



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Утвержден решением коллегии КСП Иркутской области № 6(565)/2р-КСП от 26.03.2024

ОТЧЕТ № 01/1-КМ

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, направленных на реализацию региональных проектов национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в 2023 году»

26 марта 2024 года

г. Иркутск

Основание для проведения контрольного мероприятия пункт 18 раздела II Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области (далее – КСП области) на 2023 год, распоряжения председателя КСП области от 13.11.2023 № 58-П и от 14.12.2023 №68-П.

Предмет контрольного мероприятия:

деятельность объектов контрольного мероприятия, направленных на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства в рамках региональных проектов, входящих в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (далее – НП «Предпринимательство»);

финансовые и иные документы объектов контрольного мероприятия (соглашения, расчеты и обоснования, платежные, бухгалтерские и финансовые документы, бухгалтерская (бюджетная), статистическая и иная отчетность, иные документы и материалы, относящиеся к вопросам контрольного мероприятия).

Объекты контрольного мероприятия:

Министерство экономического развития и промышленности Иркутской области, Фонд поддержки и развития предпринимательства Иркутской области Центр «Мой Бизнес», Микрокредитная компания «Фонд микрокредитования Иркутской области».

Цель контрольного мероприятия:

Оценить законность и результативность использования средств областного бюджета, направленных на реализацию региональных проектов, входящих в состав НП «Предпринимательство» в рамках Подпрограммы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика».

Проверяемый период: 2023 год.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 14.11.2023 по 31.01.2024.

При подготовке настоящего отчета использованы результаты проверок на объектах контрольного мероприятия (акты №20/6-а, №20/7-а, №20/8-а от 31.01.2024), заключение по итогам обследования.

Пояснения и замечания к акту проверки поступили от Фонда поддержки и развития предпринимательства Иркутской области Центр «Мой Бизнес», часть из которых была учтена при подготовке настоящего Отчета, на остальные пояснения подготовлено соответствующее заключение.

РЕЗУЛЬТАТЫ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

Краткая характеристика проверяемой сферы

Разработка и реализация государственных программ (подпрограмм) субъекта Российской Федерации (далее - РФ), содержащих мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства (далее - МСП) и проектов в области развития субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП) отнесена к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ¹.

Оказание финансовой поддержки СМСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки СМСП, может осуществляться путем предоставления субсидий, бюджетных инвестиций, государственных и муниципальных гарантий по обязательствам СМСП и организаций, образующих инфраструктуру поддержки СМСП (ст. 17 Федерального закона № 209-ФЗ²).

На всестороннее улучшение предпринимательского климата в России направлен Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (далее – Нацпроект, НП). Его реализация должна способствовать увеличению количества занятых в сфере малого и среднего бизнеса до 25 млн. человек к 2024 году.

Паспорта Нацпроекта, а также входящих в него федеральных проектов, утверждены Минэкономразвития России. Субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на государственную поддержку МСП, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» предусмотрены в рамках Государственной программы РФ «Экономическое развитие и инновационная экономика»³.

Согласно Федеральным правилам⁴, субсидии предоставляются в рамках следующих федеральных проектов (далее – ФП):

а) ФП «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами»;

б) ФП «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса»;

в) ФП «Акселерация СМСП».

Анализ объемов предоставления субсидий из федерального бюджета за период 2021-2024 гг. субъектам РФ, входящим в состав СФО, свидетельствует о том, что общий объем федеральной помощи имеет тенденцию к снижению.

В 2022 году общий объем поступлений из федерального бюджета на поддержку СМСП, зарегистрированных на территории СФО, увеличился по сравнению с 2021 годом

¹ Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (ст. 44)

² Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ)

³ Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 316

⁴ Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на государственную поддержку МСП, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах РФ (Приложение № 35 к Государственной программе РФ «Экономическое развитие и инновационная экономика»), далее – Федеральные правила

на 1 121,2 млн руб. или на 76,9 %. В 2023 году объем федеральной помощи снизился до 2 172,6 млн руб. или на 15,8%. На 2024 год планируется еще более значительное снижение субсидий – до 847,1 млн руб. или на 61% (таблица).

тыс. руб.

