

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-787 «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области и отдельных положений законов Иркутской области, а также о внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О льготных тарифах в сфере водоснабжения и водоотведения»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-787 «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области и отдельных положений законов Иркутской области, а также о внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О льготных тарифах в сфере водоснабжения и водоотведения» в 1-м чтении.

2. Комитету по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 12 марта 2024 года.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерников

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комитет по собственности и экономической политике

### РЕШЕНИЕ

19.02.2024

№ 06/ 21 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-787 «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области и отдельных положений законов Иркутской области, а также о внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О льготных тарифах в сфере водоснабжения и водоотведения»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-787 «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области и отдельных положений законов Иркутской области, а также о внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О льготных тарифах в сфере водоснабжения и водоотведения», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

#### РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-787 «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области и отдельных положений законов Иркутской области, а также о внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О льготных тарифах в сфере водоснабжения и водоотведения».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета

  
Д.О. Ружников



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	787
Дата:	23 11 2020

## УКАЗ

### ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

23 ноября 2020 года

№ 328-уг

Иркутск

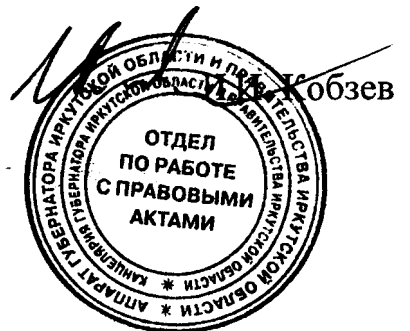
**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области и отдельных положений законов Иркутской области, а также о внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О льготных тарифах в сфере водоснабжения и водоотведения»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

**ПО С Т А Н О В Л Я Ю:**

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области и отдельных положений законов Иркутской области, а также о внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О льготных тарифах в сфере водоснабжения и водоотведения» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить руководителя службы по тарифам Иркутской области Халиулина А.Р.



Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	6294
Дата	23 11 20 20
на	12 листах, индекс 21-11

Проект  
вносится Губернатором  
Иркутской области

## **ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О ПРИЗНАНИИ УТРАТИВШИМИ СИЛУ ОТДЕЛЬНЫХ ЗАКОНОВ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И ОТДЕЛЬНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ ЗАКОНОВ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ, А ТАКЖЕ О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 2 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ЛЬГОТНЫХ ТАРИФАХ В СФЕРЕ ВОДОСНАБЖЕНИЯ И ВОДООТВЕДЕНИЯ»**

#### **Статья 1**

Признать утратившими силу:

1) Закон Иркутской области от 20 декабря 2010 года № 131-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2011, № 28, т. 1);

2) Закон Иркутской области от 7 июля 2011 года № 53-ОЗ «О внесении изменений в приложение 1 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2011, № 34, т. 2);

3) Закон Иркутской области от 6 ноября 2012 года № 110-ОЗ «О внесении изменения в часть 2 статьи 2 Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2012, № 48);

4) Закон Иркутской области от 6 ноября 2012 года № 114-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2012, № 48);

5) Закон Иркутской области от 15 июля 2013 года № 70-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2013, № 57, т. 1);

6) Закон Иркутской области от 29 ноября 2013 года № 104-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными

государственными полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения» (Областная, 2013, № 137);

7) Закон Иркутской области от 13 января 2014 года № 1-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2014, № 6);

8) статьи 7 и 8 Закона Иркутской области от 27 апреля 2015 года № 24-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области о наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2015, № 23, т. 1);

9) статьи 7 и 8 Закона Иркутской области от 8 декабря 2015 года № 113-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области, а также о признании отдельных законов Иркутской области утратившими силу» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2015, № 31);

10) Закон Иркутской области от 24 декабря 2015 года № 137-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов на услуги организаций коммунального комплекса» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2016, № 33, т. 1);

11) Закон Иркутской области от 1 июня 2016 года № 34-ОЗ «О внесении изменения в приложение 1 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2016, № 38, т. 1);

12) статьи 8 и 9 Закона Иркутской области от 13 июля 2016 года № 63-ОЗ «О внесении изменений в отдельные Законы Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2016, № 40);

13) статьи 3 и 5 Закона Иркутской области от 26 мая 2017 года № 35-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2017, № 50, т. 1);

14) статьи 1 и 2 Закона Иркутской области от 14 декабря 2017 года № 89-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области, а также о признании утратившими силу отдельных положений законов Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2017, № 56);

15) статьи 1 и 2 Закона Иркутской области от 8 мая 2018 года № 27-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2018, № 61, т. 1);

16) статьи 1 и 2 Закона Иркутской области от 21 декабря 2018 года № 132-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2019, № 7, т. 1);

17) статьи 3 и 4 Закона Иркутской области от 5 марта 2019 года № 13-ОЗ «Об упразднении Бубновского муниципального образования, образованного на территории Киренского района Иркутской области, и о внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2019, № 10);

18) статьи 3 и 4 Закона Иркутской области от 5 марта 2019 года № 15-ОЗ «Об упразднении Согдиондонского муниципального образования, образованного на территории Мамско-Чуйского района Иркутской области, и о внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2019, № 10);

19) статьи 1 и 2 Закона Иркутской области от 1 ноября 2019 года № 104-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2019, № 22);

20) статьи 2 и 3 Закона Иркутской области от 24 декабря 2019 года № 136-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2020, № 25, т. 1);

21) Закон Иркутской области от 12 марта 2020 года № 18-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2020, № 33).

