая часть проблем по оказанию медицинской помощи и эвакуации военнослужащих из зоны боевых действий в тыл для последующего долечивания, связана с тем, что военнослужащим необходимо проходить сложную процедуру согласования, в которой задействованы многочисленные военные и военно-медицинские подразделения, а также обусловлены недостаточным количеством профильных медицинских специалистов, эвакуационных госпиталей, а также мест в военно-медицинских учреждениях.

Представляется, что изменение Порядка оказания медицинской помощи военнослужащим, участвующим в СВО, в части оптимизации деятельности военно-медицинских учреждений в современных условиях, легального привлечения ресурсов государственных и частных

медицинских учреждений позволило бы усовершенствовать оказание медицинской помощи указанной категории лиц.

В ряде случаев у военнослужащих возникают проблемы с доказыванием факта ранения по причине его несвоевременной фиксации.

Например, в августе 2023 года в адрес Уполномоченного обратился гр. К., который в июне 2023 года, получив ранения в ходе боевого столкновения, оказался в плену. После возвращения из плена гр. К. оказано содействие в направлении на военную судебно-медицинскую экспертизу, по результатам которой факт ранения подтверждён, в декабре 2023 года гр. К. получил причитающиеся ему выплаты по ранению.

Одним из основных вопросов деятельности Уполномоченного в данном направлении является работа, связанная с розыском участников СВО, пропавших без вести в зоне боевых действий, а также возвратом российских военнопленных.

Деятельность Уполномоченного, связанная с защитой прав военнослужащих и членов их семей в условиях проведения СВО, не ограничивается исключительно работой по поступившим обращениям граждан. При взаимодействии с предпринимательским сообществом г. Иркутска оказана помощь в проведении текущего ремонта и получении гуманитарной помощи Филиалу № 1 «425 военного госпиталя» Министерства обороны Российской Федерации (г. Иркутск). Раненным военнослужащим также оказана реальная помощь в восстановлении документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации, восстановлении водительских удостоверений, оказано содействие в получении единовременных выплат по ранению.

В течение 2023 года Уполномоченным выстроено эффективное взаимодействие с региональным Центром сопровождения семей участников СВО и Фондом «Защитники Отечества», Комитетом семей воинов Отечества.

С целью оказания гуманитарной помощи участникам СВО, установления взаимодействия с командованием отдельных воинских частей,

в ноябре 2023 года Уполномоченным совместно с начальником Управления по связям с общественностью аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области О.А. Куриленковой, советником Губернатора Иркутской области по вопросам СВО Я.А. Миндрулевым осуществлен выезд в зону проведения СВО. В ходе поездки удалось установить взаимодействие с Уполномоченными по правам человека ЛНР и ДНР, командирами воинских частей, а также решить ряд гуманитарных вопросов.

В качестве одного из приоритетных направлений на предстоящий период Уполномоченным определена работа, связанная с реабилитацией участников СВО, созданием единой базы данных (цифровой платформы), содержащих сведения, необходимые для беспрепятственной работы социальных органов, органов пенсионного фонда и медико-социальной экспертизы, направлением законотворческих инициатив по установлению дополнительных мер социальной поддержки участников СВО и членов их семей.

Уполномоченным отмечается, что решение общих проблем в сфере защиты прав военнослужащих многократно усилило взаимодействие всех сопричастных к их решению руководителей органов государственной власти и местного самоуправления, депутатского корпуса и общественных организаций.

Хочется выразить отдельные слова благодарности Губернатору Иркутской области И.И. Кобзеву, Военному прокурору Иркутского гарнизона А.С. Пешнину, Военному комиссару Иркутской области Е.И. Фуженко за совместную конструктивную работу, связанную с защитой прав военнослужащих.

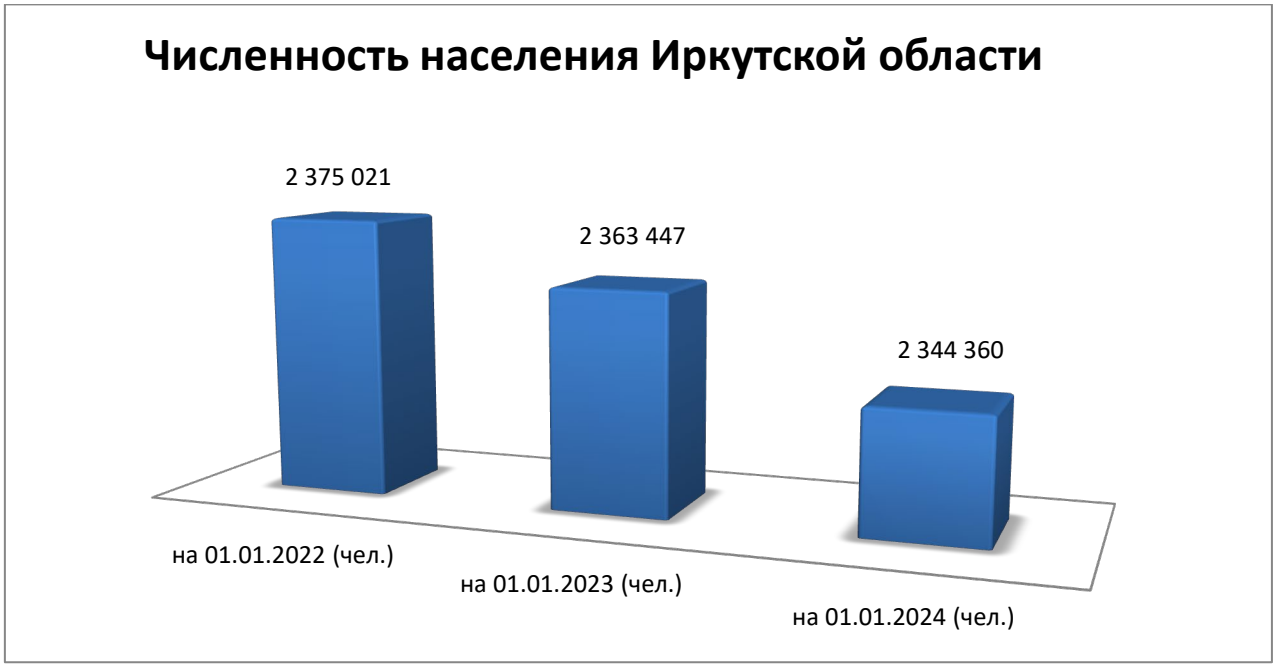
3. ЗАЩИТА СОЦИАЛЬНЫХ И ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРАВ

3.1. Отдельные показатели, характеризующие состояние демографической ситуации в области

Социально-экономическое развитие региона во многом определяется его демографическими показателями, характеризующими численность и состав населения, число родившихся и умерших, число заключенных и расторгнутых браков, а также данными внутренней и внешней миграции.

Анализ сведений, представленных Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области (далее – Росстат) в усеченном объеме, свидетельствует об отрицательной динамике некоторых демографических процессов.

Так, по данным Росстата, численность населения Иркутской области по состоянию на 01.01.2024 года составляет 2 344 360 человека, что на 19 087 человек (0,8%) меньше, чем в 2022 году (2 363 447 человек) и на 30 661 человек (1,3%) меньше чем в 2021 году (2 375 021 человек)[3].

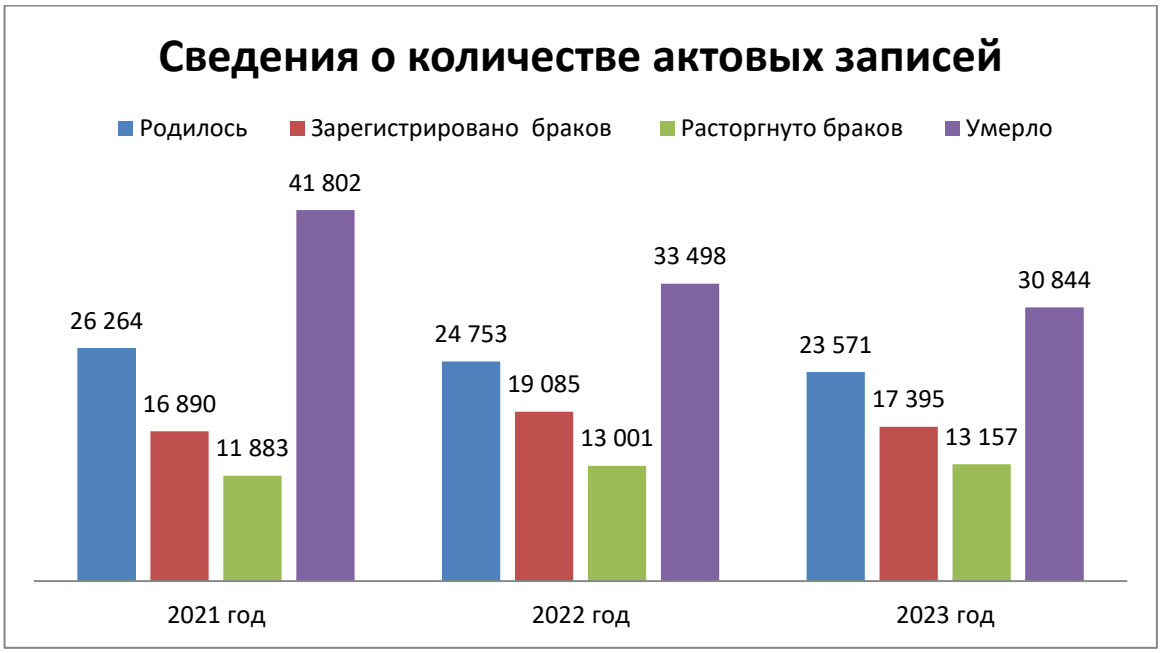


[3] https://38.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/post_nas_2023(1).html

Доля городского населения от общей численности составляет – 78%, сельского населения – 22%.

Наибольшее число жителей нашего региона проживает в г. Иркутске – 611 215 чел., 230 058 чел. – в Ангарском муниципальном образовании, 221 244чел. – в г. Братске и 165 480 чел. – в Иркутском районе.

Согласно официальным данным службы записи актов гражданского состояния Иркутской области, в 2023 году зарегистрировано записей о рождении 23 571 чел., что на 1 182 записи (4,8%) меньше по сравнению с 2022 годом (24 753).



По предварительным данным Росстата общая убыль постоянного населения Иркутской области только за январь-ноябрь 2023 года составила – 12 032 чел., за 2022 год – 9 087 чел., за 2021 год – 7 887 чел.

По информации, размещенной на официальном сайте Росстата, численность безработных, состоящих на учете в органах службы занятости населения, на конец ноября 2023 года составила 6,9 тысяч человек. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций составляет 70 269 рублей (январь - август 2023 года).

Прожиточный минимум на 2023 год в среднем на душу населения составил – 15 238 рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2021 года № 2049-ФЗ, Росстат при определении уровня бедности переходит на использование параметра «граница бедности». На начало 2023 года 14,8 % населения Иркутской области находилось за чертой бедности. Полные сведения за 2023 год Росстатом не представлены, в связи с чем, провести полный анализ сложившейся в регионе демографической ситуации, не представляется возможным.

3.2. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь

Основополагающими принципами охраны здоровья граждан являются доступность и качество медицинской помощи.

В 2023 году к Уполномоченному поступило 138 обращений в сфере охраны здоровья. Основная масса обращений касалась вопросов, связанных с лекарственным обеспечением, а также доступностью медицинской помощи. Кроме того, в обращениях ставились вопросы качества предоставляемой медицинской помощи, вопросы соблюдения врачебной этики и др.

На контроле Уполномоченного с 2022 года в связи с обращениями пациентов, находится вопрос о разработке правового акта министерства здравоохранения Иркутской области, регулирующего вопросы маршрутизации пациентов с ревматическими и кожными заболеваниями.

Первичная медико-санитарная помощь пациентов при анкитлозирующем спондилите, псориатическом артрите, других спондилоартритах осуществляется на основании стандарта, утвержденного Министерством здравоохранения Российской Федерации от 9 ноября 2012 года № 866н (далее – стандарт). Стандартом определен перечень медицинских услуг, предоставляемых для диагностики заболевания. В число медицинских услуг входят осмотр врачами-специалистами и

немедикаментозные методы профилактики, лечения и медицинской реабилитации.

Главному внештатному специалисту-ревматологу министерством здравоохранения Иркутской области было дано поручение предоставить рекомендованную схему маршрутизации пациентов с ревматическими и кожными заболеваниями, в том числе на догоспитальном этапе, на территории Иркутской области.

По информации министерства здравоохранения Иркутской области, уполномоченным органом разработан проект распоряжения «Об организации оказания медицинской помощи по профилю «ревматология» на территории Иркутской области», который, однако уже, длительное время находится на стадии согласования.

До настоящего времени схема маршрутизации пациентов с ревматическими и кожными заболеваниями, в том числе на догоспитальном этапе, на территории Иркутской области, не разработана.

В целях устранения выявленных нарушений и реализации прав граждан, страдающих вышеуказанными заболеваниями, ***Уполномоченный рекомендует министерству здравоохранения Иркутской области принять необходимые меры по утверждению схемы маршрутизации пациентов с ревматическими и кожными заболеваниями, в том числе на догоспитальном этапе, на территории Иркутской области.***

В 2023 году, в рамках поступивших обращений, предметом рассмотрения Уполномоченного также был вопрос доступности медицинской помощи женщинам в период беременности и родов на территории Иркутской области.

С целью повышения доступности и качества медицинской помощи беременным женщинам и детям в Иркутской области усовершенствована служба родовспоможения путем формирования трехуровневой системы оказания медицинской помощи в зависимости от коечной мощности,

оснащения кадрового обеспечения на основе региональных схем маршрутизации, позволяющих предоставить дифференцированный объем медицинского обследования и лечения в зависимости от степени риска возникновения осложнений.

В рамках установленного порядка оказания медицинской помощи по профилю «Акушерство и гинекология», для проведения обязательных медицинских исследований женщинам из отдаленных территорий приходится, как минимум 2 раза за весь период беременности, преодолевать значительные расстояния, при этом следует учитывать, что в некоторых районах железнодорожное и автомобильное сообщение отсутствует, а стоимость авиабилета из Бодайбинского, Мамско-Чуйского, Катангского районов является высокой.

Аналогичная ситуация складывается и при оказании родовспоможения.

Служба родовспоможения на территории Иркутской области представлена 13 ургентными родильными залами, предназначенными для оказания экстренной и неотложной медицинской помощи беременным, роженицам, родильницам и новорожденным в стационарных условиях, которые организуются в медицинских организациях с числом родов менее 100, 12 медицинскими организациями 1 уровня, 9 медицинскими организациями 2 уровня, 2 медицинскими организациями 3 уровня.

В связи с этим, растущая дифференциация результатов медицинской помощи в учреждениях разного уровня подтверждает тот факт, что развитие современных сложных и дорогостоящих перинатальных технологий в единичных учреждениях, может идти в ущерб доступности помощи женщинам и детям.

Вышеизложенное свидетельствовало о необеспечении права женщин, проживающих на территории Иркутской области, в период беременности и родов на доступную медицинскую помощь.

В 2023 году в специальном докладе по вышеуказанной проблематике Правительству Иркутской области Уполномоченным были даны

рекомендации принять меры по обеспечению транспортной доступности медицинской помощи женщинам в период беременности и родам, предусмотрев внесение изменений в нормативные правовые акты по вопросам, предусматривающим возможность по обеспечению бесплатным проездом к месту лечения, проведения диагностических мероприятий и обратно; права на компенсацию расходов, в том числе к месту проведения диагностических мероприятий и обратно.

Кроме того, министерству здравоохранения Иркутской области рекомендовано рассмотреть возможность по предоставлению медицинской помощи женщинам в период беременности и родам, приближенной к их месту жительства.

По итогам рассмотрения рекомендаций Уполномоченного, постановлением Правительства Иркутской области от 5 июля 2023 года № 566-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области от 31 марта 2016 года № 176-пп» была введена новая мера социальной поддержки населения в виде предоставления беременным женщинам, проживающим на территориях отдельных муниципальных образований Иркутской области и нуждающимся в проведении I, II скрининга ультразвукового исследования плода в кабинетах антенатальной охраны плода, компенсации расходов на оплату стоимости проезда к месту диагностики в определенные медицинские организации государственной системы здравоохранения и обратно.

Однако данная мера социальной поддержки до сих пор не распространена на беременных женщин, являющихся инвалидами, и проживающих в отдаленных районах Иркутской области.

В связи с этим, 26 сентября 2023 года Уполномоченным, совместно с министерством здравоохранения Иркутской области, министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области было проведено совещание, предметом обсуждения которого стал вопрос предоставления вышеуказанной меры социальной поддержки для

беременных женщин, являющихся инвалидами, и проживающих в отдаленных территориях региона.

По итогам совещания было принято решение об устранении допущенного неравенства путем инициирования министерством здравоохранения Иркутской области внесения соответствующих изменений в постановление Правительства Иркутской области от 31 марта 2016 года № 176-пп «О предоставлении компенсации расходов на оплату стоимости проезда или бесплатного проезда к месту диагностики и (или) лечения отдельным категориям граждан, проживающим на территории Иркутской области и нуждающимся в диагностике и (или) лечении, и обратно».

Вместе с тем до настоящего времени соответствующие изменения в указанное постановление Правительства Иркутской области не внесены, рекомендации Уполномоченного в этой части не выполнены.

В связи с этим, ***Уполномоченный рекомендует министерству здравоохранения Иркутской области принять необходимые меры по предоставлению компенсации расходов на оплату стоимости проезда или бесплатного проезда к месту диагностики и (или) лечения для беременных женщин, являющихся инвалидами.***

Актуальными, по-прежнему, остаются вопросы льготного лекарственного обеспечения граждан. Одними из основных проблем лекарственного обеспечения являются недостаточность финансирования, влияющего на закупки жизненно необходимых лекарственных препаратов, сложности их приобретения, в том числе в условиях санкций.

Следует отметить, что в ряде случаев вопросы граждан, связанные с их лекарственным обеспечением после обращения Уполномоченного в министерство здравоохранения Иркутской области были разрешены.

Так, к Уполномоченному обратился инвалид II группы (онкология), гр. С., который в своем обращении указывал на то, что в ГБУЗ «Областной онкологический диспансер» в городе Братске отсутствует назначенный ему лекарственный препарат Энзалутамид, предусмотренный в Перечне

лекарственных препаратов для медицинского применения и медицинских изделий, отпускаемых населению бесплатно, в соответствии с Законом Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 106-оз «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медицинской помощи в Иркутской области».

В ходе рассмотрения обращения заявителя установлено, что причиной необеспечения больного указанным лекарственным препаратом явилась недостаточное количество закупленных препаратов, в связи с чем, поставка Энзалутамида в ГБУЗ «Областной онкологический диспансер» (г. Братск) была приостановлена. Вместе с тем, прописанный заявителю лекарственный препарат относится к жизненно необходимым, прерывание лечения которым, может привести к негативным последствиям для больного. После вмешательства Уполномоченного заявитель был обеспечен необходимым лекарственным препаратом.

Следует объективно отметить, что число жалоб в адрес Уполномоченного в сфере охраны здоровья из года в год снижается. Судя по содержанию обращений, чаще отмечается недовольство населения организацией медицинской помощи, прежде всего по показателям ее доступности. Основная причина этого – дефицит медицинских кадров, узких специалистов, особенно остро ощущаемая в небольших и территориально удаленных населенных пунктах.

К сожалению, принимаемые Правительством Иркутской области меры, не являются достаточными для восполнения кадрового дефицита, который в том числе приводит к возрастанию нагрузки на имеющиеся медицинские кадры, а в целом отрицательно сказывается на качестве медицинского обслуживания.

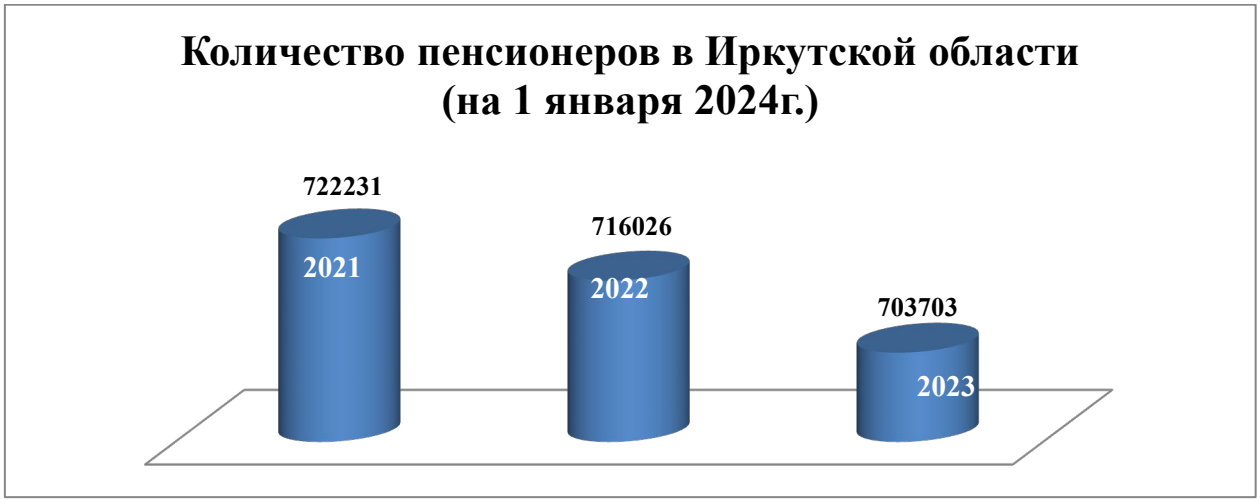
3.3. Об отдельных вопросах прав граждан на пенсионное, социальное обеспечение, социальное обслуживание

В 2023 году к Уполномоченному поступило 167 обращений по вопросам социального, пенсионного обеспечения и социального обслуживания, что на 3,08 % выше показателей 2022 года.

В подавляющем своем большинстве заявители жаловались на низкий размер назначенной им страховой пенсии по старости, а также на решения Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Иркутской области (далее – Отделение СФР по Иркутской области) об отказе в перерасчете страховой пенсии по старости и т.д.

По мнению неработающих пенсионеров, установленный им размер страховой пенсии по старости является заниженным и не обеспечивает достойный уровень жизни.

По сведениям отделения СФР по Иркутской области, на 1 января 2024 года количество пенсионеров на территории Иркутской области значительно снизилось и составляет – 703 703 чел.



Из них на 1 января 2024г.:

– получатели страховой пенсии по старости – 552 759 (на 1 января 2023 года – 567 932);

– получатели пенсии по инвалидности – 33 561 (на 1 января 2023 года – 32 026);

– работающие пенсионеры – 39 965 (на 1 января 2023 года – 37 443);

– получатели социальных пенсий – 91 401 (на 1 января 2023 года – 90287).

По информации Судебного департамента в Иркутской области, в прошедшем году судами общей юрисдикции Иркутской области, включая мировых судей, было рассмотрено всего – 1 846 гражданских дел по спорам, вытекающим из пенсионного законодательства (в 2022 году – 1 867 дел, в 2021 году –1 816 дел).

Из 1 867 рассмотренных по существу дел по 1 513 делам были вынесены положительные решения судов об удовлетворении заявленных требований граждан к Отделению СФР по Иркутской области, на общую сумму 9 млн. 471 тыс. руб.

По информации Отделения СФР по Иркутской области, в 2023 году поступило 4 904 жалоб и обращений от граждан по вопросам несогласия с решениями об отказе в назначении пенсии, с установленным размером пенсии, ее перерасчете и др. (в 2022 году – 5 107 жалоб и обращений).

Из изложенного следует, что число граждан, не согласных с решениями, действиями (бездействием) Отделения СФР по Иркутской области остается значительным.

По всем обращениям, поступившим к Уполномоченному, были проведены проверки с участием специалистов Отделения СФР по Иркутской области.

В ряде случаев Уполномоченному удалось добиться восстановления конституционных прав граждан на пенсионное обеспечение.

К примеру, в 2023 году к Уполномоченному обратился гражданин М. с жалобой на действия Отделения СФР по Иркутской области. Как указал заявитель, размер его ежемесячной страховой пенсии по старости

был уменьшен в одностороннем порядке, что повлекло нарушение права на пенсионное обеспечение.

В ходе проверки Уполномоченным было установлено, что заявитель М. является получателем страховой пенсии по старости бессрочно, которая была ему назначена досрочно. Одновременно с назначением страховой пенсии, М. была установлена фиксированная выплата к страховой пенсии как лицу, проживающему в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии, должно было быть установлено М. независимо от его места жительства.

Однако Отделением СФР по Иркутской области в одностороннем порядке был пересмотрен размер фиксированной выплаты к страховой пенсии заявителя и установлен с учетом размера районного коэффициента по новому месту жительства в г. Ангарске.

В связи с этим, Уполномоченным в адрес Отделения СФР по Иркутской области было направлено Заключение с рекомендациями по восстановлению прав М. На основании Заключения Уполномоченного, Отделением СФР по Иркутской области было принято решение о перерасчете М. фиксированной выплаты в сторону увеличения.

В своем Ежегодном докладе за 2022 год Уполномоченный обращал внимание на необходимость внесения изменений в действующее федеральное законодательство в отношении граждан, проработавших в сельском хозяйстве более 30 лет и переехавших из сельской местности до установления им повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии, а также продолжающих проживать в тех же населенных пунктах, которые в результате изменения границ муниципальных образований, изменили свой статус и оказались исключены из населенных пунктов, относящихся к сельской местности.

В целях решения указанной проблемы на федеральном уровне, группой депутатов в Государственную Думу Российской Федерации был

внесен законопроект № 1228724-7, которым предлагалось внести изменения в статьи 17 и 18 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» с целью установления повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и к страховой пенсии по инвалидности *вне зависимости от места проживания граждан*.

К большому сожалению, 31октября 2023 года указанный законопроект был отклонен.

Несмотря на это, Уполномоченный выражает надежду, что работа в данном направлении будет продолжена и социальная несправедливость в отношении указанной категории граждан будет устранена путем внесения изменений в действующее федеральное законодательство.

Распространенными обращениями, поступающими в адрес Уполномоченного, являются жалобы граждан на неправомерные, по мнению заявителей, решения Отделения СФР по Иркутской области об отказе засчитать в стаж для назначения страховой пенсии по старости, как досрочной, так и на общих основаниях, отдельных периодов их работы.

Так, в 2023 году к Уполномоченному обратилась гражданка Л. по вопросу отказа в назначении досрочной страховой пенсии по старости.

В стаж для назначения досрочной страховой пенсии по старости заявителю не были включены периоды ее работы в должности медицинской сестры неврологического отделения полного товарищества «Иркутскэвиамедицина» государственного предприятия «Аэропорт Иркутск» в должности медицинской сестры неврологического отделения некоммерческого партнерства «Иркутскавиамедицина».

Указанные организации по своей организационно-правовой форме не относятся к учреждениям. Вместе с тем, согласно действующему законодательству право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в связи с лечебной деятельностью предоставляется исключительно работникам ***учреждений****. Таким образом, правовые*

основания для признания незаконным решения Отделения СФР по Иркутской области об отказе в назначении заявителю досрочной страховой пенсии по старости отсутствовали.

Отрадно отметить, что дискриминационная ситуация с назначением досрочных пенсий медицинским работникам частной системы здравоохранения отмечена на федеральном уровне.

В настоящее время в Государственную Думу Российской Федерации внесен Законопроект № 536503-8 «О внесении изменения в часть 1 статьи 30 Федерального закона «О страховых пенсиях» в части предоставления права на досрочное назначение страховой пенсии по старости лицам, осуществлявшим лечебную и иную деятельность по охране здоровья населения в медицинских организациях».

Указанным законопроектом предлагается разрешение сложившейся негативной ситуации, дискриминирующей права медицинских работников в зависимости от организационно-правовой формы медицинской организации, в которой они работают, путем внесения изменений в часть 1 статьи 30 Федерального закона «О страховых пенсиях», установив, что право на досрочную пенсию имеют также медицинские работники, осуществляющие лечебную и иную деятельность по охране здоровья населения в медицинских организациях других организационно-правовых форм при условии осуществления такими лицами медицинской помощи в рамках обязательного медицинского страхования.

Глубокую озабоченность Уполномоченного, по-прежнему, вызывает проблема назначения гражданам трудовой пенсии по старости в размере ниже прожиточного минимума пенсионера.

К примеру, в 2023 году к Уполномоченному обратилась неработающая пенсионерка М. с жалобой на низкий размер страховой пенсии по старости.

В ходе проверки Уполномоченным установлено, что формально право М. на социальное обеспечение по старости нарушено не было, основной причиной назначения пенсии в размере ниже прожиточного минимума

послужила низкая заработная плата заявителя М., которая до выхода на пенсию работала поваром в муниципальном детском саду.

В ходе устного разговора с Уполномоченным заявитель М. пояснила, что считает несправедливым уравнивание ее, отработавшей более 24 лет и воспитавшей двоих детей, с человеком, который никогда не работал и не сделал ничего полезного для общества, в праве на социальное обеспечение по старости.

Нельзя не согласиться с доводами заявителя М., т.к. действующее пенсионное законодательство действительно позволяет, в некоторых случаях, выплачивать пенсию в размере прожиточного минимума пенсионера, как гражданину, имеющему длительный трудовой стаж (страховая пенсия по старости), так и в принципе не имеющему трудового стажа (социальная пенсия).

В связи с этим, следует отметить, что согласно Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25декабря 2012 года № 2524-р (далее – Стратегия), задачами развития пенсионной системы являются, в том числе, обеспечение коэффициента замещения трудовой пенсией по старости до 40 процентов утраченного заработка при нормативном страховом стаже и средней заработной плате; обеспечение среднего размера трудовой пенсии по старости не менее 2,5-3 прожиточных минимумов пенсионера.

Стратегия определяет на период до 2030 года социальные приоритеты и ориентиры, а также механизмы государственной политики в сфере пенсионного страхования на отдельных этапах ее реализации.

В случае достижения поставленных Стратегией задач в 2023 году, средний размер трудовой пенсии по старости, к примеру, в Иркутской области составлял бы – 32 762,5 руб. (из расчета 2,5 прожиточных минимума пенсионера в Иркутской области в 2023 году – 13 105 руб.), что было бы вполне приемлемо для граждан.

Вместе с тем по информации Отделения СФР по Иркутской области, средний размер пенсии по области составил в 2023 году – 21 428,91 руб. (в 2022 году – 19 885,85 руб.), в том числе:

– по районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям – 24 441,51 руб. (в 2022 году – 22 621,86 руб.);

– по иным районам Иркутской области – 20 386,62 руб. (в 2022 году – 18 935,37 руб.).

– средний размер страховой пенсии по старости по районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям составил – 26 205,66 руб. (в 2022 году – 24 154,77 руб.).

Как следует из ответа Отделения СФР по Иркутской области, сведениями о количестве получателей страховой пенсии по старости, страховой пенсии по инвалидности, у которых в 2023 году общая сумма денежных выплат была ниже регионального прожиточного минимума пенсионера, указанный орган не располагает.

По информации областного государственного казенного учреждения «Центр социальных выплат Иркутской области» (далее – Центр социальных выплат), в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 22 ноября 2019 года № 974-пп «Об установлении отдельным категориям граждан, проживающим на территории Иркутской области, региональной социальной доплаты к пенсии», установление сумм региональной социальной доплаты к пенсии производится на основании сведений о суммах общего материального обеспечения пенсионера, поступивших от Отделения СФР по Иркутской области в порядке межведомственного информационного взаимодействия.

При этом Центр социальных выплат производит выплату на каждого получателя региональной социальной доплаты, являющегося пенсионером, и не ведет отдельно учет данных на получателей страховой пенсии по старости и страховой пенсии по инвалидности.

По информации Центра социальных выплат, общее количество получателей региональной социальной доплаты за 2023 года составило – 111 963 (в 2022 году – 118 464) (без разбивки по категориям получателей).

Из изложенного следует, что *пенсия в значительной мере утратила функцию страхования потери заработка в связи с достижением пенсионного возраста.*

Нельзя не согласиться и с мнением ведущих отечественных экспертов в области пенсионного права о том, что ранее действующая система учёта пенсионных прав в рублях, была более доступна для понимания гражданами. При этом действующая в настоящее время формула расчета пенсии в условных единицах – баллах, крайне непрозрачна, кроме того, стоимость балла гражданин может узнать лишь в момент выхода на пенсию.

Как уже не раз подчеркивал Уполномоченный в своих докладах, законодательно установленные условия назначения страховой пенсии таковы, что при низких зарплатах люди не в состоянии к достижению пенсионного возраста заработать пенсию, так как не могут выполнить требования по необходимому количеству пенсионных баллов.

Требуется мотивация граждан на длительную трудовую деятельность, следует решать вопрос повышения роста заработных плат работающего населения. Кроме того, необходима систематизация действующего пенсионного законодательства.

В 2023 году в поле зрения Уполномоченного оказалась проблема реализации прав на пенсионное обеспечение граждан Российской Федерации, прибывших в Россию с постоянного места жительства из иностранных государств, а также граждан из стран ближнего зарубежья, приобретших гражданство Российской Федерации, и преимущественно осуществлявших трудовую деятельность за пределами территории России.

Так, к Уполномоченному обратился гражданин Российской Федерации К., в 2023 году прибывший из Латвийской Республики на постоянное место

жительство в Россию, с просьбой об оказании содействия в реализации права на пенсионное обеспечение.

В ходе рассмотрения обращения было установлено, что К. обратился в Отделение СФР по Иркутской области с заявлением о назначении страховой пенсии по старости на основании Договора между Российской Федерацией и Латвийской Республикой о сотрудничестве в области социального обеспечения от 18 декабря 2007 года.

Однако Отделением СФР по Иркутской области К. была назначена страховая пенсия по старости в соответствии с законодательством Российской Федерации, размер которой оказался существенно ниже, чем он получал в Латвийской Республике.

Уполномоченный направил запрос в Отделение СФР по Иркутской области с просьбой провести проверку по указанным фактам. В ходе проведенной проверки Отделением СФР по Иркутской области установлено, что заявителю К. на территории Латвийской Республики назначена пенсия по возрасту по законодательству Латвийской Республики, а не по нормам вышеуказанного договора.

В связи с этим, Отделением социального фонда России по Иркутской области осуществлено взаимодействие с Государственным Агентством социального страхования в Латвийской Республике в целях решения вопроса о возможности перевода заявителю пенсии в полном объеме.

По результатам совместной работы пенсионных ведомств гр. К. было принято решение о переводе ему пенсии из Латвийской Республики. Права К. на пенсионное обеспечение были восстановлены в полном объеме.

В других случаях у граждан возникают проблемы с подтверждением страхового стажа при осуществлении трудовой деятельности за пределами Российской Федерации.

Так, В 2023 году к Уполномоченному обратился гражданин У. с жалобой на нарушение его права на социальное обеспечение по старости.

В ходе рассмотрения жалобы, установлено, что заявитель, получив гражданство Российской Федерации, обратился в органы пенсионного фонда с заявлением о назначении ему пенсии по старости. Трудовую деятельность, в том числе, на вредных производствах, заявитель У. осуществлял на территории сопредельного государства – Республики Таджикистан. Однако Отделением СФР по Иркутской области было принято решение об отказе заявителю в назначении пенсии по старости в связи с отсутствием требуемого страхового стажа.

Уполномоченный обратился в Отделение СФР по Иркутской области с просьбой оказать гражданину содействие в подтверждении страхового стажа в Республике Таджикистан. По результатам межведомственного взаимодействия Отделения СФР по Иркутской области с Государственным Агентством социального страхования и пенсий министерства труда и социальной защиты Республики Таджикистан, Отделением было принято решение об установлении заявителю страховой пенсии по старости с учетом даты его регистрации по месту жительства на территории Российской Федерации.

В ходе работы над жалобами, Уполномоченным обращено внимание на то, что в ряде случаев ситуация граждан могла быть разрешена и без его вмешательства, поскольку граждане неоднократно обращались в подразделения СФР и Отделение СФР по Иркутской области, но проблема не была урегулирована по разным причинам (специалисты не направили необходимые запросы, невнимательно изучили материалы пенсионного (выплатного) дела и т.п.).

Так, к Уполномоченному обратилась за помощью мать 80-летней гр. М., приехавшей из Украины на постоянное место жительство в Россию. В назначении страховой пенсии по старости гр. М. Отделением СФР по Иркутской области ей было отказано и назначена социальная пенсия по старости в связи с отсутствием необходимого трудового стажа,

Интересным в этом случае является то, что до переезда на постоянное место жительства на Украину гр. М. уже была назначена досрочная трудовая пенсия по старости по законодательству Союза ССР.

Уполномоченный, учитывая преклонный возраст гр. М., обратилась в Отделение СФР по Иркутской области с просьбой оказать содействие. По результатам направленных Отделением запросов трудовой стаж гр. М. был подтвержден за период с 1963 и 1992 год, что позволило назначить ей страховую пенсию по старости. Кроме того, произведена доплата к пенсии с даты первичного обращения гр. М. в Отделение СФР по Иркутской области.

Уполномоченный положительно оценивает результаты взаимодействия с Отделением СФР по Иркутской области при рассмотрении обращений граждан, готовность к обсуждению наиболее проблемных вопросов в формате рабочих совещаний, а специалистов – оперативно оказать необходимую консультативную помощь.

Вместе с тем Уполномоченный, рекомендует Отделению СФР по Иркутской области принять дополнительные меры по повышению качества оказания государственных услуг в сфере пенсионного и социального обеспечения его должностными лицами и специалистами, в том числе ориентируя их на индивидуализированный подход к работе с гражданами, в особенности с гражданами пожилого возраста.

В 2023 году Уполномоченным велась работа по восстановлению пенсионных прав граждан, имевшие длительные периоды работы в государствах, которые ранее были участниками Содружества Независимых Государств. Нарушение таких прав обусловлено неопределенностью правоприменения положений международных актов в сфере пенсионного обеспечения и национального пенсионного законодательства в связи денонсацией 1 января 2023 года Соглашения «О гарантиях прав граждан государств-участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения» и заключением 20 декабря 2019 года Соглашения

о пенсионном обеспечении трудящихся государств – членов Евразийского экономического союза» (далее – Соглашение ЕАЭС).

Особенно проблемной оказалась ситуация для граждан, имевших трудовой стаж на территории Украины, как в советский, так и в постсоветский периоды, поскольку странами – участниками Соглашения ЕАЭС являются Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Российская Федерация, Украина же членом ЕАЭС не является.

В связи с этим, с 1 января 2023 года стаж работы граждан в Украине не учитывается при назначении страховой пенсии по российскому законодательству.

Для граждан присоединенных территорий действует Федеральный закон от 17 февраля 2023 года № 17-ФЗ «Об особенностях пенсионного и дополнительного социального обеспечения граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области».

Вопрос пенсионного обеспечения граждан, выехавших из Украины, за исключением граждан выехавших с присоединенных территорий, в настоящее время не урегулирован. Стаж работы в Украине может быть зачтен гражданам при назначении страховой пенсии по российскому законодательству лишь в случае изменения действующего пенсионного законодательства.

Учитывая, что данный вопрос может являться актуальным для достаточно большого числа граждан Российской Федерации, носит системный характер, Уполномоченным направлено письмо Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н. с просьбой о принятии мер по решению указанной проблемы на федеральном уровне.

В 2023 году Уполномоченным была проведена работа по восстановлению права граждан на социальное обеспечение по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на

производстве и профессиональных заболеваний.

К Уполномоченному обратилась жительница г. Киренска Л. по вопросу назначения обеспечения по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в связи со смертью супруга П.

В ходе рассмотрения обращения Уполномоченным было установлено, что в июне 2021 года в Киренском районе, на территории Дулисьминского нефтегазоконденсатного месторождения, произошел несчастный случай на производстве с работником ООО «НГДУ Восточная Сибирь» П., в результате которого наступила его смерть.

Однако на протяжении почти двух лет не был решен вопрос о выплате гр-ке Л. и ее несовершеннолетней дочери единовременной и (или) ежемесячной страховых выплат, в связи со смертью супруга. Определенные сложности были связаны с тем, что работодатель погибшего П., официально зарегистрированный в качестве налогоплательщика в городе Москве, не выдавал заявителю подтверждающие документы.

Уполномоченным заявительнице Л. была оказана консультационно-правовая помощь, подготовлено заявление о назначении ей и её несовершеннолетней дочери единовременной и ежемесячной страховых выплат, в связи со смертью застрахованного лица. По результатам работы над обращением, Отделением Социального Фонда России по городу Москве и Московской области заявителю Л. и ее дочери назначена единовременная страховая выплата, также принято решение о назначении ежемесячных страховых выплат.

В зоне повышенного внимания Уполномоченного продолжают находиться вопросы соблюдения прав граждан с ограниченными возможностями здоровья на социальное обеспечение и социальное обслуживание.

По информации Отделения СФР по Иркутской области общее количество инвалидов в Иркутской области в 2023 году составило – 203 527 человек (в 2022 году – 205 768 человек).

По информации Федерального государственного учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Иркутской области» (далее – Главное бюро МСЭ, учреждение), в 2023 году в учреждении всего было проведено 47 025 медико-социальных экспертиз (в 2022 году – 64 266; в 2021 г. – 60 781), темп убыли с 2022 года составил 26,8 %.

Между тем, в 2023 году впервые были признаны инвалидами – 14 154 граждан в возрасте 18 лет и старше (в 2022 году – 11 385; в 2021 г. – 9759).

Интенсивный показатель первичной инвалидности взрослого населения Иркутской области составил в 2023 году – 79,6 на 10 тыс. населения (в 2022 году – 63,9 на 10 тыс. населения; в 2021 году – 54,3 на 10 тыс. населения).

В возрастной структуре первичной инвалидности сохраняется преобладание лиц пенсионного возраста – 62,7 %. При этом отмечается снижение доли лиц трудоспособного возраста по сравнению с 2021 годом с 43,0% до 37,3%.

Распределение впервые признанных инвалидами в возрасте 18 лет и старше по возрастным группам, Иркутская область, 2021-2023 гг.

(абс., %, уровень на 10 тыс. населения соответствующего возраста)

Показатель)	Всего признано инвалидами		в том числе					
			Трудоспособного (до 54 лет жен., до 59 лет муж.)			пенсионного возраста (55 лет и старше для жен., 60 лет и старше для муж.)		
Годы	абс.	уровень	абс.	%	уровень	абс.	%	уровень
2021	9 759	54,3	4'193	43,0	33,9	5 566	57,0	99,2
2022	11 385	63,9	4 531	39,8	36,9	6 584	60,2	123,6
2023	14154	79,6	5 274	37,3	43,7	8 880	62,7	155,8

Таким образом, уровни первичной инвалидности у граждан трудоспособного и пенсионного возраста в период 2021 - 2023 годов увеличились с 33,9 до 43,4 на 10 тыс. населения трудоспособного возраста и с 99,2 до 155,8 на 10 тыс. человек населения пенсионного возраста относительно 2021 года.

