

Заключение

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1299
«Об установлении дополнительного ограничения розничной
продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного
питания в объектах общественного питания, расположенных в
многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях,
на территории Иркутской области»

В Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. внесен проект закона Иркутской области № ПЗ-1299 «Об установлении дополнительного ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Иркутской области» (далее – законопроект, проект закона) в рамках реализации права законодательной инициативы в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается установить обязательные требования в виде дополнительного ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях, в части наличия зала обслуживания посетителей общей площадью не менее 50 квадратных метров.

Правовое регулирование общественных отношений в указанной сфере осуществляется на основании следующих нормативных правовых актов.

Согласно пунктам «б», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации предмет правового регулирования законопроекта относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – защита прав и свобод человека и гражданина; административное законодательство.

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, осуществление лицензирования розничной продажи алкогольной продукции.

Абзацем первым пункта 4.1 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» установлено,

что розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, допускается только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 20 квадратных метров.

В соответствии с абзацем третьим указанного пункта субъекты Российской Федерации вправе устанавливать законом субъекта Российской Федерации дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания), в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Как следует из части 1 статьи 2 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ) обязательные требования устанавливаются, в том числе, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Порядок установления обязательных требований нормативными правовыми актами Иркутской области определен в Положении о порядке установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Иркутской области, утвержденном постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2017 года № 906-пп (далее – Положение).

В силу части 5 статьи 2 Федерального закона № 247-ФЗ, пункта 5 Положения при установлении обязательных требований должны быть соблюдены принципы, установленные Федеральным законом № 247-ФЗ.

К проекту закона прилагается служебная записка министерства экономического развития и промышленности Иркутской области от 30 ноября 2023 года № СЛ-62-4395/23, согласно которой законопроект соответствует принципам установления и оценки применения обязательных требований, установленных статьей 4 Федерального закона № 247-ФЗ.

Вместе с тем, в соответствии с методическими рекомендациями по внедрению порядка проведения оценки регулирующего воздействия и порядка проведения процедуры оценки применения обязательных требований и экспертизы в субъектах Российской Федерации, утвержденными приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 23 декабря 2022 года № 733, оценку на предмет учета принципов установления обязательных требований целесообразно проводить при подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия и отражать в его описательной части.

Согласно статье 53 Федерального закона № 414-ФЗ, статье 43¹ Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» проекты нормативных правовых актов Иркутской области, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации обязательные требования, подлежат оценке регулирующего воздействия.

На проект закона получено заключение министерства экономического развития и промышленности Иркутской области об оценке регулирующего воздействия законопроекта от 9 августа 2023 года № 02-62-4169/23.

С учетом изложенного, правовая основа для принятия проекта закона имеется.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законодательным актам, Уставу Иркутской области.

Перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона приведен полностью.

Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами проекта закона отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления



М.В. Басов

16.08.24

Начальник отдела по законодательству
о собственности и экономической
политике правового управления



Т.В. Церлюк

12.02.2024