## Статья 2

Внести в статью 2 Закона Иркутской области от 1 октября 2014 года № 103-ОЗ «О льготных тарифах в сфере водоснабжения и водоотведения» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2014, № 14) следующие изменения:

- 1) пункт 3 признать утратившим силу;
- 2) в пункте 6 слова «и органами местного самоуправления» исключить.

## Статья 3

1. Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2021 года, но не ранее чем после дня его официального опубликования.

2. Со дня вступления в силу настоящего Закона решения об установлении (пересмотре, корректировке) тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, в области обращения с твердыми коммунальными отходами, а также надбавок к ценам (тарифам) для потребителей и надбавок к тарифам на услуги организаций коммунального комплекса, принятые органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, применяются до принятия соответствующих тарифных решений исполнительным органом государственной

власти Иркутской области в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на территории Иркутской области.

Губернатор  
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

«\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ года

№ \_\_\_\_\_

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Иркутской области «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области и отдельных положений законов Иркутской области, а также о внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О льготных тарифах в сфере водоснабжения и водоотведения»**

### 1. Субъект правотворческой инициативы.

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области и отдельных положений законов Иркутской области, а также о внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О льготных тарифах в сфере водоснабжения и водоотведения» (далее – проект закона) подготовлен службой по тарифам Иркутской области (далее – Служба).

### 2. Правовое основание принятия.

Правовой основой принятия проекта закона являются Устав Иркутской области, статьи 9, 10 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

### 3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности Закона Иркутской области.

Органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями (статьи 71, 76 Конституции Российской Федерации, статья 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Наделение органов местного самоуправления полномочиями по государственному регулированию тарифов в силу положений части 2 статьи 5 Федерального закона от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», части 1 статьи 24.9 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ) поставлено в прямую зависимость от волеизъявления субъекта Российской Федерации.

На территории Иркутской области отдельные государственные полномочия в сфере водоснабжения и водоотведения и в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – государственные полномочия, ТКО соответственно) переданы органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области (далее – органы местного самоуправления) Законами Иркутской области от 20 декабря 2010 года № 131-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования



тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» и от 6 ноября 2012 года № 114-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения».

Принятие решения об изъятии полномочий по государственному регулированию тарифов у муниципалитетов и их дальнейшей реализации органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации самостоятельно также является прерогативой субъекта Российской Федерации.

При этом представляется обоснованным осуществить возврат государственных полномочий в указанных сферах в полном объеме и одновременно у всех муниципалитетов в связи со следующим.

За период осуществления органами местного самоуправления переданных им областных государственных полномочий произошли кардинальные изменения законодательства на федеральном уровне.

Так, с 1 января 2016 года на федеральном уровне отсутствуют сдерживающие механизмы роста тарифов путем установления соответствующих предельных индексов (статья 7 Федерального закона от 30 декабря 2012 года № 291-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования тарифов в сфере электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения»).

Кроме того, с 1 января 2019 года наступила обязанность по внесению платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО по единым тарифам, установленным в отношении региональных операторов по обращению с ТКО. Установление единых тарифов на услуги региональных операторов по обращению с ТКО осуществляется Службой.

В расчет необходимой валовой выручки региональных операторов по обращению с ТКО включаются расходы по обработке, обезвреживанию, захоронению ТКО исходя из тарифов, установленных в отношении операторов органами местного самоуправления, наделенными Законом Иркутской области от 20 декабря 2010 года № 131-ОЗ соответствующими полномочиями.

С целью формирования экономически обоснованной стоимости услуг региональных операторов установление тарифов на услуги операторов необходимо осуществлять также силами сотрудников Службы.

Отмечаем, что большинство ресурсоснабжающих организаций Иркутской области оказывают коммунальные услуги в сферах водоснабжения и водоотведения и в сфере теплоснабжения одновременно. В данном случае, представляется обоснованным применить аналогичный подход (регулирование тарифов на одном уровне).

В настоящее время усовершенствовались взаимоотношения между федеральным центром и ресурсоснабжающими организациями – создана федеральная государственная информационная система «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования».

В этой связи переход с 3-х уровневой системы государственного регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения и в области обращения с ТКО на 2-х уровневую позволит обеспечить со стороны

регионального органа регулирования не только оперативное взаимодействие с ФАС России по обмену информацией в формате шаблонов, но и создание единого центра контроля в отношении всех регулируемых организаций, а также сбор данных и оценку информации при принятии решений в целях государственного контроля за ростом платы граждан.

Также следует отметить, что в условиях систематического изменения федерального законодательства, нехватки у муниципалитетов квалифицированных кадров в сфере тарифообразования, при осуществлении Службой государственного контроля за переданными государственными полномочиями в форме плановых и внеплановых проверок стабильно выявляются нарушения действующего законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов), допускаемые тарифными органами местного самоуправления в части процедуры и порядка их установления.

На основании изложенного, принимая во внимание сложившуюся ситуацию, в целях усиления контроля за установлением цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения, а также в области обращения с ТКО дальнейшее осуществление государственных полномочий необходимо осуществлять непосредственно на уровне области.

В этой связи существует необходимость признания Законов Иркутской области от 6 ноября 2012 года № 114-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения» и от 20 декабря 2010 года № 131-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» утратившими силу.

Необходимо обратить внимание, что при передаче государственных полномочий на уровень области сохраняется преемственность тарифного регулирования органов местного самоуправления через долгосрочные параметры регулирования, установленные органами местного самоуправления, в силу федерального законодательства.

С учетом установленной процедуры принятия законов Иркутской области, а также особенностей государственного регулирования цен (тарифов) в области обращения с ТКО, в сфере водоснабжения и водоотведения, предусмотренных федеральным законодательством, решение об осуществлении государственных полномочий непосредственно на уровне субъекта Российской Федерации может быть принято с 1 января 2021 года.

