

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комиссия по контрольной деятельности

РЕШЕНИЕ

20 марта 2024 г.

г. Иркутск

№ 09/21-р

О результатах контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств, выделенных министерству здравоохранения Иркутской области в 2022 году и истекшем периоде 2023 года на модернизацию первичного звена здравоохранения Иркутской области (приобретение медицинского оборудования и автотранспорта)»

Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии с планом деятельности КСП области на 2023 год проведена проверка использования бюджетных средств, выделенных министерству здравоохранения Иркутской области в 2022 году и истекшем периоде 2023 года на модернизацию первичного звена здравоохранения Иркутской области (приобретение медицинского оборудования и автотранспорта). Заслушав информацию аудитора КСП Ризман О.М. по данному вопросу, комиссия отмечает следующее.

Региональной программой модернизация первичного звена здравоохранения Иркутской области на 2021-2025 годы (утв. постановлением Правительства Иркутской области от 15.12.2020 №1053-пп) за весь период ее реализации в течение 2021-2025 годов предусмотрено приобретение 2 847 ед. медицинского оборудования на сумму 2 265 905,1 тыс. р. (2 643 ед.- дооснащение, 204 ед. – замена в связи с износом) и 376 ед. автотранспорта на сумму 340 678,8 тыс. р. (175 ед. – дооснащение, 201 ед. – замена со сроком эксплуатации более 5 лет).

С 2022 года мероприятия по модернизации первичного звена здравоохранения осуществляются в рамках федерального проекта «Модернизации первичного звена здравоохранения Российской Федерации», включенного в состав национального проекта «Здравоохранение», и одноименного Регионального проекта.

Медицинское оборудование предназначено для дооснащения и переоснащения медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, их структурных подразделений, центральных районных и районных больниц. Приобретение автомобильного транспорта предусмотрено для доставки пациентов в медицинские организации, медицинских работников до места жительства пациентов, а также для перевозки биологических материалов для исследований, доставки лекарственных препаратов до жителей отдаленных районов.

Из бюджетных ассигнований в объеме 383 677,5 тыс. р. (из них 94,8 %, или 363 670,1 тыс. р. – средства из федерального бюджета), выделенных в 2022 году на оснащение медицинским оборудованием и автотранспортом в рамках Регионального проекта, использовано 291 229,8 тыс. р. (75,9 %), остаток неосвоенных средств в

объеме 92 447,7 тыс. р. (из них ФБ – 87 626,8 тыс. р.) возвращен в соответствующий бюджет.

В 2023 году из выделенных на указанные мероприятия ассигнований в объеме 240 212,6 тыс. р. (из них 94,8 %, или 227 686,4 тыс. р. – федеральные средства) использовано 240 212,6 тыс. р. (или 100 %). В течение года объем утвержденных ассигнований неоднократно уточнялся и на конец 2023 года установлен на уровне фактического исполнения.

За счет средств Регионального проекта в 2022-2023 годах приобретено 149 автомобилей на сумму 154 830,8 тыс. р. для 32 учреждений, 2 088 ед. медицинского оборудования на сумму 376 490,7 тыс. р. для 31 учреждения, из них 1 962 ед. оборудования – для оснащения ФАП и врачебных амбулаторий за счет средств резервного фонда Правительства РФ на сумму 49 643,3 тыс. р. (из них резервный фонд – 47 054,6 тыс. р., софинансирование из ОБ – 2 588,7 тыс. р.).

В ходе контрольного мероприятия проведены проверки в медицинских организациях (Братская РБ, Черемховская ГБ №1, Зиминская РБ, Заларинская РБ), произведен осмотр приобретенного медицинского оборудования.

По результатам контрольного мероприятия отмечены проблемы, недостатки и нарушения при организации и реализации данного мероприятия Региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения, снижающие эффективность использования выделенных бюджетных средств.

