

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1299 «Об установлении дополнительного ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1299 «Об установлении дополнительного ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Направить указанный проект закона Иркутской области на лингвистическую экспертизу и рассмотреть его во 2-м (окончательном) чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Законе Иркутской области
«Об установлении дополнитель-
ного ограничения розничной про-
дажи алкогольной продукции при
оказании услуг общественного пи-
тания в объектах общественного
питания, расположенных в много-
квартирных домах и (или) на приле-
гающих к ним территориях, на тер-
ритории Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания
Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Иркутской области «Об установлении дополнитель-
ного ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании
услуг общественного питания в объектах общественного питания, располо-
женных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним террито-
риях, на территории Иркутской области».
2. Направить указанный Закон Иркутской области Губернатору Иркут-
ской области Кобзеву И.И. для подписания и обнародования.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по собственности и экономической политике

РЕШЕНИЕ

19.02.2024

№ 06/ 18 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1299 «Об установлении дополнительного ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-1299 «Об установлении дополнительного ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1299 «Об установлении дополнительного ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и рассмотреть в окончательном чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Председатель комитета



Д.О. Ружников



Законотворительное Собрание Иркутской области	
№ ФЗ	1299
Дата:	14 12 23

УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

14 декабря 2023 года

№ 413-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «Об установлении дополнительного ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить предлагаемый проект закона Иркутской области «Об установлении дополнительного ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком по данному вопросу руководителя службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области Степанову О.А.



И.И. Кобзев

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	8440
Дата	14 12 23
№	16
Листов, всего	01-09

Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОГРАНИЧЕНИЯ РОЗНИЧНОЙ ПРОДАЖИ АЛКОГОЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ ПРИ ОКАЗАНИИ УСЛУГ ОБЩЕСТВЕННОГО ПИТАНИЯ В ОБЪЕКТАХ ОБЩЕСТВЕННОГО ПИТАНИЯ, РАСПОЛОЖЕННЫХ В МНОГОКВАРТИРНЫХ ДОМАХ И (ИЛИ) НА ПРИЛЕГАЮЩИХ К НИМ ТЕРРИТОРИЯХ, НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

1. Настоящий Закон в соответствии с абзацем третьим пункта 4.1 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) в целях защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан устанавливает дополнительное ограничение розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Иркутской области.

2. Действие настоящего Закона распространяется на организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания, а также организации, крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальных предпринимателей, признаваемых сельскохозяйственными товаропроизводителями, осуществляющих розничную продажу вина (игристого вина) при оказании услуг общественного питания.

3. Понятия, используемые в настоящем Законе, применяются в значениях, установленных Федеральным законом № 171-ФЗ.

Статья 2. Дополнительное ограничение розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания

1. Розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Иркутской области, допускается только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 50 квадратных метров (далее – дополнительное

ограничение).

2. Предоставление в федеральный орган по контролю и надзору по запросу данного органа сведений об установлении дополнительного ограничения осуществляется исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным Правительством Иркутской области.

Статья 3. Оценка соблюдения дополнительного ограничения

1. Оценка соблюдения дополнительного ограничения осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Иркутской области исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным Правительством Иркутской области.

2. Нарушение соблюдения дополнительного ограничения влечет административную ответственность в соответствии с действующим законодательством.

Статья 4. Порядок вступления в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу с 1 сентября 2024 года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня его официального опубликования и действует шесть лет со дня его вступления в силу.

Губернатор
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области

«Об установлении дополнительного ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «Об установлении дополнительного ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен службой потребительского рынка и лицензирования Иркутской области (далее – служба).

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовой основой для разработки данного проекта закона является абзац третий пункта 4.1 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ), статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 1-оз), статья 59 Устава Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

В соответствии с абзацем первым пункта 4.1 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ площадь зала обслуживания посетителей для организаций общественного питания, осуществляющих деятельность в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, должна быть не менее 20 квадратных метров.

Согласно абзацу третьему пункта 4.1 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ субъекты Российской Федерации наделены правом устанавливать законом субъекта Российской Федерации дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания), в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Необходимость установления на территории Иркутской области дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции при

оказании услуг общественного питания в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей обусловлена следующим.

