

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской  
области о поправках к Уставу  
Иркутской области № ПЗ-1280

В соответствии со статьей 90 Устава Иркутской области, статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области № ПЗ-1280 в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области – 9 апреля 2024 года.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерников

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

## РЕШЕНИЕ

21.03.2024

№ 02/ 107 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1280 о поправках к Уставу Иркутской области

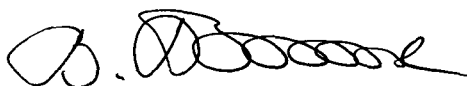
Рассмотрев проект закона Иркутской № ПЗ-1280 о поправках к Уставу Иркутской области, руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

### РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1280 о поправках к Уставу Иркутской области.

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



В.В. Перетолчин



# УКАЗ

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ 1280  
Дата: 10 11 23

## ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

10 ноября 2023 года

№ 375-уг

Иркутск

### О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области (прилагается).

2. Докладчиком определить полномочного представителя Губернатора Иркутской области в Законодательном Собрании Иркутской области Р.В. Буянова.



Кобзев

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ 7439  
Дата: 07 10 11 23  
01-09

Вносится Губернатором  
Иркутской области

## ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### О ПОПРАВКАХ К УСТАВУ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

#### Статья 1

Внести в Устав Иркутской области (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 9; 2011, № 36, т. 2; 2012, № 46, т. 1; 2013, № 57, т. 1, № 4, т. 1; 2014, № 8, т. 1, № 10; 2015, № 24 – 25, т. 1, № 27; 2016, № 37, № 41; 2017, № 54, № 56; 2018, № 60, т. 2, № 64, т. 1; 2019, № 16, т. 1, 2021, № 39; 2023, № 62) следующие поправки:

1) в статье 45:

в части 1 слова «председателя Законодательного Собрания Иркутской области и его заместителя (заместителей)» заменить словами «председателя Законодательного Собрания Иркутской области, первого заместителя председателя Законодательного Собрания Иркутской области, заместителя (заместителей) председателя Законодательного Собрания Иркутской области»;

в части 2 слова «Председатель Законодательного Собрания Иркутской области, его заместитель (заместители)» заменить словами «Председатель Законодательного Собрания Иркутской области, первый заместитель председателя Законодательного Собрания Иркутской области, заместитель (заместители) председателя Законодательного Собрания Иркутской области»;

2) в пункте 4 части 1 статьи 47 после слов «должностей председателя Законодательного Собрания Иркутской области,» дополнить словами «первого заместителя председателя Законодательного Собрания Иркутской области,».

3) статью 69 дополнить частью 4 следующего содержания:

«4. Министерства и иные исполнительные органы государственной власти Иркутской области могут учреждать ведомственные награды для награждения государственных гражданских служащих Иркутской области в соответствующих исполнительных органах государственной власти Иркутской области, работников, замещающих в соответствующих исполнительных органах государственной власти Иркутской области должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области, а также иных лиц. Положение о ведомственных наградах исполнительного органа государственной власти Иркутской области утверждается правовым актом соответствующего исполнительного органа государственной власти Иркутской области.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор  
Иркутской области

г. Иркутск

«\_\_» \_\_\_\_\_ 2023 года

№ \_\_\_\_\_

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области

#### 1. Субъект уставной законодательной инициативы

Проект закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области (далее - проект закона) вносится Губернатором Иркутской области в порядке уставной законодательной инициативы в соответствии с частью 2 статьи 89 Устава Иркутской области.

#### 2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовые основания принятия проекта закона образуют положения Конституции Российской Федерации (статья 10, часть 2 статьи 11, пункт «н» части 1 статьи 72, статья 73, часть 4 статьи 76), Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (часть 9 статьи 4, часть 3 статьи 7, часть 1 статьи 41) (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ).

#### 3. Состояние правового регулирования в данной сфере. Обоснование целесообразности принятия проекта закона.

1. Система органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов субъектов Российской Федерации устанавливается ими самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации, Федеральным законом № 414-ФЗ, другими федеральными законами (часть 5 статьи 1 Федерального закона № 414-ФЗ).

Наименование законодательного органа субъекта Российской Федерации, его структура устанавливаются конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации с учетом исторических, национальных и иных традиций субъекта Российской Федерации (часть 3 статьи 7 Федерального закона № 414-ФЗ).