#### 4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона.

Проект закона состоит из 3 статей.

Статья 1 признает утратившими силу Закон Иркутской области от 20 декабря 2010 года № 131-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса», Закон Иркутской области от 6 ноября 2012 года № 114-ОЗ

«О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения», а также законы Иркутской области (их отдельные положения), предусматривающие внесение в них изменений.

Статьей 2 предлагается внести в статью 2 Закона Иркутской области от 1 октября 2014 года № 103-ОЗ «О льготных тарифах в сфере водоснабжения и водоотведения» изменения, направленные на исключение из текста ссылок на органы местного самоуправления в качестве органов, наделенных отдельными областными государственными полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения.

Статья 3 определяет порядок вступления проекта закона в силу.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона.

Принятие проекта закона потребует:

1) внесения изменений в:

постановление Правительства Иркутской области от 11 декабря 2018 года № 915-пп «Об утверждении государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области и повышение энергоэффективности Иркутской области» на 2019-2024 годы и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Иркутской области»;

распоряжение Правительства Иркутской области от 17 декабря 2014 года № 1013-рп «Об утверждении комплекса мер («дорожной карты») по развитию жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области»;

приказ Службы от 1 марта 2019 года № 27-спр «Об утверждении административного регламента осуществления службой по тарифам Иркутской области регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Иркутской области»;

2) признания утратившими силу:

постановления Правительства Иркутской области от 16 мая 2011 года № 130-пп «О порядке расходования субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета на осуществление отдельных областных государственных полномочий в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами»;

постановления Правительства Иркутской области от 25 февраля 2013 года № 57-пп «О Порядке расходования субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения»;

приказа Службы от 14 декабря 2012 года № 179-спр «Об утверждении форм отчетности органов местного самоуправления по вопросам осуществления отдельных областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения»;

приказа Службы от 1 марта 2013 года № 37-спр «Об утверждении формы заявки»;

распоряжения Службы от 21 августа 2013 года № 5-Т «Об утверждении формы заявки».

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован.

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона.

Принятие проекта закона повлечет расходы из областного бюджета. Финансово-экономическое обоснование прилагается.

Проект закона коррупционных факторов не содержит. Оценке регулирующего воздействия не подлежит.

В соответствии с пунктом 3 указа Губернатора Иркутской области от 17 сентября 2018 года № 182-уг проект закона был размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на «Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия и общественного обсуждения» по адресу: <http://regulation.irkobl.ru/projects#nra=6334>. По результатам проведенной независимой антикоррупционной экспертизы предложений и замечаний к проекту закона не поступило.

Руководитель службы по  
тарифам Иркутской области



А.Р. Халиулин

**Финансово-экономическое обоснование**  
**к проекту закона Иркутской области «О признании утратившими силу отдельных**  
**законов Иркутской области и отдельных положений законов Иркутской области», а**  
**также о внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О льготных**  
**тарифах в сфере водоснабжения и водоотведения»**

Принятие проекта закона Иркутской области «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области и отдельных положений законов Иркутской области, а также о внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О льготных тарифах в сфере водоснабжения и водоотведения» (далее – Проект закона) повлечет осуществление переданных в настоящее время на уровень органов местного самоуправления отдельных государственных полномочий исключительно силами исполнительного органа государственной власти Иркутской области.

В 2020 году переданные органам местного самоуправления отдельные государственные полномочия осуществляются 18,6 штатной единицей.

Объем финансового обеспечения названных полномочий с 1 апреля 2020 года в силу постановления Правительства Иркутской области от 11 марта 2020 года № 141-пп «О внесении изменений в нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (86,5 окладов) составляет 17,5 млн. руб. (из них материальные затраты составляют 0,8 млн. руб.), в том числе:

- субвенция на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения - 16,8 млн. руб.;

- субвенция на осуществление отдельных областных государственных полномочий в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) – 0,7 млн. руб.

При осуществлении отдельных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения, а также в области регулирования тарифов в области обращения с ТКО непосредственно службой по тарифам Иркутской области (далее – Служба) будет реализован весь комплекс организационных и практических мероприятий, направленных на обоснованное снижение темпов роста выпадающих доходов регулируемых организаций, подлежащих возмещению из областного бюджета, при этом дополнительная потребность в штатной численности Службы составит 14 человек.

Указанное количество человек рассчитано Службой исходя из уже сложившейся практики передачи с муниципального уровня на уровень субъекта Российской Федерации полномочий по установлению тарифов на тепловую энергию, а также из анализа осуществления в настоящее время органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения, и в области регулирования тарифов в области обращения с ТКО.

Расчет численности:

- количество регулируемых организаций органами местного самоуправления – 327, в том числе 315 в сфере водоснабжения и водоотведения и 12 в области обращения с ТКО;

- количество регулируемых Службой организаций – 25;

- в соответствии с законодательством нормативная численность муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия, определяется из расчета не более чем 1 муниципальный служащий на 18 организаций, в отношении которых осуществляется регулирование тарифов;

Расчет:  $(327 + 25) / 18 = 19,6$

Общий объем ресурсного обеспечения реализации Проекта закона определен исходя из дополнительной необходимости 14 сотрудников Службы, которое повлечет за собой следующие затраты:

№ п/п	Наименование должностей	Группа должностей	Количество должностей	Должностной оклад, руб.	Сумма должностных окладов, руб.
1	Начальник управления	Главная	1	7994	7994
2	Начальник отдела в управлении	Ведущая	2	7152	14304
3	Заместитель начальника отдела в управлении	Ведущая	2	6731	13462
4	Советник отдела	Ведущая	9	6519	58671
	<b>ИТОГО:</b>		14	X	94431

Расчет ФОТ выполнен в соответствии с Законом Иркутской области от 4 апреля 2008 года № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области», указом Губернатора Иркутской области от 25 октября 2019 года № 255-уг «О размерах должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Иркутской области» и указом Губернатора Иркутской области от 25 октября 2019 года № 257-уг «О внесении изменений в подпункт «д» пункта 1 указа Губернатора Иркутской области от 24 сентября 2012 года № 298-уг» (88 окладов):

$94,4 \times 88 \times 1,6 = 13,3$  млн. руб.

