

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области

«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъект правотворческой инициативы – Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен министерством имущественных отношений Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона:

Правовой основой принятия проекта закона является Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона:

Согласно Федеральному закону от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ) детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

Срок действия договора найма специализированного жилого помещения составляет пять лет.

В соответствии с Федеральным законом № 159-ФЗ (в редакции Федерального закона от 4 августа 2023 года № 461-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»») предусмотрена возможность сокращения срока действия договора найма специализированного жилого помещения по инициативе лица, с которым заключен договор найма специализированного жилого помещения, но не более чем на два года.

Согласно пункту 6.2 статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ сокращение срока действия договора найма специализированного жилого помещения допускается при наличии по состоянию на дату подачи лицом, с которым заключен договор найма специализированного жилого помещения, заявления о сокращении срока действия такого договора в уполномоченный орган

исполнительной власти субъекта Российской Федерации совокупности следующих обстоятельств:

- 1) достижение заявителем возраста 23 лет;
- 2) наличие у заявителя документально подтвержденного не менее чем за двенадцать календарных месяцев, предшествующих месяцу обращения с заявлением, дохода не ниже минимального размера оплаты труда от трудовой, предпринимательской и (или) иной деятельности, не запрещенной законодательством Российской Федерации, который обеспечивает ему и его семье среднедушевой доход, превышающий величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации по месту жительства заявителя по состоянию на дату обращения с заявлением;
- 3) отсутствие у заявителя задолженности по налогам и сборам, иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, за исключением сумм, в отношении которых в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах предоставлена отсрочка или рассрочка;
- 4) надлежащее исполнение заявителем предусмотренных законодательством Российской Федерации и договором найма специализированного жилого помещения обязанностей нанимателя жилого помещения;
- 5) отсутствие у заявителя психических заболеваний или расстройств, алкогольной или наркотической зависимости;
- 6) отсутствие у заявителя судимости и (или) факта его уголовного преследования за умышленное преступление;
- 7) отсутствие обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания заявителю содействия в преодолении трудной жизненной ситуации.

Правила подачи и рассмотрения заявления о сокращении срока действия договора найма специализированного жилого помещения, заключенного с лицами, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и направления информации о принятом решении, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2023 года № 2047 (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 2047).

Согласно статье 6 Закона Иркутской области от 28 декабря 2012 года № 164-ОЗ «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 164-ОЗ) принятие решения о предоставлении жилого помещения по договору найма специализированного жилого помещения детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, а также заключение договора найма специализированного жилого помещения осуществляется органом по управлению имуществом.

Проектом закона предлагается привести часть 7 статьи 6 Закона Иркутской области № 164-ОЗ в соответствие с федеральным законодательством и установить, что в целях заключения с лицами, которые относились к

категории детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, договора социального найма в отношении занимаемых ими жилых помещений срок действия договора найма специализированного жилого помещения может быть сокращен по инициативе лица, с которым заключен договор найма специализированного жилого помещения, но не более чем на два года.

Проектом закона также предлагается предусмотреть, что сокращение срока действия договора найма специализированного жилого помещения осуществляется органом по управлению имуществом на основании заявления лица, с которым заключен договор найма специализированного жилого помещения, о сокращении срока действия такого договора. При этом согласно проекту закона сокращение срока действия договора найма специализированного жилого помещения допускается при наличии совокупности обстоятельств, указанных в пункте 6.2 статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ, по состоянию на дату подачи соответствующего заявления.

Кроме того, проектом закона предлагается дополнить часть 7 статьи 7 положениями, согласно которым орган по управлению имуществом обязан принять решение об исключении жилого помещения из специализированного жилищного фонда для детей-сирот, лиц из числа детей-сирот и заключить с детьми-сиротами, лицами из числа детей-сирот договор социального найма в случае принятия решения о сокращении срока действия договора найма специализированного жилого помещения.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации № 2047 в целях принятия решения о сокращении срока действия договора найма специализированного жилого помещения орган по управлению имуществом запрашивает, в том числе заключение об отсутствии обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания лицам, с которыми заключен договор найма специализированного жилого помещения, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, выданное органом, уполномоченным субъектом Российской Федерации на выдачу такого заключения.

