**Заключение**

**комитета по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области на проект закона Иркутской области ПЗ-1310 «О внесении изменений в стратегию социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года»**

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1310 «О внесении изменений в стратегию социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года» (далее – проект закона) внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии с распоряжением Правительства Иркутской области от 18 января 2024 года № 25-рп.

Как следует из пояснительной записки проект закона разработан в целях приведения Закона Иркутской области от 10 января 2022 года № 15-ОЗ «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года» в соответствие с действующим законодательством.

Основные направления устойчивого развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа, определены в Стратегии социально-экономического развития Сибирского федерального округа до 2035 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 января 2023 года № 129-р (далее – Стратегия СФО).

План реализации Стратегии социально-экономического развития Сибирского федерального округа до 2035 года» утвержден Распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 октября 2023 года № 2846-р (далее – План Стратегии СФО).

Высшим исполнительным органам субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться положениями Стратегии СФО, [Плана](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=460208&dst=100012) Стратегии СФО при разработке и реализации стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и иных документов стратегического планирования.

В рамках рассмотрения проекта закона проведен сравнительный анализ Плана Стратегии СФО и Плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 30 июня 2022 года № 509-пп (далее – План стратегии Иркутской области), по основным разделам:

1. Мероприятия, направленные на достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года, определенных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – мероприятия, направленные на достижение национальных целей);
2. Кластерное развитие, включающее в себя приоритетные инвестиционные проекты;
3. Перечень проектов в социальной сфере, учитываемых в приоритетном порядке при принятии президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации решений в соответствии с пунктом 12(1) Положения о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2016 года № 451 «О Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации» (далее – Перечень проектов в социальной сфере).

# 1. Соответствие мероприятий, направленных на достижение национальных целей, Плана Стратегии СФО и Плана стратегии Иркутской области

В первый раздел Плана Стратегии СФО вошло 22 мероприятия, которые направлены на реализацию проектов на территории Иркутской области.

Мероприятия преимущественно направлены на развитие транспортной инфраструктуры, сохранение экологии, и развитие отдельных муниципальных образований (г. Усолье-Сибирское и г. Байкальск).

Из 16 направлений Плана Стратегии СФО Иркутская область упоминается в 8 направлениях по 22 мероприятиям, в том числе:

* 1. жилищно-коммунальное хозяйство (2 мероприятия);
	2. экология и окружающая среда (3 мероприятия);
	3. наука и инновации (2 мероприятия);
	4. аэропорты и воздушные пункты пропуска (7 мероприятий);
	5. автомобильные дороги, пункты пропуска, транспортные коридоры, мосты (3 мероприятия);
	6. железные дороги и водные пути (2 мероприятия);
	7. газификация (2 мероприятия);
	8. программы развития отдельных регионов (1 мероприятие).

Из 22 мероприятий Плана Стратегии СФО только 10 встречаются в Плане стратегии Иркутской области, в том числе:

1. создание инновационной образовательной среды (кампусов);
2. реконструкция аэропортового комплекса г. Усть-Кута Иркутской области;
3. реконструкция плоскостных сооружений аэродромных комплексов аэропортов местных воздушных линий г. Киренска и села Ербогачен Иркутской области;
4. доведение посадочной площадки до статуса аэропорта в г. Усть-Илимске;
5. реконструкция аэропортового комплекса г. Братска Иркутской области;
6. строительство аэропортового комплекса Бодайбо Иркутской области;
7. реконструкция и строительство аэропорта г. Иркутска;
8. проработка вопроса строительства автомобильной дороги «Южный обход города Иркутска»;
9. определение перспективных объемов потребления природного газа промышленными потребителями (1 этап – потребители, расположенные вблизи городов Ачинск, Красноярск, Канск, Саянск, Ангарск, Иркутск; 2 этап – все потребители на территории Сибирского федерального округа);
10. инвентаризация домовладений граждан в целях возможности их газификации за счет сетевого газа (1 этап – потребители, расположенные вблизи городов Ачинск, Красноярск, Канск, Саянск, Ангарск, Иркутск; 2 этап – все потребители на территории Сибирского федерального округа).

