



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru
28.02.2018 № 58/02-124
На № 489-200 от 31.01.2018
53-286

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 286
Дата: 24.01.2018

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
«О приемной семье для граждан пожилого возраста и инвалидов в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О приемной семье для граждан пожилого возраста и инвалидов в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается принять закон Иркутской области «О приемной семье для граждан пожилого возраста и инвалидов в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «б», «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – защита прав и свобод человека и гражданина; социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 05.02.2018 № 12-ФЗ), Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 14.11.2017 № 324-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для урегулирования общественных отношений в данной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 1240
Дата 28.02.2018
на 05 листах, индекс 01-30

разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии с пунктом 5 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» до принятия федеральных законов по предметам совместного ведения, а также по вопросам совместного ведения, не урегулированным федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, могут устанавливаться не указанные в пункте 2 указанной статьи полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемые данными органами самостоятельно за счет и в пределах средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), если это не противоречит Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (статья 26.3-1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

К Проекту имеются следующие замечания.

В Пункте 5 статьи 2 Проекта приведено определение одного из основных понятий, используемых в Проекте, в котором указано, что паспорт приемной семьи — документ, содержащий информацию, в том числе о предоставленном в общее пользование приемной семьи **ценном движимом и недвижимом имуществе** гражданина, изъявившего желание создать приемную семью, и гражданина, нуждающегося в социальной помощи.

Статьей 130 Гражданского кодекса Российской Федерации определены категории «недвижимое имущество», а также «движимое имущество». Помимо этого в законодательстве Российской Федерации присутствует понятие «особо ценное движимое имущество» (статья 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Федеральный закон от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», постановление Правительства Российской Федерации от 26.07.2010 № 538 «О порядке отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества»).

Включение в норму Проекта категории «ценное движимое и недвижимое имущество» на практике может привести к неопределенности интерпретации указанной нормы, что, в свою очередь, является коррупциогенным фактором «юридико-лингвистическая неопределенность», определенным подпунктом «в» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 (далее – Методика).

Согласно части 2 статьи 5 Проекта в договоре о приемной семье указываются права и обязанности сторон, место проживания приемной семьи, порядок и условия осуществления ухода за гражданином, нуждающимся в социальной помощи, размер и порядок предоставления ежемесячной денежной выплаты гражданину, осуществляющему уход, порядок формирования и расходования денежных средств приемной семьи, порядок пользования имуществом, принадлежащим гражданину, нуждающемуся в социальной помощи, гражданину, осуществляющему уход, основания расторжения, прекращения, срок действия договора о приемной семье, **иные условия, определенные сторонами**. Наличие открытого перечня может привести к неопределенности условий для возникновения указанных правоотношений, что свидетельствует о наличии в части 2 статьи 5 Проекта коррупциогенного фактора «широта дискреционных полномочий», определенного подпунктом «а» пункта 3 Методики.

Кроме того, в части 16 статьи 4 Проекта указано, что количество граждан, нуждающихся в социальной помощи, проживающих в приемной семье, не должно превышать двух человек одновременно. Однако статьей 5 Проекта порядок заключения договора о приемной семье в случае если данная семья будет создана с несколькими гражданами, нуждающимися в социальной помощи, не предусмотрен, что указывает на наличие коррупциогенного фактора в виде отсутствия или неполноты административных процедур, определенного подпунктом «ж» пункта 3 Методики.

Также, полагаем необходимым обратить внимание на следующее. Пунктом 5 статьи 7 Проекта определено, что одним из обстоятельств, препятствующих созданию приемной семьи, является признание гражданина, нуждающегося в социальной помощи, или гражданина, изъявившего желание создать приемную семью, недееспособным в порядке, установленном законодательством.

Вместе с тем, в соответствии с законодательством Российской Федерации гражданин, в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством, может быть признан как недееспособным (статья 29 Гражданского кодекса Российской Федерации), так и ограниченно дееспособным (статья 30 Гражданского кодекса Российской Федерации). Принимая во внимание положения

статьи 30 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которым гражданин может быть ограничен судом в дееспособности в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством в следствии пристрастия к азартным играм, злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами, что, в свою очередь, ставит его семью в тяжелое материальное положение, а также психического расстройства, в результате которого гражданин может понимать значение своих действий или руководить ими лишь при помощи других лиц, не ясно, могут ли лица, ограниченные судом в дееспособности, создать приемную семью.

Начальник Управления



О.В. Петрова