Наименование субъекта РФ	2021 год	2022 год	2022/2021,%	2023 год	2023/2022,%	2024 год	2024/2023,%
1	2	3	4	5	6	7	8
Республика Алтай	51 617,5	541 623,8	1049,3%	311 781,0	57,6%	28 621,1	9,2%
Республика Тыва	106 684,2	176 320,9	165,3%	32 216,1	18,3%	19 303,7	59,9%
Республика Хакасия	131 722,5	181 162,4	137,5%	47 939,0	26,5%	19 035,7	39,7%
Алтайский край	168 160,7	647 960,5	385,3%	666 346,9	102,8%	108 999,3	16,4%
Красноярский край	110 712,3	86 991,4	78,6%	96 429,8	110,8%	68 668,6	71,2%
Иркутская область	155 719,3	138 246,6	88,8%	164 658,9	119,1%	130 753,1	79,4%
Кемеровская область - Кузбасс	162 925,1	93 998,7	57,7%	117 923,0	125,5%	47 807,2	40,5%
Новосибирская область	241 276,5	346 531,2	143,6%	305 427,7	88,1%	239 222,5	78,3%
Томская область	141 390,5	151 404,8	107,1%	120 727,0	79,7%	62 062,9	51,4%
Омская область	187 736,20	214 906,5	114,5%	309 142,2	143,8%	122 644,4	39,7%
ИТОГО	1 457 944,8	2 579 146,8	176,9%	2 172 591,6	84,2%	847 118,5	39,0%

В 2023 году на поддержку СМСП в Сибирском федеральном округе в федеральном бюджете предусмотрено 2 172,6 млн руб. Лидером по объему средств, полученных из федерального бюджета, стал Алтайский край (666,3 млн руб.) в связи с выделением ему субсидии в сумме 500,0 млн руб. на создание промышленного технопарка в г. Барнаул. Значительные объемы получили Республика Алтай (311,8 млн руб.), Новосибирская (305,4 млн руб.) и Омская (309,1 млн руб.) области.

Иркутская область за период с 2021-2023 гг. ежегодно получала субсидии из федерального бюджета, объем которых менялся незначительно: от 155,7 млн руб. в 2021 году до 164,7 млн руб. в 2023 году. На 2024 год предусмотрено снижение федеральной помощи Иркутской области на 20,6% до 130,8 млн руб.

В 2023 году субсидии из федерального бюджета предоставлялись субъектам РФ на условиях софинансирования из региональных бюджетов в соотношении: 96% - федеральный бюджет, 4% - региональный бюджет.

Проведенный анализ показал, что в 2023 году субъекты РФ в составе СФО не только осуществляли софинансирование федеральных субсидий, а также расходовали собственные бюджетные средства на развитие среднего и малого предпринимательства.

В 2023 году общий объем бюджетных ассигнований на поддержку СМСП, предусмотренный законами о бюджетах субъектов СФО, запланирован в сумме 4 104,2 млн руб.⁵ Доля федеральных средств в общем объеме финансирования мероприятий на поддержку СМСП составила в 2023 году 52,9 %, средств субъектов РФ – 47,1% (таблица).

тыс. руб.

Наименование субъекта РФ	Объем господдержки СМСП в 2023 г.	ФБ	РБ	Доля ФБ в общем объеме средств
Республика Алтай	427 519,4	311 781,0	115 738,4	72,9%
Республика Тыва	65 536,2	32 216,1	33 320,1	49,2%
Республика Хакасия	65 907,0	47 939,0	17 968,0	72,7%
Алтайский край	1 356 393,8	666 346,9	690 046,9	49,1%
Красноярский край	484 716,1	96 429,8	388 286,3	19,9%
Иркутская область	263 695,1	164 658,9	99 036,2	62,4%
Кемеровская область - Кузбасс	230 808,0	117 923,0	112 885,0	51,1%

⁵ Финансовое обеспечение мероприятий по государственной поддержке СМСП, реализуемых в субъектах СФО в 2023 году представлено в Приложении №1.

Новосибирская область	475 317,5	305 427,7	169 889,8	64,3%
Томская область	272 127,2	120 727,0	151 400,2	44,4%
Омская область	462 174,2	309 142,2	153 032,0	66,9%
ИТОГО	4 104 194,5	2 172 591,6	1 931 602,9	52,9%

В 2023 году наиболее высокий уровень финансирования из федерального бюджета наблюдается в республике Алтай (72,9%), республике Хакасия (72,7%), Иркутской области (62,4%), Новосибирской области (64,3%), Омской области (66,9%). Наименьший уровень финансирования из федерального бюджета - в Красноярском крае (19,9 %). В Томской области, республике Тыва, Алтайском крае уровень финансирования из федерального бюджета варьируется от 44,4% до 49,2%.

Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджетах субъектов РФ, в разрезе отдельных федеральных проектов в 2023 г. приведены на диаграмме (в тыс. руб.).

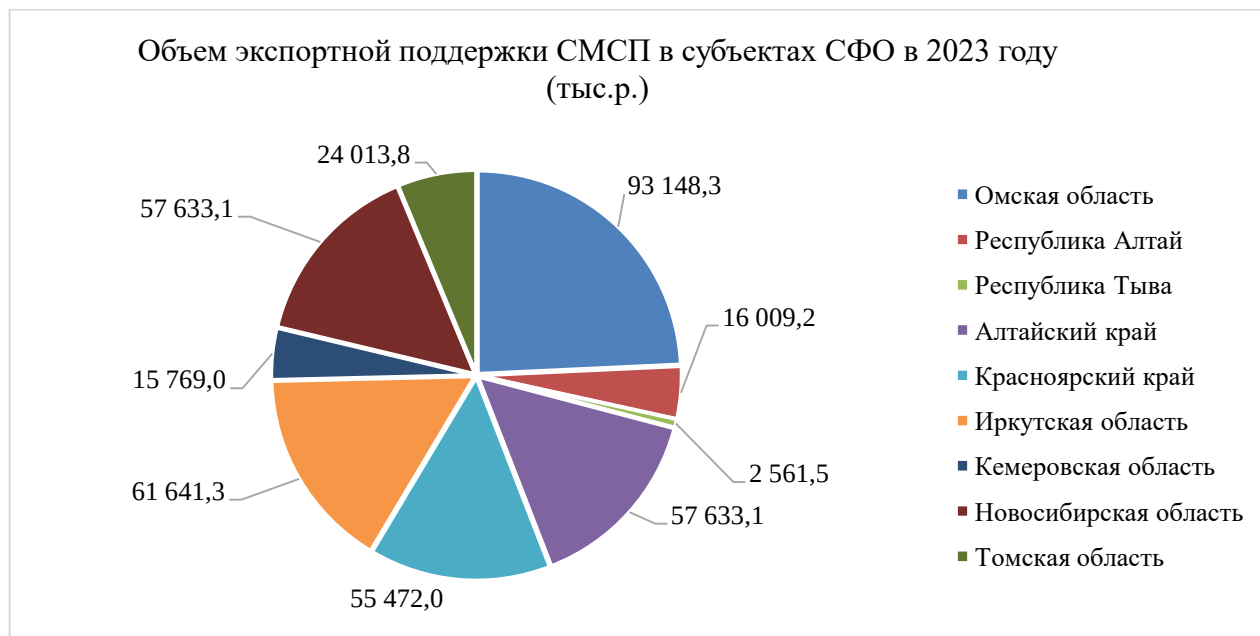


Как показал проведенный анализ, все субъекты СФО в 2023 году получили из федерального бюджета субсидии на реализацию мероприятий по предоставлению гражданам, желающим вести бизнес, самозанятым, начинающим и действующим предпринимателям комплекса услуг, направленных на вовлечение в предпринимательскую деятельность, а также информационно-консультационных и образовательных услуг в офлайн- и онлайн-форматах на единой площадке региональной инфраструктуры поддержки бизнеса, а также в федеральных институтах развития (далее – комплексные услуги). Комплексные услуги предоставляются в рамках каждого из трех федеральных проектов (ФП «Самозанятые», ФП «Легкий старт», ФП «Акселерация СМСП»).

Для оказания комплексных услуг во всех регионах СФО создана доступная инфраструктура поддержки малого и среднего бизнеса. Она ориентирована на помощь предпринимателям в открытии и развитии своего дела. В ее состав входят центры поддержки предпринимательства «Мой бизнес», микрофинансовые организации, бизнес-инкубаторы, технопарки и др. В центрах «Мой Бизнес» можно оформить ИП, провести аудит компании, узнать о мерах государственной поддержки и как ими воспользоваться, получить услуги маркетинга и продвижения на рынке. Также в Центрах «Мой бизнес» можно открыть свой бизнес в формате «одного окна», проконсультироваться по кредитованию, налогообложению, бухучету, пройти обучение по предпринимательству.