В статье 7 Закона Иркутской области № 164-ОЗ предлагается предусмотреть, что обстоятельства, свидетельствующие о необходимости оказания лицу, с которым заключен договор найма специализированного жилого помещения, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, выявляются по результатам проведения обследования указанных обстоятельств государственным учреждением Иркутской области, подведомственным органу социального развития и включенным в перечень, утвержденный нормативным правовым актом органа социального развития (далее – учреждение), в порядке, установленном правовым актом органа социального развития.

В части 3 статьи 7 Закона Иркутской области № 164-ОЗ предлагается предусмотреть, что обследование обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания лицу, с которым заключен договор найма специализированного жилого помещения, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, проводится учреждением:

1) с целью принятия решения заключения с лицом, с которым заключен договор найма специализированного жилого помещения, договора найма

специализированного жилого помещения на новый пятилетний срок – за два месяца до окончания срока действия договора найма специализированного жилого помещения;

2) с целью принятия решения сокращения срока действия договора найма специализированного жилого помещения и заключения с лицом, с которым заключен договор найма специализированного жилого помещения, договора социального найма в отношении этого жилого помещения – в течение не более пяти рабочих дней со дня поступления в орган социального развития запроса органа по управлению имуществом о предоставлении заключения об отсутствии обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания указанному лицу, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, в соответствии с порядком, установленным федеральным законодательством.

В части 4 статьи 7 Закона Иркутской области № 164-ОЗ предлагается предусмотреть, что по результатам обследования обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания лицу, с которым заключен договор найма специализированного жилого помещения, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, учреждением составляется заключение об отсутствии указанных обстоятельств либо заключение о наличии указанных обстоятельств.

Одновременно проектом закона предлагается исключить из частей 2, 3 статьи 7 Закона Иркутской области № 164-ОЗ возможность обращения лица, с которым заключен договор найма специализированного жилого помещения, в учреждение с заявлением о выявлении обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания содействия в преодолении трудной жизненной ситуации. Данное изменение связано со следующим:

1) для решения вопроса о заключении договора найма специализированного жилого помещения на новый пятилетний срок первостепенное значение имеет заключение о выявлении (об отсутствии) обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, которое учреждение в обязательном порядке составляет за два месяца до окончания срока действия договора найма специализированного жилого помещения;

2) за период действия Закона Иркутской области № 164-ОЗ указанные лица не обращались в учреждения с заявлениями о выявлении указанных обстоятельств;

3) заключение о выявлении (об отсутствии) обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, составленное учреждением на основании заявления лица, с которым заключен договор найма специализированного жилого помещения, в период действия такого договора не соотносится с порядком заключения договоров;

4) Порядком обследования обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания лицу, с которым заключен договор найма специализированного жилого помещения, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, утвержденным приказом министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 12 марта 2013 года

№ 39-мпр, в достаточной мере урегулированы вопросы обследования учреждением указанных обстоятельств. Пунктом 5 указанного порядка предусмотрено, что обследование обстоятельств основывается на комплексной оценке жилищно-бытовых условий нанимателя, исполнения им обязанностей по договору найма специализированного жилого помещения, состояния его здоровья, эмоционального и физического развития, навыков самообслуживания; в целях обследования обстоятельств учреждение запрашивает характеризующий материал в отношении проживающих в жилых помещениях граждан в правоохранительных органах и субъектах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, документы и информацию, подтверждающие наличие или отсутствие задолженности по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги, в управляющей компании; учреждение проводит комиссионное натурное обследование жилого помещения. Таким образом, отсутствует необходимость сохранения в статье 7 Закона Иркутской области № 164-оз перечня документов, необходимых для выявления указанных обстоятельств.

Также проектом закона предлагается внести изменения в абзац второй части 2 статьи 9 Закона Иркутской области № 164-ОЗ, необходимость которых связана со следующими обстоятельствами.