Допускались факты приобретения оборудования не из утвержденного Минздравом России перечня в нарушение Правил предоставления субсидии из федерального бюджета, установленных постановлением Правительства РФ от 26.12.2017 № 1640. В ряде случаев учреждениям предоставлены субсидии на приобретение оборудования при отсутствии в нем потребности. В результате, такое оборудование используется в других структурных подразделениях, оснащение которых Региональной программой не планировалось. К примеру, Братской районной больнице была предоставлена субсидия на приобретение 2 операционных светильников и 2 операционных столов на сумму 4 339,8 тыс. р. для оснащения хирургического отделения стационара в г. Братске, потребность в которых уже была удовлетворена в 2020 году за счет другого источника – средств ТФОМС. Допущены неэффективные расходы на сумму 1 495,3 тыс. р. из-за приобретения более дорогого оборудования, необходимость в котором отсутствовала (к примеру, для оснащения ФАП закуплены сейфы-термостаты для хранения наркотических препаратов при отсутствии лицензии на хранение наркотических средств),

При проведении закупок только по проверенным учреждениям выявлено нарушений законодательства на сумму 30 089,4 тыс. р. Среди них: некачественное формирование начальной (максимальной) цены контрактов, создающее риски осуществления закупок по завышенным ценам; нарушение условий контрактов в части их оплаты; неприменение к поставщикам штрафных санкций за нарушение условий контрактов; некачественная приемка оборудования без представления поставщиком копий регистрационных удостоверений, деклараций о соответствии на медицинские изделия, соответствующим образом оформленных гарантий производителей и поставщиков; ненадлежащее проведение экспертизы результатов, предусмотренных контрактом. После проверки КСП области ряд учреждений истребовал от поставщиков оформленные надлежащим образом гарантии на оборудование.

При осмотре установлены факты длительного неиспользования закупленного медицинского оборудования, что создает риски дополнительных бюджетных расходов в случае неисправностей в работе оборудования по истечению

гарантийного срока (например, 2 операционных стола стоимостью 1 668 тыс. р. в Черемховской ГБ № 1 не используются больше 1,5 лет).

При осуществлении закупки и распределении автомобилей Минздравом области не всегда учитывались заявленные потребности учреждений в автомобилях повышенной проходимости, которые необходимы для сельской местности и отдаленных территорий. Из 149 автомобилей более половины (87 ед.) приобретены марки LADA GRANTA (переднеприводный с низким клиренсом), использование которых в условиях бездорожья и в труднопроходимых местах невозможно. По этой причине имели место факты отказа учреждений от автомобилей марки LADA GRANTA. Автомобилей LADA NIVA TRAVEL которые более предпочтительны для сельской местности и отдаленных территорий, закуплено 62 ед.

Часть приобретенных автомобилей (14 ед. общей стоимостью 15 009,4 тыс. р.) закреплена и используется в иных структурных подразделениях медицинских организаций, не предусмотренных для оснащения автотранспортом Региональной программой, которая согласно соглашению с Минздравом России является расходным обязательством субъекта РФ, на софинансирование которого предоставлена субсидия из федерального бюджета. При этом структурные подразделения, для оснащения которых приобретен автотранспорт в соответствии с Региональной программой, новые автомобили не получили.

Действия руководителей медицинских организаций по закреплению автотранспорта вопреки распоряжениям Минздрава области, осуществляющего полномочия главного распорядителя бюджетных средств и учредителя данных учреждений, отсутствие должного контроля со стороны Минздрава области за использованием распределенного учреждениям автотранспорта привели к несоблюдению Региональной программы и условий предоставления субсидии из федерального бюджета.

В целом, по результатам контрольного мероприятия выявлено нарушений на сумму 173 845,4 тыс. р., объем проверенных средств составил 624 115,3 тыс. р.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18 Закона Иркутской области от 8 сентября 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», статьей 6 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 17.03.2010 № 19/29-ЗС,

комиссия решила:

1. Рекомендовать министерству здравоохранения Иркутской области принять меры по устранению замечаний и нарушений, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 29 декабря 2023 года № 15/17-КМ, и недопущению в дальнейшем аналогичных нарушений.

2. Министерству здравоохранения Иркутской области направить в комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области:

- комплексный план мер реагирования по устранению замечаний и нарушений, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 29 декабря 2023 года № 15/17-КМ;

- информацию о результатах рассмотрения в срок до 17 мая 2024 года.

3. Контроль за исполнением решения возложить на председателя комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области Т.Р. Сагдеева.

Председатель комиссии

Т.Р. Сагдеев