В рамках ФП «Акселерация СМСП» в 2023 году из федерального бюджета выделялись средства на развитие центров координации поддержки экспортно-ориентированных СМСП (далее – экспортная поддержка СМСП).

Как показал анализ, на экспортную поддержку СМСП в 2023 году предусмотрены бюджетные ассигнования на общую сумму 290,7 млн руб., распределение которых в разрезе субъектов СФО приведено в диаграмме.



В 2023 году из 10 регионов СФО только 1 субъект (республика Хакасия) не получал средства федерального бюджета на развитие экспортной поддержки СМСП. Иркутская область занимает второе место в СФО по объему экспортной поддержки (первое место у Омской области).

В соответствии с п.20(2) Федеральных правил субъект РФ, имеющий низкий уровень социально-экономического развития, или субъект РФ, имеющий потенциал развития производственного сектора СМСП, может представить в Минэкономразвития РФ несколько проектов по созданию и (или) развитию парков.

Федеральные средства выделяются на создание технопарка с целью формирования на одной площадке производственных мощностей с оказанием пула консультационных и сопутствующих услуг для резидентов – предприятий малого и среднего бизнеса какой-либо отрасли на льготных для них условиях.

Предметом отбора проектов по созданию и (или) развитию технопарков является определение наиболее качественных и экономически обоснованных проектов по созданию и (или) развитию парков. К критериям оценки проектов по созданию и (или) развитию технопарков относятся: уровень обеспеченности субъекта РФ, имеющего право на получение субсидии на создание технопарка, уровень заполненности площади объекта потенциальными и (или) действующими резидентами, степень влияния на показатели национального проекта.

Предельный размер субсидии при реализации двухлетнего проекта не может превышать 500 млн. руб., при реализации однолетнего проекта 250 млн. руб. при этом на реализацию проекта по созданию технопарка, получившего поддержку, повторно субсидия не предоставляется.

От субъекта РФ требуется подтверждение внебюджетного (частного) софинансирования проекта по созданию и (или) развитию парка в его общей стоимости, составляющего не менее 20 %.

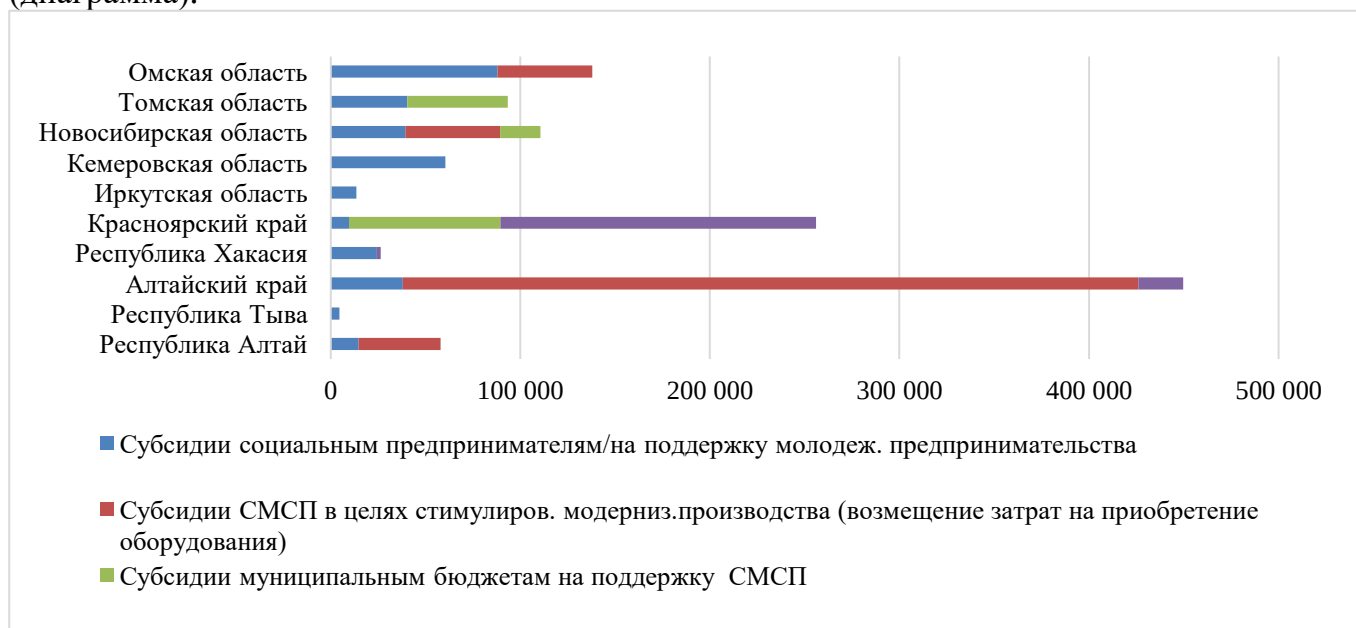
В целях финансирования проектов по созданию технопарков бюджетные ассигнования были предусмотрены в 2023 году в трех регионах СФО на общую сумму 762,6 млн руб.: республика Алтай – 252,5 млн руб., Алтайский край – 505,1 млн руб., республика Хакасия - 5,0 млн руб.

