

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-285 «О внесении изменений в статьи 2 и 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-285 «О внесении изменений в статьи 2 и 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – законопроект) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области исполняющим обязанности Губернатора Иркутской области Болотовым Р.Н.

Предметом правового регулирования законопроекта являются отношения в сфере предоставления мер социальной поддержки семьям, имеющим детей.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Подпунктом 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов социальной поддержки семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей).

По указанным вопросам органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы, иные нормативные правовые акты (пункт 3.1 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ).

В силу пункта 2.1 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах своих полномочий при решении вопросов социальной поддержки отдельных категорий граждан вправе устанавливать законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критерии нуждаемости.

В рамках реализации указанных полномочий принят Закон Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – Закон Иркутской области № 63-оз).

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных законопроектом отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого законопроекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Частью 3¹ статьи 7 Закона Иркутской области № 63-оз установлено дополнительное условие предоставления мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям – осуществление трудоспособными членами семьи трудовой или иной приносящей доход деятельности либо признание членов семьи (одного из членов семьи) безработными (безработным) в соответствии с законодательством, кроме специально оговоренных случаев.

Предлагается дополнить перечень таких случаев уходом за тремя и более детьми, не достигшими возраста восемнадцати лет, их единственным законным представителем либо одним из законных представителей.

В этих целях часть 3¹ статьи 7 Закона Иркутской области № 63-оз дополняется новым абзацем третьим.

Необходимо отметить, что согласно пункту 70 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, разработанных в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, в целях сохранения структуры статьи:

1) дополнение абзацами может производиться только в конец соответствующей структурной единицы;

2) при необходимости между уже имеющимися абзацами включить новый абзац дается новая редакция той структурной единицы статьи законодательного акта, к которой относится абзац;

3) при признании абзаца утратившим силу пересчет последующих абзацев не производится. Утративший силу абзац участвует в подсчете абзацев при последующем внесении изменений в данную структурную единицу.

Учитывая изложенное, изменение в часть 3¹ статьи 7 Закона Иркутской области № 63-оз нуждается в юридико-технической доработке.

Законопроектом также предлагается внести изменения в часть 5³ статьи 7 (в целях исключения необходимости представления документов,

подтверждающих доход, единственным законным представителем, одним из законных представителей, осуществляющим уход за тремя и более детьми, не достигшими возраста восемнадцати лет), часть 4¹ статьи 2 Закона Иркутской области № 63-оз (в целях того, чтобы доходы законного представителя, одного из законных представителей, осуществляющего уход за тремя и более детьми, не достигшими возраста восемнадцати лет, не учитывались в качестве доходов семьи).

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в законопроекте не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие законопроекта приведен полностью.

Предложенные законопроектом изменения подлежат оценке с точки зрения целесообразности.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рекомендован к рассмотрению в установленном порядке.

Начальник правового управления



М.В. Басов

30.01.18

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



П.Е. Уткина

26.01.2018г