

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1322 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1322 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области» в 1-м чтении.
2. Комитету по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.
3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 6 мая 2024 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет по законодательству о природопользовании, экологии и
сельском хозяйстве

РЕШЕНИЕ

21 марта 2024 г.

№ 07/ 37 р

г. Иркутск


О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1322 «О внесении изменений в Закона Иркутской области «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-1322 «О внесении изменений в Закона Иркутской области «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области», в соответствии со статьями 13, 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1322 «О внесении изменений в Закона Иркутской области «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области».
2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1322 «О внесении изменений в Закона Иркутской области «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



С.Г. Гомбоев



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1902
Дата: 02.02.2024

У К А З

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

2 февраля 2024 года

№ 28-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком министра природных ресурсов и экологии Иркутской области Трофимову С.М.



Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 670
Дата: 02.02.2024 г.
на 11 листах, индекс 01-09

Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ И ИНЫХ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ТЕРРИТОРИЯХ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 19 июня 2008 года № 27-оз «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2008, № 43, т. 1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 13, т. 2; 2011, № 37; 2013, № 52, т. 2; 2014, № 10; 2015, № 31; 2016, № 44; 2021, № 39, № 48; 2022, № 62) следующие изменения:

1) статьи 1, 2 изложить в следующей редакции:

«Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Предметом регулирования настоящего Закона являются отдельные отношения в сфере охраны и использования, в том числе создания, особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения и образования, охраны и использования иных особо охраняемых территорий регионального значения на территории Иркутской области (далее - область).

Статья 2. Цели создания особо охраняемых природных территорий регионального значения и образования иных особо охраняемых территорий регионального значения

Особо охраняемые природные территории регионального значения создаются в целях сохранения уникальных и типичных природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем, биоразнообразия, проведения научных исследований в области охраны окружающей среды, экологического мониторинга, экологического просвещения.

Иные особо охраняемые территории регионального значения образуются в целях защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных народов, сохранения и развития самобытной культуры малочисленных народов, сохранения на территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и

Дальнего Востока Российской Федерации биологического разнообразия, а также в иных целях в соответствии с законодательством.»;

2) в статье 3:

в пункте 1 после слова «объекты,» дополнить словами «объекты растительного и животного мира, естественные экологические системы,»;

в пункте 1.1 после слова «объекты,» дополнить словами «объекты растительного и животного мира, естественные экологические системы,»;

3) статью 4 изложить в следующей редакции:

«Статья 4. Правовая основа охраны и использования, в том числе создания, особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения и образования, охраны и использования иных особо охраняемых территорий регионального значения на территории области

Правовую основу охраны и использования, в том числе создания, особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения и образования, охраны и использования иных особо охраняемых территорий регионального значения на территории области составляют Конституция Российской Федерации, Земельный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Федеральный закон от 23 февраля 1995 года № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах», Федеральный закон от 7 мая 2001 года № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», другие федеральные законы, принимаемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Устав Иркутской области, настоящий Закон, иные областные нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты.»;

4) индивидуализированный заголовок Главы 2 изложить в следующей редакции:

«Глава 2. ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ОБЛАСТИ В СФЕРЕ ОХРАНЫ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ, В ТОМ ЧИСЛЕ СОЗДАНИЯ, ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ РЕГИОНАЛЬНОГО И МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ И ОБРАЗОВАНИЯ, ОХРАНЫ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИНЫХ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ТЕРРИТОРИЙ РЕГИОНАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ.»;

5) статью 5 изложить в следующей редакции:

«Статья 5. Полномочия Законодательного Собрания Иркутской области
К полномочиям Законодательного Собрания Иркутской области в сфере охраны и использования, в том числе создания, особо охраняемых природных территорий регионального значения и образования, охраны и использования

иных особо охраняемых территорий регионального значения относится следующее:

1) осуществление законодательного регулирования отдельных отношений в сфере охраны и использования, в том числе создания, особо охраняемых природных территорий регионального значения и образования, охраны и использования иных особо охраняемых территорий регионального значения;

2) осуществление контроля за соблюдением и исполнением законов области в сфере охраны и использования, в том числе создания, особо охраняемых природных территорий регионального значения и образования, охраны и использования иных особо охраняемых территорий регионального значения.»;

б) в части 1 статьи 6:

абзац первый изложить в следующей редакции:

«1. К полномочиям Правительства Иркутской области в сфере охраны и использования, в том числе создания, особо охраняемых природных территорий регионального значения и образования, охраны и использования иных особо охраняемых территорий регионального значения в соответствии с федеральным и областным законодательством относится следующее:»;