В Алтайском крае в 2023 году федеральные средства выделены на создание технопарка на базе производственных мощностей Алтайского научно-исследовательского института технологии машиностроения (АНИТИМ) в г. Барнауле с участием внебюджетных средств инвестора УК ГП «Компонент». Он будет специализироваться на производстве стандартизированных узлов, использование которых возможно на многих видах техники. На 6 тыс. м² технопарка будут располагаться заготовительное оборудование, сварочный робот, покрасочная линия и свободные площади для размещения резидентов⁶.

В бюджете республики Хакасия в 2023 году запланированы средства на реализацию проекта по созданию индустриального парка «Ташеба» в г. Абакан – для обеспечения благоприятных условий деятельности будущих резидентов - малых и средних предприятий обрабатывающей промышленности⁷.

В республике Алтай в 2023 году начато строительство индустриального парка «Алтай», на базе которого планируется развивать новые технологии в малоэтажном домостроении и деревообработке. В рамках технопарка предполагается создание комплекса производственных зданий и сооружений, объектов коммунальной и транспортной инфраструктуры, планируется обеспечить предприятиям из числа МСП готовую площадку для производственного цикла - от разработки продукции и переработки сырья до ее реализации конечному потребителю⁸.

В 2023 году за счет средств федерального и региональных бюджетов выделялись субсидии и гранты СМСП по различным направлениям государственной поддержки (диаграмма).



⁶ <https://www.interfax-russia.ru/siberia/main/promyshlenny-tehnopark-planiruyut-vvesti-v-barnaule-v-i-kvartale-2025g>

⁷ www.tasheba.ru

⁸ https://www.economy.gov.ru/material/news/v_respublike_altay_v_ramkah_nacproekta_msp_postroyat_industrialnyy_park.html

За счет средств федерального бюджета в рамках ФП «Легкий старт» в 2023 году субъекты СФО в полном составе предоставили финансовую поддержку в виде грантов СМСП, включенным в реестр социальных предпринимателей, и (или) СМСП, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно, на общую сумму 333,0 млн руб.

Кроме того, в 2023 году субъекты СФО предоставляли субсидии и гранты за счет средств региональных бюджетов без участия федеральных средств. Полный перечень субсидий и грантов субъектов СФО приведен в Приложении №2.

Распространенной мерой поддержки СМСП из региональных бюджетов является предоставление СМСП субсидий в целях возмещения части затрат СМСП, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг). Общий объем расходов на предоставление таких субсидий в 2023 году составил 531,4 млн руб. Субсидии предоставлялись в 4-х регионах СФО: наибольший объем субсидий выдан в Алтайском крае – 388,1 млн руб., в Новосибирской и Омской областях предоставлено по 50,0 млн руб., в республике Алтай – 43,3 млн руб.

В 3-х регионах СФО предусмотрены субсидии муниципальным бюджетам на поддержку СМСП на общую сумму 154,3 млн руб., в том числе: Красноярский край - 80,0 млн руб., Томская область – 53,0 млн руб., Новосибирская область – 21,3 млн руб.

В 2-х субъектах СФО в 2023 году предоставлялись гранты СМСП на реализацию проектов в приоритетных сферах экономики на общую сумму 140,0 млн руб.: в Красноярском крае – 120,0 млн руб., в Алтайском крае - 20,0 млн руб.

В 2023 году в Алтайском крае предоставлялись субсидии на возмещение части затрат, связанных с участием СМСП в межрегиональных и международных выставочно-ярмарочных мероприятиях, в сумме 3,6 млн руб.