В настоящее время на территории Иркутской области принято и действует постановление Правительства Иркутской области от 14 октября 2011 года № 313-пп «Об установлении требований и ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области» (далее – Постановление № 313-пп), согласно которому не допускается розничная продажа алкогольной продукции с 21-00 до 9-00 часов в торговых объектах, расположенных в нежилых помещениях в многоквартирных домах, общежитиях, включая встроенные и пристроенные помещения.

Данная норма на три часа сокращает время розничной продажи алкогольной продукции в торговых объектах по сравнению с ограничением, установленным Федеральным законом № 171-ФЗ (с 23-00 до 8-00 часов по местному времени).

В связи с тем, что Федеральным законом № 171-ФЗ не ограничено время розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания и субъектам Российской Федерации не предоставлено полномочие по ограничению времени розничной продажи алкогольной продукции при осуществлении указанной деятельности, установленное Постановлением № 313-пп ограничение не распространяется на кафе, бары и другие объекты общественного питания, расположенные в жилых домах.

В Иркутской области, как и в целом в Российской Федерации, существует проблема, связанная с тем, что некоторые организации и индивидуальные предприниматели создают видимость деятельности по оказанию услуг общественного питания в объектах, расположенных в многоквартирных жилых домах, в целях уклонения от соблюдения установленных дополнительных ограничений и осуществления розничной продажи алкогольной продукции, в том числе на вынос, после 21.00 часа.

Осуществление деятельности вышеуказанными хозяйствующими субъектами влечет за собой нарушение обязательных требований, установленных Федеральным законом № 171-ФЗ, прав граждан на тишину, отдых и правопорядок в местах их непосредственного проживания.

В течение нескольких лет от жителей области поступают регулярные жалобы на деятельность «псевдобаров», расположенных в жилых домах, которые в объектах общепита по факту осуществляют торговлю алкогольной продукцией в круглосуточном режиме, с чем связаны нарушения общественного порядка и многочисленные обращения в полицию.

Кроме того, в Правительство Иркутской области и службу поступают обращения глав муниципальных образований, граждан о необходимости увеличения площади зала обслуживания посетителей для объектов общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях.

Проектом закона предлагается установить на территории Иркутской области дополнительное ограничение розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях, в части наличия зала обслуживания посетителей общей площадью не менее 50 квадратных метров. Увеличение минимально допустимой площади

для объектов общественного питания в жилых домах направлено на сокращение количества точек, имитирующих деятельность объектов общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях, деятельность которых сопряжена с нарушением общественного порядка, тишины и спокойствия граждан.

В настоящее время в 66 субъектах Российской Федерации приняты региональные законы об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей), в 26 из которых установлено требование о наличии зала обслуживания посетителей площадью не менее 50 квадратных метров, в 3 субъектах размер минимальной площади зала обслуживания установлен более 50 квадратных метров, в 15 субъектах установлен дифференцированный размер площади зала обслуживания посетителей, а в 4 субъектах введен полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Кроме того, необходимость установления содержания дополнительного ограничения к розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, лиц, которые обязаны его соблюдать, а также оценки соблюдения дополнительного ограничения и уполномоченного органа, осуществляющего его оценку, обусловлена Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» и Положением о порядке установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2017 года № 906-пп (далее – Положение об оценке обязательных требований).

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проектом закона предусматривается 4 статьи.

Статьей 1 проекта закона предлагается установить предмет правового регулирования и сферу его действия.

Статьей 2 проекта закона предлагается установить дополнительное ограничение розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Иркутской области, а также определить исполнительный орган государственной власти Иркутской области, осуществляющий предоставление в федеральный орган по контролю и надзору по запросу данного органа сведений об установлении указанного ограничения.

Статьей 3 проекта закона предлагается установить форму оценки соблюдения дополнительного ограничения.

Статьей 4 предлагается установить порядок вступления в силу нормативного правового акта.

Проект закона направлен на сокращение количества точек, имитирующих деятельность объектов общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях, поддержание

общественного порядка в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, защиту прав граждан на благоприятное проживание.

