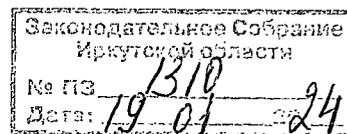




**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ

"27" февраля 2024 г. № 01/01-268

На № _____ от "___" _____ 2024 г.

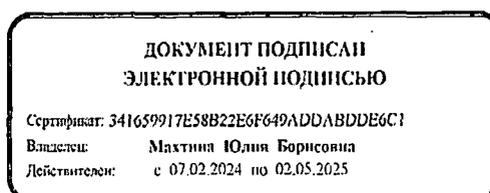
О направлении заключения КСП
Иркутской области от 27.02.2024
№ 01/9-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 27.02.2024 № 01/9-Э «О результатах экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в стратегию социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года» (ПЗ-1310), рассмотренное на заседании коллегии КСП 27.02.2024.

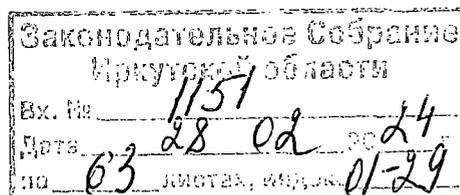
Приложение: на 62 л. в 1 экз.

Председатель



Ю.Б. Махтина

Исп. Середкина О.Н.
8 (3952) 240524





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Утверждено решением коллегии КСП Иркутской области № 3(562)/1р-КСП от 27.02.2024

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/9-Э

о результатах экспертизы проекта закона Иркутской «О внесении изменений в стратегию социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года»

27 февраля 2024 г.

г. Иркутск

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в стратегию социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года», № ПЗ-1310 (далее – проект Закона, Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 23.01.2024 № 142.

Законопроект внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области распоряжением Правительства Иркутской области от 18.01.2024 № 25-рп.

Проект закона разработан в целях приведения Закона Иркутской области от 10.01.2022 № 15-ОЗ «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года» в соответствие с действующим законодательством, а также утвержденными Правительством Иркутской области государственными программами Иркутской области, вступившими в силу с 01.01.2024.

Правовые основы стратегического планирования в Российской Федерации, координации государственного и муниципального стратегического управления и бюджетной политики, полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и порядок их взаимодействия с общественными, научными и иными организациями в сфере стратегического планирования установлены Федеральным законом № 172-ФЗ¹.

Правовое регулирование стратегического планирования основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется в соответствии с федеральными конституционными законами, Федеральным законом № 172-ФЗ, другими федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, законами и другими нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами (статья 2 Федерального закона № 172-ФЗ).

Законом Иркутской области от 10.01.2022 № 15-ОЗ «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года» (далее – Стратегия СЭР) установлено, что стратегия социально-экономического развития субъекта

¹ Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ)

РФ является основным документом стратегического планирования, разрабатываемым в рамках целеполагания на уровне субъекта РФ. Стратегия СЭР разработана в целях определения приоритетов, целей и задач социально-экономического развития региона, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации.

Постановлением Правительства Иркутской области от 30.06.2022 № 509-пп утвержден план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Иркутской области (далее – План реализации Стратегии СЭР области). План реализации Стратегии СЭР области включает в себя комплексы мероприятий по ее реализации, а также ожидаемые результаты реализации в разрезе ответственных исполнителей.

При проведении экспертизы исследованы документы стратегического планирования Российской Федерации во взаимосвязи с документами стратегического планирования Иркутской области.

Распоряжениями Правительства РФ от 26.01.2023 № 129-р утверждена Стратегия социально-экономического развития Сибирского федерального округа до 2035 год (далее – Стратегия СФО), от 16.10.2023 № 2846-р - план реализации Стратегии СФО до 2035 года. Вышеуказанными распоряжениями высшим исполнительным органам субъектов РФ и органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться положениями Стратегии СФО и Плана реализации Стратегии СФО при разработке и реализации стратегий социально-экономического развития субъектов РФ и муниципальных образований и иных документов стратегического планирования.

Планом реализации Стратегии СФО предусмотрен ряд мероприятий (проектов), реализация которых планируется на территории Иркутской области, из которых более половины не включены в Стратегию СЭР (например, проект по переводу системы теплоснабжения г. Байкальска на электроотопление, создание экотехнопарка «Восточная Сибирь» (г. Усолье-Сибирское), ликвидация накопленных отходов Байкальского целлюлозно-бумажного комбината и накопленного экологического вреда в результате производства химической продукции в г. Усолье-Сибирское и т.д.).

Кроме того, Планом Стратегии СФО утвержден «Перечень проектов в социальной сфере, учитываемых в приоритетном порядке при принятии президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации решений в соответствии с пунктом 12 Положения о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2016 г. № 451 «О Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации», который включает 8 объектов, расположенных (предполагаемых к размещению) на территории Иркутской области, в том числе:

- приемное отделение со стационарным отделением скорой помощи государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Иркутская орден «Знак Почета» областная клиническая больница»;

- акушерский реанимационный корпус областного государственного автономного учреждения здравоохранения «Братский перинатальный центр»;

- радиологический корпус Восточно-Сибирского онкологического центра в г. Иркутске;

- филиал поликлиники областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Иркутская городская клиническая больница № 1» на 1000 посещений в смену в г. Иркутске;

- стационар на 436 коек государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Иркутская государственная областная детская клиническая больница»;
- подготовка необходимой документации для строительства спортивного зала «Центр тяжелой атлетики» в спортивно-оздоровительном комплексе «Училище Олимпийского резерва»;
- подготовка необходимой документации для строительства спортивного комплекса с ледовой ареной для керлинга и стрелковым тиром;
- реконструкция с элементами реставрации объекта культурного наследия регионального значения, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Ленина, 13, с его приспособлением для использования государственным автономным учреждением культуры «Иркутский областной Театр Юного Зрителя им. А. Вампилова»

При этом в Стратегии СЭР отмечена необходимость завершения реконструкции только одного объекта - здания ОГАУК Театр юного зрителя им. А. Вампилова по ул. Ленина, 13 в г. Иркутске, остальные объекты в области здравоохранения и спорта ни в Стратегии СЭР, ни в Плане реализации Стратегии СЭР области не предусмотрены.

Статьей 3 Закона Иркутской области от 05.12.2014 № 145-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления стратегического планирования в Иркутской области» (далее – Закон № 145-ОЗ) определены документы стратегического планирования Иркутской области.

Согласно пункту 5 статьи 4 Закона № 145-ОЗ Стратегия СЭР является основой для разработки государственных программ Иркутской области, схемы территориального планирования двух и более субъектов РФ, схемы территориального планирования Иркутской области и плана мероприятий по реализации Стратегии СЭР.

В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Закона № 145-ОЗ государственные программы Иркутской области разрабатываются в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными Стратегией СЭР, с учетом отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации и стратегий социально-экономического развития макрорегионов на период, определяемый Правительством Иркутской области.

Положение о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 31.08.2023 № 767-пп (далее – Положение № 767-пп).

Государственная программа разрабатывается в соответствии с приоритетами социально-экономического развития Иркутской области, определенными в Стратегии СЭР, на срок не менее 5 лет (пункт 4 Положения № 767-пп). Основные параметры государственных программ формируются с учетом прогноза социально-экономического развития Иркутской области на среднесрочный и (или) долгосрочный период (пункт 5 Положения № 767-пп).

Цель государственной программы должна быть направлена на достижение тактической цели приоритета и (или) задач отраслевого комплекса экономики Стратегии СЭР и отражать результаты реализации государственной программы.

В перечень показателей государственных программ рекомендуется включать показатели приоритетов социально-экономического развития Иркутской области и обеспечения безопасности населения, определяемые в документах стратегического планирования.

В своем заключении о результатах экспертизы проектов государственных программ Иркутской области от 13.10.2023 № 01/31-ЭАМ КСП области высказывала замечания о том, что целевые показатели и их значения по ряду государственных программ не

согласуются со Стратегией СЭР и планом ее реализации, как в меньшую, так и в большую сторону.

По результатам экспертизы проекта Закона КСП области отмечает отсутствие единого подхода при формировании изменений в Стратегию СЭР.

Так, раздел «Здравоохранение» в текстовой части Стратегии СЭР оставлен в прежней редакции. Данные о текущем состоянии приведены за 2020 год и не актуализированы. Кроме того, за прошедшие годы изменилось количество учреждений здравоохранения в связи с проведенными реорганизациями, принят новый региональный проект «Модернизация первичного звена здравоохранения», принят ряд законов, направленных на решение проблемы дефицита медицинских кадров, и проч. В ряде глав («Образование», «Лесное хозяйство Иркутской области», и др.) данные о текущем состоянии приведены за 2022 год.

Распоряжением Правительства РФ от 11.12.2023 № 3547-р утверждена Концепция сокращения потребления алкоголя в Российской Федерации на период до 2030 года и на дальнейшую перспективу. Пунктом 3 данного распоряжения исполнительным органам субъектов Российской Федерации рекомендовано учитывать в своей деятельности положения указанной концепции.

КСП области предлагает включить указанную Концепцию в раздел Стратегии «Общие положения» (в перечень основных документов, которые учитывались при разработке стратегии), а в разделе «Здравоохранения» отразить связанные с Концепцией вопросы (задачи, механизм реализации, ожидаемые результаты, и проч.). В приложении 2 к Стратегии СЭР «Основные показатели достижения целей социально-экономического развития Иркутской области» и в План реализации Стратегии СЭР включить отдельные показатели Концепции, среди которых «Потребление алкоголя на душу населения (в литрах этанола) (литров)», «Смертность от причин, обусловленных алкоголем (на 100 тыс. населения)», «Удельный вес пациентов с алкогольной зависимостью, повторно госпитализированных в течение года (процентов)».

В приложении 2 к Стратегии «Основные показатели достижения целей социально-экономического развития Иркутской области» по цели 1.2 «Обеспечение доступности медицинской помощи...» изменения коснулись 4 показателей:

- показатель «Число граждан, прошедших профилактические осмотры» (чел.) в соответствии с паспортом регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» заменен на показатель «Доля граждан ежегодно проходящих профилактические медицинские осмотры и (или) диспансеризацию, от общего числа населения» со значением на 2024 год по 1 варианту 60 %, по 2 варианту – 70 %;

- наименование показателя «Обеспеченность врачами» (без изменения значений) изменено на наименование «Обеспеченность населения врачами, работающими в государственных и муниципальных медицинских организациях» (чел. на 10 000 населения) в соответствии с паспортом регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»;

- исключен показатель «Количество среднего медицинского персонала, приходящегося на 1 врача» (чел.);

- введен новый показатель «Укомплектованность медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (доля занятых физическими лицами должностей от общего количества должностей в медицинских учреждениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях)» (% нарастающим итогом) со значением на 2024 год по 1 варианту 79,7 % и по 2 варианту 82%.

По мнению КСП, необходимо уточнить наименование нового показателя «Укомплектованность медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (доля занятых физическими лицами должностей от общего количества должностей в медицинских учреждениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях)» необходимо уточнить, допущена ошибка, видимо, имелась в виду укомплектованность средним медицинским персоналом.

КСП по результатам экспертизы проекта госпрограммы «Развитие здравоохранения» на 2024-2030 годы высказывала замечание о том, что целевые показатели и их значения не согласуются со Стратегией СЭР. Например, согласно Госпрограмме «Развитие здравоохранения» смертность от туберкулеза (случаев на 100 тыс. населения) планируется снизить в 2024 году до 7 случаев на 100 тыс. населения, а в Стратегии предусмотрено по 1 варианту – 10,7 случаев и по 2 варианту – 9,6 случаев на 100 тыс. населения. Поскольку Госпрограмма направлена на достижение показателей Стратегии, то усматривается несогласованность, которая требует актуализации показателей Стратегии.

Также КСП области отмечает, что Законопроектом не затрагивается раздел «Обращение с твердыми коммунальными отходами в главе 3.4. «Ликвидация накопленного вреда окружающей среде и обращение с отходами». В разделе продолжают оставаться информационные данные 2020 и 2021 годов. Такие приоритеты, как внедрение системы использования вторичных материальных ресурсов в хозяйственный оборот, использование золошлаковых, строительных отходов и т.д.; создание условий для вторичной переработки всех запрещенных к захоронению отходов производства и потребления, глубокой обработки ТКО не находят своего развития в мероприятиях, предусмотренных для решения Тактической задачи «Обеспечение экологически безопасного обращения с отходами, сокращение объемов захоронения отходов».

Фактически в Стратегии социально-экономического развития Иркутской области до 2036 года не предусмотрены стратегические направления и мероприятия по решению обозначенных Указами Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»; от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» задач по обеспечению сортировки отходов в объеме 100 процентов и снижению объема отходов, направляемых на полигоны, в два раза до 2030 года.

Экологические вызовы, как в глобальном масштабе, так и в национальном, включая потребность в эффективной системе обращения с твердыми бытовыми отходами, диктуют потребность в определении необходимого набора действий не только собственно в экологической, но и в экономической сфере. Однако из Стратегии (из описательной части раздела «Обращение с твердыми коммунальными отходами», мероприятий Тактической задачи) не усматривается перспективная деятельность органов исполнительной власти Иркутской области по решению вопросов утилизации твердых коммунальных отходов, что не дает соответствующего развития в региональной программе Иркутской области «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами» на 2020 - 2030 годы», утвержденной приказом министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области от 09.11.2021 № 72-мпр, где отсутствуют меры и объекты для утилизации твердых коммунальных отходов, отсортированных в результате деятельности соответствующих установок, размещаемых на полигонах.

КСП области ранее уже неоднократно отмечала отсутствие организационных мер со стороны органов исполнительной власти Иркутской области, направленных на стимулирование развития организаций по переработки вторичных ресурсов.

Законопроектом предлагается внести следующие изменения в Стратегию СЭР ИО:

1) в разделе «Общие положения» актуализирован перечень документов, учитываемых при разработке Стратегии СЭР: исключены акты, признанные утратившими силу, дополнены документы, принятые за период ее действия (например, Основы государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 09.11.2022 № 809, Стратегия развития конгрессно-выставочной отрасли в Российской Федерации на период до 2030 года, утв. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.09.2023 № 2461-р, и другие).

2) в главе «Развитие муниципальных образований» раздела «Оценка достигнутых целей социально-экономического развития Иркутской области» внесен ряд уточнений, обусловленных преобразованием путем объединения поселений, входящих в состав Чунского районного муниципального образования и созданием вновь образованного муниципального образования - Чунский муниципальный округ Иркутской области в соответствии с Законом Иркутской области от 24.11.2023 № 148-ОЗ «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Чунского районного муниципального образования Иркутской области, путем их объединения».

3) в разделе «Приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития Иркутской области»:

Главу 1.1. «Образование» Законопроектом предлагается изложить в новой редакции. В действующем законе глава 1.1. «Образование» имеет разделы описательного характера: «Современные тренды»; «Текущее состояние и основные проблемы» в разрезе дошкольного общего образования, начального основного и среднего общего образования, дополнительного образования детей, среднего профессионального образования, дополнительного профессионального образования, высшего образования, корпоративного образования; а также «Цели, задачи и мероприятия».

1. Как показал сравнительный анализ разделов описательного характера «Современные тренды» и «Текущее состояние и основные проблемы» главы 1.1. «Образование» действующего закона и одноименной главы в предлагаемой проектом закона редакции, она практически в полном объеме излагается в той же редакции, что и в действующем законе, за отдельными исключениями:

1) Так, например, в разделе «Современные тренды» перечень правовых актов, в рамках которых предусмотрено достижение стратегических целей, решение тактических задач и реализация мер в сфере образования, дополнен Правилами предоставления грантов в форме субсидий из федерального бюджета на оказание государственной поддержки развития образовательно - производственных центров (кластеров) на основе интеграции образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, и организаций, действующих в реальном секторе экономики, а также образовательных кластеров среднего профессионального образования в рамках федерального проекта «Профессионалитет» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 января 2022 года №4.

2) Раздел «Начальное, основное и среднее общее образование» дополнен информацией об открытии в сентябре 2023 года федерального государственного казенного образовательного учреждения «Иркутское суворовское военное училище Министерства обороны Российской Федерации» (в объеме трех абзацев).

3) В разделе «Дополнительное образование» количество образовательных организаций дополнительного образования детей в Иркутской области с 101 изменено на

102 организации дополнительного образования, подведомственные системе образования региона. При этом данные между абзацами не согласованы. Так, через 5 абзацев число организаций дополнительного образования вновь указано 101.

Из двух наиболее крупных организаций, реализующих программы для педагогических и руководящих работников (ГАУ ДПО Иркутской области «Региональный институт кадровой политики и непрерывного профессионального образования» и ГАУ ДПО «Институт развития образования Иркутской области») оставлена одна (ГАУ ДПО «Институт развития образования Иркутской области»). Содержательная информация, связанная с этими организациями, не изменилась.

4) В разделе «Среднее профессиональное образование» значение количества профессиональных образовательных организаций изменено с 81 на 79 при сохранении значений количества специальностей (115), профессий (53), программ обучения (260).

5) В разделе «Высшее образование» значение количества образовательных организаций высшего образования изменено с 23 до 22, исключено перечисление образовательных организаций.

В предложенной проектом закона «новой» редакции главы 1.1. «Образование» в описании текущего состояния сферы образования приведены те же плановые показатели, которые имеются в действующем законе по состоянию на 2020-2021 годы, тогда как за эти годы уже целесообразно приведение фактических данных и определение плановых показателей на 2024 и последующие годы.

Так, показатели о доступности дошкольного образования приведены на 01.11.2021, численности обучающихся по основным общеобразовательным программам - в 2018/2019, 2019/2020, 2020/2021 годах. Предусмотрено, также как и в действующем законе, что в Иркутской области в 2021-2022 учебном году осуществляют обучение по общеобразовательным программам 885 образовательных организаций с общим количеством обучающихся 338 585 человек, из них 271 образовательная организация работает в две смены, во вторую смену обучаются 75 989 (22,4 %) человека. С 2018 года в общеобразовательных организациях региона третья смена отсутствует.

В проекте изменений не отражены более актуальные показатели о доступности образования и числе воспитанников на 01.01.2023, числе обучающихся по общеобразовательным программам на начало 2022/2023, 2023/2024 учебных годов и т.д.

В проекте изменений в раздел «Начальное, основное и среднее общее образование» содержится фраза «С целью снижения загруженности школьных помещений в 2021 году ведется строительство 19 общеобразовательных организаций с общим количеством 9 186 мест», хотя в рамках изменений в Стратегию уже следовало отметить, сколько зданий было построено по итогам 2021 года и 2022 года. Между тем, как показывают отчетные данные, результаты не очень впечатляют: за 2021 год был введен в эксплуатацию только один объект: школа в г. Саянске на 550 мест (в рамках Регионального проекта «Современная школа»). В 2022 году в рамках Регионального проекта «Современная школа» введены в эксплуатацию 3 объекта суммарной мощностью 2 520 мест и 3 объекта в рамках мероприятия с финансовым обеспечением за счет областного бюджета.

2. В большей части остался в неизменном виде раздел «Цели, задачи и мероприятия», к которому и ранее у КСП области имелись замечания.

Достижение Тактической цели Стратегии в сфере развития образования (повышение доступности и востребованности качественного образования всех уровней, обеспечивающего потребности социально-экономического развития Иркутской области в

квалифицированных кадрах) предусмотрено путем решения 6-и тактических задач², наименования которых не изменены.

Для решения каждой тактической задачи определен перечень мероприятий.

Содержание мероприятий по тактическим задачам 1, 2, 4, 6 не изменилось и в проекте изменений фактически приведено без изменений.

Незначительными, технического характера изменениями затронуты мероприятия №№ 3.3, 3.7, 3.8, 3.9, 3.10 по Тактической задаче 3. «Усиление вклада системы среднего профессионального образования в экономическое, социальное и культурное развитие Иркутской области».

По Тактической задаче 5. «Усиление вклада системы высшего образования в экономическое, социальное и культурное развитие Иркутской области» пункты 5.3, 5.6, 5.9, 5.11 изменены; пункты 5.4, 5.5, 5.7, 5.8, 5.13 исключены.

Таким образом, представленный проектом закона раздел 1.1. «Образование» как будто изложенный в другой редакции, не соответствует правилам юридической техники.

3. Сравнительный анализ задач и мероприятий Госпрограммы, как документа стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимосвязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития субъекта Российской Федерации³ с тактическими задачами и мероприятиями, предусмотренными Стратегией, показал несогласованность этих стратегических документов.

Обозначенная в Стратегии необходимость поддержки корпоративных учебных центров не содержит показателя оценки влияния такой поддержки на развитие образования Иркутской области.

Включение в Стратегию раздела «высшее образование» с указанием основных проблем в данной сфере вызывает вопросы, учитывая, что полномочия по организации предоставления высшего образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение на конкурсной основе бесплатно высшего образования в силу норм ст.6 Федерального закона № 273-ФЗ⁴ закреплены за федеральными органами государственной власти в сфере образования.

Стратегией социально-экономического развития Сибирского федерального округа до 2035 года и Планом ее реализации, утвержденным Распоряжением Правительства РФ от 16.10.2023 № 2846-р, предусмотрена подача исполнительными органами Иркутской области заявки на проект кампуса в г. Иркутске, в целях участия в процедуре отбора проектов по созданию кампусов в рамках создания инновационной образовательной среды в 2030 году. Вместе с тем, данное мероприятие в Проекте закона не обозначено.

² Тактическая цель - повышение доступности и востребованности качественного образования всех уровней, обеспечивающего потребности социально-экономического развития Иркутской области в квалифицированных кадрах. Тактическая задача 1. Обеспечение условий для получения качественного дошкольного образования в соответствии с требованиями Федеральных государственных образовательных стандартов дошкольного образования. Тактическая задача 2. Воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности, готовой к профессиональному выбору и совершенствованию во всех сферах жизни. Тактическая задача 3. Усиление вклада системы среднего профессионального образования в экономическое, социальное и культурное развитие Иркутской области. Тактическая задача 4. Обеспечение государственных гарантий доступности и качества дополнительного профессионального образования для всех категорий педагогических и руководящих работников на всей территории Иркутской области. Тактическая задача 5. Усиление вклада системы высшего образования в экономическое, социальное и культурное развитие Иркутской области. Тактическая задача 6. Развитие доступности образования для детей, нуждающихся в создании особых условий в силу особенностей их развития и здоровья.

³ П. 32 ст.3 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ (ред. от 17.02.2023) «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

⁴ Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «Об образовании в Российской Федерации» (сокращенно – Федеральный закон № 273-ФЗ).

Госпрограмма «Развитие образования», утвержденная постановлением Правительства Иркутской области от 13.11.2023 № 1025-пп в новом формате, содержит 16 структурных элементов: 9 региональных проектов, 1 ведомственный проект, 6 комплексов процессных мероприятий, каждый из которых направлен на решение задачи соответствующей направленности.