В республике Хакасия в 2023 году предпринимателям предоставлялись субсидии на возмещение части затрат, связанных с размещением продукции собственного производства на электронных торговых площадках и маркетплейсах, объем составил 2,0 млн руб.

В Красноярском крае в 2023 году предоставлялась грантовая поддержка на начало ведения бизнеса в объеме 46,4 млн руб.

Иркутская область по количеству и объему предоставляемых субсидий и грантов находится на предпоследнем месте (последнее место занимает республика Тыва). В 2023 году в Иркутской области предоставлялся один вид грантов - гранты СМСП, включенным в реестр социальных предпринимателей, и (или) СМСП, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет, на общую сумму 13,5 млн руб.

В результате проведенного анализа⁹ установлено, что безусловным лидером по объему и количеству предоставляемых мер государственной поддержки в рамках Нацпроекта в Сибирском федеральном округе в 2023 году является Алтайский край, в краевом бюджете которого предусмотрены средства на поддержку СМСП в сумме 1 356,4 млн руб., которые расходовались по 9 направлениям. Далее следуют: Красноярский край (484,7 млн руб. по 8 направлениям), Новосибирская (475,3 млн руб. по 7 направлениям) и Омская области (462,2 млн руб. по 6 направлениям). Иркутская область по итогам 2023 года находится на 7-ом месте в СФО по объему господдержки СМСП – 263,7 млн руб., что соответствует уровню Томской и Кемеровской областей, при этом занимает в СФО предпоследнее место по объему предоставления СМСП субсидий и грантов.

Статистические данные о состоянии СМСП в Иркутской области и СФО

⁹ Анализ по субъектам СФО по объему и количеству мер поддержки СМСП приведен в Приложении №3.

В 2023 году по сравнению с 2022 годом наблюдается незначительный рост количества СМСП, действующих на территории СФО¹⁰: в целом по СФО рост составил 3,6% (до 634,9 тыс. субъектов), по Иркутской области – 3,3% (до 88,1 тыс. субъектов).

Наименование	Ед. изм.	10.01.2022	10.01.2023	2022/2021	10.01.2024	2023/2022
СФО	Усл.ед.	610 050,0	612 746,0	100,4%	634 855,0	103,6%
Республика Алтай	Усл.ед.	8 344,0	8 383,0	100,5%	8 662,0	103,3%
Республика Тыва	Усл.ед.	7 463,0	8 051,0	107,9%	9 071,0	112,7%
Республика Хакасия	Усл.ед.	16 494,0	16 533,0	100,2%	17 247,0	104,3%
Алтайский край	Усл.ед.	74 502,0	73 758,0	99,0%	77 179,0	104,6%
Красноярский край	Усл.ед.	104 443,0	106 731,0	102,2%	110 874,0	103,9%
Иркутская область	Усл.ед.	86 005,0	85 300,0	99,2%	88 132,0	103,3%
Кемеровская область	Усл.ед.	67 058,0	67 160,0	100,2%	69 903,0	104,1%
Новосибирская область	Усл.ед.	143 175,0	144 174,0	100,7%	149 109,0	103,4%
Омская область	Усл.ед.	63 014,0	63 545,0	100,8%	64 479,0	101,5%
Томская область	Усл.ед.	39 552,0	39 111,0	98,9%	40 199,0	102,8%

В рамках Нацпроекта по данным единой межведомственной информационно-статистической системы (далее – ЕМИСС)¹¹ ведется статистическое наблюдение за развитием сферы малого и среднего предпринимательства по ряду показателей. На протяжении 2021-2023 гг. в Сибирском федеральном округе наблюдается рост количества вновь созданных СМСП (таблица).

Наименование	Ед. изм.	2021	2022	2022/ 2021	2023	2023/ 2022
СФО	тыс. усл.ед.	105,7	97,8	92,6%	108,3	110,7%
Республика Алтай	тыс. усл.ед.	1,6	1,4	87,3%	1,5	107,9%
Республика Тыва	тыс. усл.ед.	1,9	2,1	110,7%	2,6	122,3%
Республика Хакасия	тыс. усл.ед.	2,8	2,6	92,3%	2,9	113,1%
Алтайский край	тыс. усл.ед.	13,0	11,3	87,1%	13,0	114,6%
Красноярский край	тыс. усл.ед.	18,4	17,6	95,6%	19,2	109,1%
Иркутская область	тыс. усл.ед.	14,7	13,3	90,1%	15,0	113,3%
Кемеровская область	тыс. усл.ед.	12,1	11,2	92,4%	12,6	112,5%
Новосибирская область	тыс. усл.ед.	23,9	22,4	93,8%	24,5	109,0%
Омская область	тыс. усл.ед.	11,2	10,6	94,5%	11,0	103,3%
Томская область	тыс. усл.ед.	5,8	5,2	89,4%	5,9	114,1%

