

ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

12.03.2024 № 02-01-2978/24
на № 478 от 20.02.2024

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1325 «О внесении изменений в отдельные Законы Иркутской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области председателем Контрольно-счетной палаты Иркутской области Махтиной Ю.Б. (далее – проект закона), рассмотрен.

Проект закона предусматривает возникновение новых расходных обязательств, не предусмотренных областным бюджетом.

Обращаю Ваше внимание на то, что по итогам совещания, проведенного на уровне Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Абрамченко В.В. (протокол от 28 февраля 2022 года № ВА-П16-23пркс), субъектам Российской Федерации рекомендовано в условиях внешнего санкционного давления отказаться от принятия решений, влекущих возникновение и исполнение новых расходных обязательств, не предусмотренных бюджетом субъекта Российской Федерации.

Кроме того, Федеральным законом от 27 ноября 2023 года № 544-ФЗ действие положений по увеличению размеров должностных окладов судей в Российской Федерации, размера фонда оплаты труда сенаторов Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, размеров окладов денежного содержания по должностям государственной гражданской службы Российской Федерации приостановлены с 1 января 2024 года до 1 января 2025 года.

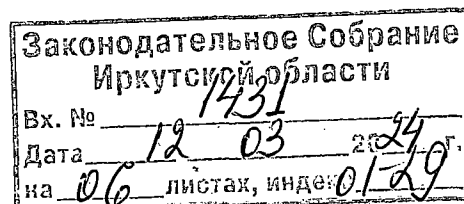
К проекту закона имеются замечания, изложенные в приложении к настоящему письму.

Приложение на 5 л. в 1 экз.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
060E33E7D5A1273347AFDEC2D011706
Владелец Кобзев Игорь Иванович
Действителен с 26.05.2023 по 18.08.2024

С уважением,
И.И. Кобзев

Е.А. Невидимова
8 (3952) 25-62-69



Замечания к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1325 «О внесении изменений в отдельные Законы Иркутской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области председателем Контрольно-счетной палаты Иркутской области

К проекту закона Иркутской области № ПЗ-1325 «О внесении изменений в отдельные Законы Иркутской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области председателем Контрольно-счетной палаты Иркутской области (далее – проект закона), имеются следующие концептуальные замечания.

1. Согласно статье 8 Закона Иркутской области от 7 июля 2011 года № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» коллегия Контрольно-счетной палаты Иркутской области (далее соответственно – Закон № 55-ОЗ, коллегия) является коллегиальным органом Контрольно-счетной палаты Иркутской области (далее – КСП), создаваемым для рассмотрения наиболее важных вопросов деятельности КСП, к которым в настоящее время относится утверждение результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (в том числе при проведении которых использовались сведения, составляющие государственную тайну).

Следовательно, вопрос об утверждении всех результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий является наиболее важным вопросом деятельности КСП вне зависимости от того, использовались ли при проведении таких мероприятий сведения, составляющие государственную тайну, или нет. Усматривается, что одному и тому же вопросу не может быть дана различная оценка степени его важности в зависимости от использования сведений, составляющих государственную тайну.

Согласно пункту 6 части 5 статьи 6 Закона № 55-ОЗ к предложениям о кандидатурах на должности председателя КСП, заместителя председателя КСП, аудиторов КСП прилагается в том числе собственноручно заполненная и подписанная кандидатом анкета по установленной форме, в которой также указывается согласие на прохождение процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну, если исполнение обязанностей по соответствующей должности связано с использованием таких сведений. Таким образом, в целях соблюдения процедуры рассмотрения на коллегии вопросов, материалы по которым содержат сведения, составляющие государственную тайну, при формировании предложений по определенному количеству кандидатур необходимо предусматривать, что исполнение обязанностей по определенным должностям связано с использованием таких сведений.

В силу пунктов 1, 4 части 1 статьи 7 Закона № 55-ОЗ председатель КСП осуществляет общее руководство деятельностью КСП и организует ее работу в соответствии с Законом № 55-ОЗ и Регламентом КСП, в том числе

организует работу коллегии. В соответствии со статьей 21 Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 года № 5485-1 «О государственной тайне», допуск должностных лиц и граждан к государственной тайне предусматривает, в том числе принятие решения руководителем органа государственной власти о допуске оформляемого лица к сведениям, составляющим государственную тайну.

Основания для предлагаемых проектом закона изменений части 1 статьи 7 части 3¹ и статьи 8 Закона № 55-ОЗ отсутствуют. Проблема отсутствия необходимого кворума для проведения правомочных заседаний коллегии в данном случае решается принятием мер организационного характера (оформлением соответствующего допуска к сведениям, составляющим государственную тайну), а не путем внесения изменений в Закон № 55-ОЗ.

2. Проектом закона также предлагается внести изменение в часть 2(1) статьи 9 Закона № 55-ОЗ, отнеся к инспекторам КСП лиц, замещающих в аппарате КСП такие должности государственной гражданской службы Иркутской области как начальник управления, начальник инспекции в управлении и заместитель начальника инспекции в управлении.

Однако в соответствии с разделом V Реестра должностей государственной гражданской службы Иркутской области, утвержденного законом Иркутской области от 24 декабря 2007 года № 137-оз, названные должности в перечне должностей аппарата КСП отсутствуют. Проект закона также не содержит норм, предусматривающих внесение соответствующих изменений в указанный закон Иркутской области.

Следовательно, дополнение части 2(1) статьи 9 Закона № 55-ОЗ должностями, отсутствующим в Реестре должностей государственной гражданской службы Иркутской области не представляется возможным.