На протяжении трех анализируемых лет уровень первичной инвалидности у мужчин остается более высоким, чем у женщин.

Уровни первичной инвалидности лиц в возрасте 18 лет и старше с учетом пола и возраста, Иркутская область, 2021-2023 гг.

(на 10 тыс. населения соответствующего возраста)

иппи / Год	всего	в том числе		из них;					
				женщины			мужчины		
		в трудо-способном	в пен-сионном	всего	в тру-доспо-	в пен-сионном	всего	в трудо-способном	в пенсион-ном
2021	54,3	33,9	99,2	46,0	25,3	77,5	64,6	42,0	151,3
2022	63,9	36.9	123,6	55,2	27,6	97,5	74,5	45,6	185,1
2023	79,6	43,7	155,8	70,5	33,4	125,9	73,5	41,0	224,7

В 2023 году структура первичной инвалидности по тяжести несколько изменилась, при этом удельный вес инвалидов II группы остался прежним 37,1 %, доля инвалидов I группы снизилась с 27,0 % до 23,4 %, а доля инвалидов III группы возросла с 36,0 % до 39,5 %, и стала преобладающей.

Распределение впервые признанных инвалидами в возрасте 18 лет и старше по группам инвалидности, Иркутская область, 2021-2023 гг.

(абс., %, уровень на 10 тыс. взрослого населения)

Группы инвалидности	Первая группа			Вторая группа			Третья группа		
	абс.	%	уровень	абс.	%	уровень	абс.	%	уровень
2021	2 638	27,0	14,7	3 608	37,0	20,1	3 513	36,0	19,5
2022	2 980	26,2	16,7	4 229	37,1	23,7	4 176	36,7	23,4
2023	3 309	23,4	18,6	5 248	37,1	29,5	5 597	39,5	31,5

Уровни первичной инвалидности взрослого населения в городских поселениях стабильно выше, чем в сельских:

– в городских поселениях в 2023 году – 81, 1; в 2022 году – 64,5; в 2021 году – 56,3 на 10 тыс. городского поселения;

– в сельских поселениях в 2023 году – 74,5; в 2022 году – 58,1; в 2021 году – 46,7 на 10 тыс. сельского населения.

Нуждаемость в мероприятиях социальной реабилитации или абилитации за 2023 год была определена в 34 723 индивидуальных программах реабилитации инвалидов, что составило 99,9% от их общего числа.

Глубокую озабоченность Уполномоченного вызывает тот факт, что из-за организационных проблем, продолжает иметь место нарушение прав инвалидов на социальное обеспечение.

В прошедшем году в Главное бюро МСЭ поступило 45 666 направлений на медико-социальную экспертизу из медицинских организаций Иркутской области, как в электронном виде (38 344), так и на бумажном носителе (7322).

Количество направлений на медико-социальную экспертизу, оформленных медицинскими организациями с указанием неполного перечня медицинских исследований, которые были возвращены для дооформления, составило 1801 (4 %), в 2022 году – 1204 (3,2 %).

Кроме того, в 2023 году Главным бюро МСЭ было отклонено направлений на медико-социальную экспертизу (не принято в работу по причине допущения ошибок в персональных данных граждан) – 251 (0,5%), в 2022 году – 150 (0,4%).

Указанные статистические данные свидетельствуют о значительном росте числа некачественно оформленных медицинскими организациями направлений на медико-социальную экспертизу, что приводит к затягиванию сроков проведения медико-социальной экспертизы и, как следствие, к нарушению права граждан на социальное обеспечение в установленные законом сроки.

В связи с этим, Уполномоченный рекомендует министерству здравоохранения Иркутской области принять меры, направленные на устранение причин некачественного оформления направлений на медико-социальную экспертизу медицинскими работниками

подведомственных учреждений, в целях исключения подобных случаев и недопущения нарушений прав граждан на социальное обеспечение.

В 2023 году к Уполномоченному продолжили поступать жалобы граждан с ограниченными возможностями здоровья по вопросу нарушения права на реабилитацию, абилитацию инвалида, в части необеспечения техническими средствами реабилитации, протезно-ортопедическими изделиями.

К примеру, в июле 2023 года к Уполномоченному обратился гражданин З., который указал, что в марте 2023 года им подана заявка в Отделение СФР по Иркутской области по обеспечению его техническими средствами реабилитации на основании индивидуальной программы реабилитации и абилитации инвалида (далее – ИПРА) от 16 марта 2023 года. Однако технические средства реабилитации ему не предоставлены.

В ходе рассмотрения обращения было установлено, что не предоставление Отделением СФР по Иркутской области технических средств реабилитации, положенных заявителю, вызвано тем, что на момент подачи заявления на обеспечение техническими средствами реабилитации, квоты по государственным контрактам были распределены между гражданами льготной категории по заявлениям, поданным ранее. После заключения Отделением СФР по Иркутской области государственных контрактов заявитель был включен в реестр получателей.

После вмешательства Уполномоченного, заявитель З. был обеспечен техническими средствами реабилитации в 2023 году в полном объеме.

Схожая ситуация возникла у жителя, проживающего в г. Усть-Куте, которому требовалось первичное протезирование нижних конечностей.

В прошедшем году к Уполномоченному обратился гражданин К. по вопросу обеспечения протезно-ортопедическими изделиями.

В ходе проверки обращения Уполномоченным установлено, что согласно ИПРА от 15 сентября 2022 года гражданину К. в ноябре 2022 года

гражданин К. обратился в Отделение СФР по Иркутской области с заявлением на обеспечение его указанными протезно-ортопедическими изделиями. Однако до апреля 2023 года не был обеспечен указанными изделиями.

По информации Отделения СФР по Иркутской области, на момент проверки объем средств, выделенных из федерального бюджета на обеспечение протезно-ортопедических изделий в 2023 году, был законтрактован Отделением СФР по Иркутской области в полном объеме в конце 2022 года.

После доведения дополнительных бюджетных ассигнований, Отделением СФР по Иркутской области была проведена работа по заключению государственного контракта на выполнение работ по обеспечению в 2023 году инвалидов и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами нижних конечностей.

В мае 2023 года гражданин К. был включен в реестр получателей, ему были выданы направления на обеспечение его протезами.

Большая работа была проведена Уполномоченным для восстановления целого спектра нарушений прав гражданина С. – жителя города Иркутска.

В 2023 году к Уполномоченному обратился С., инвалид II группы, с жалобой на нарушение права на социальное обеспечение, на реабилитацию, абилитацию инвалида, права на доступную среду и получение квалифицированной медицинской помощи.

В ходе рассмотрения обращения Уполномоченным было установлено, что заявитель является инвалидом II группы, имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функции опорно-двигательного аппарата, в связи с этим в ИПРА ему рекомендованы технические средства реабилитации, а также даны рекомендации по оборудованию жилого помещения, занимаемого инвалидом, специальными средствами и приспособлениями.

По запросу Уполномоченного ОГАУСО «Комплексный центр социального обслуживания населения» города Иркутска принято решение,

до момента получения технических средств реабилитации за счет средств федерального бюджета предоставить заявителю С. во временное пользование ряда технических средств.

Кроме того, по запросу Уполномоченного ОГАУСО «Комплексный центр социального обслуживания населения» города Иркутска заявителю оказана социальная услуга в части оказания помощи в подаче заявления и соответствующего пакета документов в муниципальную комиссию города Иркутска, в целях решения вопроса о приспособлении жилого помещения и (или) общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалида, также принято решение об оказании С. услуги срочной социальной помощи в виде продуктового набора, услуг юриста и психолога.

Вопрос восстановления прав гражданина С. продолжает находиться на контроле Уполномоченного.

К сожалению, Уполномоченный вынужден констатировать, что некоторые проблемы, обозначенные в предыдущих докладах, в 2023 году разрешены не были.

Как уже указывал Уполномоченный в предыдущем докладе за 2022 год, несвоевременное обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации в большей степени связано с тем, что выполнение обязательств Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации ограничено объемом средств, перечисленных в указанный Фонд из федерального бюджета.

Финансовое обеспечение расходных обязательств Российской Федерации, связанных с обеспечением инвалидов техническими средствами и изделиями, осуществляется за счет средств бюджета Фонда в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на обеспечение инвалидов техническими средствами, включая изготовление и ремонт изделий, предоставляемых в установленном порядке из федерального бюджета бюджету Фонда в виде межбюджетных трансфертов на указанные цели.

Государственные контракты на поставку технических средств реабилитации заключаются отделениями Фонда в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Объем выдаваемых гражданам льготной категории технических средств реабилитации, в рамках заключаемых отделением Фонда государственных контрактов, зависит от объема доведенных из федерального бюджета ассигнований, которые распределяются пропорционально потребности конкретного вида технического средства реабилитации в общем объеме потребности во всех видах технических средств реабилитации.

При этом учитывается количество технических средств реабилитации, рекомендованных каждому гражданину льготной категории в индивидуальной программе реабилитации, абилитации инвалида, а также сроки пользования техническими средствами реабилитации, протезами и протезно-ортопедическими изделиями, утвержденные приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 5 марта 2021 года № 107н.

Также существует риск признания объявленных процедур закупок несостоявшимися ввиду отсутствия заявок на участие в закупках (в связи с отсутствием у потенциальных контрагентов необходимого количества технических средств реабилитации), ненадлежащего оформления документов участниками закупок, а также отмены объявленных процедур по предписанию контролирующих органов.

Сроки обеспечения получателей техническими средствами реабилитации зависят и от сроков проведения закупок, подписания государственных контрактов, поставки технических средств реабилитации на территорию региона, выборочной проверки поставляемого товара, адресной доставки до каждого получателя.

Вместе с тем Фонд и его региональные отделения не имеют возможности формировать резерв для обеспечения необходимой потребности граждан в технических средствах реабилитации в период между поставками, поскольку в соответствии с действующим законодательством поставщик передает товар непосредственно получателю. Таким образом, технические средства реабилитации, иные изделия не поставляются, не хранятся и не выдаются получателям Отделением СФР по Иркутской области, а также не отражается в бюджетном учете Отделения СФР по Иркутской области как приобретение товарно-материальных ценностей. Их приобретение относится на расходы по коду бюджетной классификации «Обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий».

Действующим законодательством предусмотрено, что в случае возникновения перерывов в обеспечении техническими средствами реабилитации в соответствии с действующим законодательством инвалиды вправе воспользоваться компенсацией за самостоятельно приобретенное техническое средство реабилитации, либо электронным сертификатом для приобретения указанных средств реабилитации.

В соответствии с пунктом 3 Порядка выплаты компенсации за самостоятельно приобретенное инвалидом техническое средство реабилитации и (или) оказанную услугу, включая порядок определения ее размера и порядок информирования граждан о размере указанной компенсации[4], компенсация выплачивается инвалиду в случае, если предусмотренное ИПРА техническое средство реабилитации и (или) услуга не могут быть предоставлены инвалиду или инвалид самостоятельно приобрел указанное техническое средство реабилитации и (или) оплатил услугу за счет собственных средств.

[4] Утвержден приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 31 января 2011 № 57н (далее – Порядок выплаты компенсации),

По мнению Уполномоченного, в случае возникновения перерывов в обеспечении техническими средствами реабилитации, возрастает роль министерства социального развития опеки и попечительства Иркутской области и его подведомственных учреждений, что отражено на примере инвалида-колясочника С.

Это позволит сгладить негативный эффект от длительного ожидания инвалидами технических средств реабилитации, положенных им из федерального бюджета, значительно улучшит качество их жизни до момента получения технических средств реабилитации, соответственно снизит социальную напряженность и недовольство среди граждан указанной категории.

В 2023 году в министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области за обеспечением техническими средствами реабилитации в соответствии с ИПРА обратились 1 189 инвалидов, из которых 299 были обеспечены 528 техническим средством реабилитации (шт.), 25 гражданам в 2023 году были предоставлены единовременные социальные выплаты на приобретение технических средств реабилитации. Однако 426 инвалидам было отказано в постановке на учет по обеспечению их техническими средствами реабилитации.

Для сравнения, в 2022 году обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации осуществлялось министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области путем предоставления единовременной социальной выплаты на их приобретение. В 2022 году за предоставлением единовременной социальной выплаты на приобретение технического средства реабилитации в соответствии с индивидуальными программами реабилитации или абилитации инвалидов обратились 453 инвалида, из которых выплаты были предоставлены 381 гражданину.

По информации министерства социального развития, опеки и попечительства, в рамках подпрограммы «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения» в 2023 году, в том числе,

были приобретены новые костыли, ходунки, кресла-коляски, кресла-стулья с санитарным оснащением, трости и многое другое.

В связи с этим, озабоченность Уполномоченного вызывает наметившаяся тенденция уменьшения объема бюджетного финансирования на реализацию комплекса процессных мероприятий «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения» в Иркутской области.

Так, согласно Закону Иркутской области от 12 декабря 2022 № 112-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», объем финансирования подпрограммы «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения» был запланирован в размере 14 203, 9 тыс. руб.

Законом Иркутской области от 20 декабря 2023 № 161-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», объем финансирования комплекса процессных мероприятий «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения» составил – 13 831,7 тыс. руб.

На основании вышеизложенного, Уполномоченный рекомендует:

- Отделению СФР по Иркутской области активизировать работу по информированию граждан о возможности воспользоваться компенсацией за самостоятельно приобретенное техническое средство реабилитации, либо электронным сертификатом для приобретения технического средства реабилитации путем распространения информации в средствах массовой информации.

- министерству социального развития Иркутской области рассмотреть возможность обмена информацией об инвалидах, не обеспеченных техническими средствами реабилитации за счет средств федерального бюджета, в целях предоставления им технических средств реабилитации во временное пользование до момента получения технических средств реабилитации за счет средств федерального

бюджета в порядке межведомственного взаимодействия с Отделением СФР по Иркутской области.

- Правительству Иркутской области принять меры по увеличению расходов на реализацию комплекса процессных мероприятий «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения».

Большое внимание в своей деятельности Уполномоченный уделяет вопросам защиты права граждан на социальное обслуживание.

Социальное обслуживание граждан в регионе осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», Законом Иркутской области от 1 декабря 2014 года № 144-03 «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Иркутской области», Порядками предоставления социальных услуг, утвержденными приказами министерства.

Социальное обслуживание граждан в Иркутской области осуществляется в стационарной, полустационарной форме, в форме социального обслуживания на дому.

По состоянию на 1 января 2024 года социальные услуги получили:

- в стационарной форме — 9 369 чел.;
- в полустационарной форме – 86 054 чел.;
- в форме социального обслуживания на дому – 15 064 чел.

Таблица

Год	из них:		
	в стационарной форме	в полустационарной форме	на дому
2023	**9 369**	**86 054**	**15 064**
2022	9 007	85 023	14 722
2021	7 535	83 639	14 856

По состоянию на 1 января 2024 года очередность в стационарные учреждения социального обслуживания составляет в Иркутской области в

психоневрологические интернаты – 48 чел. (в 2022 году – 45 чел.).

Очередность граждан в дома-интернаты для престарелых и инвалидов, на полустационарное социальное обслуживание и социальные услуги на дому отсутствует.

В 2023 году из медицинских организаций в стационарные учреждения социального обслуживания было переведен 71 чел. (2022 год – 78 чел.):

– в психоневрологические интернаты – 42 чел. (2022 год – 54 чел.), в том числе имеющих паллиативный статус – 19 чел. (2022 год – 22 чел.);

– в дома-интернаты для престарелых и инвалидов – 29 чел. (2022 год – 24 чел.).

По состоянию на 1 января 2024 года в реестр поставщиков социальных услуг Иркутской области включены 7 негосударственных организаций (по состоянию на 1 января 2023 года – 6 негосударственных организаций):

1. Иркутское областное отделение Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест»;

2. Автономная некоммерческая социально ориентированная организация Центр социального обслуживания «Как Дома»;

3. Благотворительный фонд «Оберег»;

4. Фонд развития социальной сферы «Содействие»;

5. Ассоциация поставщиков социальных услуг;

6. Иркутская областная общественная организация инвалидов детства «Надежда»;

7. Автономная некоммерческая организация Центр социальных решений «Аврора».

В 2023 году Благотворительному фонду «Оберег» (БФ «Оберег»), Ассоциации поставщиков социальных услуг, Иркутской областной общественной организации инвалидов детства «Надежда» (далее – СО НКО), в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 15 декабря 2014 года № 654-пп «Об утверждении Положения об определении порядка и размера компенсации, выплачиваемой поставщику или

поставщикам социальных услуг, включенным в реестр поставщиков социальных услуг Иркутской области, но не участвующим в выполнении государственного задания (заказа)», оказана финансовая поддержка в виде предоставления из областного бюджета субсидии на возмещение затрат в связи с предоставлением гражданам социальных услуг.

Объем средств, направленных указанным СО НКО на возмещение затрат, в 2023 году составил 20 699,95 тыс. руб. (в 2022 году – 20 039,19 тыс. руб.).

Вместе с тем, в 2023 году к Уполномоченному поступило обращение от руководителя БФ «Оберег» А.В. Соболева, из которого следует, что филиал фонда в Ангарске, работая по установленным министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области тарифам на социальные услуги, функционирует в условиях огромной нагрузки на персонал (на 75 проживающих 16 единиц персонала). При этом уровень заработной платы работников ниже среднего уровня заработной платы работников аналогичных государственных учреждений. При этом БФ «Оберег» при минимальном бюджете, за 9 месяцев 2023 года обслужено 152 человека, что в 3-4 раза превышает показатели других организаций, оказывающих социальные услуги.

За счет собственных средств БФ «Оберег» вынужден приобретать памперсы и подкладные пеленки для больных, средства гигиены для получателей социальных услуг, чистящие и моющие средства, мебель и др. Ежегодно у Ангарского филиала БФ «Оберег» растут расходы на хозяйственные нужды, в том числе на приобретение стирального оборудования, сушильных машин, на благоустройство санузлов и душевых комнат. В стоимость утвержденных социальных услуг также не заложены расходы на техническое обслуживание и текущий ремонт здания, санитарно-технического и электрического оборудования, расходы на дератизацию и дизинсекцию, услуги охраны и многое другое.

В ходе работы над обращением специалистами аппарата Уполномоченным был осуществлен выезд в Ангарский филиал БФ «Оберег» где они ознакомились с организацией работы филиала по предоставлению гражданам без определенного места жительства социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания, условиями проживания граждан в филиале и качеством оказания им социальных услуг.

Учитывая высокую эффективность работы БФ «Оберег» и его ощутимый вклад в помощь гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, Уполномоченный обратился в министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области с просьбой о решении вопроса по увеличению финансирования организации.

В ответе на письмо-поддержку сообщено, что министерством разработан проект приказа, которым предусмотрена индексация тарифов на социальные услуги.

Вместе с тем, Уполномоченный, как и в предыдущем году, рекомендует министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области повысить эффективность мер по стимулированию и поддержке негосударственных поставщиков социальных услуг, увеличить финансирование на предоставление субсидий.

Предоставление временного приюта и оказание содействия в социальной адаптации гражданам без определенного места жительства и занятий, а также лицам, освободившимся из мест лишения свободы, на территории Иркутской области осуществляется: 3 учреждениями социального обслуживания (76 мест); Благотворительным фондом «Оберег» - негосударственный поставщик социальных услуг (75 мест). Всего развернуто 151 место.

Гражданам предоставляются такие услуги, как: санитарная обработка, обеспечение одеждой и обувью, горячим питанием, временная регистрация по адресу учреждения (на срок заключения договора о предоставлении

социальных услуг), содействие в восстановлении документов, родственных связей, трудоустройстве, получении медицинской помощи, оформлении инвалидности, пенсии, получении психологической и правовой помощи.

По состоянию на 1 января 2024 года на регистрационном учете в межрайонных управлениях министерства состоит 5659 недееспособных граждан, что на 144 человека больше, чем в аналогичном периоде 2022 года (5 515 чел.) из них:

– 3739 граждан, находятся под опекой физических лиц (01.01.2023 г. - 3 661 чел.);

– 1911 граждан, признанных судом недееспособными, помещены под надзор в организации, исполнение обязанностей опекуна возложено на медицинские организации в отношении 487 чел. (01.01.2023 г. – 468 чел.); организации социального обслуживания – 1 424 чел. (01.01.2023 г. – 1 377 чел.);

– 9 граждан, признанных судом недееспособными, в отношении которых исполнение обязанностей временно возложено на органы опеки и попечительства (01.01.2023 г. – 9 чел.).

В 2023 году Уполномоченным были посещены государственные и негосударственные учреждения, предоставляющие услуги по социальному обслуживанию в стационарной форме.

Так, в 2023 году Уполномоченным были посещены ОГАУСО «Ангарский психоневрологический интернат», ОГБУСО «Саянский психоневрологический интернат». В ходе посещения были проверены условия проживания граждан, качества оказания им социальных и медицинских услуг. Также при проведении документарной проверки обращено внимание на принятие учреждениями мер по сохранности недвижимого имущества граждан, признанных недееспособными, соблюдения порядка расходования денежных средств, проживающих в учреждении. По результатам посещения руководителям и специалистам дан ряд рекомендаций.

С удовлетворением Уполномоченный отмечает, что министерством социального развития опеки и попечительства Иркутской области восприняты рекомендации Уполномоченного, обозначенные в докладе за 2022 год.

В частности, Правительством Иркутской области принято постановление от 22 января 2024 года № 28-пп «О внесении изменений в пункт 1 постановления Правительства Иркутской области от 8 мая 2015 года № 229-пп», согласно которому, в том числе, социальные услуги предоставляются бесплатно «лицам без определенного места жительства, не имеющим работы и средств к существованию - в стационарной форме социального обслуживания». Востребованность в предоставлении данного вида помощи не вызывает сомнения, чему подтверждением служат поступающие обращения в адрес Уполномоченного.

В 2023 году к Уполномоченному обратился исполняющий обязанности главного врача ГБУЗ «Иркутская Ордена «Знак Почета» Областная клиническая больница» И.А. Каретников об оказании содействия в решении вопроса с местом пребывания гражданина Г., нуждающегося в постоянном уходе и дальнейшем социальном обслуживании пациента, после выписки из медицинского учреждения.

В ходе межведомственного взаимодействия Уполномоченного с министерством социального развития опенки и попечительства Иркутской области вопрос был положительно разрешен. Гражданину Г. было предоставлено место в отделении временного пребывания ОГБУ «Управление социальной защиты и социального обслуживания населения по городу Черемхово, Черемховскому району и городу Свирску».

Кроме того, ОГАУСО «Комплексный центр социального обслуживания населения» был направлен запрос в медицинскую организацию о проведении медицинского обследования Г., с целью его последующего размещения в учреждении социального обслуживания.

Можно отметить случай в практике Уполномоченного, когда в оказании помощи гражданину были задействованы негосударственные организации.

Так, в адрес Уполномоченного из медицинского учреждения г. Иркутска поступила информация о гражданине С., который отказался после завершения лечения покидать стационар. Заведующая отделением приняла решение обратиться за помощью к Уполномоченному.

Как было установлено Уполномоченным в ходе беседы с пациентом, причиной такого отказа послужило то, что у гражданина С. отсутствует жилое помещение, в которое он мог бы вернуться после выписки из медицинского учреждения, денежных средств на аренду жилья у него нет.

По результатам оперативного взаимодействия со специалистами Благотворительного фонда «Оберег» (г. Иркутск) гражданин С. был направлен для временного проживания в Социальный центр адаптации «Вдохновение», где ему оказана необходимая помощь.

Совместные усилия Уполномоченного, неравнодушных медицинских работников, специалистов благотворительных организаций не позволили гражданину, оказавшемуся в трудной жизненной ситуации, оказаться на улице.

Вместе с тем, проблемные вопросы в сфере социального обслуживания, опеки и попечительства, требующие своего разрешения, продолжают быть на контроле Уполномоченного, что подтверждают обращения поступающие Уполномоченному по данному вопросу.

К Уполномоченному обратилась гражданка Д., находящаяся в областном государственном казенном учреждении здравоохранения «Иркутская областная психиатрическая больница № 2» (далее медицинская организация, учреждение, психиатрическая больница).

В своей жалобе заявитель Д. указала, что она 8 лет находится в стационаре психиатрической больницы, ранее была признана недееспособной, в 2021 году по решению суда признана ограниченно

дееспособной. В настоящее время по заключению врачебной комиссии она не нуждается в стационарном лечении в психиатрической больнице, также не имеет медицинских противопоказаний в связи с наличием которых, ей может быть отказано, в том числе временно, в предоставлении социальных услуг в форме социального обслуживания на дому. Заявитель Д. не желает находиться в стационаре психиатрической больницы, неоднократно просила администрацию учреждения дать ей возможность вернуться домой, т.к. она имеет в собственности жилое помещение, однако вопрос решен не был.

По результатам рассмотрения жалобы Д. Уполномоченным установлен факт ограничения конституционных прав гражданина, страдающего психическим расстройством, в частности права на свободу и личную неприкосновенность (статья 22 Конституции Российской Федерации), права на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства (статья 27 Конституции Российской Федерации).

В ходе выездной проверки, проведенной представителем Уполномоченного в медицинской организации, проведена беседа с заявителем, в ходе которой последняя пояснила, что она может и желает проживать самостоятельно, нахождение в психиатрической больнице тяготит ее и причиняет страдания, т.к. она лишена общения с нормальными людьми, возможности свободно передвигаться, распоряжаться своими денежными средствами.

Главный врач медицинской организации Савин А.Е., пояснил, что пациентка (заявитель) Д. в настоящее время объективно не нуждается в оказании ей специализированной психиатрической помощи в стационарных условиях. В 2021 году на основании решения суда Д. была признана ограниченно дееспособной, данное решение суда является основанием для назначения Д. попечителя органом опеки и попечительства.

Как указано в мотивировочной части решения суда, по заключению комиссии судебно-психиатрических экспертов Д. с 2015 года находится на лечении в психиатрической больнице, что позволило ей улучшить

социальную адаптацию, она себя самостоятельно обслуживает, участвует в трудовых процессах, поддерживает связь с родственниками.

Согласно заключению врачебной комиссии психиатрической больницы по результатам исследования истории болезни, освидетельствовав пациентку Д., врачебная комиссия пришла к выводу (заключению): пациентка может быть выписана под наблюдение участкового врача-психиатра, так как **показаний для дальнейшего лечения в психиатрическом стационаре не имеет**.

В соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 02.05.2023 года № 202н, у пациентки Д. выявлено отсутствие медицинских противопоказаний в связи с наличием которых, ей может быть отказано, в том числе временно, в предоставлении социальных услуг в форме социального обслуживания на дому.

В связи с этим, медицинской организацией в октябре 2023 года было направлено ходатайство в межрайонное управление министерство социального развития опеки и попечительства Иркутской области № 1 по Иркутскому району (далее – орган опеки и попечительства по Иркутскому району), о снятии с медицинской организации обязанностей попечителя гражданки Д., а также оказании содействия в выписке ее по месту жительства, при условии амбулаторного наблюдения у участкового врача-психиатра.

В обоснование заявленного ходатайства учреждение в том числе указало, что **Д. находится в стадии длительной, устойчивой ремиссии, имеет стабильное психическое состояние, не имеет показаний для нахождения в психиатрическом стационаре.**

Однако указанное ходатайство органом опеки и попечительства по Иркутскому району удовлетворено не было, по причине отсутствия граждан, желающих оформить попечительство над Д. Медицинской организации, как законному представителю рекомендовано рассмотреть вопрос о подаче искового заявления в суд о снятии с Д. ограничения дееспособности.

По мнению Уполномоченного, органом опеки и попечительства по Иркутскому району нарушены конституционные права Д., страдающей психическим расстройством, в частности право на свободу и личную неприкосновенность (статья 22 Конституции Российской Федерации), право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства (статья 27 Конституции Российской Федерации).

До настоящего времени органом опеки и попечительства по Иркутскому району не решен вопрос о подборе и возложении обязанностей попечителя Д. из числа граждан, выразивших желание стать попечителем, либо возложении обязанностей попечителя, в том числе временно, на органы опеки и попечительства и соответственно о снятии с медицинской организации обязанностей попечителя гражданки Д., что препятствует заявителю Д. в реализации ее конституционных прав.

В связи с этим, Уполномоченным в адрес министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области было направлено Заключение Уполномоченного с рекомендациями о принятии мер по восстановлению конституционных прав Д., страдающей психическим расстройством.

Вопрос восстановления прав заявителя Д. находится на контроле Уполномоченного.

Кроме того, в ходе проверки психиатрической больницы Уполномоченным установлено, что указанная медицинская организация представляет собой круглосуточный стационар на 600 коек, включающий 7 общепсихиатрических отделений и 3 туберкулезных отделения.

Всего на момент проверки, в медицинской организации находилось 178 пациентов, признанных судом недееспособными и 1 человек, признанный ограниченно дееспособным, из них: 169 человек помещены под надзор в психиатрическую больницу, в отношении 1 человека установлено попечительство, у 9 человек опекунами являются граждане.

В учреждении на постоянной основе проводится работа по признанию граждан нуждающимися в социальном обслуживании в стационарной форме, а в дальнейшем по переводу этих граждан в учреждения социального обслуживания.

В психоневрологические интернаты были переведены:

– в 2021 году - 15 человек;

– в 2022 году - 18 человек;

– в 2023 году - 9 человек.

В настоящее время ожидают своей очереди для перевода в психоневрологические интернаты 38 человек, из них 23 человека недееспособные подопечные психиатрической больницы. В отношении 9 граждан в настоящее время принимается решение о признании/отказе нуждающимся в социальном обслуживании в стационарной форме.

В 2024 году учреждение планирует обращение в КЦСОН Иркутского района с заявлениями о признании нуждающимися в социальном обслуживании в стационарной форме (психоневрологический интернат) в отношении 54 граждан.

При этом ожидание пациентами очереди для перевода в психоневрологические интернаты в некоторых случаях достигает трех и более лет, что, по мнению Уполномоченного недопустимо.

Таким образом, министерству социального развития, опеки и попечительства рекомендуется принять меры по расширению сети стационарных учреждений социального обслуживания, в том числе психоневрологических интернатов.

3.4.Отдельные вопросы реализации гражданами прав на меры социальной поддержки

В адрес Уполномоченного систематически поступают обращения граждан по вопросам реализации различных мер социальной поддержки, предусмотренных как на федеральном, так и на региональном уровнях.

Среди них особое место занимают обращения с жалобами на отказ в назначении пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка (далее – пособие на детей).

С 1 января 2023 года действуют Правила назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в части, не определенной Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», утвержденные постановлением Правительства РФ от 16 декабря 2022 года № 2330 (далее – Правила).

По результатам анализа обращений по соответствующей тематике установлено, что основной причиной для отказа в назначении пособия заявителям, являлось превышение размера среднедушевого дохода семьи над величиной прожиточного минимума на душу населения, а также отсутствие у заявителя и (или) трудоспособных членов его семьи доходов в отсутствии подтверждения исключительных случаев, предусмотренных подпунктом «л» пункта 31 Правил.

В значительном числе случаев, обращения были обусловлены недостаточным информированием граждан об основаниях для отказа в назначении пособия на детей, о понятии расчетного периода для назначения пособия, о порядке и сроках назначения пособия в связи с переходом в Российской Федерации на выплату СФР универсального пособия гражданам, имеющих детей.

В связи с этим Уполномоченным при взаимодействии с Отделением СФР по Иркутской области помощь оказывалась гражданам в виде письменного правового консультирования, направленного на разъяснение гражданам положений Правил с учетом доводов, изложенных в обращении.

В других случаях, гражданами критикуется установление, по их мнению, несправедливых критериев нуждаемости для назначения пособия.

При этом в ряде случаев, Уполномоченный склонен с этим согласиться.

Так, внимание Уполномоченного привлекло обращение по вопросу отказа органом СФР в назначении пособия, предусмотренного Правилами,

который правомерен с точки зрения норм законодательства, но вызывает вопросы с точки зрения социальной справедливости, учитывая жизненные обстоятельства заявителя.

К Уполномоченному поступило обращение гр-на И., который один воспитывает ребенка, с жалобой на отказ в назначении пособия (Т-61/23).

Заявитель сообщил, что проживает с двухлетним сыном в городе Иркутске в арендуемом жилом помещении. В 2022 году он на средства материнского капитала приобрел, требующий ремонта дом с земельным участком в с. Бурук Куйтунского района, площадью, превышающей 0,25 га.

Наличие данного земельного участка и стало причиной отказа в назначении пособия.

Правовым основанием для отказа явился подпункт «з» пункта 31 Правил, в соответствии с которым в назначении пособия отказывается при наличии у заявителя и членов его семьи земельного участка (земельных участков), площадь которого (суммарная площадь которых) определяется по месту жительства (пребывания) или месту его фактического проживания в случае отсутствия подтвержденного места жительства (пребывания) и не должна превышать 0,25 гектара, а для территории сельских поселений, сельских населенных пунктов – 1 гектар. При этом Правилами устанавливаются исключения.

Однако такие исключения в ситуации заявителя отсутствовали.

Уполномоченным был направлен запрос в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации о разъяснениях относительно порядка применения подпункта «з» пункта 31 Правил.

В соответствии с разъяснениями, направленными на запрос Уполномоченного Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, площадь земельного участка *определяется по месту подачи заявления о назначении ежемесячного пособия, а не по месту расположения участка*.

Наличие земельного участка (земельных участков) большей площади

накладывает на заявителя дополнительную финансовую нагрузку, связанную с их содержанием (в том числе налоговые обязательства, расходы на содержание), а также предоставляет возможность получения дополнительного дохода за счет выращивания сезонных овощей и содержания домашних животных (коров, свиней, коз и пр.).

Такой подход позволяет учесть право заявителя и членов его семьи на жилье и другое недвижимое имущество, исходя из минимальных потребностей.

Установленное нормативное регулирование, как сообщено Уполномоченному, связано с особенностями жизни в сельских населенных пунктах: менее развитой транспортной доступностью, ограниченностью социальной инфраструктуры, трудностями в поиске работы и др. Жители сельских населенных пунктов используют земли для ведения личного подсобного хозяйства, занятия сельскохозяйственной деятельностью.

Таким образом, вложение родителем, одиноко воспитывающим двухлетнего ребенка, средств материнского капитала в недвижимость в сельском населенном пункте, исходя из финансовых возможностей, что само по себе является действием, совершаемым в интересах ребенка, стало препятствием для реализации иной меры социальной поддержки семьи в виде получения пособия.

Представляется, что такой подход при назначении универсального пособия может быть обсужден с точки зрения интересов семьи, и требует внесения соответствующих изменений в действующее законодательство.

Еще одна проблема, которая довольно остро стоит в Иркутской области, была обозначена перед Уполномоченным в коллективном обращении депутатов Думы Чунского района, – это реализация гражданами права на денежную компенсацию расходов на приобретение твердого топлива (Кол- 29/23). При этом Уполномоченный отмечает, что данная проблема является актуальной и для других территорий Иркутской области.

Расчет компенсации расходов на оплату твердого топлива (далее – денежная компенсация) производится исходя из нормы потребления твердого топлива и цены, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации, размера общей площади жилого помещения и количества граждан, зарегистрированных в жилом помещении, и зависит от всех перечисленных факторов.

Предельные цены на твердое топливо, реализуемое населению на территории Иркутской области, подлежат государственному регулированию.

Предельные цены на дрова, реализуемые населению Иркутской области хозяйствующими субъектами всех организационно-правовых форм и форм собственности (за исключением муниципальной), по муниципальным образованиям Иркутской области установлены приказом службы по тарифам Иркутской области от 7 июня 2008 года № 55-спр (далее – приказ № 55-спр).

Установленные приказом предельные цены на дрова не пересматривались с даты издания приказа.

Для жителей Чунского районного муниципального образования указанным приказом установлена предельная цена в рублях за 1 плотный куб.м. дров в размере 167 руб.

Указанная предельная цена применяется в случае отсутствия правового акта регулирующего органа об утверждении предельных цен на дрова в отношении конкретного хозяйствующего субъекта.

На территории Чунского района утверждены предельные цены на дрова в отношении 4 хозяйствующих субъектов. К примеру, для Баерского филиала АУ «Лесхоз Иркутской области» установленная цена составляет более 1 тыс. рублей за 1 плотный куб. м.

Таким образом, при поступлении в учреждение социальной защиты документов, подтверждающих приобретение получателем компенсации дров у этих хозяйствующих субъектов, для расчета денежной компенсации применяется цена, утвержденная для них, в том числе, т.е. более 1 тысячи рублей.

При предоставлении гражданами платежных документов о приобретении дров у иных хозяйствующих субъектов, для которых не установлены предельные цены на дрова, применяются цены на дрова, установленные приказом № 55-спр, то есть 167 руб. за 1 плотный куб. м. дров.

Служба по тарифам Иркутской области (далее – Служба по тарифам) на запрос Уполномоченного о пересмотре предельных цен на дрова, установленных приказом № 55-спр, сообщила, что данный приказ сам по себе не касается вопросов предоставления мер социальной поддержки, а является актом по государственному регулированию цен на топливо.

При этом решение вопроса существенного отличия размера денежной компенсации на топливо, получаемой гражданами в зависимости от того, у каких хозяйствующих субъектов они приобрели дрова, может быть реализовано, по мнению Службы по тарифам, путем пересмотра правовых актов Иркутской области, регламентирующих порядок предоставления отдельным категориям граждан мер социальной поддержки в части денежной компенсации расходов на оплату твердого топлива.

В связи с этим Уполномоченный рекомендует Правительству Иркутской области рассмотреть вопрос о внесении изменений в правовые акты Иркутской области в части установления для льготной категории категорий граждан, имеющих право на меру социальной поддержки в части денежной компенсации расходов на оплату твердого топлива, права на получение твердой денежной суммы, взамен денежной компенсации.

Вместе с тем имеется еще одна сторона проблемы.

В настоящее время реализация твердого топлива населению на территориях Иркутской области организована частично. Во многих муниципальных образованиях Иркутской области отсутствуют официальные поставщики твердого топлива, поэтому льготные категории граждан не могут предоставить документы, подтверждающие фактические расходы.

Также по информации органов местного самоуправления ряда муниципальных образований, в частности Слюдянского городского поселения, несмотря на наличие утвержденных предельных максимальных цен на дрова, реализуемых лесхозами, заготовка древесины для нужд населения фактически не осуществляется (АУ «Лесхоз Иркутской области», ОГАУ «Качугский лесхоз»).

В связи с этим министерству лесного комплекса Иркутской области рекомендуется при участии органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области провести проверки эффективности деятельности лесхозов по заготовке и реализации дров для нужд населения.

Также Правительству Иркутской области рекомендуется обратить внимание на предложение органов местного самоуправления по тарифному регулированию в условиях дефицита древесины альтернативных видов твердого топлива (пиллеты, древесный уголь) в целях последующего субсидирования приобретения такого топлива льготными категориями граждан.

Безусловно, в реализации областной государственной политики, направленной на социальную поддержку незащищенных слоев населения, есть и положительные тенденции, поскольку в 2023 году Законодательным Собранием Иркутской области рассмотрено значительное число законодательных инициатив в части расширения категорий граждан – получателей мер дополнительной социальной поддержки из средств областного бюджета.

Так, в конце 2022 года Законодательным Собранием Иркутской области был принят инициированный Уполномоченным Закон Иркутской области от 29 декабря 2022 года № 136-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий военнослужащих в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 136-ОЗ), вступивший в силу с 1 января 2023 года. Указанным Законом

предусмотрены дополнительные меры социальной поддержки для граждан, которые несли обязанности военной службы на территориях, или во временные периоды, не охваченные Перечнем государств, городов, территорий и периодов ведения боевых действий с участием граждан Российской Федерации (приложение к Федеральному закону от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах»).

При этом нельзя не признать востребованность указанного регионального закона.

По информации министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области в 2023 году количество граждан, обратившихся в органы социальной защиты за получением мер социальной поддержки, предусмотренных Законом Иркутской области № 136-ОЗ, составило 41 человек. В виде ежемесячной денежной выплаты поддержку получило 34 человека, в виде денежной компенсации 50% расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг – 15 человек. Обращались преимущественно военнослужащие, исполнявшие обязанности военной службы при выполнении следующих задач: по контролю за прекращением военных действий на государственной границе между Азербайджанской Республикой и Республикой Армения и на территории Нагорного Карабаха – в период с 1989 года по 1999 год, а также по участию в стратегической операции «Дунай» в составе группировки войск в Чехословацкой Социалистической Республике – в период с августа 1968 года по ноябрь 1968 года.

Практика выявления категорий граждан, нуждающихся в дополнительных региональных мерах поддержки, будет продолжена Уполномоченным.

Вместе с тем в течение нескольких лет нерешенными остаются проблемы, которые обозначались Уполномоченным, в том числе в предыдущих ежегодных докладах.

В качестве примера можно привести проблематику невозможности реализации гражданами права на бесплатный и безлимитный проезд автомобильным транспортом общего пользования по сезонным (садоводческим) маршрутам.

В связи с организацией муниципальными образованиями Иркутской области регулярного движения муниципального транспорта по маршрутам, которые ранее являлись сезонными (садоводческими), граждане вынуждены использовать ограниченное число поездок при проезде по указанным маршрутам, число которых составляет 50 поездок на проезд на всех видах транспорта (кроме такси) по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в городском сообщении.

Данный вопрос неоднократно являлся предметом обсуждения на рабочих совещаниях различного уровня, в том числе инициированных Уполномоченным. Предложения о необходимости решения проблемы с льготным проездом по сезонным (садоводческим) маршрутам на региональном уровне, а также о целесообразности увеличения числа поездок по единому социальному проездному билету Уполномоченным направлялись в Правительство Иркутской области.

Однако проблема так и не нашла должного разрешения в 2023 году.

При этом в 2023 году актуальность проблемы подтверждена тем, что в ходе совместного приема граждан прокуратурой Иркутской области и Уполномоченным, приуроченного ко Дню пожилого человека, вопрос снова был обозначен одним из заявителей.

По информации, поступившей в адрес Уполномоченного, органом прокуратуры в адрес Правительства Иркутской области направлены поручения о принятии конкретных мер по совершенствованию нормативной правовой базы в обозначенной выше сфере, а также о пересмотре установленного в настоящее время количества бесплатных поездок для льготной категории граждан.