В 2022 году по сравнению с 2021 годом в СФО в целом и в Иркутской области в частности наблюдалось снижение количества вновь созданных СМСП: на 7,4% снизилось количество СМСП в СФО, на 9,9% - в Иркутской области.

В 2023 году по сравнению с 2022 годом наблюдается рост количества вновь созданных СМСП: в целом по СФО увеличение составило 8,3%, по Иркутской области - на 13,3%.

Кроме того, в 2023 году выросла численность работников СМСП в расчете на 1 СМСП: в целом по СФО показатель вырос на 99,9 % до 6,5 чел. на 1 субъект МСП, по Иркутской области – на 101,9 % до 6,3 чел. на 1 субъект МСП (таблица).

СФО	Ед.изм.	2021	2022	2022/ 2021	2023 год	2023/ 2022
Сибирский федеральный округ	человек	2,9	3,2	110,6%	6,5	199,9%
Республика Алтай	человек	2,8	2,9	101,8%	5,3	182,3%
Республика Тыва	человек	1,3	1,3	99,4%	3,9	306,1%
Республика Хакасия	человек	2,8	2,9	105,4%	6,2	212,2%
Алтайский край	человек	3,2	3,3	103,0%	6,6	199,0%
Красноярский край	человек	3,1	3,2	102,7%	6,3	198,6%
Иркутская область	человек	3,0	3,1	103,9%	6,3	201,9%

¹⁰ www.nalog.ru

¹¹ <https://www.fedstat.ru/>

Кемеровская область	человек	3,3	3,4	101,9%	7,2	214,0%
Новосибирская область	человек	3,3	3,4	103,3%	6,5	189,6%
Омская область	человек	3,2	3,3	102,4%	6,9	209,9%
Томская область	человек	3,3	3,4	103,3%	6,1	178,2%

Также значительно выросло количество самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (таблица).

Наименование	Ед.изм.	2021 год	2022 год	2022/ 2021	2023 год	2023/ 2022
СФО	Тыс.чел.	343,0	609,0	177,5%	908,5	149,2%
Республика Алтай	Тыс.чел.	4,0	7,8	194,3%	12,6	160,4%
Республика Тыва	Тыс.чел.	4,7	10,8	231,5%	16,5	153,0%
Республика Хакасия	Тыс.чел.	7,6	15,2	199,6%	23,0	151,4%
Алтайский край	Тыс.чел.	33,8	68,6	202,7%	104,7	152,6%
Красноярский край	Тыс.чел.	64,6	112,7	174,4%	165,6	147,0%
Иркутская область	Тыс.чел.	42,8	80,2	187,3%	123,8	154,3%
Кемеровская область - Кузбасс	Тыс.чел.	38,4	67,3	175,4%	100,9	149,9%
Новосибирская область	Тыс.чел.	83,2	137,4	165,2%	200,2	145,7%
Омская область	Тыс.чел.	42,2	70,4	166,8%	104,3	148,1%
Томская область	Тыс.чел.	21,7	38,5	177,9%	57,0	148,0%

В 2023 году по сравнению с 2022 годом количество самозанятых граждан в целом по СФО выросло на 77,5 % до 908,5 тыс. человек, по Иркутской области - на 54,3% до 123,8 тыс. человек.

1. Финансовое обеспечение мероприятий, направленных на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области

В Иркутской области реализуются три аналогичных федеральным региональных проекта, которые направлены на достижение результатов федеральных проектов и Нацпроекта в рамках подпрограммы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» (далее - Подпрограмма)¹².

С целью реализации на территории Иркутской области региональных проектов (далее – регпроекты) из федерального бюджета в 2023 году предоставлены субсидии на общую сумму 164 658,9 тыс. руб. (таблица).