Страховые взносы:  $13,3 \times 30,2\% = 4,0$  млн. руб.

Итого расходы на оплату труда составят – **17,3 млн. руб.**

2. Материальные затраты, необходимые для обеспечения нормальной работы дополнительных сотрудников Службы, составят - 0,2 млн. руб.

3. Размещение сотрудников Службы в помещении, находящемся в областной собственности.

В случае принятия положительного решения по увеличению штатной численности возникнет необходимость размещения Службы в новом помещении, находящемся в областной собственности.

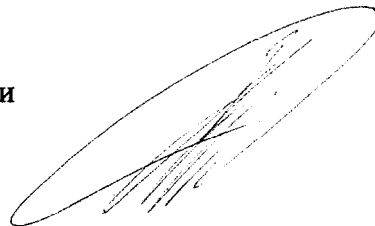
В случае принятия решения об осуществлении полномочий на региональном уровне расходы областного бюджета не превысят общий объем субвенций на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения, а также в области обращения с ТКО и составят **17,5 млн. руб.**, в том числе:

**17,3 млн. руб.** – оплата труда;

**0,2 млн. руб.** - материальные затраты.

Учитывая изложенное, для реализации Проекта закона дополнительные расходы областного бюджета не потребуются.

Руководитель службы по  
тарифам Иркутской области



А.Р. Халиулин



**ПРОКУРАТУРА  
Российской Федерации  
ПРОКУРАТУРА  
Иркутской области**

г. Иркутск, 664011, ул. Володарского, 5

*23.12.2020* *22/1-12-2020*  
на № 4.076 от 24.11.2020

О проекте закона



634442 686219

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

Ведерникову А.В.

Законодательное Собрание Иркутской области
№ ПЗ <u>787</u>
Дата: <u>23.11.2020</u>

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области, а также о внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О льготных тарифах в сфере водоснабжения и водоотведения» (ПЗ - 787).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

*С уважением*

Заместитель прокурора области  
старший советник юстиции

*[Signature]*  
В.В.Бабенко

Борисова О.А., 25-90-19

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № <u>7125</u>
Дата <u>25.12.2020</u> г.
на <u>01</u> листах, индекс <u>01-30</u>

АБ 057838



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)**  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011  
тел. (3952) 260-870, e-mail: ru38@minjust.ru

15.12.2020 № 38/02-9594  
На № цсх 4045 от 25.11.2020



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову

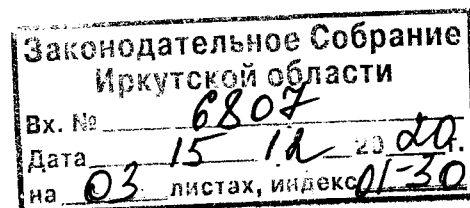
ул. Ленина, д. 1 «а»  
г. Иркутск, 664027

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области  
№ ПЗ-787 «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской  
области и отдельных положений законов Иркутской области, а также о внесении  
изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О льготных тарифах в сфере  
водоснабжения и водоотведения»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-787 «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области и отдельных положений законов Иркутской области, а также о внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О льготных тарифах в сфере водоснабжения и водоотведения» (далее - Проект).

Проектом предлагается признать утратившим силу законы Иркутской области от 20.12.2010 № 131-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса», от 06.11.2012 № 114-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения», в том числе включая законы Иркутской области от 07.07.2011 № 53-ОЗ, от 06.11.2012 № 110-ОЗ, от 06.11.2012 № 114-ОЗ, от 15.07.2013 № 70-ОЗ, от 29.11.2013 № 104-ОЗ, от 13.01.2014 № 1-ОЗ, от 24.12.2015 № 137-ОЗ, от 01.06.2016 № 34-ОЗ, от 12.03.2020 № 18-ОЗ, статьи 7, 8 Закона Иркутской области от 27.04.2015 № 24-ОЗ, статьи 7, 8 Закона Иркутской области от 08.12.2015 № 113-ОЗ, статьи 8, 9 Закона Иркутской области 13.07.2016 № 63-ОЗ, статьи 3, 5 Закона Иркутской области от 26.05.2017 № 35-ОЗ, статьи 1, 2 закона Иркутской области от 14.12.2017 № 89-ОЗ, статьи 1, 2 Закона Иркутской области от 08.05.2018





№ 27-ОЗ, статьи 1, 2 Закона Иркутской области от 21.12.2018 № 132-ОЗ, статьи 3, 4 Закона Иркутской области от 05.05.2019 № 13-ОЗ, статьи 3, 4 Закона Иркутской области от 05.03.2019 № 15-ОЗ, статьи 1, 2 Закона Иркутской области от 01.11.2019 № 104-ОЗ, статьи 2, 3 Закона Иркутской области от 24.12.2019 № 136-ОЗ; внести изменения в Закон Иркутской области от 01.10.2014 № 103-ОЗ «О льготных тарифах в сфере водоснабжения и водоотведения».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «к», «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – жилищное законодательство; установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления.