В соответствии с частью 1 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области является постоянно действующим, представительным и единственным законодательным органом государственной власти Иркутской области.

Статьей 45 Устава Иркутской области установлена структура Законодательного Собрания Иркутской области, в которую входят председатель Законодательного Собрания Иркутской области, его заместитель (заместители), а также формируемые из числа депутатов Законодательного Собрания Иркутской области постоянные комитеты, постоянные комиссии и иные органы, подотчетные Законодательному Собранию Иркутской области.

Сложившийся опыт практической организации и осуществления деятельности Законодательного Собрания Иркутской области, а также нарастающая динамика общественно-политических процессов обусловили объективную необходимость и целесообразность усиления структуры

законодательного органа власти Иркутской области путем учреждения в ней должности первого заместителя председателя Законодательного Собрания Иркутской области. Как видится, данное изменение будет способствовать осуществлению Законодательным Собранием Иркутской области своих полномочий с еще более высокой степенью эффективности и результативности.

2. В системе исполнительных органов государственной власти Иркутской области (далее – ИОГВ) с 10 января 2023 года в связи с признанием утратившим силу Закона Иркутской области от 11 мая 2010 года № 30-ОЗ «О системе исполнительных органов государственной власти Иркутской области» (в частности его статьи 9<sup>2</sup>) отсутствуют правовые основания награждения ведомственными наградами ИОГВ лиц, не являющихся государственными гражданскими служащими ИОГВ или работниками этих ИОГВ (далее – иные лица).

При этом нормативными правовыми актами отдельных ИОГВ (министерство культуры Иркутской области, министерство транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерство цифрового развития и связи Иркутской области, министерство сельского хозяйства Иркутской области, министерство экономического развития и промышленности Иркутской области, министерство строительства Иркутской области, министерство финансов Иркутской области, министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области, министерство жилищной политики и энергетики Иркутской области, служба государственного финансового контроля Иркутской области, служба государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Иркутской области, архивное агентство Иркутской области, администрация Усть-Ордынского Бурятского округа) предусмотрено награждение иных лиц ведомственными наградами указанных ИОГВ.

В настоящее время актуальность правового закрепления в системе ИОГВ возможности поощрения ведомственными наградами иных лиц сохраняется.

Учитывая положения части 9 статьи 4, части 1 статьи 41 Федерального закона № 414-ФЗ, видится необходимым закрепить правовую возможность по награждению ведомственными наградами ИОГВ в Уставе Иркутской области.

#### 4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проект закона состоит из двух статей.

Статья 1 содержит предлагаемые поправки к статьям 45, 47 Устава Иркутской области в части образования должности первого заместителя председателя Законодательного Собрания Иркутской области, а также поправку к статье 69 Устава Иркутской области, касающуюся установления правовой возможности награждения ведомственными наградами ИОГВ.

Статья 2 определяет срок вступления предлагаемого закона в силу – по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона повлечет необходимость внесения соответствующих изменений в:

Закон Иркутской области от 13 декабря 2010 года № 125-ОЗ «О государственных должностях Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 31-оз «О статусе депутата Законодательного Собрания Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 3 июля 2009 года № 48/14-оз «О депутатской проверке в Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 6 апреля 2012 года № 32-ОЗ «О проверке достоверности и полноты сведений, представленных депутатами Законодательного Собрания Иркутской области о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, соблюдения депутатами Законодательного Собрания Иркутской области установленных ограничений и запретов»;

Закон Иркутской области от 21 июня 2013 года № 46-ОЗ «О представлении и проверке достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера граждан, претендующих на замещение государственных должностей Иркутской области, и лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 14 января 2014 года № 12-ОЗ «Об отдельных вопросах, связанных с осуществлением контроля за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, их доходам»;

Закон Иркутской области от 30 декабря 2014 года № 181-ОЗ «О порядке увольнения (освобождения от должности) лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, в связи с утратой доверия»;

Закон Иркутской области от 24 декабря 2007 года № 137-оз «О Реестре должностей государственной гражданской службы Иркутской области»;

иные правовые акты Иркутской области, затрагивающие правовое положение лиц, входящих в структуру Законодательного Собрания Иркутской области.



б. Расходы областного бюджета,  
обусловленные принятием проекта закона

Принятие проекта закона не повлечет дополнительных расходов из областного бюджета.