пункты 1, 2 изложить в следующей редакции:

«1) организация разработки и реализации государственных программ области в сфере обеспечения охраны и использования, в том числе создания, особо охраняемых природных территорий регионального значения и образования, охраны и использования иных особо охраняемых территорий регионального значения;

2) создание особо охраняемых природных территорий регионального значения и образование иных особо охраняемых территорий регионального значения;»;

пункт 5 признать утратившим силу;

дополнить пунктом 13¹ следующего содержания:

«13¹) обеспечение организации туризма на особо охраняемых природных территориях регионального значения;»;

7) статью 7 изложить в следующей редакции:

«Статья 7. Финансовое обеспечение осуществления органами государственной власти области полномочий по созданию особо охраняемых природных территорий регионального значения, обеспечению их охраны, образованию иных особо охраняемых территорий регионального значения и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий
регионального значения

Финансовое обеспечение осуществления органами государственной власти области полномочий по созданию особо охраняемых природных территорий регионального значения, обеспечению их охраны, образованию иных особо охраняемых территорий регионального значения и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения осуществляется за счет средств областного бюджета.»;

8) индивидуализированный заголовок Главы 3 изложить в следующей редакции;

«Глава 3. СОЗДАНИЕ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ РЕГИОНАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ И ОБРАЗОВАНИЕ ИНЫХ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ТЕРРИТОРИЙ РЕГИОНАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ»;

9) в статье 9:

в индивидуализированном заголовке слово «Образование» заменить словом «Создание»;

в части 1 слово «образовываться» заменить словом «создаваться»;

в части 2:

в абзаце первом слово «образования» заменить словом «создания»;

в пункте 2 слово «образования» заменить словом «создания»;

в пункте 3 слово «образования» заменить словом «создания»;

в пункте 6 слова «об образовании» заменить словами «о создании»;

в пункте 7 слова «об образовании» заменить словами «о создании»;

в части 3 слова «об образовании» заменить словами «о создании»;

в части 4 слово «организовываться» заменить словом «создаваться»;

10) статью 11 изложить в следующей редакции:

«Статья 11. Решения о создании особо охраняемой природной территории регионального значения или образовании иной особо охраняемой территории регионального значения

1. Решения о создании особо охраняемой природной территории регионального значения или образовании иной особо охраняемой территории регионального значения должны содержать наименование, сведения о площади, описание местоположения границ особо охраняемой природной территории регионального значения или иной особо охраняемой территории регионального значения. В решении о создании особо охраняемой природной территории регионального значения также указывается категория особо охраняемой природной территории регионального значения.

2. Решения о создании особо охраняемой природной территории регионального значения или образовании иной особо охраняемой территории регионального значения подлежат официальному опубликованию.

3. Если иное не установлено федеральным законодательством, одновременно с принятием решений о создании особо охраняемой природной территории регионального значения или образовании иной особо охраняемой территории регионального значения Правительство Иркутской области утверждает положения о них.»;

11) статью 12¹ изложить в следующей редакции:

«Статья 12¹. Совещательные и координационные органы при Правительстве Иркутской области в сфере охраны и использования, в том числе создания, особо охраняемых природных территорий регионального значения и образования, охраны и использования иных особо охраняемых территорий регионального значения

В целях привлечения представителей Законодательного Собрания Иркутской области, федеральных государственных органов, органов местного самоуправления и иных муниципальных органов муниципальных образований области, представителей общественных объединений и иных лиц к предварительному рассмотрению вопросов, отнесенных к полномочиям Правительства Иркутской области в сфере охраны и использования, в том числе создания, особо охраняемых природных территорий регионального значения и образования, охраны и использования иных особо охраняемых территорий регионального значения, и подготовки по ним предложений, имеющих рекомендательный характер, Правительство Иркутской области вправе образовывать совещательные органы.

В целях обеспечения взаимодействия Правительства Иркутской области с Законодательным Собранием Иркутской области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти других субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и иными муниципальными органами муниципальных образований области, общественными объединениями, средствами массовой информации, иными органами, организациями и гражданами по вопросам, возникающим в сфере охраны и использования, в том числе создания, особо охраняемых природных территорий регионального значения и образования, охраны и использования иных особо охраняемых территорий регионального значения, Правительство Иркутской области вправе образовывать координационные органы.