Министерством просвещения Российской Федерации в октябре 2023 года проведено выездное экспертное мероприятие в целях методического обеспечения деятельности органов исполнительной власти Иркутской области по формированию списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые ранее относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями (далее соответственно – дети-сироты, лица из числа детей-сирот, список), за период 2021 год – 9 месяцев 2023 года (далее – экспертное мероприятие).

По результатам экспертного мероприятия Министерством просвещения Российской Федерации письмом от 6 декабря 2023 года № АБ-5028/07 в Правительство Иркутской области направлена справка от 13 октября 2023 года (далее – Справка по результатам экспертного мероприятия).

В Справке по результатам экспертного мероприятия указано, что нормы статьи 9 Закона Иркутской области № 164-ОЗ, предусматривающие, что лица, достигшие возраста 14 лет, данные о которых в соответствии с Законом Иркутской области от 22 июня 2010 года № 50-ОЗ «О дополнительных гарантиях прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 50-ОЗ) включены в областной реестр детей-сирот, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, включаются в список без подачи указанными лицами заявлений о включении в список, противоречат статье 8 Федерального закона № 159-ФЗ, предусматривающей включение в список указанной категории лиц только на основании заявления.

По результатам экспертного мероприятия дан ряд рекомендаций, в том числе обеспечить проведение правовой и юридико-технической экспертизы нормативных правовых документов, принятых в сфере обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа, и привести их в соответствие с федеральным законодательством.

Частью 3 статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ предусмотрено:

орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации формирует список;

дети-сироты, лица из числа детей-сирот включаются в список по достижении возраста 14 лет;

порядок формирования списка, форма заявления о включении в список, примерный перечень документов, необходимых для включения в список, сроки и основания принятия решения о включении либо об отказе во включении в список, а также сроки включения в список устанавливаются Правительством Российской Федерации (указанный порядок, форма заявления и примерный перечень документов установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2019 года № 397 (далее – Правила формирования списка, установленные постановлением Правительства РФ № 397));

заявление о включении в список подается законными представителями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигших возраста 14 лет, в течение трех месяцев со дня достижения ими указанного возраста или с момента возникновения оснований предоставления жилых помещений, предусмотренных абзацем первым пункта 1 статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ.

В настоящее время в областной реестр детей-сирот, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, в соответствии с Законом Иркутской области № 50-ОЗ включены сведения о 305 детях-сиротах, не достигших возраста 14 лет.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона № 159-ФЗ, правилами формирования списка, установленными постановлением Правительства РФ № 397, статьей 4 Закона Иркутской области № 164-ОЗ, а также с учетом позиции Министерства просвещения Российской Федерации, обозначенной в справке по результатам экспертного мероприятия, указанные дети-сироты (305 человек) должны быть включены в список на основании заявлений, поданных их законными представителями в течение трех месяцев со дня достижения детьми-сиротами возраста 14 лет, или на основании заявления органа опеки и попечительства (в случае неподачи таких заявлений законными представителями детей-сирот).

Учитывая изложенное, проектом закона предлагается внести соответствующее изменение в абзац второй части 2 статьи 9 Закона Иркутской области № 164-ОЗ.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Проект закона состоит из двух статей:

статья первая предусматривает внесение изменений в Закон Иркутской области № 164-ОЗ;

статья вторая регламентирует вступление закона в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые акты:

1) постановление Правительства Иркутской области от 2 сентября 2013 года № 330-пп «Об утверждении Порядка формирования специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

2) приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 12 марта 2013 года № 39-мпр «Об утверждении Порядка обследования обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания лицу, с которым заключен договора найма специализированного жилого помещения, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации».

Принятие проекта закона потребует принятия приказа министерства имущественных отношений Иркутской области об утверждении формы заявления о сокращении срока действия договора найма специализированного жилого помещения, заключенного с лицами, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован; в случае наличия разногласий – краткое изложение их содержания и мотивированное мнение о них:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

Проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области по адресу: <https://regulation.irkobl.ru/projects#npa>.

По результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы заключения на проект закона в министерство имущественных отношений Иркутской области не поступали.

Министр имущественных
отношений Иркутской области



М.А. Быргазова