При этом не определена взаимосвязь между тактическими задачами Стратегии и задачами, обозначенными в структурных элементах Госпрограммы.

Например, для решения Тактической задачи 1 «Обеспечение условий для получения качественного дошкольного образования в соответствии с требованиями Федеральных государственных образовательных стандартов дошкольного образования» в Стратегии предусмотрено мероприятие 1.1. «Обеспечение доступности дошкольного образования, в том числе для детей в возрасте до 3 лет», механизм его реализации включает:

строительство (приобретения) объектов дошкольного образования на территории Иркутской области, в том числе за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (в 2020 году обеспечен ввод 1420 мест);

поддержку негосударственных организаций дошкольного образования и развития государственно-частного партнерства, в том числе путем предоставления субсидий из областного бюджета в целях возмещения затрат в связи с получением дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях в Иркутской области (в 2021 году субсидии выделены 12 частным дошкольным образовательным организациям);

открытие групп для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет в образовательных организациях, реализующих программы дошкольного образования, за счет эффективного использования помещений и поддержки муниципальных инициатив;

создание дополнительных мест (групп) для детей в возрасте от полутора до трех лет любой направленности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (за исключением государственных, муниципальных) и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми (в 2020 году Правительству Иркутской области из средств федерального бюджета предоставлена субсидия в сумме 4,6 млн рублей на создание 36 дополнительных мест (групп)).

В Госпрограмме вышеуказанные механизмы закреплены в различных элементах госпрограммы.

Так, строительство (приобретение) объектов дошкольного образования на территории Иркутской области предусмотрено в рамках двух региональных проектов:

- «Содействие занятости», направленного на реализацию федерального проекта, входящего в национальный проект «Демография» результатом которого является обеспечение возможности получения дошкольного образования детьми в возрасте от полутора до трех лет;

- «Строительство, приобретение, реконструкция, а также проведение капитальных ремонтов образовательных организаций Иркутской области», реализуемого за счет средств областного и местных бюджетов, одним из показателей которого является «доступность дошкольного образования для детей в возрастной группе от 2-х месяцев до 8 лет».

Последний региональный проект, кроме того, включает мероприятия по строительству и капитальному ремонту зданий для общеобразовательных организаций, направленные на создание новых мест в общеобразовательных организациях, что в Стратегии выделено в мероприятия для решения Тактической задачи 2 «Воспитание

гармонично развитой и социально ответственной личности, готовой к профессиональному выбору и совершенствованию во всех сферах жизни».

Поддержка негосударственных организаций дошкольного образования в Госпрограмме предусмотрена в составе комплекса процессных мероприятий «Предоставление дошкольного, общего и дополнительного образования в Иркутской области», мероприятия которого также направлены и на решение Тактической задачи 2.

Таким образом, обозначенные в Стратегии отдельные тактические задачи и механизмы их достижения по своей структуре не соотносятся с элементами Госпрограммы, что приводит к несоответствию показателей Стратегии показателям Госпрограммы.

4. Следует отметить, что добавление раздела «Общие положения» Указом Президента Российской Федерации от 09.11.2022 № 809 «Об утверждении основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» (далее – Основы, Указ Президента РФ № 809) не нашло своего развития в разделе «Современные тренды» главы 1.1. «Образование». Между тем Основами определена стратегическая направленность государственной политики на сохранение и укрепление традиционных ценностей, в том числе в области образования и воспитания, работы с молодежью.

Раздел «Современные тренды» не содержит новых позиций с учетом Указа Президента № 809, не в полной мере содержит стратегические национальные приоритеты и общие требования к политике субъектов РФ в сфере реализации государственной программы РФ «Развитие образования» до 2030 года⁵, к которым отнесены сбережение народа Российской Федерации и развитие человеческого потенциала, укрепление традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти, устойчивое развитие экономики Российской Федерации на новой технологической основе, развитие безопасного информационного пространства.

В числе мероприятий, направленных на достижение стратегических целей в сфере образования (абзац 5 раздела «Современные тренды») не указаны региональные проекты, планируемые к реализации на территории Иркутской области в рамках федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов «Образование» и «Демография» - соответственно «Патриотическое воспитание граждан» и «Содействие занятости» (предусмотрены ГП «Развитие образования»).

5. Основные показатели достижения целей социально-экономического развития Иркутской области, планируемые по достижению цели 1.1 в сфере развития образования в Проекте закона (Стратегии) не изменены.

Экспертиза показала несоответствие показателей, характеризующих достижение Тактической цели 1.1, предусмотренных в Стратегии, показателям Госпрограммы, направленной на достижение данной цели:

Наименование основного показателя Стратегии, характеризующего достижение цели 1.1	Показатель Госпрограммы «Развитие образования»
Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет	Доступность дошкольного образования для детей в возрастной группе от 2 месяцев до 8 лет
Доля выпускников государственных (муниципальных) общеобразовательных организаций, не получивших аттестат о среднем общем образовании	Показатель в Госпрограмме и соответствующем комплексе процессных мероприятий («Предоставление дошкольного, общего и дополнительного образования в Иркутской области») не предусмотрен
Доля выпускников профессиональных образовательных	Доля выпускников образовательных организаций,

⁵ Постановление Правительства РФ от 26.12.2017 № 1642 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» (Стратегические приоритеты в сфере реализации государственной программы РФ «Развитие образования» до 2030 года, раздел II).

<p>организаций, трудоустроенных по полученной профессии (специальности) по годам (1/2 варианты):</p> <p>2024 – 62,8 / 63,0 2027- 63,0 / 63,2 2030- 63,2 / 63,4</p>	<p>реализующих программы среднего профессионального образования, занятых по виду деятельности и полученным компетенциям:</p> <p>по годам: 2024 – 62,7 2027- 63,0 2030- 63,3</p>
<p>Количество образовательных организаций высшего образования, расположенных на территории Иркутской области, вошедших в ТОП-100 российских рейтингов вузов</p>	<p>Показатель отсутствует, мероприятия, направленные на выполнение показателя, в Госпрограмме не предусмотрены</p>

Выводы:

1. Предлагаемые проектом закона о внесении изменений в Стратегию изменения в части раздела 1.1. «Образование» носят, в большей части, технический характер.

2. Содержание раздела 1.1. «Образование» в новой редакции не соответствует правилам юридической техники, поскольку текст в основном объеме не изменен.

В большей части остался в неизменном виде раздел «Цели, задачи и мероприятия».

Так, содержание мероприятий по тактическим задачам 1, 2, 4, 6 не изменилось и в проекте изменений фактически приведено без изменений.

Незначительными, технического характера изменениями затронуты мероприятия №№ 3.3, 3.7, 3.8, 3.9, 3.10 по Тактической задаче 3. «Усиление вклада системы среднего профессионального образования в экономическое, социальное и культурное развитие Иркутской области».

По Тактической задаче 5. «Усиление вклада системы высшего образования в экономическое, социальное и культурное развитие Иркутской области» пункты 5.3, 5.6, 5.9, 5.11 изменены; пункты 5.4, 5.5, 5.7, 5.8, 5.13 исключены.

3. Приведенные в разделе «Текущее состояние и основные проблемы» различные данные и показатели оставлены на уровне плановых 2021 года, тогда как внесение изменений в Стратегию в 2024 году требует отражения за 2021-2022 годы фактических данных и плановых показателей на 2024 и последующие годы.

В главе 1.4. «Культура» Законопроектом предлагается абзац восьмой изложить в следующей редакции (таблица):

абзац восьмой главы 1.4. «Культура»	
Стратегия СЭР (действующая редакция)	Законопроект
<p>«В Иркутской области созданы условия для раскрытия и развития творческого потенциала жителей. Ведущие творческие коллективы региона известны и признаны творческим сообществом в России и за рубежом. Деятельность учреждений культуры и творческих работников играет большую роль в развитии творческих способностей жителей Иркутской области, в их нравственном, культурном, интеллектуальном развитии. Культурная деятельность содействует патриотическому и гражданскому воспитанию жителей Иркутской области, гармонизации межнациональных отношений.</p>	<p>«В Иркутской области созданы условия для раскрытия и развития творческого потенциала жителей. Ведущие творческие коллективы региона известны и признаны творческим сообществом в России и за рубежом. Деятельность учреждений культуры и творческих работников играет большую роль в развитии творческих способностей жителей Иркутской области, в их нравственном, культурном, интеллектуальном развитии. Культурная деятельность содействует патриотическому и гражданскому воспитанию жителей Иркутской области, гармонизации межнациональных отношений, создает условия для укрепления традиционных ценностей, являющихся основой развития российского общества и человеческого потенциала»</p>

- в абзаце сорок пятом слова «и архивов» исключить;

абзац сорок пятый главы 1.4. «Культура»	
Стратегия СЭР (действующая редакция)	Законопроект
<p>В силу недостаточности финансирования ряд мер государственной поддержки культуры и искусства, а также социальной поддержки творческих работников и работников учреждений культуры не оказывается либо оказывается в недостаточных объемах. В связи с этим необходимо</p>	<p>В силу недостаточности финансирования ряд мер государственной поддержки культуры и искусства, а также социальной поддержки творческих работников и работников учреждений культуры не оказывается либо оказывается в недостаточных объемах. В связи с этим необходимо</p>

предоставление одаренным детям и талантливой молодежи на конкурсной основе именных стипендий министерства культуры и архивов Иркутской области в целях содействия в получении ими среднего профессионального образования и высшего образования в сфере культуры и искусства.	предоставление одаренным детям и талантливой молодежи на конкурсной основе именных стипендий министерства культуры Иркутской области в целях содействия в получении ими среднего профессионального образования и высшего образования в сфере культуры и искусства.
---	---

Предлагаемые Законопроектом изменения, связаны с изменением наименования министерства культуры и архивов Иркутской области. Постановлением Правительства Иркутской области от 12.08.2022 № 631-пп внесены изменения в постановление Правительства Иркутской области от 29 декабря 2009 года № 388/167-пп «О министерстве культуры и архивов Иркутской области», касающиеся наименования министерства (исключено слово – архив). Указанные изменения вступили в силу с 1 октября 2022 года;

- в абзаце сорок девятом слова «креативных индустрий» заменить словами «творческих (креативных) индустрий».

абзац сорок девятый главы 1.4. «Культура»	
Стратегия СЭР (действующая редакция)	Законопроект
В отдельное направление работы должна быть выделена поддержка креативных индустрий , в том числе в части поддержки кинематографии, народного творчества, связанного с производством художественных изделий утилитарного и (или) декоративного назначения, подготовки специалистов.	В отдельное направление работы должна быть выделена поддержка творческих (креативных) индустрий , в том числе в части поддержки кинематографии, народного творчества, связанного с производством художественных изделий утилитарного и (или) декоративного назначения, подготовки специалистов.

Вместе с тем, согласно распоряжению Правительства РФ от 26.01.2024 № 145-р внесены изменения в Концепцию развития творческих (креативных) индустрий и механизмов осуществления их государственной поддержки в крупных и крупнейших городских агломерациях до 2030 года, утвержденную распоряжением Правительства РФ от 20.09.2021 № 2613-р (далее – Концепция), в том числе: слова «творческих (креативных) индустрий и механизмов осуществления их государственной поддержки в крупных и крупнейших городских агломерациях» заменены словами «креативных (творческих) индустрий и механизмов осуществления их государственной поддержки»; абзац одиннадцатый изложен в следующей редакции: «креативные (творческие) индустрии» - сферы деятельности, в которых компании, организации, объединения и индивидуальные предприниматели в процессе творческой и культурной активности, распоряжения интеллектуальной собственностью производят товары и оказывают услуги, имеющие экономическую ценность, а также способствующие формированию гармонично развитой личности и росту качества жизни российского общества.

Предлагается в Законопроекте учесть изменения, внесенные в Концепцию, и в абзаце сорок девятом главы 1.4. «Культура» слова «креативных индустрий» заменить словами «креативных (творческих) индустрий» (вместо предлагаемых – «творческих (креативных) индустрий»);

- главу 1.4. «Культура» дополнить новыми абзацами пятидесятым - пятьдесят пятым следующего содержания: «Сектор творческих (креативных) индустрий обладает потенциалом создания высокой добавленной стоимости, что делает его привлекательным как для предпринимателей, так и для инвесторов. Для многих направлений сектора характерен относительно низкий барьер входа на рынок, что дает возможность развития своего дела широким слоям населения (в том числе женщинам, лицам с ограниченными возможностями здоровья, людям, проживающим в сельской местности и в малых городах), позволяет преодолеть ограничения развития, связанные с недостаточным объемом локального рынка и удаленностью места проживания предпринимателя, сохранять человеческий капитал в регионах и муниципальных образованиях, обеспечить сбалансированное территориальное развитие. В целях развития данного направления

требуется: совершенствование системы образования и развития компетенций в сфере творческих (креативных) индустрий; создание условий для производства, распространения и популяризации товаров и услуг отечественных творческих (креативных) индустрий; сохранение исторического, культурного наследия, айдентики, традиционных рецептов, включая локальный культурный контекст и сырье, возрождение и развитие народных художественных промыслов, их делокализация и масштабирование, воспроизводство в современных товарах и услугах; совершенствование нормативного правового регулирования и финансового обеспечения творческих (креативных) индустрий и творческого (креативного) предпринимательства.».

Предлагается в новых абзацах пятидесятом - пятьдесят пятом главы 1.4. «Культура» слова «творческих (креативных) индустрий» заменить словами «креативных (творческих) индустрий».

В Законопроекте (приложение 2 «Основные показатели достижения целей социально-экономического развития Иркутской области») установлены показатели по цели 1.4 «Развитие культурного потенциала личности и общества в целом», которые требуют актуализации, в том числе с государственной программой Иркутской области «Развитие культуры», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 13.11.2023 № 1023-пп (далее – ГП). Так, например:

- показатель 2024 года «Число посещений культурных мероприятий» в Законопроекте указан – 23,2 тыс. чел. (1 вариант), 25,8 тыс. чел. (2 вариант), в ГП – 30,29 млн. ед.;

- показатель 2024 года «Доля архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области, находящихся в нормативных условиях, обеспечивающих их постоянное (вечное) хранение, по отношению к общему количеству архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области, находящихся на хранении в государственных и муниципальных архивах Иркутской области» в Законопроекте указан – 96,8 % (1 вариант), 99,0 % (2 вариант), в ГП – 95,7 %.

Выводы:

1. Предлагается учесть изменения, внесенные в Концепцию, и в абзаце сорок девятом главы 1.4. «Культура» слова «креативных индустрий» заменить словами «креативных (творческих) индустрий» (вместо предлагаемых – «творческих (креативных) индустрий»). В новых абзацах пятидесятом - пятьдесят пятом главы 1.4. «Культура» слова «творческих (креативных) индустрий» заменить словами «креативных (творческих) индустрий».

2. Значения показателей «Число посещений культурных мероприятий» и «Доля архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области, находящихся в нормативных условиях, обеспечивающих их постоянное (вечное) хранение, по отношению к общему количеству архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области, находящихся на хранении в государственных и муниципальных архивах Иркутской области», приведенных в приложении № 2 Законопроекта по цели 1.4 «Развитие культурного потенциала личности и общества в целом» требуют актуализации.

Глава 1.5. «Молодежная политика» Законопроектом предлагается в главе 1.5. «Молодежная политика» в абзаце семнадцатом исключить слова «на 2019-2024 годы». Изменения положений главы 1.5. связаны с уточнением наименования регионального проекта «Социальная активность», предусматривающие исключение периода реализации регионального проекта.

Глава 1.5. дополнена новым абзацем двадцать девятым следующего содержания: «В целом сфера молодежной политики должна быть направлена на достижение целей по

сохранению и укреплению традиционных ценностей.», в абзаце пятьдесят первом слова «областного автономного учреждения «Дом молодежи Прибайкалья» заменены словами «регионального молодежного центра «дом молодежи» на базе областного государственного бюджетного учреждения «Центр социальных и информационных услуг для молодежи».

Из анализа предлагаемых Законопроектом изменений в главу 1.5. «Молодежная политика» следует, что они носят технический характер и не направлены на приведение положений Стратегии СЭР в соответствие с действующими правовыми актами, актуализацию статистических данных и значений достигнутых показателей за отчетный период при их наличии.

Положения главы 1.5. «Молодежная политика» действующей редакции Закона № 15-ОЗ не в полной мере учитывают задачи и основные направления, определенные Стратегией развития молодежной политики в Иркутской области до 2030 года, утвержденной распоряжением Губернатора Иркутской области от 24.03.2022 № 81-р (далее – Стратегия развития молодежной политики).

Сформулированные в Стратегии СЭР тактические задачи (3 ед.) являются общими и не в полной мере позволяют четко определить их направление, в том время как в Стратегии развития молодежной политики определено 8 задач для достижения цели «создание условий для развития и реализации потенциала молодежи в Иркутской области».

Например, в Стратегии СЭР не содержатся конкретные мероприятия по созданию условий для развития добровольчества (волонтерства). Между тем, Стратегия развития молодежной политики содержит перечень таких мероприятий, включая формирование системы поддержки молодежной добровольческой (волонтерской) деятельности (реализация комплекса мер нематериального поощрения граждан за участие в добровольческой (волонтерской) деятельности на территории Иркутской области, внедрение новых мер нематериального поощрения; разработка механизма привлечения партнерской помощи в части поощрения и поддержки добровольцев (волонтеров) в Иркутской области, реализации проектов и инициатив добровольцев (волонтеров); создание инфраструктуры для развития деятельности добровольческого (волонтерского) движения (создание областного ресурсного центра для добровольцев (волонтеров) в г. Иркутске) и др.

В Стратегии СЭР и Стратегии развития молодежной политики не корреспондируются между собой отдельные аналитические и статистические показатели.

Так, В Стратегии СЭР указано, что в Иркутской области на 1 января 2021 года общая численность молодежи составляла 670 175 человек, при этом около **80%** всей молодежи сосредоточено в крупных городах, таких, как Иркутск, Ангарск, Братск. В Стратегии развития молодежной политики отражено, что в крупных городах, таких, как Иркутск, Ангарск, Братск сосредоточено около **50 %** всей молодежи, отклонение – 30 %.

Имеются расхождения в части данных о кадровом обеспечении реализации молодежной политики. В Стратегии СЭР указано, что в муниципальных образованиях работает 45 специалистов по профилактике социально-негативных проявлений, в Стратегии развития молодежной политики – 40 специалистов, отклонение – 5 ед.

Не согласуются данные в части сведений об участии в грантовых молодежных конкурсах в рамках реализации инновационных социальных проектов. В Стратегии СЭР указано, что в 2021 году на молодежные мероприятия, в рамках которых проходят, в том числе грантовые конкурсы, министерством было направлено 56 человек из Иркутской области. Гранты на общую сумму 11,2 млн. р. на реализацию своих проектов получили 26

человек, в Стратегии развития молодежной политики – по итогам конкурса было определено 59 победителей, и заключены соглашения на общую сумму 10,4 млн. р.

КСП области отмечает, что предлагаемые Законопроектом изменения в части главы 1.5. «Молодежная политика» раздела «Текущее состояние» не предусматривают корректировку положений, касающихся подпрограммы «Молодым семьям – доступное жилье» государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2019-2024 годы, утратившей силу с 01.01.2024.

Начиная, с 01.01.2024 мероприятия, связанные с финансовым обеспечением свидетельств о праве на получение социальной выплаты молодым семьям на приобретение (строительство) жилого помещения, предусматриваются в рамках регионального проекта «Молодым семьям – доступное жилье», входящего в состав государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2024-2030 годы. Новая государственная программа сформирована в соответствии с требованиями постановления Правительства области от 31.08.2023 № 767-пп «О порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации, а также признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Иркутской области и отдельных положений постановлений Правительства Иркутской области», Приказа Минэкономразвития России от 17.08.2021 № 500 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации», Указа Губернатора Иркутской области от 10.01.2022 № 5-уг «Об организации проектной деятельности в Иркутской области».

Законопроектом не предусмотрена актуализация статистических данных о выданных свидетельствах о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья. Так, согласно действующей редакции Закона № 15-ОЗ число участников подпрограммы на 1 июня 2021 года составило 4 768 молодых семей, в 2020 году свидетельства о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья получили 745 молодых семей, в том числе 170 многодетных семей.

Согласно отчету о проведении ежегодной оценки эффективности (результатов) предоставления (использования) субсидий, выделяемых из областного бюджета, в том числе за счет средств федерального бюджета, муниципальным образованиям Иркутской области на реализацию муниципальных программ, направленных на достижение цели подпрограммы «Молодым семьям – доступное жилье» на 2019-2024 годы государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2019-2024 годы, размещенного на сайте министерства по молодежи политике Иркутской области (<https://mmp38.ru/activities/reports-on-the-activities-of-the-ministry>) в 2021 году количество молодых семей, улучшивших жилищные условия, при плане 525 ед. фактически составило 528 ед. (100,6 %).

Выводы:

1. Предлагаемые Законопроектом изменения в главу 1.5. «Молодежная политика» носят технический характер и не направлены на приведение положений Стратегии СЭР ИО в соответствие с действующими правовыми актами, актуализацию статистических данных и значений достигнутых показателей за отчетный период при их наличии.

2. Положения главы 1.5. «Молодежная политика» действующей редакции Закона № 15-ОЗ не в полной мере учитывают задачи и основные направления, определенные Стратегией развития молодежной политики в Иркутской области до 2030 года, утвержденной распоряжением Губернатора Иркутской области от 24.03.2022 № 81-р.

3. Сформулированные в Стратегии СЭР тактические задачи (3 ед.) являются общими

и не в полной мере позволяют четко определить их направление, в том время как в Стратегии развития молодежной политики определено 8 задач для достижения цели «создание условий для развития и реализации потенциала молодежи в Иркутской области».

4. В Стратегии СЭР и Стратегии развития молодежной политики не соотносятся между собой отдельные аналитические и статистические показатели. Так, В Стратегии СЭР указано, что в Иркутской области на 1 января 2021 года общая численность молодежи составляла 670 175 человек, при этом около 80% всей молодежи сосредоточено в крупных городах, таких, как Иркутск, Ангарск, Братск. В Стратегии развития молодежной политики отражено, что в крупных городах, таких, как Иркутск, Ангарск, Братск сосредоточено около 50 % всей молодежи, отклонение – 30 %. Имеются расхождения в части данных о кадровом обеспечении реализации молодежной политики. В Стратегии СЭР указано, что в муниципальных образованиях работает 45 специалистов по профилактике социально-негативных проявлений, в Стратегии развития молодежной политики – 40 специалистов, отклонение – 5 ед. и др.

