

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
ksp38@irksp.ru

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

"13" февраля 2018 г. № 01/26-01/174  
На № \_\_\_\_\_ от "\_\_\_" \_\_\_\_\_ 201\_\_ г.

С.Ф. БРИЛКЕ

О направлении заключения КСП  
области от 13.02.2018 № 01/01-э

Уважаемый Сергей Фатеевич!

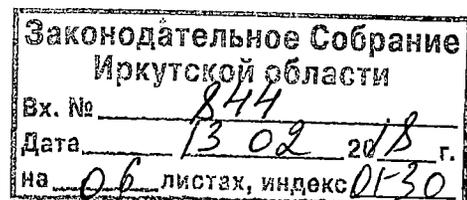
В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП области от 13.02.2018 № 01/01-э на проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в приложение 32 - 34 к Закону Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (№ ПЗ-288).

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева

Тел. +7 (3952) 24-05-24





## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/01-э

на проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в приложения 32-34 к Закону Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (№ ПЗ-288)

«13» февраля 2018 г.

г. Иркутск

*Утверждено распоряжением председателя КСП  
Иркутской области от 13.02.2018 2018 № 4-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в приложения 32-34 к Закону Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Законопроект, проект Закона) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 08.02.2018 № 392. Законопроект разработан министерством финансов Иркутской области и внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области (Указ от 06.02.2018 № 21-уг).

Экспертиза Законопроекта показала следующее. Вносятся изменения в приложения 32-34 к Закону Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» в части корректировки структуры источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на 2018 и на плановый период 2019 и 2020 годов (приложение 33-34 к закону об областном бюджете); уточнения программы государственных внутренних заимствований Иркутской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Разработка Законопроекта обусловлена участием Иркутской области в реструктуризации обязательств Иркутской области перед Российской Федерацией по привлеченным бюджетным кредитам согласно Постановлению Правительства РФ от 13.12.2017 № 1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» (далее – Постановление № 1531). Реструктуризация проводится в соответствии с условиями, предусмотренными Правилами проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед РФ по бюджетным кредитам, утвержденными Постановлением № 1531. По состоянию на 01.01.2018 между министерством финансов Иркутской области и Министерством финансов РФ заключено 6 соглашений о предоставлении бюджетных кредитов из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета Иркутской области. Общий объем долговых обязательств по бюджетным кредитам составляет 6 083,4 млн. рублей, период погашения 2018-2024 годы.

Согласно действующему графику погашения бюджетных кредитов основная часть нагрузки по возврату средств приходится на период 2018-2019 годов – 5 590,3 млн. рублей, или 92,0% от общего объема задолженности. В условиях предлагаемой реструктуризации бюджетных кредитов объем погашения большей части задолженности перераспределен с 2018-2019 годов на период 2020-2024 годов.

млн. рублей

	Наименование показателя	Всего	Периоды/объемы погашения задолженности						
			2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
В действующих условиях	V задолженности по соглашениям о предоставлении бюджетных кредитов	6 083,4	3 369,9	2 220,4	0,0	200,0	293,1	0,0	0,0
По условиям реструктуризации	V реструктурированной задолженности	6 083,4	304,2	304,2	608,3	1 216,7	1 216,7	1 216,7	1 216,6
	Отклонение	0,0	-3 065,7	-1 916,2	+608,3	+1 016,7	+ 923,6	+1 216,7	+1 216,6

Согласно п. 8 Постановления № 1531, реструктуризация проводится путем предоставления должнику рассрочки по погашению задолженности по бюджетным кредитам с переносом погашения задолженности по основному долгу и процентам по кредиту на период с 2018 по 2024 год включительно со следующими сроками погашения: в 2018 - 2019 годах в размере 5 % от суммы задолженности ежегодно, в 2020 году в размере 10 %, в 2021 - 2024 годах равными долями по 20 % от суммы задолженности ежегодно - с возможностью ее досрочного погашения.

Реструктуризация позволит сократить объем коммерческих заимствований в 2018-2019 годах, необходимых для рефинансирования бюджетных кредитов. Однако предлагаемыми изменениями потребуются увеличение планируемого объема привлечения кредитов кредитных организаций в 2020 году на сумму **608,3 млн. рублей** в целях погашения бюджетных кредитов по условиям реструктуризации.