Данные общественные отношения урегулированы Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 09.11.2020 № 370-ФЗ), Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 09.11.2020 № 370-ФЗ), Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (в редакции Федерального закона от 07.04.2020 № 117-ФЗ), Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (в редакции Федерального закона от 01.04.2020 № 84-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для урегулирования данных общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Пунктом 2 статьи 26.1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлено, что полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации осуществляется федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации - законами субъектов Российской Федерации; наделение

органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации законами субъектов Российской Федерации допускается, если это не противоречит федеральным законам.

Согласно части 2 статьи 5 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» полномочия в сфере водоснабжения и водоотведения, предусмотренные пунктами 1-3, 5, 8 и 9 части 1 статьи 5 указанного Федерального закона, могут передаваться органам местного самоуправления законами субъектов Российской Федерации.

Государственное регулирование тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или в случае передачи соответствующих полномочий законом субъекта Российской Федерации органами местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (часть 1 статьи 24.9 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»).

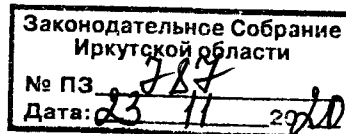
Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Проект соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.

Начальник Управления



О.В. Петрова



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
ksp38@irksp.ru

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову

"14" декабря 2020 г. № 01/23-1797

На № \_\_\_\_\_ от "\_\_\_" \_\_\_\_\_ 2020 г.

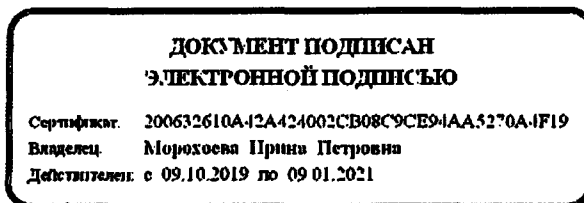
О направлении заключения КСП  
Иркутской области от 11.12.2020  
№ 01/75-Э

Уважаемый Александр Викторович!

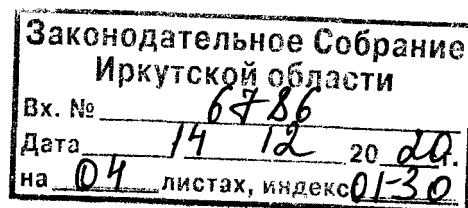
В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 11.12.2020 № 01/75-Э на проект закона Иркутской области «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области и отдельных положений законов Иркутской области, а также о внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О льготных тарифах в сфере водоснабжения и водоотведения» (ПЗ-787).

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель



И.П. Морохова





## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/75-Э

на проект закона Иркутской области «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области и отдельных положений законов Иркутской области, а также о внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О льготных тарифах в сфере водоснабжения и водоотведения» (ПЗ-787)

« 11 » декабря 2020 года

г. Иркутск

*Рассмотрено на Коллегии КСП Иркутской области  
11.12.2020 и утверждено распоряжением председателя  
КСП Иркутской области от 11.12.2020 № 156-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области и отдельных положений законов Иркутской области, а также о внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О льготных тарифах в сфере водоснабжения и водоотведения» (далее – Законопроект, проект Закона) подготовлено на основании поручения Законодательного собрания Иркутской области от 25.11.2020 № 4074.

Проект Закона направлен на признание утратившими силу следующих законов Иркутской области:

- Закон Иркутской области от 06.11.2012 № 114-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения» (далее – Закон № 114-ОЗ).

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Закона № 114-ОЗ, органы местного самоуправления Иркутской области наделены государственными полномочиями по установлению тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения.

Согласно пункту 2 статьи 2 Закона № 114-ОЗ, органы местного самоуправления осуществляют государственные полномочия, перечисленные в части 1 настоящей статьи, в случае, когда регулируемые организации осуществляют эксплуатацию централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, расположенных на территории соответствующего муниципального образования, а также подвоз холодной воды, и обслуживаемые указанными регулируемыми организациями потребители соответствующего муниципального образования потребляют более 80 процентов (в натуральном выражении) товаров и услуг этих регулируемых организаций.

По состоянию на 01.12.2020 на территории области осуществляют свою деятельность 260 организаций в сфере водоснабжения и водоотведения, из которых Службой по тарифам Иркутской области (далее – Служба) регулируются тарифы только в отношении 20 организаций или 7,7% от их общего количества.

Вместе с тем, контрольное мероприятие «Проверка соблюдения законодательства при формировании объемов финансового обеспечения мероприятий, направленных на возмещение недополученных доходов организациям в связи с оказанием населению Иркутской области услуг в сфере электро-, газо-, тепло-, водоснабжения-, водоотведения и очистки сточных вод по льготным тарифам, использовании на них средств областного бюджета в 2019 году, истекшем периоде 2020 года, оценка их эффективности» (отчет КСП области от 16.11.2020 № 13/16-КМ) показало, что в 2019-2020 годах рост выпадающих доходов по коммунальным услугам «водоснабжение» и «водоотведение» составил 22,9% и 18,2% соответственно при среднем уровне в разрезе всех коммунальных услуг – 22,7% и 12,9%.

Наиболее крупными получателями субсидий на выпадающие доходы в 2019 году, в сфере водоснабжения и водоотведения, являются: МУП «Водоканал» г. Иркутска» (316 297,9 тыс. рублей), МУП АГО «Ангарский водоканал» (163 553,9 тыс. рублей), ООО «Черемховский водоканал» (54 296,3 тыс. рублей).

