

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в отдельные Законы Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные Законы Иркутской области» (далее – проект закона) вносится в Законодательное Собрание Иркутской области Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП) в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с частью 2 статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия правового акта:

Правовой основой принятия проекта закона являются:

1. Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований»;
2. Устав Иркутской области;
3. Закон Иркутской области от 7 июля 2011 года № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере;
обоснование целесообразности принятия правового акта:

Согласно статье 20.1 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» должностным лицам контрольно-счетных органов гарантируется денежное содержание (вознаграждение), ежегодные оплачиваемые отпуска (основной и дополнительные), профессиональное развитие, в том числе получение дополнительного профессионального образования, а также другие меры материального и социального обеспечения, установленные для лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации и должности федеральной государственной гражданской службы (для федеральной территории), государственные должности и должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, муниципальные должности и должности муниципальной службы муниципального образования (в том числе по медицинскому и санаторно-курортному обеспечению, бытовому, транспортному и иным видам обслуживания).

Из анализа ранее действовавших норм законодательства Иркутской области, регулировавших оплату труда лиц, замещающих государственные должности Иркутской области (Закон Иркутской области от 03.05.2005 № 25-оз (ред. от 09.04.2007, с изм. от 13.12.2010) «О государственных должностях Иркутской

области»; Закон Иркутской области от 13.12.2010 № 125-ОЗ «О государственных должностях Иркутской области» в редакциях до 29.12.2021) следует, что до вступления в силу Закона Иркутской области от 29.12.2021 № 137-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» сохранялось соотношение должностных окладов заместителя председателя Законодательного Собрания Иркутской области и председателя постоянного комитета (комиссии) Законодательного Собрания Иркутской области с должностными окладами председателя КСП и заместителя председателя КСП. Однако в настоящее время для заместителя председателя КСП должностной оклад установлен ниже, чем для председателя постоянного комитета (комиссии) Законодательного Собрания Иркутской области.

Кроме того, должностной оклад аудитора КСП является самым низким среди всех государственных должностей Иркутской области областного уровня (без учета должностей в территориальных избирательных комиссиях), что не соотносится со статусом независимого органа внешнего государственного финансового контроля.

В связи с чем, предлагается закрепить соотношение денежного содержания аудиторов, заместителя председателя, председателя КСП к уровню денежного содержания должностных лиц в Законодательном Собрании Иркутской области, осуществляющих депутатскую деятельность на постоянной профессиональной основе. Примеры аналогичного правового регулирования существуют в региональной практике (части 2, 3, 4 статьи 33 Закона Ивановской области от 21.12.2006 № 140-ОЗ (ред. от 05.10.2021, с изм. от 29.11.2021) «О Контрольно-счетной палате Ивановской области»).

В целях привлечения и закрепления высококвалифицированных кадров на государственных должностях Иркутской области, в том числе в КСП, предлагается установить ежемесячную доплату к должностному окладу за ученую степень кандидата наук, доктора наук (в размере 10% и 15% должностного оклада соответственно), включив ее в состав ежемесячного денежного вознаграждения по аналогии с иными доплатами к должностному окладу, которые предусмотрены действующим законодательством (такие как ежемесячная надбавка к должностному окладу за выслугу лет; ежемесячная процентная надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну). В ряде субъектов Российской Федерации для лиц, замещающих государственные должности субъектов РФ, предусмотрены выплаты (доплаты) за ученую степень (Брянская область, Республика Карелия, Псковская область).

Существующая практика правового регулирования указанного вопроса неоднородна по размеру и форме, поскольку субъекты РФ самостоятельно принимают решения относительно установления гарантий деятельности для лиц, замещающих государственные должности субъектов РФ, в том числе по оплате труда. В ходе анализа законодательных норм высшей юридической силы относительно регионального законодательства не выявлено обстоятельств, препятствующих включению ежемесячной доплаты к должностному окладу за ученую степень в состав ежемесячного денежного вознаграждения лиц, замещающих государственные должности Иркутской области.