млн. рублей

наименование	2018 год		2019 год		2020 год	
	Закон	Проект	Закон	Проект	Закон	Проект
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	2 607,8	-457,9	2 872,9	956,7	2 226,0	2 834,3
Получение кредитов от кредитных организаций в валюте РФ	48 369,5	45 303,8	47 021,4	45 105,1	47 920,7	48 529,0
Погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями в валюте РФ	-45 761,7	-45 761,7	-44 148,4	-44 148,4	-45 694,7	-45 691,7

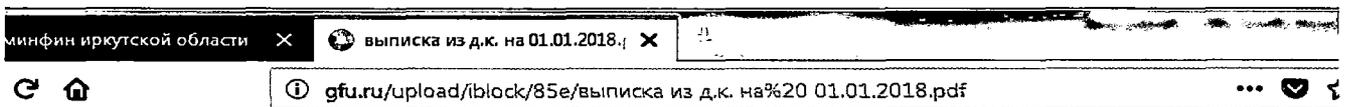
Реструктуризация оформляется дополнительными соглашениями к действующим соглашениям о предоставлении бюджетам субъектов РФ из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджетов субъектов РФ, в т.ч. в целях погашения долговых обязательств субъектов РФ в виде обязательств по бюджетным кредитам, государственным ценным бумагам субъектов РФ и кредитам, полученным субъектами РФ от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, заключаемыми Минфином России с уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ и предусматривающими в том числе изменение графика погашения задолженности по бюджетным кредитам и меры ответственности.

Дополнительные соглашения подписаны Минфином России и минфином Иркутской области 25.12.2017. Согласно подпункту «и» пункта 11 Постановление № необходимо в течение 3 месяцев с даты подписания дополнительных соглашений представить выписку из закона о бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов с указанием суммы средств, направляемых на погашение реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам и (или) уплату процентов за рассрочку.

Планируемые изменения структуры государственных заимствований не влекут за собой изменений дефицита областного бюджета и верхнего предела государственного долга Иркутской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

При проведении настоящей экспертизы выявлено замечание, которое требует внесения **поправки**. Так, в приложении 2 к Законопроекту «Приложение 33 к Закону Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год ...» от 18.12.2017 № 98-ОЗ» Источники внутреннего финансирования дефицита ... на 2018 год» в части отражения по строке «Бюджетные кредиты от других бюджетов ...» следует указать сумму «-304 170,0», вместо «45 761 727,7».

Также КСП обращает внимание, что по данным выписки из Долговой книги Иркутской области (ответственный - минфин Иркутской области), плановые показатели долговых обязательств на 01.01.2018 с учетом доп. соглашений о реструктуризации бюджетных кредитов от 25.12.2017, по 2018 году определяют расчетный итог в объеме **229 245 000,0 тыс. рублей**, что не соответствует **304 170,0 тыс. рублей** по Законопроекту (аналогичное замечание по 2019-2024 гг.), (см. рис.1, источник сайт минфина области).



