

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«6» март 2024г.

№ 38-21/СФ

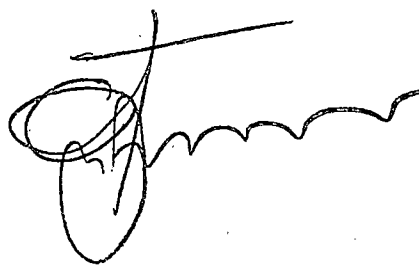
Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 43 Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-ОЗ «О Законодательном Собрании Иркутской области», статьями 164, 165 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области направляю Вам отчет о деятельности сенатора Российской Федерации – представителя от Законодательного Собрания Иркутской области за период январь – декабрь 2023 года.

Приложение: «Отчет сенатора Российской Федерации – представителя от Законодательного Собрания Иркутской области С. Ф. Брилки за период январь – декабрь 2023 года» в 1 экз. на 20 стр.

С уважением,



С.Ф. Брилка

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	1370
Дата	06.03.24
на	21 листов, индекс 01-18

ОТЧЕТ

**сенатора Российской Федерации - представителя
от Законодательного Собрания Иркутской области
С.Ф. Брилки за период январь – декабрь 2023 года**

СОДЕРЖАНИЕ

I. ИТОГИ РАБОТЫ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ЗА ВЕСЕННЮЮ И ОСЕННЮЮ СЕССИИ.....	3
II. ИТОГИ РАБОТЫ КОМИТЕТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ПО РЕГЛАМЕНТУ И ОРГАНИЗАЦИИ ПАРЛАМЕНТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗА 2023 ГОД.....	4
III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ С.Ф. БРИЛКИ ЗА 2023 ГОД.....	13

I. Итоги работы Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации за весеннюю и осеннюю сессии 2023 года

Работа Совета Федерации в 2023 году обеспечила высокую динамику законотворческого процесса, сделав его более эффективным, оперативно реагирующим на вызовы времени. За прошедший год все конституционные полномочия были исполнены в полном объеме. Всего было рассмотрено 695 законов. Это один из самых высоких показателей за последние годы.

2023 год запомнится и важнейшими вехами в истории современной России – 30-летие Конституции, всей системы политической власти, в том числе Совета Федерации.

Одним из ключевых направлений работы сенаторов оставалось оказание помощи участникам специальной военной операции и их семьям. В результате слаженного взаимодействия всех ветвей власти и на федеральном, и на региональном уровнях принят внушительный объем мер поддержки. Свою работу активно ведут общероссийский фонд «Защитники Отечества» и его отделения в субъектах Российской Федерации.

В течение года сенаторы продолжали последовательную работу по обеспечению интеграции воссоединенных субъектов в правовое и социально-экономическое пространство России. Предметно начал свою работу, созданный при Совете Федерации, совет по вопросам интеграции.

Традиционно в центре внимания была работа над бюджетом. Большинство инициатив были учтены правительством после парламентских слушаний с участием представителей субъектов Российской Федерации, прошедших в Совете Федерации. Несмотря на то что подготовка бюджета проходила в очень сложных условиях, он получился взвешенным и сбалансированным.

Как и прежде вопросы социального развития, социальной сферы были и остаются на особом контроле Совета Федерации. За 2023 год было рассмотрено и одобрено более 170 социально значимых законов, в том числе парламентские законы о занятости населения и об освобождении от комиссии отдельных категорий граждан, законы о снижении налоговой нагрузки на предприятия индустрии детских товаров, ряд законов по поддержке материнства и детства.

В течение года активно реализовывались в соответствии с поправками в Конституцию новые полномочия Совета Федерации в реализации кадровой политики президента. За указанный период назначено пять кандидатов в Конституционный Суд, включая председателя и заместителя председателя, в Верховный Суд – восемь кандидатов, включая двух заместителей председателя. Проведены консультации по 77 кандидатурам на должности прокуроров, включая двух заместителей генерального прокурора, а также прокуроров субъектов, прокуроров военных и других специализированных прокуратур, приравненных к прокурорам субъектов. Проведены консультации по назначению и отзыву 157 дипломатических представителей в иностранных государствах и международных организациях.

Следует отметить, что во всех указанных случаях парламентские процедуры не были формальными. На заседаниях Совета Федерации, профильных комитетов

велось активное обсуждение представленных кандидатур, приглашались заинтересованные лица, звучали вопросы, ответы, напутствия.

В уходящем году продолжилось активное развитие межпарламентского сотрудничества как в двустороннем формате, так и в рамках межпарламентских организаций. Несмотря на колоссальное внешнее давление, Россия продолжает укреплять свои позиции на мировой арене. Это подтверждают и результаты IX Парламентского форума БРИКС в ЮАР, девятый саммит председателей парламентов государств «Группы двадцати» в Нью-Дели, а также с большой позитивной отдачей прошли 147-я Ассамблея МПС в Республике Ангола, мероприятия осенней сессии МПА СНГ.

Большую консолидирующую роль играют традиционные форумы регионов России с коллегами из Беларуси, Таджикистана, Казахстана, Киргизии.