**ПРОКУРАТУРА**  
Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА**  
**Иркутской области**  
ул. Воинов-освободителей, 5г, Иркутск, 664011

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ: 1280  
Дата: 10.11.23



Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск

17.01.2024 № 7/2-15-2024/262-24-20250001

На № 3 5 6 3 от 13.11.2023

Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О поправках к Уставу Иркутской области» (ПЗ-1280).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматривается.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00ABF44C21A1B8A2974D97902B96847460  
Владелец Бабенко Вячеслав Владимирович  
Действителен с 07.12.2023 по 01.03.2025

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 187  
Дата 17.01.24  
на 01 листах, индекс 01-29

А.Г. Пласкеева  
, 25-90-19

Прокуратура Иркутской области  
№ 7/2-15-2024/262-24-20250001



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1280
Дата:	10 11 2023

**ИРКУТСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)  
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО  
БЮДЖЕТНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО  
УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ВСЕРОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ ЮСТИЦИИ  
(РПА МИНЮСТА РОССИИ)»  
ИРКУТСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)  
ВГУЮ (РПА МИНЮСТА РОССИИ)**

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Некрасова ул., д. 4, г. Иркутск, 664011, Тел. (3952) 79-88-99  
Факс (3952) 24-30-49; e-mail: irf@rpa-mjust.ru  
ОГРН 1027700162676 ИНН/КПП 7719061340/380802001

17. 01.2024 № 41  
На № 3582 от 14.11.2023

Уважаемый Александр Викторович!

Направляем подготовленное заключение научно-правовой экспертизы на поправки к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1280 о поправках к Уставу Иркутской области, внесенные Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И.  
Приложение: на 4 листах.

И.о. директора

В.В. Шиндяев

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	224
Дата	18 01 24
на	05 листах, индекс 01-29

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

по результатам научно-правовой экспертизы проекта закона  
Иркутской области № ПЗ-1280 о поправках к Уставу Иркутской области

Кафедрой конституционного права и теории права Иркутского института (филиала) Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России) на основании статьи 39 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1280 о поправках к Уставу Иркутской области (далее – проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области субъектом права уставной законодательной инициативы – Губернатором Иркутской области.

Поправки к Уставу Иркутской области, представленные для проведения научно-правовой экспертизы, направлены на совершенствование отдельных вопросов организации и деятельности органов государственной власти Иркутской области.

Проектом закона предлагается:

1. Внесение поправок в статью 45 и статью 47 Устава Иркутской области с целью учреждения должности первого заместителя председателя Законодательного Собрания Иркутской области (пункты 1 и 2 статьи 1 проекта закона).

В соответствии с Конституцией Российской Федерации установление общих принципов организации системы органов государственной власти находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (пункт «н» части 1 статьи 72); по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76); система органов государственной власти

республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов устанавливается субъектами Российской Федерации самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом (часть 1 статьи 77).

Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» установлено, что наименование законодательного органа субъекта Российской Федерации, его структура устанавливаются конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации с учетом исторических, национальных и иных традиций субъекта Российской Федерации (часть 3 статьи 7). Вопросы внутренней структуры законодательного органа субъекта Российской Федерации Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» не регламентируются.

Кроме того, должность первого заместителя председателя законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации включена в Перечень типовых государственных должностей субъектов Российской Федерации, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 4 декабря 2009 г. № 1381.

Таким образом, федеральное законодательство не препятствует учреждению должности первого заместителя председателя Законодательного Собрания Иркутской области. Соответственно, должность первого заместителя председателя Законодательного Собрания Иркутской области может быть предусмотрена Уставом Иркутской области.

2. Внесение поправок в статью 69 Устава Иркутской области, направленных на наделение министерств и иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области полномочием по учреждению

ведомственных наград для награждения государственных гражданских служащих Иркутской области в соответствующих исполнительных органах государственной власти Иркутской области, работников, замещающих в соответствующих исполнительных органах государственной власти Иркутской области должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области, а также иных лиц. Проектом закона предлагается установить, что положение о ведомственных наградах исполнительного органа государственной власти Иркутской области утверждается правовым актом соответствующего исполнительного органа государственной власти Иркутской области (пункт 3 статьи 1 проекта закона).