						Автоматически		
2.4.	Соглашение о предоставлении бюджету Иркутской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Иркутской области от 27.07.2015г. № 01-01-06/06-117, Доп. согл. №1 от 27.11.2015г. Доп. согл. №2 от 31.12.2015г. Доп. согл. №3 от 25.12.2017г.	Согл.от 27.07.2015г. № 01-01-06/06-117	МО Ирк. обл.	МО РФ	28.07.2015	15.11.2017- 778 490 тыс.руб. 30.11.2018 -50 000 тыс.руб. 29.11.2019 -50 000 тыс.руб. 30.11.2020 -100 000 тыс.руб. 30.11.2021-200 000 тыс.руб. 30.11.2022 -200 000 тыс.руб. 30.11.2023-200 000 тыс.руб. 29.11.2024-200 000 тыс.руб.	45.11.2017- 778 490 тыс.руб	1 778 490,0
2.5.	Соглашение о предоставлении бюджету Иркутской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Иркутской области от 01.10.2015г. № 01-01-06/06-102, Доп. согл. №1 от 31.12.2015г. Доп. согл. №2 от 25.12.2017г.	Согл.от 01.10.2015г. № 01-01-06/06-102	МО Ирк. обл.	МО РФ	05.10.2015	15.11.2017- 414 510 тыс.руб. 30.11.2018 -25 000 тыс.руб. 29.11.2019 -25 000 тыс.руб. 30.11.2020 -50 000 тыс.руб. 30.11.2021-100 000 тыс.руб. 30.11.2022 -100 000 тыс.руб. 30.11.2023-100 000 тыс.руб. 29.11.2024-100 000 тыс.руб.	04.10.2017- 107166,0 тыс.руб. 15.11.2017- 307344,0 тыс.руб.	914 510,0
2.6.	Соглашение о предоставлении бюджету Иркутской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Иркутской области от 24.02.2016г. № 01-01-06/06-28, Доп. согл. №1 от 25.12.2017г.	Согл.от 24.02.2016г. № 01-01-06/06-28	МО Ирк. обл.	МО РФ	26.02.2016	30.11.2018- 186 094 300 тыс.руб. 29.11.2019 -186 094 300 тыс.руб. 30.11.2020 -372 188 600 тыс.руб. 30.11.2021-744 377 200 тыс.руб. 30.11.2022 -744 377 200 тыс.руб. 30.11.2023-744 377 200 тыс.руб. 29.11.2024-744 377 200 тыс.руб.		3 721 866,0
2.7.	Соглашение о предоставлении бюджету Иркутской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Иркутской области от 05.08.2016г. № 01-01-06/06-146, Доп. согл. №1 от 25.12.2017г.	Согл.от 05.08.2016г. № 01-01-06/06-146	МО Ирк. обл.	МО РФ	09.08.2016	30.11.2018- 18 419 700 тыс.руб. 29.11.2019 -18 419 700 тыс.руб. 30.11.2020 -36 839 400 тыс.руб. 30.11.2021-73 678 800 тыс.руб. 30.11.2022 -73 678 800 тыс.руб. 30.11.2023-73 678 800 тыс.руб. 29.11.2024-73 678 800 тыс.руб.		368 394,0
2.8.	Соглашение о предоставлении бюджету Иркутской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Иркутской области от 17.04.2017г. № 01-01-06/06-127 от 25.12.2017г.	Согл.от 17.04.2017г. № 01-01-06/06-127	МО Ирк. обл.	МО РФ	19.04.2017	30.11.2018- 19 297 700 тыс.руб. 29.11.2019 -19 297 700 тыс.руб. 30.11.2020 -38 595 400 тыс.руб. 30.11.2021-77 190 800 тыс.руб. 30.11.2022 -77 190 800 тыс.руб. 30.11.2023-77 190 800 тыс.руб. 29.11.2024-77 190 800 тыс.руб.		385 954,0
2.9.	Соглашение о предоставлении бюджету Иркутской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Иркутской области от 14.09.2017г. № 01-01-06/06-244 от 25.12.2017г.	Согл.от 14.09.2017г. № 01-01-06/06-244	МО Ирк. обл.	МО РФ	18.09.2017	30.11.2018- 5 358 300 тыс.руб. 29.11.2019 -5 358 300 тыс.руб. 30.11.2020 -10 716 600 тыс.руб. 30.11.2021-21 433 200 тыс.руб. 30.11.2022 -21 433 200 тыс.руб. 30.11.2023-21 433 200 тыс.руб. 29.11.2024-21 433 200 тыс.руб.		107 166,0
Итого по разделу 2								
<b>3. Кредиты, полученные Иркутской областью от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций</b>								
3.1.	Гос. контракт на оказ. фич. услуг по предоставлению кредитных ресурсов №Ф.2017.527840 от 04.12.2017 г.	Гос. контракт №Ф.2017.527840 от 04.12.2017 г.	МО Ирк. обл.	Банк ВТБ (ПАО)	25.12.2017- 1600000 тыс.руб. 26.12.2017- 500000 тыс.руб.	04.12.2018		2 000 000,0
3.2.	Гос. контракт на оказ. фич. услуг по предоставлению кредитных ресурсов №Ф.2017.527802 от 04.12.2017 г.	Гос. контракт №Ф.2017.527802 от 04.12.2017 г.	МО Ирк. обл.	Банк ВТБ (ПАО)	26.12.2017- 1000000 тыс.руб. 27.12.2017- 1000000 тыс.руб.	04.12.2018		2 000 000,0
3.3.	Гос. контракт на оказ. фич. услуг по предоставлению кредитных ресурсов №Ф.2017.527813 от 04.12.2017 г.	Гос. контракт №Ф.2017.527813 от 04.12.2017 г.	МО Ирк. обл.	Банк ВТБ (ПАО)	29.12.2017	04.12.2018		2 000 000,0
Итого по разделу 3								
<b>4. Государственные гарантии Иркутской области</b>								
Итого по разделу 4								
Всего								

Министр финансов  
Иркутской области



*[Handwritten signature]*

Кроме того, КСП приводит для справки исполнение источников внутреннего финансирования дефицита в 2017 году ( таб., в млн. рублей).