В связи с этим, учитывая возрастающую социальную напряженность, вызванную в том числе, повышением стоимости проезда на пассажирском транспорте, Уполномоченный рекомендует Правительству Иркутской области в максимально короткие сроки дополнительно проработать данный вопрос.

3.5. Защита трудовых прав граждан

В прошедшем году к Уполномоченному поступило 77 обращений от граждан по вопросам нарушения трудовых прав, на 37,5% больше, чем в 2022г. Из 77 обращений, 12 - коллективные. Общее число лиц, обративших в 2023 году внимание Уполномоченного на нарушения своих трудовых прав, составило 273 человека.

Основная часть обращений касалась нарушений прав работников на оплату труда, на безопасные условия труда, приема на работу и увольнения.

По всем поступившим обращениям Уполномоченным приняты меры, направленные на восстановление нарушенных трудовых прав граждан, оказание им консультационно-правовой помощи, включая составление проектов исковых заявлений, в целях осуществления гражданами защиты своих трудовых прав в судебном порядке.

Особую озабоченность Уполномоченного вызвало поступление обращений работников областных государственных бюджетных учреждений здравоохранения (10 обращений).

К Уполномоченному поступили 3 коллективные жалобы и 2 обращения от работников областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Казачинско-Ленская районная больница» (далее – медицинская организация, учреждение, работодатель, Казачинско-Ленская районная больница) о нарушениях работодателем норм трудового законодательства в сфере оплаты труда.

По результатам выездной проверки по месту нахождения медицинской организации в п. Магистральный Казачинско-Ленского района,

с привлечением специалистов Государственной инспекции труда в Иркутской области и прокуратуры Казачинско-Ленского района Уполномоченным установлены нарушения трудовых прав отдельных категорий работников в сфере оплаты труда.

Также в ходе совместной проверки были установлены нарушения прав работников медицинской организации на безопасные условия труда. В нарушение норм трудового законодательства[5], в указанной медицинской организации с 13.10.2022 года – даты прекращения трудовых отношений со специалистом по охране труда, с работниками не проводились вводные и первичный инструктажи при приеме на работу, а также – повторный инструктаж по охране труда не реже одного раза в 6 месяцев.

Уполномоченным подготовлено Заключение, которым главному врачу Казачинско-Ленской районной больницы рекомендовано принять меры по обеспечению взаимодействия с работниками в рамках социального партнерства в сфере труда, учитывать мнение представительного органа работников, представляющего интересы всех или большинства работников, при принятии локальных нормативных актов, устанавливающих системы оплаты труда, а также в ходе распределения стимулирующих выплат; принять исчерпывающие меры по восстановлению нарушенных трудовых прав работников, приятых на работу после 01.03.2019 года, на получение стимулирующей выплаты за продолжительность непрерывной работы в медицинских организациях, путём приведения положения об оплате труда в соответствии с нормами действующего трудового законодательства, с учетом рекомендаций, изложенных в Примерном положении об оплате труда; принять исчерпывающие меры по соблюдению установленного порядка и условий выплат стимулирующего характера работникам с учетом рекомендаций комиссии, созданной в учреждении с участием представительного органа работников; принять меры по соблюдению

[5] Ст. ст. 214, 219 Трудового кодекса Российской Федерации, пунктов 12, 13, 14 постановления Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 № 2464 «О порядке обучения по охране труда и проверке знания требований охраны труда».

финансовой дисциплины в учреждении путем оформления компенсационных выплат при совмещении профессий (должностей), при расширении зон обслуживания, при увеличении объема работы или исполнении обязанностей временно отсутствующего работника без освобождения от работы, определенной трудовым договором, за дежурства на дому, в соответствии с нормами статей 149, 151 ТК РФ и рекомендациями, изложенными в Примерном положении об оплате труда; незамедлительно решить вопрос о выплате работникам, участвующим в проведении диспансеризации определенных групп взрослого населения и медицинских осмотров несовершеннолетних, задолженности по заработной плате за период с января по июнь 2022 года, за проведение профилактических осмотров несовершеннолетних, за проведение диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за проведение диспансеризации определенных групп взрослого населения, за период с июля по декабрь 2022 года; принять меры по устранению нарушений трудовых прав работников на безопасные условия труда.

Заключение Уполномоченного также было направлено в министерство здравоохранения Иркутской области.

Министерством здравоохранения Иркутской области совместно с учреждением были приняты меры по выполнению рекомендаций, изложенных в Заключении Уполномоченного, оплата труда работников осуществляется в настоящее время согласно федеральному законодательству и Положению об оплате труда учреждения.

С целью устранения нарушений порядка оказания скорой, в том числе скорой специализированной медицинской помощи, а также санитарно-эпидемиологического законодательства в медицинской организации, в адрес министерства, главного врача Казачинско-Ленской районной больницы, прокуратурой Казачинско-Ленского района внесены представления, которые 19.07.2023 года были рассмотрены и удовлетворены, приняты меры к устранению выявленных нарушений.

Главный врач Казачинско-Ленской районной больницы привлечена к административной ответственности по статьям 5.27, 5.27.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Однако, несмотря на принятые меры, в декабре 2023 года к Уполномоченному вновь поступила жалоба от работников Казачинско-Ленской районной больницы по вопросу невыплаты им заработной платы за выполнение профилактических мероприятий (диспансеризации определенных групп населения).

При рассмотрения коллективной жалобы установлено, что причиной обращения работников к Уполномоченному послужил, в том числе тот факт, что работники не были своевременно, в установленном законом порядке, ознакомлены работодателем с действующим с сентября 2023 года положением об оплате труда в учреждении.

Уполномоченным установлено, что на официальном сайте Казачинско-Ленской районной больницы не размещена информация о действующих локальных нормативных актах, устанавливающих системы оплаты труда в учреждении, а также о ходе распределения стимулирующих выплат, что в свою очередь приводит к недопониманию со стороны работников.

Кроме того, принятые учреждением меры по обеспечению взаимодействия с работниками в рамках социального партнерства в сфере труда ***оказались недостаточными***.

В силу пункта 11(2) Примерного положения об оплате труда работников организаций, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области, утвержденного приказом министерства здравоохранения Иркутской области от 06.11.2015 № 119-мпр, положение об оплате труда и положение о порядке выплат стимулирующего характера организации, утверждает руководитель организации ***с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации*** после согласования с министерством здравоохранения Иркутской области.

Вместе с тем по информации администрации Казачинско-Ленской районной больницы, профсоюз (совет трудового коллектива) в учреждении не создан ввиду незаинтересованности работников. 15.08.2023 года на собрании трудового коллектива Казачинско-Ленской районной больницы был избран представитель представительного органа работников – Р., в единственном числе.

Таким образом, интересы работников крупного учреждения, штатная численность которого составляет 381 штатную единицу, представляет один человек, относящийся к административному персоналу, что, по мнению Уполномоченного, не вполне согласуется с принципами социального партнерства в сфере труда, а также не способствует конструктивному взаимодействию между работодателем и работниками.

Глубокую озабоченность Уполномоченного вызывает тот факт, что процент охвата профсоюзным членством в учреждениях, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области крайне низок.

По имеющейся у Уполномоченного информации в настоящее время среднесписочная численность работников учреждений, подведомственных указанному министерству составляет – 48 118 человек, из них лишь 11 200 человек являются членами первичных профсоюзных организаций, менее ¼ части.

В 2023 году к Уполномоченному поступили 2 коллективные жалобы от работников детской поликлиники областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Усольская городская больница». В ходе выездной проверки, проведенной Уполномоченным совместно со специалистами Государственной инспекции труда в Иркутской области и министерства здравоохранения Иркутской области, было установлено, что жалобы сотрудников учреждения в большей степени связаны со снижением размера заработной платы в отпускной период.

Установлено, что в связи с увеличением отпускного фонда, в период с мая по август 2023 года, уровень стимулирующих выплат у работников

был снижен, что привело к снижению и общего размера их заработной платы.

По результатам выездной проверки было подготовлено Заключение Уполномоченного, согласно которому главному врачу Усольской городской больницы было рекомендовано:

- принять исчерпывающие меры по восстановлению трудовых прав работников детской поликлиники в сфере оплаты труда;

- принять меры по выполнению учреждением Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в части достижения установленных министерством здравоохранения Иркутской области целевых показателей по заработной плате медицинских работников;

- обеспечить возможность ознакомления работников с локальными нормативными актами медицинского учреждения, регулирующими систему оплаты труда, в том числе путем опубликования на официальном сайте учреждения.

Следует отметить, что в ходе проведения выездной проверки, с учетом замечаний Уполномоченного, учреждением на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, было опубликовано действующее на тот момент положение об оплате труда со всеми имеющимися приложениями.

Усольской городской больницей в целях выполнения рекомендаций Уполномоченного было разработано новое положение об оплате труда, в котором исключено двоякое толкование, в части выплат стимулирующего характера, а именно: исключены коэффициенты приведения, используемые для расчета суммы стимулирующих выплат. Указанное положение об оплате труда также опубликовано на официальном сайте учреждения.

По информации министерства, по результатам работы за 2023 год уровень среднемесячной заработной платы работников Усольской городской

больницы доведен до установленных целевых показателей по всем категориям работников – 100%.

По убеждению Уполномоченного, главной причиной жалоб работников медицинских организаций на несправедливую и низкую оплату труда является отсутствие в системе здравоохранения единой системы расчета заработной платы медицинских работников.

В целях реализации положений ТК РФ было издано постановление Правительства Российской Федерации от 1 июня 2021 года № 847 «О реализации пилотного проекта в целях утверждения требований к системам оплаты труда медицинских работников государственных и муниципальных учреждений здравоохранения» (далее – постановление № 847). Однако, на основании постановления Правительства Российской Федерации от 5 июля 2022 года № 1205, действие постановления № 847 приостановлено до 1 января 2025 года.

Учитывая изложенное, во избежание социальной напряженности среди медицинских работников, Уполномоченный рекомендует министерству здравоохранения Иркутской области:

- принять меры, направленные на приведение в подведомственных учреждениях локальных нормативных актов, устанавливающих системы оплаты труда, в соответствие с примерным положением об оплате труда работников организаций, подведомственных министерству, утвержденным приказом министерства здравоохранения Иркутской области от 6 ноября 2015 года № 119-мпр, а также по установлению понятного и прозрачного для каждого работника механизма формирования заработной платы;

- принять меры, направленные на обязательное выполнение подведомственными учреждениями положений действующего трудового законодательства, в части ознакомления работников с положением об оплате труда, в том числе, путем обязательного его опубликования на официальном сайте медицинской организации;

- в рамках компетенции министерства принять меры, направленные на развитие социального партнерства в сфере труда в подведомственных учреждениях, в целях обеспечения согласования интересов работников и работодателя по вопросам регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений.

Как было указано выше, в прошедшем году в зоне самого пристального внимания Уполномоченного находился вопрос соблюдения трудовых прав работников бюджетных учреждений, в том числе, достижение государственными и муниципальными учреждениями в Иркутской области показателей соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников государственных, муниципальных учреждений Иркутской области, определенных требованиями законодательства[6], к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячному доходу от трудовой деятельности) по Иркутской области.

Распоряжением Председателя Правительства Иркутской области от 17 июля 2023 № 13-рпп «О реализации Указов Президента Российской Федерации в части повышения средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы» (далее – распоряжение № 13-рпп), утверждены показатели соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности, прогноз среднемесячного дохода от трудовой деятельности на 2023-2026 годы, а также определены ответственные за обеспечение достижения установленных целевых показателей по соответствующим категориям работников.

[6] Указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 года», от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Согласно распоряжению № 13-рпп прогноз среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности) по Иркутской области на 2023 год составил – 56 634,1 руб.

Уполномоченный отмечает, что по предварительным данным, в результате реализуемого Правительством Иркутской области комплекса мер по повышению заработной платы работников Иркутской области средняя заработная плата работников государственных и муниципальных учреждений социальной сферы за январь-сентябрь 2023 года составила 52 288 рублей. Рост по сравнению с аналогичным периодом 2022 года (44 754 рубля) составил 116,8%.

По данным исполнительных органов государственной власти Иркутской области по итогам 2023 года достижение прогнозных целевых показателей повышения средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, повышение оплаты труда которым предусмотрено в соответствии с Указами Президента, отмечено по всем 10-ти категориям работников, осуществляющих трудовую деятельность в государственных и муниципальных учреждениях.

На муниципальном уровне доведение заработной платы до целевых показателей повышения заработной платы, установленных отраслевыми министерствами, осуществляется в отношении 4-х категорий работников бюджетной сферы: педагоги общего образования, дошкольного образования, работники учреждений культуры и педагоги дополнительного образования детей.

В полном объеме прогнозные целевые показатели достигнуты в 37 муниципальных образованиях Иркутской области.

Незначительное не достижение, с учетом допустимого 5-процентного отставания, отмечено по работникам учреждений культуры: Нижнеудинский район (98,5%), Усольский район (96,6%), Шелеховский район (99,3%),

Боханский район (98,3%), Осинский район (99,6%); по педагогическим работникам дополнительного образования – Усольский район (96,1 %), Осинский район (99,5%).

Уполномоченный с удовлетворением отмечает, что в 2023 году в рамках реализации указа Губернатора Иркутской области от 8 ноября 2018 года № 231-уг «О дифференциации заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений в Иркутской области», также была обеспечена дифференциация заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений в зависимости от уровня квалификации, сложности выполняемой работы и эффективности их трудовой деятельности.

По предварительным данным министерства труда и занятости Иркутской области, уровень средней заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений, в отношении которых введена дифференциация заработной платы, вырос по итогам 9 месяцев 2023 года на 15,8% (к аналогичному периоду прошлого года).

Отдельно следует отметить, что в 2023 году к Уполномоченному поступила коллективная жалоба работников оториноларингологического отделения Федерального государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Центральная медико-санитарная часть № 28 Федерального медико-биологического агентства» (далее – учреждение, медицинская организация). Заявители указали, что размер их заработной платы (с учетом переработок) не достигает установленных целевых показателей среднемесячной заработной платы по региону.

По просьбе Уполномоченного, Ангарским филиалом Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области (далее – ТФОМС) в учреждении была проведена выездная проверка.

В ходе проверки было установлено, что по отчетным данным на 01.01.2023 целевые показатели среднемесячной заработной платы по всем

источникам финансирования в учреждении не достигнуты, в том числе по категориям работников:

- врачи терапевты участковые на 34,56 тыс. руб. (60,3%);
- врачи педиатры участковые на 31,62 тыс. руб. (63,7%);
- другие врачи специалисты на 22,17 тыс. руб. (74,6%)

- средний медицинский персонал: медицинские сестры на 3,89 тыс. руб. (91,1%).

Вместе с тем, согласно Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», показатели уровня средней заработной платы среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) и работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг), должны составлять соответственно – до 100 %, до 200 % от средней заработной платы в соответствующем регионе.

Распоряжением первого заместителя Губернатора Иркутской области - Председателя Правительства Иркутской области от 1 августа 2022 № 23-рз «О внесении изменения в прогноз среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) по Иркутской области на период 2019 - 2024 годов», был утвержден прогноз среднемесячного дохода от трудовой деятельности на 2022 год в размере 50 465,8 руб., на основании которого рассчитывались целевые показатели по заработной плате работников, поименованных в Указах Президента.

Однако, по отчетным данным на 01.01.2023 года среднемесячная заработная плата в указанной медицинской организации ниже средней заработной платы по региону по категориям врачи и средний медицинский

(фармацевтический) персонал.

Кроме того, ТФОМС было установлено, что в нарушение действующего законодательства, заработная плата за счет средств ОМС ТФОМС была начислена при отсутствии штатного расписания персонала медицинской организации, участвующего в оказании медицинских услуг по территориальной программе обязательного медицинского страхования.

С учетом отмеченных недостатков, в адрес начальника медицинской организации, подведомственной Федеральному медико-биологическому агентству, Уполномоченным было направлено письмо с рекомендациями о принятии мер, направленных на повышение уровня заработной платы врачей и среднего медицинского (фармацевтического) персонала, до установленного Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Особое внимание Уполномоченного обращено на соблюдение прав граждан на своевременную оплату труда. Социальная значимость указанной проблемы крайне высока.

По информации Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области на 1 января 2024 года просроченная задолженность по выдаче средств на заработную плату (по наблюдаемому кругу предприятий) отсутствует.

По сведениям министерства труда и занятости Иркутской области, в 2023 году в результате принятых Правительством Иркутской области мер была погашена задолженность по заработной плате перед 2 606 работниками на сумму 119,2 млн. руб. Из числа должников вышли 30 хозяйствующих субъектов.

Кроме того, по информации Управления Федеральной налоговой службы по Иркутской области, по результатам межведомственного взаимодействия налоговых органов с органами местного самоуправления в сфере обеспечения прав граждан на вознаграждение за труд и снижения

неформальной занятости в 2023 году, дополнительные поступления НДФЛ и страховых взносов составили – 32 085,8 тыс. руб.

Уполномоченный выражает надежду, что в текущем году удастся сохранить положительную тенденцию сокращения и ликвидации размера просроченной задолженности по заработной плате, а также снижения неформальной занятости населения в регионе.

Вместе с тем, несмотря на принятые меры, проблема невыплаты заработной платы все еще остается актуальной для многих жителей региона. При этом наиболее уязвимой категорией являются работники предприятий-банкротов.

В прошедшем году к Уполномоченному обратились работники АО ПК «Дитеко» (г. Ангарск) по вопросу невыплаты задолженности по заработной плате с 2021 года. Заявители указали, что по искам прокурора города Ангарска с работодателя в их пользу, в судебном порядке, была взыскана сумма задолженности по заработной плате, однако до настоящего времени судебные решения не исполнены, при этом предприятие осуществляет хозяйственную деятельность и имеет возможность выплачивать заработную плату. Заявители также указали на нарушение их права на судебную защиту, в результате бездействия органа предварительного следствия не был решен вопрос о возбуждении уголовного дела в отношении руководителя предприятия по факту невыплаты работникам заработной платы за период с января 2023 года.

Прокуратурой Иркутской области по запросу Уполномоченного проведена проверка доводов коллективной жалобы.

В ходе прокурорской проверки было установлено, что АО ПК «ДИТЕКО» имеет задолженность по выплате заработной плате и иным установленным законом выплатам перед заявителями. Прокуратурой города Ангарска в их интересах направлены исковые заявления в Ангарский городской суд о взыскании с АО ПК «ДИТЕКО» заработной платы, отпускных, денежной компенсации отпуска при увольнении, денежной

компенсации за нарушение работодателем установленного срока выплаты заработной платы, компенсации морального вреда.

В связи с этим прокуратурой города Ангарска принимался комплекс мер прокурорского реагирования, в том числе в суд направлялись исковые заявления в интересах работников организации.

По результатам рассмотрения мер прокурорского реагирования перед работниками АО ПК «ДИТЭКО» была погашена задолженность по заработной плате на сумму свыше 60 млн. руб. Судебные решения находятся на принудительном исполнении. Кроме того, прокурором г. Ангарска по поручению прокуратуры Иркутской области было инициировано заключение договоров цессии, в результате чего частично была погашена задолженность АО «ПК «Дитэко» на сумму свыше 36 млн. руб.

Решением Арбитражного суда Иркутской области от 15.11.2023 года АО «ПК «Дитэко» признано банкротом, открыта процедура конкурсного производства. В настоящее время денежные средства на счетах предприятия отсутствуют, деятельность по переработке нефти не ведется. Конкурсному управляющему прокуратурой города Ангарска объявлено предостережение в целях недопущения совершения неправомерных действий.

Следует отметить, что по предварительным данным Главного управления Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области, на исполнении в 2023 году находилось 876 исполнительных производств о взыскании задолженности по заработной плате на общую сумму 122 млн. 449 тыс. руб., что на 831 исполнительное производство меньше аналогичного периода 2022 года. Окончено и прекращено 694 исполнительных производств на общую сумму 84 млн. 556 тыс. руб.

В прошедшем 2023 году Уполномоченным были восстановлены трудовые права гр-на Л., незаконно уволенного в 2021 году на основании пункта 2 части 1 статьи 79 ТК РФ, в связи с прекращением действия срочного трудового договора, заключенного на время выполнения

определенной работы. Процесс по восстановлению трудовых прав гр. Л. длился на протяжении двух лет.

В 2022 году Уполномоченный был привлечен Ангарским городским судом к участию в гражданском деле № 2-2979/2022, возбужденному по иску гр. Л. к АО «Стройкомплекс», индивидуальному предпринимателю К., на стороне истца.

Уполномоченным было подготовлено правовое заключение, согласно которому установлено нарушение права гр. Л. гарантированного статьей 37 Конституции Российской Федерации, статьей 2 ТК РФ.

К сожалению, доводы Уполномоченного Ангарским городским судом не были учтены, решением от 10 октября 2022 года в удовлетворении требований Л. было отказано.

Однако, апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Иркутского областного суда от 29 мая 2023 года, указанное решение Ангарского городского суда было отменено исковые требования Л. к индивидуальному предпринимателю К. о признании приказа об увольнении незаконным, восстановлении на работе, взыскании среднего заработка за время вынужденного прогула удовлетворены.

Дополнительным апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Иркутского областного суда от 27 июня 2023 года, трудовой договор, заключенный между Л. и индивидуальным предпринимателем К., был признан заключенным на неопределенный срок. Трудовые права гр-на Л. восстановлены в полном объеме.

В прошедшем году к Уполномоченному обратилась заявитель К. с жалобой на нарушение ее прав и законных интересов ГУФСИН России по Иркутской области, выразившееся в принятии решения об отказе в приеме на службу в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации.

В ходе рассмотрения обращения было установлено, что заявитель, являющаяся участником программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за

рубежом, прибыла в июне 2022 года в город Иркутск из Донецкой Народной Республики, в сентябре этого же года приобрела гражданство Российской Федерации.

На основании Федерального конституционного закона от 4 октября 2022 года № 5-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Донецкой Народной Республики», Указа Президента Российской Федерации от 26 декабря 2022 года № 951 «О некоторых вопросах приобретения гражданства Российской Федерации», К. в управлении по делам миграции была получена справка «О нежелании состоять в гражданстве Украины», статус лица с двойным гражданством у нее отсутствует.

С учетом вхождения Донецкой Народной Республики в состав Российской Федерации, при наличии стажа работы более 20 лет в уголовно-исполнительной системе Донецкой Народной Республики и Украины, специального звания подполковника внутренней службы, заявитель К. обратилась в ГУФСИН России по Иркутской области в целях восстановления на службу в уголовно-исполнительную инспекцию города Иркутска. По направлению, выданному ГУФСИН России по Иркутской области, гр. К. прошла военно-врачебную комиссию, результат – «Годна» для работы в уголовно-исполнительной системе.

Однако, несмотря на это, ГУФСИН России по Иркутской области было принято решение об отказе в приеме гр. К. на службу в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации в связи с достижением ею предельного возраста поступления на службу в уголовно-исполнительной системе - 40 лет (на момент принятия указанного решения гр. К. достигла 43 лет)[7]. Решение принято в рамках действующего законодательства Российской Федерации, которое не предусматривает возможность зачета

[7] пункт 1 части 3 статьи 17 Федерального закона от 19 июля 2018 года № 197-ФЗ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы».

гражданину Российской Федерации, имевшему гражданство Донецкой Народной Республики или Украины, в стаж службы на должностях в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации периода его службы в уголовно-исполнительной системе Донецкой Народной Республики или Украины.

Вместе с тем, в связи с принятием в состав Российской Федерации четырех новых субъектов: Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, государственная политика Российской Федерации ориентирована на социальную интеграцию граждан новых территорий. Однако в настоящее время на законодательном уровне не предусмотрен механизм зачета гражданину Российской Федерации, имевшему гражданство Донецкой Народной Республики или Украины, в стаж службы на должностях в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации периода его службы в уголовно-исполнительной системе Донецкой Народной Республики или Украины.

Уполномоченный полагает, что имеет место ущемление права гражданина Российской Федерации, имевшего гражданство Донецкой Народной Республики или Украины, предусмотренное статьей 37 Конституции Российской Федерации, в частности право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, что в свою очередь требует принятия мер на федеральном уровне.

В связи с этим, Уполномоченным было направлено письмо Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой, с просьбой инициировать на федеральном уровне принятие нормативных правовых актов, предусматривающих зачет периода службы в уголовно-исполнительной системе Украины, граждан Российской Федерации, имевших гражданство Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики или Украины, при

поступлении в органы уголовно-исполнительной системы Российской Федерации. Указанный вопрос в настоящее время находится на рассмотрении.

3.6.Отдельные вопросы реализации гражданами жилищных прав

Жилищное строительство, обеспечение жильем граждан, его доступность, повышение уровня благоустройства муниципальных образований, создание комфортных условий для проживания граждан традиционно являются одними из ключевых направлений работы органов государственной власти и местного самоуправления.

Согласно положениям Стратегии социально-экономического развития Сибирского федерального округа до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации Ф от 26 января 2023 года № 129-р (раздел V), достижение цели социально-экономического развития Сибирского федерального округа предполагает, в том числе:

– в направлении инфраструктурного развития: реализацию проектов, направленных на улучшение жилищных условий граждан, обеспечение доступности и качества социальной инфраструктуры, ликвидацию ветхого и аварийного жилья;

– в направлении социального развития: обеспечение населения доступным и качественным жильем, комфортными условиями жизни.

В работе Уполномоченного в 2023 году находилось 198 обращений граждан в сфере защиты жилищных прав (с учетом обращений граждан, находящихся в местах лишения свободы), что превышает число обращений по соответствующей тематике, поступивших в адрес Уполномоченного в 2022 году (171).

В обращениях ставились вопросы, связанные с предоставлением жилья, как во внеочередном порядке, так и на общих основаниях по договору социального найма; предоставлением жилых помещений лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в том числе по

вопросам качества предоставляемых жилых помещений по договорам найма специализированного жилищного фонда, обеспечения сохранности жилых помещений); переселением из ветхого и аварийного жилья; реализации жилищных прав гражданами различных категорий (работающие в сельской местности; переезжающие из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностям; состоящие на жилищном учете пенсионеры федеральных структур (МВД России, Минобороны России и др.) и иные вопросы (наследования имущества, защите прав обманутых дольщиков, снос многоквартирных домов, признанных по решению суда самовольной постройкой, и др.).

Правовая помощь гражданам была оказана Уполномоченным в различных формах, в том числе, наряду с консультативной правовой помощью, в ряде случаев гражданам были подготовлены проекты процессуальных документов для обращения в суд по вопросам установления факта проживания на территории Иркутской области или конкретного муниципального образования, об обязании органов государственной власти, органов местного самоуправления совершить юридически-значимые действия, направленные на восстановление нарушенных жилищных прав, и др.

При этом вопросы, по которым обращались граждане, несмотря на их разнообразие, во многом корреспондируют предмету обращений, поступивших Уполномоченному в предыдущем году.

В связи с этим, по результатам анализа рассматриваемых обращений, Уполномоченным в настоящем докладе акцентируется внимание на освещении ряда наиболее проблемных вопросов, требующих принятия дополнительного комплекса мер, включая внесение изменений в нормативные правовые акты, со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере жилищных правоотношений.

Так, по-прежнему, на особом контроле Уполномоченного находятся проблемы, возникающие при реализации права лиц из числа детей-сирот и

детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты) на предоставление жилых помещений.

В Ежегодном докладе за 2022 год Уполномоченным приводилась подробная статистическая информация, в том числе в разрезе муниципальных образований, о реализации жилищных прав детей-сирот.

Также была представлена полная информация о мерах, принимаемых на постоянной основе Правительством Иркутской области, министерством имущественных отношений Иркутской области в целях ликвидации образовавшейся в Иркутской области задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот. Уполномоченным отмечается, что работа по данному направлению продолжена в 2023 году.

В частности, распоряжением Губернатора Иркутской области от 28 августа 2023 года № 275-р утверждена программа ликвидации до 2030 года накопившейся задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, включенных в списки нуждающихся, на 1 января 2023 года.

Согласно отчету о деятельности министерства имущественных отношений Иркутской области (далее – минимущества) за 2023 год, размещенному на официальном портале Иркутской области, на 1 января 2023 года в Списке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Иркутской области (далее – Список), числилось 14 730 детей-сирот.

Обеспечено жилыми помещениями в 2023 году – 618 человек (4,2%). С учетом выданных сертификатов в 2023 году обеспечено 1102 детей-сирот (7,5%).

Согласно отчету о деятельности министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – минсоцразвития) за 2023 год, предоставление социальной выплаты в соответствии с Законом Иркутской области от 21 декабря 2021 года № 135-ОЗ «О дополнительной

мере социальной поддержки в Иркутской области лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения» (далее – Закон Иркутской области № 135-ОЗ) стало одним из мероприятий, позволившим снизить общую численность детей-сирот в Списке по итогам 2023 года на 0,68% (на 1 января 2024 года – 14 630 чел).

При этом отмечено, что впервые с 2013 года снизилось число лиц, достигших возраста 18 лет, не обеспеченных жилыми помещениями. Снижение данного показателя составило 0,67% с 10965 человек на начало отчетного года до 10 892 человека на конец 2023 года.

Кроме этого на 5% снизилось и число граждан, включенных в список в течение года (в 2022 году включено 1 538 чел., в 2023 году – 1460 чел.).

Количество исключенных из Списка по итогам отчетного года составило 1560 человек, из них 458 человек (29,4%) в связи с утратой оснований для предоставления жилья, 1102 человека (70,6%) в связи с реализацией права на жилое помещение:

– 618 человек обеспечены специализированным жильем;

– 484 человека приобрели жилое помещение за счет социальной выплаты на приобретение жилого помещения.

В годовом отчете минсоцразвития за 2023 год также отмечено, что в 2023 году из жилых помещений, сохраняемых за детьми сиротами, органами опеки было выселено 14 граждан в связи с утратой права пользования жильем, граждан, нарушающих условия пользования жилыми помещениями.

В отчетном году минсоцразвития проводилась работа, направленная на обеспечение своевременности обращения лиц из числа детей-сирот с заявлением о предоставлении жилья, по результатам которой доля лиц, подавших заявление в общей численности лиц в Списке, достигших 18 лет, увеличилась до 96,5 % (в 2022 году показатель составлял 93,2%).

По информации минимущества в 2024 году планируется обеспечить жилыми помещениями 1197 детей-сирот.

Между тем количество обращений детей-сирот в адрес Уполномоченного для разрешения жилищных проблем остается стабильно высоким. Как, значительным остается и процент граждан, состоящих в Списке, но обращающихся к Уполномоченному в связи с отсутствием у них какого-либо жилого помещения для проживания в период ожидания своей очередности.

В связи с этим Уполномоченный полагает, что предпринимаемых мер недостаточно для решения проблемы обеспечения жилыми помещениями детей-сирот.

По результатам мониторинга ситуации по ликвидации задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, включенных в списки нуждающихся, Уполномоченным отмечается несколько обстоятельств, которые препятствуют оперативному решению проблемы в Иркутской области.

В частности следует отметить необходимость изменения подхода к формированию Списка по общеобластному принципу, фактически вынуждающему определенному числу лиц из числа детей-сирот переезжать с места постоянного жительства. При этом часть граждан, несмотря на предоставление им жилого помещения в другом муниципальном образовании Иркутской области, в специализированное жилье не вселяется, а остаются в родном населенном пункте. Как результат, предоставленное жилое помещение остается без присмотра, сдается в аренду, не поддерживается в пригодном для проживания состоянии.

Представляется важным обсудить вопрос целесообразности передачи государственных полномочий органам местного самоуправления по предоставлению жилых помещений детям-сиротам, с целью их вовлеченности в процесс обеспечения жильем лиц из числа детей-сирот, в том числе повышения заинтересованности в решении указанной проблемы.

В связи с указанным, Уполномоченный рекомендует Правительству Иркутской области:

- обсудить целесообразность изменения подходов при формировании Списка на предоставление жилых помещений специализированного жилого фонда с приглашением всех заинтересованных ведомств;

- рассмотреть вопрос создания подведомственного минимущества учреждения, обеспечивающего контроль за распоряжением специализированного жилого фонда;

- поручить минимущества провести инвентаризацию специализированного жилого фонда с целью обнаружения не используемых по назначению жилых помещений, ранее предоставленных детям-сиротам.

- поручить минсоцразвития разработку эффективных механизмов по обеспечению сохранности жилых помещений, где у детей-сирот имеется право пользования или право собственности, а также принять меры по совершенствованию правовых механизмов деятельности органов опеки и попечительства при установлении факта невозможности проживания детей-сирот в ранее занимаемых ими жилых помещениях.

Уполномоченный отмечает достаточно низкую информированность детей-сирот о наличии дополнительной меры социальной поддержки в Иркутской области, предусмотренной Законом Иркутской области № 135-ОЗ, и о критериях ее получения. В связи с этим обратившимся гражданам Уполномоченным даются устные и письменные разъяснения.

При этом следует отметить и недостаточный уровень информированности детей-сирот о наличии меры социальной поддержки в виде компенсации расходов, понесенных ими в возрасте до 19 лет включительно, в связи с ремонтом жилых помещений, принадлежащих им на праве собственности, предусмотренной Законом Иркутской области от

17 декабря 2008 года № 107-оз «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области».

Указанное подтверждает информация, предоставленная минсоцразвития.

Год	Количество заявлений	Количество удовлетворенных заявлений	Количество отказов в удовлетворении заявлений	Размер выплаченной компенсации
2021	12	10	2	874,17
2022	6	6	0	471,27
2023	5	5	0	505,868
Итого:	23	21	2	1851,31

Также Уполномоченного настораживают низкие показатели востребованности денежной компенсации расходов по найму (поднайму) жилых помещений на территории Иркутской области детей-сирот на период осуществления ремонта жилых помещений, предоставленных указанным лицам по договорам найма специализированных жилых помещений.

По информации министерства имущественных отношений Иркутской области, представленной в годовом отчете (2023), на мероприятия по данному направлению деятельности ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области» доведено 2 362,80 тыс. руб., исполнено 61,94 тыс. руб. (2,6%). Исполнение носит заявительный характер. В адрес учреждения было направлено *одно заявление* о предоставлении компенсации, компенсация предоставлена.

В Ежегодном докладе Уполномоченного за 2022 год обращалось внимание на проблему обеспечения сохранности жилого помещения, имеющихся у детей-сирот на праве пользования или в собственности.

В частности в докладе приводился иллюстрированный пример халатности уполномоченных должностных органов опеки и попечительства, а также опекуна несовершеннолетнего, которые допустили ситуацию, когда к достижению гр. А. 18 лет, жилой дом, доля в праве собственности на который, являлось препятствием для включения в Список, оказался в полуразрушенном состоянии. С удовлетворением Уполномоченный отмечает, что после его вмешательства органами опеки и попечительства была организована работа по признанию «жилого» дома непригодным для проживания и гр. А. был включен в Список.

В докладе Уполномоченным было рекомендовано провести ревизию ранее «закрепленных» за детьми-сиротами жилых помещений с целью установления степени их сохранности и принятия в случае необходимости мер для обеспечения жилищных прав данной категории.

По информации Сводного отчета ***о реализации мер по вопросам, обозначенным в ежегодном докладе о деятельности Уполномоченного в 2022 году п****о результатам ревизии личных дел подопечных, являющихся нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками жилых помещений, в 2023 году установлено 360 жилых помещений, признанных непригодными для проживания.*

На регулярной основе осуществляется контроль за включением детей-сирот в программы по переселению из ветхого и аварийного жилья, а также внеочередном предоставлении жилья в соответствии с пунктом 2 статьи 57 ЖК РФ. В 2023 году 17 подопечным, жилые помещения которых признаны непригодными для проживания, приобретены или предоставлены иные жилые помещения.

В целях проверки сохранности жилья территориальными управлениями опеки и попечительства проводятся плановые и внеплановые обследования состояния жилых помещений несовершеннолетних подопечных, обеспечения их сохранности, по результатам которых опекунам и попечителям даются рекомендации по защите жилищных прав подопечных.

Острой остается проблема качества предоставляемого детям-сиротам жилья.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась гр. В. и сообщила о том, что она, являясь лицом из числа детей-сирот, в декабре 2017 года получила по договору найма специализированного жилого помещения жилое помещение в виде квартиры, расположенной в п. Малая Топка.

Данное жилое помещение, по мнению заявителя, не отвечает требованиям, предъявляемым к жилым помещениям (постоянная сырость в квартире заявителя вызвала развитие грибка; водоснабжение в многоквартирном доме осуществляется из скважины, герметичность которой не обеспечена, что влечет попадание талых и грунтовых вод в водопроводную воду; неудовлетворительное состояние крыши многоквартирного дома приводит к протечкам; электропроводка находится в состоянии, не обеспечивающем бесперебойную подачу электроэнергии, отсутствует вентиляция и др.).

Уполномоченным были направлены запросы в прокуратуру Иркутской области, министерство имущественных отношений Иркутской области о проведении проверки доводов обращения.

По информации прокуратуры Иркутской области, поступившей Уполномоченному, органами прокуратуры в ходе проверок, проводимых с 2015 года, выявлялись многочисленные строительные недостатки, отступления от проектной документации, факты ненадлежащего исполнения управляющей организацией принятых на себя обязательств. Так, по иску министерства имущественных отношений Иркутской области Арбитражным судом Иркутской области вынесено решение от 27.06.2017 по делу № А19-19184/2015 о понуждении застройщика ООО «СтройГарант» устранить строительные недостатки (решение суда фактически исполнено). Также прокуратурой Иркутского района 18.04.2023 направлено исковое заявление в Иркутский районный суд об обязании

администрации Иркутского района организовать водоснабжение в соответствии с требованиями законодательства.

На основании материалов прокурорской проверки 07.04.2023 года Следственным отделом по Иркутскому району Следственного управления Следственного комитета России по Иркутской области возбуждено уголовное дело по факту превышения должностных полномочий должностными лицами администрации поселения (в связи с выдачей разрешения на ввод в эксплуатацию многоквартирных домов, которые возведены с нарушением проектной документации).

В течение 2023 года в работе Уполномоченного выявлены и другие системные проблемы, связанные с реализацией жилищных прав граждан.

Например, проблема переселения граждан Иркутской области из непригодного для проживания жилья, созданного в период промышленного освоения районов Сибири и Дальнего Востока.

В 2023 году к Уполномоченному поступило 2 обращения от граждан, проживающих в строениях, не предназначенных для проживания, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока.

Существовавшая в годы промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока жилищная проблема решалась путем возведения временных строений для работников, осуществлявших трудовую деятельность в необжитых отдаленных районах Сибири и Дальнего Востока.

Однако после закрытия организаций многие работники так и остались проживать в неприспособленных для этого временных строениях.

На основании перечня поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 22 июня 2017 № Пр-1180 (п.5 «б») по итогам специальной программы «Прямая линия с Владимиром Путиным» (далее – поручение № Пр-1180), состоявшейся 15 июня 2017 года, был разработан Комплекс мер по обеспечению жилыми помещениями граждан Российской Федерации, проживающих в непредназначенных для этого строениях,

созданных в период промышленного освоения районов Сибири и Дальнего Востока.

В соответствии с указанным перечнем поручений Президента Российской Федерации Председателю Правительства Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации было поручено определить количество граждан, проживающих в не предназначенных для этого строениях, созданных в период промышленного освоения районов Восточной Сибири и Дальнего Востока, и утвердить комплекс мер по их переселению в новые жилые помещения, предусмотрев источники финансирования.

В целях исключения дублирования мер государственной поддержки с другими механизмами обеспечения жильем граждан за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение 2018 года Минстроем России были разработаны критерии отнесения граждан к новой категории, на основании которых субъектами Российской Федерации – участниками комплекса мер, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2018 года № 501-р «Об утверждении комплекса мер по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан», была проведена инвентаризация ранее составленных списков граждан.

Вместе с тем в результате проведенной инвентаризации количество граждан, отвечающих разработанным критериям, значительно снизилось, в том числе, по причине установления одним из критериев факта проживания гражданина не в жилом помещении, а в непредназначенном для проживания строении.

Как указала Счетная палата Российской Федерации в своем отчете о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ достаточности и результативности мер, принимаемых для завершения переселения граждан из непригодного для проживания жилья, созданного в период промышленного освоения районов Сибири и Дальнего Востока, в 2019-2020

годах и в истекшем периоде 2021 года», причинами невыполнения в полном объеме поручений Президента Российской Федерации явилось отсутствие исчерпывающих критериев отнесения непригодных строений к числу подлежащих расселению и сносу, несоответствие количества нуждающихся в переселении граждан показателям госпрограммы «Жилище», а также отсутствие законодательного определения понятия «помещение, непригодное для проживания».

Данная тема была актуальна и в прошедшем году.

Так, к Уполномоченному обратилась гражданка С. по вопросу нарушения права на жилище. Заявитель С. указала, что она относится к категории граждан, проживающих в не предназначенных для этого строениях, созданных в период промышленного освоения районов Восточной Сибири и Дальнего Востока. Документы на получение субсидии на покупку жилья были поданы ею в администрацию Железнодорожного муниципального образования в марте 2019 года. Однако помещение, в котором проживает заявитель, было исключено из перечня строений, не предназначенных для проживания, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, т.к. принадлежало на тот момент заявителю на праве собственности.

В связи с этим, в 2022 году заявителем была проведена процедура деприватизации жилого помещения, несмотря на это вопрос о выделении ей субсидии на приобретение нового жилого помещения не был решен. При этом, как указывает заявитель, жители соседней квартиры после процедуры деприватизации получили субсидию на покупку жилья.

В ходе проверки обращения Уполномоченным установлено, что заявитель С. проживает в жилом помещении, которое является временным, сборнощитовым строением барачного типа. В указанном помещении проживает с 1986 года (на тот момент ей исполнилось 4 года). Помещение было выделено ее родителям – работникам Мехколонны № 70. С 1986 года по настоящее время заявитель С. постоянно проживает в данном

помещении, выезжала лишь на период обучения.

Жилое помещение, в котором проживает заявитель С., отсутствует в перечне строений, не предназначенных для проживания, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, на территории Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 21 ноября 2022 года № 902-пп в связи с тем, что граждане, проживающие в нем ***не отвечают совокупности критериев****, установленных Порядком реализации мероприятий по переселению граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, на территории Иркутской области, утвержденных постановлением Правительства Иркутской области от 4 марта 2020 года № 129-пп (далее – критерии).*

По информации органов местного самоуправления Железнодорожного муниципального образования Усть-Илимского района, в настоящее время граждане, отвечающие критериям, на территории Железнодорожного муниципального образования расселены полностью.