3. КСП предлагается закрепить уровень денежного содержания аудиторов, заместителя председателя КСП, председателя КСП не ниже денежного содержания отдельных должностных лиц в Законодательном Собрании Иркутской области (далее – Законодательное Собрание) основываясь на ранее действовавших нормах законодательства Иркутской области, регулировавших оплату труда лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, а также положениях Закона Ивановской области от 21 декабря 2006 года № 140-ОЗ «О контрольно-счетной палате Ивановской области». В пояснительной записке к проекту закона иные обоснования данного предложения не указаны.

Согласно части 2 статьи 20¹ Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» меры по материальному и социальному обеспечению председателя, заместителей председателя, аудиторов, инспекторов и иных работников аппарата контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации устанавливаются законами и иными

нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации в соответствии с указанным Федеральным законом и другими федеральными законами.

Законодательство иного субъекта Российской Федерации не может служить основанием для установления в Иркутской области аналогичных норм по соотношению размеров денежного содержания председателя, заместителей председателя, аудиторов КСП с отдельными должностными лицами в Законодательном Собрании.

Указанное соотношение для Председателя Счетной палаты Российской Федерации, заместителя Председателя Счетной палаты Российской Федерации и аудиторов Счетной палаты Российской Федерации законодательством Российской Федерации не предусмотрено.

Также хотелось бы отметить, что на протяжении 6 лет, с 2018 года по настоящее время, размер денежных средств, предусмотренных в областном бюджете на содержание (далее - годовое денежное содержание) председателя КСП увеличился на 81,44 % и составляет 6 млн. руб. в год, заместителя председателя КСП на 94,02 % и составляет 5,6 млн. руб. в год, аудитора КСП на 98,77 % и составляет 5,1 млн. руб. в год.

Размер годового денежного содержания заместителя Председателя Законодательного Собрания за аналогичный период увеличился на 81,44 % и составляет 6 млн. руб. в год, председателя постоянного комитета Законодательного Собрания на 93,59 % и составляет 5,8 млн. руб. в год, заместителя председателя постоянного комитета Законодательного Собрания, осуществляющего депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе на 84,83 % и составляет 5,4 млн. руб. в год.

Дальнейшее увеличение денежного содержания председателя КСП, заместителя председателя КСП и аудиторов повлечет как дополнительную нагрузку на расходную составляющую областного бюджета, так и создаст прецедент для рассмотрения вопроса по аналогичному увеличению денежного содержания в Избирательной комиссии Иркутской области.

4. По вопросу установления лицам, замещающим государственные должности Иркутской области, доплаты за ученую степень кандидата наук, доктора наук (далее – доплата за степень) необходимо отметить следующее.

Проектом закона предлагается включить доплату за степень в состав денежного вознаграждения лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, что не согласуется с понятием предназначения указанной выплаты (так как она должна быть именно дополнительной выплатой, а не частью денежного вознаграждения).

Денежное вознаграждение лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, входит в расчет всех выплат, предусмотренных законом Иркутской области от 13 декабря 2010 года № 125-ОЗ «О государственных должностях Иркутской области» (далее – Закон № 125-ОЗ), в том числе ежемесячного денежного поощрения,

ежеквартального денежного поощрения, денежной премии, единовременной выплаты к отпуску и материальной помощи.

Таким образом, при указанном подходе и при наличии ученой степени доктора наук, учитывая также иные предложения проекта закона, размер годового денежного содержания председателя КСП увеличивается на 8,3% и будет составлять 6,5 млн. руб., заместителя председателя КСП на 12,2% и будет составлять 6,3 млн. руб., аудитора КСП на 14,1% и будет составлять 5,8 млн. руб.

Анализ практики указанных КСП субъектов Российской Федерации по данному вопросу показал, что доплата за степень устанавливается лицам, замещающим государственные должности, только как самостоятельная, отдельная от окладной части выплата.

5. Проектом закона предлагается ввести норму по оплате ежегодного санаторно-курортного лечения в санаторно-курортных учреждениях, расположенных в Российской Федерации, проезда к месту лечения (отдыха) и обратно в пределах территории Российской Федерации, а также норму по предоставлению компенсационной выплаты на санаторно-курортное лечение и оплату проезда к месту лечения и (или) отдыха и обратно (далее – оплата санаторно-курортного лечения) по заявлению лица, замещающего государственную должность Иркутской области, в статью 13 Закона № 125-ОЗ.

Данной статьей осуществляется правовое регулирование предоставления лицам, замещающим государственные должности Иркутской области, ежегодного оплачиваемого отпуска и единовременной выплаты к ежегодному оплачиваемому отпуску, что в соответствии с частью 1 статьи 11 Закона № 125-ОЗ является одной из основных гарантий деятельности лиц, замещающих государственные должности Иркутской области.

Между тем, проектом закона не предусмотрено внесения изменения в часть 1 статьи 11 Закона № 125-ОЗ в части дополнения перечня основных гарантий деятельности лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, такой гарантией как санаторно-курортное лечение.

Поскольку финансово-экономическое обоснование к проекту закона представлено только в части увеличения размеров должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения для аудиторов и заместителя председателя КСП и установления доплаты за ученую степень для лиц, замещающих государственные должности Иркутской области в КСП, определить полный объем расходов, необходимый для реализации проекта закона не представляется возможным.

Одновременно с этим, хотелось бы отметить, что на территории Иркутской области такие меры социальной поддержки как оплата санаторно-курортного лечения не предусмотрены даже для малообеспеченных слоев населения и работников государственных учреждений, за исключением лиц, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Закон Иркутской области

от 20 декабря 2023 года № 161-ОЗ принят с дефицитом бюджета 12,4 % в 2024 году, 2,9 % в 2025 году и 1,6 % в 2026 году. При этом часть принятых, в том числе социально-значимых, расходных обязательств региона не обеспечена в полном объеме финансовыми ресурсами, что было отражено в заключении КСП на проект Закона об областном бюджете.