В 2023 году впервые реализован проект «Социальный маршрут. Мобильный сенатор», который продемонстрировал свою высокую эффективность.

Наша страна, несмотря на очень жесткий прессинг со стороны Запада, продолжает развиваться, продолжает идти к своим целям. Это касается и строительства инфраструктуры, и технологического развития, социальной политики, что в очередной раз показывает и масштаб нашего государства, и силу России, которая всегда была, есть и будет страной с чувством собственного достоинства, страной, живущей своим умом.

II. Итоги работы Комитета Совета Федерации

по Регламенту и организации парламентской деятельности за 2023 год

Работа Комитета осуществлялась в соответствии с Планом мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю и осеннюю сессии 2023 года, а также планами работы Комитета по следующим направлениям:

1) правовое сопровождение федеральных законов, законопроектов с учетом вопросов ведения Комитета, в том числе регулирующих вопросы:

- государственного контроля (надзора) и муниципального контроля,
- защиты прав потребителей,
- противодействия коррупции,
- порядка рассмотрения обращений граждан.

2) совершенствование регламентных норм и иных правовых актов Совета Федерации, регулирующих вопросы организации парламентской деятельности палаты;

3) актуализация свода закрепленных в законодательстве Российской Федерации правил поведения сенатора Российской Федерации, содержащих этические и антикоррупционные нормы и анализ его соблюдения;

4) осуществление общего контроля за исполнением решений Совета Федерации;

5) анализ поступивших в Совет Федерации документов о наделении полномочиями сенаторов Российской Федерации на соответствие их положениям Федерального закона «О порядке формирования Совета Федерации Федерального

Собрания Российской Федерации» с информированием о его результатах Председателя Совета Федерации;

6) предварительное рассмотрение вопросов формирования и изменения составов комитетов Совета Федерации;

7) рассмотрение вопросов о награждении граждан и организаций наградами Совета Федерации, о представлении сенаторов Российской Федерации к награждению государственными наградами, а также предварительное рассмотрение и согласование с Председателем Совета Федерации вопросов о награждении сенаторов Российской Федерации наградами иных государственных органов, а также принятия наград иностранных государств;

8) осуществление контроля за соблюдением требований по обеспечению деятельности Совета Федерации, согласование стандартов финансового, материально-технического и иного обеспечения деятельности сенаторов Российской Федерации; представление на утверждение Совета палаты смет расходов по приему делегаций и смет расходов по подготовке и проведению мероприятий в Совете Федерации.

За отчетный период проведено:

- 23 заседания Комитета,
- 7 «круглых столов»,
- 10 совещаний и иных мероприятий,
- 6 заседаний рабочих групп, созданных при Комитете по Регламенту и организации парламентской деятельности.

За отчетный период рассмотрено:

- 26 законов,
- 3 постановления об изменениях в Регламент Совета Федерации,
- 12 постановлений палаты о составах комитетов Совета Федерации,
- 38 комплектов документов о мандатах,
- 7 постановлений о досрочном прекращении полномочий членов Совета Федерации,
- 14 комплектов документов о награждении почетным знаком Совета Федерации «За заслуги в развитии парламентаризма»,
- 269 комплектов документов о награждении Почетной грамотой Совета Федерации,
- 41 смета по мероприятиям Совета Федерации,
- 34 сметы по приему иностранных делегаций в Совете Федерации.

Мероприятия Комитета

За отчетный период С.Ф. Брилка принял участие в следующих мероприятиях Комитета:

27 февраля 2023 года состоялось совещание на тему: «Совершенствование нормативно-правового регулирования муниципального контроля в сфере благоустройства». В мероприятии приняли участие сенаторы Российской Федерации, представители Министерства экономического развития Российской Федерации, Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства, депутаты Государственной Думы,

представители органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также эксперты.

Участниками мероприятия было отмечено, что в настоящее время вопрос формирования комфортной городской среды особенно актуален и вызывает живой интерес у населения. Также было указано, что инструменты, предусмотренные Законом о контроле, фактически не применяются в данном виде муниципального контроля, данные о реальном уровне административной нагрузки на граждан и население отсутствуют, отсутствует единообразие в подходах в части определения предмета и положений о виде контроля.

По итогам проведенного мероприятия были подготовлены рекомендации, с учетом которых Министерством экономического развития Российской Федерации подготовлен и принят проект постановления Правительства Российской Федерации, учитывающий мнение регионов и предусматривающий, что в отдельных случаях - например, при неправильных вывесках или мусоре на газонах, будут выдаваться предписания в рамках контроля (надзора) в области благоустройства по итогам проведения выездных обследований.

13 марта проведено совещание на тему **«Защита прав потребителей и законодательное регулирование обращения биологически активных добавок к пище (БАД) в Российской Федерации»** (совместно с Комитетом Совета Федерации по социальной политике и Комитетом Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию).