Учитывая указанные обстоятельства, помещение, в котором проживает заявитель С., *не было включено администрацией Железнодорожного муниципального образования в перечень строений, не предназначенных для проживания, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, на территории Иркутской области, что препятствует реализации гражданином конституционного права на жилище.*

Постановлением Правительства Иркутской области от 31 октября 2018 № 780-пп была утверждена государственная программа Иркутской области «Доступное жилье» на 2019 – 2025 годы (далее – постановление Правительства Иркутской области № 780-пп, Госпрограмма).

В рамках указанной Госпрограммы предусмотрена подпрограмма «Переселение граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока,

на территории Иркутской области на 2020 – 2025 годы» (далее – Подпрограмма).

Заявленной целью Подпрограммы является обеспечение жильем граждан, проживающих в не предназначенных для проживания строениях, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, на территории Иркутской области.

Реализация мероприятий по переселению граждан производилась на территории Иркутской области путем предоставления социальных выплат. Гражданам социальные выплаты производились исходя из численного состава семьи и норматива обеспечения жилой площадью.

В 2023 году реализация мероприятий не осуществлялась, на федеральном уровне федеральные правила изменены не были, заключенное между Минстроем России и Правительством Иркутской области Соглашение о предоставлении субсидии, согласно которому бюджету Иркутской области предоставлялись субсидии на мероприятия по переселению граждан, было расторгнуто Минстроем России ввиду завершения мероприятия. Его возобновление с участием средств федерального бюджета не планируется.

Вместе с тем, по официальной информации министерства строительства Иркутской области (далее – министроя) в не предназначенных для проживания строениях *на 1 января 2024 года осталась 61 семья.*

Муниципальными образованиями с учетом проведенной работы по снятию с регистрационного учета по месту жительства граждан, проживающих в помещениях, расположенных в строениях, сноса таких строений, по состоянию *на 30 января 2024 года*, установлено, что на территории Железнодорожного муниципального образования и Бодайбинского городского поселения расположено *41 строение (61 помещение), в которых проживает 152 гражданина, не соответствующее критериям.*

Информация минстроя о количестве строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, на территории

Иркутской области, а также о количестве проживающих в них граждан, не соответствующих критериям, представлена в таблице.

Наименование муниципального образования	Строений	Помещений (семей)	Граждан
Железнодорожное муниципальное образование Усть-Илимского района	40	60	151
Бодайбинское городское поселение	1	1	1
ИТОГО	41	61	152

Информация минстроя об общем количестве переселенных/не переселенных семей, представлена в таблице.

Наименование муниципального образования	Количество семей, проживающих в строениях, переселенных в рамках Подпрограммы за период 2020 -2022	Количество семей, проживающих в строениях, не соответствующие Критериям	Количество граждан, проживающих в строениях, не соответствуют их Критериям
Железнодорожное муниципальное образование Усть-Илимского района	75	60	151
Бодайбинское городское поселение	6	1	1
Тайшетское городское поселение	2	0	0
Старо-Акульшегское муниципальное образование Тайшетского района	8	0	0
Чунское муниципальное образование	1	0	0
ИТОГО:	92	61	152

В итоге задача по ликвидации не предназначенных для проживания строений, до конца не решена.

С 1 января 2024 года постановление Правительства Иркутской области № 780-пп утратило силу в связи с изданием Постановления Правительства Иркутской области от 13 ноября 2023 года № 1008-пп «Об утверждении

государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Иркутской области» (далее – Постановление Правительства Иркутской области №1008-пп).

В настоящее время на 2024 и на 2025 годы в областном бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования в размере по 48 342,6 тыс. рублей, ежегодно за счет средств областного бюджета, осуществляется разработка нормативно-правового акта, устанавливающего соответствующее расходное обязательство, для софинансирования полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области для завершения расселения граждан из не предназначенных для проживания строений за счет средств областного бюджета.

Потребность для полного расселения оценивается министерством примерно в объеме *около 300 млн. рублей*.

Особо следует отметить, что в настоящее время министерством ведется работа по разработке проекта Порядка реализации мероприятий по переселению граждан из непредназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, на территории Иркутской области, в целях реализации постановления Правительства Иркутской области № 1008-пп (далее – проект Порядка).

В связи с этим, Уполномоченный рекомендует Правительству Иркутской области предусмотреть в проекте Порядка исчерпывающий перечень критериев отнесения непригодных строений к числу подлежащих расселению и сносу, актуализировать перечень строений, не предназначенных для проживания, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, на территории Иркутской области, а также сведения о количестве нуждающихся в переселении граждан показателям регионального проекта «Переселение граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, на территории

Иркутской области».

С учетом поступивших в 2023 году в адрес Уполномоченного обращений граждан, проживающих и осуществляющих трудовую деятельность в сельской местности, в которой содержится информация о невозможности реализации права на жилище, Уполномоченным обращено внимание на наличие проблем с реализацией программных документов, направленных на решение жилищного вопроса жителей сельской местности.

Уполномоченный отмечает, что в Стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года в качестве одной из причин сокращения численности сельского населения указано отсутствие перспектив решения жилищной проблемы. Недоступность жилья для молодой семьи зачастую является основной причиной миграции, увеличения числа разводов, снижения рождаемости. В настоящее время государственная поддержка в форме предоставления молодым семьям и молодым специалистам субсидий на приобретение или строительство жилья остается весьма востребованной. Это подтверждается устойчивой динамикой роста числа молодых семей, состоящих на учете в качестве желающих стать участниками программы по приобретению (строительству) жилья в сельской местности[8].

В соответствии с Порядком предоставления социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам Российской Федерации, проживающим в сельской местности на территории Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 7 апреля 2014 года № 188-пп, действовавшим до 1 января 2020 года и разработанным для реализации подпрограмм, предусматривалось предоставление социальных выплат группам граждан согласно следующей очередности (указываются первые две категории):

[8] Закон Иркутской области от 10 января 2022 года № 15-ОЗ «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года».

- в 1 очередь граждане, работающие по трудовым договорам или осуществляющие индивидуальную предпринимательскую деятельность *в агропромышленном комплексе* в сельской местности, а также работающие в организациях, *осуществляющих ветеринарную деятельность для сельскохозяйственных животных*, изъявившие желание улучшить жилищные условия путем строительства жилого дома или участия в долевом строительстве жилых домов (квартир);

- во 2 очередь граждане, работающие по трудовым договорам или осуществляющие индивидуальную предпринимательскую деятельность *в социальной сфере в сельской местности*, изъявившие желание улучшить жилищные условия путем строительства жилого дома или участия в долевом строительстве жилых домов (квартир).

В каждой из указанных групп граждан очередность определялась в хронологической последовательности по дате подачи заявления.

Приоритетными категориями в каждой из групп граждан являлись семьи, имеющие трех и более детей.

За период 2015 – 2019 годов по категории «Граждане, проживающие в сельской местности» социальную выплату получили 372 гражданина, из них только 7 граждан, работающих по трудовым договорам или осуществляющих индивидуальную предпринимательскую деятельность в социальной сфере в сельской местности. С датой подачи документов *не позднее 27 мая 2014 года*.

К Уполномоченному поступило обращение *жителя одного из небольших сельских населенных пунктов с просьбой о помощи в реализации его многодетной семьей права на жилище (Э-8/23). Заявитель сообщил о* том, что *является кочегаром в сельской школе, с 2015 года участвует в подпрограмме «Устойчивое развитие сельских территорий» государственных программ Иркутской области, направленных на улучшение жилищных условий жителей сельской местности. Дом, в котором проживает его семья, признан аварийным, иного жилья у семьи нет. Участие в подпрограммах не имеет результата.*

При рассмотрении обращения Уполномоченным было установлено, что заявитель был поставлен в очередь в рамках ведомственной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий» Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (2 очередь).

За 2020 – 2022 годы социальная выплата на строительство (приобретение) жилья была предоставлена только гражданам, осуществляющим трудовую деятельность в сфере агропромышленного комплекса. Гражданам, осуществляющим трудовую деятельность *в социальной сфере, предоставление социальных выплат не осуществлялось*.

Аналогичная ситуация имела место в 2023 году. Гражданам, осуществляющим трудовую деятельность в социальной сфере, *предоставление социальных выплат в 2023 году не осуществлялось*.

Граждане первой из указанных очередей и работающие в сфере агропромышленного комплекса на сельских территориях, организациях, осуществляющих ветеринарную деятельность для сельскохозяйственных животных, подали 327 заявлений, из них выплату получили *только 17*.

От граждан из второй очереди, осуществляющих деятельность в социальной сфере на сельских территориях поступило 411 заявлений, однако предоставление им социальных выплат, как указывалось выше, не осуществлялось, как и гражданам из последующих очередей.

Таким образом, получение выплаты гражданами, осуществляющими трудовую деятельность в социальной сфере, фактически не реализуется, их участие в программе превращается в имитирование попытки оказать им помощь в решении жилищного вопроса, бессмысленной тратой времени гражданами, должностными лицами на сбор и обработку документов.

При этом проживание и работа в сельских территориях граждан, осуществляющих трудовую деятельность в социальной сфере, это, бесспорно фактор, способствующий благоприятным условиям жизни в сельских территориях.

Порядок, устанавливающий очередность предоставления гражданам социальных выплат, установлен Правительством Иркутской области в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений, являющимися приложением № 3 к государственной программе Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 года № 696.

На основании изложенного, министерству сельского хозяйства Иркутской области представляется целесообразным рекомендовать инициировать вопрос об обращении в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации для пересмотра федеральных норм, предусматривающих очередность предоставления гражданам указанной социальной выплаты.

Конечно, первостепенное значение имеет объем финансирования расходов для предоставления гражданам социальных выплат.

Объем денежных средств, направленных в 2023 году на реализацию мероприятия «Предоставление социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам Российской Федерации, проживающим на сельских территориях Иркутской области, на сельских территориях», с разбивкой по уровню бюджетного финансирования в соотношении к 2022 году и запланированного в 2024 году приведен в таблице.

2022			2023			2024		
размер социальной выплаты всего	федеральный бюджет	областной бюджет	размер социальной выплаты всего	федеральный бюджет	областной бюджет	размер социальной выплаты всего	федеральный бюджет	областной бюджет
50548 292,93	45393 900,00	5154 392,93	25967 459,00	23146 200,00	2821 259,00	27450 800,00	24551 800,00	2899 000,00

Таким образом, запланированный объем финансирования в его отношении к 2022 году (и которого было явно недостаточно для предоставления выплаты, о чем свидетельствует выше приведенные сведения) уменьшился примерно в два раза.

Уполномоченный рекомендует Правительству Иркутской области рассмотреть вопрос выделении дополнительных средств областного бюджета для предоставления социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам, проживающим на сельских территориях Иркутской области.

Еще один вопрос, который был принят в детальную проработку Уполномоченного на основании обращений граждан, – это проблема реализации права на получение социальной выплаты на приобретение жилья гражданами, выезжающими из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

Так, к Уполномоченному обратилась пенсионерка Г. по вопросу длительного не предоставления ей социальной выплаты на приобретение жилья в соответствии с Федеральным законом от 25 октября 2002 года № 125-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей». Как сообщила заявитель, она состоит на учете граждан, имеющих право на получение социальных выплат для приобретения жилья, в очереди «пенсионеры» с 23 октября 1997 года. Однако по состоянию на 2023 год ее очередь – 325.

Обращение аналогичного содержания поступило также от гр. Б., в котором она сообщает о 9 пенсионерах, поставленных на учет в целях получения субсидии в период с 1997 – 2005 годы.

Как установлено в ходе работы над обращениями, статьей 2 Федерального закона от 25 октября 2002 года № 125-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» (далее – Федеральный закон № 125-ФЗ) устанавливается следующая очередность предоставления жилищных субсидий:

– в первую очередь жилищные субсидии предоставляются гражданам, признанным инвалидами I и II групп, а также инвалидам с детства, родившимся в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, или за пределами указанных районов и местностей (в случае, если на дату их рождения местом жительства их матерей являлись районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности);

– во вторую очередь жилищные субсидии предоставляются пенсионерам;

– в третью очередь жилищные субсидии предоставляются гражданам, признанным в установленном порядке безработными и состоящим не менее одного года на учете в органах службы занятости населения по месту жительства в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

– в четвертую очередь жилищные субсидии предоставляются работающим гражданам.

По информации министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области на 1 января 2023 года на учете состоит 7517 семей (15444 человек), имеющих право на получение социальных выплат для приобретения жилья по Федеральному закону № 125-ФЗ, в том числе по категориям:

– 1132 семей (2418 чел.) в очередности инвалиды 1, 2 групп и инвалиды с детства, родившиеся в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

– 5041 семей (9684 чел.) в очередности пенсионеров;

– 1 чел. в очередности граждан, признанных в установленном порядке безработными;

– 1343 семей (3341 чел.) – работающие граждане.

Федеральным законом от 5 декабря 2022 № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» Иркутской области на реализацию Федерального закона № 125-ФЗ выделены 247,83 млн. рублей.

Указанные средства в 2023 году распределены на выдачу:

– 55 жилищных сертификатов, из них 38 сертификатов – инвалидам I, II групп и инвалидам с детства, родившимся в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях до даты постановки на учет 6 октября 2012 года;

– 14 сертификатов пенсионерам до даты постановки на учет 24 апреля 1997 года;

– 3 сертификата работающим гражданам до даты постановки на учет 6 февраля 1997 года.

Таким образом, гражданам, вставшим на учет в октябре 1997 года, как гр-ка Г., жилищные сертификаты не выдавались. Учитывая, что граждане категории «пенсионеры», вставшие на учет в 1997 году, к настоящему времени достигли преклонного возраста, перспектива получения ими гарантированных им государством мер поддержки незначительна.

Стоит отметить, что с учета в 2023 году снято 466 заявителей, из них по причине смерти – 249.

Согласно статье 2 Федерального закона № 125-ФЗ Иркутская область как субъект Российской Федерации, вправе направить на предоставление гражданам, имеющим право на получение жилищных субсидий во вторую –

четвертую очереди, не более чем 30% средств федерального бюджета, выделенных на предоставление жилищных субсидий. Постановлением Правительства Иркутской области от 15 марта 2012 года № 86-пп указанные 30% распределены между второй очередью (пенсионеры) – 24 %, и четвертой очередью (работающие) – 6 %.

При этом, исходя и сведений, представленных министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, разрыв обеспеченности жилищными субсидиями граждан, состоящими в очереди инвалиды I, II групп (до августа 2012 года) и состоящих в очередях пенсионеров и работающих граждан (до апреля 1997) *составляет 15 лет*.

Наиболее эффективным способом решения вопроса, при действующей норме закона, видится планомерная работа по вопросу увеличения объемов финансирования для Иркутской области средств федерального бюджета на предоставление социальных выплат для приобретения жилья в связи с переселением из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей. Согласно предоставленной Уполномоченному информации, такая работа проводится Правительством Иркутской области.

Вместе с тем, Уполномоченным дополнительно были направлены обращения сенатору Российской Федерации от Иркутской области в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации С.Ф. Брилке, а также депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, председателю Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам М.В. Щапову с просьбой рассмотреть возможность инициирования увеличения объема финансирования на предоставление гражданам, проживающим в Иркутской области, жилищных субсидий (единовременных социальных выплат) на приобретение или строительство жилых помещений в соответствии со статьей 2 Федерального закона 125-ФЗ.

Исходя из полученных ответов, возможность внесения предложений об увеличении финансирования Иркутской области при рассмотрении

федерального бюджета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов указанными должностными лицами будет проработана.

Однако, согласно контрольных показателей, рассчитанных для Иркутской области на 2024 год, рост объемов финансирования данной меры социальной поддержки из средств федерального бюджета не предусмотрен.

Указанная проблема продолжает оставаться на контроле Уполномоченного

В свою очередь Уполномоченным рекомендуется Правительству Иркутской области активизировать работу, направленную на увеличение объемов финансирования для Иркутской области средств федерального бюджета на предоставление социальных выплат для приобретения жилья в связи с переселением из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

В 2023 году Уполномоченный продолжил работу с не менее сложными для решения проблемами, в связи с поступлением обращений граждан, в том числе коллективных, и иных льготных категорий по вопросам защиты их прав на улучшение жилищных условий.

В Ежегодном докладе за 2022 год уже обозначалась проблема длительных сроков ожидания очереди на получения мер поддержки по улучшению жилищных условий сотрудниками (в отставке) федеральной противопожарной службы МЧС России по Иркутской области, пенсионеров органов внутренних дел, в связи с которыми Уполномоченным направлялись запросы к руководителям профильных ведомств.

В частности Уполномоченным направлялось письмо в адрес министра МВД России В.А. Колокольцева с ходатайством о рассмотрении возможности увеличения финансирования из федерального бюджета на предоставление субсидий на приобретение жилья, право на получение которых удостоверяется государственными жилищными сертификатами, в том числе в целях обеспечения ими пенсионеров органов внутренних дел, проживающих в Иркутской области.

В ответе на письмо Уполномоченного Департаментом по материально-техническому и медицинскому обеспечению МВД России (далее - министерство) сообщено о том, что министерство регулярно направляет ходатайства в адрес Минстроя России об увеличении финансирования на вышеуказанные цели, однако выделяемых объемов бюджетных ассигнований, по-прежнему, недостаточно для решения проблемы.

Вместе с тем, обращения по тематике о невозможности реализовать право на улучшение жилищных условий действующими сотрудниками правоохранительных и силовых федеральных структур, а также их пенсионеров продолжили поступать в адрес Уполномоченного в 2023 году.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение инициативной группы Иркутского отделения Общественного движения Жилье военным, в котором заявителями обозначены системные проблемы, связанные с длительностью ожидания своей очереди на получение жилья лицами, уволенными с военной службы.

К обращению приложены многочисленные ответы в адрес граждан, обращавшихся за решением проблемы длительного необеспечения их жилыми помещениями, датированные 2020 – 2022 гг. В их числе ответы Минобороны Российской Федерации, Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности Федерального Собрания Российской Федерации, Главной военной прокуратуры и др., в которых в качестве основной причины неисполнения гарантий со стороны государства указывается недофинансирование из средств федерального бюджета.

Особую актуальность проблема, обозначенная в обращении, приобрела в настоящее время в связи с тем, что многие военные пенсионеры добровольно участвуют в специальной военной операции и их семьи как никогда нуждаются в поддержке со стороны государства.

Поскольку решение сложившейся ситуации находится в плоскости федеральной юрисдикции, Уполномоченный направил письмо в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации

Т.Н. Москальковой с просьбой обратить внимание на указанную проблему и рассмотреть возможность обращения в Министерство обороны Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации по вопросу увеличения объемов финансирования на мероприятия, направленные на улучшение жилищных условий военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы.

По информации, поступившей от Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, вопрос прорабатывается при участии Главной военной прокуратуры, Счетной палаты Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба. Кроме того, указанный вопрос находится на контроле Правительства Российской Федерации.

3.7.Соблюдение прав граждан в сфере предоставления жилищно-коммунальных услуг

Сфера жилищно-коммунального хозяйства много лет является постоянным источником социального напряжения и конфликтов, поскольку качество содержания жилищного фонда, состояние сетей водо-, тепло-, электроснабжения, водоотведения, санитарная очистка населенных пунктов, дорожно-мостовое хозяйство, содержание и благоустройство территорий не удовлетворяет своим качеством жителей региона. Растущие потребности жителей в энергоносителях превосходят заложенный потенциал мощностей инженерных сетей.

В 2023 году, как и в 2022 году, к Уполномоченному поступали обращения граждан, по вопросам, касающимся защиты их прав в сфере предоставления жилищно-коммунальных услуг. При этом наблюдается рост их количества (90) в соотношении с количеством обращений этой тематики в 2022 году (72).

Стабильно высокой в общем числе обращений, поступивших к Уполномоченному, остается доля обращений по вопросам оплаты за жилые

помещения и коммунальные услуги, некачественного оказания услуг управляющими компаниями и др.

В большинстве случаев гражданам оказана консультативная правовая помощь по результатам взаимодействия со службой государственного жилищного и строительного надзора Иркутской области, поставщиками энергоресурсов, управляющими компаниями.

Обращает на себя внимание увеличение в 2023 году количества обращений граждан по вопросам электроснабжения, в том числе коллективных.

Так, нельзя не отметить поступившее в 2023 году в адрес Уполномоченного коллективное обращение жителей с. Смоленщина Иркутского района (более тысячи подписей) об отсутствии устойчивого электроснабжения в жилых домах. Несмотря на то, что в ходе проведенных проверок, превышения установленного законодательством периода допустимого отключения электроэнергии, установлено не было, Уполномоченный был проинформирован о направлениях работы ОГУЭП «Облкоммунэнерго» и ОАО «Иркутская электросетевая компания» по увеличению мощности существующих присоединений в населенном пункте в целях исключения повторения ситуации.

О наличии проблемы с объемами электроснабжения, качеством оказания услуг поставщиками электроэнергии свидетельствуют и другие обращения граждан.

Так, к Уполномоченному поступило обращение жительницы города Иркутска Р. об установлении ограничения потребления электроэнергии по ее жилому дому до 5 кВт в ночь на 17 января без индивидуального предупреждения. Дом отапливается с помощью бойлера. В нем наряду с заявителем, проживает инвалид I группы, имеющий трудности с передвижением. Причиной ограничения явилось отсутствие акта к договору электроснабжения с обозначенной максимальной мощностью потребления электроэнергии по дому. Заявителю предложили восстанавливать

документы, в которых прописана разрешенная максимальная мощность потребления по ее дому.

При этом справедливым является вопрос гр. Р.: «*Если есть вопросы по договору, почему их необходимо решать зимой, в морозы, когда энергоснабжение и отопление жизненно необходимы».*

Оперативное взаимодействие Уполномоченного с энергоснабжающей и сетевой организациями позволило подключить дом заявителя к электроэнергии мощностью, обеспечивающей нормальные условия проживания. Заявитель, в свою очередь обратилась к энергетикам для решения вопросов, связанных с договором энергоснабжения.

Еще один вопрос, которые обозначают заявители – *подключение к электроснабжению большей мощности в более ранние сроки, чем это предусмотрено договором. Такие обращения поступили в зимний период и аргументированы недостатком имеющейся мощности для обогрева жилых помещений с одновременным осуществлением обычной жизнедеятельности с использованием бытовых электроприборов.*

Рассмотрение обращений позволило установить наличие у заявителей договоров на осуществление технологического подключения к электрическим сетям с установленными сроками выполнения мероприятий по технологическому подключению к большей мощности.

Предельные сроки выполнения мероприятий по технологическому подключению обусловлены положениями Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 года № 861 (далее – Правила). Они зависят от наличия/отсутствия необходимости выполнения сетевой организацией работ по строительству/реконструкции объектов электросетевого хозяйства.

Так, для увеличения мощности с 15 до 40 кВт может потребоваться до 1 года, с 3 до 15 кВт до 6 месяцев, что, вызывает нарекания потребителей, постоянно проживающих в жилых домах индивидуальной застройки.

Согласно поступившей в адрес Уполномоченного информации, учитывая критическое состояние электросетевой инфраструктуры на территории Иркутской области и превышение нагрузок на существующие электрические сети и подстанции в зоне ответственности АО «Иркутская электросетевая компания», требуется реализация мероприятий по реконструкции существующих электрических сетей, либо строительству новых.

Согласно информации министерства жилищной политики и энергетики Иркутской области протяженность сетей электроснабжения всего 52 058,984 км., из них, по состоянию на 1 января 2024 года, ветхие – 6 492,784 км. Цифра несколько ниже, чем по состоянию на 1 января 2023 года, однако в совокупности составляет 12%. Для сравнения, на 1 января 2023 года общая протяженность электросетей – 49 103,16 км., протяженность ветхих электросетей – 6 563,81км (13% от общего количества электросетей), в т.ч. 1896,88 км. – муниципальных (19 % от общего количества муниципальных электросетей).

Уполномоченный отмечает, что социально-экономическое развитие Иркутской области, благополучие жителей региона и региональная энергетическая политика, проводимая Иркутской областью, взаимосвязаны. При этом проблемы энергетической стабильности региона с каждым годом только усугубляются.

Безусловно, сложившаяся ситуация требует реализации целого комплекса мер для решения вопросов обеспечения устойчивого электроснабжения в Иркутской области.

На контроле Уполномоченного в течение 2023 года находится вопрос обеспечения электроснабжением отдаленных населенных пунктов Иркутской области.

Так, в адрес Уполномоченного поступило коллективное обращение от жителей с. Онгурен Ольхонского района в связи проблемами электроснабжения населенного пункта.

Работа над коллективным обращением велась Уполномоченным по направлениям оказания содействия в модернизации ветро-солнечной станции, выведенной в 2021 году из эксплуатации ООО «Облкоммунэнерго-Сбыт» по причине неисправностей большей части оборудования, и по обеспечению населения электроэнергией в круглосуточном режиме.

Во время выезда в Онгуренское муниципальное образование Уполномоченным установлено, что в с. Онгурен электроэнергии, вырабатываемой дизель-генераторной установкой, недостаточно для бесперебойного обеспечения электроснабжения поселка даже в условиях некруглосуточной подачи электроэнергии (с 10.00 до 15.00 и с 18.00 до 01.00).

По информации министерства жилищной политики и энергетики Иркутской области для подключения с. Онгурен к сетям централизованного электроснабжения необходимо строительство порядка 70 км воздушной линии электропередачи Курма-Онгурен, что является финансово затратным.

По инициативе Уполномоченного, направленной в адрес Губернатора Иркутской области, проблема была частично решена путем выделения Онгуренскому муниципальному образованию дополнительной дизельной электростанции, что позволило в зимний период избежать в с. Онгурен чрезвычайной ситуации в связи с выходом из строя резервного дизельного генератора.

Вместе с тем, поскольку вопрос с обеспечением в населенном пункте круглосуточного электроснабжения не разрешен, Уполномоченный рекомендует министерству жилищной политики и энергетики Иркутской области проработать дополнительные механизмы решения данного вопроса.

В работе Уполномоченного в 2023 году находилось несколько обращений, связанных с неправомерными, с точки зрения заявителей, действиями (бездействием) ООО «Байкальская энергетическая компания».

Так, к Уполномоченному обратился гр. Д. по вопросу правомерности и введения в эксплуатацию линейного объекта Тепломагистраль № 4 НИ ТЦ-РК «Свердловская». От заявителя, в том числе поступила информация о том, что на земельном участке, расположенном в охранной зоне тепломагистрали, находятся жилые дома и гаражи, что создает угрозу жизни и здоровью граждан, поскольку тепломагистраль относится к опасным производственным объектам.

После неоднократных обращений гр. Д., в августе 2023 года Уполномоченным осуществлен выезд для визуального осмотра тепломагистрали в районе 3 Поселка ГЭС, в результате которого информация заявителя нашла подтверждение. В частности установлено, что тепломагистраль проходит над огороженным земельным участком в непосредственной близости с жилым домом по ул. Н, а также вблизи иных домов по данной улице. Аналогичная ситуация выявлена при осмотре на территории гаражного кооператива № 227.

В связи с этим, поскольку усматривалась необходимость незамедлительного принятия мер в целях недопущения причинения вреда жизни и здоровью граждан, Уполномоченным направлено письмо в органы прокуратуры для принятия мер реагирования.

В ответе на информацию Уполномоченного, прокуратурой Свердловского района г. Иркутска сообщено о том, что в защиту прав неопределенного круга ли, прокуратура направила в Кировский районный суд г. Иркутска исковое заявление с требованием о возложении на ООО «Байкальская энергетическая компания» обязанности по устранению нарушений федерального законодательства, связанных с эксплуатацией опасного производственного объекта – тепломагистрали.

Актуальным в Иркутской области остается вопрос о соблюдении прав граждан в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО).

Так, к Уполномоченному поступило обращение жительницы города Иркутска гр. К. с просьбой оказать ей содействие в перерасчете платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО. Из документов следовало, что лицевой счет по ее жилому помещению для внесения платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО был открыт в сентябре 2019 года. До этого периода, начисление и выставление платежных документов ей не производилось. Однако одновременно с открытием лицевого счета ей был начислен долг за предыдущий период: с января 2019 года в размере 3 259,31 руб.

По обращению Уполномоченного службой государственного жилищного и строительного надзора Иркутской области (далее – Служба) была проведена проверка, по результатам которой было установлено, что в Реестре мест (площадок) накопления ТКО, утвержденном распоряжением администрации г. Иркутска, отсутствуют данные о контейнерных площадках, обслуживающих жилой дом заявителя, что является нарушением требований пунктов 3, 15, 19 Правил обустройства мест (площадок) накопления ТКО и ведения их реестра, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2018 года № 1039.

Службой, по факту нарушения администрацией города Иркутска требований федерального законодательства при ведении Реестра ТКО было направлено письмо в прокуратуру города Иркутска. Прокуратурой города Иркутска было вынесено представление в отношении администрации города Иркутска об устранении нарушений законодательства Российской Федерации.

Так же было установлено, что поскольку в Реестре мест (площадок) накопления ТКО в нарушение требований законодательства Российской

Федерации отсутствовали данные о контейнерных площадках, обслуживающих дом заявительницы, ООО «РТ-НЭО Иркутск» производило начисление платы за коммунальную услугу «Обращение с ТКО» в период с 01.01.2019 по 30.11.2023 неправомерно.

Уполномоченный рекомендует органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области провести анализ Реестров мест (площадок) накопления ТКО на предмет соответствия их утвержденным требованиям.

Кроме того, эффективным механизмом для решения вышеобозначенной проблемы могло бы послужить взаимодействие региональных операторов по вывозу ТКО с органами местного самоуправления в части проведения мониторинга таких площадок и исключения начисления платы за вывоз ТКО при отсутствии домов в реестре мест (площадок) накопления ТКО.

Уполномоченный считает необходимым отметить еще одну проблему, существующую на стыке жилищно-коммунальных и экологических отношений.

К ТКО, в том числе относятся крупногабаритные отходы (далее – КГО), размер которых не позволяет осуществить их складирование в стандартные контейнеры. К КГО относится, в том числе ТКО (мебель, бытовая техника, отходы от текущего ремонта).

Отходы от текущего ремонта жилых помещений вывозятся региональным оператором в рамках установленного единого тарифа на услугу по обращению с ТКО.

Однако отходы, образующиеся при капитальном ремонте объектов недвижимости (работы по замене и восстановлению несущих, ограждающих и коммуникационных конструкций), а также ветки, листва, древесные остатки (что актуально для жителей частного сектора и садоводов) не относятся к ТКО и не входят в зону ответственности регионального оператора. Такие отходы подлежат вывозу в соответствии с договорами,

заключенными с лицами (организациями), обладающими соответствующей разрешительной документаций по нерегулируемой цене.

Как следствие, мусор после ремонтных работ выносится гражданами либо к мусорным контейнерам, вынуждая регионального оператора вывозить его, либо складируется в лесах, на полях в виде несанкционированных свалок.

Также следует отметить, что по имеющейся у Уполномоченного информации, в муниципальных образованиях с труднодоступными населенными пунктами с низкой плотностью населения, со слаборазвитой или отсутствующей транспортной инфраструктурой, оказание услуг по обращению с ТКО либо затруднено, либо населенные пункты услугой по вывозу ТКО не охвачены.

На настоящий момент, в соответствии со статьей 51 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», частью 3 статьи 3, пунктом 11 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», регулирование порядка обращения с отходами строительства и сноса не может быть осуществлено на уровне субъекта Российской Федерации.

В Государственную Думу Российской Федерации внесен проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления в части регулирования обращения с отходами строительства, сноса, технического перевооружения и благоустройства» № 363942-8, направленный на решение этой проблемы, однако после 13.06.2023 решений по нему не принималось.

В 2023 году Уполномоченный в связи с обращениями граждан вынужден был вновь обратить внимание на проблему, уже длительное время носящую системный характер.

На граждан – собственников жилых помещений законодательно возложена обязанность уплачивать взносы на капитальный ремонт общего

имущества в многоквартирных домах. Однако фактическое проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах может быть достаточно затруднительным в связи с недостаточностью денежных средств, собранных жителями.

Именно о такой ситуации было сообщено в поступившем к Уполномоченному обращении жительницы г. Иркутска К. – председателя одного из многоквартирных домов г. Иркутска.

Заявительница сообщила о том, что общим собранием собственников помещений многоквартирного дома было принято оформленное протоколом решение о проведении работ по ремонту фасада, крыши, внутридомовой системы электроснабжения, внутридомовой системы водоотведения (места общего пользования), внутридомовой системы отопления, в том числе с установкой общедомовых приборов учета, с включением услуги по проведению строительного контроля. Указанный протокол был направлен в адрес Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области (далее – Фонд капитального ремонта). Однако фактически был проведен только ремонт крыши. Для проведения иных работ не хватило денежных средств.

Уполномоченным вопрос был изучен, в том числе на основе информации, запрошенной в Фонде капитального ремонта, службе государственного жилищного и строительного надзора Иркутской области, министерстве жилищной политики и энергетики Иркутской области и администрации города Иркутска.

Согласно части 4 статьи 179 ЖК РФ средства, полученные региональным оператором от собственников помещений в одних многоквартирных домах, формирующих фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора, могут быть использованы на возвратной основе для финансирования капитального ремонта общего имущества в других многоквартирных домах, собственники помещений в

которых также формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах этого же регионального оператора.

В соответствии с частью 2 статьи 168 ЖК РФ региональная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (далее – региональная программа) формируется на срок, необходимый для проведения капитального ремонта общего имущества во всех многоквартирных домах, расположенных на территории субъекта Российской Федерации.

Исходя из информации Фонда капитального ремонта, за период действия региональной программы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 20 марта 2014 года № 138-пп (в ред. от 28 сентября 2023 года – до 2052 года), прогнозируемый расчетный фонд капитального ремонта (объем денежных средств) по дому заявителя не обеспечит реализацию *принципа возвратности* при финансировании комплексного выполнения ремонтных работ, предусмотренных протоколом общего собрания собственников дома, за счет денежных средств, полученных региональным оператором от собственников помещений в других многоквартирных домах.

По информации, предоставленным по запросу Уполномоченного министерством жилищной политики и энергетики Иркутской области, на настоящий момент отсутствует необходимость продления региональной программы. Кроме того, продление срока региональной программы позволит только расчетно (теоретически) увеличить стоимостный объем региональной программы, но объем собранных средств (взносов на капитальный ремонт) не позволит обеспечить финансирование работ по капитальному ремонту домов, включенных в конкретный трехлетний период.

В соответствии со статьей 191 ЖК РФ финансирование услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах может осуществляться с применением мер финансовой поддержки за

счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета.

Однако, в настоящее время финансовая поддержка за счет средств федерального бюджета, согласно предоставленной Уполномоченному информации, не предусмотрена.

Государственная поддержка за счет средств бюджета Иркутской области предоставляется для проведения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, являющихся объектами культурного наследия/выявленными объектами культурного наследия, поскольку ремонт таких домов является наиболее затратным в силу особенностей их статуса.

Администрацией города Иркутска производится долевое финансирование работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах в рамках реализации муниципальной программы «Жилище», а именно, предоставляются субсидии в размере 70% от стоимости работ. При этом основным критерием для ее выделения является долевое финансирование собственниками ремонтных работ в размере 30% от стоимости работ по капитальному ремонту многоквартирного дома.

Однако, как установлено в ходе рассмотрения обращения гр. Ш., также жительницы города Иркутска, даже 30% процентов составляет существенное финансовое бремя для собственников жилых помещений в многоквартирных домах, особенно с учетом проживания в них пенсионеров, инвалидов и малоимущих граждан.

Бесспорно, что собственник несет бремя содержания своего имущества. Уполномоченный также допускает, что общим собранием собственников помещений многоквартирного дома может быть принято решение о проведении ремонтных работ, в которых нет острой необходимости (работ до истечения межремонтных сроков).

Вместе с тем в ситуации с многоквартирным домом, в котором проживает гр. Ш., даже при визуальном осмотре становится понятным,

что дом после так называемого капитального ремонта продолжает находиться в аварийном состоянии (угроза обрушения балконов, элементов фасада).

Таким образом, действующий в настоящее время механизм, который должен обеспечить полное финансовое покрытие расходов на капитальный ремонт многоквартирных домов, по факту свою функцию не выполняет.

По обозначенной проблеме Уполномоченным работа будет продолжена в 2024 году.

Тем не менее, представляется целесообразным Правительству Иркутской области, а также органам местного самоуправления, рассмотреть вопрос о расширении перечня случаев предоставления государственной и муниципальной поддержки за счет средств областного и муниципального бюджетов для проведения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, не ограничиваясь только государственной поддержкой проведения капитального ремонта домов, являющихся объектами культурного наследия/выявленными объектами культурного наследия.

3.8. Защита прав граждан в сфере исполнительного производства

К Уполномоченному в отчетном 2023 году поступило 50 обращений граждан в сфере исполнительного производства, что фактически на уровне 2022 года (51 обращение).

По результатам анализа обращений можно сделать вывод, что проблемными в указанной сфере остаются вопросы: сохранения заработной платы и иных доходов граждан ежемесячно в размере прожиточного минимума трудоспособного населения (15 обращений); ошибочной идентификации гражданина как должника по исполнительному производству (3); жалоб на бездействие судебных приставов по исполнительным документам (11), в том числе о взыскании алиментов (7) и др.

В 2023 году к Уполномоченному, как и в 2022 году, поступали обращения граждан о помощи в сохранении денежных средств в размере не ниже прожиточного минимума.

При этом преимущественно, одной из основных причин указанной проблемы, по-прежнему, являлся пресловутый «человеческий фактор».

Так, при рассмотрении обращения гр. Д. было выявлено, что судебным приставом-исполнителем было в установленные сроки вынесено постановление об удовлетворении ее заявления о сохранении ей денежных средств (пенсии) в размере прожиточного минимума. Однако мер для фактического исполнения данного постановления и сохранения женщине пенсии в размере не ниже прожиточного минимума судебным приставом-исполнителем принято не было. Удержания из ее пенсии продолжались до повторного обращения женщины к судебному приставу-исполнителю.

После выявления допущенных нарушений в отношении виновных должностных лиц подразделения службы судебных приставов были приняты меры дисциплинарного характера.

При рассмотрении обращения гр. Т. также установлено нарушение прав гражданина на сохранение дохода не ниже прожиточного минимума в связи с бездействием судебного пристава-исполнителя после подачи гражданином соответствующего заявления. В порядке межведомственного взаимодействия с ГУ ФССП по Иркутской области последствия бездействия должностного лица были устранены, гражданину были возвращены денежные средства в размере 28 707 рублей, поступившие на депозитный счет отделения службы судебных приставов, а в кредитные организации и работодателю заявителя было направлено постановление судебного пристава-исполнителя о сохранении прожиточного минимума. Право гражданина восстановлено.

К сожалению, такие обращения не являются единичными. Вместе с тем, после сообщений Уполномоченного о нарушениях прав граждан ГУ ФССП по Иркутской области были проведены оперативные проверки по

доводам заявителей, к виновным должностным лицам территориальных подразделений ФСПП приняты меры дисциплинарного воздействия, проведены беседы о необходимости корректного и внимательного отношения к гражданам.

В адрес Уполномоченного, как и предыдущие годы, в 2023 году поступали обращения об оказании содействия в решении вопроса по снижению установленного судебным приставом-исполнителем размера удержаний из дохода должника.

Так, в конце 2023 года к Уполномоченному поступило обращение гр. Ч. Она сообщала, что является одинокой матерью. На ее иждивении находится двое детей. В рамках возбужденного исполнительного производства из ее заработной платы удерживается 50%. Учитывая, что ее заработок составляет в среднем 31-32 тысячи рублей, после удержаний ей и ее двум несовершеннолетним детям для проживания остается около 15 тыс. рублей.

Нормы законодательства РФ о праве должника на сохранение, ежемесячно, дохода в размере прожиточного минимума[9] не исключают право судебного пристава-исполнителя, учитывать, в том числе конкретные жизненные обстоятельства, имеющиеся у должника, при установлении размера удержаний из дохода должника.

Уполномоченным гр. Ч. была оказана консультационная помощь. Ее обращение было направлено в ГУ ФССП по Иркутской области с ходатайством, обеспечить индивидуализированный подход к ситуации заявителя. По результатам обращение гр. Ч. о снижении размера удержаний из ее дохода было удовлетворено, размер удержаний снижен до 20%. Заявитель подтвердила, что это полностью отвечает ее интересам.

В адрес Уполномоченного обращались граждане по вопросу удержаний из доходов должника в размере выше прожиточного минимума при наличии

[9] Федеральный закон от 29.06.2021 № 234-ФЗ «О внесении изменений в статью 446 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «Об исполнительном производстве»

вынесенного судебным приставом-исполнителем постановления о его сохранении. Вместе с тем, в ходе работы над обращениями Уполномоченным неоднократно устанавливалось то, что удержания производились не органами ФССП, а Отделением СФР по Иркутской области, кредитными организациями, которые в соответствии с законодательством в отличие от судебных приставов-исполнителей не имели права принимать решения о сохранении дохода должника в размере не ниже прожиточного минимума.

Данный вопрос в марте 2023 года был предметом рабочего совещания, инициированного Уполномоченным, при участии представителей Отделения СФР по Иркутской области, ГУ ФССП по Иркутской области, по итогам которого по данному вопросу было направлено обращение Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н. с просьбой рассмотреть возможность его разрешения в рамках реализации законодательной инициативы.

В 2023 году вопрос о сохранении гражданину-должнику денежных средств ежемесячно, в размере прожиточного минимума, если взыскатель направил исполнительные документы, минуя судебных приставов-исполнителей, в отделение Социального фонда РФ в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», на федеральном уровне получил свое разрешение.

С 1 января 2024 года вступили в силу изменения, внесенные Федеральным законом от 29 мая 2023 года № 190-ФЗ в Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и в Федеральный закон «О страховых пенсиях», которые распространяют правило о сохранении прожиточного минимума на удержания по исполнительным документам, предъявленным на исполнение непосредственно в орган, осуществляющий пенсионное обеспечение.

Как показывает анализ обращений граждан, актуальным остается вопрос о взыскании с граждан «чужих» долгов при полном совпадении их

установочных данных (фамилии, имени, отчества) с персональными данными реальных должников. Интересен случай неоднократного обращения в адрес Уполномоченного в течение нескольких лет одного и того же гражданина, с достаточно распространенными в России фамилией, именем и отчеством.

Гр. К. обратился с просьбой об оказании содействия в возврате необоснованно удержанных у него судебным приставом - исполнителем Мытищинского районного отдела судебных приставов ГУФССП России по Московской области денежных средств (более 18 тыс. рублей).