Принятие проекта закона не повлечет дополнительных расходов консолидированного бюджета Иркутской области.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта

Принятие проекта закона потребует внесения изменений в приказ службы от 12 ноября 2012 года № 26-спр «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области».

6. Результаты общественного обсуждения проекта закона; оценка социально-экономических последствий применения проекта закона

Проект закона был размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на «Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области» (regulation.irkobl.ru) для проведения публичных консультаций и антикоррупционной экспертизы, а также для проведения процедуры оценки регулирующего воздействия.

В публичных консультациях принял участие 51 субъект. В результате проведения публичных консультаций поступило 9 отзывов, 8 из которых в поддержку проекта закона.

Получено заключение об оценке регулирующего воздействия проекта закона (далее – Заключение об ОРВ), подготовленное министерством экономического развития и промышленности Иркутской области (прилагается).

Службой проведен дополнительный анализ лицензионных дел организаций, имеющих лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на объекты, расположенные в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Как показал анализ 7 объектов или 1,1% (к общему числу 629 потенциальных адресатов) имеют общую площадь менее 50 кв.м, а значит в случае принятия проекта закона они будут вынуждены закрыться. При закрытии потеря годовой выручки от прекращения деятельности 7 объектов общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, составит порядка 263,3 млн рублей или 1,1% от выручки всех объектов общественного питания, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (0,7% от оборота розничной торговли алкогольными напитками и пивом хозяйствующими субъектами области). При этом данные объекты могут перепрофилироваться в объекты розничной торговли пива и пивных напитков с установлением времени продажи указанной продукции в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях до 21-00 часа.

121 объект общественного питания из 193 объектов лицензирования, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним

территориях (63%), используется организациями, имеющим лицензию как на розничную продажу алкогольной продукции, так и на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания. В случае невозможности увеличения площади зала обслуживания для посетителей затраты данных организаций на перепрофилирование составят 423,5 тыс. рублей, т.к. стоимость государственной пошлины за переоформление лицензии в связи с добавлением нового объекта составляет 3,5 тыс. рублей. При этом оставшимся 65 объектам общественного питания (33,7%) в случае их перепрофилирования в магазин розничной торговли понадобится 4,2 млн рублей для получения лицензии на РПА из расчета стоимости государственной пошлины за получение такой лицензии равной 65 тыс. рублей. При этом рассчитать затраты хозяйствующих субъектов на увеличение площади зала обслуживания посетителей или перепрофилирование не представляется возможным из-за различия в занимаемой площади и стоимости необходимых работ.

436 объектов общественного питания, осуществляющих розничную продажу пива и пивных напитков в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, имеют возможность либо увеличить площадь зала обслуживания посетителей до 50 кв.м, либо переоборудовать свои объекты в магазины розничной торговли с временем продажи алкогольной продукции до 21:00 часа.

В среднем ежедневная потеря выручки каждого объекта составит порядка 20% и ниже (в зависимости от режима работы объекта общественного питания). В год общая упущенная выгода по 629 объектам общественного питания, расположенным в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, составит порядка 2,9 млрд рублей или 7,7% от оборота розничной торговли алкогольными напитками и пивом хозяйствующими субъектами области.

Указанные затраты соразмерны рискам, предотвращаемым вводимым обязательным требованием, при обычных условиях гражданского оборота, так как проект закона направлен на поддержание общественного порядка в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, защиту прав граждан на благоприятное проживание.

Предлагаемые проектом закона обязательные требования являются исполнимыми. Риски негативных последствий оцениваются как минимальные, так как при невозможности увеличения площади зала обслуживания посетителей объектов общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, до предлагаемого норматива хозяйствующие субъекты имеют возможность перепрофилировать объект общественного питания в объект розничной торговли с установлением времени продажи алкогольной продукции в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях до 21-00 часа.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован

Настоящий проект закона прошел все необходимые согласования.

Проект закона прошел антикоррупционную экспертизу, по результатам

которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Проект закона доработан в соответствии с заключением правового управления аппарата Законодательного Собрания Иркутской области.