Первый раздел Плана Стратегии СФО включает в себя реализацию масштабных мероприятий, например, создание экотехнопарка «Восточная Сибирь» и федерального центра химии в г. Усолье-Сибирское, проработку вопроса создания портово-логистического кластера в г. Усть-Кут и др.

Следует также отметить, что в План Стратегии СФО включены программы развития отдельных регионов, таких как Республика Алтай, Омская область, Кемеровская область – Кузбасс и т.д., в то время как относительно Иркутской области в данном направлении будет осуществляться реализация программы социально-экономического развития Байкальского муниципального образования, а не целого региона.

Соответствие мероприятий Плана Стратегии СФО и Плана стратегии Иркутской области представлено в таблице 1 приложения к настоящему заключению.

# 2. Соответствие инвестиционных проектов кластерного развития Плана Стратегии СФО и Плана стратегии Иркутской области

Второй раздел Плана Стратегии СФО включает кластерное развитие Сибирского федерального округа.

Разделение регионов на индустриальные кластеры представляет собой группировку предприятий, объединенных общей производственной цепочкой на базе того или иного источника природных ресурсов.

Иркутская область вошла в состав 7 из 8 индустриальных кластеров, в том числе по следующим направлениям:

1. «Лес, лесопереработка и лесохимия» (1 проект);
2. «Переработка алюминия» (3 проекта);
3. «Драгоценные металлы» (4 проекта);
4. «Цветные и редкоземельные металлы» (1 проект);
5. «Туризм» (6 проектов);
6. «Сельское хозяйство и пищевая промышленность» (3 проекта);
7. «Нефть и газ» (5 проектов).

В рамках кластерного подхода на территории Иркутской области планируется реализация 23 проектов, что обеспечит создание 35,2 тыс. рабочих мест и привлечение инвестиций на сумму 2 490,2 млрд рублей. Стоит отметить, что Иркутская область не была включена только в кластер «Уголь».

Из 23 инвестиционных проектов Плана Стратегии СФО только 12 встречаются в Плане стратегии Иркутской области, включая следующие проекты:

1. модернизация производства акционерного общества «Группа Илим» в Иркутской области;
2. экологическая модернизация Братского алюминиевого завода;
3. создание Тайшетской Анодной Фабрики;
4. создание Тайшетского алюминиевого завода;
5. разработка и освоение золоторудного месторождения «Сухой Лог»;
6. разработка месторождения рудного золота «Гурбей»;
7. строительство и эксплуатация горно-обогатительного комбината на золоторудном месторождении «Светловское»;
8. строительство и эксплуатация горно-обогатительного комбината «Красный»;
9. промышленная разработка Зашихинского редкометалльного месторождения;
10. развитие особой экономической зоны туристско-рекреационного типа «Ворота Байкала»;
11. обустройство Ковыктинского газоконденсатного месторождения;
12. создание газохимического комплекса в районе г. Усть-Кута («Строительство Усть-Кутского газоперерабатывающего завода (завода фракционирования широкой фракции легких углеводородов) в районе Толстого мыса г. Усть-Кута», «Строительство завода полимеров», «Усть-Кутский комплекс глубокой переработки углеводородов»).

Соответствие инвестиционных проектов в рамках кластерного развития Плана Стратегии СФО и комплексов мероприятий, включенных в План стратегии Иркутской области, представлено в таблице 2 приложения к настоящему заключению.

Необходимо отметить, что План Стратегии СФО включает в себя кластеры, преимущественно ориентированные на промышленное развитие регионов, в то время как План стратегии Иркутской области содержит более широкий перечень комплексов, в том числе биотехнологический, транспортно-логистический и цифровую экономику.