В пояснительной записке к проекту закона указано, что в системе исполнительных органов государственной власти Иркутской области с 10 января 2023 года в связи с признанием утратившим силу Закона Иркутской области от 11 мая 2010 года № 30-ОЗ «О системе исполнительных органов государственной власти Иркутской области» (в частности его статьи 9<sup>2</sup>) отсутствуют правовые основания награждения ведомственными наградами исполнительных органов государственной власти Иркутской области лиц, не являющихся государственными гражданскими служащими исполнительных органов государственной власти Иркутской области или работниками этих исполнительных органов государственной власти Иркутской области. Возникший таким образом пробел в правовом регулировании предлагается восполнить принятием соответствующей поправки в Устав Иркутской области.

В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливаются Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ, другими федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации (часть 9 статьи 4); полномочия, осуществляемые

органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации, определяются конституцией (уставом), законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации (часть 1 статьи 41).

Исходя из приведенных положений федерального законодательства, правовые основания для закрепления в Уставе Иркутской области соответствующих полномочий министерств и иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области имеются.

Таким образом, представляется, что проект закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области № ПЗ-1280 не противоречит Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству и согласуются с концепцией Устава Иркутской области.

Заведующий кафедрой  
конституционного права и теории права  
Иркутского института (филиала) ВГУЮ  
(РПА Минюста России), к.ю.н., доцент

В.Н. Шутова

Подпись *В.Н. Шутова*  
**ЗАВЕРЯЮ**  
Начальник организационно-правового отдела  
*Е.И.О.*



Министерство науки и высшего образования  
Российской Федерации

Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение  
высшего образования

**«БАЙКАЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ»  
(ФГБОУ ВО «БГУ»)**

Ленина ул., д. 11 г. Иркутск, 664003;  
Телефон: (3952) 52-26-22; E-mail: info@bgu.ru;  
Сайт: www.bgu.ru;

ОКПО 02068232 ОГРН 1023801008648

ИНН/КПП 3808011538/380801001

д.г. 11. додз № 01-05/2-186  
на № 1111. 3583 от 14. 11. 2013.

Законодательное Собрание Иркутской области
№ ПЗ <u>1280</u>
Дата: <u>10 11 2013</u>

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Направляем подготовленное заключение научно-правовой экспертизы на поправки к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1280 о поправках к Уставу Иркутской области, внесенные Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И.

Приложение: на 6 листах.

*С уважением,*

Ректор

В.В. Игнатенко

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № <u>8033</u>
Дата <u>30 11 2013</u>
на <u>06</u> листах, индекс <u>01-29</u>



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

научно-правовой экспертизы по проекту закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области № ПЗ-1280

Настоящее заключение подготовлено на основании статьи 39 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

1. Проект закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области № ПЗ-1280 (далее – законопроект) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области в порядке уставной законодательной инициативы Губернатором Иркутской области. Это соответствует требованию пункта 2 части 1 статьи 89 Устава Иркутской области, согласно которому право уставной законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области принадлежит, в том числе, Губернатору Иркутской области.

Таким образом, законопроект внесен уполномоченным субъектом.

2. В соответствии с Конституцией Российской Федерации область – субъект Российской Федерации имеет свой устав и законодательство (часть 2 статьи 5); статус области определяется Конституцией Российской Федерации как актом высшей юридической силы, которому должны соответствовать все другие принимаемые в стране правовые акты, и уставом области, принимаемым законодательным (представительным) органом соответствующего субъекта Российской Федерации (часть 1 статьи 15 и часть 2 статьи 66). Полномочия законодательного (представительного) органа государственной власти области – субъекта Российской Федерации по принятию устава субъекта Российской Федерации и поправок к нему закреплены пунктом 1 части 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Как следует из содержания законопроекта и из пояснительной записки к нему, предложенные поправки к Уставу Иркутской области обосновываются необходимостью совершенствования отдельных вопросов организации и деятельности органов государственной власти Иркутской области, которые не регулируются федеральным законодательством (включая Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»). Конституционным

Судом сформулирована правовая позиция, согласно которой по смыслу статьи 66 (части 1 и 2) Конституции Российской Федерации во взаимосвязи с ее статьями 1, 3, 4, 5, 15, 71, 72, 73 и 76, конституции и уставы субъектов Российской Федерации, будучи учредительными по своему характеру, что в то же время непосредственно обусловлено учредительным характером Конституции Российской Федерации, определяют организацию субъектов Российской Федерации и образуют основу законодательства и иного правотворчества по вопросам их исключительного ведения (абзац седьмой пункта 2 мотивировочной части Постановления от 18 июля 2003 года № 13-П).