Ранее, в 2020 году от заявителя уже поступало аналогичное обращение, при этом необоснованное взыскание с него как с однофамильца денежных средств также осуществлялось Мытищинским районным отделом судебных приставов ГУФССП России по Московской области.

В 2020 году, после обращения Уполномоченного к главному судебному приставу Московской области, денежные средства заявителю были возвращены, а он внесен в реестр двойников БД АИС ФССП России.

Однако необоснованное взыскание с гражданина долгов его однофамильца повторилось в 2023 году, причем взыскание было осуществлено судебным приставом-исполнителем того же подразделения службы судебных приставов. После обращения Уполномоченного к главному судебному приставу Московской области права заявителя были восстановлены, необоснованно взысканные денежные средства ему возвращены.

Кроме того, гр. К. повторно обратился к Уполномоченному в 2023 году с просьбой не допустить взыскания у него денежных средств по долгам его однофамильцев. Он сообщал, что в его личном кабинете на официальном Портале государственных и муниципальных услуг размещена информация о наличии возбужденного в отношении него исполнительного производства все в том же Мытищинском районном отделе судебных приставов ГУФССП России по Московской области.

По информации, предоставленной Уполномоченному на его обращение к главному судебному приставу Московской области, на линию технической поддержки было подано соответствующее обращение об устранении ошибки.

В дальнейшем, заявитель сообщил Уполномоченному, что проблема решена, и информация о возбужденном в отношении него исполнительном производстве больше не отражается в его личном кабинете на официальном Портале государственных и муниципальных услуг

В работе Уполномоченного в 2023 году были жалобы граждан на действия судебных приставов-исполнителей, по результатам рассмотрения которых, установлено, что незаконные, по мнению, заявителей взыскания в рамках исполнительного производства, явилось следствием нарушений прав граждан иными государственными органами.

Так, в адрес Уполномоченного обратился пенсионер И., у которого на основании постановления судебного пристава-исполнителя, с банковского счета были списаны денежные средства в связи с задолженностью по уплате транспортного налога и по оплате исполнительского сбора, наложенного судебным приставом-исполнителем в процессе исполнения исполнительного документа.

Как установлено в ходе работы над обращением транспортный налог вменялся заявителю безосновательно, поскольку он в соответствии с законодательством от его уплаты освобожден, о вынесении в отношении него судебного приказа заявитель не знал. При этом неоднократные обращения гр. И. в подразделение ФССП, в налоговые органы оказались нерезультативными. Гражданина преклонного возраста должностные лица пересылали по инстанциям без каких-либо разъяснений. Гражданин обратился за защитой своих прав к Уполномоченному.

После вмешательства Уполномоченного должностные лица подразделения ФНС по Иркутской области в порядке Кодекса об административном судопроизводстве Российской Федерации обратились в

Восьмой кассационный суд с кассационной жалобой по вопросу об отмены судебного приказа, повороту исполнения приказа. В январе 2023 судебный приказ, вынесенный в отношении гр. И., решением кассационного суда был отменен, административное дело направлено мировому судье, вынесшему судебный приказ, для рассмотрения и разрешения заявления налогового органа о повороте исполнения судебного приказа. По итогу права заявителя были восстановлены, денежные средства ему возвращены.

В связи с вышеприведенной ситуацией Уполномоченным руководителям государственных структур, обращающихся в судебные органы по вопросам взысканий с граждан задолженностей, рекомендуется более тщательно контролировать наличие для этого правовых оснований, поскольку у пожилых и других социально незащищенных граждан впоследствии возникают трудности в восстановлении их нарушенных прав.

При рассмотрении обращений граждан Уполномоченным обращено внимание на то, что у судебных приставов-исполнителей, в ряде случаев, отсутствует индивидуальный подход к ситуациям конкретных граждан, которые к ним обращаются, что, возможно, обусловлено значительной нагрузкой на должностных лиц службы.

Так, к Уполномоченному обратился г. А. с просьбой об оказании содействия в возврате ему органом ФССП экспериментального деревообрабатывающего оборудования, используемого для индивидуального жилищного строительства, которое в рамках исполнительного производства передано по контракту на хранение юридическому лицу. В течение полугода взаимодействие гр. А. с судебным приставом-исполнителем не имело результатов.

Заявитель вынужден был обратиться к Уполномоченному за помощью в связи с тем, что в ближайшее время в рамках проекта «Русь бревенчатая» в Иркутске запланирован фестиваль по презентации деревообрабатывающего оборудования. В рамках межведомственного

взаимодействия Уполномоченного и ГУ ФССП по Иркутской области вопрос гражданина был оперативно решен, оборудование передано гр. А. на ответственное хранение.

В Ежегодном докладе о деятельности Уполномоченного за 2022 год была отражена проблематика невозможности взыскания задолженности в рамках исполнительного производства по причине отсутствия имущества у юридического лица-должника в условиях неурегулированности реальных правовых механизмов такого взыскания после признания его несостоятельным (банкротом).

В связи с изложенным, Уполномоченным была отмечена необходимость внесения изменений в действующее законодательство в целях установления действенного механизма исполнения судебных решений о взыскании задолженности с юридических лиц, как в ходе исполнительного производства, так и после признания их несостоятельными (банкротами).

Учитывая, что данный вопрос в 2023 году не решен на законодательном уровне, Уполномоченным в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации направлено письмо с предложением рассмотреть возможность инициирования соответствующих изменений федерального законодательства.

3.9. Право на безопасное дорожное движение

Достижение целей, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204) требует комплексного решения значительного числа проблем.

По итогам 2023 года в Иркутской области произошло 2302 ДТП (-2,3 % к итогам 2022 г.), в результате которых погиб 301 человек (+7,5 % к итогам 2022 г.), и 2908 человек было ранено (-1,7 % к итогам 2022 г.). Смертность в результате ДТП на территории региона в 2023 г. составила 12,8 на 100 тыс.

населения, что превосходит установленный Указом №204 целевой показатель более чем в три раза.

Основными причин ДТП по вине водителей, стали:

- нарушения правил очередности проезда перекрестков (262 ДТП (-11%), удельный вес от всех ДТП 11,4 или каждое 8-е ДТП);

- нарушение правил проезда пешеходных переходов (235 ДТП (-7,1%), удельный вес от всех ДТП 10,2 или каждое 10-е ДТП);

- нарушение установленного скоростного режима движения (458 ДТП (+29,4%), или каждое 5-е ДТП);

Несмотря на печальную статистику, хочется отметить, что до 2023 года наблюдалось снижение всех показателей по аварийности на дорогах региона.

Правительством Иркутской области в 2023 году приобретено 93 новых комплекса, 10 передвижных комплексов и 2 мобильных комплекса «Дозор-М», фиксирующих остановку транспортных средств в зонах действия дорожных знаков 3.27 «Остановка запрещена», 3.28-3.30 «Стоянка запрещена» и выезд на выделенную полосу для маршрутных транспортных средств.

Управлением ГИБДД ГУ МВД России по Иркутской области, используется 110 ед. комплексов, способных работать в специальном программном обеспечении «Паутина».

С 20 мая 2023 года на автомобильных дорогах регионального и федерального значения Иркутской области в местах концентрации ДТП функционирует 5 передвижных комплексов фиксации нарушений требований ПДД.

Деятельность Правительства Иркутской области в части оснащения дорог общего пользования автоматическими комплексами фиксации нарушения требований ПДД, способствует повышению безопасности дорожного движения, дисциплинируя водителей, обеспечивая снижение скорости потока транспортных средств до разрешенного уровня.

Вместе с тем, очевидно, что дальнейшая положительная динамика требует новых и дополнительных мер профилактики смертельных ДТП, более глубокого анализа их причин и принятия нестандартных решений.

Уполномоченным в адрес Министра транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области Лобанова М.А. за исх. № 2243 от 10.10.2023 г. также было направлено письмо с предложением мер, способных оказать влияние на уровень смертности на дорогах Иркутской области. Основой предложений стал анализ статистических данных, согласно которым пешеходы нередко становятся жертвами наездов на пешеходных переходах.

Министерством транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области по результатам проведенного мониторинга установлено, что по состоянию на 1 января 2024 года, в регионе насчитывается 4885 пешеходных переходов, из которых 2813 (58%) не соответствуют требованиям ГОСТ.

Вблизи общеобразовательных учреждений расположено 1308 пешеходных переходов, из них только треть (430) соответствуют национальным стандартам.

Отрадно, что в областном центре вблизи образовательных учреждений расположено 216 пешеходных переходов, 100% которых соответствуют национальным стандартам.

Уполномоченным во взаимодействии с заинтересованными ведомствами планируется в 2024 году провести мониторинг наземных пешеходных переходов на предмет соответствия требованиям 5.4.10 «СП 59.13330.2020. Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. СНиП 35-01-2001», которым установлен уровень искусственного освещения пешеходных переходов.

Представляется целесообразным рекомендовать владельцам дорог общего пользования на территории региона применять в своей работе «Методические рекомендации по разработке и реализации мероприятий по организации дорожного движения. Методы успокоения движения.» (утв. Министерством транспорта Российской Федерации 2 июля 2017 года), а

также «Методические рекомендации по проведению мероприятий по улучшению условий дорожного движения и повышению безопасности дорожного движения в целях ликвидации мест концентрации дорожно-транспортных происшествий, включающие типовые решения», утвержденные протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту «Безопасные и качественные автомобильные дороги» от 31 июля 2019 года № 5.

Дополнительных подходов и форм требует пропаганда безопасности дорожного движения. Заинтересованным ведомствам целесообразно активнее использовать для размещения социальной рекламы телевидение, радио, контекстной рекламы в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, наружную рекламу по безопасности дорожного движения.

Не стоить пренебрегать и таким эффективным, по мнению Уполномоченного, способом предотвращения дорожно-транспортных происшествий, как профилактическая работа с лицами, отбывающими административный арест за правонарушения связанные с безопасностью дорожного движения. Формы этой работы и порядок её проведения необходимо проработать на ведомственном уровне.

4. ЗАЩИТА ПРАВ ГРАЖДАН В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ

4.1. Анализ преступности. Соблюдение и защита прав человека в уголовном процессе

Защита прав лиц, вовлеченных в сферу уголовно-процессуальных отношений, осуществляется независимыми профессиональными советниками, получившими в установленном порядке статус адвоката[10].

Государство гарантирует каждому право на получение квалифицированной юридической помощи, в том числе в случаях,

[10] статья 1 Федерального закона от 31.05.2002 № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации

предусмотренных законом, бесплатно (статья 48 Конституции Российской Федерации).

Тем не менее, ежегодно в адрес Уполномоченного поступают обращения граждан, которые просят содействия в защите их процессуальных прав. В 2023 году таких обращений поступило 115 (в 2022 году – 262). Такое сокращение обращений не может не оцениваться позитивно. Меньше стало жалоб на качество юридической помощи, оказываемой адвокатами, лишь в единичных случаях заявителями, заключенными под стражу, сообщалось об ограничении их следователем в праве на общение по телефону и свидания с родственниками. Увеличилось число обращений о порядке применения гуманных актов и помилования Президентом Российской Федерации. Основная задача при рассмотрении обращений этой категории – разъяснение заявителям объема имеющихся прав, способов их реализации и защиты, устранение возможных препятствий. Поэтому понятие «обоснованной жалобы» или «подтвердившихся доводов» к этой категории обращений не применимо, поскольку по всем дается развернутая правовая консультация, в необходимых случаях к ответу приобщаются образцы ходатайств, кассационных и надзорных жалоб.

Прошедший 2023 год, характеризовался снижением числа зарегистрированных преступлений в регионе на 1,8% – 37177. Темпы снижения преступности превышают средние показатели по СФО (-0,9%) и России (-1%). Меньше зарегистрировано убийств (-10,5%), грабежей (-17%), разбойных нападений (-9%), краж (-9%), в том числе с проникновением в жилище граждан (-34,5%).

Отмечается рост на 6% тяжких и особо тяжких преступлений. Такая тенденция отмечается в целом по Российской Федерации. Всего их совершено 10327. При снижении общего числа зарегистрированных преступлений, правоохранительными органами раскрыто меньше преступлений - 20 613 (22 542 в 2022 году). Больше расследовано убийств

(97%), преступлений, связанных с причинением тяжкого вреда здоровью (96,7%), грабежей (86,4%), краж (49%), квартирных краж (60,2%).

Число преступлений, оставшимися нераскрытыми, также сократилось на 2% и составило 15 697 (16 027 в 2022 году).

В числе 17 072 лиц, установленных за совершение преступлений, 3 262 женщины (2022 году – 3 449), 10 958 чел. не имеют постоянного дохода (2022 году –12 416), 80 – безработные (2022 году – 139). В состоянии алкогольного опьянения совершили преступления 6 021 человек (2022 году – 6 773), в наркотическом – 98 (2022 году – 117). Из 10 819 (2022 году – 12 174) ранее совершивших преступления, 5 397 (2022 году – 5 718) ранее были судимы, из них 1 941 (2022 году – 2 038) имеют рецидив преступлений.

Правоохранителями региона рассмотрено 162 382 заявления и сообщения о преступлении, на 3 644 больше (+2%), чем в 2022 году. Отказано в возбуждении уголовного дела по 95 727 заявлениям и сообщениям (+4%, *п.г. – 91900*)

Для лиц, пострадавших от противоправных действий, и обратившихся в правоохранительные органы с заявлениями о совершенных в отношении них преступлений, очень важно получить быстрый отклик на свою проблему, правовую оценку их ситуации, определяющую дальнейшие их действия по защите прав.

В докладе за 2022 год Уполномоченным отмечалось необходимость улучшения доступа заявителей к информации о ходе рассмотрения их обращений и принятом правовом решении, копию которого должна быть им направлена в течение 24 часов с момента его вынесения.

На практике именно неосведомленность заявителей о принимаемых по их заявлению мерах, заставляет их прибегать к дополнительным способам защиты права.

К Уполномоченному обратился гражданин П.(Дело № Э-631), который сообщил, что 3 октября 2023 года был жестоко избит двумя мужчинами, одного из которого он знает, как соседа по дому. П. Госпитализированный с

множественными переломами в лечебное учреждение, он выражал беспокойство, что виновные могут скрыться, поскольку, к моменту написания заявления, 6 октября 2023 года, никто из полиции к нему в лечебное учреждение не пришел.

В ходе переписки с ОП-4 МУ МВД России «Иркутское» установлено, что уголовное дело по факту причинения средней тяжести вреда здоровью П. было возбуждено лишь 18 октября 2023 года.

По-прежнему, продолжают поступать обращения о невозможности реализовать свое право на обжалование решения об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с не поступлением его копии, либо в связи с многократными отменами руководителями следственных отделов или надзирающими прокурорами процессуальных решений, что создает для заявителя положение правовой неопределенности, невозможности применения механизмов защиты права. Стабильно несколько обращений в год в почте Уполномоченного, касаются отказов следователей ознакомить лицо, содержащееся под стражей, с материалами проверки, проведенной по его заявлению в порядке ст. 144-146 УПК РФ.

Если обеспечение доступа лиц, чьи права и свободы затрагиваются решением об отказе в возбуждении уголовного дела, к материалам, на основании которых было вынесено это решение, уже не вызывает у правоприменителей вопросов, то ситуация с реализацией этого же права лицами, содержащимися под стражей, не однозначна.

Конституционный Суд Российской Федерации[11], констатируя, что лицо, по чьему заявлению о преступлении было вынесено постановление об отказе в возбуждении дела, вправе обжаловать данное решение и знакомиться с материалами, послужившими основанием для его вынесения, одновременно полагает, что данное право может быть реализовано содержащимся под стражей заявителем, в частности, с помощью адвоката

[11] Определение от 26 октября 2017 года № 2276-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Гусейнова Эльдара Афраиловича на нарушение его конституционных прав статьями 125, 144 и 148 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации».

либо иных доверенных лиц, которым он поручает изготовление копий необходимых ему документов материалов проверки.

Таким образом, установленная статьей 24 (часть 2) Конституции Российской Федерации обязанность органа государственной власти, его должностных лиц обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом, ставится в зависимость от возможности лица, содержащегося под стражей, найти доверенных лиц, способных изготовить копии материалов проверки, а также от его финансовой возможности оплатить их труд и изготовление ими копий.

Необходимо отметить что в период предварительного расследования подозреваемые и обвиняемые лишены возможность работать и получать заработную плату. Иные источники доходов имеются у незначительного числа лиц. Перечисленные условия делают невозможной реализацию права на ознакомление с материалами проверки. Тогда как основаниями для их проведения часто являются заявления о применении незаконных методов расследования, а меры по обжалованию постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела являются реализацией права на защиту.

Уполномоченный полагает, что в отношении лиц, содержащихся под стражей, необходима выработка правовых и организационных механизмов, позволяющих им реализовывать право на ознакомление с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы в безусловном порядке.

Как уже отмечено, в адрес Уполномоченного продолжают поступать обращения подозреваемых и обвиняемых с доводами о применении к ним незаконных методов дознания и расследования преступлений, избыточной физической силы при задержании, специальных средств, психического насилия.

Заявитель М. (Дело № Э-712/2023) сообщил Уполномоченному, что при задержании 4 октября 2023 года находился по месту своей работы в

пункте приема металлолома. На вопрос: «Металл принимаете?» вышел в основной зал и сразу получил удар в лицо (в область левого глаза), затем его повалили на пол, приставили к голове пистолет и только после этого, мужчины, которых было трое, представились как сотрудники полиции.

В дальнейшем он был доставлен в Иркутский ЛО МВД России на воздушном транспорте, где в актовом зале находился до утра 5 октября. Несмотря на то, что левый глаз заплыл, медицинская помощь ему не оказывалась. С ним проводились следственные действия, только в обеденное время следователем был составлен протокол его задержания, а около 19 часов он был доставлен в ИВС в г. Иркутске. Там его, в связи с имеющимися телесными повреждениями, не приняли, и доставившие его сотрудники полиции были вынуждены отвезти его в медицинское учреждение. После осмотра он был госпитализирован и прооперирован. Он утратил способность видеть левым глазом без возможности восстановления зрения.

По сообщению Восточно-Сибирской транспортной прокуратуры, по факту причинения М. вреда здоровью возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного пунктом «а» части 3 статьи 286 УК РФ (превышение должностных полномочий с применением насилия).

Между тем, описанная М. ситуация вызывает обеспокоенность не только чрезмерным применением физической силы при задержании М., но равнодушным к ней отношением значительного числа представителей власти (следователя, оперативных уполномоченных, иных сотрудников полиции) на протяжении длительного периода времени.

Представляется важным подчеркнуть, что подобные факты должны являться для руководителей правоохранительных структур поводом для проведения серьезной профилактической работы с личным составом.

В подавляющем большинстве случаев по заявлениям о применении при задержании и расследовании физического насилия и психического

воздействия, проведение процессуальной проверки завершается вынесением постановления об отказе в возбуждении уголовного дела.

В адрес Уполномоченного, неоднократно на протяжении 2022 и 2023г., обращался К. (Дело № К-23/2023, К-156/2023) с просьбой о содействии в возбуждении уголовного дела в отношении сотрудника правоохранительных органов, применивших к нему пытки с целью получения необходимых им показаний. По заявлению К. проводилась проверка сотрудниками территориального подразделения СУ СК России по Иркутской области, которое неоднократно отменялось в рамках ведомственного контроля и выносилось вновь. Всего, по сообщению заявителя, решение об отказе в возбуждении уголовного дела принималось 7 раз.

Об аналогичной ситуации, сообщил Уполномоченному заявитель М. (дело М-33обр.-2023).

Уполномоченный полагает, что длительная правовая неопределенность по заявлениям о применении незаконных методов расследования недопустима, поскольку создает препятствия для объективной оценки показаний заявителей, как на стадии предварительного расследования, так и в суде.

Социальная и правовая значимость объективного рассмотрения заявлений о применении пыток и психического насилия с целью получения необходимых показаний заслуживает дополнительного контроля со стороны руководства СУ СК России по Иркутской области за ходом и результатами процессуальных проверок.

5. ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ

5.1. Защита прав человека в учреждениях уголовно-исполнительной системы

Значительное число учреждений, обеспечивающих содержание лиц, лишенных свободы на досудебной стадии, и исполняющих назначенное

судом уголовное наказание, дислоцированных в регионе, определяют одно из значимых направлений деятельности Уполномоченного.

В состав ГУФСИН России по Иркутской области входят: 5 следственных изоляторов; 6 исправительных колоний строгого режима (ИК-2, ИК-19, ИК-32 ОУХД (для ранее не отбывавших наказание в виде лишения свободы), ИК-6, ИК-15 (для ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы), ИК-3 (для бывших работников судов и правоохранительных органов); 2 колонии особого режима: ИК-7, ИК-25; 4 колонии общего режима: мужские ИК-4 (для ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы), ИК-14 (для ранее не отбывавших наказание в виде лишения свободы), женские ИК-11, ИК-40 (для ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы); 3 колонии-поселения: КП-20 ОУХД, КП-39 ОУХД, КП-51 и 4 участка, функционирующих как исправительный центр: УФИЦ ФКУ ИК-3, УФИЦ ФКУ ИК-4, УФИЦ ФКУ ИК-25, УФИЦ ФКУ ИК-32.

По состоянию на 1 января 2024 года в учреждениях УИС области содержалось 8825 человек, в том числе в исправительных колониях – 6882 (лимит наполнения – 13437 человек), в следственном изоляторе – 1943 (лимит наполнения – 2696 человек). В учреждениях содержатся 1527 женщин, в том числе 1302 – в исправительных колониях, в следственных изоляторах – 225. На 01.01.2024 состояло на учете 384 осужденных привлеченных к исправительным работам, из них 44 женщины – в УФИЦ при ФКУ ИК-4 ГУФСИН России по Иркутской области[12].

В настоящее время в России реализуется комплекс правовых реформ, направленных на совершенствование и развитие уголовно-исполнительной системы, создание принципиально новых видов исправительных учреждений, оптимизацию взаимосвязи с государственными органами и институтами гражданского общества. В регионе продолжается работа по расширению сети исправительных центров трудовой занятости осужденных, что, прежде всего обеспечивает возможность возмещения материального и морального вреда,

12. Ответ ГУФСИН от 15.01.2024 г. № 39/ТО/1-3-633.

причиненного преступлением. В области действуют 4 участка, функционирующих в режиме исправительного центра, рассчитанные на содержание 339 осужденных (УФИЦ ИК-3 – 44, ИК-4 – 80, ИК-25 – 100, ИК-32 –115).

В соответствии с федеральным и региональным законодательством Уполномоченному предоставлено право на беспрепятственное посещение мест принудительного содержания, находящихся на территории субъекта Российской Федерации, и это одновременно возлагает на него и обязанность по контролю за соблюдением прав граждан в условиях изоляции от общества.

В 2023 году Уполномоченный и сотрудники аппарата 123 раза посетили учреждения УИС области. Проверками охвачены все исправительные учреждения и следственные изоляторы, подчиненные региональному управлению ФСИН. Проводились обходы камер, штрафных изоляторов, помещений камерного типа, отрядов строгих условий отбывания наказания, карцеров, производственных цехов, а также велась работа по информированию и правовому просвещению осуждённых и подследственных. На личном приеме в учреждениях УИС принято 292 человека.

Уполномоченный принял участие в 5 заседаниях Комиссии по вопросам помилования на территории области, на которых рассмотрено 22 ходатайства осужденных. В задачи комиссии также входит подготовка предложений о повышении эффективности взаимодействия учреждений и органов УИС, иных государственных органов, органов местного самоуправления по вопросам социальной адаптации лиц, отбывших наказание.

В текущем году продолжено плодотворное взаимодействие с прокуратурой области. Уполномоченным в адрес органов прокуратуры направлено 114 обращений и запросов, проведено 13 совместных мероприятий (проверки, личные приемы заключенных, их правовое информирование, рабочие совещания по обсуждению наиболее значимых проблем).

В ходе своей деятельности в данном направлении Уполномоченный тесно взаимодействует с руководством Главного Управления ФСИН России по

Иркутской области и подведомственных ему учреждений, все проверки Уполномоченного и сотрудников его аппарата проводятся совместно с представителями ГУФСИН.

Следует отметить плодотворное сотрудничество Уполномоченного с руководством ГУ ФСИН России по Иркутской области, в рамках которого в течение 2023 года на постоянной основе обсуждались актуальные вопросы соблюдения прав человека в пенитенциарных учреждениях области в рамках Соглашения, направленного на повышение эффективности взаимодействия.

В 2023 году произошло незначительное снижение количества жалоб к Уполномоченному по вопросам защиты прав человека в учреждениях уголовно-исполнительной системы. Было рассмотрено 1276 обращений, из них от подследственных, осужденных – 1104. В рамках этих обращений рассмотрено 1363 довода о нарушении права.

В обращениях сообщалось о ненадлежащих условия содержания, неудовлетворительном медицинском обеспечении, необоснованном наложении дисциплинарного взыскания, нарушении законодательства об исполнительном производстве, несогласие с установленной группой инвалидности, с решением администрации о возражении против удовлетворения ходатайства о замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания, с вынесенным приговором, о содействии в разрешении вопросов пенсионного законодательства, защите их жилищных прав.

Кроме того, осужденные часто обращаются с просьбой к Уполномоченному о получении правовой консультации, предоставлении им образцов исковых заявлений, кассационных и надзорных жалоб, сообщают о невозможности ознакомиться с нормативно-правовыми актами, постановлениями Верховного и Конституционного судов Российской Федерации.

На необходимость обеспечения осужденным возможности ознакомления с нормативно-правовыми актами, необходимыми им для

защиты и реализации прав, обращено в рекомендациях Уполномоченного внимание руководства регионального ГУФСИН, которые рассмотрены и удовлетворены. Уполномоченный также обратился к представителям ВУЗов, общественным формированиям, предпринимателям, реализующим полиграфическую продукцию, с просьбой собрать юридическую литературу для библиотек исправительных учреждений. Кодексы, сборники НПА уже поступают в аппарат Уполномоченного и будут направляться в исправительные учреждения.

В почте Уполномоченного нередки обращения (292 обращения), с просьбами лиц, содержащиеся под стражей, о проведении личного приема. Заявители опасаются излагать письменно доводы о нарушении их прав, так как уверены в ответных мерах администрации учреждения, ухудшающих их положение.

В адрес Уполномоченного продолжают поступать и жалобы на противоправные действия, совершаемые как лично сотрудниками УИС, так и другими лицами по их указанию (подчиненными, осужденными, лицами, заключенными под стражу). Сведения о таких случаях широко обсуждаются в социальных сетях, интернет - каналах, средствах массовой информации. Их влияние на формирование отношения населения к властным структурам и правоохранительным органам сложно переоценить.

Между тем, официальная информация, опровергающая освещенную точку зрения, результаты проведенных процессуальных проверок по заявлениям о применении насилия, превышении власти сотрудниками ГУФСИН до общественности не доводится. То же самое касается и доводов о применении незаконных методов расследования преступлений.

Представляется целесообразным обсуждение подобных резонансных фактов на площадке Общественной палаты Иркутской области, в том числе результатов проверок, проведенных правоохранительными органами, по заявлениям о применении насилия к лицам, вовлеченным в уголовное судопроизводство с момента их

задержания до окончания отбытия ими наказания, с целью доведения до общественности достоверной и обоснованной информации о ситуации.

5.2. Право на удовлетворительные условия содержания и надлежащее материально-бытовое обеспечение лиц, содержащихся в следственных изоляторах, исправительных учреждениях

В сфере условий содержания и материально-бытового обеспечения лиц, лишенных свободы, задачей регионального правозащитного органа является не только контроль соблюдения установленных требований, эти цели могут быть достигнуты силами ведомственного контроля и прокурорского надзора, но и вопросы гуманизации условий содержания таким образом, чтобы эти условия не становились дополнительным наказанием.

С 2020 года Уполномоченным поднимается проблема недопустимой скученности в отряде строгих условий в ФКУ ИК-15 ГУФСИН России по Иркутской области. В 2023 году в адрес Уполномоченного вновь поступило обращение осужденного по данному вопросу.

В комнате для воспитательной работы отряда строгих условий учреждения, в которой осужденные находятся в течение всего дня (кроме времени сна, прогулки и приема пищи), предусмотрена площадь 0,4 м.^{2} на одного человека, из мебели - только приваренные к полу табуреты и 1 письменный стол.

Вступившим в силу с 1 июля 1997 года Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации созданы отряды строгих условий содержания, правила пребывания в которых, фактически «запирают» лиц, отбывающих наказание, в отряде, только в одной комнате, предназначенной для воспитательной работы. Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 1997 года № 974 «Об утверждении норм создания материально-технической базы для организации воспитательной работы с

осужденными в исправительных учреждениях» установлена норма площади комнат воспитательной работы 0,4 м^2.

Оснащение таких помещений приваренными к полу металлическими табуретами является инициативой администрации учреждения, однако это «не запрещено» действующими нормативными актами.

Таким образом, площадь помещения и его оборудование не противоречат установленным требованиям, вместе с тем нахождение в таких условиях в течение всего дня создает избыточные, по мнению Уполномоченного, ограничения для осужденных.

К сожалению, обращения Уполномоченного по данному вопросу, в том числе в Министерство юстиции Российской Федерации об изменении нормативных требований, не принесли ожидаемого результата.

С учетом продолжающегося поступления жалоб осужденных, Уполномоченным рассматривается возможность разрешения этого спора в судебном порядке.

От подозреваемых, обвиняемых и осужденных по вопросам условий пребывания в местах принудительного содержания Федеральной службы исполнения наказаний поступило 109 обращений.

В каждом случае доводы заявителей проверялись с посещением учреждения, часто совместно с органами прокуратуры, зачастую они находили свое подтверждение.

Ненадлежащие условия содержания были выявлены в ФКУ СИЗО-5 ГУФСИН России по Иркутской области (сырость в камерах, затхлый запах, грибок, длительное отсутствие горячей воды, ветхое постельное белье и грязный постельный инвентарь), ФКУ СИЗО-1 ГУФСИН России по Иркутской области (температура в отдельных помещениях следственного изолятора ниже санитарной нормы для жилых помещений на протяжении всего прошедшего отопительного периода, несоответствие длины спальных мест (170 см) техническим нормам (190 см). ГУФСИН России по Иркутской области по обращению Уполномоченного приняты меры к устранению

отмеченных нарушений. Тем не менее, проблема отопления следственного изолятора № 1 не решена, жалобы на низкую температуру в камерах продолжают поступать. Требуют ремонта и оснащения оборудованием помещения изолятора, используемые для проведения стационарной судебно-психиатрической экспертизы.

В адрес Уполномоченного поступали обращения от осужденного К., содержащегося в ФКУ ИК-19 ГУФСИН России по Иркутской области, который имеет нарушения опорно-двигательного аппарата, передвигался исключительно на инвалидной коляске. Помещения отряда, в котором он содержался и содержатся другие инвалиды, не имели оборудованных для инвалидов-колясочников туалетных кабинок и душа, в результате маломобильный осужденный вынужден был платить деньги другим осужденным за то, чтобы его помыли, или поместили в туалетную кабинку, в которую он не мог заехать на инвалидной коляске.

В рамках работы над обращением, проведена совместная проверка с органами прокуратуры. В ходе проведения совместной проверки помещений отряда, сотрудником аппарата Уполномоченного было указано, на то, что в помещениях отряда нарушаются требования «СП 59.13330.2020. Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. СНиП 35-01-2001» в части оборудования душевой кабины низким полом для въезда инвалидной коляски и откидным сиденьем для инвалида, а также туалетной кабинки достаточных размеров для въезда инвалидной коляски и оборудованной поручнями для пересаживания.

По результатам совместной проверки Иркутской прокуратурой по надзору за соблюдением законов исправительных учреждениях в адрес ФКУ ИК-19 ГУФСИН России по Иркутской области было направлено представление об устранении требований федерального законодательства, которое было удовлетворено частично.

Между тем проверка, проведенная Уполномоченным в порядке контроля в текущем году, показала, что фактически обустройство туалетной и душевой кабинок для нужд маломобильных лиц не проведено.

Следует особо отметить, что согласно разъяснениям Пленума Верховного Суда Российской Федерации[13], помещение лишенных свободы лиц, не способных самостоятельно передвигаться либо страдающих жизнеугрожающими заболеваниями (состояниями), в условия, не учитывающие особенности их состояния здоровья, при отсутствии надлежащего ухода со стороны сотрудников органа или учреждения (в том числе оказания лицу помощи в перемещении, гигиенических процедурах) может свидетельствовать о нарушении условий содержания (п.15).

Ранее, в Докладе за 2022 год, Уполномоченным рекомендовано ГУФСИН России по Иркутской области рассмотреть возможность закрепления на штатной основе «лиц по уходу» за осужденными инвалидами, нуждающимися в посторонней помощи. В том числе инициировать этот вопрос с целью урегулирования на уровне ФСИН России. Приведенный пример свидетельствует о том, что это проблема не решена и приобретает особую актуальность в условиях отсутствия технических и финансовых возможностей для обеспечения инвалидам доступной среды.

Работа по этому вопросу будет продолжена Уполномоченным в текущем году.

Нарушения санитарно-эпидемиологических норм выявлены в ФКУ ИК-14 ГУФСИН России по Иркутской области при проверке доводов обращения Б.*(дело № Б-184/у-23)*. Столовая для лиц, отбывающих наказание в учреждении, не оборудована туалетом, на умывальнике для рук отсутствует мыло, при том, что ряд осужденных прибывает в столовую непосредственно с производственных участков. В адрес ГУФСИН России по Иркутской

[13] Постановление от 25 декабря 2018 года № 47 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при рассмотрении административных дел, связанных с нарушением условий содержания лиц, находящихся в местах принудительного содержания».

области Уполномоченным было направлено заключение, которое удовлетворено, необходимое санитарное обустройство столовой исправительного учреждения запланировано включить в план финансирования ремонта на 2024 года.

В этом же исправительном учреждении здание отряда, где проживают малобильные осужденные (инвалиды и граждане пожилого возраста) также требует проведения капитального ремонта, замены сантехнического и иного оборудования, приспособления имеющихся помещений к нуждам лиц с ограниченными возможностями.

Проверка доступной среды для маломобильных осужденных в ФКУ ИК-2 ГУФСИН России по Иркутской области в соответствии с законодательством[14], выявила полную неприспособленность для нужд маломобильных осужденных запираемых помещений (ШИЗО и ПКТ). В общежитии отряда строгих условий содержания также отсутствуют душевые кабинки с поручнями, откидными сиденьями и кнопкой тревожной сигнализации в соответствии с установленными требованиями для инвалидов.

При рассмотрении заключения Уполномоченного по результатам проверки обеспечения доступной среды в ФКУ ИК-2 ГУФСИН России по Иркутской области, замечания учтены, принимаются меры к реализации мероприятий, которые возможно провести с учетом конструктивных особенностей здания.

В 2023 году, с учетом поступивших в аппарат Уполномоченного обращений, серьезное внимание уделено вопросам качества питания осужденных, в том числе имеющих социально значимые заболевания.

Так, приказом Минюста России от 17 сентября 2018 года № 189 «Об установлении повышенных норм питания, рационов питания и норм замены

[14] п. 1 ст. 15 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», требования СП 59.13330.2020. Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. СНиП 35-01-2001» (утв. и введен в действие Приказом Минстроя России от 30 декабря 2020 года № 904/пр).

одних продуктов питания другими, применяемых при организации питания осужденных, а также подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в учреждениях Федеральной службы исполнения наказаний, на мирное время» (далее – приказ Минюста № 189), утверждены нормы питания лиц больными различными заболеваниями, содержащихся в учреждениях ФСИН России, а также нормы замены одних продуктов другими. Обращает на себя внимание то, что в приказе Минюста № 189 указана только масса продукта, без указания используется масса «брутто» или «нетто», то есть овощи до чистки или после, все продукты до тепловой обработки и после.

К сожалению, при организации питания лиц находящихся в учреждениях ФСИН России, установленные нормы продуктов не всегда соблюдаются. В 2023 г. также в адрес Уполномоченного неоднократно поступали жалобы на несоответствие установленным нормам питания лиц, находящихся на стационарном и амбулаторном лечении по поводу туберкулеза I, II, V групп диспансерного учета, а также ряда других заболеваний. Так, проверка, проведенная в ФКУ ИК-2 ГУФСИН России по Иркутской области, подтвердила обоснованность доводов заявителей, в адрес ГУФСИН России по Иркутской области было направлено заключение.

Уполномоченный рекомендует ГУФСИН России по Иркутской области продолжить деятельность по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов подведомственных учреждений, и организовать дополнительные меры контроля за соблюдением норм питания лиц, содержащихся в учреждениях ГУФСИН России по Иркутской области.

5.3. Право на доступную и качественную медицинскую помощь в местах принудительного содержания

Решение общих задач национальной политики в сфере охраны здоровья граждан Российской Федерации неотделимо от эффективной работы

пенитенциарной медицины. Право осужденных на охрану здоровья, включая получение первичной медико-санитарной и специализированной медицинской помощи в амбулаторно-поликлинических или стационарных условиях неоспоримо, как и обязанность учреждений, исполняющих наказания, обеспечить условия для реализации этого права.

Более того, исправительные учреждения могут способствовать улучшению состояния здоровья общества, поскольку имеют уникальную возможность доступа к социально неблагополучным группам, игнорирующим помощь медицины в обычных условиях. Выявление тяжелых инфекционных заболеваний в местах лишения свободы, их успешное лечение позволяет предупреждать их дальнейшее распространение вне исправительного учреждения.

По состоянию на 1 января 2024 года из общего числа содержащихся в исправительных учреждениях и следственных изоляторах региона 8825 чел. – 1615 (18%) больны социально значимыми заболеваниями.

Проблемы санитарно-медицинского обслуживания, отмеченные Уполномоченным в докладах за прошедшие годы, не претерпели ощутимых положительных изменений и продолжают оставаться актуальными. Это - кадровый дефицит, нехватка узких специалистов, необходимость обновления оборудования, длительность организации консультаций в учреждениях «гражданского» здравоохранения, зависимость от возможностей конвойных подразделений при доставлении лиц, нуждающихся в обследовании, в медицинские учреждения. Все перечисленные недостатки в организации медико - санитарной деятельности оказывают непосредственное влияние на её качество, однако перспективы их устранения в ближайшее время сомнительны.

Прошедший год характеризуется увеличением числа жалоб на медицинское обслуживание осужденных и подозреваемых (обвиняемых) – 307 против 107 жалоб в 2022 году (+ 187%). Каждая четвертая из всех

жалоб на условия содержания в учреждениях ФСИН касается качества медицинской помощи.

Темы обращений также типичны: длительность ожидания первичного приема, неэффективность назначенного лечения, длительное ожидание консультаций врачей-специалистов, не проведение диагностических мероприятий, невозможность получения сведений о своем здоровье.

Особую обеспокоенность Уполномоченного вызывает обострившаяся в обращениях прошедшего года проблема медицинской этики. Ее принципы, руководствоваться которыми в профессиональной деятельности предписывает Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», предполагают глубокое уважение врачом личности и достоинства человека, равное отношение к пациентам, независимо от пола, возраста, расовой и национальной принадлежности пациента, его социального статуса и материального положения, вероисповедания, политических взглядов[15].

Между тем, приходится констатировать, что в обращениях и при личном общении осужденные обращают внимание на то, что медицинские работники с ними не общаются, как с пациентами, не объясняют им результаты медицинских обследований, особенностей назначенного лечения, не разъясняется порядок действий для установления статуса инвалида. Зачастую они не осведомлены о том, какие им назначены и выдаются лекарственные препараты, какие дополнительные рекомендации или ограничения им необходимо соблюдать для выздоровления.

К Уполномоченному обратился осужденный К. (дело № К-127/23) с доводами о нарушении его прав при проведении консультации врачом-инфекционистом в филиале «Больница № 1» ФКУЗ МСЧ-38 ФСИН России. К. сообщил, что врач провела его прием через окошко для передачи пищи, не входя в камеру (палату) медицинского изолятора, где он содержался.

[15] «Кодекс профессиональной этики врача Российской Федерации», принят Первым национальным съездом врачей Российской Федерации 05.10.2012 г.

Находясь в коридоре, врач громко озвучивала записи из его медицинской карты в присутствии сотрудников администрации учреждения и других осужденных. Заявитель полагает, что тем самым нарушено его право на врачебную тайну, и на качество медицинской услуги.

На обращение Уполномоченного в интересах заявителя к начальнику ФКУЗ МСЧ-38 ФСИН России получен ответ о том, что общение медицинских работников с пациентами (осужденными) построено на принципах этики и деонтологии. Однако в ответе не сообщается, нашли ли свое подтверждение доводы заявителя или они опровергнуты проведенной проверкой.

Следует отметить, что в этом же обращении К. выразил благодарность другому специалисту - врачу-фтизиатру, которая провела осмотр в специально оборудованном кабинете, доходчиво и подробно разъяснила ему результаты обследования, ответила на все его вопросы о состоянии здоровья.

Нередко не только пациенты медицинского учреждения ФСИН, но и Уполномоченный ограничены в получении объективной информации о предполагаемых сроках оказания необходимой медицинской помощи.

К Уполномоченному обратилась осужденная Ж. (дело № Ж-6/23), сообщив о недостоверности представленной информации о проведении ей консультации врачами-специалистами, осмотра, по результатам которого она снята с диспансерного наблюдения у врача - онколога. Заявитель сообщила, что в день, когда эта консультация, исходя из ответа, была проведена, она не находилась в следственном изоляторе №2 в г. Братске, а была переведена в изолятор временного содержания другого района области. На письмо Уполномоченного из ФКУЗ МСЧ-38 ФСИН России получена информация о том, что консультация Ж. проведена по медицинским документам, без осмотра пациентки. О том, что в ведении пациентки имеются недостатки и будут приняты меры для их устранения, в информации Уполномоченному не сообщалось. Только после

вынужденного обращения Уполномоченного в ТО Росздравнадзора получена информацию о намерении МСЧ-38 провести Ж. показанную ей консультацию специалиста.

Отсутствие точной информации о сроках проведения планируемого осужденным Б. и Л. оперативного лечения, неоднократные переносы лечения на более поздние сроки в совокупности с ухудшением состояния здоровья заявителей, потребовало обращения Уполномоченного в суд с административными исковыми заявлениями в интересах осужденных о признании незаконным бездействия МСЧ-38 и обязании провести обратившимся к нему осужденным женщинам показанного им оперативного лечения. Требования Уполномоченного удовлетворены добровольно, больные в период рассмотрения заявлений судом прооперированы.