# 3. Соответствие Перечня проектов в социальной сфере

# Плана Стратегии СФО и Плана стратегии Иркутской области

Заключительным разделом Плана Стратегии СФО является Перечень проектов в социальной сфере.

Перечень включает 8 проектов, которые планируется реализовать на территории Иркутской области в приоритетном порядке:

|  |  |
| --- | --- |
| № | Наименование объекта |
| 1 | Приемное отделение со стационарным отделением скорой помощи государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Иркутская ордена «Знак Почета» областная клиническая больница» |
| 2 | Акушерский реанимационный корпус областного государственного автономного учреждения здравоохранения «Братский перинатальный центр» |
| 3 | Радиологический корпус Восточно-Сибирского онкологического центра в г. Иркутске |
| 4 | Филиал поликлиники областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Иркутская городская клиническая больница № 1» на 1000 посещений в смену в г. Иркутске |
| 5 | Стационар на 436 коек государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Иркутская государственная областная детская клиническая больница» |
| 6 | Подготовка необходимой документации для строительства спортивного зала «Центр тяжелой атлетики» в спортивно-оздоровительном комплексе «Училище Олимпийского резерва» |
| 7 | Подготовка необходимой документации для строительства спортивного комплекса с ледовой ареной для керлинга и стрелковым тиром |
| 8 | Реконструкция с элементами реставрации объекта культурного наследия регионального значения, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Ленина, 13, с его приспособлением для использования государственным автономным учреждением культуры «Иркутский областной Театр Юного Зрителя им. А. Вампилова» |

Из представленных объектов только один встречается в Плане стратегии Иркутской области – реконструкция и реставрация здания ГАУК ТЮЗ им. А. Вампилова.

Учитывая изложенное, в целях достижения целевых показателей социально-экономического развития Сибирского федерального округа, обозначенных в Стратегии СФО, выполнения Плана Стратегии СФО необходимо в рамках рассмотрения проекта закона проработать вопрос о синхронизации и актуализации стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года, и, соответственно, Плана стратегии Иркутской области.

Приложение к заключению комитета по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области на проект закона Иркутской области ПЗ-1310 «О внесении изменений в стратегию социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года»

Таблица 1

Соответствие мероприятий, направленных на достижение национальных целей, Плана Стратегии СФО и Плана стратегии Иркутской области