Участники совещания отметили, что отрасли БАДов нужно отдельное регулирование онлайн-ритейла. И одним из вариантов борьбы с фальсификатом может стать внесудебная блокировка сайтов, где продают незарегистрированные БАД и спортивное питание. Такими полномочиями необходимо наделить Роспотребнадзор и соответствующий законопроект находится на рассмотрении в Государственной Думе.

По итогам мероприятия подготовлен протокол и работа в данном направлении продолжена.

27 марта 2023 года было проведено совещание на тему **«Контроль (надзор) за соблюдением требований к обеспечению безопасного использования и содержания внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, осуществляемого в рамках регионального государственного жилищного контроля (надзора): проблемы и совершенствование правового регулирования»**.

Были подготовлены рекомендации, в частности Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации ускорить подготовку нормативных правовых актов, необходимых для реализации Федерального закона от 18 марта 2023 года № 71-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Федерального закона «О газоснабжении в Российской Федерации и Жилищный кодекс Российской Федерации», в том числе в части внесения изменений в постановление Правительства от 30 сентября 2021 года № 1670 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению регионального государственного жилищного контроля (надзора)».

Законодательные аспекты организации потребительской кооперации в стране были обсуждены **28 марта 2023 года в ходе «круглого стола» на тему «Об организации потребительской кооперации в целях обеспечения продовольственной безопасности страны: законодательные аспекты»**. В мероприятии принимали участие сенаторы Российской Федерации, представители Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Центросоюза России, Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, экспертного сообщества.

По мнению участников совещания, кроме сбыта и продвижения продукции, проблемой для малого и среднего бизнеса на селе также является пристальное внимание к ним со стороны многочисленных контрольно-надзорных органов. В связи с чем, необходимо постараться ограничить избыточную административную нагрузку с кооперативов. Кроме того, нужно понимать, что льготы, преференции для развития заготовительной и перерабатывающей деятельности в сельской местности создадут новые рабочие места, вырастет выпуск новых, качественных, эксклюзивных товаров.

Для повышения эффективности заготовительной деятельности необходимо стимулировать субъекты Федерации более широко использовать практику предоставления грантов на строительство и модернизацию заготовительных пунктов, приобретение автотранспорта, оборудования для создания перерабатывающих цехов.

По итогам круглого стола подготовлены рекомендации в адрес профильных комитетов обеих палат Федерального Собрания, Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, Министерства финансов Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, нацеленные на дальнейшее активное развитие потребительской кооперации.

10 апреля 2023 года в ходе совещания на тему «Инновационные подходы к профилактике коррупции в сложившихся социально-экономических условиях» были рассмотрены вопросы борьбы с коррупцией в субъектах Российской Федерации. В мероприятии приняли участие сенаторы Российской Федерации, представители Администрации Президента Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации, Общественной палаты Российской Федерации, федеральных и региональных органов власти Российской Федерации, экспертного сообщества.

Антикоррупционная политика в стране проводится в соответствии с положениями Федерального закона «О противодействии коррупции» и Указом Президента Российской Федерации «О национальном плане противодействия коррупции на 2021-2024 годы». Новые аспекты этой работы связаны с ориентацией преимущественно на нормы российского, а не наднационального законодательства и задачами по полноценной интеграции новых регионов в правовое поле Российской Федерации.

Сегодня, современные средства сбора и обработки данных позволяют проводить самые сложные выборки, выстраивать полную картину. Системы так называемого искусственного интеллекта благодаря заложенным алгоритмам анализа и расширенной эвристики способны многократно повысить эффективность профилактики коррупционных нарушений.

В 2022 году создана государственная информационная система «Посейдон», которая обеспечивает использование информационно-коммуникационных технологий для ввода и анализа сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также для проведения проверочных и иных мероприятий в области противодействия коррупции. Система объединяет в единую сеть участников антикоррупционной деятельности и позволяет автоматизировать большинство выполняемых ими функций. К данной информационной системе смогут подключиться федеральные и региональные органы государственной власти, Банк России, государственные компании и другие организации.

По итогам совещания сформулированы предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования в сфере профилактики коррупции.

22 мая состоялось совещание на тему «Совершенствование в современных условиях механизмов реализации социально-экономических прав, судебной защиты пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС и ветеранов боевых действий», в ходе которого обсудили вопросы о мерах социальной поддержки пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС и участников боевых действий, медицинского обслуживания, об обеспечении равных прав на определение размера, возмещения вреда здоровью единой категории инвалидов, в том числе проживающих в новых регионах России, а также представления к награждению государственными наградами.

9 октября состоялось совещание, посвященное взаимодействию Совета Федерации с Центральной избирательной комиссией Российской Федерации по итогам проведения выборов в сентябре 2023 года. Избирательные кампании в Единый день голосования прошли в 85 субъектах Российской Федерации, всего состоялось свыше 4 тысяч выборов регионального и местного уровней. В 26 субъектах Российской Федерации прошли выборы высших должностных лиц, а в 20 регионах — выборы депутатов законодательных органов власти. Особенностью проведения нынешней кампании являлось то, что впервые в выборах принимали участие новые субъекты Федерации — и в законодательные и в исполнительные органы государственной власти.