Наименование показателя	Параметры областного бюджета на 2017 год			
	Утверждено (в первонач.. редакции)	Утверждено (в окончат. Редакции)	Исполнено за 2017 год	Не исполнено
<b>ИСТОЧНИКИ ВНУТРЕННЕГО ФИНАНС.</b>	<b>9 023,5</b>	<b>7 121,9</b>	<b>174,5</b>	<b>6 947,5</b>
Государственные ценные бумаги	6 000,0	0,0	0,0	0,0
<b>Кредиты кредитных организаций в вал. РФ</b>	<b>3 779,3</b>	<b>7 709,0</b>	<b>500,0</b>	<b>7 209,0</b>
Получение кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации	61 327,0	20 209,0	6 000,0	14 209,0
Погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями в валюте РФ	-57 547,7	-12 500,0	-5 500,0	-7 000,0
<b>Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации</b>	<b>-1 193,0</b>	<b>-699,9</b>	<b>-699,9</b>	<b>0,0</b>
Получение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ в валюте РФ	57 547,7	6 493,1	6 493,1	0,0
Погашение бюджетных кредитов, полученных от других бюджетов бюджетной системы РФ в валюте РФ	- 58 740,7	-7 193,0	-7 193,0	0,0
<b>Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов</b>	<b>437,1</b>	<b>112,8</b>	<b>374,4</b>	<b>-261,5</b>
Акции и иные формы участия в капитале, находящиеся в государственной собственности	0,0	0,0	0,0	0,0
Предоставление бюджетных кредитов внутри страны	-600,0	-924,3	-398,3	-526,0
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных внутри страны в валюте Российской Федерации	1037,1	1 037,1	772,6	264,5

Как видно из приведенных данных, объемы источников внутреннего финансирования дефицита бюджета по привлечению коммерческих и бюджетных кредитов в первоначальной редакции значительно отличаются от окончательных назначений и их исполнения (в 10 раз). На это КСП области обратила внимание неоднократно. Также предусматриваются значительные ассигнования на обслуживание долговых обязательств и, зачастую, в последующем перераспределяются на иные расходы областного бюджета. В 2018 году указанные параметры расходов являются емкими по своим объемам.

Приложение: анализ программы заимствований на 1 листе.

#### Выводы:

1. В целом, Законопроект соответствует бюджетному законодательству РФ и обусловлен условиями реструктуризации обязательств Иркутской области перед РФ по ранее привлеченным бюджетным кредитам.

2. При проведении настоящей экспертизы выявлено замечание, которое требует внесение **поправки**. Так, в приложении 2 к Законопроекту «Приложение 33 к Закону Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов от 18 декабря 2017 № 98-ОЗ» Источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на 2018 год» в части отражения по строке «Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ в валюте Российской Федерации» следует указать сумму «-304 170,0», вместо «45 761 727,7».

3. Требуется устранение замечаний по введению Долговой книги Иркутской области.

Председатель



И.П. Морохоева

**АНАЛИЗ ПРОГРАММЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ВНУТРЕННИХ ЗАИМСТВОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ  
НА 2018 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2019 И 2020 ГОДОВ**

(тыс. рублей)

Виды долговых обязательств	Закон 2018	Проект 2018	изменения	2019 год	Проект 2019	изменения	2020 год	Проект 2020	изменения
Объем заимствований, всего	6 237 901,8	6 237 901,8	0,0	6 652 568,3		-6 652 568,3	6 326 001,5		-6 326 001,5
в том числе:									
<b>1. Государственные ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, в том числе:</b>									
объем привлечения	7 000 000,0	7 000 000,0	0,0	6 000 000,0	6 000 000,0	0,0	4 100 000,0	4 100 000,0	0,0
объем погашения	0,0	0,0	0,0	-1 000 000,0	-1 000 000,0	0,0	-2 900 000,0	-2 900 000,0	0,0
<b>2. Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации, в том числе:</b>									
объем привлечения	2 607 787,8	-457 928,2	-3 065 716,0	2 872 962,3	956 738,3	-1 916 224,0	2 226 001,5	2 834 341,5	608 340,0
объем погашения	48 369 515,5	45 303 799,5	-3 065 716,0	47 021 356,9	45 105 132,9	-1 916 224,0	47 920 666,5	48 529 006,5	608 340,0
объем погашения	-45 761 727,7	-45 761 727,7	0,0	-44 148 394,6	-44 148 394,6	0,0	-45 694 665,0	-45 694 665,0	0,0
<b>3. Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе:</b>									
объем привлечения	-3 369 886,0	-304 170,0	3 065 716,0	-2 220 394,0	-304 170,0	1 916 224,0	0,0	-608 340,0	-608 340,0
объем погашения	45 761 727,7	45 761 727,7	0,0	44 148 394,6	44 148 394,6	0,0	45 694 665,0	45 694 665,0	0,0
объем погашения	-49 131 613,7	-46 065 897,7	3 065 716,0	-46 368 788,6	-44 452 564,6	1 916 224,0	-45 694 665,0	-46 303 005,0	-608 340,0
<b>из них на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации, в том числе:</b>									
объем привлечения	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
объем погашения	45 761 727,7	45 761 727,7	0,0	44 148 394,6	44 148 394,6	0,0	45 694 665,0	45 694 665,0	0,0
объем погашения	-45 761 727,7	-45 761 727,7	0,0	-44 148 394,6	-44 148 394,6	0,0	-45 694 665,0	-45 694 665,0	0,0