Получено положительное заключение министерства экономического развития и промышленности Иркутской области о соответствии проекта закона принципам установления и оценки применения обязательных требований, установленных статьей 4 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

8. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта правового акта области

Срок вступления закона в силу установлен с учетом пунктов 6 и 7 Положения об оценке обязательных требований, согласно которым положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта и не должны превышать шести лет со дня вступления в силу, за исключением случаев, установленных федеральным законодательством.

В соответствии со статьей 53 Закона Иркутской области № 1-оз законы области подлежат официальному опубликованию. Согласно статье 54 Закона № 1-оз законы области подлежат официальному опубликованию на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) в течение десяти дней со дня их подписания Губернатором Иркутской области, а также в «Ведомостях Законодательного Собрания Иркутской области».

Руководитель службы
потребительского рынка и
лицензирования Иркутской области



О.А. Степанова



Служба потребительского рынка и
лицензирования Иркутской области

**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И
ПРОМЫШЛЕННОСТИ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Ленина, 1а, Иркутск, 664027
Тел. (3952) 25-62-44, факс (3952) 25-65-63
E-mail: econom@govirk.ru

09.08.2023 № 02-62-4169/23
на № СЛ-83-664/23 от 04.08.2023

Заключение об оценке регулирующего
воздействия проекта нормативного
правового акта Иркутской области

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ
ПРОЕКТА НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Министерство экономического развития и промышленности Иркутской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Положением о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2017 года № 906-пп (далее – Положение), рассмотрело проект закона Иркутской области «Об установлении дополнительного ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Иркутской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения службой потребительского рынка и лицензирования Иркутской области (далее – регулирующий орган), и сообщает следующее.

Проект акта направлен регулирующим органом для подготовки данного заключения повторно.

Регулирующим органом проведены публичные консультации на этапе формирования идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования, на этапе обсуждения проекта нормативного правового акта Иркутской области и сводного отчета о результатах проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Иркутской области (далее – сводный отчет) в сроки с 29 мая 2023 года по 27 июня 2023 года.

По данным регулирующего органа проект акта отнесен к высокой степени регулирующего воздействия.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта Иркутской области размещена регулирующим органом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на «Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия и общественного обсуждения» (далее – официальный портал) по адресу: <https://regulation.irkobl.ru/projects#nra=14742>.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое регулирование.

В Иркутской области существует проблема, связанная с деятельностью объектов общественного питания, расположенных в многоквартирных жилых домах, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в круглосуточном режиме, но которые по факту являются «псевдобарами» и «псевдокафе» (магазины, имитирующие деятельность объектов общественного питания).

Проект акта направлен на поддержание общественного порядка в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, защиту прав граждан на благоприятное проживание.

Проектом акта предполагается установить, что на территории Иркутской области розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, допускается только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 50 квадратных метров.

Большинство городов Иркутской области – это города многоэтажной жилой застройки. При их проектировании размещение предприятий обслуживания (торговли, общественного питания) осуществлялось с учетом приближения их к местам жительства, расположения на первых этажах многоквартирных домов, в том числе за счет переоборудования квартир в объекты торговли и общественного питания. Согласно информации Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области (далее – Иркутскстат) средний размер площади однокомнатной квартиры по области составляет 34,9 квадратных метров.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) хозяйствующие субъекты, осуществляющие розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, нуаре, медовухи, используют для таких целей складские помещения (при наличии) и стационарные торговые объекты. Требование к размеру площади указанных объектов федеральным законодательством не установлено.

Таким образом, в целях осуществления деятельности по продаже алкогольной продукции в рамках правового поля на территории региона проектом акта предлагается установить площадь зала обслуживания посетителей в объекте общественного питания, расположенном в многоквартирном жилом доме, в размере 50 квадратных метров для

возможности хозяйствующему субъекту перепрофилировать объекты общественного питания в объекты торговли.

В течение нескольких лет систематически поступают жалобы на некоторые «псевдобары», осуществление указанной деятельности в которых приводит к нарушениям обязательного требования к розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленного абзацем первым пункта 4.1 Федерального закона № 171-ФЗ, общественного порядка, регулярным обращениям в полицию.

Кроме того, в Правительство Иркутской области и регулирующий орган поступают обращения глав муниципальных образований, граждан об увеличении площади зала обслуживания посетителей для объектов общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях.

