



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

*Утверждено решением коллегии
КСП Иркутской области
от 16.02.2024 № 2(561)/2р-КСП*

Заключение № 01/2-ЭАМ

**по результатам экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ расходования денежных средств, предусмотренных в бюджете Иркутской области на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, за январь-декабрь 2023 года»**

16 февраля 2024 г.

г. Иркутск

Настоящее заключение подготовлено в рамках полномочий, установленных для органов внешнего государственного финансового контроля Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» на основании результатов анализа действующего законодательства и представленных:

1) министерством имущественных отношений Иркутской области (далее - Минимущество) сведений о расходовании денежных средств, предусмотренных в бюджете Иркутской области на формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа (далее - дети-сироты);

2) министерством социального развития опеки и попечительства Иркутской области (далее - Минсоцразвития):

- сведений о расходовании денежных средств, предусмотренных в бюджете Иркутской области на предоставление гражданам, которые относились к категории детей-сирот и достигли возраста 23 лет дополнительной меры социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения;

- сведений о численности лиц, включенных в список детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Иркутской области;

3) министерством строительства Иркутской области (далее - Минстрой) информации о расходовании средств, предусмотренных на реализацию мероприятия по строительству жилых помещений в целях формирования специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот, в рамках полномочий Минстроя.

По результатам проведенного анализа установлено следующее:

1. Дополнительные гарантии по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, установлены Федеральным законом № 159-ФЗ¹.

Статьей 8 Федерального закона № 159-ФЗ определено, что детям-сиротам и детям,

¹ Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ)

оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей **однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения**, если они не имеют закрепленного за ними жилого помещения или их возвращение в ранее занимаемые и сохраненные за ними жилые помещения невозможно.

Жилые помещения предоставляются указанным лицам из специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, **по их заявлению** в письменной форме по достижении ими возраста 18 лет, а также в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия. В случаях, предусмотренных законодательством субъектов Российской Федерации, жилые помещения могут быть предоставлены указанным лицам, по их заявлению в письменной форме ранее, чем по достижении ими возраста 18 лет.

По заявлению в письменной форме указанных лиц, и достигших возраста 18 лет, жилые помещения предоставляются им по окончании срока пребывания в образовательных организациях, организациях социального обслуживания, медицинских организациях и иных организациях, создаваемых в установленном законом порядке для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также по завершении получения профессионального образования, профессионального обучения, либо окончании прохождения военной службы по призыву, либо окончании отбывания наказания в исправительных учреждениях.

Жилищным кодексом РФ установлено, что **к жилым помещениям специализированного жилищного фонда** относятся жилые помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей предназначены для проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (ст. 92, 98.1 Жилищного кодекса РФ).

Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов РФ (ст. 109.1 Жилищного кодекса РФ).

В Иркутской области численность нуждающихся по состоянию на 01.01.2024 составляла 14 630 человека². При этом в составе нуждающихся числятся 10 892 детей-сирот в возрасте старше 18 лет, у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано (из них 5 073 детей-сирот в возрасте старше 23 лет). Порядка 40 % детей-сирот ожидают жилье 5 лет и более (таблица).

Наименование показателя	По состоянию на 1 января											01.01.2024
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	человек
1. Дети-сироты, включенные в список обеспечения жилыми помещениями	10 276	11 053	11 121	11 711	12 452	13 158	13 942	14 503	14 768	14 688	14 730	14 630
2. Дети-сироты, включенные в список обеспечения жилыми помещениями, у которых право на получение жилого	7 132	7 618	7 374	7 851	8 581	9 205	9 883	10 405	10 794	10 804	10 965	10 892

² Данные предоставлены министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области

помещения не реализовано (старше 18 лет)													
2.1 из них старше 23 лет	-	3 275	3 280	3 423	3 574	3 833	4 198	4 401	4 752	4 742	5 836	5 073	

Порядок формирования списка установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2019 № 397 «О формировании списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включении их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства».

В соответствии со ст. 4 Закона Иркутской области от 28.12.2012 № 164-ОЗ «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» (далее – Закон № 164-ОЗ) список детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, формируется органом опеки и попечительства (Минсоцразвития) в разрезе муниципальных образований Иркутской области, исходя из места жительства детей-сирот.

2. Решение вопросов по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ, за исключением субвенций из федерального бюджета (п. 34 ст. 44 Федерального закона № 414-ФЗ³).

Порядок предоставления жилых помещений детям-сиротам установлен региональным законодательством. Жилые помещения предоставляются по месту их жительства в соответствующем населенном пункте Иркутской области. В случае отсутствия жилых помещений в соответствующем населенном пункте с письменного согласия указанных лиц им предоставляются жилые помещения в другом населенном пункте Иркутской области. Жилое помещение по договору найма специализированного жилого помещения в виде жилого дома, квартиры, благоустроенных применительно к условиям соответствующего населенного пункта, предоставляется детям-сиротам общей площадью 33,0 м². С учетом конструктивных и технических параметров многоквартирного дома или жилого дома размер общей площади жилого помещения может быть увеличен (уменьшен) не более чем на 5,0 м². В случае отсутствия возможности предоставить жилое помещение в установленном размере, жилое помещение может быть предоставлено детям-сиротам общей площадью более 33,0 м² (+/- 5 м²) в порядке, установленном Минимуществом.

С учетом внесенных с декабря 2018 года изменений в Федеральный закон № 159-ФЗ и Закон № 164-ОЗ, общее количество жилых помещений в виде квартир, предоставляемых детям-сиротам в одном многоквартирном доме, не может превышать 25,0 % от общего количества квартир предоставляемых в одном многоквартирном доме за исключением населенных пунктов с численностью жителей менее 10 тыс. человек, а также многоквартирных домов, количество квартир в которых составляет менее десяти (ч.ч. 2, 2(1), 3 ст. 2 Закона № 164-ОЗ).

³ Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №414-ФЗ)

В целях предоставления детям-сиротам жилых помещений по договорам найма специализированных жилых помещений формируется специализированный жилищный фонд Иркутской области для детей-сирот. Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот осуществляется Минимуществом (ст. 5 Закона № 164-ОЗ). Согласно Порядку⁴, формирование специализированного жилищного фонда для детей-сирот осуществляется на основании информации Минсоцразвития о месте жительства детей-сирот и принятых решениях об удовлетворении заявлений о предоставлении благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда Иркутской области, а также с учетом мониторинга и прогнозирования состояния рынка объектов жилищного фонда и жилищного строительства в Иркутской области и получаемой от органов местного самоуправления информации об условиях для жилищного строительства на территории соответствующего муниципального образования Иркутской области. Данная информация направляется в Минимущество ежегодно не позднее 1 ноября.

Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот осуществляется в объемах, необходимых для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, лиц, достигших возраста 23 лет, включенных в список, обратившихся с заявлением о предоставлении жилого помещения (ч.3. ст.5 Закона № 164-ОЗ).

Заявление о предоставлении жилого помещения в орган опеки и попечительства по месту жительства представляется лицами, достигшими возраста 18 лет, а также в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия.

В течение 2013-2023 годов 6 405 жилых помещений **приобретено или построено** на территории 37 муниципальных образований второго уровня, при этом нуждающиеся в жилье состоят на учете во всех 42 муниципальных районах и городских округах. В 2015-2018 годах жилье предоставлялось детям-сиротам на территории 18-20 городов и районов, в 2019 году – на территории 10, в 2022 году – на территории 23, в 2023 году – на территории 21 городов и районов (таблица):

№	Территория МО	Приобретено (построено) жилых помещений, предоставленных детям-сиротам											единиц
		2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	
	Количество МО	3	26	18	20	20	9	10	14	20	23	21	
1	г. Братск		2	86	50	50		8	54	70	36	42	
2	г. Зима		78		30	72	84		50	66	5	6	
3	г. Иркутск		63	99		2			2	315	50	131	
4	г. Саянск		18	55	3	53			21	11	3	1	
5	г. Свирск		41	11					15	43		80	
6	г. Тулун	10	52	25	6	29						28	
7	г. Усолье-Сибирское		40	66	60	40	61	37	112	115	35	31	
8	г. Усть-Илимск					21			42	65	11	10	
9	г. Черемхово		80		30	14		7	107	23	69	20	
10	Ангарский го			42	25	95	5	4	23	40	112	116	
11	Балаганский р-н		12		8							8	
12	Бодайбинский р-н			1							1		
13	Жигаловский р-н		8										
14	Заларинский р-н	3	60		33	43				66	35	1	
15	Зиминский р-н		10								1		
16	Иркутский р-н		55	70	11					7	7	29	
17	Качугский р-н		25	10	9	1					2		
18	Киренский р-н						8						

⁴ Постановление Правительства Иркутской области от 02.09.2013 № 330-пп «Об утверждении Порядка формирования специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

19	Куйтунский р-н		18				50	22			2	
20	Нижнеилимский р-н		27						1	24	13	7
21	Нижнеудинский р-н		60	30	41	4	7	3		7	3	53
22	Ольхонский р-н		26	4								
23	Слюдянский р-н		24	40	35	2		10	30	32	1	8
24	Тайшетский р-н				94	5					2	1
25	Тулунский р-н									3		
26	Усольский р-н			37		24		20	18	9		
27	Усть-Кутский р-н				17	61				3		4
28	Усть-Удинский р-н		38	10	4	16	16	21	1		2	8
29	Черемховский р-н									3		
30	Чунский р-н						36				2	5
31	Шелеховский р-н		96	131	166	187		248	50	140	5	11
32	Аларский р-н		40								1	
33	Баяндаевский р-н		28	18	1							
34	Боханский р-н		32									
35	Нукутский р-н		21	10	11	13	10			8	2	
36	Осинский р-н	4	46									
37	Эхирит-Булагатский р-н				28	24						
Кол-во жилых помещений		17	1 000	745	662	756	277	377	526	1 045	400	600*

*в том числе 563 – 2023 год, 37 жилых помещений по контрактам 2022 года (21 - г. Тулун, 8 - Балаганский р-н, 8 - Усть-Удинский р-н)

В течение 2016-2020 годов на территории г. Иркутска квартиры практически не приобретались, в связи, с чем вопрос обеспечения жилыми помещениями детей-сирот приобрел крайнюю форму остроты. Численность детей-сирот в г. Иркутске, включенных в список подлежащих обеспечению жилыми помещениями на 01.01.2016 составляла 830 человек, **на 01.01.2024** численность нуждающихся увеличилась более чем в **2,7 раза** и составила **2 299 человек**.