Цель образования и порядок деятельности таких органов, их состав определяются Правительством Иркутской области.»;

12) часть 1 статьи 15 изложить в следующей редакции:

«1. Хозяйственная и иная деятельность на особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях регионального значения осуществляется исходя из целей и задач создания особо охраняемых природных территорий регионального значения и образования иных особо охраняемых

территорий регионального значения, определяющих режим особой охраны и использования, в том числе с учетом функционального зонирования, в соответствии с положениями об указанных особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях. На землях природных парков, государственных природных заказников, памятников природы, дендрологических парков и ботанических садов регионального значения, включающих в себя особо ценные экологические системы и объекты, ради сохранения которых создавалась особо охраняемая природная территория, запрещается деятельность, не связанная с сохранением и изучением природных комплексов и объектов и не предусмотренная федеральными законами и законами области.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

« » _____ года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом законодательной инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области» (далее - проект закона, законопроект) разработан министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области (далее - министерство).

2. Правовые основания принятия проекта закона:

Проект закона подготовлен в целях приведения Закона Иркутской области от 19 июня 2008 года № 27-оз «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области» в соответствие с Федеральным законом от 18 марта 2023 года № 77-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 77), вносящим с 1 сентября 2023 года изменения в Федеральный закон от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Федеральный закон № 33), а также в соответствии с Федеральным законом от 4 августа 2023 года № 416-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 416).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта постановления:

С 1 сентября 2023 года действуют изменения, внесенные Федеральным законом № 77-ФЗ в Федеральный закон № 33. Действующей редакцией статьи 1 Федерального закона № 33-ФЗ предусмотрено, что настоящий закон регулирует отношения в области охраны и использования, в том числе создания, особо охраняемых природных территорий в целях сохранения уникальных и типичных природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем, биоразнообразия, проведения научных исследований в области охраны окружающей среды, экологического мониторинга, экологического просвещения.

Цели образования особо охраняемых природных территорий традиционного природопользования малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации определены Федеральным

законом от 7 мая 2001 года № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации». В связи с чем предлагается отредактировать статью 2 Закона Иркутской области от 19 июня 2008 года № 27-оз «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области» (далее – Закон № 27-оз).

Дополняется терминология. Так согласно новой редакции Федерального закона № 33 особо охраняемые природные территории - участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, объекты растительного и животного мира, естественные экологические системы, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны.

В статье 3 Закона № 27-оз понятия «особо охраняемая природная территория регионального значения», «особо охраняемая природная территория местного значения» предлагается привести в соответствие, дополнив понятия словами «объекты растительного и животного мира, естественные экологические системы».

Действующая редакция Закона № 27-оз требует актуализации в части исключения термина «организация» применительно к особо охраняемым территориям, введение термина «создание», в связи с чем, предлагается внести соответствующие изменения в статьи 1, 2, 4, 5, 6, 9, 11, 12¹, 15.

Пункт 5 части 1 статьи 6 Закона 27-оз признается утратившим силу в связи с приведением в соответствие пункту 3 статьи 2 Федерального закона № 33.

В пункте 1 части 1 статьи 6 Закона 27-оз слова «ведомственных целевых программ» исключаются в связи с утратой силы статьи 179.3. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно части 3 статьи 5.2 Федерального закона № 33, вступившей в силу с 1 сентября 2023 года, организация туризма на особо охраняемых природных территориях регионального значения осуществляется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в ведении которого находятся такие территории. В соответствии с чем предлагается полномочия Правительства Иркутской области, определенные в статье 6 Закона № 27-оз, дополнить пунктом 13¹ «обеспечение организации туризма на особо охраняемых природных территориях регионального значения».

Организация туризма на особо охраняемых природных территориях регионального значения Иркутской области постановлением Правительства Иркутской области от 25 октября 2023 года № 933-пп отнесена к полномочиям министерства. Также указанным постановлением на министерство возлагаются полномочия по утверждению правил организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях регионального значения

Иркутской области, и порядка расчета предельно допустимой рекреационной емкости таких территорий при осуществлении туризма.

29 января 2024 года министерством принят приказ № 66-4-мпр «Об утверждении Порядка расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий регионального значения при осуществлении туризма в Иркутской области».

Правила организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях регионального значения Иркутской области, находятся на стадии разработки.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Законопроектом предлагается:

1) индивидуализированные заголовки Главы 2, Главы 3, статьи 1, 2, 4, 5, 7, 11, 12¹, 15, абзац первый, пункты 1, 2 части 1 статьи 6 изложить в новой редакции;

2) пункт 1, пункт 1.1 статьи 3 дополнить словами «объекты растительного и животного мира, естественные экологические системы»;

3) в тексте статьи 9 и индивидуализированном заголовке слова «образование», «образовываться», «организовываться» заменить соответственно на «создание», «создаваться».