В целях сдерживания роста экономически обоснованных тарифов для ресурсоснабжающих организаций в сфере водоснабжения и водоотведения, снижения роста выпадающих доходов, КСП области считает целесообразным закрепить полномочия по установлению тарифов по организациям данной отрасли за Службой в полном объеме.

*- Закон Иркутской области от 20.12.2010 № 131-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – Закон № 131-ОЗ).*

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Закона № 131-ОЗ, органы местного самоуправления Иркутской области наделены государственными полномочиями по утверждению предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

В настоящее время, на территории области осуществляют свою деятельность 2 региональных оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами: ООО «Региональный северный оператор» (г. Братск, г. Усть-Илимск, Братский район, Катангский район, Киренский район, МО «Нижеилимский район», Нижнеудинский район, Тайшетский район, Усть-Илимский район, Чунское районное МО, Усть-Кутский район) и ООО «РТ-НЭО Иркутск» (г. Иркутск, г. Ангарск и прочие).

Предельные единые тарифы на услуги региональных операторов по обращению с ТКО установлены Службой по тарифам Иркутской области.

Так, для ООО «Региональный северный оператор» (Зона 1) единый тариф установлен приказом Службы от 20.12.2019 № 374-спр, для ООО «РТ-НЭО Иркутск» (Зона 2) приказом Службы от 20.12.2019 № 375-спр.

В единые тарифы, утвержденные Службой на услуги региональных операторов включены расходы по утилизации ТКО в соответствии с тарифами, утвержденными органами местного самоуправления в рамках Закона № 131-ОЗ (услуги полигонов по утилизации ТКО).

Учитывая изложенное, КСП области считает целесообразным закрепить полномочия по установлению тарифов по обращению в сфере ТКО за Службой в полном объеме.

Согласно Закону Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (принят в 3 чтении на 11.12.2020), на реализацию переданных полномочий по утверждению тарифов на водоснабжение, водоотведение, обращение с ТКО предусмотрены бюджетные ассигнования на 2021 год в виде субвенций в объеме 16 451,0 тыс. рублей, в том числе:

-15 808,4 тыс. рублей на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения (КЦСР 6130173110);

- 642,6 тыс. рублей на осуществление отдельных областных государственных полномочий в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами (КЦСР 6130173100).

Как отмечено в финансово-экономическом обосновании к проекту Закона, для реализации Проекта закона дополнительные расходы областного бюджета не потребуются, поскольку они «... не превысят общий объем субвенций на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения, а также в области обращения с ТКО и составят 17,5 млн. руб., в том числе: 17,3 млн. руб. - оплата труда; 0,2 млн. руб. - материальные затраты ...», что является неверным.

В Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (принятом в 3 чтении) на реализацию переданных полномочий по утверждению тарифов на водоснабжение, водоотведение, обращение с ТКО предусмотрены бюджетные ассигнования на 2021 год в виде субвенций предусмотрено 16 451,0 тыс. р., что на 1 049,0 тыс. р. меньше заявленной потребности.

Полагаем, что расчет дополнительной потребности произведен в пределах объема субвенции («обратным счетом»). Определение расходов областного бюджета на содержание государственных органов и расчетных объемов на выполнение государственных полномочий основано на отдельных нормативных правовых актах, методиках расчета и не являются сопоставимыми.

В целом, Законопроект соответствует бюджетному законодательству, может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области.

При последующем уточнении областного бюджета на 2021-2023 годы и решении вопроса использования объектов областной государственной собственности (дополнительные помещения) предлагаем учесть высказанную выше позицию.

Председатель



И.П. Морохоева



Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ \_\_\_\_\_  
Дата: 23 11 2020

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: [www.amoio.ru](http://www.amoio.ru)

E-mail: [amioirk@list.ru](mailto:amioirk@list.ru)

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс. (3952) 280-222

21.12.2020 № 1628/01-20  
На № Иск. 4073 от 21.11.2020

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен, направленный Вами проект закона Иркутской области № ПЗ-787 «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области, а также о внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О льготных тарифах в сфере водоснабжения и водоотведения», внесенный Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым (далее – проект закона № ПЗ-787).

По итогам рассмотрения проекта закона № ПЗ-787 сообщаем следующее:

Законами Иркутской области от 20.12.2010 г. № 131-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – Закон № 131-ОЗ) и от 06.11.2012 г. № 114-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения» (далее – Закон № 114-ОЗ) органы местного самоуправления Иркутской области городских округов и поселений наделены отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов, в том числе:

1. утверждение предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами (Закон № 131-ОЗ);

2. утверждение производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами (Закон № 131-ОЗ);

3. установление тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения (Закон № 114-ОЗ);

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 6948  
Дата 21 12 20 20 г.  
на 05 листах, индекс 01-30

4. утверждение инвестиционных программ и контроль за выполнением инвестиционных программ, в том числе за достижением в результате реализации мероприятий инвестиционных программ плановых значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности (Закон № 114-ОЗ);

5. утверждение производственных программ и контроль за выполнением производственных программ, в том числе за достижением в результате реализации мероприятий производственных программ плановых значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности (Закон № 114-ОЗ);

6. выбор методов регулирования тарифов организации, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение (Закон № 114-ОЗ);

7. согласование в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях, долгосрочных параметров регулирования тарифов, плановых значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности, метода регулирования тарифов (Закон № 114-ОЗ);

8. утверждение плановых значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности (Закон № 114-ОЗ).

