

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ

"15" февраля 2024 г. № 01/32-172
На № _____ от " ____ " _____ 2024 г.

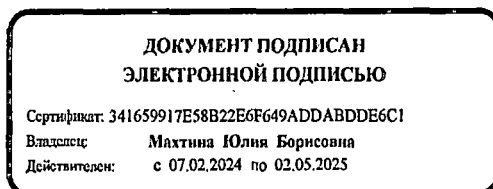
О направлении заключения КСП
Иркутской области от 14.02.2024
№ 14/7-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение от 14.02.2024 № 14/7-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О методиках расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области» (№ ПЗ-1321).

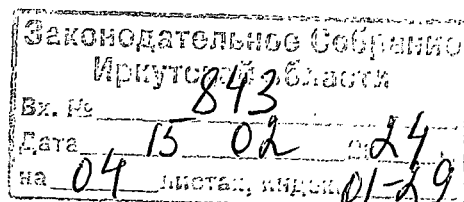
Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель



Ю.Б. Махтина

Исп. Середкина О.Н.
8 (3952) 240524





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 14/ 7-Э

**по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О методиках расчета
нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение
общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных
дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской
области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего,
среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях
в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в
муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области»
(№ ПЗ-1321)**

14 февраля 2024 года

г. Иркутск

Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-1321 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О методиках расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области» (далее – проект закона, законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 06.02.2024 исх. № 280.

Проект закона в Законодательное Собрание Иркутской области внесен Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым (Указ от 02.02.2024 № 27-уг). Разработчиком является министерство образования Иркутской области (далее – министерство образования).

Экспертиза законопроекта проведена Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее - КСП области) в соответствии с полномочиями, определенными Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (пункт 7 часть 1 статьи 9).

Законопроект предлагается дополнить абзацы 2 пунктов 1 приложений 1, 2 к Закону № 45-ОЗ¹, устанавливающих методики расчета нормативов на обеспечение

¹Закон Иркутской области от 31.05.2019 № 45-ОЗ «О методиках расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области» (далее соответственно Закон № 45-ОЗ, нормативы, обеспечение государственных гарантий на получение общедоступного и бесплатного

государственных гарантий на образование, положениями, предусматривающими предоставление субвенций² бюджетам муниципальных округов.

Как следует из пояснительной записки, законопроект разработан в связи с принятием Закона Иркутской области от 24.11.2023 № 148-ОЗ «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Чунского районного муниципального образования Иркутской области, путем их объединения» (далее - Закон № 148-ОЗ) и созданием с 1 января 2024 года вновь образованного муниципального образования - Чунский муниципальный округ Иркутской области.

Частями 7, 8 статьи 8 Закона № 148-ОЗ предусмотрено, что расчет средств, передаваемых в 2024 году из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, производится отдельно по каждому преобразуемому муниципальному образованию в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации. Начиная с 1 января 2025 года в межбюджетных отношениях с бюджетами бюджетной системы Российской Федерации бюджет вновь образованного Чунского муниципального округа Иркутской области учитывается как единый бюджет муниципального округа.

Проектом закона предусмотрено вступление его в силу по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования.

В силу части 3 пункта 1 статьи 8 Федерального закона об образовании³, статьи 9.3 Закона Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – Закон № 91-ОЗ) государственные гарантии на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, общего и дополнительного образования в муниципальных дошкольных и общеобразовательных организациях (далее – госгарантии на образование) обеспечиваются органами государственной власти субъектов РФ посредством предоставления субвенций местным бюджетам, в соответствии с определяемыми ими нормативами.

Законом № 45-ОЗ утверждены методики, устанавливающие порядок определения нормативов, используемых для расчета субвенций на обеспечение госгарантий на образование. С предлагаемыми изменениями Закона № 45-ОЗ правила определения нормативов и, соответственно, объемов субвенций, будут применяться к муниципальным округам, в частности, к Чунскому муниципальному округу.

С учетом изложенного, препятствий к принятию законопроекта не усматривается.

В связи с предлагаемыми дополнениями Закона № 45-ОЗ КСП области отмечает следующее.

Принятие проекта закона повлечет необходимость внесения изменений в постановление Правительства Иркутской области от 05.11.2019 № 914-пп «Об определении значений показателей нормативов оплаты труда педагогических работников, административно-управленческого персонала, вспомогательного персонала, применяемых при расчете норматива расходов на оплату труда работников муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций в Иркутской области, реализующих образовательную программу дошкольного образования, и норматива стоимости

дошкольного, общего и дополнительного образования в муниципальных дошкольных и общеобразовательных организациях).

² Субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях; субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (далее-субвенции).

³ Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее-Федеральный закон об образовании).

педагогической услуги в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования, дополнительного образования» (далее – Постановление № 914-пп).

Следует также отметить, что для обеспечения формирования на 2025 год субвенций на обеспечение госгарантий на образование для Чунского муниципального округа необходимо будет утверждение нормативов обеспечения госгарантий на образование на 2025 год до начала формирования проекта областного бюджета на 2025 год. Пунктом 4 статьи 9.3 Закона № 91-ОЗ предусмотрено, что нормативы на очередной финансовый год и на плановый период определяются Правительством Иркутской области ежегодно в срок до 1 августа текущего года в соответствии с методикой расчета нормативов, утвержденной законом Иркутской области.

В силу положений Закона № 45-ОЗ и Постановления № 914-пп нормативы должны быть основаны на прогнозе среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности)⁴ (далее – целевые показатели по заработной плате); сроки и порядок установления которого для применения в бюджетных процессах формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год не установлены.

Утвержденные постановлением Правительства Иркутской области от 13.07.2023 № 591-пп с изменениями, внесенными постановлением Правительства Иркутской области от 27.10.2023 № 943-пп, нормативы на 2024 год, на 2025 год и на 2026 год в числе муниципальных образований содержат Чунское районное муниципальное образование. Изменения в Закон № 45-ОЗ влекут потребность внесения изменений в нормативы на 2025 год, на 2026 год.

Принимая во внимание, как ранее отмечала КСП области, что нормативы на 2024 год не основаны на актуальных значениях целевых показателей по заработной плате, не учитывают численность обучающихся в общеобразовательных организациях по состоянию на 01.09.2023, кроме этого по состоянию на текущий период не учитывают численность воспитанников дошкольных организаций на 01.01.2024, нормативы подлежат уточнению.

Таким образом, необходимо обеспечить уточнение действующих нормативов обеспечения госгарантий на образование, утверждение в установленном порядке нормативов на 2025 год с учетом соответствующих целевого показателя по заработной плате, показателей численности обучающихся с целью определения объемов субвенций на образование, в том числе Чунскому муниципальному округу, основанных на реальных данных.

Аудитор



Л.Н. Мулярова

⁴ Прогноз среднемесячной начисленной заработной платы на очередной год и на плановый период утверждается распоряжением председателя Правительства Иркутской области: в 2022 году – от 01.08.2023 № 23-рз, в 2023 году – от 17.07.2023 № 13-рпп.