5. Законопроектом не предусмотрена актуализация статистических данных о выданных свидетельствах о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья. Так, согласно действующей редакции Закона № 15-ОЗ число участников подпрограммы на 1 июня 2021 года составило 4 768 молодых семей, в 2020 году свидетельства о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья получили 745 молодых семей, в том числе 170 многодетных семей.

Согласно отчету о проведении ежегодной оценки эффективности (результатов) предоставления (использования) субсидий, выделяемых из областного бюджета, в том числе за счет средств федерального бюджета, муниципальным образованиям Иркутской области на реализацию муниципальных программ, направленных на достижение цели подпрограммы «Молодым семьям – доступное жилье» на 2019-2024 годы государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2019-2024 годы в 2021 году количество молодых семей, улучшивших жилищные условия, при плане 525 ед. фактически составило 528 ед. (100,6 %).

Глава 1.6. «Социальная поддержка» В части социальной поддержки вносимые Законопроектом изменения направлены на приведение в соответствие с законодательством Иркутской области.

1) Стратегией СЭР ИО обозначены 4-е основные проблемы социальной поддержки, в том числе необходимость оборудования модульных приемно-карантинных отделений в 11 организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (г. Ангарска, г. Саянска, Братского, Заларинского, Иркутского, Казачинско-Ленского, Киренского, Куйтунского, Нижнеилимского, Тайшетского, **Чунского районов**).

Так, в связи с вновь образованным Чунским муниципальным округом, созданным с 01.01.2024 на основании Закона Иркутской области от 24.11.2023 № 148-ОЗ «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Чунского районного муниципального образования Иркутской области, путем их объединения» **проектом Закона предложено уточнить наименование Чунского муниципального округа.**

2) Согласно Положению № 767-пп (пункт 5 приложения 2) цель ГП должна быть направлена **на достижение** тактической цели приоритета и (или) задач отраслевого комплекса экономики Стратегии СЭР ИО, и отражать результаты реализации государственной программы. Сравнительные данные о наименовании целей в ГП и Стратегии СЭР приведены в таблице.

Наименование цели

ГП «Социальная поддержка населения»	Стратегия СЭР (приоритет 1, раздел 1.6 «Социальная поддержка»)
обеспечение социальной поддержки граждан, основанной на принципах адресности и нуждаемости, направленной на решение задач, связанных с повышением благосостояния населения исходя из 100% предоставления мер социальной поддержки гражданам, имеющим право на их получение, ежегодно	тактическая цель - повышение эффективности и усиление адресной направленности мер по социальной защите населения и граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации тактическая задача 1 - снижение уровня бедности тактическая задача 2 - поддержка семей и детей тактическая задача 3 - системная поддержка и повышение качества жизни граждан старшего поколения, создание условий для интеграции инвалидов в социальное и экономическое пространство

3) Согласно Положению № 767-пп (подпункт 3 пункта 14 приложения № 2) в перечень показателей государственных программ **рекомендуется** включать показатели приоритетов социально-экономического развития Иркутской области и обеспечения безопасности населения, определяемые в документах стратегического планирования.

КСП обращает внимание на необходимость **синхронизации** показателей и их значений в документах стратегического планирования, начиная с 2024 года. Сравнительные сведения о показателях на 2024 год Стратегии СЭР ИО, Законопроекта, ГП «Социальная поддержка населения» представлены в таблице.

Наименование документа	№ 1	№ 2	№ 3	№ 4	№ 5	№ 6	№ 7	№ 8	№ 9
	Доля граждан, получивших меры социальной поддержки, от общего количества получателей мер социальной поддержки, средства на выплату которых предусмотрены законом о бюджете на текущий финансовый год и плановый период	Доля граждан, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в организации социального обслуживания	Удельный вес детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в общей численности детей в возрасте 0 – 17 лет	Доля детей в возрасте от 4 до 18 лет, охваченных отдыхом и оздоровлением, от количества детей, чьи родители (законные представители) обратились за обеспечением отдыхом и оздоровлением	Доля приоритетных объектов, на которых обеспечивается доступность услуг для инвалидов и других маломобильных групп населения	Доля граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта, в общей численности малоимущих граждан	Доля граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта, среднедушевой доход которых (среднедушевой доход семьи которых) превысил величину прожиточного минимума, установленную в субъекте Российской Федерации, по окончании срока действия социального контракта в общей численности граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании	Доля доступных для инвалидов и других МГН приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов в Иркутской области	Доля граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания, от общего числа граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов
ГП «Социальная поддержка населения»	100	100	-	66			34	88,5	9,83
Стратегия СЭР (приложение № 2, цель 1.6), из них:									
Закон № 15-ОЗ									
1 вариант	100	100	2,7	80	88,48	9,2			
2 вариант	100	100	2,6	81	89,49	9,3			
Проект закона									
1 вариант	100	100	2,7	80	88,48	9,2			
2 вариант	100	100	2,6	81	89,49	9,3			

4) В Стратегии СЭР (приложение 6: Ожидаемые результаты реализации стратегии), Плана реализации Стратегии СЭР Иркутской области установлен суммарный коэффициент рождаемости (на 2024 год по первому варианту 1,891, по 2 варианту – 2,010). Ответственный за достижение значений показателя (ожидаемого результата) Минздрав области.

Одним из мероприятий Плана реализации Стратегии СФО предусмотрена реализация региональных программ по повышению рождаемости. Распоряжение Правительства Иркутской области от 29.06.2023 № 443-рп утверждена государственная региональная программа Иркутской области «Повышение рождаемости в Иркутской области» на 2023 - 2025 годы» (ответственный исполнитель Минсоцразвития). В программе не установлен

ожидаемый конечный результат в виде суммарного коэффициента рождаемости. Суммарный коэффициент рождаемости (2022 год – 1,959, 2023 год – 1,981, 2024 год – 2,01) также **исключен** из соглашения о реализации РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей» на территории Иркутской области от 23.01.2019 № 149-2019-Р10053-1 дополнительным соглашением от 25.11.2020 № 149-2019-Р10053-1/2.

Выводы:

1. По результатам экспертизы Законопроекта в части социальной поддержки по Приоритету 1 нарушений и замечаний не установлено.

2. После принятия Законопроекта потребуется внесение изменений в ГП «Социальная поддержка населения» в части значений целевых показателей.

3. В целях достижения Плана реализации Стратегии СФО рекомендуем включить в государственную региональную программу Иркутской области «Повышение рождаемости в Иркутской области» на 2023 - 2025 годы» (утв. распоряжением Правительства Иркутской области от 29.06.2023 № 443-рп) показатель «суммарный коэффициент рождаемости» с установлением целевых значений по годам.

Глава 1.7. «Реализация государственной национальной политики»

В главе 1.7. представлено текущее состояние в сфере национальной политики в Иркутской области, дана подробная характеристика национальной политики и обозначены проблемы. Тактическая цель, задачи и мероприятия согласованы с текущим состоянием и направлены на решение обозначенных проблем.

Из анализа предлагаемых Законопроектом изменений следует, что они носят технический характер и направлены на приведение положений Стратегии СЭР Иркутской области в соответствие с законодательством Иркутской области и действующим правовым актом⁶.

Помимо этого, определена роль институтов гражданского общества в реализации государственной национальной политики в регионе. Так, особой формой взаимодействия институтов гражданского общества и органов публичной власти Иркутской области является участие институтов гражданского общества в выработке и проведении государственной национальной политики.

Обеспечение включения институтов гражданского общества в мероприятия по проведению государственной национальной политики может быть предметом иных стратегических документов на региональном уровне.

Между тем, в целях обеспечения межнационального и межконфессионального мира и согласия населения Иркутской области необходимо участие не только институтов гражданского общества, но и взаимодействие с Ситуационным центром ФАДН России, силовыми ведомствами Иркутской области.

По мнению КСП области с целью актуальности состояния межнациональных отношений необходимо ежегодное объективное информирование о том, какое количество иностранцев сейчас находится на территории региона и в каких отраслях экономики они работают. В связи с этим предлагается рассмотреть вопрос о введении ограничений на территории Иркутской области на участие в отдельных видах экономической деятельности трудовых мигрантов.

Законопроектом предлагается:

- в абзаце девятом слова «Об отдельных вопросах организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных

⁶ Указ Президента РФ от 09.11.2022 № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей».

народов, представители которых проживают на территории Иркутской области» заменить словами «Об отдельных вопросах организации и обеспечения защиты прав, исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации в Иркутской области.».

Изменения носят технический характер и связаны с уточнением Законами Иркутской области от 06.05.2019 № 26-ОЗ, от 28.02.2023 № 9-ОЗ индивидуального заголовка правового акта.

- абзац десятый изложить в следующей редакции:

«Приоритеты и цели государственной национальной политики Российской Федерации определены Стратегией государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666, а также Основами государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей, утвержденными Указом Президента Российской Федерации от 09.11.2022 № 809. Важнейшей задачей государственной национальной политики на современном этапе является обеспечение оптимальных условий для реализации мер, осуществляемых органами публичной власти при участии институтов гражданского общества для противодействия социокультурным угрозам национальной безопасности Российской Федерации, укрепления общероссийской гражданской идентичности.».

Как следует из анализа предлагаемых Законопроектом изменений, абзац десятый дополнен ссылкой на Указ Президента Российской Федерации от 09.11.2022 № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» (далее – Указ Президента РФ № 809) и скорректирован в части задач государственной национальной политики Российской Федерации.

Между тем, данное изменение не направлено на дополнение перечнем целей государственной политики по сохранению и укреплению традиционных ценностей, определенных Указом Президента РФ № 809, таких как:

- а) сохранение и укрепление традиционных ценностей, обеспечение их передачи от поколения к поколению;
- б) противодействие распространению деструктивной идеологии;
- в) формирование на международной арене образа Российского государства как хранителя и защитника традиционных общечеловеческих духовно-нравственных ценностей.

Также не включены Законопроектом в главу 1.7 задачи государственной политики по сохранению и укреплению традиционных ценностей согласно Указу Президента РФ № 809, в том числе:

- а) укрепление гражданского единства, общероссийской гражданской идентичности и российской самобытности, межнационального и межрелигиозного согласия на основе объединяющей роли традиционных ценностей;
- б) сохранение исторической памяти, противодействие попыткам фальсификации истории, сбережение исторического опыта формирования традиционных ценностей и их влияния на российскую историю, в том числе на жизнь и творчество выдающихся деятелей России;

в) сохранение, укрепление и продвижение традиционных семейных ценностей (в том числе защита института брака как союза мужчины и женщины), обеспечение преемственности поколений, забота о достойной жизни старшего поколения, формирование представления о сбережении народа России как об основном

стратегическом национальном приоритете и др.

- абзацы четырнадцатый, пятнадцатый изложить в следующей редакции:

«Иркутская область – один из крупнейших многонациональных регионов Российской Федерации. Системная и последовательная реализация государственной национальной политики в целях сохранения этнокультурного и многоконфессионального многообразия региона, укрепления традиционных духовно-нравственных ценностей, является одним из приоритетных направлений совместной деятельности всех уровней власти региона и общественности.

В Иркутской области на системной основе реализуются мероприятия, направленные на укрепление межнационального и межрелигиозного согласия, сохранение культуры и родных языков народов, проживающих в Иркутской области, социально-экономическую поддержку КМНС, развитие российского казачества на территории Иркутской области, профилактику экстремистских проявлений на национальной и религиозной почве.»;

- абзац сорок второй изложить в следующей редакции:

«Задачей исполнительных органов государственной власти Иркутской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, институтов гражданского общества в реализации государственной национальной политики в регионе является консолидация усилий в целях обеспечения межнационального и межконфессионального мира и согласия населения Иркутской области.». Изменения направлены на уточнение задачи, носят технический характер.

- абзац пятьдесят восьмой дополнить словами «, социально-культурная адаптация и интеграция иностранных граждан.». Уточнение носит технический характер.

Кроме того необходимо отметить, что предлагаемые Законопроектом изменения в части главы 1.7. «Реализация государственной национальной политики» раздела «Текущее состояние» не приведены с целью актуализации статистических данных и значений достигнутых показателей за отчетный период при их наличии.

Сравнительные сведения о показателях Законопроекта и новой государственной программы Иркутской области «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 13.11.2023 № 1027-пш представлены в таблице.

Стратегия СЭР (приложение № 2, цель 1.7 Укрепление общероссийского гражданского самосознания и духовной общности многонационального народа Иркутской области)						
Наименование показателя	2024 г.		2027 г.		2030 г.	
	1 вариант	2 вариант	1 вариант	2 вариант	1 вариант	2 вариант
Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных (межэтнических) отношений, в общей численности граждан РФ, %	83,0	83,2	84,5	84,7	86,0	86,2
Уровень общероссийской гражданской идентичности, %	97,0	97,2	97,2	97,4	97,4	97,6
Доля граждан, отмечающих отсутствие в отношении себя дискриминации по признаку национальной, языковой или религиозной принадлежности, в общем количестве опрошенных граждан, %	95,0	95,2	95,2	95,4	95,4	95,6
Доля граждан, не испытывающих негативного отношения к иностранным гражданам, в общей численности граждан РФ, проживающих в Иркутской области, %	69,0	69,5	70,0	70,5	71,0	71,5
ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области»						
Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных (межэтнических) отношений, в общей численности граждан РФ, %	82,7		83,1		83,4	
Уровень общероссийской гражданской идентичности, %	90,0		90,4		90,7	
Доля граждан, отмечающих отсутствие в отношении себя дискриминации по признаку национальной, языковой или религиозной принадлежности, в общем количестве опрошенных граждан, %	89,9		90,3		90,6	
Доля граждан, не испытывающих негативного отношения к иностранным гражданам, в общей численности граждан РФ, проживающих в Иркутской области, %	78,0		78,4		78,7	

Как видно из таблицы, значения показателей, предусмотренные Стратегией СЭР, и значения показателей согласно госпрограмме, имеют отличия.

Например, показатель «Уровень общероссийской гражданской идентичности» в Стратегии СЭР на 2024 год установлен по 1 варианту – 97,0 %, по 2 варианту – 97,2 %, в госпрограмме – 90,8 %. Показатель «Доля граждан, не испытывающих негативного отношения к иностранным гражданам, в общей численности граждан РФ, проживающих в Иркутской области» в Стратегии СЭР на 2024 год – 69,0 % и 69,5 %, в госпрограмме на 2024 год – 78,0 %. Аналогичная ситуация установлена по другим показателям и требует их корректировки.

Выводы:

1. Законопроектом абзац десятый главы 1.7. дополнен ссылкой на Указ Президента Российской Федерации от 09.11.2022 № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» и скорректирован в части задач государственной национальной политики Российской Федерации. Между тем, данное изменение не направлено на дополнение перечнем целей государственной политики по сохранению и укреплению традиционных ценностей, определенных Указом Президента РФ № 809, таких как: а) сохранение и укрепление традиционных ценностей, обеспечение их передачи от поколения к поколению; б) противодействие распространению деструктивной идеологии; в) формирование на международной арене образа Российского государства как хранителя и защитника традиционных общечеловеческих духовно-нравственных ценностей.

2. Предлагаемые Законопроектом изменения в части главы 1.7. «Реализация государственной национальной политики» раздела «Текущее состояние» не приведены с целью актуализации статистических данных и значений достигнутых показателей за отчетный период при их наличии.

Глава 2.5. «Цифровизация, связь и телекоммуникации»

Законопроектом в Стратегии СЭР предлагается главу 2.5. «Связь и телекоммуникации» переименовать в главу 2.5. «Цифровизация, связь и телекоммуникации» и изложить в новой редакции.

Как следует из анализа предлагаемых Законопроектом изменений, раздел «Текущее состояние» дополнен направлениями: «Цифровое государственное управление», «Информационная структура», «Информационная безопасность» и «Цифровые технологии». Действующая редакция Стратегии СЭР содержит лишь информацию о текущем положении дел в части обеспечения сотовой связью связи и доступа к сети Интернет на территории Иркутской области, а также цели, задачи и мероприятия по развитию связи и информационных технологий.

Изменениями в Стратегию СЭР по направлению «Связь и интернет» актуализированы данные об обеспечении сотовой связью и доступом к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на территории Иркутской области.

Так, в законопроекте отражено, что сотовой связью и доступом к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обеспечены 1 270 населенных пунктов Иркутской области, а также трассы федерального и крупнейшие трассы регионального значения, т.е. с увеличением показателя, указанного в действующей редакции Стратегии СЭР на 120 ед., или на 10,4 % (1 150 населенных пункта). Однако в актуализированной информации не содержится ссылка на какую отчетную дату приводятся уточненные данные.

Законопроектом уточнены данные о количестве населенных пунктов, которые остаются без связи, - 198 ед., в действующей редакции Стратегии СЭР отражено - 324 ед., т.е. сокращение показателя на 126 ед., или на 39 %.

В предлагаемой редакции Стратегии СЭР актуализированы сведения о введенных в эксплуатацию точек доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» за период 2015-2019 годы (215 ед.), в действующей Стратегии СЭР – 147 ед. за период с 2015 по 2019 годы.

Кроме того, Законопроектом предлагается скорректировать данные о количестве социально значимых объектов Иркутской области к единой сети передачи данных и (или) к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов, государственных (муниципальных) образовательных организаций, реализующих программы общего образования и (или) среднего профессионального образования, органов государственной власти, органов местного самоуправления, территориальных избирательных комиссий и Избирательной комиссии Иркутской области, пожарных частей и пожарных постов, участковых пунктов полиции, территориальных органов Росгвардии и подразделений (органов) войск национальной гвардии, в том числе в которых проходят службу лица, имеющие специальные звания полиции в Иркутской области – 1 838 объектов, в действующей редакции Стратегии СЭР – 1 777 объектов, с увеличением на 61 ед., или на 3,4 %.

В Законопроекте по направлению **«Цифровое государственное управление»** отражены цели трансформации государственного управления в Российской Федерации, в том числе повышение качества и удобства предоставляемых органами государственной власти Иркутской области государственных услуг, а также расширение количества государственных услуг, которые граждане и организации смогут получить в электронном виде. Как следует из текста Законопроекта, цели определены распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.10.2021 № 2998-р «Об утверждении стратегического направления в области цифровой трансформации государственного управления» (далее – Стратегия № 2998-р).

Между тем, ссылка на Стратегию № 2998-р является не вполне корректной, поскольку целями цифровой трансформации государственного управления являются социально-экономическое развитие Российской Федерации (управление отраслями экономики и социальной сферы), выраженное в росте реальных доходов и повышении покупательской способности граждан Российской Федерации, повышение инвестиционной привлекательности государства, обеспечение национальной безопасности и личной безопасности граждан Российской Федерации.

Кроме того, положения Законопроекта не согласуются с задачами цифровой трансформации государственного управления, установленных Стратегией № 2998-р. Так, в соответствии со Стратегией № 2998-р задачами являются повышение качества и системность исполнения следующих государственных функций:

- государственное регулирование и выработка государственной политики в отраслях экономики и социальной сфере;
- предоставление государственных и муниципальных услуг;
- осуществление контрольной и надзорной деятельности;
- управление государственным имуществом;
- обеспечение безопасности государства в целом и граждан в частности.

В предложенном Законопроекте указывается, что в рамках цифровой трансформации процессов государственного управления продолжится работа по внедрению на территории Иркутской области цифровых технологий и платформенных решений в сфере оказания государственных услуг, в том числе:

- по оптимизации государственных услуг Иркутской области с учетом возможностей цифровых технологий и переход на реестровую модель предоставления услуг для граждан и бизнеса;

- по предоставлению государственных и муниципальных услуг и сервисов в проактивном режиме, по жизненным ситуациям и по экстерриториальному принципу;

- по популяризации цифровых услуг и сервисов.

По направлению **«Информационная структура»** содержится информация о работе по созданию центра обработки данных (далее – ЦОД) в стационарном виде, который представляет собой здание или его часть с размещенным внутри комплексом информационной, телекоммуникационной и инженерной инфраструктуры, либо в модульном виде, из типовых элементов системы - модулей.

Цели создания системы ЦОД Правительства Иркутской области:

- обеспечение качественного, удобного и доступного сервиса предоставления информации и оказания государственных услуг гражданам, публично-правовым образованиям, организациям сектора государственного управления и иным организациям;

- обеспечение оптимизации и существенного повышения эффективности государственного управления, в том числе в части снижения совокупной стоимости владения автоматизированными информационными системами (далее – АИС) Правительства Иркутской области;

- обеспечение гарантированной высокопроизводительной, отказоустойчивой, катастрофоустойчивой, защищенной и непрерывной работы инфраструктуры АИС исполнительных органов государственной власти Иркутской области.

Мероприятия по развитию информационной инфраструктуры являются региональной составляющей федерального проекта «Информационная инфраструктура», реализуемого в рамках национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» и согласуются с перечнем мероприятий, установленных государственной программой Иркутской области «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 13.11.2023 № 1020-пп.

По направлению **«Информационная безопасность»** содержится краткая информация о необходимости проведения мероприятий, направленных на совершенствование системы информационной безопасности во всех секторах экономики, и особенно на крупных промышленных объектах в сфере газо- и электроснабжения.

Для выработки мер по совершенствованию системы обеспечения информационной безопасности необходимо создание механизмов координации развития инфраструктуры хранения и обработки данных, создание ситуационного центра мониторинга и управления инфраструктурой хранения и обработки данных, организации взаимодействия в процессе устранения угроз ее работоспособности и безопасности.

По направлению **«Цифровые технологии»** Законопроектом предусмотрены мероприятия по осуществлению мониторинга и анализа развития «сквозных технологий» и перспективности их применения, а также поддержанию цифровой трансформации как ведущего тренда технологического развития территорий, созданию цифровых платформ (инструментальных, инфраструктурных, прикладных), развитию современных цифровых технологий, таких как облачные и распределенные вычисления, большие данные, интернет вещей, блокчейн, цифровые двойники и т.д.

В главе 2.5. приведена система тактических задач, которые необходимо решить для достижения обозначенных целей:

Тактическая задача 1. Увеличение уровня «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, городского хозяйства и строительства, общественного транспорта, а также государственного управления.

Мероприятие:

1.1. Содействие в оказании консультационной поддержки и информационного сопровождения исполнительных органов государственной власти Иркутской области.

Тактическая задача 2. Мероприятия:

2.1. Обеспечение удовлетворенности граждан качеством предоставления массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг в электронном виде с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг.

2.2. Цифровизация процессов предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций исполнительными органами государственной власти Иркутской области.

2.3. Информирование граждан о возможности получения государственных и муниципальных услуг в электронном виде с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

2.4. Модернизация процессов предоставления государственных и муниципальных услуг с применением цифровых регламентов в автоматизированном виде.

2.5. Обеспечение эффективного электронного взаимодействия исполнительных органов государственной власти Иркутской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

Тактическая задача 3. Обеспечение поддержания доли исполнительных органов государственной власти Иркутской области и их подведомственных учреждений, подключенных к комплексной распределенной системе автоматизации и управления процессами по защите информации, равной 100 процентам.

Мероприятие:

3.1. Повышение уровня защищенности государственных информационных систем и ресурсов.

Тактическая задача 4. Увеличение доли домохозяйств, имеющих доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Мероприятия:

4.1. Создание необходимой телекоммуникационной инфраструктуры для обеспечения широкополосным доступом к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» социально значимых объектов, а также эффективного и безопасного использования ими онлайн сервисов;

4.2. Развитие инфраструктуры связи в малонаселенных населенных пунктах.».

Обозначенные в главе 2.5. тактические задачи согласуются с целями государственной программы Иркутской области «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации», в т.ч.:

- уровень «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, городского хозяйства и строительства, общественного транспорта, а также государственного управления достигнет 100 процентов к 2030 году;

- уровень удовлетворенности граждан Иркутской области качеством предоставления государственных и муниципальных услуг составит не менее 90 процентов ежегодно к 2030 году;

- обеспечено поддержание доли исполнительных органов государственной власти Иркутской области и подведомственных им учреждений, подключенных к комплексной распределенной системе автоматизации и управления процессами по защите информации, равной 100 процентам к 2030 году;

- обеспечено увеличение доли домохозяйств Иркутской области, имеющих доступ к сети «Интернет», до 97 процентов к 2030 году.

Выводы:

1. Законопроектом раздел «Текущее состояние» дополнен направлениями: «Цифровое государственное управление», «Информационная структура», «Информационная безопасность» и «Цифровые технологии». Действующая редакция Стратегии СЭР содержит лишь информацию о текущем положении дел в части обеспечения сотовой связью связи и доступа к сети Интернет на территории Иркутской области, а также цели, задачи и мероприятия по развитию связи и информационных технологий.

2. В Законопроекте по направлению «Цифровое государственное управление» отражены цели трансформации государственного управления в Российской Федерации, в том числе повышение качества и удобства предоставляемых органами государственной власти Иркутской области государственных услуг, а также расширение количества государственных услуг, которые граждане и организации смогут получить в электронном виде. Указанные цели определены распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.10.2021 № 2998-р «Об утверждении стратегического направления в области цифровой трансформации государственного управления».

Между тем, ссылка на Стратегию № 2998-р является не вполне корректной, поскольку целями цифровой трансформации государственного управления являются социально-экономическое развитие Российской Федерации (управление отраслями экономики и социальной сферы), выраженное в росте реальных доходов и повышении покупательской способности граждан Российской Федерации, повышение инвестиционной привлекательности государства, обеспечение национальной безопасности и личной безопасности граждан Российской Федерации.

3. Положения Законопроекта не согласуются с задачами цифровой трансформации государственного управления, установленными Стратегией № 2998-р. Так, в соответствии со Стратегией № 2998-р задачами являются повышение качества и системность исполнения следующих государственных функций: государственное регулирование и выработка государственной политики в отраслях экономики и социальной сфере; - предоставление государственных и муниципальных услуг; осуществление контрольной и надзорной деятельности; управление государственным имуществом; обеспечение безопасности государства в целом и граждан в частности.

В предложенном Законопроекте указывается, что в рамках цифровой трансформации процессов государственного управления продолжится работа по внедрению на территории Иркутской области цифровых технологий и платформенных решений в сфере оказания государственных услуг, в том числе: по оптимизации государственных услуг Иркутской области с учетом возможностей цифровых технологий и переход на реестровую модель предоставления услуг для граждан и бизнеса; по предоставлению государственных и муниципальных услуг и сервисов в проактивном режиме, по жизненным ситуациям и по экстерриториальному принципу; по популяризации цифровых услуг и сервисов.

Глава 2.7. «Продовольственная безопасность»

1. Законопроектом предлагается изменить наименование федерального проекта в тактической задаче 6. Сведения представлены в таблице.

Наименование тактической задачи 6	
Стратегия СЭР (действ.ред.)	Проект закона
Развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов, в том числе в рамках федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»	Развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов, в том числе в рамках федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»

Полагаем, что документы стратегического планирования Иркутской области требуют сопоставления с документами высшего уровня. При обсуждении проекта закона предлагаем разработчику обратить внимание на следующее.

2. Согласно Положению № 767-пп (пункт 5 приложения 2) цель ГП должна быть направлена **на достижение** тактической цели приоритета и (или) задач отраслевого комплекса экономики Стратегии СЭР Иркутской области на период до 2036 года, утвержденной Законом от 10.01.2022 № 15-ОЗ, и отражать результаты реализации государственной программы. Цель государственной программы, связанной с государственной программой Российской Федерации, следует формулировать в соответствии с целями государственных программ Российской Федерации (пункт 8 приложения 2 Положения № 767-пп). ГП планируется достичь три цели, соответствующие целям II этапа Государственной программы Российской Федерации развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (утв. от 14.07.2012 постановлением Правительства РФ). Сравнительные данные о наименовании целей в ГП и Стратегии СЭР приведены в таблице.

Наименование цели	
ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	Стратегия СЭР (приоритет 2, раздел 2.7 «Продовольственная безопасность»)
<p>цель 1 – достижение значения индекса производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах) к уровню 2020 года в 2030 году в объеме 105,5% от уровня 2020 года;</p> <p>цель 2 – достижение значения индекса производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах) к уровню 2020 года в 2030 году в объеме 106,6% от уровня 2020 года;</p> <p>цель 3 – достижение уровня среднемесячной начисленной заработной платы работников сельского хозяйства (без субъектов малого предпринимательства) в 2030 году - 67 211 рублей.</p>	<p>тактическая цель - укрепление продовольственной безопасности, повышение уровня самообеспечения Иркутской области основными видами сельскохозяйственной и пищевой продукции за счет всестороннего развития агропромышленного комплекса инвестиционных проектов в сфере АПК;</p> <p>тактическая задача 1 - вовлечение в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения;</p> <p>тактическая задача 2 - восстановление и повышение плодородия почв, повышение урожайности сельскохозяйственных культур;</p> <p>тактическая задача 3 - обновление парка сельскохозяйственной техники и оборудования, технологическая модернизация;</p> <p>тактическая задача 4 - стимулирование инвестиционной активности в сфере АПК, содействие реализации инвестиционных проектов в сфере АПК;</p> <p>тактическая задача 5 - развитие молочного и мясного животноводства;</p> <p>тактическая задача 6 - развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов, в том числе в рамках федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»;</p> <p>тактическая задача 7 – развитие переработки сельскохозяйственной продукции, производства продовольственных товаров и расширение каналов сбыта продукции, в том числе развитие экспортного потенциала в рамках федерального проекта "Экспорт продукции АПК";</p> <p>тактическая задача 8 – удовлетворение потребности агропромышленного комплекса в квалифицированных кадрах;</p> <p>тактическая задача 9 – применение, развитие и повсеместное внедрение средств цифровизации в агропромышленном комплексе;</p> <p>тактическая задача 10 - научное сопровождение развития агропромышленного комплекса.</p>

3. Согласно Положению № 767-пп (подпункт 2, 3 пункта 14 приложения № 2) в перечень показателей государственных программ **рекомендуется** включать показатели, соответствующие показателям государственных программ Российской Федерации, в том числе предусмотренные в заключенном соглашении о реализации на территории Иркутской области государственных программ Иркутской области, направленных на достижение целей и показателей государственной программы Российской Федерации (далее - нефинансовое соглашение); приоритетов социально-экономического развития Иркутской области и обеспечения безопасности населения, определяемые в документах стратегического планирования и пр.

КСП обращает внимание на необходимость **синхронизации** показателей и их значений в документах стратегического планирования, начиная с 2024 года. Сравнительные сведения о показателях на 2024 год Стратегии СЭР, Законопроекта, ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» представлены в таблице.

Наименование документа	№ 1	№ 2	№ 3	№ 4	№ 5	№ 6	№ 7
	Уровень самообеспечения по мясу	Уровень самообеспечения по молоку	Уровень самообеспечения по овощам	Уровень самообеспечения по картофелю	Индекс производства сельского хозяйства (в сопоставимых ценах) к уровню 2020 года	Индекс производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах) к уровню 2020 года	Среднемесячная заработная плата работников сельского хозяйства
ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	-	-	-	-	100,4	104,1	50 789
Стратегия СЭР (приложение № 2, цель 2.7), из них:							
Закон № 15-ОЗ							
1 вариант	65	88,2	64,7	92,6	-	-	-
2 вариант	69,6	89,2	75	93,7	-	-	-
Проект закона							
1 вариант	65	88,2	64,7	92,6	-	-	-
2 вариант	69,6	89,2	75	93,7	-	-	-

4. В Стратегии СЭР (приложение 3: Целевые показатели развития отраслевых комплексов экономики Иркутской области) установлены показатели в сфере АПК (биотехнологический комплекс), которые **требуют актуализации (синхронизации)**, в том числе с региональными проектами.

Так, региональным проектом «Экспорт продукции АПК» предусмотрен показатель «Объем экспорта продукции агропромышленного комплекса (в сопоставимых ценах)» на 2024 год – 20 млн. долларов США (=0,0200 миллиардов долларов), соответствующий показателю, установленному в дополнительном соглашении от 09.12.2022 № 082-2019-Т20018-1/17 о реализации регионального проекта «Экспорт продукции АПК» на территории Иркутской области. Показатель в Стратегии СЭР (по 1 и 2 вариантам) превышает установленные значения для Иркутской области.

Кроме того, ведомственным проектом «Поддержка отраслей АПК» (утв. распоряжением Минсельхоза от 13.11.2023 № 57-443-мр) установлен показатель ведомственного проекта «Индекс производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах) к предыдущему году, %» - 100,2, который в предложенных изменениях Стратегии СЭР не изменяется.

Показатели (порядковые номера 1, 2, 3, 4, 5, 6 в таблице ниже) в ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», а также РП, ВП, КПМ не включены, хотя в Стратегии СЭР установлены. Сведения представлены в таблице.

Наименование документа	№ 1 Объем производства продукции сельского хозяйства в фактических ценах, млрд. руб.	№ 2 Производство зерна, тыс. т.	№ 3 Производство овощей, тыс. т.	№ 4 Производство картофеля, тыс. т.	№ 5 Производство скота и птицы на убой (в живом весе), тыс. т.	№ 6 Производство молока, тыс. т.	№ 7 Индекс производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах) к предыдущему году, %	№ 8 Индекс производства напитков (в сопоставимых ценах) к предыдущему году,	№ 9 Экспорт продукции АПК, млн. долларов США
ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», из них:	-	-	-	-	-	-	-	-	-
РП «Экспорт продукции АПК»	-	-	-	-	-	-	-	-	20,0
ВП «Поддержка отраслей АПК»	-	-	-	-	-	-	100,2	101	-
Стратегия СЭР (приложение № 2, цель 2.7), из них:									
Закон № 15-ОЗ									
1 вариант	80,3	950	116,9	380	160,4	477,3	99,6	101	49,2
2 вариант	89,5	1200	152,2	400,8	179	504,1	104	106	86
Проект закона									
1 вариант	80,3	950	116,9	380	160,4	477,3	99,6	101	49,2
2 вариант	89,5	1200	152,2	400,8	179	504,1	104	106	86

5. В предложенных изменениях Стратегии СЭР необходимо учесть конкретные мероприятия по развитию объектов инфраструктуры АПК, мероприятия по реализации кластерного подхода, а также предусмотреть систему показателей, с целью согласованности действий со Стратегией СФО.

Стратегией СФО (Планом Стратегии СФО) предусмотрено, что реализация Стратегии СФО обеспечивается согласованными действиями Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти, высших исполнительных органов субъектов РФ, входящих в состав СФО, органов местного самоуправления, а также государственных корпораций и компаний с государственным участием (в соответствии с планом реализации Стратегии СФО). Основными механизмами реализации Стратегии СФО станут: национальные и федеральные проекты; отраслевые государственные программы Российской Федерации, реализуемые на территории Сибирского федерального округа; государственные программы субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа; инвестиционные программы естественных монополий, реализуемые на территории Сибирского федерального округа; инвестиционные программы частных инвесторов, реализуемые на территории Сибирского федерального округа.

Одним из направлений достижения цели социально-экономического развития СФО предполагается - **устойчивое развитие агропромышленного комплекса на основе реализации проектов по развитию животноводства и растениеводства, а также по развитию объектов инфраструктуры агропромышленного комплекса.**

Для обеспечения устойчивости экономического развития СФО для ключевых предприятий округа предполагается **кластерный подход** (мероприятия по реализации кластерного подхода представлены в приложении № 2). Индустриальными кластерами, в том числе по кластеру «Сельское хозяйство и пищевая промышленность», предлагается сгруппировать предприятия, объединенные общей производственной цепочкой на базе того или иного источника природных ресурсов на территории СФО. Выход кластеров на проектную мощность возможен, начиная с 2026 года, а их полное развертывание предполагается в период 2030 - 2035 годов.

Среди субъектов РФ, входящих в состав СФО, в тройку лидеров по объему валовой продукции сельского хозяйства по итогам 2021 года вошли Алтайский край, Новосибирская и Омская области.

На территории СФО ведется создание сети современных линейных элеваторов, для

дополнительно выращенных объемов зерновой продукции, способных осуществлять отгрузки «отправительскими маршрутами». В результате создания новых **5 линейных элеваторов мощностью 200 тыс. тонн** 5 регионов (Алтайский край, Иркутская область, Кемеровская область - Кузбасс, Новосибирская и Омская области) получат дополнительные конкурентные преимущества и обеспечат свою продовольственную безопасность. В рамках кластера предполагаются строительство животноводческих ферм и теплиц, развитие производств переработки зерновых культур, а также создание предприятий по производству продуктов питания.

В Кластер с/х **включены инвестиционные проекты для Иркутской области.** Сведения представлены в таблице.

Наименование проекта	Кол-во раб. мест (тыс. шт.)	Объем инвестиций (млрд. р.)	Ответственный исполнитель	Срок реализации
Приоритетный инвестиционный проект				
1. Организация предприятия по круглогодичному выращиванию овощей и зелени в защищенном грунте (круглогодичных теплицах) (тепличный комплекс г. Саянск).	0,25	7,6	Правительство Иркутской области, ООО «Тепличный комплекс "Саянский"»	2026 год
2. Модернизация мясоперерабатывающего комплекса	0,15	5,4	Правительство Иркутской области, СХПК «Усольский свинокомплекс»	2023 год
3. Строительство и дальнейшая эксплуатация линейного элеватора мощностью 200 тыс. тонн единовременного хранения и развитие контрактного производства зерновых, зернобобовых и масличных культур	0,12	5	Правительство Иркутской области, ООО «Новый Сухопутный зерновой коридор»	2026 год

Согласно письму Минсельхоза от 30.10.2023 № 02-57-4461/23 в настоящее время прорабатывается механизм поддержки приоритетных инвестиционных проектов, в виде льготного инвестиционного кредита (постановление Правительства РФ от 29.12.2016 № 1528) в рамках ФП «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе» ГП РФ развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства РФ от 14.07.2012 № 717.

Экспертизой установлено, что Планом реализации Стратегии СФО по разделу кластер «Сельское хозяйство и пищевая промышленность» предусмотрены целевые показатели, которые **не согласуются** с документами стратегического планирования Иркутской области. Показатели Плана реализации Стратегии СФО «Индекс производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах) к уровню 2020 года», «Индекс производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах) к уровню 2020 года», «Среднемесячная начисленная заработная плата работников сельского хозяйства (без субъектов малого предпринимательства)» включены в ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», **при этом Законопроект аналогичных изменений не содержит.**

Экспертизой установлено, что показатели из Плана реализации Стратегии СФО «объем инвестиций», «создание рабочих мест» и система мероприятий, через которые достигаются показатели, в документах стратегического планирования Иркутской области отсутствуют.

Мероприятия, обеспечивающие реализацию проектов кластера, представлены в таблице.

Наименование мероприятия	Ожидаемый результат	Вид документа	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
Мероприятия, обеспечивающие реализацию проектов кластера				
Расширение целевых направлений расходов грантов в	включение затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на доставку сельскохозяйственной техники и оборудования.	постановление Правительства	Минсельхоз России, ИОГВ субъектов РФ	2024 год

рамках проектов «Агропрогресс» и «Агростартап»	приобретенных за счет средств грантовой поддержки в рамках реализации проектов "Агропрогресс", семейных ферм и развития материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов, мероприятий по созданию системы поддержки фермеров и развитию сельской кооперации на реализацию проектов "Агростартап", в целевые направления расходования указанных грантов	тва РФ		
Пояснения к мероприятию: механизмы поддержки - предоставление грантов «Агропрогресс», «Агростартап», грантов на развитие семейных ферм и развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов в рамках региональных проектов «Развитие агропромышленного комплекса Иркутской области» и «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» государственной программы Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2024-2030 годы. Общий объем финансового обеспечения за счет ФБ в соответствии с проектом распределения Минсельхоза РФ на 2024 год - 145 427,2 тыс. руб.				
Поддержка фермеров и развитие сельской кооперации	увеличение размера возмещения затрат сельскохозяйственных потребительских кооперативов на приобретение техники и оборудования в рамках субсидии на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации федерального проекта "Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства" с 50 до 60 процентов для субъектов Российской Федерации, входящих в СФО	постановление Правительства РФ	Минсельхоз России, ИОГВ субъектов РФ	2024 год
Пояснения к мероприятию: механизм поддержки - предоставление субсидии на возмещение затрат сельскохозяйственных потребительских кооперативов на приобретение техники и оборудования в рамках регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» государственной программы Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2024-2030 годы. Объем финансового обеспечения за счет ФБ в соответствии с проектом распределения Минсельхоза РФ на 2024 год - 72 358,0 тыс. руб.				
Внесение изменений в стратегии СЭР субъектов РФ, входящих в состав СФО, по формированию (уточнению) разделов "Пространственное развитие" в части ускоренного развития опорных населенных пунктов	изменения в стратегии социальноэкономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа, учитывающие ускоренное развитие опорных населенных пунктов	акты исполнительных органов субъектов РФ	ИОГВ субъектов Российской Федерации	2024 год
Пояснения к мероприятию: совместно с министерством экономического развития и промышленности Иркутской области прорабатываются предложения по внесению в 2024 году изменений в стратегию СЭР Иркутской области. В 35 муниципальных образованиях распоряжением Правительства Иркутской области от 28.02.2023 № 123-рп (ред. от 19.06.2023) утверждены опорные населенные пункты Иркутской области и населенные пункты Иркутской области, расположенных на прилегающих территориях.				
Утверждение долгосрочных планов СЭР опорных населенных пунктов и прилегающих территорий	утверждение планов долгосрочного СЭР опорных населенных пунктов и прилегающих территорий	акты ИОГВ субъектов РФ	ИОГВ субъектов РФ, ОМСУ	2024 год
Пояснения к мероприятию: В настоящее время организована работа по разработке долгосрочных планов СЭР (далее - ДПР) опорных населенных пунктов и прилегающих территорий. Плановый срок утверждения ДПР – до 1 июля 2024 года.				
Реализация планов долгосрочного СЭР опорных населенных пунктов и прилегающих территорий	ускоренное развитие социальной, инженерной инфраструктуры опорных населенных пунктов, доступность информационно-телекоммуникационных услуг на прилегающих территориях, транспортная связность прилегающих территорий с опорными населенными пунктами	доклад в Минсельхоз России	ИОГВ субъектов РФ, ОМСУ	2025 год, далее - ежегодно
Пояснения к мероприятию: В случае прохождения отбора ДПР на Правительственной комиссии по региональному развитию в РФ, созданной в соответствии с постановлением Правительства РФ от 21 мая 2016 года № 451, субъект гарантирует обеспечение финансирования мероприятий включенных в ДПР. Вместе с тем, порядок разработки, согласования, утверждения и мониторинга реализации ДПР на федеральном уровне не определен. Плановая дата утверждения 31.12.2023.				
Сохранение мер поддержки льготного кредитования на строительство	привлечение льготных кредитов в агропромышленный комплекс, рост продукции сельского хозяйства	постановление Правительства РФ	Минсельхоз России, ИОГВ субъектов РФ	2024 год

тепличных комплексов				
Пояснения к мероприятию: предложение по сохранению мер поддержки льготного кредитования на строительство тепличных комплексов будет направлено в Минсельхоз России в течение 2024 года.				
Вовлечение в оборот новых земель сельскохозяйственного назначения	обеспечение реализации эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения до 150 тыс. га к 2030 году	доклад в Минсельхоз России	ИОГВ субъектов РФ	2024 год, далее - ежегодно
Пояснения к мероприятию: механизм поддержки - предоставление субсидии на развитие мелиоративного комплекса в рамках регионального проекта «Развитие агропромышленного комплекса Иркутской области» ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2024-2030 годы. Объем финансового обеспечения за счет ОБ и ФБ в соответствии с проектом областного бюджета на 2024 год - 13 609,0 тыс. р.				
Внесение изменений в ГП субъектов РФ, входящих в состав СФО, в сфере агропромышленного комплекса в части включения мероприятий по привлечению инвестиций в отрасль: в овощи защищенного грунта; в молочное скотоводство; в инфраструктуру	привлечение инвестиций в отрасль	доклад в Минсельхоз России, акты ИОГВ субъектов РФ	ИОГВ субъектов РФ	2024 год
Пояснения к мероприятию: механизмы поддержки - предоставление субсидии на возмещение части затрат на приобретение тепловой и электрической энергии для производства овощей защищенного грунта, грантов в целях финансового обеспечения затрат на строительство и комплектацию молочных ферм, субсидии в целях возмещения части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса в рамках ведомственного проекта «Поддержка отраслей агропромышленного комплекса» и регионального проекта «Развитие агропромышленного комплекса Иркутской области» ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2024-2030 годы. Общий объем финансового обеспечения за счет ОБ в соответствии с проектом областного бюджета на 2024 год - 154 971,1 тыс. р.				

Выводы:

1. Экспертизой установлено, что Планом реализации Стратегии СФО по разделу кластер «Сельское хозяйство и пищевая промышленность» предусмотрены целевые показатели, которые не согласуются с документами стратегического планирования Иркутской области. Показатели Плана реализации Стратегии СФО «Индекс производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах) к уровню 2020 года», «Индекс производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах) к уровню 2020 года», «Среднемесячная начисленная заработная плата работников сельского хозяйства (без субъектов малого предпринимательства)» включены в ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», при этом Законопроект аналогичных изменений не содержит.

2. Региональным проектом «Экспорт продукции АПК» предусмотрен показатель «Объем экспорта продукции агропромышленного комплекса (в сопоставимых ценах)» на 2024 год – 20 млн. долларов США (=0,0200 миллиардов долларов), соответствующий показателю, установленному в дополнительном соглашении от 09.12.2022 № 082-2019-Т20018-1/17 о реализации регионального проекта «Экспорт продукции АПК» на территории Иркутской области. Показатель в Стратегии СЭР (по 1 и 2 вариантам) превышает установленные значения для Иркутской области, при этом Законопроект не предлагают соответствующие изменения установленных значений.

3. Ведомственным проектом «Поддержка отраслей АПК» (утв. распоряжением Минсельхоза от 13.11.2023 № 57-443-мр) установлен показатель ведомственного проекта «Индекс производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах) к предыдущему году, %» - 100,2, при этом Законопроект не предлагают соответствующие изменения установленных значений.

4. После принятия Законопроекта потребуется внесение изменений в ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» в части наименований и значений целевых показателей.

Глава 2.8. «Комплексное развитие сельских территорий»

1. Законопроектом предложено раздел 2.8 дополнить следующими положениями. В целях реализации инициативы социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года «Города больших возможностей и возрождение малых форм расселения», согласно Перечню инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.10.2021 № 2816-р, и федерального проекта «Развитие субъектов Российской Федерации и отдельных территорий» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 316, регионы России совместно с органами местного самоуправления, Минсельхозом России и Минэкономразвития России будут проводить работу по обеспечению сбалансированного пространственного развития, в том числе за счет формирования и развития сети опорных населенных пунктов и прилегающих территорий, которые вместе образуют сельские агломерации. Перечень опорных населенных пунктов Иркутской области и населенных пунктов Иркутской области, расположенных на прилегающих территориях, утвержден распоряжением Правительства Иркутской области от 28.02.2023 № 123-рп. Механизмы государственной поддержки данных территорий на создание и развитие инфраструктурных объектов будут определяться с учетом имеющегося экономического потенциала, планируемой реализации инвестиционных проектов, прогнозом развитии демографической ситуации, оптимизацией размещения отраслевых объектов инфраструктуры и прогнозу размещения производительных сил.

Экспертизой установлено, что постановлением Правительства РФ от 31.05.2019 № 696 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» к задачам государственного управления и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, механизмам их эффективного решения для обеспечения развития сельских территорий отнесена инициатива социально-экономического развития «Города больших возможностей и возрождение малых форм расселения», согласно которой ключевым стратегическим приоритетом развития сельских территорий станет **опережающее развитие опорных населенных пунктов**, на базе которых обеспечивается ускоренное развитие инфраструктуры, обеспечивающей реализацию гарантий в сфере образования, доступность медицинской помощи, услуг в сфере культуры и реализацию иных потребностей населения территории одного или нескольких муниципальных образований. В целях реализации инициативы социально-экономического развития «Города больших возможностей и возрождение малых форм расселения» ответственным исполнителям государственных программ Российской Федерации, осуществляющим предоставление и распределение **субсидий и (или) иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета** на мероприятия, реализуемые в том числе на сельских территориях, потребуется обеспечить:

- единство подходов к определению потребности в размещении новых или модернизации существующих объектов социальной, инженерной, транспортной, логистической инфраструктуры не только исходя из отраслевых принципов их локации, но и с учетом текущего и перспективного уровня занятости населения, демографических прогнозов, потребности населения в соответствующих услугах, транспортной доступности

объектов и сопутствующей инфраструктуры, а также инвестиционной активности территорий;

- приоритетное рассмотрение и финансирование заявок субъектов Российской Федерации в отношении мероприятий, реализуемых и заявляемых к реализации на территориях опорных населенных пунктов и прилегающих территорий.

Экспертизой установлено, что паспорт федерального проекта⁷ «Развитие субъектов Российской Федерации и отдельных территорий» установлены показатели в разделе 5 «Города больших возможностей и возрождение малых форм расселения», которые **не учтены** в документах стратегического планирования Иркутской области:

- количество агломераций, имеющих темпы экономического роста выше среднероссийского;

- количество агломераций, в которых созданы условия для интенсивного экономического развития;

- доля опорных населенных пунктов субъектов Российской Федерации, в которых разработаны планы долгосрочного социально-экономического развития опорных населенных пунктов и прилегающих территорий, включающие планы комплексного развития инфраструктуры опорных населенных пунктов и прилегающих территорий (нарастающий итог).

2. Согласно Положению № 767-пп (подпункт 2, 3 пункта 14 приложения № 2) в перечень показателей государственных программ рекомендуется включать показатели, соответствующие показателям государственных программ Российской Федерации, в том числе предусмотренные в заключенном соглашении о реализации на территории Иркутской области государственных программ Иркутской области, направленных на достижение целей и показателей государственной программы Российской Федерации (далее - нефинансовое соглашение); приоритетов социально-экономического развития Иркутской области и обеспечения безопасности населения, определяемые в документах стратегического планирования и пр.

Экспертизой установлено, что показатели ГП «КРСТ» соответствуют показателям комплексной программы РФ «КРСТ» (утв. решением Правительства РФ от 24.12.2021 № ММ-П11-19234), ГП РФ «КРСТ» (утв. постановлением Правительства РФ от 31.05.2019 № 696). При этом показатели не синхронизированы с показателями Стратегии СЭР. Сведения о показателях в части 2024 года приведены в таблице.

Наименование документа	№ 1	№ 2	№ 3	№ 4	№ 5	№ 6	№ 7
	Доля сельского населения в общей численности населения Иркутской области, %	Уровень занятости сельского населения, %	Уровень общей безработицы сельского населения, %	Соотношение среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств, %	Среднемесячная заработная плата работников сельского хозяйства, тыс. р.	Удельный вес общей жилой площади, оборудованной водопроводами, водоснабжением, отоплением, горячим водоснабжением, газом или напольными электрическими плитами, %	Доля общей площади благоустроенных жилых помещений в сельских населенных пунктах, %
ГП «КРСТ»	22,5	-	-	82,7	-	-	13,8
Стратегия СЭР (приложение № 2, цель 2.8), из них:							
Закон № 15-ОЗ							
1 вариант	21,1	50,3	10,4	65,4	51,3	9,7	-
2 вариант	21,1	53,8	10,1	68,4	51,8	14,7	-
Проект закона							

⁷ Вместе с Планом реализации федерального проекта (утв. протоколом проектного комитета федерального проекта «Развитие субъектов РФ и отдельных территорий» от 30.12.2021 № 1).

1 вариант	21,1	50,3	10,4	65,4	51,3	-	13,8
2 вариант	21,1	53,8	10,1	68,4	51,8	-	13,8

Выводы:

1. Паспорт федерального проекта «Развитие субъектов Российской Федерации и отдельных территорий» установлены показатели в разделе 5 «Города больших возможностей и возрождение малых форм расселения», которые **не учтены** в документах стратегического планирования Иркутской области:

- количество агломераций, имеющих темпы экономического роста выше среднероссийского;

- количество агломераций, в которых созданы условия для интенсивного экономического развития;

- доля опорных населенных пунктов субъектов Российской Федерации, в которых разработаны планы долгосрочного социально-экономического развития опорных населенных пунктов и прилегающих территорий, включающие планы комплексного развития инфраструктуры опорных населенных пунктов и прилегающих территорий (нарастающий итог).

2. Количество, наименования и значения целевых показателей ГП «КРСТ» не синхронизированы со Стратегией СЭР.

Глава 3.1. «Экологическая политика» Законопроектом в приоритет 3. «Сохранение уникальной экосистемы региона» предлагается внести незначительные изменения, наличие или отсутствие которых не затрагивает концепцию приоритета, не влияет на содержательную часть приоритета, изменения не увязаны с проблемами.

Главу «Экологическая политика» предлагается дополнить новым седьмым абзацем следующего содержания: «В целях защиты региона от возможных климатических рисков распоряжением Правительства Иркутской области от 3 ноября 2023 года № 742-рп, утвержден план адаптации к изменениям климата на территории Иркутской области, предусматривающий меры защиты населения, инфраструктурных объектов, лесов, посевов и сельскохозяйственных животных». При этом не соблюдается юридическая техника, поскольку, исходя из предлагаемой формулировки изменений, предполагается дополнить раздел новым седьмым абзацем, тогда как в разделе 23 абзаца. Принимая во внимание содержание абзаца 6, где в конце абзаца речь идет о глобальном изменении климата, то, видимо, предлагаемое изменение должно следовать после абзаца 6, упоминание о чем и должно содержаться в предлагаемом изменении (например: «после абзаца 6 дополнить новым абзацем...»).

По своему содержательному наполнению предлагаемое изменение не дает никакой стратегической информации, носит информативный характер о наличии плана. Причем распоряжение Правительства Иркутской области, на которое дана ссылка, отсутствует в общедоступных правовых системах.

Исходя из изложенного, по мнению КСП области, предлагаемое дополнение раздела «Экологическая политика» излишне.

Глава 3.3. «Чистый воздух» Проектом Закона предлагается изложить в новой редакции абзац семнадцатый главы 3.3. «Чистый воздух» и заменить фразу «Создание условий для самоочищения атмосферного воздуха: увеличение площади озеленения; строительство лесопитомника для выращивания саженцев для озеленения жилой застройки; создание лесопарковых зеленых поясов» на фразу «Снижение выбросов загрязняющих веществ от частного сектора (не газифицированного) за счет проведения мероприятий по газификации частного сектора».

Абзац семнадцатый главы 3.3. «Чистый воздух» представляет собой пятое мероприятие в перечне мероприятий⁸, необходимых для решения Тактической задачи «Снижение совокупного объема от стационарных и передвижных источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в населенных пунктах».

Принимая во внимание необходимость взаимоувязки Тактической задачи с мероприятиями, к предлагаемой формулировке мероприятия замечаний не имеется. Однако мероприятие не увязано с проблемами и источниками загрязнения атмосферного воздуха, обозначенными в описательной части главы.

Глава 4.2. «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» Законопроектом предлагается:

- абзац шестьдесят первый признать утратившим силу;
- абзацы шестьдесят второй - шестьдесят третий изложить в следующей редакции:
«Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса»;
«Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами».

Предлагаемые изменения Стратегии СЭР Иркутской области носят «технический характер» и направлены на приведение состава действующих региональных проектов в соответствие со структурой национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». В рамках реализации указанного национального проекта на территории Иркутской области с 2021 года реализуются 3 региональных проекта:

- «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами»;
- «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса»;
- «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства».

Перечисленные в проекте Стратегии СЭР региональные проекты включены в состав новой государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 13.11.2023 № 1005-пп (действует с 01.01.2024).

Признание утратившим силу абзаца шестьдесят первого связано с завершением в 2020 году действия регионального проекта: «Популяризация предпринимательства».

Абзац шестьдесят второй «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности» предлагается изложить в редакции: «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса».

⁸ Мероприятия:

1. Мониторинг атмосферного воздуха в населенных пунктах Иркутской области путем формирования банков данных о выбросах загрязняющих веществ, для совершенствования системы качества мониторинга атмосферного воздуха в населенных пунктах Иркутской области.

2. Снижение выбросов загрязняющих веществ от промышленных предприятий за счет внедрения новых технологических решений с использованием наилучших доступных технологий и современных пылегазовых очистных сооружений и т.д.

3. Снижение выбросов загрязняющих веществ от транспорта: обновление подвижного состава общественного транспорта (в том числе электротранспорта); переход общественного транспорта на газомоторное топливо; переход автомобильного транспорта на газомоторное топливо, на электричество; развитие газозаправочной, электрозаправочной и сервисной инфраструктуры в населенных пунктах.

4. Снижение выбросов загрязняющих веществ от предприятий теплоэнергетики и частного сектора (не газифицированного) за счет проведения мероприятий по газификации частного сектора, модернизации и капитальному ремонту действующих мощностей теплоэнергетического комплекса.

5. Создание условий для самоочищения атмосферного воздуха: увеличение площади озеленения; строительство лесопитомника для выращивания саженцев для озеленения жилой застройки; создание лесопарковых зеленых поясов.

Абзац шестьдесят третий действующей редакции закона содержит следующий текст: «Каждый из региональных проектов учитывает приоритетность решения ключевых задач по удовлетворению потребностей предпринимательства в финансовых, имущественных, информационных, консультационных и иных ресурсах».

Исходя из анализа предлагаемых изменений следует, что в Законопроекте допущены неточности в определении нумерации абзацев, требуется внесение соответствующих поправок в Законопроект.

Анализ приложения 2 «Основные показатели достижения целей социально-экономического развития Иркутской области» к Законопроекту, приоритета 4. «Экономический рост и эффективное управление», подпункта 4.2 «Развитие сферы малого и среднего предпринимательства как одного из факторов инновационного развития, улучшения отраслевой структуры экономики, увеличения занятости населения и снижения безработицы» показал, что предлагаемые к утверждению показатели отличаются от показателей государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 13.11.2023 № 1005-пп.

Так, показатель «Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей» в проекте Стратегии СЭР установлена: на 2024 год по 1 варианту – 333,8 тыс. чел., по 2 варианту – 357,0 тыс. чел.; на 2027 год по 1 варианту – 354,2 тыс. чел., по 2 варианту – 385,6 тыс. чел.; на 2030 год по 1 варианту – 375,5 тыс. чел., по 2 варианту – 397,3 тыс. чел.; в госпрограмме: на 2024 год – 334,1 тыс. чел.; на 2027 год – 361,5 тыс. чел.; на 2030 год – 383,6 тыс. чел.

Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» Правительству РФ при реализации совместно с органами государственной власти субъектов РФ национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» поручено обеспечить в 2024 году решение задачи по внедрению цифровых технологий и платформенных решений в сферах государственного управления и оказания государственных услуг, в том числе в интересах населения и субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей.

КСП области отмечает, что в Главе 4.2 «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» не предусмотрены цели и задачи по развитию цифровизации при предоставлении мер государственной поддержки предприятиям малого и среднего бизнеса.

КСП области предлагает дополнить перечень задач, которые необходимо выполнить до 2030 года, тактической задачей 5 «Внедрение информационных технологий в сфере поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» с включением в нее следующих мероприятий:

- развитие цифровых платформ региональных организаций, образующих инфраструктуру поддержки предпринимательства, их взаимная интеграция;
- перевод в цифровой формат услуг, оказываемых региональными организациями при предоставлении мер государственной поддержки субъектам малого и среднего бизнеса;
- внедрение широкого использования современных информационных технологий с целью повышения эффективности и прозрачности деятельности предприятий малого и среднего предпринимательства.

Выводы:

1. Предлагаемые изменения Стратегии СЭР Иркутской области носят «технический характер» и направлены на приведение состава действующих региональных проектов в

соответствие со структурой национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

2. В Законопроекте допущены неточности в определении нумерации абзацев, что требует внесение соответствующих поправок в Законопроект.

3. Анализ приложения 2 «Основные показатели достижения целей социально-экономического развития Иркутской области» к Законопроекту, приоритета 4. «Экономический рост и эффективное управление», подпункта 4.2 «Развитие сферы малого и среднего предпринимательства как одного из факторов инновационного развития, улучшения отраслевой структуры экономики, увеличения занятости населения и снижения безработицы» показал, что предлагаемые к утверждению показатели отличаются от показателей государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 13.11.2023 № 1005-пз, действующей с 01.01.2024. Так, показатель «Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей» в проекте Стратегии СЭР установлена: на 2024 год по 1 варианту – 333,8 тыс. чел., по 2 варианту – 357,0 тыс. чел.; на 2027 год по 1 варианту – 354,2 тыс. чел., по 2 варианту – 385,6 тыс. чел.; на 2030 год по 1 варианту – 375,5 тыс. чел., по 2 варианту – 397,3 тыс. чел.; в госпрограмме: на 2024 год – 334,1 тыс. чел.; на 2027 год – 361,5 тыс. чел.; на 2030 год – 383,6 тыс. чел.

4. В главе 4.2 «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» не предусмотрены цели и задачи по развитию цифровизации при предоставлении мер государственной поддержки предприятиям малого и среднего бизнеса. КСП области предлагает дополнить перечень задач, которые необходимо выполнить до 2030 года, тактической задачей 5 «Внедрение информационных технологий в сфере поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» с включением в нее мероприятий по развитию цифровых платформ региональных организаций, образующих инфраструктуру поддержки предпринимательства, их взаимная интеграция; перевод в цифровой формат услуг, оказываемых региональными организациями при предоставлении мер государственной поддержки субъектам малого и среднего бизнеса и др.

Глава 4.3. «Международная кооперация и межрегиональные связи»
Изменяющиеся условия на мировой арене требуют от участников внешнеэкономических операций пересмотра подходов к организации внешнеэкономической деятельности, где приоритетом становится углубление внешнеэкономических отношений с теми странами, которые не присоединились к санкциям в отношении Российской Федерации.

Пятый санкционный пакет ЕС, вступивший в силу 10.07.2022, коснулся лесопромышленного комплекса. Под запрет на ввоз в европейские страны попали пеллеты, пиломатериалы и другая древесная продукция из Российской Федерации.

Переосмысление стратегии и переориентации на сотрудничество со странами, не присоединившимся к санкциям в отношении РФ, поиски альтернативных торговых партнеров продиктованы сложившейся геополитической обстановкой.

Главой 4.3 «Международная кооперация и межрегиональные связи» проекта Закона предусмотрены изменения в абзаце тридцать девятом в части исключения из него слова «Бельгия».

Вместе с тем в действующей редакции проекта Закона указанный абзац содержит следующий текст: «продукция топливно-энергетического комплекса (бензины, керосины, масла), перспективные рынки сбыта: КНР, Республика Корея, Япония, Монголия, страны СНГ;».

Исходя из содержания предлагаемых изменений редакции подлежит абзац тридцать восьмой, в связи с чем представляется целесообразным абзац первый главы 4.3 проекта Закона изложить: «в абзаце **тридцать восьмом** слово «Бельгия» исключить»;

Так же проектом Закона предлагается в абзаце **шестьдесят шестом** слова «лесопромышленного и сельскохозяйственного комплексов» заменить словами «сельскохозяйственного комплекса».

Шестьдесят шестой абзац главы 4.3 действующей редакции Закона содержит следующий текст: «развитие сотрудничества в сфере здравоохранения, реализации совместных образовательных программ» и так же не содержит слов «лесопромышленного и сельскохозяйственного комплексов», которые предлагается изменить.

В связи с вышеизложенным, КСП области предлагает устранить технические неточности в части нумерации абзацев.

Выводы:

Проектом Закона предусмотрены изменения в абзаце тридцать девятом в части исключения из него слова «Бельгия». Вместе с тем в действующей редакции проекта Закона указанный абзац содержит следующий текст: «продукция топливно-энергетического комплекса (бензины, керосины, масла), перспективные рынки сбыта: КНР, Республика Корея, Япония, Монголия; страны СНГ»;

Глава 4.8. «Правовая среда» Законопроектом предлагается дополнить Стратегию СЭР новой главой 4.8. «Правовая среда». В главе 4.8. «Правовая среда» представлены сведения о текущем состоянии в сфере института мировой юстиции на территории Иркутской области, отмечено ежегодное количество обращений за оказанием государственной услуги по регистрации актов гражданского состояния и совершению других юридически значимых действий в структурные подразделения службы записи актов гражданского состояния Иркутской области (далее – служба ЗАГС); обозначены проблемы. Тактическая цель, задачи и мероприятия согласованы с текущим состоянием и направлены на решение обозначенных проблем.

В соответствии с действующим законодательством финансирование материально-технического обеспечения и оплаты труда работников аппарата мировых судей в Иркутской области осуществляются за счет бюджетных ассигнований соответствующего субъекта РФ.

По-прежнему актуальным является осуществление мероприятий по созданию необходимых условий для размещения мировых судей в зданиях и помещениях, отвечающих современным требованиям осуществления правосудия.

Между тем, создание единого цифрового пространства для судов всех уровней является важной задачей на ближайшие годы.

В соответствии с положениями Федерального конституционного закона от 07.02.2011 № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в РФ» органы исполнительной власти субъектов РФ осуществляют, в том числе финансовое, материально-техническое и информационное обеспечение деятельности мировых судей.

Одним из главных инструментов совершенствования судебной системы является внедрение современных информационных технологий, направленных на обеспечение открытости и прозрачности правосудия, сокращения сроков рассмотрения дел, создание условий для удобного и быстрого доступа к судебной системе⁹.

Информационные системы мировой юстиции предназначены для повышения

⁹ Постановление Правительства РФ от 27.12.2012 № 1406 «О федеральной целевой программе «Развитие судебной системы России на 2013 - 2024 годы».

эффективности работы судей и работников аппарата мировой юстиции, открытости и доступности правосудия, обеспечения электронного судопроизводства.

Приказом Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 11.09.2017 № 168 утвержден Порядок подачи мировым судьям документов в электронном виде, в том числе в форме электронного документа.

В настоящее время на всех участках мировых судей обеспечено формирование и функционирование необходимой информационно-технологической инфраструктуры для приема исковых заявлений, направляемых в электронном виде¹⁰. В связи с этим следующим этапом по завершению процесса информатизации судебной системы является внедрение системы электронного архива мировой юстиции в Иркутской области.

Скорейшее внедрение системы электронного архива позволит минимизировать затраты на формирование архивов в бумажном виде, освободить аппарат суда от рутинных обязанностей и автоматизировать многие процессы. Использование единых программно-аппаратных средств позволит повысить скорость получения и отправления документов как внутри судебной системы региона, так и для заявителей.

Реализация мероприятий по внедрению программно-аппаратных средств с целью формирования электронного архива судебных дел, сканирования всех поступающих в суды документов, а также увеличение быстродействия электронного документооборота предлагается осуществить в приоритетном порядке.

В процессе отправления правосудия мировые судьи способствуют формированию доходной части консолидированного бюджета Иркутской области, в том числе из сумм государственной пошлины, уплаченной при подаче исковых заявлений мировым судьям, а также из сумм административных штрафов, взысканных мировыми судьями, и транспортного налога, поступающих в доходную часть областного бюджета.

При этом, формирование доходной части бюджета невозможно без эффективного осуществления принудительного исполнения судебных актов в разумные сроки.

В связи с постоянно возрастающим количеством рассматриваемых мировыми судьями различных категорий дел неуклонно растут затраты, связанные с производством по их рассмотрению и разрешению.

Анализ приложения 2 «Основные показатели достижения целей социально-экономического развития Иркутской области» к Законопроекту, приоритета 4. «Экономический рост и эффективное управление», подпункта 4.8 «Совершенствование правового информирования населения, обеспечение доступности осуществления правосудия мировыми судьями на территории Иркутской области и повышения качества услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Иркутской области» показал, что предлагаемый к утверждению показатель «Доля обеспеченности судебных участков мировых судей надлежащими материально-техническими условиями в соответствии с утвержденными нормативами, от общего числа судебных участков» соответствуют значениям аналогичного показателя государственной программы Иркутской области «Развитие юстиции и правовой среды», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 13.11.2023 № 1007-пп.

Так, показатель «Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей», предусмотренный в проекте Стратегии СЭР и Госпрограмме установлена: на 2024 г. по 1 и 2 вариантам – 93,35 %, на 2027 г. по 1 и 2 вариантам – 95,11 %, на 2030 г. по 1 и 2 вариантам – 96,88 %.

Выводы:

¹⁰ Приказ Минкомсвязи России от 30.01.2019 № 22 «Об утверждении плана деятельности Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ на период 2019 - 2024 годов».

1. Законопроектом предлагается дополнить Стратегию СЭР новой главой 4.8. «Правовая среда», в которой представлены сведения о текущем состоянии в сфере института мировой юстиции на территории Иркутской области, отмечено ежегодное количество обращений за оказанием государственной услуги по регистрации актов гражданского состояния и совершению других юридически значимых действий в структурные подразделения службы записи актов гражданского состояния Иркутской области; обозначены проблемы. Тактическая цель, задачи и мероприятия согласованы с текущим состоянием и направлены на решение обозначенных проблем.

2. Анализ приложения 2 «Основные показатели достижения целей социально-экономического развития Иркутской области» к Законопроекту, приоритета 4: «Экономический рост и эффективное управление», подпункта 4.8 «Совершенствование правового информирования населения, обеспечение доступности осуществления правосудия мировыми судьями на территории Иркутской области и повышения качества услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Иркутской области» показал, что предлагаемый к утверждению показатель «Доля обеспеченности судебных участков мировых судей надлежащими материально-техническими условиями в соответствии с утвержденными нормативами, от общего числа судебных участков» соответствуют значениям аналогичного показателя государственной программы Иркутской области «Развитие юстиции и правовой среды», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 13.11.2023 № 1007-пп.

Глава 4.9 «Комплексное пространственное и территориальное развитие Иркутской области». Законопроектом предусмотрено включение отдельного раздела, посвященного комплексному пространственному и территориальному развитию Иркутской области.

Задача по обеспечению комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области до 2024 года решалась в рамках одноименной Подпрограммы, после – отдельной Госпрограммы, ответственным исполнителем по которой определена Служба архитектуры Иркутской области (далее - Служба). В рамках Госпрограммы реализуются мероприятия в большей степени направленные на территориальное планирование, которое является одним из направлений градостроительной деятельности.

КСП области по итогам ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий отмечала, что задачи пространственного развития гораздо шире и включают вопросы совершенствования системы расселения и территориальной организации экономики, проведения эффективной политики регионального развития и т.д.

Кроме того, ни в действующем законе о Стратегии, ни в Законопроекте не нашли отражения поручения Президента Российской Федерации, направленные на решение проблем, связанных с устранением взаимоисключающих сведений о принадлежности земельных участков, отраженных в разных государственных информационных ресурсах.

Проблема заключается в ведомственной разобщенности государственных информационных ресурсов, содержащих сведения о земле как объекте недвижимости, природном ресурсе, лесах и лесных участках, водных объектах, сельскохозяйственных угодьях, иных природных объектах.

На территории Иркутской области, в первую очередь, Иркутского, Слюдянского и Ольхонского районов (расположенных в ЦЭЗ БПТ) существуют проблемы отнесения земельных участков к той или иной категории, пересечения и наложения границ лесного фонда с границами населенных пунктов и т.д.

Принятые в разное время и недостаточно согласованные между собой законодательные акты разных отраслей законодательства (включая градостроительное,

лесное и земельное) во многом предопределили появление многочисленных споров об отнесении земельных участков к определенной категории, местоположении этих участков в определенных границах, их пересечении и наложении.

Так, например, на территории Иркутского района расположено множество поселков, садовых и дачных некоммерческих товариществ (СНТ, ДНТ), у которых существуют разного рода проблемы с правоустанавливающими документами на землю, которые не позволяют гражданам оформить свое имущество, прописаться в своих домах, уплачивать законно установленные имущественные налоги (земельный налог, налог на имущество), пользоваться объектами социальной инфраструктуры и пр.

Учитывая необходимость обеспечения баланса интересов государства и граждан поручением Президента РФ № Пр-1138ГС еще в 2016 году председателю Правительства РФ было поручено представить предложения по устранению противоречий между сведениями, содержащимися в государственном лесном реестре (далее – ГЛР) и Едином государственном реестре недвижимости (далее – ЕГРН), обратив особое внимание на защиту прав граждан и юридических лиц, являющихся добросовестными приобретателями объектов недвижимости.

Во исполнение поручения Президента РФ Правительством РФ был внесен ряд изменений в федеральное законодательство, в том числе принят закон о «лесной амнистии»¹¹ и пр., которые, в первую очередь, направлены на устранение взаимоисключающих сведений о принадлежности земельных участков к определенной категории путем признания приоритета сведений ЕГРН по отношению к сведениям ГЛР, выявление собственников ранее учтенных объектов недвижимости¹², устранение реестровых ошибок¹³ с целью максимального оформления гражданами своих прав на недвижимое имущество, уплаты ими имущественных налогов и повышению доходной базы местных бюджетов.

Согласно информации Росреестра¹⁴ в рамках мероприятий, направленных на верификацию сведений в ЕГРН и сопоставление сведений ЕГРН и ГЛР Росреестром совместно с министерством лесного комплекса Иркутской области проводились работы по анализу сведений ЕГРН и ГЛР о лесных участках, составляющих территорию лесничеств¹⁵.

Всего на территории Иркутской области располагаются 37 лесничеств, из них в реестр границ ФГИС ЕГРН внесены сведения о границах 31 лесничества, сведения о части из которых **не соответствует утвержденным материалам лесоустройства.**

В отношении ранее учтенных земельных участков - на начало 2022 года в ЕГРН содержалось 1 564 объекта без категории земель и вида разрешенного использования, т.е. тех характеристик, без которых определение кадастровой стоимости невозможно.

В результате мероприятий по установлению недостающих характеристик объектов недвижимого имущества, проведенных во взаимодействии с органами местного самоуправления, по состоянию на 30.12.2022 года в ЕГРН внесены сведения о категории земель и виде разрешенного использования в отношении 781 земельных участков.

Основные причины, препятствующие внесению в ЕГРН недостающих характеристик земельных участков:

¹¹ Федеральный закон от 29.07.2017 № 280-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения противоречий в сведениях государственных реестров и установления принадлежности земельного участка к определенной категории земель» (далее – Федеральный закон №280-ФЗ).

¹² Ст. 69.1 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости».

¹³ Ст. 60.2 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости».

¹⁴ Информация отражена в Региональном докладе о состоянии и использовании земель в Иркутской области за 2022 г.

¹⁵ в соответствии Рекомендациями Росреестра, Рослесхоза и Росимущества, направленных совместным письмом от 09.03.2021 № 01-1662-ГЕ/21/АВ-03-54/4293/10/6998

- невозможно идентифицировать земельный участок (отсутствует адресная привязка таких земельных участков к определенному населенному пункту, улице);
- границы земельного участка не установлены.

Росреестром совместно с органами местного самоуправления проводятся работы в отношении таких объектов недвижимого имущества с целью сопоставления сведений об объекте с отсутствующими в ЕГРН характеристиками с объектами, в отношении которых в ЕГРН имеется полная информация (по заявителям, по правоустанавливающим документам и пр.), в результате чего исключаются дублирующие записи.

Как показало проведенное Счетной палатой Российской Федерации контрольное мероприятие¹⁶ «Росреестром осуществляются мероприятия по повышению качества данных ЕГРН, в том числе путем выявления правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, устранения противоречий в данных ЕГРН и ГЛР («лесная амнистия»), исправление реестровых ошибок ЕГРН и т.д. Вместе с тем, существуют и проблемы при реализации данных мероприятий: в соответствии со статьей 10 Федерального закона № 280-ФЗ реализация «лесной амнистии» не предусмотрена на земельных участках, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий. В этой связи земельные участки в 22 населенных пунктах Слюдянского и Ольхонского районов Иркутской области, включенных в ЦЭЗ БПТ, фактически соответствующие условиям «лесной амнистии» – на земельных участках в течение десятилетий эксплуатируются жилые дома и ведется подсобное хозяйство, при этом относящиеся к категории земель лесного фонда не могут быть переведены в категорию «земли населенных пунктов».

Также отсутствует механизм оперативного предоставления органам местного самоуправления достаточных сведений, необходимых для выявления правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, включая информацию о реквизитах документов, на основании которых сведения о ранее учтенных объектах недвижимости внесены в ЕГРН и т.д.»

В целях повышения эффективности использования земельно-имущественного комплекса в Российской Федерации Правительством РФ с 2021 года проводится эксперимент по созданию Единого информационного ресурса о земле и недвижимости (далее - ЕИР). В перечень субъектов РФ и муниципальных образований, на территориях которых проводился эксперимент, наряду с тремя субъектами РФ включена Иркутская область. В качестве пилотных выступили те же районы, что и предусмотренные поручением Президента РФ № ПР-1602: Иркутский, Ольхонский и Слюдянский муниципальные районы.

Основными целями эксперимента являются сбор, сопоставление сведений о земле и недвижимости, содержащихся в различных государственных информационных ресурсах, а также выработка правовых, методологических и технологических основ объединения таких сведений в ЕИР для целей повышения эффективности использования земельных участков и объектов недвижимости в Российской Федерации, оптимизации процессов управления такими объектами и создание условий для появления новых возможностей и инструментов для граждан и организаций по поиску и предоставлению им земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и т.д.

К числу задач при создании ЕИР отнесены:

- вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости;
- упрощение процедуры поиска и предоставления земельных участков и иных объектов недвижимости гражданам и организациям;

¹⁶ Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка достоверности, качества и полноты сведений о земле, учитываемых в государственных информационных ресурсах (на примере отдельных субъектов Российской Федерации)» (<https://ach.gov.ru/upload/iblock/a06/bgaw7283qzbpisauhm3yt0k178i6zlab.pdf>).

- обеспечение эффективного предоставления государственных услуг и выполнения государственных функций, связанных с развитием территорий и объектов на них;
- повышение доходной части консолидированных бюджетов от имущественных налогов и сборов.

В рамках работы по созданию ЕИР первоначально (в 2021 году) необходимо было осуществить мероприятия по постановке на кадастровый учет границ муниципальных образований и территориальных зон.

Согласно информации Службы, установлены и внесены в ЕГРН сведения о границах 156 населенных пунктов на территории Иркутского, Ольхонского, Слюдянского районов, (100 %), в том числе населенных пунктов, расположенных в границах ЦЭЗ БПТ в пределах фактически занятой ими территории (77 населенных пунктов).

Параллельно проводилась работа по выявлению правообладателей объектов недвижимости и их границ с целью их последующей постановки на кадастровый учет и регистрацией прав собственности. В ходе проведения такой работы было установлено, что значительное количество земельных участков внесены в ЕГРН без установления границ.

По ранее учтенным участкам в отдельных случаях отсутствуют собственники (правообладатели), в связи с чем работу по установлению границ должны выполнить органы местного самоуправления. В других случаях (при наличии собственников) существуют проблемы с правоустанавливающими документами на землю.

Таким образом, работа по гармонизации ЕГРН и ГЛР, устранению реестровых ошибок до настоящего времени не завершена, пересечения и наложения границ поселков, СНТ, ДНТ с границами лесного фонда, границами населенных пунктов окончательно не устранены.

С целью решения данных вопросов Президентом РФ¹⁷ вновь поставлена задача перед Правительством РФ по обеспечению внесения в законодательство Российской Федерации изменений, направленных на сокращение количества земельных участков, границы которых не определены, права на которые не зарегистрированы в ЕГРН.

Высшим должностным лицам субъектов РФ поручено обеспечить завершение мероприятий по выявлению правообладателей объектов, признаваемых ранее учтенными объектами недвижимости (в срок до 1 января 2024 года), а также завершение работ по описанию местоположения границ муниципальных образований, населенных пунктов, территориальных зон и направление сведений о местоположении таких границ для внесения в ЕГРН (в срок до 1 января 2027 года).

Согласно информации Службы на конец 2023 года из 1 515 населенных пунктов в ЕГРН внесены сведения о границах 1 305 населенных пунктов (86,14 %). Необходимо внести в ЕГРН сведения о границах еще 210 населенных пунктов (13,86 %).

С учетом корректировки правил землепользования и застройки муниципальных образований из 5 721 территориальной зоны в ЕГРН внесены сведения о границах 3 161 территориальной зоны (55,25 %), необходимо внести сведения о границах еще 2 560 территориальных зон (44,75 %).

Всего установлено наличие 201 населенного пункта, расположенного на территории 89 муниципальных образований Иркутской области, имеющих пересечения с границами земель лесного фонда. Также по таким муниципальным образованиям, из-за отсутствия согласованных границ населенных пунктов имеются препятствия по внесению в ЕГРН сведений о границах территориальных зон, установленной правилами землепользования и застройки муниципальных образований Иркутской области, по причине отсутствия

¹⁷ Перечень поручений от 11.08.2022 № Пр-1424

сведений об установленных границах населенных пунктов, а также необходимости корректировки правил землепользования и застройки.

Необходимо остановиться и еще на одной проблеме, которая хоть и обозначена в Стратегии, но пути ее решения не определены. КСП области в своих отчетах и заключениях неоднократно обращала внимание на проблему отсутствия свободных земельных участков, что препятствует реализации Закона Иркутской области от 28.12.2015 № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан», Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства» в части имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и в целом для стимулирования как массовой застройки, так и для индивидуального жилищного строительства, в том числе для реализации программ переселения граждан из аварийного жилья, строительства жилья для детей-сирот и т.д.

Кроме того, Распоряжением Президента РФ № 174-рп органам государственной власти субъектов РФ рекомендовано осуществлять бесплатное предоставление земельных участков военнослужащим.

Принимая во внимание, что в Иркутской области существует дефицит свободных земельных участков в пределах границ населенных пунктов, источники расширения границ практически исчерпаны, а имеющиеся границы свободных зон заняты преимущественно федеральными землями (земли сельскохозяйственного назначения и земли лесного фонда), КСП области неоднократно рекомендовали Правительству усилить работу по взаимодействию с федеральными органами исполнительной власти в части решения вопросов перевода земель лесного фонда в границы населенных пунктов (иную категорию) для обеспечения бесплатными земельными участками многодетных семей, устранения нарушения жилищных прав граждан – собственников незарегистрированных земельных участков (наложение земель лесного фонда), предоставления имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и т.д.

Глава 4.10. «Лесное хозяйство Иркутской области». Проектом закона раздел «Приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития Иркутской области» в части приоритета 4 «Экономический рост и эффективное управление» предлагается дополнить главой 4.10 «Лесное хозяйство Иркутской области», часть текста которой взята из главы «Лесопромышленный комплекс» в части лесного хозяйства действующего закона. В новой главе дано описание текущего состояния сфер лесного хозяйства, основных проблем, установлены цели, задачи и мероприятия, направленные на ее достижение. Так, **основными проблемами** в сфере лесного хозяйства по разным его областям обозначены:

Охрана и защита лесов	Воспроизводство лесов	Использование лесов
необходимость увеличения субвенции из федерального бюджета на осуществление работ по противопожарному обустройству лесов	недостаточная эффективность системы охраны и защиты лесов, лесовосстановления и лесоустройства	низкая эффективность лесопользования
	недостаточный уровень материально-технического, научного и кадрового обеспечения	отсутствие актуальной оценки лесоресурсного потенциала
выделение из федеральной субвенции средств на закупку лесопожарной техники, оборудования, инвентаря и иных средств предупреждения и тушения лесных пожаров согласно нормативу на весь субъект, а не для каждого лесопожарного формирования; аналогично по обеспечению за счет средств областного бюджета лесопожарных станций пожарным	несовершенство нормативно-правовой и нормативно-технической базы, регулирующей использование и воспроизводство лесов	истощение доступных лесных ресурсов, значительное количество неэффективных арендаторов лесных участков
	низкий процент вовлечения отрасли в процесс цифровизации	

оборудованием, противопожарным снаряжением и инвентарем, иными средствами предупреждения и тушения лесных пожаров.	дефицит бюджетного финансирования	
--	-----------------------------------	--

Тактической целью определено повышение эффективности ведения лесного хозяйства, охраны, защиты, воспроизводства и использования лесов, в целях удовлетворения потребностей в древесине и другой лесной продукции при сохранении экологических и социальных функций леса.

Для достижения цели предусмотрены 3 тактические задачи:

1. Снижение площадей, пройденных лесными пожарами. Снижение ущерба от лесных пожаров. Повышение оперативности тушения лесных пожаров в течение первых суток с момента обнаружения.

2. Сохранение лесов, в том числе на основе их воспроизводства на всех участках, вырубленных и погибших лесных насаждений.

3. Создание условий для рационального и интенсивного использования лесов при сохранении их экологических функций и биологического разнообразия, а также повышение эффективности контроля за использованием и воспроизводством лесов.

Также предусмотрены мероприятия, направленные на их решение, основные показатели достижения цели.

Для решения задачи по снижению площадей, пройденных лесными пожарами, снижению ущерба от лесных пожаров, повышению оперативности тушения лесных пожаров в течение первых суток с момента обнаружения предусмотрены следующие мероприятия:

- меры противопожарного обустройства лесов;
- патрулирование (наземное и водное), авиационные работы по доставке воздушными судами лесопожарных формирований, пожарной техники и оборудования, противопожарного снаряжения и инвентаря к месту тушения лесного пожара и обратно.
- мониторинг (видеомониторинг) пожарной опасности в лесах и лесных пожарах, наблюдение и контроль за пожарной опасностью в лесах и лесными пожарами, организация системы обнаружения и учета лесных пожаров, системы наблюдения за их развитием с использованием наземных, авиационных или космических средств.

В целях сохранения лесов, в том числе на основе их воспроизводства на всех участках, вырубленных и погибших лесных насаждений, планируются мероприятия по:

- систематизации и совершенствованию нормативно-правовой и нормативно-технической базы лесной политики, как на федеральном, так и на региональном уровнях;
- стимулированию рационального лесопользования;
- сохранению и восстановлению экологического потенциала лесов;
- развитию кадрового, технологического и научного потенциала.

В рамках создания условий для рационального и интенсивного использования лесов при сохранении их экологических функций и биологического разнообразия, а также повышения эффективности контроля за использованием и воспроизводством лесов предусмотрено:

- проведение мероприятий лесоустройства;
- ведение государственного лесного реестра;
- осуществление государственного кадастрового учёта лесных участков;
- организация использования лесов, лесное планирование и регламентирование,
- обеспечение рационального использования дикорастущих лесных ресурсов.

Основными показателями достижения цели предусмотрены установленные действующей Стратегией 6 целевых показателей развития лесопромышленного комплекса (приложение 3):

- площадь лесных пожаров на землях лесного фонда;
- отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений;
- площадь лесовосстановления и лесоразведения;
- объем выращивания посадочного материала для целей лесовосстановления;
- запас лесных растений для лесовосстановления;
- объем заготовки древесины.

Состав указанных показателей, за исключением площади лесных пожаров на землях лесного фонда и объема заготовки древесины, согласуется с результатами регионального проекта «Сохранение лесов»

Значения большинства целевых показателей на 2024 год соответствуют значениям, предусмотренным действующей Стратегией. Скорректировано значение показателей «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений со 130,8 % на 100 %, «Площадь лесовосстановления» со 100 тыс. га до 181,8 тыс. га.

Согласно пояснительной записке к проекту закона, внесение изменений в Стратегию инициировано с целью приведения в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации и разрабатываемыми новыми государственными программами, а также с учетом перехода на новую систему управления государственными программами Иркутской области и устранения технических ошибок.

Вместе с тем, состав целевых показателей в сфере лесного хозяйства, предусмотренных проектом закона, отличается от показателей государственной программы «Развитие лесного хозяйства»¹⁸, установленных, в том числе, на основании документов стратегического планирования федерального уровня. Представленные в нижеприведенной таблице показатели государственной программы отсутствуют в приложении 3 к Стратегии в части лесопромышленного комплекса.

Целевой показатель в ГП	Документ, на основании которого введен
Площадь лесных пожаров на землях лесного фонда	ГП РФ «Развитие лесного хозяйства»
Доля площади земель лесного фонда, переданных в пользование, в общей площади земель лесного фонда	ГП РФ «Развитие лесного хозяйства»
Доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения, в общем количестве лесных пожаров	Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года, утвержденная Распоряжением Правительства РФ от 11.02.2021 № 312-р, ГП РФ «Развитие лесного хозяйства»
Отношение фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины	ГП РФ «Развитие лесного хозяйства», перечень поручений Президента Российской Федерации от 02.10.2014 № Пр-2333
Объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 гектар земель лесного фонда	ГП РФ «Развитие лесного хозяйства»
Лесистость территории Иркутской области	Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года, утвержденная Распоряжением Правительства РФ от 11.02.2021 № 312-р, ГП РФ «Развитие лесного хозяйства»

¹⁸ Государственная программа Иркутской области «Развитие лесного хозяйства», действующая с 2024 года, утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 13.11.2023 № 1028-пп.

Согласно нормам Порядка № 767-пп¹⁹ цель государственной программы должна быть направлена на достижение тактической цели приоритета и (или) задач отраслевого комплекса экономики Стратегии и отражать результаты реализации государственной программы.

Цель государственной программы «Развитие лесного хозяйства», предусмотренная как «Повышение эффективности ведения лесного хозяйства, охраны, защиты, использования и воспроизводства лесов, обеспечение кадрового развития лесного хозяйства, а также обеспечение воспроизводства лесов на уровне не менее 100 процентов к объему вырубленных и погибших лесов к 2030 году», шире, чем цель, обозначенная в проекте закона, в части обеспечения кадрового развития лесного хозяйства.

Лесозаготовка и лесопереработка. В разделе «Отраслевые комплексы экономики» из главы «Лесопромышленный комплекс» исключен текст разделов «Лесное хозяйство» и «Заготовка дикорастущих растений» (включен в новую главу 4.10 «Лесное хозяйство Иркутской области» приоритета 4 «Экономический рост и эффективное управление»).

Главу предлагается изложить в новой редакции, изменив ее наименование на «Лесозаготовка и лесопереработка», что соответствует одноименному разделу действующего закона.

Как видно из анализа раздела «Лесозаготовка и лесопереработка» проекта закона и одноименной раздела в действующем законе, концепция, структурное построение и содержание новой главы основано на действующей редакции раздела «Лесозаготовка и лесопереработка». При этом содержание и показатели актуализированы и основаны на данных по итогам 2022 года.

В главе отражены сведения о текущем состоянии отрасли, а также о существующих проблемах, целях и задачах

Отмечено значение снижения по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области зарегистрированных предприятий лесопромышленного комплекса (с 1,6 тыс. единиц до 1,3 тыс. единиц (0,7 тыс. - по лесному хозяйству и лесозаготовке, 0,6 тыс. - по обработке древесины и целлюлозно-бумажной промышленности).

Снизился с 2020 года (24,1%) удельный вес отраслей лесопромышленного комплекса в общем объеме обрабатывающих производств Иркутской области, который по итогам 2022 года составил 22,6% (обработка древесины и производство изделий из дерева - 8,7%, производство целлюлозы, древесной массы, бумаги, картона и изделий из них - 14,0%).

Отмечено, что объем отгруженной продукции предприятий лесопромышленного комплекса постепенно растет и составил в 2022 году 210,3 млрд рублей (в 2020 г. - 134,2 млрд. рублей).

Допустимый объем изъятия древесины (расчетная лесосека) в Иркутской области в 2022 г. составил 77,5 млн куб. м. (2020 год - 76,5 млн. куб. м.) По состоянию на 1 декабря 2023 года заключено 511 договоров аренды лесных участков для заготовки древесины (итог 2020 г. – 501).

Также, как и в действующей Стратегии, в качестве ключевой проблемы отрасли обозначена нереализованность экономического потенциала отрасли: преобладание первичной переработки древесины, низкий уровень вовлечения в переработку отходов лесозаготовки и лесопереработки, низкосортной и мягколиственной древесины,

¹⁹ Порядок принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации, а также признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Иркутской области и отдельных положений постановлений Правительства Иркутской области, утвержденный постановлением Правительства Иркутской области от 31.08.2023 № 767-пп (далее-Порядок № 767-пп).

ограниченность внутреннего рынка, недостаточный уровень развития сферы заготовки, переработки и сбыта пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений, значительная потребность отраслей лесной сферы в квалифицированных кадрах, низкая бюджетная отдача от лесопромышленного комплекса.

Стратегической целью развития лесной промышленности является повышение вклада в социально-экономическое развитие Иркутской области путем создания новых и модернизации действующих лесоперерабатывающих производств, направленных на обеспечение комплексного использования лесного сырья, глубокой переработки древесины.

Для достижения обозначенной цели определен комплекс задач, которые необходимо решать, в числе которых следующие:

1) повышение конкурентоспособности продукции лесопромышленного производства, приоритетное расширение глубокой химической и механической переработки древесины с целью вовлечения в переработку мелкотоварной, низкокачественной и мягколиственной древесины и получения высококорентабельной продукции с привлечением инвестиций в лесопромышленный комплекс области:

- выработка механизмов стимулирования инвестиционной деятельности и мер государственной поддержки, в том числе с целью стимулирования создания производств биотоплива (пеллет, топливных гранул и т.д.), которые позволят производить на территории Иркутской области не менее 700 тыс. тонн биотоплива в год;

- содействие в реализации приоритетных инвестиционных проектов, направленных на комплексную переработку древесины, включая производство новых видов импортозамещающей продукции (целлюлозно-бумажной продукции, в том числе вискозной целлюлозы, изделий санитарно-гигиенического назначения, мебели, современных древесных плитных материалов - ДСП, ОСВ, MDF/HDF, фанеры);

- повышение эффективности использования лесных ресурсов за счет увеличения доли древесины, направленной на переработку, структурная перестройка экспорта в сторону увеличения продукции более высокой степени переработки;

- оказание содействия и поддержка организаций, деятельность которых направлена на эффективную реализацию мероприятий по охране, защите от пожаров, болезней леса и воспроизводству лесов, а также обеспечивающих полную утилизацию древесных отходов;

- повышение технического уровня предприятий за счет перевооружения, модернизации и реконструкции действующих производств с ориентированием их на глубокую переработку древесины;

- создание условий для привлечения инвестиций, в том числе иностранного капитала в модернизацию и строительство новых лесоперерабатывающих мощностей по выпуску новых видов продукции из древесины с высокой добавленной стоимостью;

- содействие предприятиям, обеспечивающим вовлечение в экономический оборот значительного объема заготавливаемой древесины, в том числе для производства продуктов лесохимии;

- содействие в обеспечении предприятий, относящихся, в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», к субъектам малого и среднего предпринимательства, лесными ресурсами;

2) повышение бюджетной отдачи от лесопромышленного комплекса для экономики Иркутской области:

- разработка и реализация мероприятий по увеличению доли лесопромышленного комплекса в валовом региональном продукте;

- содействие в увеличении выпуска продукции с высокой добавленной стоимостью и рост на этой основе дохода на 1 куб. м заготовленной древесины;
- реализация мероприятий по увеличению бюджетной отдачи от предприятий лесопромышленного комплекса;
- стимулирование увеличения количества высокопроизводительных рабочих мест и повышения уровня заработной платы на предприятиях лесопромышленного комплекса;
- создание цивилизованного внутрирегионального рынка лесопродукции и развитие деревянного домостроения на территории Иркутской области.

Следует отметить, что, несмотря на то, что внесение изменений в Стратегию осуществляется в 2024 году, в приложении 2 «Основные показатели достижения целей социально-экономического развития Иркутской области» к проекту закона, которое дополнено рядом позиций, в том числе позицией 4.10 (перенос из приложения № 3), фактическая оценка достигнутых показателей за предыдущие годы приводится по состоянию на 2020 год, хотя возможно уже приведение данных за 2021 и 2022 годы. Равно как и в приложении 3 «Целевые показатели развития отраслевых комплексов экономики Иркутской области» - показатели за 2021 и 2022 год приводятся как плановые по двум вариантам.

Глава 4.11. «Туризм и индустрия гостеприимства». В 2019 году Правительством Российской Федерации была разработана и утверждена «Стратегия развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года».²⁰

Ключевыми целями Стратегии развития туризма в РФ являются:

- комплексное развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации за счет создания условий для формирования и продвижения качественного туристского продукта, конкурентоспособного на внутреннем и мировом рынках;
- усиление социальной роли туризма, увеличение доступности услуг туризма, отдыха и оздоровления для всех жителей Российской Федерации.

Реализация целей Стратегии развития туризма в РФ направлена на увеличение социальной и экономической роли туризма в развитии страны и отдельных субъектов Российской Федерации.

Экономическая роль туризма проявляется, прежде всего, в ускорении экономического роста Российской Федерации, обеспечении занятости населения, формировании добавленной стоимости в различных видах экономической деятельности, формирование предпринимательской культуры.

Условием реализации социальной роли туризма является повышение доступности туризма для населения, обеспечение необходимого разнообразия через формирование туристского продукта с учетом половозрастных, этнических, религиозных и иных особенностей населения.

Согласно Стратегии развития туризма в РФ основными задачами развития туризма являются:

- создание конкурентоспособного туристского продукта Российской Федерации;
- стимулирование спроса и повышение доступности туристского продукта Российской Федерации на внутреннем и внешнем рынках;
- совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере туризма с учетом тенденций развития туристской отрасли;
- совершенствование системы управления туризмом в Российской Федерации, в том числе системы сбора, обработки и анализа статистических данных о развитии туризма.

²⁰ Распоряжение Правительства РФ от 20.09.2019 № 2129-р «Об утверждении Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года» (далее – Стратегия развития туризма в РФ)

В качестве основного принципа планирования и развития приоритетных туристских территорий заложена синхронизация планов по созданию объектов туристской и обеспечивающей инфраструктуры в составе планов развития приоритетных туристских территорий.

Такие планы развития туристских территорий должны являться источником прогнозных данных об объеме туристского потока, о целевых группах туристов и способах их привлечения. В рамках этой работы определяются точки входа туристских потоков в регион (или туристскую территорию), прогнозируются и обеспечиваются их пропускная способность, скорость и удобство использования инфраструктуры.

Планы развития туристских территорий также должны определять требования к качеству и формату туристской инфраструктуры, состоянию городской среды и общественных пространств.

Развитие туристской территории может включать в себя не только создание новой туристской инфраструктуры, но и модернизацию существующей обеспечивающей инфраструктуры: инженерной, энергетической, транспортной и придорожной, включая строительство и реконструкцию автомобильных дорог, проведение реконструкции и строительство причальных сооружений, развитие малой авиации, реконструкцию аэропортов, создание сети туристических троп.

Пунктом 3 Распоряжения Правительства РФ от 20.09.2019 № 2129-р «Об утверждении Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года» органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться положениями Стратегии развития туризма в РФ при разработке региональных государственных программ и иных программных документов.

Анализ проекта Стратегии СЭР по разделу «Туризм и индустрия гостеприимства» показал, что в целом Проект составлен с учетом ключевых целей и задач развития туризма, определенных Стратегией развития туризма в РФ.

Тактическая цель, задачи и мероприятия согласованы с текущим состоянием и направлены на решение обозначенных проблем.

Вместе с тем, по мнению КСП, в проекте Стратегии СЭР не нашли отражения такие задачи, как:

- совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере туризма с учетом тенденций развития туристской отрасли;
- совершенствование системы управления туризмом в Иркутской области, в части системы сбора, обработки и анализа статистических данных о развитии туризма.

Целевые показатели развития туризма в Иркутской области соответствуют целевым показателям Стратегии развития туризма в РФ, кроме того введен новый показатель «Количество предпринимательских инициатив, направленных на развитие туризма, обеспеченных грантовой поддержкой», отличный от показателей Стратегии развития туризма в РФ.

В структуре проекта Стратегии СЭР отражены: текущее состояние отрасли, основные проблемы и современные тренды туризма в Иркутской области.

Как указано в проекте Стратегии СЭР приоритетными направлениями туризма в Иркутской области являются внутренний, въездной туризм различного вида: культурно-познавательный, лечебно-оздоровительный, событийный, детский, деловой, гастрономический, круизный туризм, активные виды отдыха, охота и рыбалка, однако не приведены показатели, характеризующие текущий уровень развития отдельных видов туризма, что может затруднить оценку поставленных задач, так же не раскрыты

перспективы развития отдельных видов туризма, не нашли своего отражения задачи и цели доходности от реализации регионального туристского продукта.

В проекте Стратегии СЭР не определены отдельные виды туризма, для развития которых требуется формирование специальных мер государственной поддержки, снятие административных и социально-экономических ограничений развития.

По мнению КСП области в проекте Стратегии СЭР сделан недостаточный акцент на развитии социальной роли туризма в части лечебно-оздоровительного туризма, обеспечении иного качества услуг и доступности других видов туризма, способствующих полноценному отдыху и созданию условий для более здорового образа жизни для всех категорий населения, на удовлетворении потребностей населения во впечатлениях, как необходимой составляющей не только отдыха, но и личностного роста, создании условий для привития правильного подхода к межкультурным коммуникациям.

При разработке мероприятий для решения тактических задач Стратегии СЭР стоит отметить необходимость акцентирования на социальной роли туризма в области укрепления института семьи.

Реализация данной концепции предполагается через обеспечение достойных условий для семейного отдыха и досуга вне зависимости от вида туризма и места получения туристской услуги.

Стимулирование спроса и повышение доступности туристского продукта для всех слоев населения является основной идеей Стратегии развития туризма в РФ.

Проектом Стратегии СЭР определены 6 тактических задач, в т.ч.:

- обеспечение граждан современной туристической инфраструктурой;
- создание и внедрение системы поддержки, направленной на развитие внутреннего туризма, обеспечивающей прирост количества туристических поездок, в том числе для детей;
- увеличение продолжительности пребывания туриста на территории Иркутской области и г. Иркутск;
- продвижение туристского продукта Иркутской области в рамках деловых, конгрессно-выставочных и событийных мероприятий;
- продвижение туристического продукта Иркутской области в межсезонье;
- создание условий для развития туристского потенциала Иркутской области.

В целях решения поставленной тактической задачи по обеспечению граждан современной туристической инфраструктурой в проекте Стратегии СЭР сделан акцент на проведение работы по созданию инженерной и транспортной инфраструктуры в целях развития туристских кластеров в соответствии с концепцией федерального проекта «Развитие туристической инфраструктуры», предусматривающего реализацию мероприятий по созданию туристских кластеров в Российской Федерации, начиная с 2019 года.

Необходимо отметить, что в Стратегии развития туризма в РФ кластерный подход уже не обозначен, как базовый механизм развития туризма в регионах РФ, в качестве основного принципа планирования и развития приоритетных туристских территорий заложена синхронизация планов по созданию объектов туристской и обеспечивающей инфраструктуры в составе планов развития приоритетных туристских территорий.

В составе тактической задачи 3. «Увеличение продолжительности пребывания туриста на территории Иркутской области и г. Иркутск» необходимо внести техническую корректировку в части нумерации мероприятий задачи (3.1; 3.2).

В качестве мероприятий к тактической задаче по продвижению туристического продукта в межсезонье КСП считает целесообразным предусмотреть разработку мер

поддержки организационного и финансового характера, (финансирование или софинансирование проведения мероприятий, гранты на создание внесезонных туристских продуктов, корректировка календаря событий).

Приложением № 2 к проекту Стратегии СЭР установлены основные показатели достижения целей социально-экономического развития Иркутской области по разделу «Туризм и индустрия гостеприимства».

Наименование показателя	Ед. изм.	2020 (факт)	2024 г.		2027 г.		2030 г.		2036 г.	
			1	2	1	2	1	2	1	2
Количество предпринимательских инициатив, направленных на развитие туризма, обеспеченных грантовой поддержкой	ед.	0	10	15	30	35	40	45	50	55
Количество занятых в сфере туризма	тыс. чел.	24,3	26,2	26,5	27,1	27,8	27,7	28,9	30	32,5
Количество мест в коллективных средствах размещения Иркутской области	тыс. чел.	26,7	34,1	34,7	37,9	39,5	43,8	45,6	50,5	54,1
Туристско-экскурсионный поток в Иркутскую область	тыс. чел.	926,5	2638,2	3113,1	2742,4	3236,0	2826,9	3364,0	3029,2	3635,0
Число въездных туристских поездок иностранных граждан в Иркутскую область	тыс. чел.	54,1	75	100	450	550	550	600	650	700

Планируется, что к 2036 году целевые показатели развития отрасли при обоих вариантах должны возрасти в 1,2-2 раза относительно фактически достигнутых показателей 2020 года, количество предпринимательских инициатив, направленных на развитие туризма, обеспеченных грантовой поддержкой должно составить от 50 до 55 ед.

Значения отдельных показателей достижения целей социально-экономического развития Иркутской области проекта Стратегии СЭР не согласуются с целевыми показателями государственной программы Иркутской области «Туризм и индустрия гостеприимства».²¹

Так целевой показатель «Туристско-экскурсионный поток в Иркутскую область»:

- к 2024 году по 1 варианту должен составить 2 638,2 тыс. чел., по 2 варианту – 3 113,1 тыс. чел, в госпрограмме аналогичный показатель предусмотрен к 2024 году-2 030 тыс. чел.,

- к 2027 году по 1 варианту – 2 742,4 тыс. чел., по 2 варианту - 3 236,0 тыс. чел, в госпрограмме аналогичный показатель предусмотрен к 2027 году - 2 675,0 тыс. чел.

- к 2030 году по 1 варианту – 2 826,9 тыс. чел., по 2 варианту – 3 364,0 тыс. чел, в госпрограмме аналогичный показатель предусмотрен к 2030 году – 3 050,0 тыс. чел, что требует согласования значений данного показателя.

Кроме того одной из целей госпрограммы является «Повышение качества сервиса и совершенствование услуг в сфере туризма с целью увеличения числа туристских поездок к 2030 году до 3050 тыс. чел., с установленным целевым показателем «Уровень удовлетворенности качеством турсервиса».

Данный целевой показатель не входит в число показателей достижения целей социально-экономического развития Иркутской области в проекте Стратегии СЭР.

Мероприятие 2.3 «Создание информационно-туристского портала Иркутской области и обеспечение его функционирования и продвижения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в рамках тактической задачи «Увеличение продолжительности пребывания туриста на территории Иркутской области и г. Иркутск» не нашло отражения в госпрограмме.

²¹ Постановление Правительства Иркутской области от 13.11.2023 года № 1030-п «Об утверждении государственной программы Иркутской области «Туризм и индустрия гостеприимства» (далее – госпрограмма)

Следует отметить, что Стратегия СЭР является основой для разработки государственных программ Иркутской области.

Учитывая, что цель и задачи действующей государственной программы «Туризм и индустрия гостеприимства» не в полной мере соответствуют тактической цели и задачам, определенным Стратегией СЭР, содержание и структура госпрограммы подлежат корректировке.

4) в разделе «ОТРАСЛЕВЫЕ КОМПЛЕКСЫ ЭКОНОМИКИ»:

Глава «Цифровая экономика». Законопроектом предлагается в Стратегии СЭР Иркутской области главу «Цифровая экономика» изложить новой редакцией.

Постановлением Правительства Иркутской области от 13.11.2023 № 1020-пп утверждена государственная программа Иркутской области «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации».

Стратегией развития информационного общества в РФ на 2017-2030 годы²² определены основные цели и задачи, в том числе формирование цифровой экономики.

Согласно Стратегии развития информационного общества цифровая экономика - хозяйственная деятельность, в которой ключевым фактором производства являются данные в цифровом виде, обработка больших объемов и использование результатов анализа которых по сравнению с традиционными формами хозяйствования позволяют существенно повысить эффективность различных видов производства, технологий, оборудования, хранения, продажи, доставки товаров и услуг.

Распоряжением Правительства РФ от 28.07.2017 № 1632-р утверждена программа «Цифровая экономика РФ». Цель программы - создание экосистемы цифровой экономики РФ, в которой данные в цифровой форме являются ключевым фактором производства во всех сферах социально-экономической деятельности и в которой обеспечено эффективное взаимодействие, включая бизнеса, научно-образовательного сообщества, государства и граждан. Для управления развитием цифровой экономики сформирована «дорожная карта», которая включает в себя план мероприятий с основными направлениями развития.

Термин цифровая экономика определен как следующий технологический уклад, характеризующийся переходом на качественно новый уровень использования информационно-телекоммуникационных технологий во всех сферах социально-экономической деятельности.

В рамках реализации Указа Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года», в том числе с целью решения задачи по обеспечению ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере, Правительством РФ на базе программы «Цифровая экономика РФ» сформирована национальная программа «Цифровая экономика РФ», утвержденная протоколом заседания президиума Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам от 04.06.2019 № 7.

В состав национальной программы «Цифровая экономика РФ» (национального проекта) входят следующие федеральные проекты:

- ФП «Нормативное регулирование цифровой среды»;
- ФП «Информационная безопасность»;
- ФП «Цифровые технологии»;
- ФП «Цифровое государственное управление»;
- ФП «Информационная инфраструктура»;
- ФП «Кадры для цифровой экономики».

²² Указ Президента РФ от 09.05.2017 № 203 «О Стратегии развития информационного общества в РФ на 2017-2030 годы».

В соответствии с Указом Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития РФ на период до 2030 года» мероприятия национальной программы скорректированы с учетом новой национальной цели «Цифровая трансформация».

Для достижения национальной цели «Цифровая трансформация» Минцифрой России установлены следующие целевые (2030 год) значения показателей²³:

- «достижение «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, а также государственного управления»;

- «увеличение доли массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде, до 95%»;

- «рост доли домохозяйств, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», до 97%»;

- «увеличение вложений в отечественные решения в сфере информационных технологий в четыре раза по сравнению с показателем 2019 года».

Мероприятия национальной программы «Цифровая экономика РФ» реализовываются на территории субъектов РФ в рамках соответствующих соглашений.

В соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года» на территории Иркутской области реализуются региональные проекты, предусматривающие цифровизацию экономики Иркутской области.

В настоящее время при Губернаторе Иркутской области и Правительстве Иркутской области одновременно существуют с дублирующими функциями и задачами, одним и тем же составом Координационные советы по развитию цифровой экономики²⁴.

В рамках национального проекта «Цифровая экономика РФ» на территории Иркутской области реализуются 5 региональных проектов: «Информационная безопасность», «Информационная инфраструктура», «Цифровые технологии», «Цифровое государственное управление», «Кадры для цифровой экономики». Кроме того, в национальные проекты «Образование», «Культура» и «Здравоохранение» дополнительно интегрировано 3 региональных проекта: «Цифровая образовательная среда», «Цифровая культура» и «Цифровой контур здравоохранения», а всего составляет 8 РП.

№	Наименование РОИВ	Наименование РП	Начало	Окончание
1	Министерство культуры Иркутской области	Цифровая культура	09.01.2019	31.12.2024
2	Министерство здравоохранения Иркутской области	Цифровой контур здравоохранения	01.01.2019	31.12.2024
3	Министерство образования Иркутской области	Цифровая образовательная среда	01.11.2018	30.12.2024
4	Министерство цифрового развития и связи Иркутской области	Цифровое государственное управление	01.01.2019	31.12.2024
5	Министерство цифрового развития и связи Иркутской области	Цифровые технологии	01.01.2019	31.12.2024
6	Министерство цифрового развития и связи Иркутской области	Кадры для цифровой экономики	01.01.2019	31.12.2024
7	Министерство цифрового развития и связи Иркутской области	Информационная инфраструктура	01.01.2019	31.12.2024
8	Министерство цифрового развития и связи Иркутской области	Информационная безопасность	01.01.2019	31.12.2024

В 2023 году финансовое обеспечение предусматривалось 6-и из 8-и РП, в том числе:

- РП «Цифровая культура»;
- РП «Цифровой контур здравоохранения»;

²³ Приказы Минцифры России № 600 от 18.11.2020 «Об утверждении методик расчета целевых показателей национальной цели развития РФ «Цифровая трансформация» и № 601 от 18.11.2020 «Об утверждении методик расчета прогнозных значений целевых показателей национальной цели развития РФ «Цифровая трансформация».

²⁴ Указ Губернатора Иркутской области от 09.04.2021 № 108-уг «О Координационном совете по развитию цифровой экономики при Губернаторе Иркутской области» и постановление Правительства Иркутской области от 20.08.2019 № 674-пп «О Координационном совете по развитию цифровой экономики при Правительстве Иркутской области».

- РП «Цифровая образовательная среда»;
- РП «Информационная инфраструктура»;
- РП «Информационная безопасность»;
- РП «Цифровое государственное управление».

Не обеспечены финансированием региональные проекты «Цифровые технологии» (министерство цифрового развития и связи Иркутской области) и «Кадры для цифровой экономики» (министерство цифрового развития и связи Иркутской области).