Также предлагается закрепить право лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, на ежегодное получение санаторно-курортного лечения, оплату проезда к месту лечения (отдыха) и обратно, либо на получение компенсационной выплаты на санаторно-курортное лечение, а также оплату проезда к месту лечения и (или) отдыха и обратно, осуществляемой в размерах и порядке, установленном указом Губернатора Иркутской области. В ряде субъектов РФ предусмотрены гарантии оплаты санаторно-курортного лечения и проезда к месту лечения (отдыха) и обратно для лиц, замещающих государственные должности субъектов РФ (Воронежская область, Ивановская область, Липецкая область, Псковская область, Республика Татарстан).

Кроме того, предлагается закрепить за председателем КСП полномочие по утверждению результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в случае, если при их проведении использовались сведения, составляющие государственную тайну, так как в КСП не все должности аудиторов КСП включены в номенклатуру должностей работников, подлежащих оформлению на допуск к государственной тайне. При этом в силу действующего законодательства аудиторами КСП, не имеющим допуск к работе со сведениями, составляющими государственную тайну, запрещается принимать участие в рассмотрении итогов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, если при их проведении использовались сведения, составляющие государственную тайну.

В связи с предполагаемым дополнением Реестра должностей государственной гражданской службы Иркутской области в части должностей в аппарате КСП Законопроектом предлагается новые должности «заместитель начальника инспекции в управлении», «начальник инспекции в управлении», «начальник управления» также отнести к категории «инспектор» в целях непосредственного осуществления внешнего государственного финансового контроля.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания правового акта:

Статьей 1 проекта закона полномочия председателя КСП дополняются полномочием на утверждение результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в случае, если при их проведении использовались сведения, составляющие государственную тайну; закрепляется соотношение уровня денежного содержания лиц, замещающих государственные должности в КСП, к уровню денежного содержания лиц, замещающих государственные должности в Законодательном Собрании Иркутской области, осуществляющих депутатскую деятельность на постоянной профессиональной основе.

Статьей 2 проекта закона устанавливается ежемесячная доплата к должностному окладу за ученую степень в составе ежемесячного денежного вознаграждения лиц, замещающих государственные должности Иркутской области; ежегодное получение лицами, замещающими государственные должности Иркутской области, санаторно-курортного лечения, оплату проезда к месту лечения (отдыха) и обратно, либо получение компенсационной выплаты на санаторно-

курортное лечение, а также оплату проезда к месту лечения и (или) отдыха и обратно, осуществляемой в размерах и порядке, устанавливаемом указом Губернатора Иркутской области; во взаимосвязи со статьей 1 проекта закона устанавливаются размеры окладов и размера ежемесячного денежного поощрения для аудиторов и заместителя председателя КСП.

Статья 3 проекта закона устанавливает порядок вступления закона в силу.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта:

Указ Губернатора Иркутской области «Об установлении размера и порядка предоставления компенсационной выплаты на санаторно-курортное лечение, а также оплату проезда к месту лечения и (или) отдыха и обратно для лиц, замещающих государственные должности Иркутской области».

6. Необходимость дополнительных расходов средств областного бюджета в связи с принятием закона:

Принятие закона потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета:

- установление соотносимости окладов и размера ежемесячного денежного поощрения для аудиторов и заместителя председателя КСП повлечет увеличение расходов областного бюджета на 2,9 млн.р. (с учетом начислений на заработную плату – 4,3 млн.р.) в расчете на год;

- увеличение расходов областного бюджета на доплату за ученую степень для лиц, замещающих государственные должности в КСП, составит 0,65 млн.р. (с учетом начислений на заработную плату – 0,8 млн.р.) в расчете на год.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Результат проведения антикоррупционной экспертизы

Проект закона коррупционных факторов не содержит. Оценке регулирующего воздействия не подлежит.