К сожалению, приходится отмечать отсутствие намерения руководства ФКУЗ МСЧ-38 ФСИН России к сотрудничеству с Уполномоченным в вопросах охраны здоровья подследственных и осужденных. Обращаясь за содействием в решении вопросов оказания медицинской помощи, заявители сообщают сведения о своих диагнозах, самочувствии, назначенном лечении, просят о проведении консультации конкретным врачом - специалистом, что свидетельствует о доверии ими Уполномоченному сведений, составляющих врачебную тайну. Надлежащее оформление согласия пациента на передачу таких сведений Уполномоченному не составляет труда для медицинских работников, обеспечивающих оказание медицинской помощи непосредственно в исправительном учреждении. Между тем, Уполномоченному отказывают в предоставлении информации, проясняющей ситуацию заявителя, под предлогом охраны врачебной тайны и защиты прав пациента.

Серьезным препятствием для работы Уполномоченного такая практика не является и преодолевается посещением учреждения и получением письменного согласия заявителя на доступ к сведениям о состоянии его здоровья. Однако подобная позиция руководства МСЧ-38 вызывает

недоумение с учетом общности целей Уполномоченного и учреждения здравоохранения ФСИН.

За 2023 год в учреждениях УИС Иркутской области умерло 56 человек (2022 год – 83, 2021 год – 73, 2020 год – 73, 2019 год – 68), из них: от заболеваний – 45 (2022 году – 69), в том числе от туберкулеза – 0 (2022 году – 4), 15 – от ВИЧ-инфекции в стадии вторичных заболеваний (2022 году – 24), в результате суицидов – 5 (2022 году – 7), в результате травм и отравлений – 6 (2022 году – 5).

В истекшем году участились обращения лиц, сообщающих об ухудшении своего психического состояния. Условия пребывания в исправительных учреждениях, связанные с лишением свободы, необходимостью соблюдения строгой дисциплины, межличностными отношениями среди осужденных способны усугубить состояния лиц с уже имеющимися проблемами психического здоровья. Администрация должна быть заинтересована в выявлении и ограничении таких факторов, как повышающих вероятность происшествий.

К Уполномоченному обратился П., который сообщил, что был осужден 21.06.2022 г. Шелеховским городским судом к 2 годам 6 месяцам лишения свободы с лечением у врача-психиатра в амбулаторных условиях, по месту отбывания лишения свободы.

Постановлением этого же суда от 11.10.2022 г. П. освобожден от уголовной ответственности за совершение в состоянии невменяемости общественно-опасного деяния с назначением ему принудительной меры медицинского характера в виде принудительного лечения в медицинской организации, оказывающей психиатрическую помощь в стационарных условиях общего типа. Для отбывания уголовного наказания П. был направлен в ФКУ ИК-14 ГУФСИН России по Иркутской области.

Ангарский городской суд, в который обратилась администрация учреждения за разъяснением сомнений и неясностей при исполнении двух, вступивших в законную силу решений суда, разъяснил, что исполнению

подлежит решение суда, вступившее в законную силу последним - постановление Шелеховского городского суда от 11.10.2022 г. А после его исполнения начальник исправительного учреждения вправе обратиться с представлением о разъяснении исполнения приговора того же суда от 21.06.2022 г., если возникнет такая необходимость, с учетом психического состояния П. Указанное разъяснение суда датировано 31.01.2023 г., однако, несмотря на разъясненную судом очередность исполнения судебных решений, П. до настоящего времени продолжает отбывать наказание в исправительном учреждении.

В беседе с Уполномоченным П. пояснил, что тяжело переносит амбулаторное лечение, поскольку одновременно вынужден выполнять и трудовые обязанности. В знак протеста против содержания в исправительном учреждении П. неоднократно совершал самоповреждения.

Обращение Уполномоченного в адрес руководства ГУФСИН и региональной прокуратуры не повлекло исправление ситуации, в распоряжение регионального министерства здравоохранения для применения принудительных мер медицинского характера в виде принудительного лечения в медицинской организации, оказывающей психиатрическую помощь в стационарных условиях общего типа, П. не передан.

На 1 января 2024 года в местах лишения свободы находилось 663 инвалида, что составляет около 8% от общей численности спецконтингента, в том числе I группы – 17 человек, II группы – 266 человек, III группы – 380 человек. Впервые получили инвалидность – 87 человек.

Каждая восьмая жалоба по вопросам охраны здоровья в почте Уполномоченного от лиц, имеющих инвалидность. Заявители сообщают о проблемах доступности среды для лиц с проблемами опорно-двигательного аппарата, просят о содействии в восстановлении группы инвалидности, переосвидетельствовании, восстановлении или изменении

ИПРА, несогласии с решениями медицинской комиссии ФКУЗ МСЧ-38 ФСИН России или бюро МСЭ.

При рассмотрении обращений отмечается неосведомленность осужденных о порядке подачи заявления для установления, изменения группы инвалидности, сроках и порядке обжалования решения бюро МСЭ в случае несогласия с ним.

В адрес Уполномоченного обратился осужденный А. (дело № А-24/23) с просьбой оказать содействие в усилении группы инвалидности. Сообщил, что имеет III группу. Но так как у него в настоящее время отсутствует одна нижняя конечность, без дополнительных средств реабилитации обходиться сложно. Неоднократно обращался в филиал МСЧ-38 при ИК-15, но на обследование не направляют.

Из ответа МСЧ-38 следует, что осужденный состоит на диспансерном учете с 11.10.2022 г., инвалид III группы, с целью восстановления ИПРА и справки подтверждающей инвалидность осужденному необходимо обратиться с личным заявлением в адрес администрации исправительного учреждения по месту отбывания наказания. После восстановления необходимых документов, будет решаться вопрос о целесообразности повторного предоставления на МСЭ с целью усиления группы инвалидности.

При получении подобных ответов возникает вопрос, почему осужденному, обозначившему свою проблему в заявлении «не по форме», не оказана консультативная помощь в правильном его написании, сведения о нем не переданы в группу социальной защиты осужденных для оказания ему необходимого содействия, почему надлежаще оформленное заявление уже не принято в работу учреждением или медицинской частью? Почему требования ведомственных нормативных актов превращаются для осужденного в непреодолимое препятствие в попытке реализации своего права?

Обращает на себя внимание длительность проведения медицинских исследований. От подачи осужденным заявления до проведения медицинской комиссии проходят периоды до года и более.

На контроле Уполномоченного находится обращение осужденного Б., инвалида-колясочника, имеющего 2 группу инвалидности бессрочно, с просьбой о содействии в восстановлении утерянной индивидуальной программы реабилитации или абилитации. В ходе проверочных мероприятий установлено, что восстановление её возможно лишь при проведении медико-социальной экспертизы. В течение всего 2023 года осужденный и Уполномоченный получают информацию о предполагаемых сроках проведения МСЭ. До настоящего времени данный вопрос не решен.

Остаются на правозащитном контроле вопросы соблюдения прав граждан, содержащихся под стражей и страдающих тяжелым, иногда неизлечимым заболеванием в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2004 года № 54 «О медицинском освидетельствовании осужденных, представляемых к освобождению от отбывания наказания в связи с болезнью».

В 2023 году обследовано 143 (2022 году – 145) осужденных, обратившихся с такой просьбой. Только в 48 (2022 году – 66) случаях наличие заболевания, препятствующего отбыванию наказания, подтверждено. Освобождено судом от отбывания наказания в связи с болезнью 34 человека (2022 году – 39), после подачи документов в суд умерло 10 человек (2022 году – 12).

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 14 января 2011 года № 3 «О медицинском освидетельствовании подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений» ФКУЗ МСЧ-38 было проведено медицинское освидетельствование 20 подозреваемым (обвиняемым) (2022 году – 12), из них вынесено 10 (2022 году – 8) заключений о наличии у задержанного заболевания, препятствующего отбыванию под стражей, 5 были освобождены (2022 году – 8).

При необходимости проведения оценки качества оказания лишенному свободы лицу медицинской помощи, соблюдения лечебным учреждением ФСИН её порядка и стандартов, Уполномоченный обращается в территориальный орган Росздравнадзора. Всего в 2023 году Территориальным органом рассмотрено 236 обращений лиц, содержащихся в учреждениях ГУФСИН по Иркутской области (2022 году – 226).

По результатам рассмотрения обращений Территориальным органом установлено, что полностью подтвердились факты по 20 обращениям, подтвердились частично – по 48, не подтвердились – 25**,** даны разъяснения – 135, направлены по принадлежности – 4, отозваны – 4.

Основные нарушения, выявленные при оказании медицинской помощи, по результатам рассмотрения обращений лиц, содержащихся в учреждениях ГУФСИН по Иркутской области были связаны с нарушениями в организации проведения диагностических исследований по причине отсутствия диагностических возможностей филиалов (отсутствие необходимого оборудования, и/или врачей-специалистов) для выполнения требований порядков, стандартов оказания медицинской помощи, клинических рекомендаций; а также случаями длительного ожидания согласования с отделом организации службы охраны, безопасности для этапирования в другие медицинские организации для проведения обследования и/или лечения.

С учетом изложенного, ГУФСИН России по Иркутской области и ФКУЗ МСЧ-38 ФСИН России рекомендуется:

- обеспечить для осужденных возможность ознакомления с нормативно-правовыми актами, устанавливающими порядок реализации прав в сфере охраны здоровья и социального обеспечения, рассмотреть возможность размещения в доступных местах образцов основных заявлений;

- лицам, имеющим очевидные расстройства функций организма, приводящие к ограничению жизнедеятельности и вызывающее

необходимость его социальной защиты, оказывать содействие в подготовке требуемых для установления инвалидности документов;

- изыскивать и использовать дополнительные возможности для организации консультаций врачей-специалистов (при отсутствии собственного необходимого оборудования, и/или врачей-специалистов) в сроки, установленные Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (постановление Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2023 № 2353 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»);

- вопросы согласования вывоза осужденных в медицинские учреждения с подразделением, обеспечивающим конвоирование, решать с учётом приоритета охраны здоровья содержащихся под стражей лиц.

5.4. Право на социальное, пенсионное обеспечение лиц, содержащихся в уголовно-исполнительной системе

Государство, принимая на себя обязательство обеспечить соблюдение гарантированных Основным законом Российской Федерации прав и свобод человека и гражданина, не делает исключения и для тех лиц, в отношении которых применены меры государственного принуждения.

В силу специфики правоотношений, которые возникают в процессе исполнения уголовных наказаний, правового и социального статуса, осужденные относятся к одной из наименее защищенных категорий граждан с точки зрения возможностей самостоятельно отстаивать свои права.

Деятельность Уполномоченного в обозначенной сфере приоритетно ориентирована на защиту социальных и пенсионных прав граждан, обеспечивающих им приемлемый уровень жизни.

В соответствии со статьей 12 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, осужденные имеют право на социальное обеспечение, в том числе на получение пенсий по старости, при получении инвалидности, пенсии по случаю потери кормильца, а также социальных пособий, в соответствии с законодательством Российской Федерации. Однако для лиц, отбывающих уголовное наказание, реализация этих гарантий зачастую сопряжена со сложностями, которые они не могут преодолеть самостоятельно.

По итогам 2023 года, число лиц отбывающих наказание в исправительных учреждениях на территории Иркутской области составило – 6882, численность осужденных, которые получают пенсии, социальные пособия составило – 1034, из них: пенсия по инвалидности – 601, пенсия по старости -237, пенсия по случаю потери кормильца – 32, иные выплаты –164.

Рассматривая обращения лиц, содержащихся в учреждениях пенитенциарной системы, Уполномоченный зачастую сталкивается с проблемой низкой эффективности работы сотрудников отдельных исправительных учреждений, в должностные обязанности которых входит ведение учета пенсионеров и лиц, имеющих право на получение пенсии и социальных пособий, оказание им помощи в сборе и оформлении необходимых документов для направления в органы, осуществляющие пенсионное и социальное обеспечение. Не стал исключением и 2023 год.

За 2023 год к Уполномоченному поступило 179 обращений по вопросам социального и пенсионного обеспечения в исправительных учреждениях, в 2022 году – 79, в 2021 году – 78, в том числе по вопросам:

- пенсионного обеспечения – 48;

- социального обеспечения – 20;

- по оплате листков временной нетрудоспособности –11;

- по жилищным вопросам – 52;

- по вопросу направления на медико-социальную экспертизу для установления инвалидности, подтверждения группы инвалидности,

изменения группы инвалидности, о внесении изменений в индивидуальную программу реабилитации или абилитации инвалида – 46;

- назначения и сохранения пенсии по случаю потери кормильца – 3.

Так, на рассмотрении Уполномоченного находилось обращение гр-ки Л. в интересах сына С., инвалида 2 группы, содержащегося в следственном изоляторе № 1.

Установлено, что гр-н С., являясь получателем пенсии и ежемесячной денежной выплаты, в период содержания в следственном изоляторе не получал пенсию и ежемесячную денежную выплату с февраля по июнь 2023 года.

Отделением СФР по Иркутской области представлена информация, согласно которой, в январе 2023 г. из исправительного учреждения № 7 выбыл гр-н С., информация о месте пребывания, а также заявление о доставке пенсии по новому месту жительства гр. С. в Отделение СФР по Иркутской области не поступала.

Только после вмешательства Уполномоченного сотрудники следственного изолятора оказали гр-ну С. помощь в составлении заявления в адрес Отделения СФР по Иркутской области для перечисления денежных средств по месту его содержания.

В июне месяце гр-ну С. Отделением СФР по Иркутской области направлена пенсия с февраля по июнь месяц 2023 года в размере более 80 000 рублей и ежемесячная денежная выплата в размере более 15 000 рублей.

Приведенный пример не единичен.

Так, при рассмотрении обращения М. установлено, что с апреля по июль 2023 г. заявитель не получал ежемесячную денежную выплату по месту своего содержания в СИЗО-1, несмотря на неоднократные обращения в Отделение СФР по Иркутской области, направляемые им через администрацию учреждения.

При содействии Уполномоченного у гр-на М. получено еще одно заявление и доставлено в Отделение СФР по Иркутской области, где оно

было принято в работу. В июле 2023 месяце гр-ну М. ежемесячная денежная выплата Отделением СФР по Иркутской области направлена по месту содержания, сделан перерасчет.

В адрес Уполномоченного поступило обращение гр-на С., инвалида 2 группы, содержащегося в следственном изоляторе № 6 и не получавшего пенсию по инвалидности с июня по август 2023 года. Сотрудниками следственного изолятора получено заявление гр-на С. и направлено в Отделение СФР по Иркутской области, однако пенсия гр-ну С. не поступала. Только после вмешательства Уполномоченного в сентябре 2023 перечислена пенсия за указанные месяцы.

Кроме того, в личном деле гр-на С. отсутствовали подтверждающие инвалидность документы, а также индивидуальная программа реабилитации или абилитации инвалида, без которой он не мог в полной мере реализовать свое право.

При содействии Уполномоченного и Главного бюро медико-социальной экспертизы по Иркутской области гр-ну С. была направлена справка инвалида и индивидуальная программа реабилитации или абилитации инвалида для реализации его прав на получение технических средств реабилитации и иных мер социальной поддержки инвалида.

Согласно статье 107 УИК РФ из заработной платы, пенсий и иных доходов осужденных к лишению свободы производятся удержания для возмещения расходов по их содержанию. Возмещение осужденными расходов по их содержанию производится после удовлетворения всех требований взыскателей в порядке, установленном Федеральным законом от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве». На лицевой счет осужденных зачисляется независимо от всех удержаний не менее 25 процентов начисленных им заработной платы, пенсии или иных доходов.

Однако в действительности это не всегда так.

К Уполномоченному обратился гр. К., отбывающий наказание в исправительном учреждении № 15, сообщив, что удержания из его пенсии и заработной платы превышают максимально разрешенный законом размер.

Проверкой установлено, что вопреки постановлению судебного пристава об обращении взыскания на доходы должника в размере 50% ежемесячно, бухгалтерией исправительного учреждения с сентября 2023 по ноябрь 2023 производились удержания из пенсии и заработной платы в размере 75% по исполнительному производству. Помимо указанных отчислений с доходов К. производились иных удержания ежемесячно, в частности за питание.

Таким образом, зачисляемая на его счет сумма средств была менее 25% его дохода. В адрес начальника ГУФСИН России по Иркутской области внесены рекомендации относительно возможных и необходимых мер по устранению выявленных нарушений.

Согласно части 7 статьи 12 УИК РФ, осужденные имеют право на социальное обеспечение в виде пособий, в том числе и на получение пособия по временной нетрудоспособности.

Временная нетрудоспособность застрахованного лица вследствие заболевания или травмы (за исключением временной нетрудоспособности вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний) в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» (далее – ФЗ № 255) признается страховым случаем и является основанием для выплаты пособия при наличии необходимого условия – привлечения осужденного к оплачиваемому труду.

По итогам 2023 года число лиц отбывающих наказание в исправительных учреждениях на территории Иркутской области составило – 6882, из них: привлечены к оплачиваемому труду – 5573.

По данным Отделения СФР по Иркутской области, ФКУЗ МСЧ-38 ФСИН России открыто листков временной нетрудоспособности 660, их них аннулировано медицинской организацией – 60, оплачено всего – 199.

В 2023 году Уполномоченному поступали обращения осужденных по вопросам:

- неоткрытия листка временной нетрудоспособности осужденному, освобожденному медицинским работником от работы в связи с заболеванием;

- нарушения при оформлении листа нетрудоспособности в части требования непрерывности периода временной нетрудоспособности (не продление первичного листа временной нетрудоспособности, а оформление нового).

- открытия листка временной нетрудоспособности осужденному, привлеченному к оплачиваемому труду, после издания приказа администрацией исправительного учреждения о прекращении привлечения осужденного к труду;

- неоткрытия листка временной нетрудоспособности осужденному при направлении в больницу ФКУЗ МСЧ-38 ФСИН России на плановое обследование;

- несвоевременного направление бухгалтерией исправительного учреждения закрытого листа временной нетрудоспособности в Отделение Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Иркутской области для оплаты.

По многим обращениям, Уполномоченный после проведения проверки, согласился с доводами осужденных о нарушении их прав на получение пособия, изложил свое мнение в рекомендациях о мерах по восстановлению прав. Результаты анализа правоприменительной и судебной практики, предложения по исправлению выявленных недостатков в предоставлении социальных гарантий осужденным Уполномоченным изложены в специальном докладе «Об отдельных вопросах реализации прав осужденных

к лишению свободы, привлеченных к оплачиваемому труду, на выдачу документов удостоверяющих временную нетрудоспособность и обеспечение пособиями по обязательному государственному социальному страхованию на территории Иркутской области», который направлен руководителям заинтересованных ведомств, а также размещен на сайте Уполномоченного.

При рассмотрении обращений осужденных обращает на себя внимание их неинформированность в вопросах пенсионного, социального обеспечения, длительность периодов нарушения их прав, использование неверных, неэффективных способов их защиты, что нередко приводит к истечению срока, в течение которого возможно восстановление права.

Увеличение количества таких обращение с 79 до 179 в 2023 году (+ 126,5%) свидетельствует о необходимости усиления ведомственного влияния на эффективность работы групп социальной защиты осужденных.

Положением о группе социальной защиты осужденных исправительного учреждения уголовно-исполнительной системы, утвержденным приказом Минюста России от 30 декабря 2005 года № 262, определяется назначение и содержание деятельности группы социальной защиты осужденных, которым определено, что социальная помощь оказывается всем осужденным, в первую очередь инвалидам, престарелым, пенсионерам, лицам, переведенным из воспитательных колоний.

В обязанности специалиста по социальной работе входит:

- своевременно информировать руководство исправительного учреждения о проблемах в сфере социального обеспечения осужденных;

- оказывать осужденным индивидуальную помощь, информировать и консультировать их по вопросам пенсионного, иного социального обеспечения;

- вести учет пенсионеров и лиц, имеющих право на получение пенсий и социальных пособий, с момента наступления у осужденного права на получение пенсии оформлять необходимые документы и направлять их в органы, осуществляющие пенсионное обеспечение, сообщать органу,

осуществляющему пенсионное обеспечение, об изменении состава пенсионеров в исправительном учреждении, осуществлять контроль за своевременным перечислением пенсий и социальных пособий органами социальной защиты населения и принимать необходимые меры по устранению недостатков;

- совместно с другими службами принимать меры по получению документов, подтверждающих право осужденных на социальное обеспечение.

Таким образом, в распоряжении сотрудников учреждений ФСИН имеются правовые и организационные инструменты, позволяющие выявлять и исключать обстоятельства, оказывающие негативное влияние на права осужденных.

Уполномоченный рекомендует исправительным колониям ГУФСИН России по Иркутской области принять исчерпывающие меры, исключающие нарушение конституционных прав осужденных на социальное и пенсионное обеспечение, путем организации действенного контроля за работой уполномоченных сотрудников исправительных учреждений и повышения их квалификации в данной сфере.

5.5. Отдельные вопросы соблюдения прав осужденных на образование

В соответствии со статьей 13 Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 года № 5473-1 «Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации» обеспечение условий для получения осужденными общего образования является одной из обязанностей учреждений, исполняющих наказания.

В соответствии с приказом Минюста России № 274, Минобрнауки России № 1525 от 6 декабря 2016 года «Об утверждении Порядка организации получения начального общего, основного общего и среднего общего образования лицами, отбывающими наказание в виде лишения свободы», в исправительных учреждениях организуется обязательное

получение осужденными к лишению свободы, не достигшими возраста 30 лет, общего образования.

Образование и обучение осужденных законодатель отнес к числу основных средств их исправления.

Так, численность лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы, по состоянию на 1 января 2024 года составляет 8825 человек, общее количество зарегистрированных обучающихся осужденных – 580 человек, из них:

- обучающиеся по образовательным программам основного общего образования – 95, в том числе 53 чел. старше 30 лет;

- обучающие по образовательным программам среднего общего образования – 482, в том числе 210 чел. старше 30 лет.

Количество осужденных, обучающихся в профессиональных образовательных учреждениях, функционирующих на территории ГУФСИН России по Иркутской области на 01.01.2024 г., составило 447 человек из них:
- лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 2 чел.

Дополнительные гарантии по социальной поддержке лиц, из числа детей-сирот, получающих образование, реализуются и в исправительных учреждениях. Это выражается в возможности получения в период обучения (до достижения 23 лет) пенсии по потере кормильца, бесплатном предоставлении питания, одежды, коммунально-бытовых услуг и индивидуальных средств гигиены.

Между тем, в адрес Уполномоченного систематически поступают обращения осужденных из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по вопросам нарушения их прав.

Так, например, к Уполномоченному в сентябре 2023 обратился гр. К. по вопросу неполучения пенсии по случаю потере кормильца в период получения общего образования по очной форме обучения.

Установлено, что гр. К. с 01.09.2022 г. зачислен в учебно-консультационный пункт № 5 при ФКУ ИК-14 в 10 класс по очной форме обучения основной общеобразовательной программы. Только в марте 2023 исправительное учреждение направило пакет документов в Отделение Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Иркутской области для оформления гр. К указанной пенсии. Фондом в назначении пенсии было отказано ввиду не предоставления исправительным учреждением копии свидетельства о смерти кормильца и копии свидетельства о рождении гр. К., подтверждающее родственную связь с умершим.

Уполномоченным оказано заявителю содействие в получении требуемых документов, однако, гр. К. 18.10.2023 г. был условно освобожден в связи с убытием на военную службу по контракту.

И такие примеры не единичны.

В адрес Уполномоченного обратился гр. М. по вопросу неполучения пенсии по потере кормильца.

М. прибыл из Ангарской воспитательной колонии в ФКУ ИК-14 и был зачислен в «ФКП образовательное учреждение № 306», на очную форму обучения, в ФКУ ИК-14 в 2018/2019 учебном году по образовательной программе среднего профессионального образования по профессии «Мастер отделочных строительных работ».

В период обучения с 01.09.2019 по 31.01.2020 документы, подтверждающие обучение в образовательном учреждении исправительным учреждением в пенсионный фонд не были представлены, что повлекло нарушение социальных прав осужденного на получение пенсии по потере кормильца.

Виновные лица по письму Уполномоченного привлечены к дисциплинарной ответственности, однако восстановить нарушенное право не представилось возможным ввиду убытия заявителя в ФКУ ИК-12 ГУФСИН России по Ростовской области.

Обращения о неправомерности удержаний, производимых исправительным учреждением с доходов обучающегося осужденного из числа детей-сирот, также нередки в почте Уполномоченного.

В феврале 2023 года обратился гр. Т., отбывающий наказание в ФКУ ИК-24, по вопросу производимых удержаний из пенсии по случаю потери кормильца.

Т., относящийся к лицам из числа детей-сирот, обучался в 10 классе учебно-консультационного пункта № 20 при ИК-24 по очной форме с 13.09.2022. Однако бухгалтерией производились с доходов гр. Т. удержания за питание, одежду, коммунально-бытовые услуги в период с сентября 2022 по ноябрь 2022.

Кроме того, в нарушение статьи 107 УИК РФ, п. 10 ст. 101 Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» из пенсии по случаю потере кормильца произведено удержание в размере более 51 000 рублей по исковому производству.

После вмешательства Уполномоченного гр-ну Т. был произведен перерасчет и излишне удержанные денежные средства зачислены на его лицевой счет.

Уполномоченный полагает необходимым рекомендовать ГУФСИН России по Иркутской области обеспечение надлежащего ведомственного контроля за своевременностью и качеством работы групп социальной защиты осужденных, обратив особое внимание на реализацию гарантий и мер социальной поддержки лиц, относящихся к категории лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В Ежегодном докладе Уполномоченного за 2022 год было обращено внимание министерства образования Иркутской области на нарушения положений федерального законодательства по организации образовательной деятельности в учебно-консультационных пунктах при исправительных

учреждениях, находящихся на территории Иркутской области и приведении их деятельности в соответствие действующему законодательству.

В целях устранения выявленных нарушений Правительством Иркутской области издано распоряжение от 20 октября 2023 года № 704-рп «О создании Государственного общеобразовательного казенного учреждения Иркутской области «Средняя общеобразовательная школа при учреждениях уголовно-исполнительной системы».

На сегодняшний день уже создано юридическое лицо, издан устав Государственного общеобразовательного казенного учреждения Иркутской области «Средняя образовательная школа при учреждениях уголовно-исполнительной системы», распоряжением министерства образования Иркутской области принят на работу директор образовательного учреждения, кроме того, министерством установлен график введения УКП в СОШ, который предусматривает поэтапный срок введения ГОКУ ИО «СОШ при УУИС» в период с 01.01.2024 по 01.01.2025. В настоящее время идет процесс получения лицензии образовательным учреждением на осуществление образовательной деятельности.

Наряду с положительным преодолением ранее выявленных недостатков продолжают оставаться проблемы, требующие дополнительного внимания и контроля со стороны министерства образования Иркутской области.

Так, организация образовательного процесса учебно-консультационного пункта № 5 при ФКУ ИК-14 ГУФСИН России по Иркутской области, при его посещении сотрудниками аппарата Уполномоченного в декабре 2023 года, не отвечала требованиям законодательства. Согласно расписанию, расположенному на информационном стенде учебно-консультационного пункта, должны проходить занятия в 5-и классах. Кабинеты классов оказались в учебное время пустыми, ученики на уроках по расписанию отсутствовали. Педагоги в это время находились в кабинете учительской.

Причины отсутствия учеников, названные сотрудникам аппарата Уполномоченного, были опровергнуты самими же учениками.

Аналогичная ситуация произошла и при посещении в январе 2024 года учебно-консультационного пункта № 6 при ФКУ ИК-2 ГУФСИН России по Иркутской области.

На сложившуюся ситуацию обращено внимание министерства образования Иркутской области.

Иное впечатление произвело посещение следственного изолятора № 2, где сотрудники аппарата Уполномоченного смогли поприсутствовать на уроке, побеседовать с обучающимися.

Представляется целесообразным рекомендовать министерству образования Иркутской области во взаимодействии с ГУФСИН России по Иркутской области обеспечить надлежащий контроль за деятельностью подведомственных учреждений в части соблюдения прав на образование осужденным к лишению свободы в исправительных учреждениях.

5.6. Ресоциализация лиц, отбывших уголовное наказание

Уголовно-исполнительное законодательство Российской Федерации имеет своими целями исправление осужденных и предупреждение совершения ими новых преступлений.

Деятельность по коррекции социального поведения, ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации лиц, подвергнутых уголовному наказанию, регулируется вступившим в силу с 1 января 2024 года Федеральным законом от 6 февраля 2023 года № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации». Основная часть норм, регулирующих исполнительную, пенитенциарную и постпенитенциарную пробацию вступает в силу с 1 января 2025 года. В текущем году основной объем мер, призванных повысить шансы осужденных на адаптацию вне пенитенциарной системы осуществляется исправительными учреждениями. В числе этих мер

содействие в восстановлении и укреплении социальных связей осужденных, подготовка к освобождению осужденных, оказание социальной помощи осужденным, содействие в их трудовом и бытовом устройстве.

Такая деятельность для исправительных учреждений, не является новой, перечисленные меры применялись и ранее, в рамках уголовно-исполнительного законодательства и ведомственных актов.

Граждане, освобождающиеся из мест лишения свободы, которые утратили социально-полезные связи и не имеют места жительства, направляются в учреждения социального обслуживания для получения временного приюта. В 2023 году ГУФСИН России по Иркутской области в адрес министерства направлены сведения об **11** гражданах, освобождающихся из мест лишения свободы, которые нуждались в предоставлении временного приюта, из которых только **4** гражданина, с учетом их личного желания, поступили в учреждения, предоставляющие временный приют. Всего в 2023 году временный приют предоставлен **13** гражданам, освободившимся из мест лишения свободы.

Стационарное социальное обслуживание граждан, освободившихся из мест лишения свободы, утративших способность самостоятельно себя обслуживать, осуществляется областным государственным бюджетным учреждением социального обслуживания «Заларинский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов». В 2023 году социальные услуги в данном учреждении предоставлены **174** гражданам, ранее отбывавшим уголовное наказание.

Кроме того, гражданам, освободившимся из мест лишения свободы, предоставляется срочная социальная помощь. Данный вид помощи оказывается областными государственными учреждениями социального обслуживания, работой которых охвачены все муниципальные образования региона. Это такие виды помощи как: содействие в восстановлении утраченных документов; оказание помощи в виде продуктов питания, одежды, обуви; консультативные услуги по социальным, правовым

вопросам; психологическая помощь; содействие в решении вопросов занятости; получении медицинской, юридической помощи и другие виды социальной помощи. В 2023 году срочная социальная помощь оказана **65** гражданам, освободившимся из мест лишения свободы.

Комплексными центрами социального обслуживания населения оказывается необходимая помощь и лицам, осужденным без изоляции от общества.

Следует отметить, что приведенные данные (за исключением числа лиц, не способных к самообслуживанию), не соответствуют реальной потребности освобождающихся в содействии в их жизнеустройстве.

Так, Уполномоченным была запрошена информация о лицах, освободившихся из учреждений ГУФСИН России по Иркутской области, отбывших более 3-х лет лишения свободы.

В соответствии с предоставленными сведениями, в 2023 году из учреждений ГУФСИН России по Иркутской области освободилось 1984 человека указанной категории. Из них 112 чел. (5,6 %) не имели на момент освобождения среднего общего образования; 11 чел. получили среднее специальное образование в период пребывания в учреждениях ГУФСИН России по Иркутской области; 2 чел. получили высшее специальное образование в учреждениях ГУФСИН России по Иркутской области; в период отбытия наказания трудоустроены были 1561 чел., 1005 чел. были трудоустроены более половины срока отбывания наказания; 63 чел. являлись инвалидами первой и второй группы, 81 чел. был пенсионером по старости.

Представленные данные свидетельствуют, что из 1840 чел. освободившихся и обязанных трудиться, 279 чел. (15 %) не трудились вообще, 556 чел. (30 %) трудились менее половины отбытого срока. 45 процентов освободившихся, отбывших более 3-х лет либо не трудились, либо трудились менее половины срока.

Министерством труда и занятости Иркутской области оказано содействие в трудоустройстве **159** освобожденным из мест лишения свободы

и осужденным условно. С **45** работодателями были заключены соглашения о предоставлении субсидии из средств областного бюджета в целях возмещения затрат на оплату труда **45** освобожденных граждан.

Востребованность специальностей, которые получают лица отбывающие наказание в виде лишения свободы, на региональном рынке труда являются решающем фактором дальнейшего их жизнеустройства.

В учреждениях ГУФСИН России по Иркутской области возможно обучение по 41 специальности профессионального образования и 2 специальности среднего профессионального образования (оператор швейного оборудования и сварщик ручной и частично механизированной сварки (наплавки).

1 профессия (сварщик (ручной и частично механизированной сварки (наплавки) среднего специального образования из тех, получение образования по которым, возможно в учреждениях ГУФСИН России по Иркутской области, включена в федеральный перечень профессий и специальностей среднего профессионального образования, необходимых для применения в области реализации приоритетных направлений модернизации и технологического развития экономики Российской Федерации.

2-е профессии (машинист крана (крановщик), электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования) включены в Перечень наиболее востребованных и перспективных профессий и специальностей в Иркутской области.

Согласно интерактивному порталу министерства труда и занятости Иркутской области, из 43 профессий, по которым можно получить образование в исправительных учреждениях области, вакансии имеются только по 34 профессиям.

Самыми высокооплачиваемыми профессиями для лиц, получивших образование в исправительных учреждениях региона, являются:

- тракторист на подготовке лесосек, трелевке и вывозке леса – 3 вакансии, заработная плата от 60 тысяч рублей;

- слесарь по сборке металлоконструкций - 7 вакансий, заработная плата от 55 тысяч рублей;

- сборщик изделий из древесины – 2 вакансии, заработная плата от 40 тысяч рублей.

Наибольшее количество вакансий имеется по следующим специальностям:

- повар – 299 вакансий, заработная плата от 16 тысяч рублей;

- подсобный рабочий – 201 вакансия, заработная плата от 10 тысяч рублей;

-электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования – 185 вакансий, заработная плата от 13 тысяч рублей.

Также следует отметить перечень профессий, которыми можно овладеть в учреждениях ФСИН области, по которым вакансий нет вообще: затяжчик обуви; навальщик-свальщик лесоматериалов; оператор швейного оборудования (среднее профессиональное образование); облицовщик-плиточник; отделочник изделий из древесины; сборщик обуви; сварщик ручной дуговой сварки плавящимся покрытым электродом; сварщик ручной и частично механизированной сварки (наплавки).

Таким образом, в Иркутской области нет вакансий по обеим профессиям среднего профессионального образования, подготовка по которым производится в учреждениях ГУФСИН России по Иркутской области (одна из которых входит в федеральный перечень профессий и специальностей среднего профессионального образования, необходимых для применения в области реализации приоритетных направлений модернизации и технологического развития экономики Российской Федерации).

Уполномоченный полагает необходимым рекомендовать ГУФСИН России по Иркутской области во взаимодействии с органами исполнительной власти региона в сфере образования и занятости населения провести ревизию профессий, получаемых в исправительных

учреждениях, с целью повышения конкурентноспособности получателей этих профессий на рынке труда.

5.7. Защита прав человека в местах краткосрочного принудительного содержания граждан

Свобода человека является наиболее значимой для него ценностью после наивысшей – самой жизни. Сталкиваясь с её ограничением, человек неизбежно испытывает страдания, самые тяжелые из которых связаны унижением человеческого достоинства.

Посещая места краткосрочного принудительного содержания граждан, Уполномоченный и специалисты его аппарата уделяют внимание не только осмотру помещений, их материально-технического оснащения. Приоритетное значение уделяют личным беседам с задержанными, их консультированию, оформлению, при необходимости, письменных обращений.

На территории области функционируют 26 изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых (далее – ИВС) с общим лимитом наполнения 689 человек, 4 специальных приемника (далее – СП) для содержания лиц, арестованных в административном порядке с лимитом наполнения на 189 чел., Центр временного содержания иностранных граждан (дислокация г. Ангарск) с лимитом наполнения 115 чел.

В 2023 году в ИВС области содержалось 12624 (-19,1%, 15 600) чел. Из них: лиц, задержанных в порядке, установленном УПК РФ –1891 (-13,5%, 2186); лиц, заключенных под стражу в порядке, установленном УПК РФ – 10603 (-21.2%, 8353); лиц, подвергнутых административному аресту – 2380 (-15,3%, 2811).

Среднесуточная наполняемость ИВС области составила 184,7 (-20,9%, 233,5) чел. и составила 37,2% от общего числа мест.

За отчетный период, в специальных приемниках области содержалось 2757 (- 6,2%, 2 938) лиц, подвергнутых административному аресту, в том

числе: до 5 суток – 1102 человека; от 6 до 10 суток – 1578 человек; от 11 до 15 суток – 77 человек (в т.ч. мужчин – 2628, женщин – 129).

Среднесуточная наполняемость специальных приемников для административно-арестованных составила 48,3 (-7,3%, 52,1) чел.

Учреждение Центр временного содержания иностранных граждан УМВД России по Ангарскому округу (далее – ЦВСИГ) создан в соответствии с требованиями Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», в целях исполнения назначенного иностранному гражданину или лицу без гражданства административного наказания в виде принудительного выдворения за пределы Российской Федерации. В данном учреждении находятся только иностранные граждане или лица без гражданства.

За 12 месяцев 2023 года в ЦВСИГ содержалось 800 (28%, 625) чел., в том числе 792 иностранных гражданина и 8 лиц, не имеющих гражданство.

Всего убыло 725 (28,8%, 563) иностранных граждан, из них: депортировано – 103 (-18,3%, 126), выдворено – 603 (50%, 402), в том числе 470 (70,9%, 275) иностранных граждан выдворены за счет собственных денежных средств, 133 (4,7%,127) – за счет государственных средств, освобождено по решению суда – 12 (- 29,4%, 17), по иным причинам – 7 (-61,1%, 18) человека, в том числе 1 по смерти.

При установленном лимите в 115 чел., среднесуточное наполнение ЦВСИГ составило 77,4 (8,9%, 71,1) чел.

Проблемы превышения лимита наполнения учреждений и переполненности камер (помещений) не являлась в прошедшем году актуальной для региона. Вместе с тем, техническое состояние отдельных помещений для содержания задержанных лиц, не отвечает техническим и санитарным требованиям, что подтверждено вступившими в законную силу решениями суда.

В Иркутской области 14 (61,5%) ИВС и 1 (25,0%) специальный приемник не соответствуют предъявляемым техническим требованиям к

условиям содержания спецконтингента, а также инженерно - технической укрепленности.

Выездной мониторинг ситуации, связанной с обеспечением прав граждан, находящихся в местах кратковременного принудительного содержания Уполномоченным по правам человека и сотрудниками аппарата проводится на регулярной основе. Такие проверки часто проводятся с участием территориальных прокуроров, что позволяет объективно оценивать реальное положение дел на местах, оперативно решать возникающие вопросы граждан.

В течение 2023 года посещены 15 учреждений ГУ МВД России по Иркутской области, три из них – дважды.

По результатам проведенных проверок ИВС были установлены отклонения от требований, установленных приказом МВД России от 22 ноября 2005 года № 950 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел» в части нормы санитарной площади на 1 человека, оборудования камер кроватями установленного размера и мебелью (столом, скамейками, тумбочками, шкафами для хранения индивидуальных принадлежностей и продуктов питания). Не во всех ИВС раскладки питания оформлены в соответствии с требованиями законодательства, что не позволяет убедиться в соблюдении норм питания, в некоторых ИВС не удалось установить срок эксплуатации постельных принадлежностей и полотенец, выдаваемых задержанным. Возникали сложности в проверке доводов задержанных о нарушении их права на ежедневные прогулки.

В 2023 году отмечается увеличение количества жалоб в адрес Уполномоченного на условия содержания в ИВС. За указанный период в адрес Уполномоченного поступило 43 обращения от лиц, указывающих о нарушениях прав задержанных в ИВС (2022 – 9), из них 4 обращения от родственников задержанных (2022 – 2).

Вопросы соблюдения прав задержанных в изоляторах временного содержания ГУ МВД России по Иркутской области подробно освещены в специальном докладе Уполномоченного.

На условия содержания в ЦВСИГ, нарушения иных прав лиц, помещенных в учреждение, обращения к Уполномоченному в 2023 году не поступали.

При посещении отделов внутренних дел Уполномоченный и сотрудниками аппарата изучались вопросы соблюдения прав граждан, находящихся в специальных помещениях для задержанных лиц (далее – СПЗЛ): условия их содержания, питания и возможность медицинского обслуживания, материально-бытовое обеспечение и соблюдение санитарных норм. К выявленным недостаткам следует отнести: отсутствие оборудованных комнат для процессуальных действий; недостаточность правовой информации на стендах или отсутствие к ним доступа задержанных; невозможность обеспечения реализации требований по раздельному содержанию отдельных категорий граждан; отсутствие визуального наблюдения за специальными помещениями с целью обеспечения безопасности задержанных; отсутствие продуктов питания (сухого пайка) для лиц, содержащихся свыше 3-х часов, или истечение их срока годности.

Рекомендации Уполномоченного о возможных мерах по устранению условий, способствующих нарушению прав граждан, руководством ГУ МВД России по Иркутской области рассмотрены, приняты меры к исправлению отмеченных недостатков.

Уполномоченный выражает надежду на то, что руководством ГУ МВД России по Иркутской области и его территориальных подразделений будет продолжена работа по созданию условий, исключающих нарушение прав лиц, помещенных в СПЗЛ.

По результатам мониторинга по соблюдению прав человека в специализированных местах принудительного содержания

Уполномоченный рекомендует ГУ МВД России по Иркутской области:

- продолжить работу по приведению условий содержания в ИВС и специализированных помещениях для задержанных лиц дежурных частей отделов внутренних дел в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ;

- обеспечить организацию питания задержанных лиц в соответствии с нормативными актами и санитарно – эпидемиологическими нормами;

- обеспечить оказание необходимой медицинской помощи в ИВС медицинскими работниками.

6. ЗАЩИТА ГРАЖДАНСКИХ И ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРАВ

6.1. Защита избирательных прав граждан

Вопросы обеспечения прав граждан в ходе проведения выборов, референдумов на протяжении длительного периода становления отечественной избирательной системы продолжают оставаться актуальными в связи с высокими запросами, предъявляемыми обществом и государством к процедуре создания непротиворечивой, объективной и прозрачной технологии организации голосования, максимально обеспечивающей доступность реализации права избирать и быть избранным.

Общая численность избирателей, зарегистрированных на территории Иркутской области по состоянию на 1 января 2024 года, составила 1 828 215 человек (на 1 января 2022 года – 1 833 767). Особое внимание Уполномоченного уделяется соблюдению избирательных прав граждан с ограниченными возможностями.