В соответствии со ст.14, 15, 16, 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст.6 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» к полномочиям органов местного самоуправления городских округов, муниципальных районов, городских и сельских поселений относятся: в сфере водоснабжения и водоотведения - организация в границах муниципального образования водоснабжения и водоотведения населения; определение для централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения гарантирующей организации; утверждение схем водоснабжения и водоотведения; утверждение технических заданий на разработку инвестиционных программ; согласование инвестиционных программ и другие полномочия по организации и планированию направлений развития водоснабжения и водоотведения в границах муниципальных образований.

Установленные законодательством Российской Федерации полномочия органов местного самоуправления в сфере водоснабжения и водоотведения тесно связаны с полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации, которые на сегодняшний день Законом Иркутской области от 06.11.2012 №114-оз переданы органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области. Так, организация, а также планирование направлений развития водоснабжения, водоотведения взаимосвязаны с разработкой, утверждением для организаций инвестиционных и производственных программ, осуществлением контроля за их выполнением, в том числе за достижением в результате реализации



мероприятий программ плановых значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности.

В свою очередь расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, необходимые для реализации инвестиционных и производственных программ, а также плановые значения показателей надежности, качества, энергетической эффективности учитываются при расчете тарифов.

Органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области государственные полномочия в части установления тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения осуществляются на протяжении более 8 лет в соответствии с федеральным и региональным законодательством.

Необходимо также отметить, что основная доля регулируемых организаций (в том числе гарантирующих организаций) с помощью которых муниципальные образования организуют водоснабжение и водоотведение населения, находится на территории городских округов и крупных городских поселений, например таких как:

1. Муниципальное образование город Братск;
2. Муниципальное образование город Иркутск;
3. Муниципальное образование город Свирск;
4. Муниципальное образование город Саянск;
5. Муниципальное образование город Черемхово;
6. Муниципальное образование Ангарский городской округ;
7. Муниципальное образование город Тулун;
8. Муниципальное образование город Усолье-Сибирское;
9. город Шелехов;
10. город Усть-Кут и др.

Муниципальные образования убеждены, что принятие проекта закона в части изъятия полномочий по установлению тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения негативно отразится на качестве реализации органами местного самоуправления указанных муниципальных образований и других территорий, полномочий по организации в муниципальных образованиях водоснабжения населения, водоотведения, а также обязанности по качественному обеспечению потребителей,

Для качественного решения вопросов местного значения принципиально важным является эффективное распределение полномочий между уровнями публичной власти: региональной и муниципальной.

Эффективным может быть признано такое распределение полномочий, при котором за каждым уровнем власти закреплены те вопросы, которые данный уровень может решать наилучшим образом.

Согласно этому принципу все вопросы, которые могут быть решены и решаются на муниципальном уровне - уровне максимально приближенном к населению, должны быть переданы на этот уровень. На региональном уровне управления должны решаться только те вопросы, которые не могут быть эффективно решены на муниципальном.

Наделение вышеуказанными полномочиями органов местного самоуправления способствует:

- реализации стратегий социально-экономического развития муниципальных образований и стратегии социально-экономического развития субъекта РФ в части повышения доступности услуг водоснабжения и водоотведения и экологической безопасности;

- эффективной и комплексной реализации полномочий в части организации в границах городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом;

- сохранению возможности правильного планирования расходов для бесперебойного функционирования систем водоснабжения и водоотведения территории, на которой проживают жители конкретного МО;

- сохранению непосредственного локального контроля, а также возможности решения тактических задач в максимально короткие сроки.

Необходимо отметить, что одним из критериев оценки населением эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления, унитарных предприятий и учреждений, действующих на региональном и муниципальном уровнях, акционерных обществ, контрольный пакет акций которых находится в собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности, осуществляющих оказание услуг населению муниципальных образований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 № 1317, является «Удовлетворенность населения жилищно-коммунальными услугами: уровнем организации теплоснабжения (снабжения населения топливом), водоснабжения (водоотведения), электроснабжения, газоснабжения (процентов от числа опрошенных)».

Результаты оценки населением руководителей органов местного самоуправления используются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации при проведении мониторинга и оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов.

В связи с изложенным, в целях эффективного и комплексного подхода к управлению данными сферами отношений, представляется целесообразным сосредоточение полномочий по организации и планированию направлений развития водоснабжения и водоотведения, установлению тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утверждению технических заданий на разработку инвестиционных программ, утверждению инвестиционных и производственных программ, контроль за их выполнением, утверждению плановых значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности в руках одного органа - органа местного самоуправления муниципального образования.

Вместе с тем, требуют обсуждения вопросы:

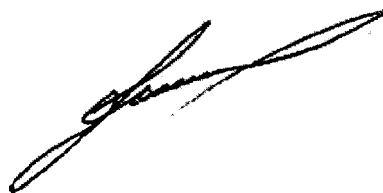
- изъятия полномочий по государственному регулированию тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами у муниципалитетов и их дальнейшей реализации органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно, учитывая необходимость формирования экономически обоснованной стоимости услуг региональных операторов с применением тарифов операторов;

- изъятия полномочий по государственному регулированию тарифов у органов местного самоуправления Иркутской области в отношении организаций, оказывающих услуги в сфере горячего водоснабжения с использованием закрытых систем горячего водоснабжения, ввиду того, что регулирование органами местного самоуправления в данной сфере сводится к дублированию тарифов, установленных службой по тарифам Иркутской области, в муниципальном правовом акте в виде компонентов на тепловую энергию и теплоноситель (холодную воду). Помимо дублирования, необходимо, на наш взгляд, обсудить неэффективность осуществления данного регулирования на муниципальном уровне, выраженную в том, что либо нарушаются сроки установления двухкомпонентных тарифов на горячую воду в связи со сложившейся практикой принятия Службой решения об установлении тарифов на холодную воду и тепловую энергию для населения в день окончания срока принятия решений в данной сфере (20 декабря), либо осуществляется пересмотр принятых органами местного самоуправления в установленный срок решений в связи с изменением 20 декабря ранее принятых Службой тарифов.