В соответствии с Федеральным законом № 171-ФЗ площадь зала обслуживания посетителей для организаций общественного питания, осуществляющих деятельность в многоквартирных жилых домах, должна быть не менее 20 квадратных метров. При этом субъектам Российской Федерации даны полномочия по увеличению площади зала для обслуживания посетителей.

В связи с тем, что введенный федеральный запрет на розничную продажу алкогольной продукции в объектах общественного питания в жилых домах с площадью зала обслуживания менее 20 кв. м. не привел к закрытию «псевдобаров», решение проблемы невозможно без вмешательства со стороны органов государственной власти Иркутской области.

Анализ обращений граждан, поступивших в регулирующий орган, показал, что за 2022 год в регулирующий орган поступило 116 жалоб, из них 32 жалобы или 27,6% на деятельность «псевдобаров», расположенных в многоквартирных жилых домах, и нарушение общественного порядка в ночное время из-за их деятельности. За 6 месяцев 2023 года поступило 29 жалоб, из них 13 или 45% на деятельность «псевдобаров».

Аналогичные обращения поступают в органы внутренних дел (полиции). За 2022 год сотрудниками ГУ МВД России по Иркутской области за нарушение тишины и покоя граждан в ночное время составлено 5353 административных протокола, а за 6 месяцев 2023 года за указанные нарушения составлено 2667 административных протоколов.

Принятие проекта акта будет способствовать развитию цивилизованных форм розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Установление дополнительных требований к размеру площади зала обслуживания посетителей приведет к перепрофилированию деятельности «псевдобаров», расположенных в жилых домах и на прилегающих к ним территориях, в розничные магазины, время продажи алкогольной продукции в которых ограничено законодательством (с 21-00 до 9-00 часов), и предотвратит открытие новых объектов общественного питания, несоответствующих требованиям Федерального закона № 171-ФЗ.

Альтернативным способом решения проблемы является установление на территории региона полного запрета на розничную продажу алкогольной

продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях. Установление полного запрета повлечет закрытие всех действующих объектов общественного питания, осуществляющих продажу алкоголя в многоквартирных домах. При введении данного запрета добросовестные хозяйствующие субъекты будут вынуждены закрыть свой бизнес вне зависимости от площади зала обслуживания посетителей.

Способ решения проблемы в виде увеличения площади зала обслуживания посетителей с 20 до 50 квадратных метров выбран с целью сохранения объектов общественного питания, в которых осуществляют деятельность добросовестные хозяйствующие субъекты, и перепрофилирования «псевдобаров» в объекты розничной торговли с минимальными издержками для хозяйствующих субъектов.

Так, например, опыт 2020 года показал, что при введении новых ограничений, связанных с предотвращением распространения коронавирусной инфекции (в том числе ограничение деятельности объектов общественного питания), предприниматели, реализующие пиво и пивные напитки при оказании услуг общественного питания, сами принимали решение о смене вида деятельности объекта с бара на магазин в целях продолжения осуществления розничной продажи алкогольной продукции.

Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации.

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации показал, что большинство регионов, столкнулись с аналогичной проблемой обеспечения комфортного проживания граждан в многоквартирных домах. В связи с чем установили ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающей к ним территории в зависимости от площади зала обслуживания посетителей.

В настоящее время в 62 субъектах Российской Федерации приняты региональные законы об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных жилых домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей), в том числе в 22 субъектах Российской Федерации установлена площадь зала обслуживания для посетителей в размере 50 квадратных метров:

1. в 1 - 60 квадратных метров;
2. в 1 - 75 квадратных метров;
3. в 14 - установлен дифференцированный размер площади зала обслуживания посетителей;
4. в 3 - введен полный запрет на продажу алкоголя в указанных объектах.

В ходе подготовки настоящего заключения дополнительные публичные консультации не проводились.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной регулирующим органом, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. По результатам рассмотрения представленных регулирующим органом проекта акта и сводного отчета установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные Положением, соблюдены.

2. Регулирующим органом соблюдены сроки проведения публичного обсуждения.