В соответствии со статьей 88 Устава Иркутской области при принятии поправок к Уставу Иркутской области должны обеспечиваться стабильность и внутренняя непротиворечивость уставного регулирования в Иркутской области (часть 1); под поправкой к Уставу Иркутской области понимается изменение либо совокупность взаимосвязанных изменений текста Устава Иркутской области, включая дополнение текста Устава Иркутской области новыми структурными единицами, изложение отдельных структурных единиц текста Устава Иркутской области в новой редакции, внесение иных изменений в отдельные структурные единицы текста Устава Иркутской области, исключение из Устава Иркутской области отдельных структурных единиц текста (часть 2).

Таким образом, правовые основания для принятия законопроекта имеются.

3. Положения пунктов 1 и 2 статьи 1 законопроекта предусматривают учреждение должности первого заместителя председателя Законодательного Собрания Иркутской области.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления (пункт «н» части 1 статьи 72); по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76); система органов государственной власти республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов устанавливается субъектами Российской Федерации самостоятельно в соответствии с основами

конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом (часть 1 статьи 77).

В целях реализации этих конституционных положений принят Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации». Согласно части 3 его статьи 7 структура законодательного органа субъекта Российской Федерации устанавливаются конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации с учетом исторических, национальных и иных традиций субъекта Российской Федерации. Вопросы внутренней организации законодательного органа субъекта Российской Федерации названным Федеральным законом не регулируются. Единственное упоминание о должности заместителя председателя законодательного органа субъекта Российской Федерации содержится в части 2 статьи 59 названного Федерального закона, где предусмотрено, что при принятии решения о наделении депутата полномочиями сенатора Российской Федерации соответствующий депутат освобождается от должности председателя, заместителя председателя законодательного органа субъекта Российской Федерации, председателя, заместителя председателя комитета (комиссии) законодательного органа субъекта Российской Федерации и иных руководящих должностей в законодательном органе субъекта Российской Федерации, замещаемых в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и (или) регламентом либо иным актом законодательного органа субъекта Российской Федерации. Это предписание не направлено непосредственно на регламентацию внутренней организации законодательного органа субъекта Российской Федерации, и потому не может рассматриваться ни как обязывающее, ни как ограничивающее субъект Российской Федерации в решении вопроса об учреждении должностей заместителей председателя законодательного органа субъекта Российской Федерации, их количестве, видах и т.д.

Должность первого заместителя председателя законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации включена в перечень типовых государственных должностей субъектов Российской Федерации, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 4 декабря 2009 года № 1381. Данное обстоятельство также указывает на наличие правовой возможности учреждения такой должности в Иркутской области.

Таким образом, Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» не препятствует учреждению должности первого заместителя председателя законодательного органа субъекта Российской Федерации посредством принятия поправки к Уставу Иркутской области. С этой целью законопроект предусматривает внесение соответствующих поправок в части 1 и 2 статьи 45, пункт 4 части 1 статьи 47 Устава Иркутской области. Других положений, уточнение которых было бы необходимо в указанных целях, Устав Иркутской области не содержит.

4. Пункт 3 статьи 1 законопроекта направлен на предоставление министерствам и иным исполнительным органам государственной власти Иркутской области полномочий по учреждению ведомственных наград для награждения государственных гражданских служащих Иркутской области в соответствующих исполнительных органах государственной власти Иркутской области, работников, замещающих в таких органах должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области, а также иных лиц. Предлагается также установить, что положение о ведомственных наградах исполнительного органа государственной власти Иркутской области утверждается правовым актом соответствующего исполнительного органа государственной власти Иркутской области.

В пояснительной записке к законопроекту обоснованно указано на необходимость уточнения правовой основы награждения ведомственными наградами исполнительных органов государственной власти Иркутской области в связи с признанием утратившим силу Закона Иркутской области от 11 мая 2010 года № 30-03 «О системе исполнительных органов государственной власти Иркутской области» (включая его статью 9<sup>2</sup> «Ведомственные награды исполнительных органов государственной власти Иркутской области»). Возникшая в данном случае неполнота правового регулирования может быть восполнена посредством принятия соответствующей поправки в Устав Иркутской области.

5. Статья 2 законопроекта определяет срок вступления предлагаемого закона в силу – по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования.

