

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовым основанием принятия проекта закона являются положения Конституции Российской Федерации, Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти, в субъектах Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 414-ФЗ), Указ Президента Российской Федерации от 23.01.2024 № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» (далее – Указ Президента РФ № 63), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия проекта закона

В соответствии с пунктами «ж» и «ж.1» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение; защита семьи, материнства, отцовства и детства отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно ст. 44 Федерального закона № 414-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов социальной поддержки семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей).

На основании части 3 статьи 48 Федерального закона № 414-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий

граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

В рамках реализации указанных полномочий в Иркутской области принят Закон Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-ОЗ «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – Закон № 63-ОЗ), статьей 4 которого предусмотрен ряд мер социальной поддержки многодетных семей.

Указ Президента РФ № 63, учитывая важную роль семьи в развитии государства и общества, устанавливает предоставление многодетным семьям мер социальной поддержки до достижения старшим ребенком возраста 18 лет или возраста 23 лет при условии его обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения.

Также, данным указом Президент Российской Федерации рекомендует высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации установить следующие меры социальной поддержки многодетных семей:

- бесплатное обеспечение детей в возрасте до 6 лет лекарственными препаратами по рецептам на лекарственные препараты;
- предоставление обучающимся общеобразовательных организаций бесплатного проезда автомобильным транспортом (за исключением такси) в городском и пригородном сообщении, городским наземным электрическим транспортом и метрополитеном;
- предоставление бесплатного питания обучающимся в общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях субъектов Российской Федерации;
- обеспечение обучающихся общеобразовательных организаций в соответствии с установленными нормативами одеждой для посещения учебных занятий, а также спортивной формой на весь период обучения;
- прием детей в организации, осуществляющие образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, в первоочередном порядке;
- предоставление льгот по оплате жилья и коммунальных услуг в размере не ниже 30 процентов от установленного размера оплаты;
- содействие в улучшении жилищных условий и предоставлении земельных участков, обеспеченных необходимыми объектами инфраструктуры.

Большинство из рекомендованных мер уже реализуется на региональном уровне в рамках Закона № 63-ОЗ, но такие меры социальной поддержки как бесплатный проезд школьников в пассажирском транспорте, улучшение жилищных условий и предоставление обеспеченных инфраструктурой земельных участков областным законодательством еще не предусмотрены.

В целях обеспечения надлежащего исполнения указаний Президента Российской Федерации предлагается внести изменения в отдельные положения статей 2, 4, 7 Закона № 63-ОЗ.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Предметом правового регулирования законопроекта являются отношения в сфере предоставления мер социальной поддержки семьям, имеющим детей.

Проект закона состоит из двух статей.

В статье 1 в целях приведения Закона № 63-ОЗ в соответствие с Указом Президента РФ № 63 добавляется срок сверх установленного предельного возраста старшего ребенка многодетных семей, при котором им предоставляются меры социальной поддержки (в статье 2 Закона № 63-ОЗ), а также определены дополнительные меры социальной поддержки, рекомендуемые в соответствии с Указом Президента РФ № 63 и не вошедшие ранее в Закон № 63-ОЗ (в статье 4 Закона № 63-ОЗ).

Кроме того, корректируются нормы статьи 7 Закона № 63-ОЗ в связи с предлагаемыми изменениями.

В статье 2 закрепляется порядок вступления закона в силу.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного проекта закона

Принятие проекта закона повлечет необходимость в принятии правовых актов органов исполнительной власти Иркутской области, определяющих порядок предоставления мер социальной поддержки многодетных семей.

6. Финансово-экономическое обоснование принятия законопроекта

Принятие проекта закона повлечет увеличение расходов областного бюджета на предоставление субсидий транспортным организациям на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате бесплатного проезда обучающимся общеобразовательных организаций автомобильным транспортом (за исключением такси) в городском и пригородном сообщении, городским наземным электрическим транспортом.

Учитывая, что предоставление данной меры социальной поддержки многодетных семей будет адресной и носить заявительный характер, предоставить расчет потребности в бюджетных ассигнованиях из областного бюджета в связи с принятием проекта закона не представляется возможным.