4) статью 6 дополнить пунктом 13¹.

5. Перечень правовых актов Иркутской области принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие данного проекта закона потребует внесения изменений в Положение о министерстве природных ресурсов и экологии Иркутской области, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2009 года № 392/171-пп, постановление Правительства Иркутской области от 18 января 2023 года № 14-пп «Об утверждении Положения об определении порядка охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения на территории Иркутской области и управления ими».

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Обоснование необходимости опубликования закона:

Необходимость официального опубликования нормативного правового акта установлена Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз

«О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

В соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 8 декабря 2014 года № 396-уг «Об организации работы по опубликованию нормативных правовых актов Иркутской области на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru)» законы Иркутской области подлежат опубликованию на «официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

На основании изложенного проект закона подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru), так как проектом закона затрагиваются права и интересы широкого круга лиц.

В соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 17 сентября 2018 года № 182-уг № «О Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области» проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.irkobl.ru>) для проведения независимой антикоррупционной экспертизы. По результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы заключения на проект закона в министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области не поступали.

Министр природных ресурсов и экологии
Иркутской области



С.М.Трофимова

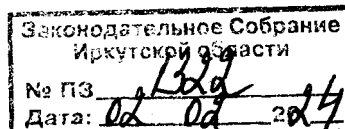


ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
БАЙКАЛЬСКАЯ
МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ
ПРИРОДООХРАННАЯ
ПРОКУРАТУРА

ул. Держинского, д.46, г. Иркутск,
Иркутская область, 664007,
bmrp@281.mailor.ru,
тел. 8(3952) 43-63-18,
факс 8(3952) 43-63-21

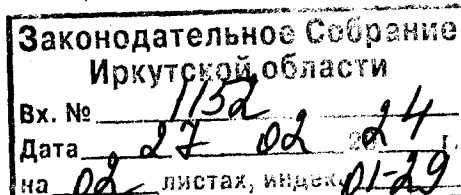
22.02.2024 № 11-22-2024/237-24-20000901

На № _____



Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.



Уважаемый Александр Викторович!

Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратурой рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях» (далее - проект закона).

Проведенный правовой анализ проекта закона показал, что он не в полной мере отвечает заявленной цели правового регулирования - приведение регионального закона в соответствие с требованиями федерального законодательства.

Согласно ст. 4 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее - Закон № 33-ФЗ) в целях оценки состояния природно-заповедного фонда, определения перспектив развития сети данных территорий, повышения эффективности государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, а также учета данных территорий при планировании социально-экономического развития регионов ведется государственный кадастр особо охраняемых природных территорий в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Приказом Минприроды России от 19.03.2012 № 69 утвержден порядок ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий, в соответствии с п. 7 которого уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации ведутся государственные кадастры особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения.

Однако действующая редакция ст. 6 Закона Иркутской области «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях» (далее - Закон Иркутской области) не учитывает данное требование федерального законодательства, а проект закона не предлагает к корректировке данное полномочие.

В силу подп. 12 ст. 2 Закона № 33-ФЗ обязательным приложением к решению о создании особо охраняемой природной территории являются сведения о границах такой территории, которые должны содержать графическое описание местоположения границ такой территории, перечень координат характерных точек этих границ в системе координат, используемой для ведения Единого государственного реестра недвижимости. В этой связи предлагаем ч. 1 ст. 11 в редакции проекта закона дополнить данным требованием.

В соответствии с ч. 2 ст. 13 Закона Иркутской области определен перечень сведений, который содержится в положении об особо охраняемой природной территории в случае ее зонирования. Данный перечень является закрытым. Однако не учтены требования п. 14 ст. 2 Закона № 33-ФЗ, согласно которым в случае зонирования особо охраняемой природной территории положением о ней предусматриваются основные и вспомогательные виды разрешенного использования земельных участков применительно к каждой функциональной зоне особо охраняемой природной территории.

При этом проект закона не предлагает к корректировке ст. 13 Закона Иркутской области.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 4 ст. 1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», предлагаем проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях» доработать.

О принятом решении просим сообщить в Байкальскую межрегиональную природоохранную прокуратуру.

Заместитель
Байкальского межрегионального
природоохранного прокурора

старший советник юстиции.

А.Г. Секин

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5430D3493DB0B175192D7740CF791KDC5
Владлен Секин Алексей Геннадьевич
Действителен с 18.04.2023 по 11.07.2024



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 438-924
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

05.03.2024 № 38/02-2031

На № 272 от 05.02.2024

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1322
Дата: 02 02 2024

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-1322 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1322 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 19.06.2008 № 27-оз «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «а», «д», части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам; особо охраняемые природные территории.