В рамках публичного обсуждения соответствующие уведомления были направлены: ГУ МВД России по Иркутской области, Управлению Роспотребнадзора по Иркутской области, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Иркутской области Иркутскому, региональному отделению Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Иркутскому региональному отделению Общероссийской общественной организации «ОПОРА России», Некоммерческому Партнерству «Малые предприятия Иркутской области», Общественному совету при службе потребительского рынка и лицензирования Иркутской области, Союзу «Торгово-промышленной палате Восточной Сибири», Некоммерческой организации «Ассоциации муниципальных образований Иркутской области», мэрам (главам администраций) муниципальных образований Иркутской области.

Во время проведения публичных консультаций поступило 9 замечаний и предложений, из которых 8 учтено и 1 отклонено при доработке проекта акта.

3. Проект акта не вводит избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

4. Проект акта способствует возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5. Проект акта не способствует возникновению необоснованных расходов консолидированного бюджета Иркутской области.

6. Проект акта не способствует ограничению конкуренции.

Отдельно следует отметить, упущенная выгода из-за сокращения времени розничной продажи алкогольной продукции при магазине. В среднем ежедневная потеря выручки каждого объекта составит порядка 20% и ниже (в зависимости от режима работы объекта общественного питания). В год общая упущенная выгода по 629 объектам общественного питания, расположенным в многоквартирных жилых домах, составит порядка 2,9 млрд, рублей или 7,7% от оборота розничной торговли алкогольными напитками и пивом хозяйствующими субъектами области (расчет произведен на основании данных 2021 года).

А также в случае, если хозяйствующие субъекты расширять площадь зала обслуживания для посетителей до 50 квадратных метров, то стоимость патента возрастет на 40% в год.

Однако, учитывая старую застройку многих городов Иркутской области практическое расширение площадей на первых этажах многоквартирного жилого дома для оказания услуг общественного питания в рамках правового

поля маловероятно. С учетом изложенного, перепрофилирование объектов общественного питания в объекты торговли не повлечет изменение размера патента, уплачиваемого хозяйствующими субъектами в настоящее время.

Министр экономического развития и
промышленности Иркутской области

Н.Г. Гершун

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00F18704E3C826BCF0835165210D523CF1

Владелец Гершун Наталья Генцальевна

Действителен с 14.11.2022 по 07.02.2024

К.В. Сушненкова
+7 (3952) 28-66-49

СЛУЖЕБНАЯ ЗАПИСКА

КОМУ: О.А. Степановой, руководителю службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области

от 30.11.2023 № СЛ-62-4395/23

на № СЛ-83-1005/23 от 28.11.2023

Уважаемая Ольга Анатольевна!

В ответ на Вашу служебную записку от 28 ноября 2023 года № СЛ-83-1005/23 о направлении позиции относительно учета принципов установления обязательных требований, предусмотренных статьей 4 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ), в проекте закона Иркутской области «Об установлении дополнительного ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Иркутской области» (далее – проект закона), сообщаю следующее.

В соответствии с представленными службой потребительского рынка и лицензирования Иркутской области проектом закона, сводным отчетом и пояснительной записки, а также дополнительной финансово-экономической справкой, министерством экономического развития и промышленности Иркутской области сделан вывод о соответствии проекта закона принципам установления и оценки применения обязательных требований, установленных статьей 4 Федерального закона № 247-ФЗ.

Министр экономического развития и
промышленности Иркутской
области

Н.Г. Гершун

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
00F18704E3C826BCF0835165210D523CF1
Владелец Гершун Наталья Геннадьевна
Действителен с 14.11.2022 по 07.02.2024



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
 ул. Воиноварского, 5г Иркутск, 664011

Председателю Законодательного
 Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

Законодательное Собрание
 Иркутской области
 № ПЗ 1299
 Дата: 14.12.2023

30.01.2024 № 7/3-33-2024/729-24-20250001

На № _____ от _____

О рассмотрении законопроекта

Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1299 «Об установлении дополнительного ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Иркутской области», внесенный Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И.

