

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1311
Дата: 23 01 24

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1311 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1311 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области (указ Губернатора Иркутской области от 23 января 2024 года № 14-уг).

Правовой основой регулирования законодательными органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются:

пункты «ж», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которыми социальная защита, включая социальное обеспечение, а также жилищное законодательство отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;

пункты 34, 49 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ), в соответствии с которыми к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения отнесено обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты), лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – лица из числа детей-сирот), жилыми помещениями, а также решение вопросов социальной поддержки детей-сирот;

Федеральный закон от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей,

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 317/174
Дата: 15 02 24
на 05 листах, индекс 01-29

оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ), определяющий общие принципы, содержание и меры социальной поддержки детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя.

Федеральным законом от 4 августа 2023 года № 461-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» введена дополнительная форма реализации права на жилое помещение лиц, которые относились к категории детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, и достигли возраста 23 лет (далее – лица, достигшие возраста 23 лет).

Так, Федеральный закон № 159-ФЗ дополнен новой статьей 8¹, которой устанавливается дополнительная гарантия права на жилое помещение в виде однократного предоставления лицам, достигшим возраста 23 лет, социализировавшимся в обществе и включенным в список в соответствии с пунктом 3 статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ (далее – список), выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения предоставленного на приобретение жилого помещения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой (далее – выплата). Источником финансового обеспечения расходов на предоставление выплат определены средства бюджета субъекта Российской Федерации.

Разработка проекта закона обусловлена необходимостью принятия согласно бюджетному законодательству нового расходного обязательства Иркутской области по предоставлению за счет средств областного бюджета выплат в соответствии со статьей 8¹ Федерального закона № 159-ФЗ.

Принимая во внимание, что в настоящее время в Иркутской области вопросы реализации отдельных дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, установленных Федеральным законом № 159-ФЗ, являются предметом правового регулирования Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 107-оз «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (далее – Областной закон № 107-оз), проектом закона предлагается предусмотреть установление указанного расходного обязательства Областным законом № 107-оз, путем внесения в него соответствующих изменений.

Учитывая изложенное, правовая основа для принятия проекта закона имеется, при этом следует отметить следующее.

Статьей 8¹ Федерального закона № 159-ФЗ предусмотрен порядок расчета размера выплаты с установлением показателей, исходя из которых он производится, при этом определяются не конкретные значения данных показателей, а минимально допустимые (не менее 33 кв. метров, не ниже

стоимости, устанавливаемой уполномоченным федеральным органом исполнительной власти).

С учетом изложенного усматривается необходимость отразить в проекте закона соответствующий порядок расчета размера выплаты, конкретизировав при этом значения показателей, их определение, исключив тем самым возможность произвольного осуществления такого расчета.

Также следует отметить, что в Иркутской области в рамках полномочий, предоставленных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии со статьей 48 Федерального закона № 414-ФЗ, реализуется Закон Иркутской области от 21 декабря 2021 года № 135-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения» (далее – Областной закон № 135-ОЗ), в соответствии с которым отдельной категории лиц из числа детей сирот и лиц, достигших возраста 23 лет, включенным в список, оказывается дополнительная мера социальной поддержки в виде предоставления социальной выплаты на приобретение жилого помещения (далее – социальная выплата).

Согласно Федеральному закону № 159-ФЗ в качестве случая для исключения из списка состоящих в нем лиц установлено приобретение ими благоустроенных жилых помещений в собственность либо полное погашение предоставленного на приобретение жилого помещения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой.

В принятом во исполнение Федерального закона № 159-ФЗ постановлении Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2023 года № 2227 «Об отдельных вопросах предоставления лицам, указанным в пункте 1 статьи 8¹ Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой» содержатся нормы, в соответствии с которыми выдаваемый лицам, достигшим возраста 23 лет, сертификат, подтверждающий право на выплату, не ограничен сроком действия.

Исходя из указанного следует, что исключение из списка состоящих в нем лиц осуществляется после реализации ими сертификата на выплату, который не ограничен сроком действия.

Таким образом, возможна ситуация, когда у лица, имеющего право на получение выплаты на основании Федерального закона № 159-ФЗ, одновременно может возникнуть право на получение социальной выплаты, предоставляемой в соответствии с Областным законом № 135-ОЗ.

Вместе с тем Областной закон № 135-ОЗ не содержит норм, исключающих возможность получения социальной выплаты лицами, у которых имеется нереализованный сертификат на выплату.

На основании изложенного в целях недопущения возникновения указанных случаев видится целесообразным проектом закона одновременно с предлагаемым к установлению правовым регулированием внести соответствующие изменения в Областной закон № 135-ОЗ. Также указанными изменениями следует предусмотреть норму, закрепляющую право выбора соответствующей категории лиц, достигших возраста 23 лет, на получение либо выплаты в рамках Федерального закона № 159-ФЗ, либо социальной выплаты в соответствии с Областным законом № 135-ОЗ.

Кроме указанного, к проекту закона имеются замечания юридико-технического характера:

1) при изложении в проекте закона статьи 12¹, которой предлагается дополнить Областной закон № 107-оз, не учтено, что она структурно состоит только из одной части, в связи с чем применение нумерации не требуется;

2) в целях исключения неоднозначного толкования вводимого пунктом 2 указанной статьи 12¹ положения и приведения к единообразию используемых в нем формулировок необходимо дополнить данный пункт словами «о предоставлении выплаты»;

3) нумерация статьи 8¹ Федерального закона № 159-ФЗ неверно отражена в части 2 предлагаемой к установлению статьи 12².

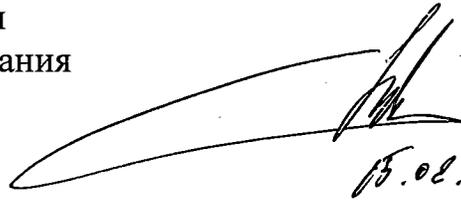
Иные положения проекта закона соответствуют Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

Принятие проекта закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Учитывая изложенное, препятствий для принятия Законодательным Собранием Иркутской области проекта закона в первом чтении не усматривается.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



М.В. Басов

М.В. Басов

Начальник отдела
социально-культурного
законодательства
правового управления аппарата
Законодательного Собрания
Иркутской области



М.Д. Степанова

12.02.2024