Была отмечена качественная работа Центральной избирательной комиссии Российской Федерации по интеграции избирательного права новых регионов в базовое законодательство о выборах для формирования избирательных комиссий в этих субъектах, своевременность предпринятых организационных мер по обеспечению избирательного права граждан.

В ходе заседания представители ЦИК представили анализ прошедшего избирательного процесса, выводы и задачи на будущий период. Были подняты

темы, связанные с эффективностью избирательного законодательства, региональных особенностей при проведении выборов, голосования на экстерриториальных участках, реализации активного избирательного права лицами, находящимися в СИЗО, представлен пилотный проект Мобильной УИК.

По итогам заседания принято решение продолжить тесную координацию в сфере законодательного обеспечения избирательного процесса в предстоящий период.

9 октября по поручению Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко совместно с Комитетом Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам проведено **совещание «Об установлении обязательных требований к обороту метилового спирта (метанола)»**, которое посвящено вопросам борьбы с нелегальным алкоголем и контрафактом, а также необходимости повышения эффективности мер государственного контроля. Для этого была создана рабочая группа под руководством первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам С.Н. Рябухина.

Весной текущего года по инициативе сенаторов Российской Федерации и депутатов Государственной Думы были приняты важные федеральные законы, направленные на борьбу с суррогатным алкоголем, в том числе закон, устанавливающий уголовную ответственность за незаконный оборот метилового спирта.

В июле на встрече с Председателем Правительства Российской Федерации Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко призвала окончательно решить вопрос с нелегальным оборотом алкоголя. По итогам данной встречи Председателем Правительства Российской Федерации даны поручения, в том числе выработать предложения, направленные на повышение контроля за производством и оборотом метанола, рассмотреть возможность денатурации метанола с тем, чтобы этот сильнодействующий яд можно было отличить от этилового спирта.

Кроме того, долговременное хранение на складах суррогата создает риск его хищения, что, например, и стало причиной массовых отравлений и смертей от «мистера сидра».

Поэтому было предложено на законодательном уровне закрепить механизм внесудебного уничтожения нелегального алкоголя, изъятого в рамках уголовных дел, по аналогии с административными делами.

10 октября в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (РАНХиГС) состоялось очередное **совещание на тему: «Использование инструментов цифровизации при профилактике коррупционных нарушений и использование «искусственного интеллекта» в сфере противодействия коррупции»**, где была представлена презентация лаборатории искусственного интеллекта, созданная в РАНХиГС.

Коллеги поделились своими успехами в использовании методов цифрового профилирования в приложении к профилактике и противодействия коррупции.

Обсуждение актуальных вопросов в обеспечении и защите прав

потребителей по существующим проблемам и вопросам в условиях действия моратория на проведение проверок субъектов малого и среднего предпринимательства было продолжено на **«круглом столе» на тему «Защита прав потребителей в условиях моратория на проведение проверок субъектов малого и среднего предпринимательства»** Комитетом совместно с Комитетом Совета Федерации по экономической политике, который прошел 23 октября 2023 года.

Экспертами было отмечено, что увеличиваются случаи недобросовестного поведения предпринимателей, которые пользуются действующими ограничениями для осуществления незаконной деятельности. В итоге, получается, что введение моратория на проведение проверок и ослабление госнадзора за оборотом пищевых продуктов приводят к росту фальсификата на полках супермаркетов, особую тревогу эксперты бьют по поводу продукции, где не введена маркировка товаров «Честный знак».

И сегодня об отмене моратория на внеплановые проверки уже заявляют общественные организации.

Государственные и муниципальные закупки считаются одной из наиболее чувствительных к коррупционным проявлениям сфер и для решения этой проблемы необходим комплексный подход к оптимизации закупочных процедур, их цифровизация, внедрение единых методов построения систем контрактных отношений - данные вопросы были обсуждены в ходе **совещания 23 октября на тему «Профилактика и предупреждение коррупционных правонарушений при госзакупках»**. По мнению участников, снижение уровня коррупции при осуществлении закупок является одной из приоритетных задач, поскольку данная сфера деятельности неразрывно связана с большим объемом средств, выделяемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и наличием существенного потенциала для коррупционных правонарушений.

Участники совещания пришли к выводу о необходимости создания системы постоянного контроля за организаторами госзакупок, не допуская при этом препятствий для добросовестных участников закупочной деятельности. Также, отмечена необходимость повышения результативности взаимодействия с правоохранительными органами.

24 октября состоялся круглый стол на тему «Совершенствование правового регулирования отдельных форм парламентского контроля», в работе которого приняли участие сенаторы Российской Федерации, депутаты Государственной Думы, представители региональных парламентов и научного сообщества.

По мнению сенаторов и депутатов, после расширения конституционных полномочий Федерального Собрания появилась потребность и в совершенствовании предоставленных ему контрольных функций, например, уточнении закона о парламентском расследовании. Региональные депутаты также предложили закрепить в федеральном законодательстве право регионального парламента на запросы, а также на обращения к федеральным исполнительным органам государственной власти для получения той или иной информации в рамках установленной процедуры.