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Направления достижения национальных целей развития Российской Федерациина период до 2030 года | План Стратегии СФО | План стратегии Иркутской области |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | Перевод системы теплоснабжения г. Байкальска на электроотопление | - |
| Завершение переходного периода ценовой зоны теплоснабжения г. Усолье-Сибирское Иркутской области | - |
| Экология и окружающая среда | Создание экотехнопарка «Восточная Сибирь» (г. Усолье-Сибирское Иркутской области) | - |
| Ликвидация накопленных отходов Байкальского целлюлозно-бумажного комбината | - |
| Ликвидация накопленного экологического вреда в результате производства химической продукции в г. Усолье-Сибирское Иркутской области | - |
| Наука и инновации | Создание инновационной образовательной среды (кампусов) | 1. Создание условий для комфортного и безопасного проживания иностранных студентов, в том числе за счет строительства межвузовского студенческого кампуса2. Формирование нового ландшафта сети среднего профессиональногообразования посредством строительства (реконструкции), капитального ремонта объектов среднего профессионального образования. (Ожидаемый результат: Создание образовательного комплекса (кампуса), включающего инфраструктуру для обучения и культурного развития, организации быта и досуга студентов, обучающихся по педагогическим специальностям среднего профессионального образования, капитальный ремонт и реконструкция сети профессиональных образовательных организаций) |
| Создание федерального центра химии в г. Усолье-Сибирское  | - |
| Аэропорты и воздушные пункты пропуска | Реконструкция аэропортового комплекса г. Усть-Кута Иркутской области  | Капитальное строительство и реконструкция действующих аэропортов, аэродромов и посадочных площадок Иркутской области, в том числе технологическое перевооружение, обновление основных средств (г. Усть-Кут, г. Киренск, с. Ербогачен, р.п. Мама, г. Усть-Илимск) |
| Реконструкция плоскостных сооружений аэродромных комплексов аэропортов местных воздушных линий г. Киренск и села Ербогачен Иркутской области |
| Доведение посадочной площадки до статуса аэропорта в г. Усть-Илимске |
| Реконструкция аэропортового комплекса г. Братска Иркутской области  | Реконструкция объектов аэропортового комплекса (г. Братск, Иркутская область) |
| Строительство аэропортового комплекса Бодайбо Иркутской области | Строительство аэропортового комплекса (г. Бодайбо, Иркутская область) |
| Реконструкция и строительство аэропорта г. Иркутска | Строительство объектов на территории Иркутской области, относящихся к аэропортовой инфраструктуре гражданской авиации, в целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 31 декабря 2014 года № 833 «О повышении эффективности авиатранспортного обеспечения Иркутской области» (модернизация аэропорта г. Иркутска и строительство нового аэропорта за пределами города) |
| Строительство аэропорта Тайшет (Шелехово) на территории Тайшетского района Иркутской области | - |
| Автомобильные дороги, пункты пропуска, транспортные коридоры, мосты | Проработка вопроса строительства автомобильной дороги «Южный обход города Иркутска» | Строительство обходов таких городов как: Иркутск, Усолье-Сибирское, Тулун, Нижнеудинск, Слюдянка, Братск, позволяющих обеспечить увеличение пропускной способности, перераспределение транзитных потоков и т.д. |
| Подготовка предложений по реконструкции автомобильной дороги Баяндай - Еланцы - Хужир - на участке км 124 + 332 - км 153 + 932 в Ольхонском районе Иркутской области  | - |
| Подготовка предложения по строительству автомобильного и железнодорожного мостов в нижнем бьефе Братской гидроэлектростанции | - |
| Железные дороги и водные пути | Проработка вопроса создания портово-логистического кластера в г. Усть-Кут Иркутской области | - |
| Реконструкция обстановочной базы флота Ангарского района водных путей и судоходства в г. Иркутске | - |
| Газификация | Определение перспективных объемов потребления природного газа промышленными потребителями (1 этап - потребители, расположенные вблизи городов Ачинск, Красноярск, Канск, Саянск, Ангарск, Иркутск; 2 этап - все потребители на территории Сибирского федерального округа) | 1. Государственная поддержка строительства на территории Иркутской области объектов магистрального транспорта, межпоселкового, внутрипоселкового газопроводов2. Развитие, реконструкция и модернизация объектов газоснабжения3. Перевод теплоисточников всех форм собственности на использование газа в качестве основного вида топлива при условии экономической целесообразности4. Газификация жилых домов (квартир) |
| Инвентаризация домовладений граждан в целях возможности их газификации за счет сетевого газа (1 этап - потребители, расположенные вблизи городов Ачинск, Красноярск, Канск, Саянск, Ангарск, Иркутск; 2 этап - все потребители на территории Сибирского федерального округа)  |
| Программы развития отдельных регионов | Реализация программы социально-экономического развития Байкальского муниципального образования до 2040 года  | - |

Таблица 2

Соответствие инвестиционных проектов кластерного развития Плана Стратегии СФО и Плана стратегии Иркутской области