Длительное ожидание получения жилых помещений приводит к обращению лиц из числа детей-сирот в судебные инстанции с требованиями о предоставлении жилого помещения. По состоянию на 01.01.2024 в Минимуществе имеется 105 неисполненных судебных решений о предоставлении жилых помещений по договорам найма спецжилфонда, анализ которых показал, что в основном требования содержат обязанность Минимущества по предоставлению жилых помещений в населенных пунктах, имеющих наибольшую потребность, в том числе в черте г. Иркутска (79 из 105 или 75 %).

Согласно информации, предоставленной Минимуществом, в 2023 году по судебным решениям детям-сиротам было предоставлено 361 жилое помещение.

В таблице представлены сведения о численности лиц, включенных в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Иркутской области по состоянию на 01.01.2024:

человек

№	Наименование муниципальных образований	Число лиц, включенных в список	Число лиц, включенных в список, у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано (старше 18 лет)	из них обратились с заявлениями о предоставлении жилого помещения	Число лиц, включенных в список, у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано (старше 23 лет)	из них обратились с заявлениями и о предоставлении жилого помещения
---	--	--------------------------------	---	---	---	---

1	МО г. Братска	800	341	328	240	226
2	Зиминское городское МО	277	113	106	89	75
3	г. Иркутск	2299	921	911	843	825
4	МО г. Саянск	256	109	106	93	93
5	МО г. Свирск	119	57	56	22	19
6	МО г. Тулун	295	101	99	135	110
7	МО г. Усолье-Сибирское	622	253	251	170	152
8	МО г. Усть-Илимск	264	101	100	79	76
9	МО г. Черемхово	485	195	193	128	127
10	Ангарское МО	800	323	320	268	267
11	МО Балаганский район	137	51	51	43	42
12	МО г. Бодайбо и района	139	52	45	52	41
13	МО Братский район	423	188	182	142	132
14	МО Жигаловский район	127	45	44	42	39
15	МО Заларинский р-н	362	155	153	86	83
16	Зиминское районное МО	232	79	71	85	62
17	Иркутское районное МО	671	270	263	246	232
18	МО Казачинско-Ленский р-н	104	42	40	43	43
19	МО Катангский район	41	12	11	18	17
20	МО Качугский район	204	88	88	70	69
21	МО Киренский район	137	60	59	49	46
22	МО Куйтунского района	401	158	156	130	125
23	МО Мамско-Чуйского района	32	13	13	10	10
24	МО Нижнеилимский район	312	126	124	82	77
25	МО Нижнеудинский район	522	214	214	209	205
26	Ольхонское районное МО	74	36	35	26	26
27	МО Слодянский район	297	127	127	91	85
28	МО Тайшетский район	701	215	208	343	307
29	МО Тулунский район	298	112	110	119	110
30	Усольское районное МО	488	205	203	168	156
31	МО Усть-Илимский район	114	41	39	36	34
32	Усть-Кутское МО	356	138	137	143	138
33	МО Усть-Удинский район	188	83	79	63	58
34	Черемховское районное МО	293	122	121	82	82
35	Чунское районное МО	349	137	134	115	108
36	Шелеховский район	337	150	149	96	92
37	МО Аларский район	188	63	62	78	74
38	МО Баяндаевский район	106	37	37	40	38
39	МО Боханский район	159	63	63	60	59
40	МО Нукутский район	160	71	70	50	50
41	МО Осинский район	153	52	52	62	62
42	МО Эхирит-Булагатский р-н	308	100	100	127	127
	Итого:	14 630	5 819	5 710	5 073	4 799

Способы формирования специализированного жилищного фонда для детей-сирот:

- 1) приобретение в собственность Иркутской области жилых помещений на первичном и вторичном рынках жилья;
- 2) участие в долевом строительстве жилых помещений на территории области;
- 3) строительство жилых помещений на территории Иркутской области.

Жилые помещения для детей-сирот должны соответствовать требованиям, предъявляемым к жилым помещениям, установленным постановлением Правительства РФ от 28.01.2006 № 47⁵, а также требованиям, предъявляемым к жилым помещениям, которые соответствуют условиям их отнесения к стандартному жилью, установленным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства.

Жилые помещения для детей-сирот, являющихся инвалидами, должны соответствовать требованиям, предъявляемым к жилым помещениям, установленным

⁵ «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции»

федеральным законодательством о социальной защите инвалидов.

Включение жилых помещений в специализированный жилищный фонд для детей-сирот не может превышать одного месяца с даты государственной регистрации права собственности Иркутской области на данные жилые помещения.

Жилое помещение включается в специализированный жилищный фонд для детей-сирот в порядке, утвержденном постановлением Правительства РФ от 26.01.2006 № 42⁶.

Включение жилого помещения в специализированный жилищный фонд Иркутской области для детей-сирот и исключение жилого помещения из указанного фонда производятся на основании решения Минимущества в течение 30 дней с даты государственной регистрации права собственности Иркутской области на данные жилые помещения (ч. 4, ст. 5 Закона № 164-ОЗ).

Минимущество в течение десяти дней со дня истечения срока действия договора найма специализированного жилого помещения и при отсутствии обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, принимает решение об исключении жилого помещения из специализированного жилищного фонда для детей-сирот и не позднее пяти рабочих дней со дня исключения жилого помещения из специализированного жилищного фонда для детей-сирот заключает с детьми-сиротами договор социального найма в отношении данного жилого помещения.

3. Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот посредством реализации программно-целевого подхода начато с 2013 года в рамках подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2014 - 2020 годы государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2014 - 2020 годы через реализацию основного мероприятия «Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в рамках полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области» (Госпрограмма утратила силу с 01.01.2019).

Постановлением Правительства Иркутской области от 31.10.2018 № 780-пп утверждена государственная программа Иркутской области «Доступное жилье» на 2019 - 2025 годы, в рамках которой в составе подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2019 - 2025 годы (далее – Подпрограмма) было продолжено осуществление мероприятий, направленных на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот (Госпрограмма утратила силу с 01.01.2024).

Постановлением Правительства Иркутской области от 13.11.2023 № 1008-пп утверждена государственная программа Иркутской области «Доступное жилье», в рамках которой утвержден региональный проект «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Региональный проект) и в 2024 году будет продолжено осуществление мероприятий, направленных на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот.

В 2023 году объем ресурсного обеспечения Подпрограммы⁷ составлял 3 018 816,6 тыс. р., в том числе 2 456 279,0 тыс. р. за счет средств областного бюджета и 562 537,6 тыс. р. – федерального бюджета. В сравнении с 2022 годом объем ресурсного

⁶ «Об утверждении Правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду и типовых договоров найма специализированных жилых помещений»

⁷ В редакции от 15.12.2023

обеспечения уменьшен на 81 037,7 тыс. р. (таблица):

Наименование	Источ-ники	2022 год	2023 год	Отклонение	
				+/-	%
ПП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»	Всего	3 099 854,3	3 018 816,6	-81 037,7	-2,6
	ОБ	2 545 701,4	2 456 279,0	-89 422,4	-3,5
	ФБ	554 152,9	562 537,6	8 384,7	-1,5
ОМ «Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в рамках полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области»	Всего	1 263 426,6	1 478 163,5	214 736,9	-17,0
	ОБ	709 273,7	915 625,9	206 352,2	-29,1
	ФБ	554 152,9	562 537,6	8 384,7	-1,5
ОМ «Приобретение жилых помещений лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, гражданами, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области»	ОБ	1 238 679,8	1 496 535,7	255 855,9	-20,8
ОМ «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в случаях, предусмотренных указом Губернатора Иркутской области, и в целях исполнения отдельных решений судов в рамках полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области»	ОБ	37 288,7	0	-37 288,7	100,0
ОМ «Строительство жилых помещений в целях формирования специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот в рамках полномочий министерства строительства Иркутской области»	ОБ	560 459,2	44 117,4	-516 342	92,1

В соответствии с Поручением Председателя Правительства РФ от 17.12.2019 № ДМ-П8-87пр накопившуюся задолженность по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот старше 18 лет, включенных в списки нуждающихся по состоянию на 01.01.2020, необходимо ликвидировать до **2025 года**.

В Иркутской области в таком списке на указанную дату состояло 10 405 детей-сирот. Распоряжением Губернатора Иркутской области от 19.07.2021 № 233-р была утверждена поэтапная программа ликвидации задолженности в жилых помещениях, согласно которой ориентировочный объем финансирования до 2025 года составил 23,2 млрд. р.

В августе 2023 года данное распоряжение было отменено и утверждена новая Программа ликвидации до **2030 года** накопившейся задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, включенных в списки нуждающихся, на 1 января 2023 года⁸ (далее – Программа ликвидации до 2030 года). В рамках Программы ликвидации до 2030 года предлагается ликвидировать задолженность по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями на 1 января 2023 года перед 10 965 чел. в срок до 31 декабря 2030 года⁹, в том числе: в 2023 году - 953 чел.; в 2024 году - 889 чел.; в 2025 году - 885 чел.; в 2026 году - 815 чел.; в 2027 году - 1855 чел.; в 2028 году - 1855 чел.; в 2029 году - 1855 чел. и в 2030 году - 1858 чел.

Необходимый общий объем финансирования на ликвидацию образовавшейся задолженности по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями до 2030 года составляет 35,8 млрд. р., в том числе: областной бюджет – 31,6 млрд. р., федеральный бюджет – 4,2 млрд. р.

Субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из

⁸ Распоряжение Губернатора Иркутской области от 28.08.2023 № 275-р

⁹ Распределение общего количества человек по годам является ориентировочным и может быть уточнено после доведения в установленном порядке объема финансирования по годам и по численности состоящих в списке

их числа по договорам найма специализированных жилых помещений предоставляются Иркутской области с 2022 года в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (до 2022 года – в рамках государственной программы РФ «Социальная поддержка граждан»).

Законом о бюджете на 2023 год¹⁰ на реализацию Подпрограммы в 2023 году бюджетные ассигнования запланированы в сумме 3 001 486,5 тыс. р., сводной бюджетной росписью по состоянию на 01.01.2024 объем бюджетных ассигнований увеличен на 17 330,1 тыс. р. и составил **3 018 816,6** тыс. р. Кроме того, произведено перераспределение бюджетных ассигнований между основными мероприятиями Подпрограммы (таблица):

Наименование	Закон о бюджете	СБР	Отклонение	
			+/-	%
ПП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»	3 001 486,5	3 018 816,6	17 330,1	0,6
ОМ «Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в рамках полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области»	1 478 163,5	1 478 163,5	0	0
ОМ «Приобретение жилых помещений лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, гражданами, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области»	1 317 337,2	1 496 535,7	179 198,5	13,6
ОМ «Строительство жилых помещений в целях формирования специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот в рамках полномочий министерства строительства Иркутской области»	205 985,8	44 117,4	-161 868,4	78,6

3.1. На формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в 2023 году Законом о бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме **1 478 163,5** тыс. р., что на 214 736,9 тыс. р. больше, чем в 2022 году. Сводной бюджетной росписью объем бюджетных ассигнований не изменялся.