Замечаний не имеется, правовых препятствий для принятия Законодательным Собранием Иркутской области не усматривается.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
 ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
 Сертификат 00ABF44C21A1B8A2974D97902B96847460
 Владелец Бабенко Вячеслав Владимирович
 Действителен с 07.12.2023 по 01.03.2025

Законодательное Собрание
 Иркутской области
 Вх. № 324
 Дата 31.01.24
 № 01 ЛИСТА, ИТОГО 01-29

Е.В. Проскурякова
 25-31-59

Прокуратура Иркутской области
 № 7/3-33-2024/729-24-20250001



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 438-924
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

16.01.2024 № 38/02-269

На № исх. 4045 от 15.12.2023

Законодательное Собрание Иркутской области
№ ПЗ <u>1299</u>
Дата: <u>14</u> <u>12</u> <u>2023</u>

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона
Иркутской области № ПЗ-1299 «Об установлении дополнительного
ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг
общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в
многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях,
на территории Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1299 «Об установлении дополнительного ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается принять Закон Иркутской области «Об установлении дополнительного ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «б», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - защита прав и свобод человека и гражданина; административное законодательство.

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № <u>145</u>
Дата: <u>16</u> <u>01</u> <u>2024</u>
№ <u>03</u> листах, индекс <u>01-29</u>

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 04.08.2023 № 438-ФЗ), Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в редакции Федерального закона от 25.12.2023 № 624-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (пункт 147 части 1 статьи 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»).

В соответствии со статьей 3 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» законодательство о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции состоит из указанного Федерального закона, иных федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, а также принимаемых в соответствии с ними законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, допускается только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 20 квадратных метров. Субъекты Российской Федерации вправе устанавливать законом субъекта

Российской Федерации дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания), в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (пункт 4.1 статьи 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00B5C94672378AC8D7AAB4CD96526A80F2
Владелец Николаев Максим Владимирович
Действителен с 31.01.2023 по 25.04.2024



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1299
Дата:	14.12.2023

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс. (3952) 280-222.

26.12.2023 № 1482/05-23

На №исх.4046 от 15.12.2023

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А. В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1299 «Об установлении дополнительного ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Иркутской области», внесенный Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И.

Проект закона поддерживается, предложения и замечания отсутствуют.

Исполнительный директор
Ассоциации

Исп. Дроздов А. Е. тел.: 20-43-27

З. А. Масловская

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	8757
Дата	26.12.23
на	01 листах, индекс 0129



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1299
Дата: 14.12.2023

**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027 г. Иркутск, ул. Ленина, 1 А
Телефон/факс: (3952) 488-535 E-mail: irkutsk@ombudsmanbiz.ru

19-руп/24 12.01.2024
на № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
Ведерникову А.В.

О проекте закона Иркутской области
№ ПЗ-1299 «Об установлении
дополнительного ограничения розничной
продажи алкогольной продукции при
оказании услуг общественного питания в
объектах общественного питания,
расположенных в многоквартирных домах и
(или) на прилегающих к ним территориях, на
территории Иркутской области»

Уважаемый Александр Викторович!

По результатам рассмотрения проекта закона Иркутской области № ПЗ-1299 «Об установлении дополнительного ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Иркутской области», внесенного Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И., предложения и замечания отсутствуют.

С уважением,

А.Н. Лабыгин

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00879CE5CC4459BEDEA78D21256DC3A162
Владелец *Лабыгин Андрей Николаевич*
Действителен с 06.04.2023 по 29.06.2024

Исполнитель: Дудкевич А.А.
Тел:8(3952)488537

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 110
Дата 12.01.2024 г.
л. 01 / листов, инв. 01-29

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1299
Дата:	14 12 2023

Заключение

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1299
«Об установлении дополнительного ограничения розничной
продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного
питания в объектах общественного питания, расположенных в
многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях,
на территории Иркутской области»

В Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. внесен проект закона Иркутской области № ПЗ-1299 «Об установлении дополнительного ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Иркутской области» (далее – законопроект, проект закона) в рамках реализации права законодательной инициативы в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается установить обязательные требования в виде дополнительного ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях, в части наличия зала обслуживания посетителей общей площадью не менее 50 квадратных метров.

Правовое регулирование общественных отношений в указанной сфере осуществляется на основании следующих нормативных правовых актов.

Согласно пунктам «б», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации предмет правового регулирования законопроекта относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - защита прав и свобод человека и гражданина; административное законодательство.

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, осуществление лицензирования розничной продажи алкогольной продукции.