Кроме того, участниками мероприятия были обсуждены и иные предложения, которые вошли в проект итогового документа для дальнейшего обсуждения и решения.

20 ноября состоялись **парламентские слушания на тему «Актуальные вопросы защиты прав потребителей и пути их решения»** с участием сенаторов Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Российской Федерации, представителей ФОИВов, Генпрокуратуры, региональных властей, госкорпораций, коммерческих и некоммерческих организаций.

В 2023 году существенно изменились условия, в которых осуществляется экономическая деятельность. Защита прав потребителей является одним из важнейших направлений единой государственной политики.

В условиях санкционного давления вопрос защиты прав потребителей встал особенно остро. Санкции потенциально лишают граждан возможности получить те или иные товары и услуги. По инициативе сенаторов одобрены поправки в Административный кодекс. Введена ответственность за навязывание услуг и за необоснованный отказ или уклонение от рассмотрения жалоб потребителей, связанных с нарушением их прав. Кроме того, разработаны и внесены на рассмотрение в Госдуму законопроекты, которые будут регулировать дистанционную торговлю на маркетплейсах.

Участники парламентских слушаний обсудили актуальные проблемы и обменялись полезным опытом, рассказали об успешно реализованных практиках в регионах.

По итогам парламентских слушаний подготовлены рекомендации с учетом высказанных предложений и инициатив, разработанных субъектами Российской Федерации.

21 ноября состоялось **совещание на тему «Профилактика и предупреждение коррупционных нарушений в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»**, в котором приняли участие сенаторы Российской Федерации, представители министерств и ведомств, научного сообщества, более 50 субъектов Российской Федерации в режиме видео-конференц-связи.

Главная цель регуляторной гильотины состоит в актуализации нормативно-правовой базы в соответствии с современными реалиями.

Среди приоритетных задач реформы - разработка и внедрение эффективной системы противодействия коррупции в сфере государственного контроля и надзора. Эффективное предупреждение коррупции возможно в случае, если оно основано на адекватно проведенном анализе складывающейся ситуации, понимании мотивов и причинно-следственных связей субъектов процесса.

Комитетом поддержана концепция проекта Федерального закона «О внесении изменений в статью 98 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации.

Законопроект направлен на снижение негативных последствий

недружественных действий иностранных государств и международных организаций.

Для этого предлагается продлить срок действия ряда мер, которые установлены в 18 федеральных законах для обеспечения развития экономики. Изменениями в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» предлагается продлить срок перехода на безбумажный документооборот до 31 января 2025 года. Продляются ряд полномочий Правительства России на 2024 год, в том числе по установлению особенностей организации и осуществления видов государственного и муниципального контроля, введения моратория на проведение проверок, а также особенностей лицензирования, аккредитации.

По итогам совещания подготовлены рекомендации по дальнейшему законодательному обеспечению проводимой работы в рамках реформы контрольно-надзорной деятельности.

23 ноября проведено совещание на тему «**Проблемы защиты прав потребителей при дистанционном способе продажи товаров и услуг в сети интернет**».

В последние годы дистанционная торговля стала активно развиваться. По информации Ассоциации компаний интернет-торговли, оборот интернет-торговли в России за 2022 год увеличился почти на 30 процентов по сравнению с показателями 2021 года, и составил почти 5 трлн. рублей.

При использовании Интернета для приобретения товаров и услуг, у потребителей возникают вопросы к качеству предоставляемых товаров и услуг, полной и достоверной информации, правилам возврата и обмена товара, также отсутствует информация по вопросам ответственности сторон при заключении договоров дистанционного способа продажи. Данные вопросы требуют особого внимания и проработки, в том числе с точки зрения законодательного обеспечения.

В Государственной Думе находятся на рассмотрении два законопроекта. Это изменения в Закон Российской Федерации «О защите прав потребителей» в части регулирования порядка возврата товаров, приобретенных дистанционным способом, которыми предлагается снять правовую неопределенность и возложить на продавца обязанность нести расходы за возврат суммы, уплаченной покупателем в соответствии с договором розничной купли-продажи товара, равно как и расходы на доставку от потребителя возвращенного товара. Другой проект Федерального закона предполагает установление необходимого законодательного регулирования дистанционной торговли товарами с использованием цифровых платформ (маркетплейсов). Законопроект предусматривает ужесточение ответственности маркетплейсов за предоставление потребителям недостоверной информации о товаре (услуге) или продавце (исполнителе).

Участники обсудили необходимость доработки и принятия этих и других изменений в законодательство, требований и предложений к работе маркетплейсов и их взаимодействию с лицензирующими и контролирующими государственными структурами с целью обеспечить дополнительную защиту

прав потребителей при приобретении товаров и услуг с использованием сети интернет.

III Деятельность С.Ф. Брилки (весенняя, осенняя сессии)

За отчетный период С.Ф. Брилка принял участие в работе 22 пленарных заседаний Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Член Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности. Принял участие в работе 23 заседаний Комитета.

Член подкомитета по мандатным вопросам и наградам.