В рамках данного основного мероприятия Минимуществом в 2023 году планировалось приобрести в собственность Иркутской области для предоставления детям-сиротам 420 жилых помещений и обеспечить 420 человек из числа детей-сирот благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений (показатель в 3 квартале 2023 года скорректирован в сторону уменьшения на 60 жилых помещений (человек)).

КСП области отмечает, что данный показатель не зависит от года принятия Иркутской областью бюджетных обязательств по приобретению (строительству) жилых помещений для формирования специализированного жилищного фонда Иркутской области, в том числе от года включения этих жилых помещений в его состав. В результате в рамках показателя дети-сироты могут быть обеспечены жилыми помещениями, приобретенными или построенными до года достижения показателя, или до 2023 года.

Из общего объема средств, предусмотренного в 2023 году на формирование специализированного жилого фонда 716 577,2 тыс. р. предусмотрены на реализацию Соглашения с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ (далее – Минстрой России) (537 432,9 тыс. р. – субсидии из федерального бюджета (75 %), 179 144,3 тыс. р. – средства областного бюджета (25 %)).

Кроме того, дополнительно предусмотрен в текущем году неиспользованный в 2022

¹⁰ Закон Иркутской области от 12.12.2022 № 112-ОЗ (ред. от 13.12.2023) «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Закон о бюджете на 2023 год)

году остаток средств федерального бюджета в размере 33 473,0 тыс. р.

Значение результата использования субсидии из федерального бюджета по Соглашению¹¹ по показателю «Обеспечены благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей» установлено в количестве **232** человек и достигается в рамках показателя Подпрограммы (Численность детей-сирот и детей, которым предоставлены жилые помещения, приобретенные в собственность Иркутской области, по договорам найма специализированных жилых помещений (ед.) со значением на 2023 год – **420** человек):

Источник	Ресурсное обеспечение (тыс. р.)	%	Достижимый целевой показатель на 2023 год			
			В рамках Подпрограммы			В рамках Соглашения РФ
			Кол-во жилых помещений, приобретенных в собственность для предоставления детям-сиротам, по договорам найма, в т.ч. в отношении которых вынесены судебные акты (ед.)	Численность детей-сирот и детей, которым предоставлены жилые помещения, приобретенные в собственность Иркутской области, по договорам найма специализированных жилых помещений (чел.)	Численность детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями спецжилфонда по договорам найма за счет средств субсидии из федерального бюджета (нарастающим итогом) (чел.)	Обеспечены благоустроенными жилыми помещениями спецжилфонда по договорам найма специализированных жилых помещений дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей (чел.)
Всего, в т.ч.:	1 478 163,5	-	420	420	4 675	х
1.Соглашение с министерством просвещения РФ	716 577,2	100	х	х	х	232
-субсидии ФБ	537 432,9	75	х	х	х	х
-ОБ (софинансир-е)	179 144,3	25	х	х	х	х
2. Средства ОБ	761 586,3	-	х	х	х	х

Всего в 2023 году принято бюджетных обязательств на сумму 1 412 569,2 тыс. р., в том числе: 1 412 569,2 тыс. р. – текущие обязательства 2023 года, 62 321,7 тыс. р. неисполненные обязательства 2022 года (кредиторская задолженность).

В период с января по декабрь 2023 года по результатам состоявшихся аукционов Минимуществом было заключено 428 контрактов (за исключением расторгнутых) на приобретение **428** жилых помещений на общую сумму 1 412 569,2 тыс. р., из которых:

1) 180 контрактов на приобретение жилых помещений (квартир), которые будут созданы в будущем, в рамках которых планировалось обеспечить жилыми помещениями 80 человек на территории г. Иркутска, 95 человек на территории г. Ангарска и 5 человек – в г. Свирске (таблица):

Наименование МО	Поставщик (подрядчик)	Цена	Оплачено	Кол-во квартир	Принято квартир в 2023 г.	Предоставлено детям-сиротам
г. Иркутск	ООО «СЗ «ДОМСТРОЙ»	269 926,5	269 926,5	80	80	80
г. Ангарск	ООО СЗ «ПОБЕДА»	232 972,9	232 972,9	62	62	62
г. Ангарск	ООО СЗ «СОВРЕМЕННОСТИ»	122 251,1	122 251,1	33	33	32
г. Свирск	ООО «Свирель»	16 897,1	16 897,1	5	5	5
Итого		642 047,6	642 047,6	180	180	180

2) на вторичном рынке Минимуществом по результатам состоявшихся аукционов было заключено 248 государственных контрактов на сумму 770 521,6 тыс. р. В результате за 12 месяцев 2023 года приобретено в государственную собственность 248 жилых помещений на территории 17 муниципальных образований (таблица):

№	Муниципальное образование	Кол-во жилых	Сумма ГК	Оплачено
---	---------------------------	--------------	----------	----------

¹¹ Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ от 27.12.2022 № 069-09-2023-115 (в редакции дополнительных соглашений от 23.03.2022 № 069-09-2023-115/1 и от 10.08.2023 № 069-09-2023-115/2)

		помещений	(тыс. р.)	(тыс. р.)
1	г. Ангарск	17	50 928,4	50 928,4
2	г. Байкальск	2	5 845,4	5 845,4
3	г. Братск	40	125 265,6	125 265,6
4	г. Железногорск-Илимский	7	15 457,0	15 457,0
5	г. Зима	6	12 696,0	12 696,0
6	г. Иркутск	46	172 246,9	172 246,9
7	г. Нижнеудинск	11	33 320,1	33 320,1
8	г. Слюдянка	6	19 408,8	19 408,8
9	г. Усть-Илимск	9	24 272,7	24 272,7
10	г. Усть-Кут	4	16 894,7	16 894,7
11	г. Усолье-Сибирское	26	65 183,9	65 183,9
12	г. Черемхово	20	49 841,1	49 841,1
13	г. Шелехов	11	34631,6	34631,6
14	р.п. Чунский	5	11 562,4	11 562,4
15	Иркутский район	30	110 961,3	110 961,3
16	г. Тулун	7	19 305,6	19 305,6
17	г. Саянск	1	2 700,0	2 700,0
	Итого	248	770 521,5	770 521,5

3) в счет лимитов бюджетных обязательств 2024 года заключено 106 контрактов на приобретение квартир на сумму 158 260,0 тыс. р., в том числе 84 квартиры – приобретение на вторичном рынке, 22 квартиры – приобретение путем участия в долевом строительстве (г. Ангарск, 32 микрорайон). Срок передачи квартир - 2024 год. Кассовые расходы не осуществлялись.

4) по государственным контрактам 2022 года получено 135 квартир, в том числе:

- по 117 государственным контрактам 2022 года на приобретение жилых помещений (квартир), которые будут созданы в будущем, в рамках которых планировалось обеспечить жилыми помещениями 117 человек на территории 2-х муниципальных образований. В 2023 году оплачена задолженность в сумме 54 541,5 тыс. р. Дома введены в эксплуатацию в мае 2023 года¹² (таблица):

Наименование МО	Поставщик (подрядчик)	Цена	Оплачено в		Кол-во квартир	Принято квартир в 2023 году	Предоставлено детям-сиротам
			2022 г.	2023 г.			
г. Свирск	ООО «СВИРЕЛЬ»	200 146,4	160 117,2	40 029,2	75	75	75
г. Нижнеудинск	АО СЗ «Строительная корпорация Иркутской области»	145 123,0	130 610,7	14 512,3	42	42	42
Итого		345 269,4	290 727,9	54 541,5	117	117	117

- в 2023 году оплачены 3 контракта на приобретение 3 квартир на вторичном рынке, заключенных в 2022 году на общую сумму 7 780,2 тыс. р.;

- 15 квартир оплачены в 2022 году, но получены в 2023 году.

Таким образом, за 2023 год бюджетные обязательства приняты Минимуществом на сумму 1 474 891,0 тыс. р. или 99,8 % от объема доведенных ЛБО (1 478 163,5 тыс. р.). Объем не принятых бюджетных обязательств по итогам 2023 года составил 3 272,5 тыс. р. или 0,2 % от объема доведенных ЛБО. Кассовые расходы за 2023 год составили 1 474 891,0 тыс. р.

Всего за 2023 год жилыми помещениями обеспечены 563 человека из 420 запланированных из них: 135 человек - по государственным контрактам 2022 года, 428 человек - по государственным контрактам 2023 года. По состоянию на 01.01.2024 законтрактовано 106 жилых помещений.

Информация по количеству приобретенных в 2023 году и законтрактованных на 2024 год квартир представлена в таблице:

		единиц
Бюджетные обязательства	По состоянию на	

¹² Первоначально контрактами, заключенными с ООО «СВИРЕЛЬ» и АО СЗ «Строительная корпорация Иркутской области», передача жилых помещений должна была быть осуществлена поставщиками в срок до 30.11.2022 включительно

	01.01.2023	01.01.2024		
	Законтрактованы жилые помещения	Жилые помещения	Обеспечены жильем (человек)	Законтрактованы жилые помещения
Всего:	133	669	563	106
1. Свободный специализированный жилищный фонд	-	-	-	-
2. Законтрактованы:	133	669	563	106
2.1 Государственные контракты 2022 года	133	133	-	-
из них переданы в 2023 году	-	-	135	-
2.2 Государственные контракты 2023 года	-	378	-	106
из них переданы в 2023 году	-	-	428	-

3.2. На основное мероприятие «Приобретение жилых помещений гражданами, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возврата 23 лет» Законом о бюджете на 2023 предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 1 317 337,2 тыс. р. за счет средств областного бюджета. Сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования по данному основному мероприятию увеличены до **1 496 535,7 тыс. р.** (перераспределены с ГРБС Минстрой).

