

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1320
Дата:	01.02.2024

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1320 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1320 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области (указ Губернатора Иркутской области от 1 февраля 2024 года № 24-уг).

Правовой основой регулирования законодательными органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются:

пункты «е», «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которыми общие вопросы образования, а также социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (далее – совместное ведение). Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;

пункт 49 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», согласно которому к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится в том числе решение вопроса социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

Федеральный закон от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ), определяющий общие принципы, содержание и меры социальной поддержки детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя;

Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), предметом регулирования которого являются общественные отношения, возникающие в

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3114/25
Дата:	04.03.2024
№	04

сфере образования в связи с реализацией права на образование, обеспечением государственных гарантий прав и свобод человека в сфере образования и созданием условий для реализации права на образование.

Федеральным законом от 29 мая 2023 года № 189-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 189-ФЗ) введены дополнительные гарантии права на профессиональное обучение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты), лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – лица из числа детей-сирот), с ограниченными возможностями здоровья (в том числе с различными формами умственной отсталости).

Так, указанным лицам в рамках Федерального закона № 159-ФЗ предоставлено право на однократное прохождение обучения по программам переподготовки рабочих и служащих по очной форме обучения за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, а также на получение ими в течение всего периода прохождения такого обучения пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей и ежемесячного пособия (далее – дополнительные гарантии).

В настоящее время на территории Иркутской области в соответствии с Законами Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области», от 17 декабря 2008 года № 107-оз «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (далее при совместном упоминании – Областные законы) детям-сиротам и лицам из числа детей-сирот, не имеющим основного общего или среднего общего образования, предоставляются аналогичные меры поддержки, которые были установлены в рамках опережающего правового регулирования в качестве дополнительных мер социальной поддержки.

Разработка проекта закона обусловлена принятием Федерального закона № 189-ФЗ, которое влечет необходимость внесения в Областные законы изменений, устанавливающих расходные обязательства Иркутской области по обеспечению предусмотренных Федеральным законом № 189-ФЗ дополнительных гарантий, и исключая в связи с этим подобные дополнительные меры социальной поддержки, содержащиеся в Областных законах.

В связи с изложенным правовая основа для принятия проекта закона имеется.

К проекту закона имеется замечание юрико-технического характера. В абзаце втором пункта 3 статьи 1 проекта закона предлагается уточнить, что содержащиеся в нем изменения вносятся в абзац первый части 1 статьи 13⁵ соответствующего закона Иркутской области.

В остальном проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

Дополнительно необходимо отметить, что в Федеральном законе № 189-ФЗ категория лиц, для которых устанавливаются дополнительные гарантии, предусмотрена шире, чем категория лиц, получающих такую поддержку в рамках Областных законов.

Указанное учитывается в проекте закона при определении расходных обязательств Иркутской области по обеспечению дополнительных гарантий. Одновременно с этим проектом закона предлагается дополнительные меры социальной поддержки при прохождении обучения по программам переподготовки рабочих и служащих, которые сохраняются в Областных законах и будут предоставляться наряду с дополнительными гарантиями, распространить на всю категорию лиц, предусмотренную Федеральным законом № 189-ФЗ.

Из изложенного усматривается, что расширение категории лиц, имеющих право на получение указанных мер поддержки, повлечет дополнительные расходы областного бюджета. Вместе с тем в финансово-экономическом обосновании к проекту закона информации об источниках финансирования данных расходов не содержится.

Также следует отметить, что из пояснительной записки к проекту закона следует, что порядок выплаты пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей и ежемесячного пособия детям-сиротам и лицам из числа детей-сирот с ограниченными возможностями здоровья (в том числе с различными формами умственной отсталости), обучающимся по очной форме обучения по программам переподготовки рабочих и служащих за счет средств областного бюджета, будет устанавливаться отдельным постановлением Правительства Иркутской области.

В связи с этим потребуются корректировка Положения о порядке выплаты ежегодного пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 25 ноября 2013 года № 530-пп, что не отражено в пояснительной записке к проекту закона.

За исключением указанного постановления Правительства Иркутской области, содержащийся в пояснительной записке к проекту закона перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



М.В. Басов

01.03.2014

Начальник отдела
социально-культурного
законодательства
правового управления аппарата
Законодательного Собрания
Иркутской области



М.Д. Степанова

29.02.2014