Член рабочей группы по вопросам социальной защиты граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС.

С 2021 года – полномочный представитель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по взаимодействию с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации.

С.Ф. Брилкой велась активная работа в составе:

- совета по вопросам газификации субъектов Российской Федерации при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
- совета по развитию лесного комплекса при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
- рабочей группы по противодействию незаконному обороту упакованной питьевой воды и воды в розлив;
- комиссии Совета Федерации по мониторингу законодательства Российской Федерации в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации;
- межфракционной рабочей группы «Байкал» в Государственной Думе Российской Федерации.

В рамках заседаний **Межфракционной рабочей группы «Байкал»** совместно с депутатами рассмотрен ряд законопроектов, проектов нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, ход реализации поручений Президента Российской Федерации в области охраны озера Байкал и развития Байкальской природной территории, ход реализации национального проекта «Экология» в Байкальском регионе, а также ряд иных вопросов экологического и социально-экономического развития Иркутской области, Республики Бурятия и Забайкальского края.

13 законодательных инициатив и 5 проектов подзаконных нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти. Из них опубликовано 2 федеральных закона и 3 акта Правительства Российской Федерации, еще 3 проекта федеральных закона приняты в 1 чтении и 1 проект приказа Минприроды России проходит процедуру общественного обсуждения.

По состоянию на декабрь 2023 г. в работе Межфракционной рабочей группы «Байкал» находятся 11 законодательных инициатив и 2 проекта подзаконных нормативных правовых акта федеральных органов исполнительной власти.

Участие в мероприятиях, круглых столах, совещаниях

Круглые столы:

- «круглый стол» по теме: «Актуальные вопросы новой программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда».
- «круглый стол» «Обеспечение доступности жилья для граждан: проблемы и пути их решения».

Совещания и заседания:

- совещание «О готовности субъектов Российской Федерации к пожароопасному сезону 2023 года»,
- совещание «О реализации постановления Совета Федерации от 2 марта 2022 г. № 49-СФ «О ходе реализации нацпроекта «Экология»»,
- совещание «Совершенствование нормативно-правовое регулирование деятельности института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации»,
- заседание Совета по газификации субъектов Российской Федерации при Совете Федерации,
- заседание Совета по вопросам жилищного строительства «Актуальные вопросы программы модернизации коммунальной инфраструктуры»,
- заседание МРГ «Байкал» совместно с Комиссией общественного Совета Минприроды Российской Федерации по общественной оценке нормативно-правовых актов с обсуждением ФЗ №161119-8 «О внесении изменений в ФЗ «Об охране оз. Байкал» и ст.1 ФЗ «Об охране окружающей среды»».

Парламентские слушания:

- парламентские слушания «Проблемы правового регулирования охраны оз. Байкал и социально-экономического развития БПТ и пути их решения»,
- парламентские слушания «Лесоустройство: актуальные проблемы и направления развития»,
- парламентские слушания «Актуальные вопросы реализации государственной политики в сфере ветеринарии в Российской Федерации»,
- парламентские слушания «Актуальные вопросы защиты прав потребителей»,
- парламентские слушания «О ходе реализации основ государственной политики регионального развития РФ на период до 2025 г. и Стратегии пространственного развития РФ на период до 2025 г.»

Выступление с докладом «Соблюдение прав человека в сфере социального обслуживания» на Всероссийском координационном Совете Уполномоченных по правам человека в Российской Федерации в г. Санкт-Петербурге.

Выступление с докладом «Защита прав молодежи» на Всероссийском координационном Совете Уполномоченных по правам человека в Российской Федерации.

Дни Иркутской области в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и на выставке «Россия» (ВДНХ).

Работа в составе экспертной комиссии по определению списка лауреатов для награждения медалью Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации «Спешите делать добро».

Участие в пленарном заседании XXI съезда ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

Законопроектная деятельность

В порядке реализации права законодательной инициативы совместно с сенаторами Российской Федерации и депутатами Государственной Думы Российской Федерации С.Ф. Брилкой разработан и внесен в Государственную Думу Российской Федерации проект федерального закона № 387575-8 «О внесении изменений в статью 25-1 Федерального закона «Об охране озера Байкал» и статью 11 Федерального закона «Об экологической экспертизе» (в части уточнения ограничений отдельных видов деятельности в центральной экологической зоне Байкальской природной территории).