Указанное основное мероприятие предусмотрено с 2020 года в дополнение к гарантиям по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, установленным статьей 8 Федерального закона № 159-ФЗ. Так, Указом Губернатора Иркутской области от 30.04.2020 № 128-уг предусмотрено предоставление за счет средств областного бюджета гражданам, которые относились к категории детей-сирот и достигли возраста 23 лет, проживающим на территории Иркутской области и отвечающим совокупности условий, дополнительной меры социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения (далее - социальная выплата). В 2021 году дополнительная мера социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения установлена Законом области № 135-ОЗ¹³. Законом также уточнена совокупность условий, которым должен соответствовать гражданин, претендующий на получение социальных выплат.

Исполнительным органом государственной власти, уполномоченным на предоставление социальной выплаты, определено Минсоцразвития. Порядок принятия лиц из числа детей-сирот на учет для предоставления дополнительной меры социальной поддержки определен постановлением Правительства Иркутской области от 29.05.2020 № 390-пп.

Социальная выплата предоставляется гражданину однократно при соблюдении следующих условий ее использования:

- 1) гражданин приобрел жилое помещение в виде жилого дома или квартиры;
- 2) общая площадь жилого помещения, приобретаемого гражданином с использованием социальной выплаты, должна составлять не менее 33 м².

Жилое помещение, приобретаемое гражданином с использованием социальной выплаты, должно располагаться на территории Иркутской области и соответствовать требованиям, предъявляемым к жилым помещениям, пригодным для постоянного проживания граждан.

Право на социальную выплату имеют граждане, отвечающие в совокупности следующим условиям:

- 1) гражданин включен в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

¹³ Закон Иркутской области от 21.12.2021 № 135-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения» (далее – Закон № 135-ОЗ)

родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Иркутской области в соответствии с Законом № 164-ОЗ;

2) гражданину не предоставлено благоустроенное жилое помещение специализированного жилищного фонда Иркутской области;

3) гражданин осуществляет трудовую деятельность на основании трудового договора (служебного контракта), деятельность без образования юридического лица в качестве индивидуального предпринимателя либо иную деятельность, осуществляемую по договорам гражданско-правового характера, имеет ребенка (детей), в том числе усыновленного (усыновленных), удочеренного (удочеренных), и проживает совместно с ним (ними) либо гражданин не осуществляет трудовую деятельность, имеет ребенка (детей) в возрасте до трех лет либо ребенка-инвалида и проживает совместно с ним (ними), либо гражданин является лицом, проходящим (проходившим) военную службу в ВС РФ по контракту, лицом, находящимся (находившимся) на военной службе (службе) в войсках национальной гвардии РФ, в воинских формированиях и органах, указанных в п.6 ст. 1 Федерального закона от 31.05.1996 № 61-ФЗ «Об обороне», лицом, заключившим контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на ВС РФ, лицом, призванным на военную службу по мобилизации в ВС РФ, принимающим (принимавшим) участие в специальной военной операции, проводимой с 24 февраля 2022 года (далее - участник специальной военной операции);

4) отсутствует вступившее в законную силу решение суда о предоставлении гражданину благоустроенного жилого помещения специализированного жилищного фонда Иркутской области в соответствии с Законом области № 164-ОЗ.

Гражданам, являющимся участниками специальной военной операции, социальная выплата предоставляется в первоочередном порядке. При реализации гражданином права на предоставление социальной выплаты гражданин снимается с учета.

Согласно представленным Минсоцразвития сведениям, количество граждан, соответствующих совокупности условий и в отношении заявлений которых были приняты решения о постановке на учет, по состоянию на 01.01.2024 составило 1 168 чел. Количество снятых с учета граждан составило 47 человек, в том числе 40 – в связи с реализацией права на предоставление социальной выплаты, 6 человек по причине утраты права на предоставление социальной выплаты в соответствии с условиями, установленными пп. 1, 2 ч. 1 ст. 2 Закона Иркутской области от 21.12.2021 № 135-ОЗ, 1 человек – по причине вступившего в законную силу решения суда.

В соответствии со ст. 3 Закона № 135-ОЗ размер социальной выплаты рассчитывается исходя из общей площади жилого помещения 33 м² и показателя средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Иркутской области, утверждаемого приказом Минстроя России, действующем на дату доведения до исполнительного органа государственной власти Иркутской области, уполномоченного Правительством Иркутской области, объемов лимитов бюджетных обязательств.

При этом в случае если цена по договору купли-продажи жилого помещения, приобретаемого за счет средств социальной выплаты, менее размера социальной выплаты, социальная выплата предоставляется в размере, соответствующем цене по такому договору.

Приказом Минстроя России № 619/пр¹⁴ утвержден показатель средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Иркутской области (далее – нормативная стоимость) на IV квартал 2023 года в размере **99 079** р.

Таким образом, исходя из установленной нормативной стоимости расчетный размер социальной выплаты составил 3 269,6 р. С учетом предусмотренных Минсоцразвития бюджетных ассигнований на реализацию данного мероприятия в сумме **1 496 535,7** тыс. р., предоставленных выплат за 9 месяцев, количество социальных выплат, которые можно было предоставить в 4 квартале составило 39 ед. $((1\,496\,535,7 - 1\,367\,597,9) / 3\,269,6)$.

Целевой показатель (количество социальных выплат, предоставленных гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, на приобретение жилого помещения в рамках полномочий Минсоцразвития) на 2023 год, установленный в Приложении 11 к Госпрограмме, запланирован в количестве 483 ед.

Минсоцразвития, исходя из доведенных до него лимитов бюджетных обязательств, определяет количество социальных выплат, которые могут быть предоставлены в текущем финансовом году, утверждает список граждан, включенных в сводный список, которым социальные выплаты могут быть предоставлены в текущем финансовом году, и направляет его в управления по месту постановки граждан на учет.

Управления после получения списка от Минсоцразвития направляют гражданам, включенным в список, уведомления о возможности предоставления социальной выплаты, в котором указывается срок обращения гражданина в управление за предоставлением социальной выплаты, размер социальной выплаты и дата составления уведомления.

За 2023 год Минсоцразвития перечислены социальные выплаты **484** гражданам из числа детей сирот на общую сумму **1 496 535,7 тыс. р.**, размер социальной выплаты в среднем за 2023 год составил 3 092,0 тыс. р. (таблица):

	Нормативная стоимость	Расчетный размер соц. выплаты	Количество граждан из числа детей-сирот, которым перечислены соц. выплаты	Общий объем перечисленных средств	Средний размер соц. выплаты
1 квартал	95,044	3 136,5	137	418 760,1	3 056,6
2 квартал	97,564	3 219,6	261	803 246,8	3 077,6
3 квартал	96,480	3 183,8	46	145 591,0	3 165,0
4 квартал	99,079	3 269,6	40	128 937,8	3 223,4
Итого за 12 месяцев	-	-	484	1 496 535,7	3 092,0

3.3. На основное мероприятие «Строительство жилых помещений в целях формирования специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот в рамках полномочий министерства строительства Иркутской области» Законом о бюджете бюджетные ассигнования на реализацию данного основного мероприятия утверждены в размере 205 985,8 тыс. р., сводной бюджетной росписью уменьшены до 44 117,4 тыс. р., в рамках Подпрограммы ресурсное обеспечение на 2023 год было также скорректировано до 44 117,4 тыс. р.

В 2021 году Распоряжением Губернатора от 09.09.2021 № 287-р в целях ликвидации образовавшейся в Иркутской области задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот был утвержден сетевой план-график реализации мероприятий по проектированию и строительству жилых домов блокированного типа для детей-сирот,

¹⁴ Приказ Минстроя России от 29.08.2023 № 619/пр «О нормативе стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации на второе полугодие 2023 года и показателях средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на III квартал 2023 года»

расположенных на территории Иркутской области, согласно которому (с учетом внесенных изменений) в 2022 году запланировано строительство 34 домов на 124 квартиры в 5 муниципальных образованиях.

Стоимость мероприятия на 2022 год (включая проектирование и строительство) согласно сетевому плану-графику первоначально составляла 446 561,2 тыс. р., затем была уточнена до 677 943,6 тыс. р. (таблица):

Наименование	МО «Балаганский район»	МО «город Саянск»	МО «Аларский район»	город Тулун ¹⁵	Усть-Удинское МО
Количество и тип домов	8 жилых домов	6 шт. - 8-ми квартирные	9 шт. - 4-х квартирные	3 шт. - 8-ми квартирных	8 жилых домов
Количество квартир	8	48	36	24	8
Общая площадь кв. м.	320,2	2 047,9	1 274,8	1 017,7	306,8
Стоимость, тыс. р.	34 506,1	165 322,3	118 802,0	82 660,9	29 831,1
Средняя стоим-ть 1 кв. м	107,8	80,7	93,2	81,2	86,8

Ввод всех объектов в эксплуатацию был запланирован на декабрь 2022 года.

С целью реализации основного мероприятия ОГКУ «Единый заказчик Иркутской области» в период с 25 марта по 01 апреля 2022 года заключены пять государственных контрактов на проектирование и строительство 124 жилых помещений для детей-сирот с ООО «НОВО-СТРОЙ» (МО «Балаганский район», МО «город Саянск», город Тулун, Усть-Удинское МО) и с ООО «Домострой» (МО «Аларский район») на общую сумму 431 122,4 тыс. р.

Анализ заключенных контрактов показал, что во все контракты в течение 2022 года были внесены значительные изменения, в том числе во всех контрактах изменен предмет контрактов: строительство блокированных домов изменено на строительство индивидуальных жилых домов и многоквартирных домов. Изначально условиями контрактов авансирование предусмотрено не было, в течение недели после заключения контрактов, дополнительными соглашениями предусмотрено авансирование в размере 60 %, а в сентябре 2022 года размер аванса увеличен до 90 %. По состоянию на 31.12.2022 по пяти госконтрактам оплачено 388 010,2 тыс. р. (90 % от цены контрактов). В соответствии с последними дополнительными соглашениями работы по всем контрактам приостановлены с 07.11.2022.

По двум контрактам (МО «город Саянск», МО «Аларский район») объекты в 2023 году в эксплуатацию не введены.

По двум контрактам (МО «Балаганский район» - 8, Усть-Удинское МО - 8) все 16 помещений переданы детям-сиротам и лицам из их числа.

По одному контракту (город Тулун) из 24 помещений передано детям-сиротам и лицам из их числа 21 помещение.

В 2023 году всего на реализацию основного мероприятия Минстрою было предусмотрено 188 971,8 тыс. р. (по состоянию на ноябрь 2023 г.), из которых:

1) 143 798,7 тыс. р. на «Подготовку проектной документации и выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству жилых помещений для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». В рамках данного мероприятия в 2023 году запланировано строительство 40 жилых помещений в 2 муниципальных образованиях Иркутской области: в г. Тулуне (36 жилых помещений) и с. Нукуты Нукутского района (4 жилых помещения) со сроком окончания строительства – 4 квартал 2023 года.

С целью реализации мероприятия ОГКУ «Единый заказчик Иркутской области» заключено семь государственных контрактов на общую сумму 127 920,7 тыс. р., объем

¹⁵ Первоначальный сетевой план-график предполагал строительство домов в Ольхонском районном МО

освоенных бюджетных ассигнований (кассовые расходы) составил 35 224,3 тыс. р. (таблица):

Наименование объекта	Дата заключения контракта	Срок окончания выполнения работ	Цена контракта	Оплачено	Примечание
			(тыс. р.)	(тыс. р.)	
«Жилые дома для детей-сирот» в г. Тулуне (8 шт.)	Контракт от 30.01.2023 № 01342000001220 06977 с ООО «СУ-5»	20.11.2023	23 674,0	7 102,2	Согласован план-график по проектированию, срок завершения работ в соответствии с графиком 20.06.2023. Выполнена работа по изысканиям. Принято решение о строительстве 8-ми квартирного жилого дома. Подрядчиком проведена работа по направлению пакета документов в экспертизу, получено отрицательное заключение. Заключен контракт на оказание экспертных услуг. В соответствии с доп.соглашением от 29.09.2023, исполнение обязательств по контракту приостановлено
«Жилые дома для детей-сирот» в г. Тулуне (16 шт.)	Контракт от 08.02.2023 № 01342000001230 00010 с ООО «СУ-5»	20.11.2023	53 200,0	15 960,0	Принято решение о строительстве двух 8-ми квартирных домов. Сформирован пакет документов в государственную экспертизу. Заключен контракт на оказание экспертных услуг. В соответствии с доп.соглашением от 29.09.2023, исполнение обязательств по контракту приостановлено
«Жилые дома для детей-сирот» в г. Тулуне (12 шт.)	Контракт от 25.01.2023 № 01342000001220 06978 с ООО СЗ «ГАРАНТМОНТА ЖСТРОЙ»	30.11.2023	36 907,5	11 072,3	Согласован план-график по проектированию, срок завершения работ в соответствии с графиком 20.06.2023. Выполнена работа по изысканиям. Принято решение о строительстве трех 4-х квартирных домов. Получено положительное заключение по технической части проекта от 11.08.2023 № 00241-23/ГЗ8-0059171/42-05. Заключен договор на проведение государственной экспертизы по сметной части проекта (25.09.2023). Получено положительное заключение экспертизы о достоверности сметной стоимости от 25.12.2023 № 38-1-1-2-080706-2023. На строительной площадке ведутся работы нулевого цикла.
«Индивидуальные жилые дома» в с. Нукуты (4 шт.)	4 контракта от 13.06.2023 с ООО «ПСК»	19.01.2024	14 139,2	1 089,8	Выполнена работа по изысканиям, по проектированию объекта. Пакет документов направлен в экспертизу, подписан договор на оказание экспертных услуг по сметной части проекта. Направлено уведомление о начале строительства, приступили к работам нулевого цикла. В настоящее время проектировщиками устраняются замечания экспертов.
ИТОГО			127 920,7	35 224,3	

2) 45 173,1 тыс. р. на «Проектирование жилых помещений для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». В 2024 году запланировано строительство **168** жилых помещений для детей-сирот, проектирование которых осуществляется в 2023 году: в городе Тулуне (32 жилых помещения), городе Саянске (80 жилых помещений), городе Черемхово (40 жилых помещений), рабочем поселке Усть-Уда Усть-Удинского района (16 жилых помещений).

По итогам 2023 года ОГКУ «Единый заказчик Иркутской области» заключены 20 государственных контрактов на выполнение работ по подготовке проектной документации для строительства в 2024 году **168** жилых помещений для детей-сирот на общую сумму 41 173,1 тыс. р., кассовые расходы не осуществлялись (таблица):

Наименование объекта	Дата заключения контракта	Срок окончания выполнения работ	Цена контракта	Оплачено	Примечание
			(тыс. р.)	(тыс. р.)	
«Жилые дома для детей-сирот» в г. Черемхово	Контракт от 26.06.2023	23.11.2023	9 800,0	-	Выполнены работы по изысканиям и проектированию

(40 шт.)	№ 01342000001230023 52 ООО «Центр Гранд Проект»				объекта. Заключен договор на оказание экспертных услуг (10.11.2023). В настоящее время проектировщиками устраняются замечания экспертов.
«Жилые дома для детей-сирот» в г. Саянске (80 шт.)	Контракт от 03.07.2023 № 01342000001230024 06 ООО «Иркутский проектный центр»	30.12.2023	17 137,0	-	Выполнены работы по изысканиям и проектированию объекта. Заключен договор на оказание экспертных услуг (12.10.2023). В настоящее время проектировщиками устраняются замечания экспертов.
«Жилые дома для детей-сирот» в г. Тулуне (24 шт.)	Контракт от 26.06.2023 № 01342000001230023 89 ООО «Байкальский институт проектирования»	23.11.2023	4 652,1	-	Выполнена работа по изысканиям. Договор на тех. присоединение по водоснабжению и водоотведению объекта получен. Заключен договор на оказание экспертных услуг (24.11.2023).
«Жилые дома для детей-сирот» в г. Усть-Уда (16 шт.)	16 контрактов от 23.06.2023 с ООО «СУ-5»	29.11.2023	9 584,0	-	Выполнены работы по изысканиям. Планируемая дата захода в государственную экспертизу в строительстве до 15 февраля 2024 г. В настоящее время проектировщиками устраняются замечания экспертов.
«Жилые дома для детей-сирот» в г. Тулуне (8 шт.)	Контракт от 23.10.2023 № 01342000001230040 15 с ООО «БАЙКАЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ ПРОЕКТИРОВАНИЯ»	06.02.2024	4 000,0		Проведены работы по изысканиям. В настоящее время пакет документов по объекту сформирован и направлен на государственную экспертизу. Пакет документов на стадии рассмотрения на комплектность.
ИТОГО			41 173,1	0,0	

4. Достижение установленных целевых показателей

Целевые показатели, установленные Подпрограммой	ед. изм.	2023 год			% исполнения от	
		план первонач.	план окончат.	факт	первонач. плана	окончат. плана
Количество жилых помещений, приобретенных в собственность Иркутской области для предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений, в том числе в отношении которых вынесены судебные акты по обеспечению жилыми помещениями	ед.	411	420	428	104,1	101,9
Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которым предоставлены жилые помещения, приобретенные в собственность Иркутской области, по договорам найма специализированных жилых помещений	ед.	411	420	428	104,1	101,9
Количество социальных выплат, предоставленных лицам из числа детей-сирот, гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, и достигли возраста 23 лет, на приобретение жилого помещения	ед.	221	483	484	219,0	100,2
Количество многоквартирных (жилых) домов для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в отношении которых разработана проектная документация на строительство	ед.	40	0	0	0	-
Количество построенных (строящихся) жилых помещений	ед.	208	0	0	0	-

для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей						
Количество жилых помещений для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, построенных в 2022 году и включенных в областную собственность в порядке арбитражного судопроизводства	ед.	-	16	37	100	231,3

Как видно из представленной таблицы, целевые показатели по Подпрограмме в течение года существенно изменялись, что не соответствует принципу сбалансированности системы стратегического планирования в части сбалансированности показателей, и принципу результативности стратегического планирования в части их достижения.

Так, в течение года существенно изменились значения по следующим показателям:

- количество предоставленных социальных выплат.... с 221 ед. до 483 ед.;
- количество многоквартирных (жилых) домов, в отношении которых разработана проектная документация на строительство с 40 ед. до 0 ед.;
- количество строящихся жилых помещений с 208 ед. до 0 ед.

Кроме того, последние два показателя были установлены в начале года некорректно, фактически в рамках полномочий министерства строительства Иркутской области строилось 40 жилых помещений (показатель перенесен на 2024 год), а проектная документация разрабатывается в отношении 168 ед. многоквартирных (жилых) домов (показатель перенесен на 2024 год).

Кроме того, в конце 2023 года включен новый показатель «количество жилых помещений, построенных в 2022 году и включенных в областную собственность в порядке арбитражного судопроизводства» со значением 16 ед. Фактически за 2023 год принято в областную собственность 37 жилых помещений, не учтены жилые помещения, переданные в г. Тулуне (21 ед.). При этом на 21 ед. завышен показатель на 2024 год (108 вместо 87 ед.).

Таким образом, к концу 2023 года большинство целевых показателей приведены под фактически достигнутые результаты.

5. Оценка достаточности мероприятий

Утвержденная Программа ликвидации до 2030 года, предполагающая ликвидацию задолженности по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями на 1 января 2023 года перед 10 965 чел. в срок до 31 декабря 2030 года, по мнению КСП области, недостаточна для решения проблемы ликвидации всей очереди по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями к 2031 году.

Так, помимо имеющейся очереди, необходимо учитывать количество человек, ежегодно включаемых в Список. Согласно данным Единой государственной информационной системы социального обеспечения (далее – ЕГИССО), за 2021, 2022, 2023 годы в Список включено 4 587 человек. Таким образом, в Список ежегодно включается в среднем по 1,5 тыс. человек, исключаются по утрате оснований для предоставления жилья помимо предоставления жилья и выдачи сертификатов (приобретение жилья, смерть, прекращение гражданства, включение в список в другом субъекте и пр.) в среднем 500 чел.

Программой ликвидации до 2030 года предполагается ликвидация **имеющейся** очереди 10 965 чел., в том числе: в 2023 году - 953 чел.; в 2024 году - 889 чел.; в 2025 году - 885 чел.; в 2026 году - 815 чел.; в 2027 году – 1 855 чел.; в 2028 году – 1 855 чел.; в 2029 году – 1 855 чел. и в 2030 году – 1 858 чел.

При полном выделении средств, учитывая, что ежегодно включается в Список еще

порядка 1 тыс. детей дополнительно и при условии, что до 2031 года цена на жилье не изменится, к концу 2030 года число очередников по оценке КСП области будет составлять около 7 тыс. чел (1 чел. х 7 лет без учета 2023 года). Программа ликвидации утверждена без учета возрастания стоимости жилья – т.е. при условии, что стоимость кв. м жилья в Иркутской области не изменится¹⁶. При этом, существенное увеличение показателей и, соответственно, финансирования (более, чем в два раза), запланированное Программой с 2027 года, окончательно проблему не решит. Соответственно, до 2027 года по-прежнему очередь по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями будет возрастать и начнет постепенно снижаться только с 2027 года.

6. Региональный опыт решения задачи по обеспечению жильем детей-сирот

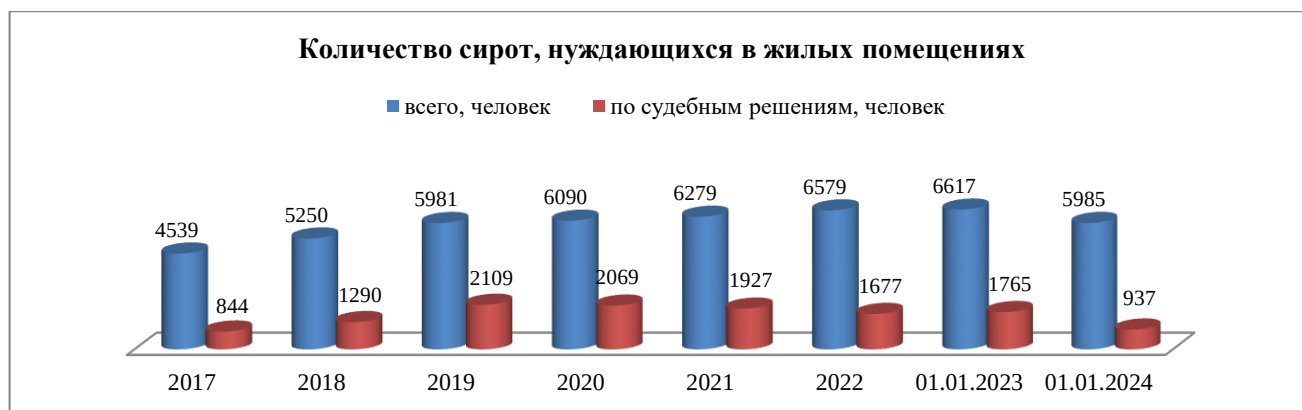
В рамках проводимого мониторинга КСП области проанализирован опыт субъектов РФ, входящих в Сибирский федеральный округ, имевших схожий размер очереди и добившихся ее снижения в последнее время.

Красноярский край.

В Красноярском крае государственные полномочия по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, лиц, которые достигли возраста 23 лет, переданы на неограниченный срок органам местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Красноярского края¹⁷.

Законом о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период утверждается методика распределения субвенций муниципальным образованиям. Порядок расходования средств субвенций бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Красноярского края утвержден постановлением Правительства Красноярского края¹⁸.

Проведенный анализ показал, что до 2023 года количество не обеспеченных жильем сирот возрастало, а с 2023 года впервые сократилось (диаграмма).



В 2023 году в Красноярском крае обеспечены жильем **1 885** детей-сирот на сумму **5,1 млрд. р.** Органами местного самоуправления на первичном и вторичном рынке приобретены и построены 954 квартир на общую сумму 2,58 млрд. р. С помощью жилищных сертификатов на сумму 1,3 млрд. р. приобретено 444 жилых помещения. На общую сумму 1,3 млрд. р. построено и предоставлено 487 квартир, в том числе 308

¹⁶ За последние три года средняя стоимость 1 кв. м жилья в Иркутской области возросла более, чем в два раза: с 46,6 тыс. р. – на 1 кв. 2020 до 101,3 тыс. р. - на 1 кв. 2024 года или 117,4 %.

¹⁷ Закон Красноярского края от 24.12.2009 № 9-4225 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов края государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

¹⁸ Постановление Правительства Красноярского края от 25.06.2019 № 324-п

сиротам, 179 – работникам бюджетной сферы (врачам, учителям).

Жилье для детей-сирот приобретено в 55 муниципальных образованиях края, в том числе в Красноярске квартиры получили 336 человек со статусом ребенка-сироты.

Сокращению очереди способствовало существенное увеличение финансирования, осуществленное с 2022 года (практически в два раза) за счет средств краевого бюджета. До этого, объемы финансирования были сопоставимы с объемами, предусмотренными в Иркутской области:



Органы местного самоуправления осуществляют не только приобретение жилых помещений на первичном (путем участия в долевом строительстве) и вторичном рынках, но и осуществляют строительство жилых домов. Строительство жилых домов в отдельных муниципальных образованиях осуществляется с участием средств, выделенных на переселение граждан из аварийного жилищного фонда.

Также строительство домов осуществляется Минстроем области через подведомственное казенное учреждение (УКС края).

Финансирование осуществляется в рамках подпрограммы «Улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан» государственной программы Красноярского края «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан»¹⁹. Объем финансирования на 2023 год предусмотрен в размере 5 113,5 млн. р.:

Цели, задачи, мероприятия подпрограммы	Расходы (млн. руб.) 2023 г.	Ожидаемый непосредственный результат от реализации подпрограммного мероприятия (в том числе в натуральном выражении)
Мероприятие 12. Социальные выплаты на приобретение жилых помещений гражданам, проживающим на территории края, достигшим возраста 21 года и старше, имевшим в соответствии с федеральным законодательством статус детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в соответствии с Законом края от 8 июля 2021 года № 11-5328)	1 302,0	предоставление социальных выплат
Мероприятие 13. Субвенции бюджетам муниципальных образований на осуществление отдельных государственных полномочий по обеспечению предоставления меры социальной поддержки гражданам, достигшим возраста 23 лет и старше, имевшим в соответствии с федеральным законодательством статус детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в соответствии с Законом края от 8 июля 2021 года № 11-5284)	15,7	На оплату труда муниципальным служащим, исполняющим переданные полномочия
Мероприятие 14. Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства, включенные в перечень строек и объектов	1 227,9	Строительство домов УКСом края
Мероприятие 15. Субвенции бюджетам муниципальных образований на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений (в соответствии с Законом края от 24 декабря 2009 года № 9-4225)	382,5	Субвенции за счет средств федерального бюджета на приобретение жилья

¹⁹ Постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 514-п

Мероприятие 16. Субвенции бюджетам муниципальных образований на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет (в соответствии с Законом края от 24 декабря 2009 года № 9-4225)	2 185,4	Субвенции за счет средств краевого бюджета на приобретение и строительство жилья
Итого:	5 113,5	х

Строительство домов Минстроем края (мероприятие 14).

Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства, включенные в перечень строек и объектов предусмотрены на 2023 год в объеме 1 227 940 тыс. р. за счет средств краевого бюджета.

Главным распорядителем является министерство строительства Красноярского края, Заказчиком - КГКУ «Управление капитального строительства» (УКС). Приложением № 10 к Госпрограмме установлен перечень объектов государственной и муниципальной собственности Красноярского края, подлежащих строительству, реконструкции, техническому перевооружению или приобретению. В перечне предусмотрено строительство 13 объектов жилья мощностью 14 878,15 кв. м., общей стоимостью 1 872 566,2 тыс. р., в том числе:

№	Наименование объекта, территория строительства (приобретения)	Мощность объекта (кв. м)	Годы строительства, реконструкции, (приобретения)	Предельная или сметная стоимость объекта	тыс. р.
					Объем бюджетных ассигнований в 2023 году
1	85-квартирный жилой дом в г. Ачинске	3976,67 кв. м	2022 - 2023	381669,8	256606,2
2	85-квартирный жилой дом в г. Канске	3816,73 кв. м	2022 - 2023	447131,8	306232,5
3	20-квартирный жилой дом в Балахтинском районе	722,5 кв. м	2022 - 2023	117031,8	81251,7
4	20-квартирный жилой дом в Большемурутинском районе	722,5 кв. м	2022 - 2023	141199,0	79317,9
5	20-квартирный жилой дом в Емельяновском районе	722,5 кв. м	2022 - 2023	121423,8	88983,3
6	20-квартирный жилой дом в Ермаковском районе	722,5 кв. м	2022 - 2023	116237,2	65013,4
7	20-квартирный жилой дом в Курагинском районе	722,5 кв. м	2022 - 2023	123682,0	70767,1
8	20-квартирный жилой дом в Нижнеингашском районе	722,5 кв. м	2022 - 2023	106251,3	96348,8
9	Два 30-ти квартирных жилых дома в г. Ужуре с наружными инженерными сетями. I этап. Жилой дом № 1	1492,14 кв. м	2022 - 2023	112904,3	22161,5
10	20-квартирный жилой дом в Шушенском районе	722,5 кв. м	2022 - 2023	118807,8	85519,4
11	8-квартирный жилой дом в Ужурском районе	275,11 кв. м	2022 - 2023	71426,6	62377,6
12	2-квартирный жилой дом в Туруханском районе	130,0 кв. м	2023	3360,6	3360,6
13	Три 2-квартирных жилых дома в Туруханском районе	130,0 кв. м	2022 - 2023	11440,2	10000,0
Итого:		14 878,15 кв.м		1 872 566,2	1 227 940,0

Строительство осуществляется на основании типовой проектной документации, что существенно сокращает сроки и повышает качество строительства. После строительства и ввода объектов в эксплуатацию они передаются на безвозмездной основе муниципальным образованиям, которые, в свою очередь, в зависимости от численности или полностью заселяют дома детьми-сиротами (населенные пункты с населением до 10 тыс. человек), или передают жилые помещения в объеме не более 25 % квартир в доме. Остальные квартиры передаются работникам бюджетной сферы (врачам, учителям).

Строительство домов муниципальными образованиями (мероприятие 16).

Строительство жилых домов осуществляется для обеспечения жилыми помещениями не только детей-сирот, но также и для переселения граждан из аварийного жилищного фонда. В этом случае финансирование строительства осуществляется из нескольких источников.

Так, например, выполнение работ по строительству 4 очереди жилого комплекса в микрорайоне «Юбилейный» в г. Лесосибирске Красноярского края осуществляется по

типовому проекту (строительство панельного дома 97-серии), заказчиком выступает муниципальное образование в лице муниципального казенного учреждения (МКУ «УКС»), источниками финансирования муниципального контракта являются средства фонда и краевого бюджета на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, субвенции бюджетам муниципальных образований на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и софинансирование из местного бюджета на мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (таблица):

						тыс. р.
Глава	Раздел (подраздел)	Целевая статья	Вид расходов	Всего	на 2023 год	на 2024 год
017	0501	034F367484	414	339 957,8	0	339 957,8
017	0501	034F36748S	414	1 507,4	0	1 507,4
017	0501	0120075870	414	40 206,6	0	40 206,6
017	0501	0340082420	414	361,7	361,7	0
Итого:				382 033,6	361,7	381 671,8

При распределении жилых помещений после ввода в эксплуатацию, часть квартир передается сиротам, часть - для переселения граждан из аварийного жилищного фонда исходя из соотношения объемов финансирования и средней стоимости 1 кв. м. жилья на территории муниципального образования, утвержденного последним при размещении заказа.