На основании данных Избирательной комиссии Иркутской области на 1 июля 2023 года число избирателей, являющихся инвалидами, составляло 194 241 (в 2022 году – 191 259) человек. При этом количество инвалидов первой группы составило 24 363 человек, инвалидов второй группы – 76 977 человек, третьей группы – 92 901 человек.

По данным на 1 июля 2023 года, количество избирателей, использующих кресла-коляски, составило 11962 человек, лиц, использующих протезы – 3 773 человек, инвалидов по зрению – 4 748 человек, по слуху – 11710 человек, численность лиц, использующих собак-поводырей, – 28.

В 2023 году на территории Иркутской области проводились выборы депутатов Законодательного Собрания Иркутской области четвертого созыва (далее – выборы депутатов Законодательного Собрания), назначенных в единый день голосования 10 сентября 2023 года, голосование на которых проводилось в течение нескольких дней (8, 9 и 10 сентября 2023 года).

В 2023 году Избирательной комиссией осуществлялась подготовка 197 кампаний по выборам в органы местного самоуправления, 19 из которых были проведены до либо после единого дня голосования (26 февраля, 23 апреля, 9 июля, 29 октября, 26 ноября, 24 декабря). При этом в Иркутской области в 2023 году проводились основные и дополнительные муниципальные выборы депутатов Дум и глав муниципальных образований по отдельным избирательным округам. В Балаганском, Куйтунском и Нукутском районах проведены досрочные выборы мэров районов.

Для мониторинга ситуации по соблюдению избирательных прав граждан в Куйтунский район 23 апреля 2023 года осуществлен выезд специалистов аппарата Уполномоченного в день проведения досрочных выборов мэра Куйтунского района, в ходе которых были проведены проверки на 7 избирательных участках.

В целях обеспечения реализации избирательных прав граждан в дни проведения Единого дня голосования, 7 сентября 2023 года Уполномоченным издано распоряжение № 6 «Об утверждении плана работы Уполномоченного по правам человека в Иркутской области в период подготовки и проведения голосования на муниципальных выборах Иркутской области и выборах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области четвертого созыва 8, 9 и 10 сентября 2023 года».

Во исполнение указанного Плана Уполномоченным, а также специалистами аппарата Уполномоченного осуществлен мониторинг соблюдения прав граждан в период подготовки и проведения голосования; организована круглосуточная работа «горячей линии»; проведен мониторинг помещений для голосования на предмет доступности лицам с ограниченными физическими возможностями.

В Единый день голосования проведены проверки участковых избирательных комиссий. В ходе проверки посещены 3 учреждения пенитенциарной системы (СИЗО-1 ГУФСИН России по Иркутской области, СИЗО-6 ГУФСИН России по Иркутской области, Изолятор временного содержания подозреваемых и обвиняемых Управления МВД России по г. Иркутску), 1 специальное учреждение системы МВД (Специальный приемник для лиц, подвергнутых административному аресту Управления МВД России по Ангарскому городскому округу), 2 учреждения социального обслуживания населения в Куйтунском и Заларинском районах (ОГБУСО «Тулюшкинский психоневрологический интернат», ОГБУСО «Заларинский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов»), а также 19 участковых избирательных комиссий (Черемховского, Иркутского, Эхирит-Булагатского, Тулунского районов, г. Иркутска, г. Ангарска), Единый центр общественного наблюдения за выборами.

При посещении ФКУ «Следственный изолятор № 1 Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Иркутской области» установлено, что в помещении для голосования установлены стационарные непрозрачные урны, несмотря на требования пункта 10 статьи 61 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» о размещении стационарных ящиков для голосования, изготовленных из прозрачного или полупрозрачного материала.

Особое внимание при проведении проверок было обращено на возможность реализации избирательных прав лицами с ограниченными

возможностями здоровья, создание специальных условий, позволяющих им реализовать свои права в полном объеме.

В ходе проведенных проверок избирательных участков установлено, что на некоторых из них отсутствуют удобные и безопасные пути подхода и подъезда для лиц с ограниченными возможностями здоровья, а временные устройства не обеспечивают возможность заезда в здание; отсутствуют или не работают кнопки вызова**.**

Ряд избирательных участков расположен на втором этаже и выше, что также не позволяет избирателям с нарушением функций опорно-двигательного аппарата, в том числе пользующимся креслами-колясками, участвовать в выборах на равных условиях с иными гражданами. На большинстве участков отсутствуют трафареты Брайля, поручни, тактильные указатели.

Причиной размещения помещений для голосования выше первого этажа в населенных пунктах региона с высокой плотностью населения является отсутствие помещений, пригодных по площади для размещения участковых избирательных комиссий (в некоторых зданиях расположены от двух до четырех избирательных участков).

При этом следует отметить, что жалоб граждан на нарушение прав маломобильных групп населения на «горячую линию» Уполномоченному не поступало. Также, по результатам посещения избирательных участков специалистами аппарата Уполномоченного установлено, что всем маломобильным гражданам, выразившим намерения проголосовать, было организовано голосование вне помещения для голосования.

Уполномоченным неоднократно отмечалось, что в целях наибольшей интегрированности избирателей, являющихся инвалидами, в общественно-политическую жизнь следует учитывать, что личное посещение инвалидами помещений для голосования избирательных участков должно быть приоритетным при выборе реализации ими активного избирательного права в день голосования.

По результатам мониторинга, Уполномоченным в Избирательную комиссию Иркутской области, направлена информация с рекомендациями о недопущении нарушений избирательных прав граждан с ограниченными возможностями в период подготовки выборов, в том числе выборов Президента Российской Федерации в 2024 году.

По информации, предоставленной Уполномоченному Избирательной комиссией Иркутской области (далее – Избирательная комиссия), в 2023 году обеспечение избирательных прав граждан с ограниченными физическими возможностями осуществлялось в соответствии с Рекомендациями по обеспечению избирательных прав граждан Российской Федерации, являющихся инвалидами, при проведении выборов в Российской Федерации[16], планом мероприятий по обеспечению избирательных нрав граждан Российской Федерации, являющихся инвалидами, и взаимодействию Избирательной комиссии с общественными организациями инвалидов на 2023-2024 годы[17].

Межведомственное взаимодействие по обеспечению избирательных прав граждан, являющихся инвалидами, осуществлялось с помощью постоянно действующей, при Избирательной комиссии рабочей группы, в состав которой включены Уполномоченный по правам человека в Иркутской области, представители Правительства Иркутской области, ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Иркутской области» Минтруда России, Отделения Социального фонда России в Иркутской области, иркутских региональных отделений общероссийских общественных организаций инвалидов (далее – организации инвалидов), иных общественных организаций.

В ходе подготовки к выборам всех уровней территориальными избирательными комиссиями Иркутской области (далее – ТИК) во взаимодействии с главами местных администраций муниципальных

[16] Утверждены постановлением ЦИК России от 29 июля 2020 года № 262/1933-7.

[17] Утверждены постановлением Избирательной комиссии от 26 января 2023 года № 167/1394.

образований Иркутской области при оборудовании избирательных участков и помещений для голосования учитывались потребности граждан с ограниченными возможностями здоровья различных нозологических групп инвалидности, включая избирателей, пользующихся креслами-колясками.

В организации и проведении выборов в единый день голосования были задействованы 45 ТИК и 1 915 участковых избирательных, комиссий (далее – УИК), в том числе 22 УИК были образованы в местах временного пребывания избирателей.

На первых этажах зданий размещались помещения для голосования 1 740 УИК. 92 % от количества постоянно действующих УИК (в 2022 году данный показатель составлял 95 %, что было обусловлено меньшим количеством УИК, задействованных, в проведении выборов, - 989). Количество избирательных участков, на которых имелись пандусы, иные приспособления, отвечающие требованиям доступности зданий и сооружений для маломобильных групп населения, – 1 232 (65 %). Для обеспечения избирательных прав граждан, являющихся инвалидами по слуху, на 10 избирательных участках предоставлялись услуги переводчика русского жестового языка (сурдоперевода).

Для голосования слепых и слабовидящих избирателей было оборудовано 1395 избирательных участков, на которых имелись лупы, тактильные указатели, аудиоинформаторы или иные специальные устройства. На 677 избирательных участках использовались специальные трафареты для самостоятельного заполнения бюллетеня для голосования избирателями, являющимися инвалидами по зрению (всего 1 354 единицы).

Материалы, изготовленные для информирования избирателей, являющихся инвалидами по зрению, в дни голосования 8, 9, 10 сентября 2023 года размещались в помещениях для голосования всех УИК в количестве. Также для распространения в организации инвалидов были направлены информационные плакаты «Дата голосования», «Время голосования» и другие.

В соответствии со сводным планом основных мероприятий по обучению организаторов выборов и иных участников избирательного процесса, повышению правовой культуры избирателей в Иркутской области на 2023 год[18], был проведен семинар с участием волонтерских организаций, организаций инвалидов, избирателей с ограниченными физическими возможностями «Равные права – равные возможности». С докладами на актуальные темы выступили Уполномоченный, члены Избирательной комиссии, председатели ТИК, УИК, руководители организаций инвалидов. Представители местных организаций инвалидов участвовали в мероприятии дистанционно в 10 городских и районных библиотеках. Общее число участников составило 117 человек из восьми территории Иркутской области.

14 августа 2023 года представители Избирательной комиссии по приглашению иркутского отделения Всероссийского общества слепых приняли участие в записи тематического подкаста «Мир равных возможностей» газеты «Иркутск», посвященного выборам депутатов Законодательного Собрания.

Для тестового применения на выборах Президента Российской Федерации в 2024 году Избирательной комиссией планируется закупка устройств для голосования слабовидящих избирателей - тифломаркеров (в количестве 10 штук), для слабослышащих – индукционной системы информирования.

В связи с вышеизложенным Уполномоченным в целом положительно оцениваются направления деятельности Избирательной комиссии по обеспечению условий для реализации прав избирателей, являющихся инвалидами, включая избирателей, пользующихся креслами-колясками.

Между тем вопрос останется на особом контроле Уполномоченного и в период избирательных кампаний в 2024 году.

[18]утверждены постановлением Избирательной комиссии от 26 января 2023 года № 167/1395

6.2. Право на свободу передвижения, выбор места пребывания и места жительства. Право на приобретение гражданства Российской Федерации и защита прав иностранных граждан в сфере миграции

Целью миграционной политики является создание миграционной ситуации, которая способствует решению задач в сфере социально-экономического, пространственного и демографического развития страны, повышения качества жизни ее населения, обеспечения безопасности государства, защиты национального рынка труда, поддержания межнационального и межрелигиозного мира и согласия в российском обществе[19].

При этом свобода передвижения, выбор места пребывания и жительства тесно связаны с реализацией других, не менее важных прав и свобод человека, в том числе права на пенсионное и социальное обеспечение, жилищных и трудовых прав, права на медицинское обслуживание и многих других.

По информации Управления по вопросам миграции ГУ МВД России по Иркутской области (далее – УВМ ГУ МВД) по состоянию на 1 января 2024 года на территории региона пребывало и проживало 38803 иностранных граждан и лиц без гражданства (2022 – 45423, -14,6%), в том числе 7771 – на основании вида на жительства (2022 год – 7863, -1,9%), временного разрешения – 2034 (2022 год – 2422, -16%).

По состоянию на 1 января 2024 года в Иркутской области поставлено на миграционный учет 280528 (2022 год – 326717, -14,1%) иностранных граждан и лиц без гражданства. Снято с миграционного учета 174144 иностранных граждан и лиц без гражданства (2022 – 316353, - 45%)[20].

[19] Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы, утвержденная Указом Президента РФ от 31 октября 2018 года № 622.

[20] По официальной информации Управления по вопросам миграции ГУ МВД России по Иркутской области.

Необходимо отметить, что ситуация с реализацией отдельных прав и свобод иностранными гражданами, гражданами, которые ранее были гражданами иностранного государства или постоянно проживали на территории государства, входившего в состав территории СССР, в настоящее время осложнена денонсацией или прекращением действия в отношении Российской Федерации ряда международных договоров[21], а также существенным сокращением направлений международного сотрудничества или полным разрывом дипломатических отношений с отдельными государствами.

В частности это коснулось вопросов легализации статуса граждан, находящихся на территории Российской Федерации, и по которым требуется установить наличие или отсутствие у них гражданства иностранного государства; реализации права на пенсионное обеспечение. В указанных сферах в соответствии с законодательством либо международными договорами обязательным является направление запросов в компетентные органы иностранных государств. Однако по информации Отделения СФР по Иркутской области и УВМ ГУ МВД России по Иркутской области, органов ЗАГС, ожидание ответов на запросы от ряда государств составляет от 3 до 6 месяцев, а от отдельных государств ответы на запросы не поступают.

В связи с этим реализация вышеуказанных прав и свобод практически полностью зависит от эффективности работы органов и учреждений Российской Федерации, предоставляющих государственные услуги в различных сферах жизнедеятельности граждан.

При этом формальное соблюдение правил, устанавливающих порядок постоянного и временного проживания на территории Российской Федерации, включая наличие у граждан действующих документов,

[21] См.: Федеральный закон от 11 июня 2022 года № 175-ФЗ «О денонсации Российской Федерацией Соглашения о гарантиях прав граждан государств - участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения», Федеральный закон от 28 февраля 2023 года № 43-ФЗ «О прекращении действия в отношении Российской Федерации международных договоров Совета Европы».

удостоверяющих их личность, и документов, подтверждающих легальность их нахождения в Российской Федерации, является основой для реализации личных, социально-экономических, политических и иных прав человека и гражданина.

В 2023 году граждане обращались к Уполномоченному за правовой помощью по вопросам, связанным с установлением их правового статуса на территории Российской Федерации, приобретением российского гражданства, о содействии в оформлении документов, удостоверяющих личность, а также по вопросам административного выдворения иностранных граждан за пределы территории Российской Федерации.

Как и в 2022 году, самой распространенной категорией обращений в 2023 году являлись обращения по получению документов, удостоверяющих личность, отдельные жалобы касались проблематики качества оказания территориальными подразделениями УВМ ГУ МВД государственных услуг в сфере миграции.

Так, к Уполномоченному с просьбой оказать содействие в получении паспорта гражданина Российской Федерации обратился гр. Д., который родился на территории Казахской ССР и приехал на постоянное место жительства в Иркутскую область в 1990 году.

Проблемы у гр. Д. возникли после подачи в марте 2023 года, через Единый портал государственных и муниципальных услуг, заявления о замене паспорта гражданина Российской Федерации в связи с достижением им возраста 45 лет. После подачи заявления в адрес гр. Д. поступил телефонный звонок из подразделения органа по вопросам миграции, в ходе которого, у заявителя потребовали документальное подтверждение его прибытия в Россию до декабря 1992 года. Во время посещения подразделения органа по вопросам миграции паспорт, подлежащий замене, у него был изъят, а должностным лицом составлен рапорт о наличии у документа признаков подделки. В выдаче временного документа удостоверяющего личность гр. Д. было отказано. Его доводы о том, что по изъятому

паспорту в Российской Федерации он проходил военную службу по призыву, с 1998 по 2006 год являлся сотрудником органов внутренних дел, во внимание приняты не были.

Спустя 4 месяца, после многочисленных обращений в правоохранительные органы и органы прокуратуры, в июне 2023 года гр. Д. обратился за помощью к Уполномоченному.

Уполномоченным был направлен запрос в ГУ МВД по Иркутской области о проведении проверки доводов обращения гр. Д. По результатам проверки в июле 2023 года гр. Д. была произведена замена паспорта гражданина Российской Федерации.

В ряде случаев по вопросам документирования к Уполномоченному обращались неравнодушные люди, желающие оказать помощь гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, и которые самостоятельно не смогли преодолеть сложности административного механизма.

В частности, в адрес Уполномоченного обратилась гр. М., которая сообщила о гр. Р., инвалиде, лице, без определенного места жительства, проживающем на территории садоводческого товарищества.

Заявитель сообщила о том, что с 2022 года пыталась самостоятельно помочь гражданину Р., обратившись в территориальное подразделение по вопросам миграции, но в связи с отсутствием у гр. Р. каких-либо документов, а также родственников, должностные лица не предприняли каких-либо действий, в том числе по розыску лиц, которые могли бы подтвердить личность гр. Р.

Только после обращения Уполномоченного с ходатайством в УВМ ГУ МВД России по Иркутской области об оказании гр. Р. правовой помощи и содействия в получении документа, удостоверяющего личность, территориальным подразделением указанного органа в максимально короткие сроки были проведены процедуры установления личности гр. Р. и его правового статуса на территории Российской Федерации.

В поле зрения Уполномоченного, по-прежнему, попадают ситуации с проблемами в документировании граждан, длительное время проживавших на территории России без документов и самостоятельное обращение которых в территориальные подразделения органов по вопросам миграции не имели результатов.

Так в адрес Уполномоченного в апреле 2023 года обратился отчаявшийся гр. Л., проблема с документированием которого в течение двух лет с момента обращения в территориальный орган по вопросам миграции, так и не была разрешена.

По результатам обращения Уполномоченного ГУ МВД по Иркутской области, было установлено, что гр. Л. никогда не документировался паспортом гражданина Российской Федерации. Паспорт гражданина СССР, который ему выдавался в 1977 году в Коми ССР, заявителем утрачен.

После обращения Уполномоченного органом по вопросам миграции были проведены необходимые процедуры по установлению личности гр. Л., по итогам которых в июле 2023 года заявителю был оформлен паспорт гражданина Российской Федерации.

В ходе ознакомления с организацией работы филиала Благотворительного фонда «Оберег» в городе Ангарске по предоставлению гражданам без определенного места жительства социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания, Уполномоченным установлено, что длительное проживание граждан без документов не является в Иркутской области единичным случаем. В филиале проживает около десятка граждан, нуждающихся в правовой помощи по оформлению или восстановлению утраченных документов удостоверяющих личность. При этом большинство граждан также были документированы только в советское время, а ввиду асоциального образа жизни и состояния здоровья не могут сообщить о себе и своих родственниках достоверную информацию. Социальные работники филиала Благотворительного фонда «Оберег» во

взаимодействии с территориальным подразделением органа по вопросам миграции ведут кропотливую работу, направленную на легализацию статуса граждан. Сотрудникам филиала Уполномоченным, в свою очередь, предложено направлять информацию о гражданах, нуждающихся в оказании содействия в их документировании, в наиболее сложных случаях.

Уникальной является история семьи Я., все члены которой не только не имели документов удостоверяющих личность, но в которой у детей, уже ставших совершеннолетними, отсутствовали документы, подтверждающие факт их рождения. В порядке межведомственного взаимодействия с УВМ ГУ МВД России по Иркутской области Уполномоченным оказана правовая помощь в получении паспорта гражданина Российской Федерации матерью, получении свидетельства о рождении одним из сыновей. В отношении второго сына гр-ки Я. ситуация находится в работе Уполномоченного, поскольку в медицинской организации, в которой предположительно был рожден гражданин, отсутствуют документы подтверждающие данный факт.

Проблема отсутствия документов, удостоверяющих личность, в ряде случаев была выявлена Уполномоченным в ходе рассмотрения обращений граждан по совершенно другой тематике.

Так, в конце 2023 года в адрес Уполномоченного обратилась гр. М-С. в интересах своего отца гр. М., нуждающегося в квалифицированной медицинской помощи. При работе над обращением установлено, что гр. М. родился в советское время в Армении, и у него никогда не было паспорта гражданина России или современного паспорта Республики Армения. В связи с этим у Уполномоченного возникли обоснованные сомнения в наличии у заявителя гражданства Российской Федерации.

После обращения Уполномоченного в УВМ ГУ МВД с ходатайством об оказании заявителю правовой помощи, уполномоченным органом была проведена процедура установления личности гр. М., а после получения ответа на запрос от компетентных органов Республики Армения в

зависимости от подтверждения/не подтверждения у заявителя принадлежности к гражданству Республики Армения, органом по вопросу миграции будет принято решение о форме его документирования.

При рассмотрении отдельных обращений установлено, что в большинстве случаев граждане обращаются к Уполномоченному с просьбой о содействии по вопросам приобретения гражданства Российской Федерации, оформлению документов, удостоверяющих личность, после обращения в органы по вопросам миграции, в ходе которой граждане не получили необходимую информацию в доступной для их понимания форме, либо срок административных процедур необоснованно затягивался должностными лицами таких органов.

В указанных случаях заявителям Уполномоченным оказана консультативная правовая помощь, содержащая детальную информацию по возможным механизмам реализации их прав.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась гр-ка Д. в интересах своего дяди – 86-летнего гражданина Республики Казахстан, уроженца Читинской области РСФСР, ранее имевшего гражданство СССР, с просьбой оказать содействие в получении информации о порядке и условиях его переезда на постоянное место жительства в Российскую Федерацию. Самостоятельные обращения заявительницы в органы по вопросам миграции оказались нерезультативными, за исключением обнаружения разночтений в документах установочных данных гр. С. Со слов заявителя – в свидетельстве о рождении допущена ошибка в написании фамилии ее дяди.

Как установлено в ходе работы над обращением, достигнув преклонного возраста гр. С. принял решение совместно с супругой переехать на постоянное место жительство в Иркутскую область, где у него проживают близкие родственники, но при сборе документов в целях переезда у него возникли проблемы.

В целях оказания гр. С. консультативной правовой помощи Уполномоченным были направлены запросы в УВМ МВД России по Иркутской области, Службу записи актов гражданского состояния Иркутской области, Отделение СФР по Иркутской области.

По результатам анализа поступивших ответов, Уполномоченным было установлено, что фамилия гр. С, указанная в 1937 году в актовой записи о рождении, является его родовой фамилией, поскольку полностью совпадает с фамилией его родителей. Таким образом, гр. С. заблуждался, что причина разночтений в документах крылась в ошибке, допущенной в актовой записи о его рождении, которую он хотел исправить в административном порядке через обращение в органы ЗАГС в России.

Вместе с тем по результатам полного и всестороннего рассмотрения обращения, Уполномоченным установлено, что ошибочное написание фамилии допущено во всех иных документах, принадлежащих гр. С. документах (удостоверении личности гражданина Республики Казахстан, документах об образовании, трудовой книжке и др.).

Указанное не является препятствием для его въезда в Российскую Федерацию, но вызовет в дальнейшем проблемы в получении бессрочного вида жительства, в оформлении страховой пенсии по старости в соответствии с законодательством Российской Федерации, в реализации прав получение дополнительных мер социальной поддержки.

Заявителю направлена развернутая правовая консультация с предложением вариантов решения проблемы. Гр. С. принял решение о внесении изменений в свое удостоверение личности гражданина Республики Казахстан с последующим установлением факта принадлежности ему иных документов, в том числе трудовой книжки, после переезда в Российскую Федерацию. Необходимое правовое сопровождение гражданину Уполномоченным будет оказано.

Следует отметить эффективное взаимодействие Уполномоченного с УВМ ГУ МВД России по Иркутской области, однако

представляется важным рекомендовать руководству Управления по вопросам миграции принять дополнительные меры по повышению эффективности работы территориальных подразделений органов по вопросам миграции и качества оказания государственных услуг в сфере миграции должностными лицами указанных органов.

В ходе работы над обращениями Уполномоченным выявлена проблема, связанная с принятием судами в отношении иностранных граждан, проживающих на территории Иркутской области, постановлений о назначении административных наказаний в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации.

По информации УВМ ГУ МВД России по Иркутской области, судами Иркутской области вынесено 1206 постановлений о назначении административного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации (2022 год – 928, +30%). Исполнено 1108 таких постановлений (2022 год – 928, +30%).

Так, в адрес Уполномоченного обратилась супруга гражданина Китайской Народной Республики Ф. в связи с вынесением районным судом г. Иркутска постановления о назначении ему за нарушение миграционного законодательства административного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации с помещением в Центр временного содержания иностранных граждан УМВД России по Ангарскому городскому округу.

По результатам работы над обращением Уполномоченный пришел к выводу о том, что постановление суда вынесено по формальным основаниям и затрагивает право Ф. на уважение его личной и семейной жизни, включая право на проживание со своими родными: пожилой матерью, братом, супругой, а также несовершеннолетним ребенком, которому на момент вынесения решения суда не исполнилось и двух месяцев, нуждающимися в его заботе и опеке, и имеющим устойчивую связь с Российской Федерацией. При этом, напротив, в КНР у гр. Ф. такие связи отсутствуют, поскольку с

момента рождения до настоящего времени он постоянно проживает в Российской Федерации.

Выводы Уполномоченного нашли свое подтверждение в позициях Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, из которых следует, что для принятия решения об административном выдворении уполномоченный орган должен был установить и оценить, в том числе семейное положение иностранного гражданина и последствия принятого решения для его семейной жизни, а также должен учитывать обстоятельства, касающиеся длительности проживания иностранного гражданина в Российской Федерации, и другие обстоятельства.

По результатам работы над обращением, Уполномоченным для заявителя подготовлено заключение для представления позиции при обжаловании постановления о назначении административного наказания.

По итогу, Иркутским областным судом позиция Уполномоченного была учтена, постановление районного суда было изменено в части исключения из него административного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации. Гр. Ф. освобожден из Центра временного содержания иностранных граждан УМВД России по Ангарскому городскому округу немедленно в зале суда.

Также в адрес Уполномоченного обратился представитель еще одного гражданина Китайской Народной Республики Ц. в связи с вынесением судом постановления о назначении за нарушение миграционного законодательства административного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации. Иркутский областной суд постановление оставил без изменения.

По результатам работы над обращением Уполномоченный пришел к выводу о том, что решения судов, как и в случае с гр. Ф., вынесены по формальным основаниям и затрагивают право Ц. на уважение ее личной и семейной жизни, включая право на проживание со своими родными:

пожилым отцом, сестрой, братом, супругой, а также несовершеннолетним ребенком. При этом Ц. с момента приезда в Россию в возрасте 11 лет до настоящего времени постоянно проживал в Российской Федерации. Устойчивые социальные связи в КНР у гр. Ц. утрачены.

Позиция Уполномоченного была направлена представителем гражданина КНР Ц. в Восьмой кассационный суд общей юрисдикции в ходе рассмотрения жалобы на постановление и решение.

По результатам рассмотрения жалобы, кассационный суд изменил постановление о назначении административного наказания районного суда, решение Иркутского областного суда в части отмены административного выдворения Ц. за пределы Российской Федерации с помещением в Центре временного содержания иностранных граждан УМВД России по Ангарскому городскому округу.

Таким образом, в работе Уполномоченного в 2023 году было два обращения по обозначенной проблематике, по которым позиция Уполномоченного повлияла на исход дел в судах различных инстанций, и привела к отмене административного выдворения иностранных граждан.

На схожую проблему Уполномоченным было обращено внимание в запросе, направленном в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой в 2022 году, по результатам рассмотрения обращений иностранных граждан, длительное время проживающих в России и имеющих членов семей – граждан Российской Федерации, в связи принятием в отношении них решений о неразрешении въезда в Российскую Федерацию[22]. В запросе в том числе, содержалось мнение Уполномоченного о необходимости внесения изменений в федеральное законодательство.

Уполномоченный обращает внимание на то, что Федеральным законом от 25 декабря 2023 года № 649-ФЗ в Кодекс Российской Федерации об

[22] Результаты оказания правовой помощи гражданам отражены в Ежегодном докладе о деятельности Уполномоченного за 2022 год.

административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) внесены изменения, вступившие в силу с 5 января 2024 года, согласно которым при назначении административного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства судья, принимая решение о его принудительном выдворении за пределы Российской Федерации или контролируемом самостоятельном выезде из Российской Федерации, учитывает *продолжительность проживания иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации, его семейное положение, отношение к уплате налогов, предусмотренных законодательством Российской Федерации, наличие дохода и обеспеченность жильем на территории Российской Федерации, род деятельности и профессию, законопослушное поведение, обращение о приеме в гражданство Российской Федерации и другие обстоятельства* (часть 4 статьи 3.10 КоАП РФ в новой редакции).

Кроме того, статья 4.1 КоАП РФ дополнена новой частью 3.8, в соответствии с которой, если при назначении административного наказания в случае, при котором санкция применяемой статьи предусматривает обязательное назначение наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации (за исключением ряда составов административных правонарушений), судья, учитывая продолжительность проживания иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации, его семейное положение, отношение к уплате налогов, предусмотренных законодательством Российской Федерации, наличие дохода и обеспеченность жильем на территории Российской Федерации, род деятельности и профессию, законопослушное поведение, обращение о приеме в гражданство Российской Федерации и другие обстоятельства, *придет к выводу, что административное выдворение за пределы Российской Федерации является чрезмерным ограничением права на уважение частной жизни и несоразмерно целям административного наказания*, а также в случае отсутствия государства, готового принять на

своей территории лицо без гражданства, *назначается административное наказание в виде административного штрафа в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо обязательных работ на срок от ста пятидесяти до двухсот часов.*

Таким образом, правовая позиция Уполномоченного нашла подтверждение в новеллах федерального законодательства об административных правонарушениях.

7. О НЕКОТОРЫХ АСПЕКТАХ СОСТОЯНИЯ ДЕЛ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

В целях противодействия коррупции в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина Уполномоченный, в том числе отражает состояние дел в сфере противодействия коррупции в Иркутской области в ежегодном докладе по вопросам соблюдения прав и свобод человека и гражданина в Иркутской области[23].

Создание благоприятных условий для развития экономической активности населения в форме предпринимательства и самозанятости, включая благоприятную налоговую систему, защиту бизнеса от силового и коррупционного давления установлено, как одна из принципиальных задач Стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года[24].

Борьба с коррупцией является одним из мероприятий указанной стратегии, ориентированных на решение задач, связанных с укреплением общественной безопасности и снижением уровня преступности в Иркутской области, направленных на развитие социально-экономического развития региона.

[23] Статья 8 Закона Иркутской области от 13 октября 2010 года № 92-ОЗ «О противодействии коррупции в Иркутской области».

[24] Закон Иркутской области от 10 января 2022 года № 15-ОЗ «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года».

В целях оценки уровня коррупции в Иркутской области в 2023 году, аппаратом Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области обеспечено проведение социологического исследования (далее – исследование)[25].

По результатам проведенного в 2023 году исследования выявлено, что в части «деловой» коррупции 57% респондентов считают, что уровень коррупции стал меньше, 34,7% – не изменился.

В части «бытовой» коррупции также преобладает мнение о положительной динамике в борьбе с коррупцией, так 39,5% респондентов считают, что уровень коррупции не изменился за последний год, а 22,2% – стал меньше.

К наиболее часто встречающимся ситуациям, в которых был возможен факт коррупции, отнесены:

1. Жилплощадь (получение и (или) оформление права на неё, приватизация и др.) – 13,7%;

2. Урегулирование ситуации с автоинспекцией – 11,8%;

3. Дошкольные учреждения – 9,8%;

4. Вуз – 7,8%;

5. Земельный участок для дачи или ведения своего хозяйства - 7,8%;

6. Обращение в суд – 7,8%;

7. Получение бесплатной медицинской помощи в поликлинике, в больнице – 5,9%;

8. Школа – 5,9%;

9. Решение проблем в связи с призывом на военную службу – 5,9%;

10. Работа – 5,9%;

11. Получение регистрации по месту жительства, паспорта или заграничного паспорта и др. – 5,9%.

[25] Исследование проведено в соответствии с методикой проведения социологических исследований в целях оценки уровня коррупции в субъектах Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 25 мая 2019 года № 662.

В жизненных ситуациях «получение услуг по ремонту, эксплуатации жилья у служб по эксплуатации» 3,9% респондентов поняли, что без взятки, подарка проблему не решить, «социальные выплаты», «обращение за помощью и защитой в полицию», «регистрация сделки с недвижимостью» – по 2%.

Чаще всего гражданам приходилось давать взятку в следующих бытовых ситуациях:

1. Получение бесплатной медицинской помощи в поликлинике, в больнице – 1%;

2. Работа – 0,7%;

3. Вуз – 0,5%;

4. Получение услуг по ремонту, эксплуатации жилья у служб по эксплуатации – 0,5%;

5. Урегулирование ситуации с автоинспекцией – 0,5%;

6. Обращение в суд – 0,4%;

7. Социальные выплаты – 0,3%.

В жизненных ситуациях «дошкольные учреждения», «пенсии», «земельный участок для дачи или ведения своего хозяйства», «обращение за помощью и защитой в полицию», «получение регистрации по месту жительства, паспорта или заграничного паспорта и др.», «регистрация сделки с недвижимостью» по 0,2% респондентов вынужденно давали взятки.

Необходимо отметить, что указанные показатели рассчитаны от числа всех респондентов (в том числе тех, кто не обращался в органы власти, или обращался, но в ситуации, когда для решения проблемы была бы нужна взятка, не попадал).

17,2% населения не осуждают взяточничество в регионе, 64,8% – в той или иной степени осуждают и тех, кто дает, и тех, кто берет взятки.

33% опрошенных в части «деловой» коррупции и 29,5% в части «бытовой» коррупции согласны с тем, что руководство нашего региона хочет и может эффективно бороться с коррупцией.

33,9% опрошенных из тех, кто информирован об антикоррупционных мерах, считают, что власти Иркутской области «делают много» и «делают все возможное» для противодействия коррупции.

Сравнительный анализ в разрезе 2022 и 2023 года к настоящему времени не может быть представлен Уполномоченным в связи с тем, что отличается количество опрошенных респондентов, данная информация будет отражена в итоговом документе по результатам социологического исследования.

Между тем, приведенные сведения подтверждают, что проблема коррупции в Иркутской области, по-прежнему, входит в число наиболее значимых для граждан.

В течение 2023 года на системной основе проводились заседания комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Иркутской области. Предметом рассмотрения на заседаниях являлась информация по вопросам профилактики коррупционных правонарушениях в наиболее коррупционноёмких сферах, в том числе по мерам, принимаемым исполнительными органами государственной власти Иркутской области, при реализации своих полномочий. Так, на заседаниях комиссии заслушивалась информация Иркутского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Центр противодействия коррупции в органах государственной власти» о противодействии коррупции в сфере антикризисного управления и банкротства; информация Следственного управления СК РФ по Иркутской области о результатах борьбы с правонарушениями и преступлениями в финансово-бюджетной сфере и мерах, направленных на устранение их причин и условий, доклады о проявлении коррупции в строительной отрасли Иркутской области (Общественная палата Иркутской области), о профилактике коррупции в частном секторе экономики и др. По результатам заседаний, комиссией были выработаны рекомендации и даны поручения, направленные на профилактику и противодействию коррупции в органах публичной власти и

подведомственных им учреждениях. Ряд наиболее коррупциогенных сфер, в частности сфера закупок для государственных и муниципальных нужд, поставлен комиссией на постоянный контроль.

Одним из базовых принципов противодействия коррупции в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» является публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления. Мониторинг интернет-ресурсов государственных и муниципальных органов Иркутской области показывает, что данный принцип соблюдается в достаточной мере. На официальном портале Иркутской области имеется раздел «Противодействие коррупции», в котором аккумулирована вся информация о реализации в Иркутской области антикоррупционной политики, в том числе тексты отдельных законодательных и нормативных правовых актов по вопросам противодействия коррупции, памятки, формы документов (для заполнения государственными гражданскими служащими Иркутской области), методические материалы, информация о проведении антикоррупционной экспертизы, о деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Иркутской области и урегулированию конфликта интересов. Обращает внимание наличие значительного числа материалов по результатам методических семинаров, проведенных Управлением по профилактике коррупционных правонарушений, в форме доступных для изучения презентаций.

В свою очередь на официальных сайтах исполнительных органов государственной власти Иркутской области, иных государственных органов размещены рубрики: обратная связь /сообщить о коррупции / телефон доверия/ горячая линия по вопросам противодействия коррупции/графики личного приема граждан и представителей организаций по вопросам противодействия коррупции. В Ежегодном докладе о деятельности Уполномоченного за 2022 год руководителям органов государственной

власти Иркутской области Уполномоченным рекомендовалось проводить систематический мониторинг информации, размещаемой на официальных сайтах в разделе «Противодействие коррупции», в целях её поддержания в актуальном состоянии.

Как показал анализ сведений, размещенных на официальных сайтах, в 2023 году вышеуказанная информация преимущественно актуализирована.

Обеспечение исполнения законодательства о противодействии коррупции остается одним из ключевых направлений работы всех властных структур региона, в том числе надзорной деятельности органов прокуратуры.

В 2023 году в регионе осуществлялся контроль соблюдения лицами, замещающими государственные должности Иркутской области, должности государственной гражданской службы Иркутской области и муниципальные должности, требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, касающихся предотвращения и урегулирования конфликта интересов (далее – требования), в том числе за привлечением таких лиц к ответственности в случае их несоблюдения.

По информации Управления по профилактике коррупционных и иных правонарушений за 9 месяцев 2023 года применены меры ответственности за коррупционные правонарушения (в том числе в упрощенном порядке) в отношении 93 государственных гражданских служащих Иркутской области (в 2022 году – 58).

В отношении 2 лиц, замещающих муниципальные должности, в 2023 году применены меры ответственности в виде предупреждения (в 2022 году – 1 предупреждение).

Количество выявленных случаев несоблюдения требований, касающихся предотвращения и урегулирования конфликта интересов в отношении: лиц замещающих, государственные должности Иркутской области как в 2023, так и в 2022 году – 0; государственных гражданских служащих Иркутской области за 9 месяцев 2023 года – 3 (в 2022 году – 1); лиц, замещающих муниципальные должности в 2023 году – 1 (в 2022 – 0).

Из сведений о ходе реализации мер противодействия коррупции в органах местного самоуправления Иркутской области, размещенных на официальном портале Иркутской области, количество служащих органов местного самоуправления, привлеченных к дисциплинарной ответственности, за 9 месяцев 2023 года составило 69 (за 2022 год – 132).

За 9 месяцев 2023 года в связи с утратой доверия был уволен 1 государственный гражданский служащий Иркутской области (в 2022 году – 0), 1 муниципальный служащий (в 2022 году – 2).

По данным прокуратуры Иркутской области, в 2023 году прокурорами проведены проверки в поднадзорных федеральных органах исполнительной власти, органах государственной власти Иркутской области, органах местного самоуправления и организациях. По результатам выявлено 1 058 (в 2022 году – 1 523) нарушений коррупционной направленности. Для их устранения принесено 73 (2022 – 87) протеста, в суды направлено 65 исков (в 2022 году – 69), внесено 581 (в 2022 году – 521) представление, подготовлено 64 (в 2022 году – 60) постановления о возбуждении дел об административных правонарушениях и в правоохранительные органы в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ материалов направлено 18 (в 2022 году – 23).

По информации прокуратуры Иркутской области в 2023 году значительным оставалось количество нарушений, связанных с обязанностью представления государственными и муниципальными служащими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера указанных лиц, а также членов их семей 1825 (в 2022 году – 1548).

По указанным фактам внесено 324 (в 2022 году – 225) представления и информации, по результатам их рассмотрения 913 (в 2022 году – 745) должностных лиц привлечено к ответственности, в том числе 83 (в 2022 году – 156) федеральных государственных служащих, 447 (в 2022 году – 401) муниципальных служащих, 322 (в 2022 году – 30) лица, замещающих муниципальные должности, 41 (в 2022 году – 129) руководитель бюджетных

учреждений. Характерными нарушениями являются неполное представление сведений о банковских счетах, о количестве находящегося в собственности имущества, о размере дохода, полученного в отчетном периоде.

При этом 561 (в 2022 году – 404) лицо допустило нарушение, связанное исключительно с не отражением (неполным отражением) сведений о счетах, открытых в банках и иных кредитных организациях. Их доля от общего числа нарушений, связанных с представлением неполных (недостоверных) сведений – 31 % (в 2022 году – 26%) .

При осуществлении надзора за исполнением требований о предотвращении и урегулировании конфликта интересов выявлено 26 нарушений (в 2022 году – 18), внесено 18 представлений (в 2022 году – 16).

В результате принятых прокурорами мер 14 (в 2022 году – 5) должностных лиц уволены в связи с утратой доверия, из них 11 лиц, замещающих муниципальные должности, 2 – должности муниципальной службы. Основанием для привлечения к данному виду ответственности являлось непредставление сведений о доходах или непринятие мер по урегулированию конфликта интересов.

В связи с вышеизложенным положительной оценки заслуживает деятельность отдельных исполнительных органов государственной власти Иркутской области по организации мероприятий, направленных на разъяснение государственным гражданским служащим Иркутской области положений антикоррупционного законодательства.

Из отчетов исполнительных органов государственной власти Иркутской области о выполнении мероприятий Плана противодействия коррупции в Иркутской области на 2021-2024 годы, Уполномоченным установлено, что указанными органами проводятся обучающие (практические) семинары для государственных гражданских служащих Иркутской области, по вопросам реализации антикоррупционного законодательства, возникновения конфликта интересов, соблюдения ограничений, запретов и исполнения обязанностей, установленных в целях

противодействия коррупции, обеспечивается участие государственных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, в мероприятиях по профессиональному развитию в области противодействия коррупции, в том числе их обучение по дополнительным профессиональным программам в области противодействия коррупции.

Например, гражданские служащие министерства строительства Иркутской области, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции приняли участие в конференции «Антикоррупционное просвещение. Противодействие коррупции в РФ», которая проводилась Первым федеральным университетом Антикоррупционного просвещения. В ноябре 2023 года проведен заочный семинар для специалистов министерства, впервые поступивших на государственную гражданскую службу, на тему: «Конфликт интересов на государственной гражданской службе и порядок его урегулирования».

Из Сведений о ходе реализации мер противодействия коррупции в органах государственной власти Иркутской области, размещенных на официальном портале Иркутской области, следует, что всего за 9 месяцев 2023 года органами государственной власти Иркутской области проведено 328 мероприятий правовой и антикоррупционной направленности. Общее количество государственных гражданских служащих Иркутской области, прошедших обучение по антикоррупционной тематике, за указанный период составило 160 человек.

Говоря о состояния дел в сфере противодействия коррупции в Иркутской области, важно также отметить следующее.

По информации прокуратуры Иркутской области в результате совместных скоординированных действий органов правоохраны в Иркутской области в 2023 году выявлено 646 (в 2022 году – 499) преступлений коррупционной направленности, рост на 29%. В целом, преступлений о взяточничестве в 2023 году выявлено больше на 51%: получение взятки 175

(в 2022 году – 101), рост на 73%; дача взятки 164 (в 2022 году – 69), рост на 138%. При этом в 2023 году существенно возросло количество выявленных фактов получения взяток в значительном размере 87 (в 2022 году – 26) и крупном размере 32 (в 2022 году – 9).

Наиболее часто коррупционные преступления выявлялись при освоении бюджетных средств, предоставлении государственных и муниципальных услуг.