Обращения от организаций и граждан Иркутской области

За отчетный период в адрес С.Ф. Брилки поступило ряд официальных запросов об оказании содействия:

- Усольскому гвардейскому корпусу, в части увеличения финансирования для модернизации материально-технической базы учреждения,
- в проектировании и строительстве блока ГБУЗ ИОКБ, где будет развернуто стационарное отделение скорой медицинской помощи на 200 и более обращений в сутки с теплым переходом в здание ГБУЗ ИОКБ,
- в решении вопроса по завершению региональной адресной программы Иркутской области «Переселение граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года, в 2019-2025 годах,
- в решении вопроса по утверждению годовой сезонной нормы нагрузки на ось в зависимости от времени года,
- в решении вопроса об увеличении лимитов средств федерального бюджета, предусмотренных Иркутской области по федеральным проектам «Сохранение озера Байкал» и «Чистая вода»,
- в передаче административных зданий из федеральной собственности в муниципальную собственность города Черемхово,
- в решение сложившейся острой нехватки мест в образовательных учреждениях на территории Иркутского района,
- в реализации поручений Президента Российской Федерации для восполнения дефицита социальной инфраструктуры в сельской местности,
- внесении законодательной инициативы об установлении для юбилейной медали «50 лет Байкало-Амурской магистрали» статуса награды, которая бы являлась основанием для присвоения звания «Ветеран труда»,
- реализации инвестиционного проекта по созданию нового производства в г. Черемхово,

- внесении изменений в Перечень районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностям в Иркутской области,
- внесении изменений в КоАП РФ в части исключения государственного контроля (надзора) в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной продукции из нормы статьи 28.1 КоАП РФ,
- в сокращении сроков ремонта и проверки технического состояния дорожного полотна региональной дороги Усть-Кут – Небель,
- в устранении ситуации с жителями Иркутской области, которые не могут реализовать свое право на дополнительные меры государственной поддержки как граждане, выезжающие из районов Крайнего Севера и приравненным к ним местностям,
- в реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в г. Усолье-Сибирском и пр.

За отчетный период сенатором С.Ф. Брилкой был направлен ряд предложений:

- предложения Правительства Иркутской области и Законодательного Собрания Иркутской области к «правительственному часу» с участием руководителя Федеральной налоговой службы Д.В. Егоровым,
- вопросы к Президенту, председателю Правления публичного акционерного общества «Сбербанк России» Г. О. Грефу,
- предложения к «правительственному часу» «Об экологическом оздоровлении водных объектов и о развитии мелиоративного комплекса Российской Федерации» с участием Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко,
- вопросы от Правительства Иркутской области к «правительственному часу» «О реализации федерального проекта «Санитарный щит страны – безопасность для здоровья (предупреждение, выявление и реагирование)»» с участием руководителя Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека А.Ю. Поповой,
- вопросы от Правительства Иркутской области к Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой,
- вопросы и предложения в проект постановления Совета Федерации от Правительства Иркутской области и Законодательного Собрания Иркутской области к «правительственному часу» по вопросам «О мерах по обеспечению общественной безопасности и профилактике правонарушений» с участием Министра внутренних дел РФ В.А. Колокольцевым,
- вопросы и предложения в проект постановления Совета Федерации от Правительства Иркутской области и Законодательного Собрания Иркутской области к «правительственному часу» «О реализации государственной политики в условиях новых вызовов» с участием Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой и др.

Традиционно запрошены предложения от Правительства Иркутской области и Законодательного Собрания Иркутской области, требующие обсуждения на федеральном уровне, для включения в ежегодно формируемый План мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Во исполнение поручений Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко выполнялся мониторинг:

1. безопасности использования и обслуживания внутридомового и внутриквартирного газового оборудования на территории Иркутской области,
2. проведения весенних полевых работ на территории Иркутской области, в том числе в части обеспеченности сельскохозяйственных товаропроизводителей материально-техническими ресурсами (горюче-смазочные материалы, сельскохозяйственная техника и запасные части, семена, средства защиты растений и удобрения), динамики цен,
3. ситуации с заключением на территории Иркутской области контрактов на выполнение работ в рамках реализации программы капитального ремонта зданий общеобразовательных организаций,
4. реализации норм Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (проект № 100835-8) в части ограничения доступа граждан организациями отдыха детей и их оздоровления к акватории водных объектов, используемых указанными организациями в качестве пляжей на территории Иркутской области,
5. реализации налоговой политики в целях обеспечения экономического роста на территории Иркутской области,
6. деятельности филиала Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» в Иркутской области и др.

Работа с органами государственной власти региона и местного самоуправления

С.Ф. Брилка конструктивно работает с органами государственной власти и местного самоуправления Иркутской области. В рамках региональных недель проводит выездные рабочие совещания с мэрами и главами населенных пунктов Иркутской области. Осуществляет приемы граждан в рабочих поездках в муниципальные образования Иркутской области.

11 мая провел рабочую встречу с руководителем территориального органа – представителем МИД России в г. Иркутске Л.А. Курбатовой.

19 октября, во исполнение поручения председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко, посетил филиал Государственного фонда «Защитники Отечества» в г. Иркутске.

9 ноября провел рабочую встречу с Уполномоченным по правам человека в Иркутской области С. Н. Семеновой.

28 ноября принял участие в рабочей встрече с депутатами Законодательного Собрания Иркутской области по избирательным округам № 14 и № 15 по обсуждению проблемных вопросов Усольского района.

В январе 2024 года прошла встреча с депутатами Законодательного Собрания Иркутской области по № 14 избирательному округу, мэром города Усолье-Сибирское и депутатами Думы города Усолье-Сибирское.