Сокращение очереди за счет осуществления ремонта жилых помещений

Согласно ст. 17-8 Закона Красноярского края от 02.11.2000 № 12-961 «О защите прав ребенка» в крае предусмотрены гарантии прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на ремонт жилых помещений, согласно которым дети-сироты, являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, расположенных на территории Красноярского края и требующих проведения текущего ремонта, по окончании их пребывания в образовательных организациях или организациях социального обслуживания населения независимо от форм собственности, а также по окончании службы в Вооруженных Силах Российской Федерации или по возвращении их из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, до заселения имеют право на текущий ремонт данных жилых помещений за счет средств краевого бюджета, за исключением случаев, когда в данных жилых помещениях проживают граждане, не относящиеся к категории детей-сирот, или данные жилые помещения (доли жилых помещений) принадлежат на праве собственности таким гражданам или предоставлены по договору найма (поднайма) иным гражданам. Право на текущий ремонт указанных жилых помещений может быть использовано однократно.

В рамках данных гарантий в 2012 году действовал Закон Красноярского края от 01.12.2011 № 13-6580 «О наделении органов местного самоуправления отдельных муниципальных районов и городских округов края государственными полномочиями по организации проведения текущего ремонта жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей» (49 муниципальных образований).

В настоящее время гарантия не действует из-за отсутствия расходного обязательства (закона) кроме одного муниципального образования, имеющего высокую стоимость кв. м. жилья - городского округа Норильск²⁰, расположенного в районе Крайнего Севера.

Вместе с тем, по информации Минстроя края подготовлен проект нового закона о

²⁰ С 2005 года действует Закон Красноярского края от 27.12.2005 № 17-4370 «О наделении органа местного самоуправления городского округа Норильск государственными полномочиями по решению вопросов социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

наделении органов местного самоуправления региона соответствующими полномочиями, который проходит согласование.

Следует отметить, что исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края уже давно осуществляют контроль за использованием жилых помещений и (или) распоряжением жилыми помещениями, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния этих жилых помещений²¹.

В отношении Иркутской области следует отметить, что по информации Минсоцразвития ежегодный прирост очереди по основанию «проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признано невозможным органом исполнительной власти субъекта РФ либо органом местного самоуправления» составляет небольшой размер – порядка 70-90 человек.

Кемеровская область – Кузбасс.

В Кемеровской области также как и в Красноярском крае государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот на неограниченный срок наделены органы местного самоуправления²².

Кроме этого, для граждан, достигших 21 года и старше, имеющих (имевших) в соответствии с федеральным законодательством статус детей-сирот, установлена дополнительная мера социальной поддержки в виде социальной выплаты стимулирующего характера на приобретение жилого помещения²³ (далее - социальная выплата). Социальная выплата удостоверяется сертификатом для приобретения на территории Кемеровской области - Кузбасса жилого помещения в собственность указанных лиц.

Следует отметить, что возраст участников мероприятия за счет средств областного бюджета снижен до 21 года и данное мероприятие носит популярный характер (1 090 участников получателей, на общую сумму сертификатов - 2,9 млрд. р.).

Мероприятия по обеспечению социальной поддержки детей-сирот осуществляется в рамках подпрограммы «Социальные гарантии в системе образования» государственной программы Кемеровской области - Кузбасса «Развитие системы образования Кузбасса»²⁴.

Законом Кемеровской области от 15.12.2022 № 145-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» утверждено распределение бюджетных ассигнований в размере 5,5 млрд. р.:

	тыс. р.		
ГП Кемеровской области - Кузбасса «Развитие системы образования Кузбасса» ПП «Социальные гарантии в системе образования»	2023	2024	2025
Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений	-	-	-
Субвенции	1 753 883,5	1 753 883,5	1 752 526,4
Дополнительная мера социальной поддержки лиц, ранее относившихся к числу детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в обеспечении жильем	-	-	-
Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат	2 943 639,6	535 207,2	535 207,2

²¹ Статья 17 Закона Красноярского края от 02.11.2000 № 12-961 «О защите прав ребенка»

²² Закон Кемеровской области от 14.11.2005 № 124-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере образования, отдыха и оздоровления детей, опеки и попечительства и социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также иных категорий граждан»

²³ Закон Кемеровской области - Кузбасса от 15.10.2021 № 98-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки лиц, ранее относившихся к числу детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в обеспечении жильем»

²⁴ Постановление Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 28.11.2023 № 784

Организация и осуществление деятельности по опеке и попечительству, осуществление контроля за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также осуществление контроля за распоряжением ими	-	-	-
Субвенции	286 213,4	283 402,5	283 402,5
Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений	-	-	-
Субвенции	553 661,3	553 661,3	555 018,4
Всего	5 537 397,8	3 126 154,5	3 126 154,5

В 2023 году власти Кемеровской области обеспечили жильем 1 949 детей-сирот, из которых 1 090 человек приобрели квартиры самостоятельно с помощью выданного им жилищного сертификата, что существенно повлияло на сокращение очереди (списков).

В 2023-2024 году в регионе ведется строительство 25 домов в 15 муниципалитетах, всего они рассчитаны на 524 квартиры для детей-сирот.

В Кузбассе дети-сироты могут получить льготный займ в размере 3% на покупку жилья с правом использовать жилищный сертификат. В 2022-2023 годах этой возможностью воспользовались пять человек, сумма займов составила 7,5 млн. р.

Органы местного самоуправления осуществляют не только приобретение жилых помещений, но и сами осуществляют строительство жилых домов.

Строительство жилых домов в некоторых муниципальных образованиях осуществляется с участием средств, выделенных на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, в этом случае финансирование строительства осуществляется из нескольких источников, аналогично опыту Красноярского края.

После ввода в эксплуатацию таких объектов они, в зависимости от численности, или полностью заселяются детьми-сиротами (населенные пункты с населением до 10 тыс. человек) или в объеме не более 25 % квартир в доме. Остальные квартиры передаются гражданам, переселенным из аварийного жилищного фонда, и иным категориям, имеющим право на предоставление жилья. Всего в Кемеровской области 21 категория, в том числе федеральные льготники (ветераны ВОВ; лица, пострадавшие от аварии на Чернобыльской АЭС; члены семей военнослужащих и работников правоохранительных органов, погибших при исполнении; дети-инвалиды, которые остались без попечения родителей и т.д.), региональные (врачи, учителя) и местные (муниципальные служащие, молодые семьи и др). Все соответствующие полномочия по обеспечению жильем по федеральным и региональным полномочиям переданы муниципалитетам.

В отличие от Красноярского края, Кемеровская область не применяет для строительства жилья типовую проектную документацию.

В части осуществления строительства объектов КСП области отмечает, что с 2022 года (01.10.2022) субъекты Российской Федерации, муниципальные образования при подготовке проектной документации применительно к объекту капитального строительства, строительство которого они обеспечивают, обязаны использовать типовую проектную документацию, подготовленную применительно к объекту капитального строительства, аналогичному по назначению, проектной мощности, природным и иным условиям территории²⁵. Соответствующие критерии, на основании которых

²⁵ В соответствии с пунктом 5 раздела II Правил использования типовой проектной документации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 01.03.2022 № 278 «Об утверждении Правил принятия решений о признании проектной документации типовой проектной документацией, признании функционально-технологических, конструктивных, инженерно-технических и иных решений, содержащихся в типовой проектной документации, типовыми проектными решениями, Правил использования типовой проектной документации, типового проектного решения, об изменении и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»

устанавливается аналогичность проектируемого объекта капитального строительства и объекта капитального строительства были установлены²⁶ в 2022 году²⁷.

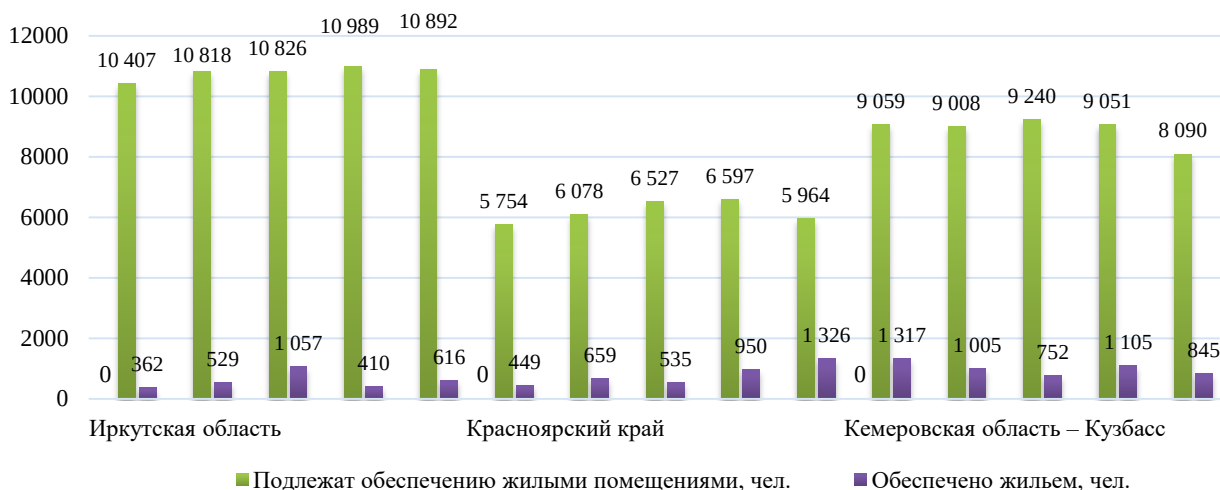
На основании проведенного анализа, можно сделать вывод, что основным мероприятием позволившим сократить численность в Кемеровской области детей-сирот является предоставление последним социальной выплаты.