Абзацем первым пункта 4.1 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» установлено,

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3124/15
Дата	16 02 2024
на	03 листах, индекс 01-29

что розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, допускается только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 20 квадратных метров.

В соответствии с абзацем третьим указанного пункта субъекты Российской Федерации вправе устанавливать законом субъекта Российской Федерации дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания), в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Как следует из части 1 статьи 2 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ) обязательные требования устанавливаются, в том числе, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Порядок установления обязательных требований нормативными правовыми актами Иркутской области определен в Положении о порядке установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Иркутской области, утвержденном постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2017 года № 906-пп (далее – Положение).

В силу части 5 статьи 2 Федерального закона № 247-ФЗ, пункта 5 Положения при установлении обязательных требований должны быть соблюдены принципы, установленные Федеральным законом № 247-ФЗ.

К проекту закона прилагается служебная записка министерства экономического развития и промышленности Иркутской области от 30 ноября 2023 года № СЛ-62-4395/23, согласно которой законопроект соответствует принципам установления и оценки применения обязательных требований, установленных статьей 4 Федерального закона № 247-ФЗ.

Вместе с тем, в соответствии с методическими рекомендациями по внедрению порядка проведения оценки регулирующего воздействия и порядка проведения процедуры оценки применения обязательных требований и экспертизы в субъектах Российской Федерации, утвержденными приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 23 декабря 2022 года № 733, оценку на предмет учета принципов установления обязательных требований целесообразно проводить при подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия и отражать в его описательной части.

Согласно статье 53 Федерального закона № 414-ФЗ, статье 43¹ Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» проекты нормативных правовых актов Иркутской области, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации обязательные требования, подлежат оценке регулирующего воздействия.

На проект закона получено заключение министерства экономического развития и промышленности Иркутской области об оценке регулирующего воздействия законопроекта от 9 августа 2023 года № 02-62-4169/23.

С учетом изложенного, правовая основа для принятия проекта закона имеется.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законодательным актам, Уставу Иркутской области.

Перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона приведен полностью.

Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами проекта закона отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления



М.В. Басов

16.02.24

Начальник отдела по законодательству
о собственности и экономической
политике правового управления



Т.В. Церлюк

12.02.2024

Проект
(после лингвистической
экспертизы)

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОГРАНИЧЕНИЯ РОЗНИЧНОЙ ПРОДАЖИ АЛКОГОЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ ПРИ ОКАЗАНИИ УСЛУГ ОБЩЕСТВЕННОГО ПИТАНИЯ В ОБЪЕКТАХ ОБЩЕСТВЕННОГО ПИТАНИЯ, РАСПОЛОЖЕННЫХ В МНОГОКВАРТИРНЫХ ДОМАХ И (ИЛИ) НА ПРИЛЕГАЮЩИХ К НИМ ТЕРРИТОРИЯХ, НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

1. Настоящий Закон в соответствии с абзацем третьим пункта 4.1 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) в целях защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан устанавливает дополнительное ограничение розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Иркутской области.

2. Действие настоящего Закона распространяется на организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания, а также на организации, крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальных предпринимателей, признаваемых сельскохозяйственными товаропроизводителями, осуществляющих розничную продажу вина (игристого вина) при оказании услуг общественного питания.

3. Понятия, используемые в настоящем Законе, применяются в значениях, установленных Федеральным законом № 171-ФЗ.

Статья 2. Дополнительное ограничение розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания

1. Розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на тер-

ритории Иркутской области допускается только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 50 квадратных метров (далее – дополнительное ограничение).

2. Предоставление в федеральный орган по контролю и надзору по запросу данного органа сведений об установлении дополнительного ограничения осуществляется исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным Правительством Иркутской области.

Статья 3. Оценка соблюдения дополнительного ограничения

1. Оценка соблюдения дополнительного ограничения осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Иркутской области исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным Правительством Иркутской области.

2. Нарушение соблюдения дополнительного ограничения влечет административную ответственность в соответствии с действующим законодательством.

Статья 4. Порядок вступления в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу с 1 сентября 2024 года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня его официального опубликования, и действует шесть лет со дня его вступления в силу.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск