

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменения
в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области
«О налоге на имущество организаций»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций» (далее – проект закона, закон) разработан министерством имущественных отношений Иркутской области и вносится Губернатором Иркутской области на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области на основании статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия закона:

Правовой основой принятия проекта закона являются статья 372 Налогового кодекса Российской Федерации, статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статья 59 Устава Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия закона:

Налог на имущество организаций регулируется главой 30 Налогового кодекса Российской Федерации. В силу положений статьи 372 Налогового кодекса Российской Федерации законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации, устанавливая налог, определяют его ставку в пределах, установленных главой 30 Налогового кодекса Российской Федерации, а также порядок и сроки его уплаты.

При установлении налога могут определяться особенности определения налоговой базы отдельных объектов недвижимого имущества, предусматриваться налоговые льготы, а также основание и порядок их применения налогоплательщиками.

Во исполнение указанных положений на территории Иркутской области действует Закон Иркутской области от 8 октября 2007 года № 75-оз «О налоге на имущество организаций» (далее – Закон Иркутской области № 75-оз), который в том числе предусматривает налоговые льготы, основания и порядок их применения.

Министерство имущественных отношений Иркутской области осуществляет функции по формированию специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты).

По состоянию на 1 октября 2023 года в реестре государственной собственности Иркутской области значится 5020 жилых помещений

предоставленных детям-сиротам, из них: по договору специализированного найма – 3803 жилых помещения; по договору социального найма – 1217 жилых помещений.

На сегодняшний день в Устав областного государственного казенного учреждения «Фонд имущества Иркутской области» (далее – Фонд имущества) внесены изменения, в соответствии с которыми Фонд имущества, в том числе наделен следующими полномочиями:

- осуществление отдельных полномочий в сфере управления жилищным фондом Иркутской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты);

- по обеспечению сохранности жилых помещений жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот;

- заключение договоров социального найма жилых помещений жилищного фонда социального использования при переводе жилых помещений из специализированного жилищного фонда Иркутской области в фонд социального использования Иркутской области с детьми-сиротами, а в случае их смерти – с несовершеннолетними детьми и супругом (супругой) указанных лиц.

Согласно статье 214 Гражданского кодекса Российской Федерации государственной собственностью в Российской Федерации является имущество, в том числе принадлежащее на праве собственности субъектам Российской Федерации.

Имущество, находящееся в государственной собственности, закрепляется за государственными учреждениями во владение, пользование и распоряжение на праве оперативного управления. Иное государственное имущество, не закрепленное за государственными предприятиями и учреждениями, составляет государственную казну Иркутской области.

В связи с тем, что на Фонд имущества возложены полномочия сохранности жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот, по заключению договоров социального найма с ребенком - сиротой в целях соблюдения федерального законодательства и правомерности заключаемых договоров социального найма Фондом имущества, необходимо жилые помещения, составляющие в настоящее время государственную казну Иркутской области, закрепить на праве оперативного управления за Фондом имущества.

Имущество, составляющее государственную казну, не является объектом налогообложения, а также в силу положений налогового законодательства объекты государственного имущества до их государственной регистрации права оперативного управления являются объектами, составляющими казну субъекта Российской Федерации, и соответственно не являются объектом бюджетного учета. В связи с чем, жилые помещения специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей - сирот, находящиеся в государственной казне Иркутской области, не подлежат налогообложению.

В случае передачи в оперативное управление Фонду имущества жилых помещений социального найма для последующего заключения договоров с детьми-сиротами, то у Фонда имущества возникает обязанность по уплате налога на имущество организаций в соответствии с требованиями налогового законодательства.

В соответствии с пунктом 1 статьи 374 Налогового кодекса Российской Федерации объектами налогообложения по налогу на имущество организаций признается недвижимое имущество (в том числе имущество, переданное во временное владение, в пользование, распоряжение), учитываемое на балансе организации в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета, в случае, если налоговая база в отношении такого имущества определяется в соответствии с пунктом 1 статьи 375 Налогового кодекса Российской Федерации.

Пунктом 1 статьи 375 Налогового кодекса Российской Федерации установлено, что налоговая база по налогу определяется как среднегодовая стоимость имущества, признаваемого объектом налогообложения и учитываемого по его остаточной стоимости, сформированной в соответствии с установленным порядком ведения бухгалтерского учета, утвержденным в учетной политике организации.

Учитывая, что на сегодняшний день в отношении жилых помещений жилищного фонда социального использования Иркутской области, составляющих государственную казну Иркутской области, уплата налога на имущество организаций не осуществляется, а также в целях снижения налоговой нагрузки на Фонд имущества проектом закона предлагается установить новое правовое регулирование налоговых льгот для государственных казенных учреждений Иркутской области, осуществляющих, в том числе социальную направленность по сохранности жилищного фонда Иркутской области, а также по заключению договоров социального найма жилых помещений с детьми – сиротами.

В связи с этим подготовлен проект закона о внесении изменений в Закон Иркутской области № 75-оз, предусматривающий дополнение перечня налогоплательщиков, освобожденных от уплаты налога на имущество организаций.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Проект закона состоит из двух статей:

статья первая вносит изменения в Закон Иркутской области от 8 октября 2007 года № 75-оз «О налоге на имущество»;

статья вторая проекта закона регламентирует вступление в силу закона.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие закона:

Принятие закона не потребует внесения изменений в нормативные правовые акты Иркутской области.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона согласован со всеми заинтересованными органами, замечаний не получено.

Проект закона коррупциогенные факторы не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов для проведения независимой антикоррупционной экспертизы (<http://regulation.irkobl.ru>). По результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы заключения на проект закона в министерство имущественных отношений Иркутской области не поступали.

Министр имущественных
отношений Иркутской области



М.А. Быргазова