К уголовной ответственности за совершение преступлений, предусмотренных статьей 290 УК РФ (получение взятки), к ответственности привлечено 21 должностное лицо, в том числе 1 сотрудник таможенных органов, 7 – органов внутренних дел, 3 – ФСИН, 2 – исполнительных органов государственной власти Иркутской области, 2 – органов местного самоуправления, 5 – занимающих должности в коммерческой или иной организации, связанной с выполнением управленческих функций.

В 2023 году возбуждено 403 уголовных дела о преступлениях коррупционной направленности (в 2022 году – 366), рост на 10%, в суды для рассмотрения по существу с обвинительным заключением направлено 165 уголовных дел (в 2022 году – 179) в отношении 195 лиц (в 2022 году – 199). Стоимость имущества (в том числе денежных средств), на которое наложен арест, составила 317 317 тыс. руб. (в 2022 году – 340 070 тыс. руб., -6%), изъято имущества на 22 825 тыс. руб. (в 2022 году – 1549 тыс. руб.).

Кроме того, по информации региональной прокуратуры судами Иркутской области рассмотрено 189 (в 2022 году – 172) уголовных дел коррупционной направленности, рост на 9%, в отношении 209 лиц (в 2022 году – 181), рост на 13%. Всего с постановлением обвинительного приговора рассмотрено 184 головных дела (в 2022 году – 166; + 11%) в отношении 203 лиц (в 2022 году – 175; + 16%).

По данным Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Иркутской области в 2023 году в производстве следственных органов находилось 455 уголовных дел о преступлениях

коррупционной направленности (в 2022 году – 390). В суд направлено 113 уголовных дела указанной категории (в 2022 году – 133). Прекращено по нереабилитирующим основаниям – 3 уголовных дела (в 2022 году – 2).

По информации ГУ МВД России по Иркутской области, в результате комплекса оперативно-розыскных и профилактических мероприятий в 2023 выявлено 580 коррупционных преступлений (+79%), при этом 157 из них в крупном и особо крупном размере (+4,7%).

Выявлено 432 преступления (+80,8%), совершенных против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления. Изобличены взяточники, совершившие 385 преступлений (+ 97%).

Исходя из представленной уполномоченными органами информации, в 2023 году в Иркутской области сохранилась тенденция к увеличению количества правонарушений коррупционной направленности.

В связи с этим, как и в Ежегодном докладе Уполномоченного за 2022 год в целях снижения уровня коррупционных правонарушений в регионе, Уполномоченным рекомендуется уделить внимание повышению эффективности профилактических мероприятий в сфере противодействия коррупции, проводимых органами публичной власти, а также правоохранительными органами, функционирующими на территории Иркутской области.

В Ежегодных докладах о деятельности Уполномоченного за 2021 и 2022 годы Уполномоченным обращалось внимание на проблемы в реализации в Иркутской области такой меры профилактики коррупции как антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов, поскольку коррупциогенность в правовом регулировании является одной из предпосылок, влекущих нарушение прав и свобод граждан при применении нормативных правовых актов органами публичной власти и их должностными лицами.

По информации прокуратуры Иркутской области в 2023 году в соответствие с федеральным законодательством приведено 313 нормативных правовых актов (в 2022 году – 302; +4%). При этом наибольшее число коррупциогенных факторов выявлено нормативных правовых актах органов местного самоуправления. Причинами наличия коррупциогенных факторов является ненадлежащее качество подготовки нормативных правовых актов в муниципальных образованиях поселенческого уровня, что обусловлено недостаточным профессиональным уровнем муниципальных служащих. Для устранения данной причины должностными лицами органов прокуратуры городского и районного уровней проводятся занятия с муниципальными служащими, в поселения направляются модельные муниципальные правовые акты.

В связи с указанным аппарату Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области рекомендуется при взаимодействии с прокуратурой Иркутской области рассмотреть дополнительные возможности по оказанию органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области методической поддержки в сфере муниципального нормотворчества, в том числе при содействии ИОГКУ «Институт муниципальной правовой информации имени М.М. Сперанского».

В Ежегодных докладах о деятельности Уполномоченного за 2021 и 2022 годы Уполномоченным давались рекомендации о необходимости активизации в Иркутской области деятельности юридических и физических лиц, аккредитованных Минюстом России в качестве экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов, как одного из значимых направлений участия институтов гражданского общества и граждан в реализации антикоррупционной политики и повышении правового качества регионального законодательства.

По информации Управления Минюста России по Иркутской области по состоянию на 5 декабря 2023 года на территории Иркутской области действуют 14 независимых экспертов, получивших аккредитацию в Минюсте России, на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (далее – независимые эксперты), из них: 3 юридических лица и 11 физических лиц.

Управлением Минюста России по Иркутской области 13 сентября 2023 года в рамках оказания методической и практической помощи независимым экспертам Иркутской области, организовано проведение семинара-совещания, в ходе которого проработаны вопросы регламентации деятельности независимых экспертов федеральным законодательством, обсуждены проблемы и перспективы функционирования института независимых экспертов в регионе, механизмы воздействия независимых экспертов на повышение качества регионального и муниципального нормотворчества. По итогам участники мероприятия выразили заинтересованность в дальнейшем сотрудничестве и развитии института независимых экспертов в регионе. Проведение аналогичного мероприятия запланировано в 2024 году.

Таким образом, рекомендация Уполномоченного о необходимости развития в регионе института независимой антикоррупционной экспертизы учтена в работе Управления Минюста России по Иркутской области.

8. ПРАВО НА ПОЛУЧЕНИЕ КВАЛИФИЦИРОВАННОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

Одним из основных прав человека, гарантированных Конституцией Российской Федерации, является право на получение квалифицированной юридической помощи.

На законодательном уровне определены категории граждан, имеющих право на бесплатное получение указанного вида помощи. Так в развитие положений части 1 статьи 48 Конституции Российской Федерации принят

Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 324-ФЗ).

Указанным федеральным законом предусмотрены способы реализации права гражданина на получение бесплатной юридической помощи, а также установлены организационно-правовые основы формирования государственной и негосударственной системы бесплатной юридической помощи.

На региональном уровне установлены дополнительные гарантии для отдельных категорий граждан[26], расширяющие перечень категорий граждан, имеющих право на бесплатное получение юридической помощи.

В целях оказания мер социальной поддержки участникам специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, а также членам их семей, 1 июня 2023 года в статью 20 Закона Иркутской области № 105-оз были внесены важные изменения, в соответствии с которыми указанная категория граждан будет иметь право на бесплатное получение юридической помощи[27].

В развитие Указа Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 года № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», Правительством Российской Федерации принято постановление от 15 апреля 2014 года № 312 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Юстиция». Одной из целей государственной политики в сфере юстиции является создание единого государственного систематизированного правового ресурса, содержащего в машиночитаемом формате все нормативные правовые акты в верифицированном контрольном состоянии.

[26] Закон Иркутской области от 6 ноября 2012 года № 105-ОЗ «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 105-оз).
[27] Закон вступил в силу с 13.06.2023. Действие закона распространяется на правоотношения, возникшие с 24 февраля 2022 года.

В рамках указанной программы определены следующие цели на период до 2026 года: развитие в обществе правовой модели поведения граждан, преодоление правового нигилизма и поддержание устойчивого уважения к закону. Реализация указанных целей должна осуществляться путем правового информирования, правового просвещения и предоставления населению равного доступа к квалифицированной бесплатной юридической помощи, а также минимизации случаев предоставления некачественной юридической помощи. Одним из способов реализации указанных целей является создание и развитие информационной системы «Правовая помощь».

20 декабря 2022 года информационная система «Правовая помощь» начала свою работу в нашем регионе в экспериментальном режиме. Информационная система стала единой цифровой платформой для качественного, своевременного оказания бесплатной юридической помощи и правового просвещения. Целью указанной системы является значительное увеличение количества граждан, реализующих свое право на получение гарантированной квалифицированной бесплатной юридической помощи.

Одним из основных компонентов платформы является Единый портал правового просвещения и бесплатной юридической помощи ВПРАВЕ.РФ, работающий во взаимодействии с Единым порталом государственных услуг и другими информационными системами. В рамках информационной системы любой гражданин сможет воспользоваться Порталом для получения актуальной правовой информации. Полнота информации достигается за счет постоянно обновляемой нормативно-правовой базы, предоставления шаблонов документов, информационных статей, ответов на часто задаваемые вопросы, а также наличия удобной навигации. Кроме того, те, кто имеет право на получение бесплатной юридической помощи, смогут связаться с квалифицированными юристами и получить консультации, в том числе дистанционно.

Портал позволяет получить сведения о необходимом законе, актуальную правовую информацию, сформировать первичное обращение при помощи

бесплатного «конструктора документов». В целом портал позволяет оказывать самый востребованный вид помощи – первичное правовое консультирование граждан в устной и письменной форме.

В настоящее время информационная система продолжает работать в тестовом режиме, в связи с чем, говорить о результатах ее работы преждевременно.

Уполномоченный отмечает важность и необходимость внедрения и развития информационной системы «Правовая помощь». Указанная система позволит воспользоваться квалифицированной юридической помощью гражданам из самых отдаленных уголков нашего региона.

Государственная система бесплатной юридической помощи в Иркутской области представлена следующими ее участниками: исполнительными органами государственной власти Иркутской области и подведомственными им учреждениями; Уполномоченным по правам человека в Иркутской области; Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области; Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Иркутской области; органами управления территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области; Государственным юридическим бюро по Иркутской области (далее – Госюрбюро по Иркутской области); адвокатами Иркутской области.

Уполномоченным органом исполнительной власти региона в сфере обеспечения граждан бесплатной юридической помощью является Управление Министерства юстиции по Иркутской области (далее – Управление). В целях реализации полномочий по обеспечению функционирования и развития государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Иркутской области, координации деятельности участников этой системы и их взаимодействия, при Управлении создан Координационный совет, на заседаниях которого рассматриваются, в том числе проблемные вопросы, касающиеся

деятельности участников государственной системы бесплатной юридической помощи, определяются пути их решения.

Уполномоченным органом исполнительной власти региона в области организации обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, является Агентство по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области (далее – Агентство). В рамках реализации указанных полномочий Агентством обеспечивается взаимодействие всех участников государственной системы бесплатной юридической помощи в Иркутской области, осуществляется мониторинг оказания данного вида помощи гражданам Иркутской области.

Так по результатам проведенного мониторинга Агентством представлена информация о результатах деятельности участников областной государственной системы бесплатной юридической помощи за отчетный период.

В 2023 году всеми субъектами системы бесплатной юридической помощи была оказана бесплатная юридическая помощь 74 601 гражданину, в 2022 году – 67 949 гражданину, в 2021 году – 80 075 гражданам.

Конкретные результаты деятельности по оказанию бесплатной юридической помощи по оказанию бесплатной юридической помощи гражданам в 2023 году участниками областной государственной системы представлены следующим образом:

- исполнительными органами государственной власти Иркутской области - 47 813 гражданам (в 2022 году – 44 769);

- Госюрбюро по Иркутской области - 12 623 гражданам (в 2022 году – 11 123);

- адвокатами – 849 гражданам (в 2022 году – 795);

- Уполномоченным – 3 399 гражданину (в 2022 году – 2 706);

- Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области – 1 421 гражданину (в 2022 году – 1 671);

- Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Иркутской области - 647 гражданам (в 2022 году – 840);

- государственным учреждением «Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Иркутской области» – 7 380 гражданам (в 2022 году – 5 676);

- государственным учреждением «Иркутский областной многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» – 469 гражданам (в 2022 году – 369).

Бесплатная юридическая помощь гражданам осуществлялась в форме правовых консультаций (в устной и письменной форме).

Всеми участниками системы бесплатной юридической помощи в устной форме в отчетном периоде оказано правовых консультаций 42 064 гражданам, правовое консультирование в письменной форме – 26 866 гражданам, осуществлено представительство интересов граждан в судах, государственных и муниципальных органах и организациях – в 1 661 случае, составлено 6 958 документов правового характера.

Говоря о тематике обращений граждан в рамках реализации права на получение бесплатной юридической помощи стоит отметить, что вопросы, затрагиваемые в гражданами в рамках получения бесплатной юридической помощи, касались всех сфер деятельности участников областной государственной системы бесплатной юридической помощи.

Сравнительный анализ показывает, что основная масса вопросов связана с реализацией гражданами повседневных потребностей в сфере социального, пенсионного, медицинского и лекарственного обеспечения, образования, жилищного и семейного права, миграционного законодательства, защиты прав военнослужащих, нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних, защиты прав предпринимателей; защиты прав застрахованных лиц по обязательному медицинскому страхованию, порядка предоставления государственных и муниципальных услуг.

Согласно обобщенной информации, представленной Агентством, с целью развития системы оказания квалифицированной юридической помощи на территории Иркутской области в 2023 году участниками областной государственной системы бесплатной юридической помощи осуществлялось правовое информирование и правовое просвещение населения Иркутской области, в том числе путем размещения соответствующих материалов, в том числе: в средствах массовой информации, в сети «Интернет», издание брошюр, памяток и т.д.

Информационные материалы также размещались в помещениях органов государственной власти и подведомственных им учреждениях, включая многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, а также в помещениях судебных участков мировых судей Иркутской области, в региональных отделениях Общероссийских общественных организациях инвалидов, в учреждениях и организациях, созданных для ветеранов и пенсионеров, в благотворительных фондах, в муниципальном транспорте.

В ежедневном режиме проводится мониторинг поступающих обращений, в том числе на Портал государственных систем по вопросам поддержки мобилизованных граждан и членов их семей, оказывается бесплатная юридическая помощь обратившимся гражданам, как в устной, так и письменной форме.

В целях реализации дополнительных форм правовой поддержки лиц, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации и принимающих участие в специальной военной операции на территории ЛНР, ДНР и Украины, а также членов их семей, на регулярной основе осуществляется консультирование указанных граждан, в том числе на личном приеме, по телефону, в социальных сетях во всех видах и формах, предусмотренных действующим законодательством.

В рамках совершенствования законодательства, регулирующего правоотношения в сфере оказания бесплатной юридической помощи

гражданам, в 2023 году были внесены ряд изменений в постановление Правительства Иркутской области от 17 декабря 2012 года № 706-пп «Об отдельных вопросах, связанных с обращением граждан за оказанием бесплатной юридической помощи в Иркутской области» в части изменения перечня документов, подтверждающих право граждан на получение бесплатной юридической помощи, в Закон Иркутской области № 105-03 в части расширения перечня случаев оказания бесплатной юридической помощи для указанных лиц.

Учитывая высокий уровень потребности различных категорий граждан в квалифицированной юридической помощи, по-прежнему сохраняется актуальность по следующим вопросам:

- осведомленность граждан (категорий, прямо указанных в законодательстве) о возможности реализации права на получение бесплатной юридической помощи;

- доступность ее получения;

- качество и своевременность предоставления юридической помощи[28].

Учитывая изложенное, в 2024 году Уполномоченным во взаимодействии с иными участниками бесплатной юридической помощи будет продолжена работа по правому информированию граждан о возможности получения квалифицированной бесплатной юридической помощи в соответствии с требованиями действующего законодательства.

[28] Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года№ 312 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Юстиция».

9. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ПРАВОВОМУ ПРОСВЕЩЕНИЮ, ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ И ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

9.1. Деятельность Уполномоченного по совершенствованию законодательства

В рамках своей компетенции, в том числе в ходе работы над обращениями граждан, Уполномоченным на системной основе проводится мониторинг положений региональных и федеральных нормативных правовых актов на предмет необходимости их совершенствования в целях расширения возможностей при реализации прав и свобод граждан в различных сферах общественных отношений, повышения эффективности их защиты.

Несмотря на то, что в 2023 году Уполномоченным в рамках законодательной инициативы проекты законов в Законодательное Собрание Иркутской области не вносились, Уполномоченным направлялись предложения о внесении изменений в областные законы Губернатору Иркутской области, а также в исполнительные органы государственной власти Иркутской области в зависимости от их компетенции. При этом такие предложения формировались Уполномоченным в связи с обращениями граждан, решение проблем которых оказалось невозможным в рамках действующего правового регулирования.

В частности, при рассмотрении обращения гр. Д., участвовавшего в специальной военной операции в составе частной военной компании, установлен правовой пробел в Законе Иркутской области от 7 июля 2022 года № 53-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей» (далее – Закон Иркутской области № 53-ОЗ), в части отсутствия в числе военнослужащих, на которых распространяется действие указанного Закона, лиц, заключивших контракт

(имевших иные правоотношения) с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в ходе специальной военной операции на территориях Украины, ДНР, ЛНР, а также на территориях Запорожской и Херсонской областей.

Предложение Уполномоченного о необходимости расширения категорий получателей мер социальной поддержки, предусмотренных Законом Иркутской области № 53-ОЗ, нашло поддержку со стороны Губернатора Иркутской области. По информации министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, на очередном заседании оперативного штаба Иркутской области 21 декабря 2023 года дано поручение по выработке механизма внесений изменений в Закон Иркутской области № 53-ОЗ для решения вопроса о предоставлении региональных выплат гражданам, участвовавших (участвующих) в специальной военной операции в составе частных военных компаний. В связи с этим в настоящее время идет формирование рабочей группы при Губернаторе Иркутской области.

При этом, учитывая то, что в иных областных законах понятие военнослужащих - получателей мер региональной поддержки, в большинстве случаев определяется через отсылку к положениям Закона Иркутской области № 53-ОЗ, внесение в него соответствующих изменений, позволит реализовать участникам специальной военной операции указанной категории права и на иные виды поддержки, предусмотренные законодательством Иркутской области.

В 2023 году Уполномоченным было принято участие в 44 заседаниях комитетов, рабочих группах и совещаниях Законодательного Собрания Иркутской области, подготовлено заключений на 56 проектов законов Иркутской области, в том числе заключения на поправки к законопроектам.

В рамках мониторинга законопроектов, которые не направлялись Уполномоченному Законодательным Собранием Иркутской области для подготовки заключений, в 2023 году Уполномоченным в рабочем порядке

представлялись предложения и рекомендации разработчикам таких законопроектов.

В частности, в ходе анализа проекта Закона Иркутской области, предусматривающего внесение изменений в Закон Иркутской области от 28 декабря 2015 года № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан», по вопросу предоставления участникам специальной военной операции, являющимся ветеранами боевых действий со статусом Героев Российской Федерации или награжденных государственными наградами Российской Федерации, земельных участков в собственность бесплатно, без постановки военнослужащих на земельный учет, были выявлены недостатки, которые могли повлечь проблемы правоприменения положений указанного Закона. По результатам рабочего совещания, предложения Уполномоченного учтены министерством имущественных отношений Иркутской области путем их включения в таблицу поправок к законопроекту, направленную в Законодательное Собрание Иркутской области в рамках его подготовки ко второму чтению.

Уполномоченным также ведется работа по совершенствованию федерального законодательства.

В 2023 году Уполномоченным в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой было направлено несколько писем с просьбой инициировать внесение изменений в федеральное законодательство, в том числе в области защиты прав иностранных граждан при привлечении их к административным наказаниям в виде административного выдворения за пределы территории Российской Федерации, в сфере реализации трудовых прав граждан Российской Федерации, до приобретения российского гражданства проживавших на территории ДНР и ЛНР, а также – совершенствования законодательства в области исполнительного производства[29].

[29] Развернутую информацию по данным инициативам см.: подраздел 5.2 раздела 5, подразделы 6.5 и 6.8 раздела 6 настоящего Ежегодного доклада.

Кроме того, перед Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации поднимался вопрос об инициировании внесения изменений в пункт 6 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ), путем установления допустимости принятия решения об исключении жилого помещения из специализированного жилищного фонда и заключения договора социального найма жилого помещения с лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в случае, если обстоятельства, свидетельствующие о необходимости оказания содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, устранены.

В целях совершенствования законодательства в данной сфере, 04.08.2023 принят Федеральный закон № 461-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в соответствии с которым статья 8 Федерального закона № 159-ФЗ дополнена новым положением, предусматривающим возможность сокращения срока действия договора найма специализированного жилого помещения с 5 до 3 лет, после подачи гражданином заявления о сокращении срока действия данного договора в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации при наличии совокупности обстоятельств, предусмотренных указанной статьей Федерального закона № 159-ФЗ.

9.2. Правовое просвещение

Реализация направлений и форм правового просвещения в деятельности Уполномоченного выступает определенного рода механизмом воздействия на индивидуальное, групповое и массовое правосознание, выступая неким гарантом соблюдения прав и свобод человека, и представляет собой распространение знаний о праве, в том числе через разъяснение положений

действующих нормативных правовых актов, а также практики их применения в целях формирования убежденности в необходимости соблюдения законов и предупреждения правонарушений.

Уполномоченному на законодательном уровне предоставлено право выступать одним из значимых субъектов правопросветительской деятельности (ст. 20 Закона Иркутской области от 2 апреля 2021 года № 23-оз «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области»).

Анализ практики деятельности Уполномоченного, в том числе и в этом году, в очередной раз подтверждает необходимость продолжения активной работы в рассматриваемом направлении.

В целях максимально возможного охвата различных социальных групп, аудиторий, достаточно активно используются информационные технологии - официальный сайт http://ombudsman.r38.ru, социальные сети «ВКонтакте», «Telegram», «Одноклассники».

На данных ресурсах размещается актуальная информация об изменениях федерального и регионального законодательства, регулирующего различные сферы общественных отношений и касающегося обеспечения / защиты прав, свобод и законных интересов человека.

Кроме того, внедрена практика правового консультирования посредством он-лайн общения с гражданами, а также их «навигации» для выбора оптимального пути в правовом пространстве, выстраивании правовой позиции при защите своих прав.

Особое значение имеет «обратная связь» подписчиков социальных сетей, граждан обращающихся к сайту Уполномоченного. Именно такое взаимодействие нередко позволяет прийти к определенному консенсусу, снизить «градус напряженности», сориентировать человека на конструктивное решение той или иной проблемы.

В 2023 году Уполномоченный продолжил работу и таком сегменте правопросветительской деятельности, как взаимодействие с научным юридическим сообществом.

Уполномоченный выступил инициатором и принял участие в нескольких научно-практических конференциях, круглых столах, тематика которых касалась различных сторон обеспечения защиты прав человека: защита прав участников уголовного судопроизводства (обвиняемые, потерпевшие, свидетели и т.д.); защита прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания; защита семейных, земельных, экологических и иных прав человека.

В качестве примеров можно отметить участие в национальной научно-практической конференции, посвященной 25-летию Судебного департамента при Верховном Суде РФ «Эффективность современного законодательства: вопросы теории и практики»; региональной конференции «Актуальные проблемы реализации права на защиту в сфере уголовного судопроизводства»; научно-практическом круглом столе «Актуальные проблемы прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних и молодежи»; круглом столе «Эффективные практики сопровождения семей участников специальной военной операции»; в Байкальском природоохранном форуме; Всероссийском круглом столе «Проблемы реализации земельно-имущественных и иных прав граждан в Байкальском регионе в контексте современной экологической политики» и т.д.

Особо хотелось бы отметить мероприятие, проведенное Уполномоченным совместно с научно-образовательным центром по правам человека Университета им. О.Е. Кутафина (МГЮА) - обучающий семинар «Актуальные вопросы деятельности общественных наблюдательных комиссий по защите прав лиц в местах принудительного содержания». В рамках семинара были рассмотрены теоретические и практические вопросы, состоялись практико - ориентированные встречи с сотрудниками учреждений ГУФСИН России по Иркутской области, где отрабатывались навыки использования членами общественных наблюдательных комиссий своих

полномочий в сфере обеспечения прав человека в местах принудительного содержания.

В 2023 году Уполномоченный и сотрудники аппарата приняли участие в более чем 30 мероприятиях научно-практического значения.

Данная деятельность позволяет Уполномоченному находиться в «тренде» новых, иногда оригинальных, подходов в выполнении своей основной задачи – защите прав человека.

Немаловажное значение для Уполномоченного имеет работа в медиа-пространстве. Выступая в качестве эксперта, Уполномоченный активно взаимодействует с теле- и радиокомпаниями, официальными общественно-политическими изданиями Иркутской области: РАДИО РОССИИ - Иркутск; Радиопрограмма «Акценты»; прямые эфиры на базе Центра сопровождения семей участников СВО Иркутской области; программы «Вести. Иркутск.» на канале Россия 24 и т.д.

Одной из первостепенных задач в области правового просвещения для Уполномоченного является задача максимально полного взаимодействия с целевыми группами, в том числе с молодежью.

Учитывая актуальную необходимость формирования правового сознания молодежи, значимость патриотического воспитания подрастающего поколения, Уполномоченный организовал и принял участие в ряде мероприятий, где основным адресатом выступала молодежь. В качестве примера можно отметить: областной фестиваль «Мы – твое будущее Россия»; героико-патриотическая акция «Пламя гордости за Победу»; лекция – диалог «Анализ ситуации с «криминальными рисками» для молодежи и снижение этих «рисков»; квест-игра «Права человека в сфере уголовной юстиции»; лекция-диалог «Уголовное наказание в отношении несовершеннолетних: содержание, назначение, исполнение» и т.д.

Кроме того, Уполномоченный всегда поддерживает и принимает участие в различного рода акциях федерального масштаба: Всероссийский

день правовой помощи детям; масштабная образовательная акция Всероссийский единый урок «Права человека».

Также необходимо подчеркнуть, что в 2023 году, в целях решения актуальных проблем молодежи, содействия формированию и стимулированию у молодежи активной гражданской позиции в вопросах прав и свобод человека, привлечения представителей молодежи к правозащитной деятельности, поддержания общественных инициатив и развития молодежной политики, а также выработке предложений по обеспечению прав, свобод и законных интересов молодежи, Уполномоченным принято решение о формировании Молодежного совета при Уполномоченном по правам человека в Иркутской области. В этих целях разработаны нормативные основы, регламентирующие процедуру формирования совета и определены его основные векторы деятельности.

Традиционно Уполномоченный принимает активное участие в работе по правовому просвещению людей пожилого возраста. Это такие проекты как: социально-правовой проект «Правовой марафон для пенсионеров», Единый день оказания бесплатной юридической помощи для людей пожилого возраста. В 2023 году Уполномоченным апробирован новый формат взаимодействия с пожилыми людьми. При содействии Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Иркутской области, специалисты аппарата Уполномоченного провели ряд встреч (в том числе в он-лайн формате) с гражданами пожилого возраста в Центрах общения для людей старшего поколения. Такой формат позволил, во-первых, охватить гораздо большее, чем ранее число участников, во-вторых, в большей степени обеспечить доступность к правовому консультированию граждан. Всего, в рамках проведенных мероприятий, приняло участие более 50 граждан пожилого возраста.

В 2023 году принято активное участие в акциях, инициируемых Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации,

Ассоциацией юристов России, Центральной региональной общественной приемной Председателя Партии «Единая Россия» в Иркутской области.

31 марта, 30 июня, 29 сентября и 24 ноября 2023 года Уполномоченный принял участие в проведении Единых дней оказания бесплатной юридической помощи, в рамках которых были даны правовые консультации более чем 100 обратившимся гражданам, многие обращения, поскольку требовали серьезной оценки, были приняты в работу.

Так, например, 30 июня 2023 года, в рамках Единого дня оказания бесплатной юридической помощи, на базе Центра сопровождения семей участников СВО, Уполномоченный, сотрудники аппарата и общественные помощники Уполномоченного совместно с представителями ИРО Ассоциации юристов России, Государственного юридического бюро Иркутской области провели правовое консультирование для участников СВО и членов их семей. Работа была организована в нескольких форматах: личный прием, консультация по телефону и видеоконференцсвязь. В адрес участников поступило более 35 обращений и 50 вопросов.

В качестве примера можно привести следующую ситуацию. К Уполномоченному за помощью обратился гр-н Ш. по вопросу возможности использования права льготного поступления в высшее учебное заведение.

В своем обращении Ш. указал, что его отец являлся участником СВО в составе ЧВК «Вагнер» и погиб в мае 2022 года при исполнении воинского долга, за что посмертно награжден Орденом Мужества.

У гр-на Ш. возникли сложности с подтверждением того, что он, как абитуриент действительно является ребенком участника СВО.

В результате оперативного взаимодействия Уполномоченного и Военного комиссариата Иркутской области вопрос о получении Справки, подтверждающей, что абитуриент имеет право на прием в образовательную организацию в соответствии с подпунктом "а" пункта 2 (либо подпунктом "б" пункта 2) Указа Президента Российской Федерации от 9 мая 2022 года № 268 «О дополнительных мерах поддержки семей

военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных государственных органов», был решен положительно, и Ш. поступил в один из центральных ВУЗов России.

4 октября 2023 года в рамках Недели приемов граждан по защите прав трудящихся, по предложению Центральной региональной общественной приемной Председателя Партии «Единая Россия» в Иркутской области, специалистами аппарата Уполномоченного и Государственной инспекции труда в Иркутской области был проведен совместный прием граждан в городе Ангарске. В ходе приема обратилось 11 граждан по вопросам нарушения трудовых прав, связанных с невыплатой заработной платы, не заключения трудового договора в письменной форме. Всем гражданам была оказана необходимая консультационно-правовая помощь, а также помощь в составлении письменных обращений на имя Уполномоченного с просьбой об оказании содействия в восстановлении нарушенных трудовых прав. Учитывая, что в ряде случаев нарушения трудовых прав граждан носят длительный характер, обращения поставлены Уполномоченным на особый контроль.

Немаловажным сегментом в рамках деятельности по правовому просвещению является издательская деятельность Уполномоченного. В 2023 году было подготовлено и издано два номера журнала «Вестник Уполномоченного по правам человека в Иркутской области». Первый номер был полностью посвящен 15-летию института Уполномоченного. Во втором номере представлены статьи членов Экспертного совета при Уполномоченном. Приятно отметить, что статья члена Экспертного совета при Уполномоченном, председателя Коллегии адвокатов «Лига Сибирских адвокатов», руководителя Школы молодого адвоката Адвокатской палаты Иркутской области, почетного адвоката Адвокатской палаты Иркутской области Каверзиной В.Л. «Право быть матерью в местах лишения свободы», опубликованная в Вестнике Уполномоченного по правам человека в

Иркутской области «Права человека – взгляд эксперта», заняла II место во Всероссийском конкурсе среди адвокатов «Адвокатские истории».

По сложившейся традиции сотрудники аппарата Уполномоченного приняли участие в подготовке выпуска Аналитических обзоров юридической практики – ежегодного издания Юридического института Иркутского государственного университета. В материалах сборника сотрудниками аппарата Уполномоченного освещены наиболее острые и актуальные проблемы соблюдения жилищных прав граждан, вопросы соблюдения прав граждан на безопасное дорожное движение. Отдельного рассмотрения получили проблемные вопросы соблюдения прав на гражданство Российской Федерации, защиты прав иностранных граждан и лиц без гражданства, защиты прав граждан на свободу передвижения и выбор места жительства.

Кроме того, Уполномоченный и специалисты аппарата также проявляют публикационную активность, подготавливая научно-практические статьи, в которых находят отражение актуальные проблемы защиты права человека.

Нужно в очередной раз отметить, что деятельность по правовому просвещению находится в фокусе пристального внимания Уполномоченного, и переоценить значение этой работы не представляется возможным, поскольку именно просветительская работа закладывает основу профессиональной, содержательно качественной деятельности – деятельности по защите прав человека.

9.3. Взаимодействие Уполномоченного с государственными органами, муниципальными органами, общественными объединениями и организациями

Руководствуясь положениями федерального и регионального законодательства, локальными нормативными актами, Уполномоченный в своей работе опирается на возможности, опыт, ресурсы достаточно большого количества государственных структур и общественных институтов.

В 2023 году продолжена работа по формированию правовой базы, выступающей основой для реализации дальнейшей совместной деятельности в правозащитной сфере.

В прошедшем году Уполномоченным продолжено заключение Соглашений о взаимодействии и сотрудничестве:

- Соглашение о взаимодействии Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области и Уполномоченного по правам человека в Иркутской области;
- Соглашение о взаимодействии Уполномоченного по правам человека в Иркутской области и Отделением Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Иркутской области;
- Соглашение о взаимодействии Уполномоченного по правам человека в Иркутской области и Восточно-Сибирского линейного управления МВД России на транспорте;
- Соглашение о сотрудничестве Уполномоченного по правам человека в Иркутской области и Филиалом Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» по Иркутской области;
- Соглашение о взаимодействии с Управлением Федеральной службы государственной регистрации кадастра картографии по Иркутской области;
- Соглашение о взаимодействии с Всероссийской организацией родителей детей-инвалидов РО ВОРДИ Иркутской области;
- Соглашение о взаимодействии с МТУ Ространснадзора по СФО;
- Соглашение о сотрудничестве Уполномоченного по правам человека в Иркутской области и некоммерческой организации «Байкальский центр информационного развития».

В 2023 году Уполномоченный принял участие в работе Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека «Защита прав

человека в сфере социального обслуживания» (Ленинградская область), Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека «Защита прав молодежи» (г. Москва), где под эгидой Уполномоченного по правам человека в РФ Т.Н. Москальковой, по результатам совместной работы, выработаны Рекомендации органам исполнительной и представительной власти федерального и регионального уровней, Уполномоченным по правам человека в субъектах РФ, в рассматриваемых сферах.

Кроме того, в рамках взаимодействия с уполномоченными других субъектов, Уполномоченный принял участие в работе Координационного совета Уполномоченных по правам человека субъектов, входящих в Сибирский федеральный округ «Реализация прав граждан в сфере здравоохранения в Сибирском федеральном округе». Достигнута договоренность о проведении очередного Координационного совета Уполномоченных по правам человека субъектов РФ, входящих в Сибирский федеральный округ, в 2024 году на территории Иркутской области.

В 2023 году Уполномоченным были посещены Донецкая и Луганская Народные республики, где, в том числе, проведены встречи с уполномоченными по правам человека в новых российских регионах, достигнуты договоренности о взаимном сотрудничестве и поддержке.

Взаимодействуя с органами государственной власти федерального и регионального уровней, Уполномоченный на постоянной основе участвует в работе совещаний, координационных встречах, рабочих группах.

Продолжена практика «тематических приемов» граждан, проводимых Уполномоченным и представителями различных ведомств. Так, в марте 2023 года совместно с Главным Управлением Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области Уполномоченным проведен личный прием граждан по вопросам, связанным с исполнительными производствами в отношении мобилизованных граждан, военнослужащих - участников СВО и их родственников. В марте 2023 года сотрудники аппарата, совместно с

Главным бюро медико-социальной экспертизы в Иркутской области, провели личный прием жителей г. Тулун по вопросам освидетельствования на группу инвалидности, оформления направления на медико-социальную экспертизу и т.д. Кроме того, были разъяснены вопросы порядка замены технических средств реабилитации (ТСР), а также порядка подачи заявлений на обеспечение ТСР и санаторно-курортное лечение. 27 сентября 2023 года, в рамках мероприятий, приуроченных Дню пожилого человека, Уполномоченный, совместно с представителями прокуратуры Иркутской области, провела личный прием граждан пожилого возраста. Были заслушаны обращения, касающиеся благоустройства территорий, ремонта дорог, водоснабжения, транспортного обслуживания, капитального ремонта многоквартирных домов и др. Помимо того, что по результатам мероприятия территориальным подразделениям органов прокуратуры даны поручения о проведении проверок информации граждан и принятии мер прокурорского реагирования, между Уполномоченным и прокуратурой Иркутской области достигнуты договоренности о совместной работе в порядке межведомственного взаимодействия по ряду наиболее сложных обращений граждан.

Уполномоченный на постоянной основе взаимодействует с муниципальными органами, поскольку именно муниципалитеты в первую очередь способны актуализировать проблемы обеспечения соблюдения прав человека на территориях. Уполномоченный и сотрудники аппарата на постоянной основе осуществляют рабочие поездки в территории Иркутской области в целях выявления и возможного оперативного разрешения ситуаций, связанных с нарушением прав человека.

В силу объективных причин не теряет своей актуальности совместная деятельность Уполномоченного и иных структур, связанная с проведением Российской Федерацией специальной военной операции.

Институты гражданского общества оказывают Уполномоченному в его основной деятельности неоценимую помощь. Это выражается в совместной

деятельности с Общественной палатой Иркутской области, некоммерческими общественными организациями. Уполномоченный в течение всего года принимает участие в мероприятиях, проводимых совместно с общественной организацией «Солдатские матери Прибайкалья» (руководитель Т.А. Бабкина), региональным отделением Клуба семей воинов Отечества (С.В. Осипова), на которых проводятся встречи с родителями, родственниками участников СВО и т.д.

Одной из традиционных форм взаимодействия с институтами гражданского общества выступает поддержка со стороны Уполномоченного различных грантовых инициатив. Уполномоченным выступил с письмами поддержки нескольких грантовых проектов федерального и регионального уровня, гарантируя при их реализации оказание информационной, методической и организационной поддержки. Приятно осознавать, что некоторые проекты, поддерживаемые Уполномоченным, в 2023 году стали победителями Фонда Президентских грантов. Например, в рамках грантового направления «Развитие институтов гражданского общества» победил проект «Мир всем. Масштабирование практической деятельности Церкви, общественности и НКО Иркутской области, направленной на решение задач по укреплению духовного, культурного и экономического суверенитета граждан в условиях СВО» (Местная религиозная организация православный приход Храма Харлампиевского г. Иркутска Иркутской Епархии Русской Православной Церкви (Московский Патриархат)); в рамках грантового направления «Поддержка семьи, материнства, отцовства и детства» победил проект «Семья – очаг, не поле боя. Профилактика семейного насилия и оказание экстренной помощи» (Благотворительный Фонд «Оберег»).

В связи с этим Уполномоченный выражает надежду на продолжение конструктивного сотрудничества в сфере защиты прав человека с институтами гражданского общества.

9.4. О деятельности помощников Уполномоченного в муниципальных образованиях Иркутской области. Экспертный Совет при Уполномоченном

В конце 2022 года был завершен процесс формирования института помощников Уполномоченного.

По его итогам, в состав общественных помощников Уполномоченного вошло 11 человек, осуществляющих деятельность на территории Заларинского, Куйтунского муниципальных образований, Ангарского городского муниципального образования, муниципальных образований город Иркутск, город Усть-Илимск, город Усолье-Сибирское.

Следует отметить, что те надежды, которые возлагал на данный институт и его эффективность Уполномоченный, в определенной мере себя оправдали. И сам Уполномоченный, и его общественные помощники за период 2023 года получили определенный опыт взаимодействия, появилось понимание функционала помощников, их возможностей. Были определены новые «горизонты» в их деятельности.

При организации конкретных форм работы, Уполномоченный, беря во внимание то, что его общественные помощники – это люди, которые оказывают помощь без отрыва от основной профессиональной деятельности, учитывал их временной ресурс, компетентность в решении тех или иных задач.

В течение 2023 года помощники Уполномоченного оказывали содействие при реализации различного рода мероприятий. Так, например, в рамках акций, проводимых под эгидой Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, помощники в территориях участвовали в проведении Единого дня бесплатной юридической помощи (31.03.23), Дне бесплатной юридической помощи, проводимой совместно с Иркутским отделением Ассоциации юристов России (29.09.23). В рамках этих акций помощники осуществляли личный прием и консультирование граждан по различным вопросам, связанным с защитой прав человека.

Особо хочется отметить неравнодушие некоторых помощников, которые откликнулись на предложение Уполномоченного и приняли участие в качестве экспертов в Едином дне бесплатной юридической помощи, который был проведен в Центре сопровождения семей участников СВО 30.06.2023 г.

Поскольку работа с обращениями, которые связаны тем или иным образом с проведением Вооруженными Силами Российской Федерации специальной военной операции, находится на особом контроле Уполномоченного и обращений, поступающих по этим вопросам достаточно много, помощники оказывают посильное содействие в решении проблемных, трагических ситуаций конкретных людей. Так, например, общественный помощник Суворова Р.Н. подготовила необходимые документы и выступила представителем в суде по решению вопроса о признании военнослужащего погибшим (обращение гражданки М.). Помощник Шалашова Д.Д. оказала юридическое сопровождение родственникам погибшего военнослужащего в получении свидетельства о смерти.

Помимо этого, помощники нередко дают сигнал Уполномоченному о нарушении и потенциальном нарушении прав человека в той или иной сфере и территории. Подобный подход иногда позволяет купировать и разрешить проблему на самом старте ее появления и не допустить наступления более негативных последствий.

Также хочется отметить, что некоторые помощники, будучи профессиональными и опытными юристами, оказывают консультативную помощь Уполномоченному и специалистам аппарата при анализе сложных правовых ситуаций. На безвозмездной основе, по просьбе Уполномоченного, оказывают юридическую помощь (сопровождение) лицам, обратившимся к Уполномоченному. Посещают, по просьбе Уполномоченного, места принудительного содержания, проводят встречи с осужденными, также оказывая им консультативную юридическую помощь.

Нужно подчеркнуть, что, поскольку институт помощников сформирован достаточно недавно, есть достаточно большой круг вопросов, связанных с

его деятельностью. Вопросов, которые и обозначились, исходя из опыта 2023 года.

На сегодняшний день в результате изменений локальных нормативных актов, Уполномоченный, продолжая испытывать потребность в неравнодушных людях, принял решение о расширении штата общественных помощников, в первую очередь за счет представителей органов местного самоуправления. Работа по формированию института помощников в муниципальных образованиях продолжается.

В течение 2023 года в плановом режиме продолжил свою работу Экспертный совет при Уполномоченном по правам человека в Иркутской области. Поскольку Экспертный совет – это структура, призванная к оказанию Уполномоченному экспертно-консультативной поддержки, проведенные в 2023 году заседания были посвящены достаточно актуальным вопросам организации правозащитных практик.

Так, например, в рамках расширенного заседания Экспертного совета 27 января 2023 года, на которое были приглашены представители более 40 муниципальных образований Иркутской области, обсуждались вопросы, связанные с освобождением малоимущих граждан от платы за наем по договорам социального найма.

На заседании, состоявшемся 9 ноября 2023 года, были обсуждены проблемы реализации процедуры перемещения, хранения и возврата задержанных транспортных средств на территории Иркутской области.

Традиционно одно из заседаний Экспертного совета посвящается обсуждению Ежегодного доклада Уполномоченного по правам человека в Иркутской области, вносятся предложения по совершенствованию правозащитной практики.

Нужно подчеркнуть, что Экспертный совет при Уполномоченном по правам человека в Иркутской области, располагая в своем составе специалистами в различных сферах общественной жизни, подчас дает Уполномоченному и сотрудникам аппарата новое видение той или иной

проблемы и предлагает «инструментарий» для ее разрешения. В 2024 году работу Экспертного Совета планируется продолжить в новом формате, не только по запросам Уполномоченного, но и по предложениям самих экспертов.