Это предписание согласуется с положением части 7 статьи 13 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», в силу которого конституция (устав), закон субъекта Российской Федерации

вступают в силу по истечении десяти дней после дня их официального опубликования, если федеральным законом и (или) самими конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации не установлен другой порядок вступления их в силу.

6. Таким образом, проект закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области № ПЗ-1280 соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, а также требованиям статьи 88 Устава Иркутской области об обеспечении стабильности и внутренней непротиворечивости уставного регулирования в Иркутской области.



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011  
тел. (3952) 438-924  
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

11.12.2023 № 38/02-11063

На № 3562 от 13.11.2023

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-1280 «О поправках к Уставу Иркутской области»

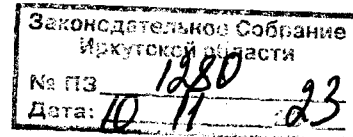
Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1280 «О поправках к Уставу Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Устав Иркутской области.

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – установление общих принципов организации системы органов государственной власти.

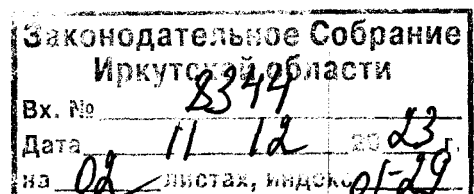
Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 04.08.2023 № 485-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову



Согласно части 2 статьи 5 Конституции Российской Федерации край, область, город федерального значения, автономная область, автономный округ имеет свой устав и законодательство.

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»).

Согласно пункту 1 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации принимает конституцию субъекта Российской Федерации и поправки к ней, если иной порядок принятия конституции субъекта Российской Федерации и поправок к ней не установлен конституцией субъекта Российской Федерации, принимает устав субъекта Российской Федерации и поправки к нему. В соответствии с частью 3 статьи 7 указанного Федерального закона наименование законодательного органа субъекта Российской Федерации, его структура устанавливаются конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации с учетом исторических, национальных и иных традиций субъекта Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00B5C94672378AC8D7AAB4CD96526A80F2

Владелец Николаев Максим Владимирович

Действителен с 31.01.2023 по 25.04.2024

И.И. Ледникова  
8(3952) 43-89-24 (доб.803)

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
на проект закона Иркутской области № ПЗ-1280  
о поправках к Уставу Иркутской области

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1280 о поправках к Уставу Иркутской области (далее – проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 89 Устава Иркутской области Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) принятие поправок к уставу субъекта Российской Федерации относится к полномочиям законодательного органа субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области принимает Устав Иркутской области и поправки к нему.

Представленный проект закона разработан в пределах полномочий субъекта Российской Федерации и его принятие находится в компетенции Законодательного Собрания Иркутской области.

Проектом закона предлагается внести изменения в Устав Иркутской области, направленные на совершенствование организационной структуры Законодательного Собрания Иркутской области.

Согласно перечню типовых государственных должностей субъектов Российской Федерации, утвержденному Указом Президента Российской Федерации от 4 декабря 2009 года № 1381, первый заместитель председателя законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации является типовой государственной должностью субъекта Российской Федерации.

В соответствии с положениями Федерального закона № 414-ФЗ законодательные органы субъектов Российской Федерации обладают значительными законодательными, представительскими и контрольными полномочия в различных сферах общественной жизни, что позволяет законодательным органам субъектов Российской Федерации быть достаточно влиятельным публичными органами, способными решать жизненно важные проблемы субъекта Российской Федерации. Решение данных задач требует принятия необходимых решений, в том числе организационного характера, по эффективной структуре законодательного органа, способной на решение возложенных полномочий.

Также не вызывает правовых замечаний предлагаемое правовое регулирование в части закрепления правовой возможности награждения граждан ведомственными наградами исполнительных органов государственной власти Иркутской области.

В связи с этим, правомерность предложенных законодательных поправок не вызывает сомнений.



В целом проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам.

Требования, предъявляемые к проектам законов области, установленные Уставом Иркутской области и Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» соблюдены.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена.

На основании вышеизложенного проект закона Иркутской области № ПЗ-1280 о поправках к Уставу Иркутской области может быть рекомендован для рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области.

Начальник правового управления



М.В. Басов

Заместитель начальника управления –  
начальник отдела по законодательству  
о государственном строительстве области  
и местном самоуправлении



А.В. Константинов

Константинов А.В.  
8(3952) 50-75-61