На текущий момент, в рамках реализации мероприятий по всем РП осуществлялись работы по созданию виртуальных концертных залов на площадках организаций культуры, в том числе в домах культуры, библиотеках, музеях, для трансляции знаковых культурных мероприятий; по созданию центров цифрового образования детей; по созданию единого цифрового контура в здравоохранении на основе ЕГИСЗ; внедрены цифровые технологии и платформенные решения в сферах государственного управления для предоставления государственных и муниципальных услуг (функций) и сервисов для граждан и бизнеса в электронном виде; приобретение и обновление образовательными организациями материально-технических баз с целью развития цифровых навыков обучающихся. А региональный проект «Кадры для цифровой экономики» направлен на совершенствование системы образования, которая должна обеспечивать цифровую экономику компетентными кадрами.

Также в регионе утверждена Губернатором Иркутской области (20.08.2021) и действует Стратегия в области цифровой трансформации отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления Иркутской области вместе программой цифровой трансформации Иркутской области, срок реализации которой составляет с 01.01.2022 - 31.12.2024.

Информационно-телекоммуникационные сети и технологии лежат в основе цифровой экономики и общества.

Интернет-инфраструктура и обеспечение устойчивости сети имеет решающее значение для предоставления гражданам доступа к экономическим возможностям и помощи во время стихийных бедствий. Потеря интернета препятствует экономической деятельности граждан и, например, оказывает значительное воздействие на доступ к помощи для тех, кто пострадал от внезапных стихийных бедствий.

Одна из стратегических задач в стратегии развития отрасли связи РФ к 2030 году²⁵ предусматривает увеличение средней скорости мобильного интернета до 50 Мбит/с, а также подключение фиксированного интернета 98% домохозяйств и социально-значимых объектов со скоростью подключения не менее 1 Гбит/с.

Отмечается, что самая высокая скорость фиксированного (стационарного) интернета среди субъектов СФО на конец 2023 года в Томской области: 93 Мбит/с. Следующими идут Омская и Новосибирская области - 90 Мбит/с, Красноярский край – 89 Мбит/с. Более того, скорость мобильного интернета в Иркутской области ниже, чем в соседнем субъекте (Республика Бурятия). Сравнительные сведения о скорости мобильного и фиксированного интернета отражены в таблице²⁶.

№	Сибирский федеральный округ (СФО)	Скорость мобильного интернета, Мбит/с		Скорость фиксированного интернета, Мбит/с	
		декабрь 2022	декабрь 2023	декабрь 2022	декабрь 2023
1	Республика Алтай	30,46	38,87	35,72	71,06
2	Республика Тыва	22,04	17,64	33,19	42,58

²⁵ Распоряжение Правительства РФ от 24.11.2023 № 3339-р «Об утверждении Стратегии развития отрасли связи РФ на период до 2035 года».

²⁶ <https://www.speedtest.net/performance/russia>.

3	Республика Хакасия	22,55	21,14	75,25	88,92
4	Алтайский край	22,82	21,43	72,28	84,35
5	Красноярский край	18,01	20,63	83,25	89,20
6	Иркутская область	18,26	18,94	72,27	82,44
7	Кемеровская область	24,86	26,84	79,55	86,22
8	Новосибирская область	20,43	21,90	81,08	90,20
9	Омская область	24,86	28,36	76,34	90,97
10	Томская область	24,27	25,21	88,29	93,00
Дальневосточный федеральный округ (ДФО)					
1	Республика Бурятия	22,72	21,72	73,00	84,92

Кроме того, Законопроектом вносятся изменения по исключению показателя «Доля заявителей, использующих механизм получения государственных услуг в электронной форме, в общем количестве оказываемых государственных услуг» из перечня целевых показателей развития отраслевых комплексов экономики Иркутской области («Цифровая экономика») в приложении 3.

Сравнительные сведения о вносимых изменениях в части целевых показателей развития отраслевых комплексов экономики Иркутской области («Цифровая экономика») представлены в таблице.

Стратегия СЭР Иркутской области (приложение № 3, наименование комплекса «Цифровая экономика»)										
Наименование показателя	2024 г.		2027 г.		2030 г.		2033 г.		2036 г.	
	1 вар.	2 вар.								
Доля заявителей, использующих механизм получения государственных услуг в электронной форме, в общем количестве оказываемых государственных услуг	77,0	85,0	80,0	90,0	82,0	92,0	84,0	95,0	86,0	98,0
Индекс производительности труда (по отношению к 2019 году)	111,1	115,8	120,0	125,8	132,1	137,5	142,1	146,5	152,2	154,7
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата	72,1	72,6	85,8	87,2	102,2	104,7	121,8	125,8	145,0	151,1
Количество новых рабочих мест (нарастающим итогом)	589	699	809	974	1 029	1 249	1 249	1 524	1 469	1 799
Законопроект «О внесении изменений в Стратегию СЭР Иркутской области на период до 2036 года» (ПЗ-1310) (приложение № 3, наименование комплекса «Цифровая экономика»)										
Индекс производительности труда (по отношению к 2019 году)	111,1	115,8	120,0	125,8	132,1	137,5	142,1	146,5	152,2	154,7
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата	72,1	72,6	85,8	87,2	102,2	104,7	121,8	125,8	145,0	151,1
Количество новых рабочих мест (нарастающим итогом)	589	699	809	974	1 029	1 249	1 249	1 524	1 469	1 799

5) в разделе «ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ:

Глава «Опорные территории развития» Законопроектом предлагается по тексту главы «Опорные территории развития» слова «территории опережающего социально-экономического развития» заменить словами «ТОР», а также скорректировать положения в части вопросов поддержки коренных малочисленных народов (эвенков)

Также Законопроектом предусматриваются уточнения в части специализации территорий, входящих в состав Усть-Кутско-Ленской ОТР и Усть-Илимско-Катангской ОТР.

На данных территориях развития образованы территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, проживающих в Иркутской области, регионального значения «Хандинская» и «Катангская», расположенные соответственно на территориях Казачинско-Ленского муниципального района и муниципального образования «Катангский район»²⁷.

²⁷ Постановление Правительства Иркутской области от 26.11.2021 № 899-пп «Об образовании территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, проживающих в Иркутской области, регионального значения «Хандинская», расположенной на территории Казачинско-Ленского муниципального района Иркутской области».

Постановление Правительства Иркутской области от 26.07.2022 № 582-пп «Об образовании территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, проживающих в Иркутской области, регионального значения «Катангская», расположенной на территории муниципального образования «Катангский район».

В соответствии со Схемой территориального планирования Иркутской области на первую очередь до 2025 года Правительством Иркутской области определены четыре территории традиционного природопользования регионального значения (Усть-Илимско-Катангская ОТР, Тайшето-Тулунская ОТР, Усть-Кутско-Ленская ОТР и Бодайбинская ОТР).

6) в разделе «ОРГАНИЗАЦИЯ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ» предусмотрено уточнение отдельных наименований организаций.

КСП области обращает внимание, что по данному разделу не корректно отражена нумерация пункта «5» вместо «6». Законопроектом в пункте 5) содержатся сведения о разделе «ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ».

7) приложения 2-6 к Стратегии СЭР Законопроектом предлагается изложить в новой редакции:

- Приложение 2: Основные показатели достижения целей социально-экономического развития Иркутской области;

- Приложение 3: Целевые показатели развития отраслевых комплексов экономики Иркутской области;

- Приложение 4: Территориальное развитие в разрезе муниципальных образований Иркутской области;

- Приложение 5: Перечень действующих государственных программ Иркутской области;

- Приложение 6: Ожидаемые результаты реализации стратегии.

Основные выводы

1. Законопроект разработан в целях приведения Закона Иркутской области от 10.01.2022 № 15-ОЗ «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года» (далее – Стратегия СЭР) в соответствие с действующим законодательством, а также утвержденными Правительством Иркутской области государственными программами Иркутской области, вступившими в силу с 01.01.2024.

Постановлением Правительства Иркутской области от 30.06.2022 № 509-пп утвержден план мероприятий по реализации Стратегии СЭР, включающий в себя комплексы мероприятий по ее реализации, а также ожидаемые результаты реализации в разрезе ответственных исполнителей (далее – План реализации Стратегии СЭР).

2. При проведении экспертизы исследованы документы стратегического планирования Российской Федерации и Сибирского федерального округа во взаимосвязи с документами стратегического планирования Иркутской области.

Экспертиза показала, что Планом реализации Стратегии СЭР предусмотрены ряд мероприятий (проектов), реализация которых планируется на территории Иркутской области, из них более половины не включены в Стратегию СЭР.

Кроме того, Планом Стратегии СЭР утвержден перечень объектов в социальной сфере, который включает 8 объектов, расположенных (предполагаемых к размещению) на территории Иркутской области. При этом в Стратегии СЭР отмечена необходимость завершения реконструкции только одного объекта - здания Театра юного зрителя им. А. Вампилова, остальные объекты в области здравоохранения и спорта ни в Стратегии СЭР, ни в Плане реализации Стратегии СЭР области не предусмотрены.

3. По результатам экспертизы Законопроекта отмечено отсутствие единого подхода при формировании изменений в Стратегию СЭР. В частности, отдельные главы оставлены в прежней редакции, не актуализированы статистические данные и показатели за отчетный

период (при их наличии). Предлагаемые изменения, в основном, носят технический характер, направлены на уточнение отдельных положений, дат, наименований и др.

Например, данные о текущем состоянии в сфере здравоохранения (глава 1.2 «Здравоохранение») приведены за 2020 год и не актуализированы. Вместе с тем, за прошедшие годы изменилось количество учреждений здравоохранения в связи с проведенными реорганизациями, приняты новый региональный проект «Модернизация первичного звена здравоохранения», ряд законов, направленных на решение проблемы дефицита медицинских кадров, и проч. Аналогичная ситуация имеет место по главам «Образование», «Лесное хозяйство Иркутской области» и др. (содержатся сведения о текущем состоянии за 2022 год).

Законопроектом не затрагивается раздел «Обращение с твердыми коммунальными отходами в главе 3.4. «Ликвидация накопленного вреда окружающей среде и обращение с отходами». В разделе продолжают оставаться информационные данные 2020 и 2021 годов. Такие приоритеты, как внедрение системы использования вторичных материальных ресурсов в хозяйственный оборот, использование золошлаковых, строительных отходов и т.д.; создание условий для вторичной переработки всех запрещенных к захоронению отходов производства и потребления, глубокой обработки ТКО не находят своего развития в мероприятиях, предусмотренных для решения Тактической задачи «Обеспечение экологически безопасного обращения с отходами, сокращение объемов захоронения отходов».

4. Экспертиза показала, что документы стратегического планирования Иркутской области не согласуются с отдельными документами, принятыми на федеральном уровне.

Например, паспортом федерального проекта «Развитие субъектов Российской Федерации и отдельных территорий» установлены показатели в разделе 5 «Города больших возможностей и возрождение малых форм расселения», не учтенные в документах стратегического планирования Иркутской области: количество агломераций, имеющих темпы экономического роста выше среднероссийского; количество агломераций, в которых созданы условия для интенсивного экономического развития; доля опорных населенных пунктов субъектов Российской Федерации, в которых разработаны планы долгосрочного социально-экономического развития опорных населенных пунктов и прилегающих территорий, включающие планы комплексного развития инфраструктуры опорных населенных пунктов и прилегающих территорий (нарастающий итог).

5. Отмечается несогласованность отдельных положений Стратегии СЭР с «отраслевыми» документами стратегического планирования. К примеру, не учтена Концепция сокращения потребления алкоголя в Российской Федерации на период до 2030 года и на дальнейшую перспективу, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 11.12.2023 № 3547-р. Пунктом 3 данного распоряжения исполнительным органам субъектов РФ рекомендовано учитывать в своей деятельности положения указанной концепции. КСП области предлагает включить Концепцию в раздел Стратегии «Общие положения» (в перечень основных документов, которые учитывались при разработке стратегии), а в разделе «Здравоохранения» отразить связанные с Концепцией вопросы (задачи, механизм реализации, ожидаемые результаты, и проч.). В приложение 2 к Стратегии СЭР и в План реализации Стратегии СЭР включить отдельные показатели Концепции, среди которых «Потребление алкоголя на душу населения (в литрах этанола) (литров)», «Смертность от причин, обусловленных алкоголем (на 100 тыс. населения)», «Удельный вес пациентов с алкогольной зависимостью, повторно госпитализированных в течение года (процентов)».

В Стратегии СЭР не содержатся конкретные мероприятия по созданию условий для

развития добровольчества (волонтерства), отраженные в Стратегии развития молодежной политики, в том числе мероприятия по формированию системы поддержки молодежной добровольческой (волонтерской) деятельности (реализация комплекса мер нематериального поощрения граждан за участие в добровольческой (волонтерской) деятельности на территории Иркутской области, внедрению новых мер нематериального поощрения; разработке механизма привлечения партнерской помощи в части поощрения и поддержки добровольцев (волонтеров) в Иркутской области, др.

6. Экспертиза показала, что ни в действующем законе, ни в Законопроекте не нашли отражения мероприятия, направленные на исполнение поручений Президента Российской Федерации по решению проблем, связанных с устранением взаимоисключающих сведений о принадлежности земельных участков, отраженных в разных государственных информационных ресурсах.

Проблема заключается в ведомственной разобщенности государственных информационных ресурсов, содержащих сведения о земле как объекте недвижимости, природном ресурсе, лесах и лесных участках, водных объектах, сельскохозяйственных угодьях, иных природных объектах.

7. Приведенные в Законопроекте различные данные и показатели оставлены на уровне плановых 2021 года, тогда как внесение изменений в Стратегию в 2024 году требует отражения за 2021-2022 годы фактических данных и плановых показателей на 2024 и последующие годы.

8. Целевые показатели и их значения по ряду государственных программ не согласуются со Стратегией СЭР и планом ее реализации, как в меньшую, так и в большую сторону. В связи с чем, имеется необходимость синхронизации показателей и их значений в документах стратегического планирования, начиная с 2024 года.

8.1. Согласно Госпрограмме «Развитие здравоохранения» смертность от туберкулеза (случаев на 100 тыс. населения) планируется снизить в 2024 году до 7 случаев на 100 тыс. населения, а в Стратегии предусмотрено по 1 варианту – 10,7 случаев и по 2 варианту – 9,6 случаев на 100 тыс. населения. Поскольку Госпрограмма направлена на достижение показателей Стратегии, то усматривается несогласованность, которая требует актуализации показателей Стратегии.

8.2. Региональным проектом «Экспорт продукции АПК» предусмотрен показатель «Объем экспорта продукции агропромышленного комплекса (в сопоставимых ценах)» на 2024 год – 20 млн. долларов США (=0,0200 миллиардов долларов), соответствующий показателю, установленному в дополнительном соглашении от 09.12.2022 № 082-2019-Т20018-1/17 о реализации регионального проекта «Экспорт продукции АПК» на территории Иркутской области. Показатель в Стратегии СЭР (по 1 и 2 вариантам) превышает установленные значения для Иркутской области, при этом Законопроектом не предлагаются соответствующие изменения установленных значений.

8.3. Ведомственным проектом «Поддержка отраслей АПК» (утв. распоряжением Минсельхоза от 13.11.2023 № 57-443-мр) установлен показатель ведомственного проекта «Индекс производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах) к предыдущему году, %» - 100,2, при этом Законопроектом не предлагаются соответствующие изменения установленных значений.

8.4. Показатели Госпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий» соответствуют показателям комплексной программы РФ «КРСТ» (утв. решением Правительства РФ от 24.12.2021 № ММ-П11-19234), ГП РФ «КРСТ» (утв. постановлением Правительства РФ от 31.05.2019 № 696). При этом показатели не синхронизированы с показателями Стратегии СЭР.

8.5. Основные показатели достижения целей социально-экономического развития Иркутской области, планируемые по достижению цели 1.1 в сфере развития образования в проекте Закона, не изменены. Экспертиза показала несоответствие показателей, характеризующих достижение Тактической цели 1.1, предусмотренных в Стратегии, показателям Госпрограммы «Развитие образования», направленной на достижение данной цели.

8.6. В Законопроекте (приложение 2 «Основные показатели достижения целей социально-экономического развития Иркутской области») установлены показатели, не соответствующие показателям Госпрограммы «Развитие культуры»: показатель 2024 года «Число посещений культурных мероприятий» в Законопроекте указан – 23,2 тыс. чел. (1 вариант), 25,8 тыс. чел. (2 вариант), в ГП – 30,29 млн. ед.; показатель 2024 года «Доля архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области, находящихся в нормативных условиях, обеспечивающих их постоянное (вечное) хранение, по отношению к общему количеству архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области, находящихся на хранении в государственных и муниципальных архивах Иркутской области» в Законопроекте указан – 96,8 % (1 вариант), 99,0 % (2 вариант), в ГП – 95,7 %.

8.7. Значения показателей в приложении 2 к Законопроекту, подпункте 4.2 «Развитие сферы малого и среднего предпринимательства как одного из факторов инновационного развития, улучшения отраслевой структуры экономики, увеличения занятости населения и снижения безработицы» отличаются от показателей Госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика», действующей с 01.01.2024. Например, значения показателя «Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей» в проекте Стратегии СЭР установлены: на 2024 год по 1 варианту – 333,8 тыс. чел., по 2 варианту – 357,0 тыс. чел.; на 2027 год по 1 варианту – 354,2 тыс. чел., по 2 варианту – 385,6 тыс. чел.; на 2030 год по 1 варианту – 375,5 тыс. чел., по 2 варианту – 397,3 тыс. чел.; в Госпрограмме: на 2024 год – 334,1 тыс. чел.; на 2027 год – 361,5 тыс. чел.; на 2030 год – 383,6 тыс. чел.

8.8. Состав целевых показателей в сфере лесного хозяйства, предусмотренных проектом Закона, отличается от показателей Госпрограммы «Развитие лесного хозяйства», установленных, в том числе, на основании документов стратегического планирования федерального уровня.

8.9. Значения отдельных показателей Стратегии СЭР не согласуются с целевыми показателями Госпрограммы «Туризм и индустрия гостеприимства», действующей с 01.01.2024. Например, целевой показатель «Туристско-экскурсионный поток в Иркутскую область»: к 2024 году по 1 варианту должен составить 2 638,2 тыс. чел., по 2 варианту – 3 113,1 тыс. чел, в Госпрограмме аналогичный показатель предусмотрен к 2024 году – 2 030 тыс. чел., к 2027 году по 1 варианту – 2 742,4 тыс. чел., по 2 варианту – 3 236,0 тыс. чел, в Госпрограмме аналогичный показатель предусмотрен к 2027 году – 2 675,0 тыс. чел., к 2030 году по 1 варианту – 2 826,9 тыс. чел., по 2 варианту – 3 364,0 тыс. чел, в Госпрограмме аналогичный показатель предусмотрен к 2030 году – 3 050,0 тыс. чел.

9. Имеются замечания к наименованию показателей, отраженных в приложении 2 к Законопроекту. Так, по цели 1.2 «Обеспечение доступности медицинской помощи...» исключен показатель «Количество среднего медицинского персонала, приходящегося на 1 врача» и введен новый показатель «Укомплектованность медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (доля занятых физическими лицами должностей от общего количества должностей в медицинских учреждениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях)».

Наименование нового показателя необходимо уточнить, по мнению КСП, допущена ошибка, видимо, имелась в виду укомплектованность средним медицинским персоналом.

10. По отдельным разделам Плана реализации Стратегии СФО предусмотрены целевые показатели, которые не согласуются с документами стратегического планирования Иркутской области (к примеру, Планом реализации Стратегии СФО по разделу кластер «Сельское хозяйство и пищевая промышленность»). Показатели Плана реализации Стратегии СФО «Индекс производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах) к уровню 2020 года», «Индекс производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах) к уровню 2020 года», «Среднемесячная начисленная заработная плата работников сельского хозяйства (без субъектов малого предпринимательства)» включены в ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», при этом Законопроект аналогичных изменений не содержит.

11. В отдельных случаях по своему содержательному наполнению предлагаемые Законопроектом изменения не дают никакой стратегической информации, носят информативный характер, например, дополнение главы «Экологическая политика» ссылкой на распоряжение Правительства Иркутской области от 03.11.2023 № 742-рп, которым утвержден план адаптации к изменениям климата на территории Иркутской области, предусматривающий меры защиты населения, инфраструктурных объектов, лесов, посевов и сельскохозяйственных животных. По мнению КСП области, предлагаемое дополнение главы «Экологическая политика» излишне.

12. Содержание отдельных глав и разделов Законопроекта не соответствует правилам юридической техники, поскольку текст в основном объеме не изменен. К примеру, в большей части остался в неизменном виде раздел «Цели, задачи и мероприятия» главы 1.1. «Образование». Содержание мероприятий по тактическим задачам 1, 2, 4, 6 не изменилось и в проекте Закона фактически приведено без изменений. Незначительными, технического характера изменениями затронуты мероприятия №№ 3.3, 3.7, 3.8, 3.9, 3.10 по Тактической задаче 3. «Усиление вклада системы среднего профессионального образования в экономическое, социальное и культурное развитие Иркутской области».

По Тактической задаче 5. «Усиление вклада системы высшего образования в экономическое, социальное и культурное развитие Иркутской области» пункты 5.3, 5.6, 5.9, 5.11 изменены; пункты 5.4, 5.5, 5.7, 5.8, 5.13 исключены.

13. По тексту Законопроекта допущены технические ошибки в части неверного отражения нумерации абзацев (их последовательности), что требует внесения в него соответствующих поправок (в т.ч. по главе 4.2. «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» и др.).

14. Законопроектом предлагается приложение 5 «Перечень действующих государственных программ Иркутской области» изложить в новой редакции в связи с актуализацией перечня утвержденных 25-ти государственных программ Иркутской области, срок реализации которых определен 2024-2030 гг.²⁸ По мнению КСП области, само наличие приложения № 5 в Законе является излишним поскольку может приводить к противоречию между действующим законом и распоряжением Правительства Иркутской области, в части количества и наименования государственных программ Иркутской области, о чем ранее КСП указывала в заключении от 13.10.2023 № 01/31-ЭАМ по результатам экспертизы новых государственных программ Иркутской области. В связи с чем, предлагается в рамках второго чтения Законопроекта приложение № 5 исключить.

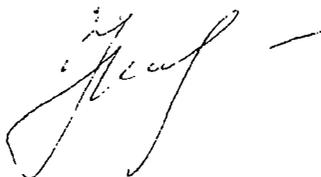
²⁸ Распоряжение Правительства Иркутской области от 13.10.2023 № 685-рп «Об утверждении Перечня государственных программ Иркутской области»

Предложения (рекомендации)

1. Направить настоящее заключение в Законодательное Собрание Иркутской области и Правительство Иркутской области.
2. Правительству Иркутской области учесть замечания и предложения, отмеченные в настоящем заключении.

В подготовке настоящего заключения принимали участие председатель КСП области Махтина Ю.Б., аудиторы Ризман О.М., Мулярова Л.Н., Корень К.С., Гамзулин Ю.В., аппарат КСП Иркутской области.

Председатель



Ю.Б. Махтина