Отмечаем также, что Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области подготовлена и проходит обсуждение в органах местного самоуправления поселений и муниципальных районов законодательная инициатива по внесению изменений в Приложение 1 к Закону № 114-ОЗ в части изъятия полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения у отдельных поселений Иркутской области. Вместе с тем, отдельными районными муниципальными образованиями предлагается указанные полномочия передать на уровень муниципальных районов.

В связи с вышеизложенным, Ассоциация муниципальных образований Иркутской области не поддерживает принятие проекта закона № ПЗ-787.

С уважением,  
Председатель Ассоциации,  
мэр муниципального образования  
«город Черемхово»



В. А. Семенов



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	787
Дата:	13.11.2020

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских- событий 107

URL: [www.amoio.ru](http://www.amoio.ru)

E-mail: [amioirk@list.ru](mailto:amioirk@list.ru)

тел./ факс (3952) 20-44-02;

тел. / факс (3952) 20-43-27;

тел. / факс (3952) 20-40-99;

18.01.2024г. № 27/03-24

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области  
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-787 «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области, а также о внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О льготных тарифах в сфере водоснабжения и водоотведения».

Предложений и замечаний нет.

Просим считать недействительным ранее направленное письмо Ассоциации муниципальных образований Иркутской области от 21.12.2020 № 1628/01-20.

С уважением,  
Исполнительный директор

З.А. Масловская

Исп. Шигаева О.Г. 20-40-99

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	237
Дата:	19.01.24
на 01 листах, индекс	01-29

### Заключение

на проект закона Иркутской области № ПЗ-787 «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области и отдельных положений законов Иркутской области, а также о внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О льготных тарифах в сфере водоснабжения и водоотведения»

В Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. внесен проект закона Иркутской области № ПЗ-787 «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области и отдельных положений законов Иркутской области, а также о внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О льготных тарифах в сфере водоснабжения и водоотведения» (далее – законопроект, проект закона).

Законопроектом предлагается признать утратившими силу:

- Закон Иркутской области от 20 декабря 2010 года № 131-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – Закон Иркутской области № 131-ОЗ) и законы Иркутской области о внесении изменений и дополнений в него;

- Закон Иркутской области от 6 ноября 2012 года № 114-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения» (далее – Закон Иркутской области № 114-ОЗ) и законы Иркутской области о внесении изменений и дополнений в него.

Кроме того, проектом закона предлагается внести изменения в статью 2 Закона Иркутской области 1 апреля 2014 года № 103-ОЗ «О льготных тарифах в сфере водоснабжения и водоотведения», исключив положения об установлении органами местного самоуправления тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения.

Согласно пункту «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится жилищное законодательство.

В пункте 2 статьи 26.1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлено, что полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляют

Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами относятся:

утверждение предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами;

утверждение производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Согласно части 1 статьи 24.9 указанного Федерального закона государственное регулирование тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или в случае передачи соответствующих полномочий законом субъекта Российской Федерации органами местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Таким образом органы местного самоуправления на основании Закона Иркутской области № 131-ОЗ наделены отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Как следует из статьи 5 Федерального закона от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения относятся:

установление тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения;

утверждение инвестиционных программ и контроль за выполнением инвестиционных программ, в том числе за достижением в результате реализации мероприятий инвестиционных программ плановых значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности;

утверждение производственных программ и контроль за выполнением производственных программ, в том числе за достижением в результате реализации мероприятий производственных программ плановых значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности;

выбор методов регулирования тарифов организации, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение;

согласование в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях, долгосрочных параметров регулирования тарифов, плановых значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности, метода регулирования тарифов;

утверждение плановых значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности.

Указанные полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения могут передаваться органам местного самоуправления законами субъектов Российской Федерации.

Учитывая изложенное, Законом Иркутской области № 114-ОЗ органы местного самоуправления наделены отдельными областными государственными полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения.

Условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий определены в статье 10 Закона Иркутской области № 131-ОЗ, статье 10 Закона Иркутской области № 114-ОЗ.

Прекращение осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий производится в следующих случаях:

1) существенное изменение условий осуществления государственных полномочий в результате принятия органами государственной власти нормативного правового акта;

2) повторное нецелевое использование финансовых средств, предоставленных из областного бюджета на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий;

3) нарушение органами местного самоуправления Конституции Российской Федерации, федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов области при осуществлении государственных полномочий.

В пояснительной записке к проекту закона указано на существенные изменения федерального законодательства в период осуществления органами местного самоуправления областных государственных полномочий, а также на неоднократные нарушения органами местного самоуправления действующего законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов).

Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного законопроекта приведен не полностью. Требуется внесения изменений в Закон Иркутской области от 16.12.2020 № 114-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Кроме того, следует отметить о необходимости корректировки предлагаемого частью 1 статьи 3 законопроекта срока вступления в силу (с 1 января 2021 года, но не ранее чем после дня его официального опубликования) с учетом текущей календарной даты.


В целом представленный законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному и областному законодательству.

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы законопроекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами законопроекта отсутствуют.

С учетом изложенного законопроект может быть рекомендован к рассмотрению.

Начальник правового управления



М.В. Басов

15.01.2011

Начальник отдела  
по законодательству о собственности  
и экономической политике



Т.В. Церлюк

14.01.2011