Принимает участие в работе:

- межведомственной рабочей группы по обеспечению предупреждения и устранения загрязнения окружающей среды на территории города Усолье-Сибирское в Иркутской области,
- межведомственной рабочей группы по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, образовавшегося в процессе деятельности Байкальского ЦБК в Иркутской области,
- межведомственной рабочей группы по участию Иркутской области в реализации государственных программ Российской Федерации.
- рабочей группы по реализации постановления Совета Федерации Федерального Собрания РФ от 04.10.2022 № 438-СФ «О государственной поддержке социально-экономического развития Иркутской области»,
- выездного заседания рабочей группы при Комитете Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию по мониторингу создания инфраструктуры для обращения с отходами 1 и 2 классов опасности и ликвидации наиболее значимых объектов накопленного экологического вреда,
- рабочей поездке делегации министерства экономического развития РФ во главе с министром Максимом Решетниковым,
- выездного совещания Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера,
- рабочего визита участников 37-го заседания Межпарламентской комиссии по сотрудничеству Федерального Собрания Российской Федерации и Национального Собрания Республики Армения.

Принимает участие в мероприятиях при Правительстве Иркутской области и Законодательном Собрании Иркутской области:

- во встречах Губернатора Иркутской области И.И. Кобзева с сенаторами, депутатами Государственной Думы и членами Правительства Иркутской области,
- в заседаниях рабочей группы по разработке стратегии социально-экономического развития Иркутской области,
- в заседаниях Градостроительного Совета при Губернаторе Иркутской области,
- в заседаниях Регионального совета Иркутской области,
- в заседаниях Управляющего Совета по комплексному развитию Байкальского муниципального образования,

- в сессиях Законодательного Собрания Иркутской области.

Работа в регионе (региональные недели)

За отчетный период С.Ф. Брилка принимал участие в ряде мероприятий на территории города Иркутска и Иркутской области:

- торжественные мероприятия по случаю празднование Дня города Усолье-Сибирское,
- праздновании Дня защиты детей, организованном Иркутской областной детской больницей,
- торжественные мероприятия, приуроченные к празднованию Дня Победы,
- открытии штаба Общественной поддержки,
- торжественное мероприятие, посвященное празднованию Дня строителя,
- отчетно-выборное собрание Союза строителей Иркутской области,
- заседание общего собрания Иркутского областного Совета депутатских объединений ВПП ЕДИНАЯ РОССИЯ,
- образовательный форум «Земля Иркутская»,
- торжественное мероприятие, посвященное празднованию Дня Шахтера и пятилетия ООО «Разрез Иретский»,
- Всероссийская акция «Выбираю Чистый воздух»,
- заседание Правления ассоциации выпускников Иркутского политеха,
- торжественное мероприятие, посвященное 25-летию со дня образования Иркутской молодежной общественной организации поисково-краеведческий отряд «Дань памяти»,
- торжественное мероприятие, посвященное празднованию 350-летия МБОУ СОШ № 5 Усолья-Сибирского.
- торжественная церемония вручения Почетного знака Ю.А. Ножикова «ПРИЗНАНИЕ».
- 75-летний юбилей Дома культуры «Юность» и др.

Работа с гражданами, предприятиями, организациями

Одной из важнейших составляющих работы сенатора являются встречи с населением (работа с обращениями граждан). Основные темы обращения граждан:

- по вопросу установления мер социальной поддержки участникам боевых действий и тружеников тыла;
- вопросы обеспечения жильем;
- вопросы по коммунальным услугам для жителей частного сектора города Иркутска (водоснабжение, свет, тепло);
- вопросы по совершенствованию законодательной базы в сфере физкультуры и спорта в Иркутской области;
- вопросы предоставления льгот при начислении оплаты за коммунальные услуги;
- незаконные постройки;
- содействие в оказании медицинской помощи и пр.

По обращениям граждан направлялись запросы сенатора в государственные структуры, профильные министерства и ведомства, руководству строительных компаний для прояснения вопросов, озвученных на личных встречах, либо указанных в обращениях. Каждому заявителю был направлен официальный ответ.

Общественная деятельность

Сенатор С.Ф. Брилка является членом Попечительского совета ФГБОУ ВО «Иркутский государственный университет».

Работает в составе Ассоциации выпускников ФГБОУ ВО «Иркутский национальный исследовательский технический университет».

Активный участник акции «Собери ребенка в школу».

Принимал участие в ежегодной благотворительной акции – «Елка желаний», курирует семьи детей, награжденных наградой Совета Федерации за проявленное мужество.

Участвует в благотворительной деятельности (материальная помощь участникам СВО).

В канун Нового года С.Ф. Брилка вручил памятную медаль Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации «За проявленное мужество» Ружникову Андрею Андреевичу, за проявленную смелость и отвагу в условиях, сопряженных с риском для жизни.

Награждение Почетной грамотой и Благодарностью Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по инициативе сенатора С.Ф. Брилки

За отчетный период награждены:

1. Почетной грамотой Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – 2 чел.
2. Благодарностью Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – 4 чел.
3. Грамотой аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – 2 чел.