В таблице приведены данные по размеру очереди и объемам обеспечения жильем по трем субъектам:

Показатель	Иркутская область					Красноярский край					Кемеровская область – Кузбасс				
	2019	2020	2021	2022	2023	2019	2020	2021	2022	2023	2019	2020	2021	2022	2023
Подлежат обеспечению жилыми помещениями, чел.	10 407	10 818	10 826	10 989	10 892	5 754	6 078	6 527	6 597	5 964	9 059	9 008	9 240	9 051	8 090
Обеспечено жильем, чел.	362	529	1 057	410	1 084	449	659	535	950	1 885	1 317	1 005	752	1 105	1 949

Анализ показывает, что в Красноярском крае и Кемеровской области с 2022 года наблюдается снижение очереди на получение жилых помещений:

Динамика изменения очереди за 2019-2023 годы



Несмотря на меньший размер очереди в соседних регионах наблюдается существенно больший объем средств, направляемых на мероприятия. Ниже приведен анализ за 2023 г.:

²⁶ Приказ Минстроя России от 02.03.2022 № 135/пр «Об утверждении критериев, на основании которых устанавливается аналогичность проектируемого объекта капитального строительства и объекта капитального строительства, применительно к которому подготовлена проектная документация, в отношении которой принято решение о применении типовой проектной документации, и о внесении изменений в некоторые приказы Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации по вопросам применения типовой проектной документации»

²⁷ В Реестре типовой проектной документации (<https://egrz.ru/organisation/reestr/latest>) на сегодня включено множество проектов по строительству всех типов объектов социальной сферы – школ, садов, ФАПов, домов культуры, ФОКов, жилых домов различной мощности и применительно к различным климатическим условиям. Данный Реестр пополняется практически еженедельно.

К примеру, приказом Минстроя РФ от 21.12.2023 № 964/пр в перечень включены проекты по строительству объектов в Иркутской области:

- индивидуальные жилые дома блокированной застройки в микрорайоне Березовая роща, г. Тулун, Иркутская область (3 8-1-1-3-036666-2020 от 06.08.2020);
- индивидуальные жилые дома в микрорайоне Березовая Роща, г. Тулун, Иркутская область, 1-2 этапы строительства (42 дома) (38-1-1-3-031555-2020 от 16.07.2020);
- комплекс многоквартирных жилых домов в микрорайоне Угольщикова города Тулун Иркутской области. IV и V этап строительства (38-1-1-3-037596-2021 от 09.07.2021).

Наименование	Иркутская область	Красноярский край *	Кемеровская область – Кузбасс *
Осуществляет полномочия	Регион	МО	МО
Объем бюджета, млрд. р.	3,2	5,1	5,5
Подлежат обеспечению жилыми помещениями, чел.	10 892	5 964	8 090
Обеспечено жильем в 2023 году, чел., в т.ч.	1 084	1 885	1 949
1.приобретение жил. пом., ед.	563	954	564
<i>объем средств, млрд. р.</i>	<i>1,5</i>	<i>2,6</i>	<i>1,8</i>
2.строительство жил. пом., ед.	37	487	295
<i>объем средств, млрд. р.</i>	<i>0,035</i>	<i>1,2</i>	<i>0,8</i>
3.сертификаты, ед.	484	444	1090
<i>объем средств, млрд. р.</i>	<i>1,5</i>	<i>1,3</i>	<i>2,9</i>

* - согласно данным СМИ

На основании проведенного анализа опыта Красноярского края и Кемеровской области следует отметить следующие основные моменты.

1. Множественность используемых способов решения задачи: сертификаты, приобретение жилья как на первичном (через ДДУ), так и на вторичном рынках, строительство жилья, как на региональном, так и на муниципальном уровне. Также к реализации в Красноярском крае планируется такая мера, как осуществление превентивного ремонта жилых помещений детей-сирот для улучшения существующих жилищных условий и исключения оснований для включения в очередь на получение жилья, что существенно дешевле, чем осуществление мер по их предоставлению;

2. Существенные объемы строительства. При строительстве планируется использование типовой проектной документации, что существенно сокращает сроки, упрощает процедуру и повышает качество строительства, ускоряет сроки ввода объектов в эксплуатацию;

3. Возможность применения при строительстве на муниципальном уровне синергии разных источников финансирования (средств на мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда).

4. Широко применяется приобретение жилых помещений на первичном рынке (путем участия в долевом строительстве).

5. Предоставление социальной выплаты на приобретение жилого помещения носит популярный характер. Расширена возрастная категория получателей социальных выплат (сертификатов) до 21 года.

6. В Кузбассе дети-сироты могут получить льготный займ в размере 3 % на покупку жилья с правом использовать жилищный сертификат

По мнению КСП области, подобный практический опыт полезен для более эффективной реализации полномочий Иркутской области по предоставлению жилых помещений детям-сиротам.

Основные выводы:

1. Вопрос обеспечения детей-сирот жилыми помещениями стоит на особом контроле Президента РФ, Правительства РФ, Генеральной прокуратуры РФ, Счетной палаты РФ.

Проведенный анализ распределения численности детей-сирот в разрезе федеральных округов показал, что наибольшая их доля приходится на Сибирский федеральный округ: 25,2 % от общей численности или 70 204 человек. Наибольшее количество детей-сирот, включенных в список в Сибирском федеральном округе, проживают в Иркутской области (20,8 %). Необходимо отметить, что общая численность детей-сирот, зарегистрированных на территории Иркутской области, является самой высокой среди всех субъектов РФ. По данным Единой государственной информационной системы социального обеспечения (ЕГИССО) по состоянию на декабрь 2023 года из 73 817 человек из числа детей-сирот, зарегистрированных в СФО и подлежащих обеспечению жилыми помещениями, 14 598

человек (19,8 %) проживают в Иркутской области.

Согласно информации Минсоцразвития в Иркутской области численность нуждающихся по состоянию на 01.01.2024 составила 14 630 человек. При этом в составе нуждающихся числятся 10 892 детей-сирот в возрасте старше 18 лет, которые обратились с заявлениями о предоставлении жилого помещения (из них 5 073 детей-сирот в возрасте старше 23 лет).

2. Основной причиной несвоевременного обеспечения детей-сирот жилыми помещениями является несоразмерное с численностью нуждающихся - финансирование на эти цели. Кроме этого, к числу причин можно отнести внесенные в 2019 году изменения в федеральное и областное законодательство в части введения ограничения по приобретению (строительству) не более 25 % квартир для детей-сирот в одном многоквартирном доме, отсутствие в достаточных объемах предложений как первичного, так и вторичного жилья и пр.

3. В рамках утвержденной в августе 2023 года Программе ликвидации до 2030 года накопившейся задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, включенных в списки нуждающихся, на 1 января 2023 года необходимый общий объем финансирования по обеспечению 10 965 детей-сирот жилыми помещениями до 2030 года составляет 35,8 млрд. р., в том числе: областной бюджет – 31,6 млрд. р.; федеральный бюджет – 4,2 млрд. р.

Утвержденная Программа ликвидации до 2030 года, по мнению КСП области, недостаточна для решения проблемы ликвидации всей очереди по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями к 2031 году. Так, помимо имеющейся очереди, необходимо учитывать количество человек, ежегодно включаемых в Список. При полном выделении средств, учитывая, что ежегодно в Список включается еще порядка 1 тыс. детей дополнительно, к концу 2030 года число очередников будет составлять около 7 тыс. чел (1 чел. x 7 лет без учета 2023 года). Также Программа ликвидации не учитывает ежегодный рост стоимости кв. м жилья, отмечаемый в последнее время.

4. Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот посредством реализации программно-целевого подхода начато с 2013 года и продолжалось в 2023 году в рамках подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» государственной программы Иркутской области «Доступное жилье». В 2023 году объем ресурсного обеспечения Подпрограммы составлял 3 018 816,6 тыс. р., в том числе 2 456 279,0 тыс. р. за счет средств областного бюджета и 562 537,6 тыс. р. – федерального бюджета. В сравнении с 2022 годом объем ресурсного обеспечения уменьшен на 81 037,7 тыс. р.

Всего за 2023 год за счет Подпрограммы очередь снижена на 1084 чел., в том числе: 563 чел. – за счет спецжилфонда, 484 чел. – социальных выплат, 37 чел. – строительства нового жилья.

5. На формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области Минимуществом в 2023 году запланированы бюджетные ассигнования в сумме 1 478 163,5 тыс. р., из которых 716 577,2 тыс. р. предусмотрены на реализацию Соглашения с Минстроем России.

Всего за 2023 год жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Иркутской области обеспечены 563 человека из 420 запланированных из них: 135 человек - по государственным контрактам 2022 года, 428 человек - по государственным контрактам 2023 года. По состоянию на 01.01.2024 законтрактовано 106 жилых помещений.

6. С 2021 года в соответствии с Законом области № 135-ОЗ на территории региона

реализуется новая мера социальной поддержки в виде предоставления социальной выплаты на приобретение жилого помещения, получателями которой являются граждане, которые относились к категории детей-сирот и достигли возраста 23 лет, проживающие на территории области, осуществляющие трудовую деятельность и имеющие детей.

Для реализации данной меры в 2023 году предусмотрены бюджетные ассигнования Минсоцразвития в объеме 1 496 535,7 тыс. р., за счет которых за 2023 год предоставлены социальные выплаты 484 гражданам на общую сумму 1 496 535,7 тыс. р.

7. На мероприятие по строительству жилых помещений для детей-сирот сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования предусмотрены в размере 44 117,4 тыс. р. В рамках мероприятия запланировано проектирование и строительство 40 жилых помещений в 2-х муниципальных образованиях (г. Тулун, с. Нукуты) и проектирование 168 жилых помещений в 4-х муниципальных образованиях (г. Тулун, г. Саянск, г. Черемхово и р.п. Усть-Уда) для строительства в 2024 году.

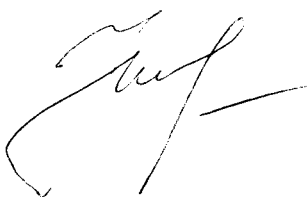
С целью реализации основного мероприятия заключено семь государственных контрактов на проектирование и строительство 40 жилых помещений на общую сумму 127 920,7 тыс. р. (освоено 35 224,3 тыс. р.), а также 20 государственных контрактов на подготовку проектной документации на общую сумму 41 173,1 тыс. р. (кассовые расходы не осуществлялись). Всего в рамках строительства за 2023 год построено, введено в эксплуатацию и передано гражданам 37 жилых помещений.

8. Проведенный анализ регионального опыта решения задачи по обеспечению жильем детей-сирот (Красноярский край, Кемеровская область), показал, что высокий уровень взаимодействия между региональными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления позволил добиться снижения очереди на получение жилья.

Предложения (рекомендации):

Направить настоящее Заключение в Законодательное Собрание Иркутской области и Правительство Иркутской области.

Председатель



Ю.Б. Махтина