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование кластера | План Стратегии СФО | План стратегии Иркутской области |
| Лес, лесопереработка и лесохимия | Модернизация производства акционерного общества «Группа Илим» в Иркутской области | Содействие в реализации приоритетного инвестиционного проекта в области освоения лесов по строительству картонного потока в г. Усть-Илимске Иркутской области |
| Переработка алюминия | Экологическая модернизация Братского алюминиевого завода | 1. Строительство Тайшетской анодной фабрики (первый, второй, третий этапы строительства). Строительство первого пускового комплекса Тайшетского алюминиевого завода. Экологическая модернизация Братского алюминиевого завода. Экологическая модернизация Иркутского алюминиевого завода2. Строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов инфраструктуры, необходимых для социально-экономического развития Тайшетского района и реализации инвестиционных проектов объединенной компании «РУСАЛ» |
| Создание Тайшетской Анодной Фабрики |
| Создание Тайшетского алюминиевого завода |
| Драгоценные металлы | Разработка и освоение золоторудного месторождения «Сухой Лог» | Содействие в реализации инвестиционных проектов по освоению золоторудных месторождений и расширению горно-обогатительных комбинатов на территории Иркутской области:1. Освоение месторождения «Сухой лог».2. Расширение горно-обогатительного комбината «Угахан».3. «Строительство и эксплуатация горно-обогатительного комбината «Светловский».4. «Строительство и эксплуатация горно-обогатительного комбината «Красный».5. «Освоение месторождения рудного золота «Гурбей» |
| Разработка месторождения рудного золота «Гурбей» |
| Строительство и эксплуатация горно-обогатительного комбината на золоторудном месторождении «Светловское» |
| Строительство и эксплуатация горно-обогатительного комбината «Красный» |
| Цветные и редкоземельные металлы | Промышленная разработка Зашихинского редкометалльного месторождения | Содействие в реализации инвестиционного проекта по строительству горно-металлургического комбината на Зашихинском редкометалльном месторождении |
| Туризм | Комплексный туристический проект «Байкальская слобода», 3500 номеров, Иркутская область, Иркутский район | - |
| Развитие особой экономической зоны туристско-рекреационного типа «Ворота Байкала» | Строительство объектов обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала» в рамках реализации проекта особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, созданной в Слюдянском районе Иркутской области» |
| Комплексный проект развития исторического центра города «Иркутские кварталы» (г. Иркутск) | - |
| Комплексный туристический проект «Зеленый мыс», 304 номеров, Иркутская область, Иркутский район | - |
| Создание Международного центра водных ресурсов | - |
| Комплексный туристический проект «Многофункциональный комплекс Сибэкспоцентр» | - |
| Сельское хозяйство и пищевая промышленность | Организация предприятия по круглогодичному выращиванию овощей и зелени в защищенном грунте (круглогодичных теплицах) (тепличный комплекс г. Саянск) | - |
| Модернизация мясоперерабатывающего комплекса | - |
| Строительство и дальнейшая эксплуатация линейного элеватора мощностью 200 тыс. тонн единовременного хранения и развитие контрактного производства зерновых, зернобобовых и масличных культур | - |
| Нефть и газ | Обустройство Ковыктинского газоконденсатного месторождения | 1. Содействие в реализации проектов ПАО «Газпром» по обустройству Ковыктинского ГКМ и строительству газопровода «Ковыкта-Чаянда»2. Строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов инфраструктуры на территории муниципального образования «Жигаловский район» в связи с реализацией инвестиционного проекта ПАО «Газпром» по освоению Ковыктинского газоконденсатного месторождения |
| Создание газохимического комплекса в районе г. Усть-Кут («Строительство Усть-Кутского газоперерабатывающего завода (завода фракционирования широкой фракции легких углеводородов) в районе Толстого мыса г. Усть-Кута», «Строительство завода полимеров», «Усть-Кутский комплекс глубокой переработки углеводородов») | Содействие в реализации инвестиционного проекта по строительству газохимического комплекса в районе г. Усть-Кута:1. Строительство Усть-Кутского газоперерабатывающего завода (завода фракционирования широкой фракции легких углеводородов) в районе Толстого мыса г. Усть-Кута.2. Строительство завода полимеров.3. Усть-Кутский комплекс глубокой переработки углеводородов |
| Полномасштабная разработка Верхнечонского месторождения, Катангский район | - |
| Разработка Дулисьминского нефтегазоконденсатного месторождения | - |
| Модернизация нефтехимического производства, г. Ангарск | - |