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 1343
Дата: 06 03 24
03 01-29

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 04.08.2023 № 485-ФЗ), Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (в редакции Федерального закона от 10.07.2023 № 310-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 1 статьи 1 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» законодательство Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях основывается на соответствующих положениях Конституции Российской Федерации и состоит из указанного Федерального закона, принимаемых в соответствии с ним других законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным конституционным законам, федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения (часть 2 статьи 3 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации

Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00B5C94672378AC8D7AAB4CD96526A80F2
Владелец Николаев Максим Владимирович
Действителен с 31.01.2023 по 25.04.2024

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ – 1322
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об особо охраняемых
природных территориях и иных особо охраняемых территориях
в Иркутской области» (далее – проект закона)

1. Проект закона внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. с соблюдением норм федерального и областного законодательства.

2. Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 19 июня 2008 года № 27-оз «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 27-оз) следующего характера:

- понятие «организация» особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения заменено понятием их «создания»;
- понятие «создания» иных особо охраняемых территорий регионального значения заменено понятием их «образования»;
- отнести к особо охраняемым природным территориям регионального значения участки земли, где располагаются объекты растительного и животного мира, естественные экологические системы;
- уточнить цели создания особо охраняемых природных территорий регионального значения и иных особо охраняемых территорий регионального значения;
- наделить Правительство Иркутской области полномочием по обеспечению организации туризма на особо охраняемых природных территориях регионального значения;
- определить, что региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения осуществляется за счет средств областного бюджета;
- уточнить, что Правительство Иркутской области вправе образовывать совещательные, координационные органы;
- закрепить возможность участия иных муниципальных органов муниципальных образований в совещательных, координационных органах при Правительстве Иркутской области.

3. Согласно пунктам «в», «д», «к», «м» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы владения, пользования и распоряжения природными ресурсами, природопользование, законодательство об охране окружающей среды, защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов

Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Федеральным законом от 18 марта 2023 года № 77-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 77-ФЗ) внесены изменения в Федеральный закон от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ) и понятие «организация охраняемых природных территорий» заменено понятием их «создания», а к целям их создания в том числе отнесено сохранение объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем, биоразнообразия, проведение научных исследований в области охраны окружающей среды, экологического мониторинга, экологического просвещения.

Федеральным законом от 7 мая 2001 года № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 49-ФЗ) закреплено, что территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации образуются, а не создаются. Целями же их образования, охраны и использования является защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных народов, сохранение и развитие самобытной культуры малочисленных народов, сохранение на территориях традиционного природопользования биологического разнообразия.

Федеральным законом № 77-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон № 33-ФЗ и в понятие особо охраняемые природные территории включены участки земли, где располагаются объекты растительного и животного мира, естественные экологические системы.

Статьей 1 Федерального закона № 77-ФЗ введена статья 5.2 Федерального закона № 33-ФЗ, которой закреплено, что в отношении особо охраняемых природных территорий регионального значения организация туризма осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в ведении которых находятся такие территории.

Пунктом 14 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

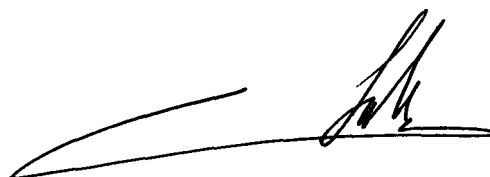
Проект закона направлен на приведение Закона Иркутской области № 27-оз в соответствие с вышеуказанными нормами федерального законодательства.

5. В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, проведена антикоррупционная экспертиза проекта. По результатам антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены.

6. На основании вышеизложенного принятие проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Иркутской области.

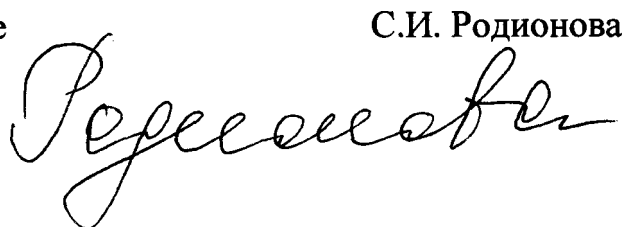
Противоречий более высоким по юридической силе нормативно-правовым актам не выявлено.

Начальник правового управления



М.В. Басов

Заместитель начальника правового управления-
начальник отдела по законодательству об
областной природоресурсной политике

С.И. Родионова


Исп. О.В. Терентьева
(3952) 507-583