Реквизиты соглашения о предоставлении субсидии из ФБ	Направление расходов	Сумма по соглашению
РП «Акселерация СМСП»		105 644,3
от 26.12.2020 № 139-09-2021-053 (с учетом доп. соглашения от 21.12.2023 № 139-09-2021-053/6)	Оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки СМСП в центрах «Мой бизнес»	19 090,0
	Развитие гарантийного фонда	31 226,5
	Развитие центра координации поддержки экспортноориентированных СМСП	55 327,8
РП «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса»		43 228,2
от 26.12.2020 № 139-09-2021-124 (с учетом доп. соглашения от 23.12.2022 № 139-09-2021-124/6)	Предоставление комплекса услуг гражданам, желающим вести бизнес, начинающим и действующим предпринимателям, направленных на вовлечение в предпринимательскую деятельность	30 244,9
	Предоставление комплекса услуг и (или) финансовой поддержки в виде грантов	12 983,3
РП «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами»		15 786,4
от 26.12.2020 № 139-09-2021-219 (с учетом доп. соглашения от 23.12.2022 № 139-09-2021-1219/4)	Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах РФ	15 786,4
Всего		164 658,9

¹² Постановление Правительства Иркутской области от 12.11.2018 № 828-пп

Законом о бюджете¹³ бюджетные ассигнования на реализацию Подпрограммы на 2023 год предусмотрены в объеме 263 695,1 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета (субсидии) в объеме 164 658,9 тыс. руб. Сводной бюджетной росписью (далее - СБР) бюджетные ассигнования на 2023 год уменьшены на 6 110,4 тыс. руб. (таблица).

тыс. руб.

№	Наименование	Код РП	Закон о бюджете	СБР на 01.01.2024	Факт на 01.01.2024	%
1	ПП «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области»		263 695,1	257 584,7	257 559,0	100
1.1.	РП «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами»	12	16 444,2	16 444,2	16 444,2	100
1.2.	РП «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса»	14	45 029,5	45 029,5	45 004,1	100
1.3.	РП «Акселерация СМСП»	15	202 221,4	196 111,0	196 110,7	100

Реализация мероприятий Подпрограммы в 2023 году осуществлялась министерством экономического развития и промышленности Иркутской области (далее - Министерство) в части предоставления финансовой поддержки в виде грантов и Фондом поддержки и развития предпринимательства Иркутской области Центр «Мой Бизнес» (далее - Центр «Мой Бизнес») – по всем остальным мероприятиям.

1.1. Министерством в проверяемом периоде в рамках Подпрограммы по регпроекту «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» предоставлялись гранты в форме субсидий СМСП, включенным в реестр социальных предпринимателей, и (или) СМСП, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно в соответствии с Порядком № 830-пп¹⁴.

Гранты предоставляются в целях финансового обеспечения затрат СМСП, впервые признанного социальным предприятием, предусмотренных на реализацию нового проекта в сфере социального предпринимательства, или затрат СМСП, подтвердившего статус социального предприятия, на расширение своей деятельности при реализации ранее созданного проекта в сфере социального предпринимательства или затрат молодого предпринимателя, предусмотренных на реализацию проекта в сфере предпринимательской деятельности.

Объем финансового обеспечения данного мероприятия предусмотрен Подпрограммой и Законом о бюджете в сумме 13 524,3 тыс. руб., из которых 12 983,3 тыс. руб. - средства федерального бюджета.

В соответствии с Порядком № 830-пп в 2023 году Министерством проведен конкурсный отбор на предоставление грантов, распоряжением Министерства от 03.10.2023 № 62-145-мр к участию в отборе на предоставление грантов допущены 31 СМСП, средства областного бюджета в сумме 13 499,0 тыс. руб. распределены между 27 победителями, в том числе 22 индивидуальными предпринимателями (далее – ИП) в сумме 10 999,0 тыс. руб. и 5 обществами с ограниченной ответственностью в сумме 2 500,0 тыс. руб. Нераспределенный остаток составил 25,3 тыс. руб.

¹³ Закон Иркутской области от 12.12.2022 № 112-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Закон о бюджете)

¹⁴ Постановление Правительства Иркутской области от 09.11.2021 № 830-пп «О предоставлении из областного бюджета грантов в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей, и (или) субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно» (далее – Порядок №830-пп).

Общая сумма предоставленных грантов в 2023 году на 543,5 тыс. руб. больше, чем в 2022 году. Поскольку по состоянию на 01.10.2023 расходы по мероприятию не осуществлялись и гранты получателям не перечислялись, КСП области был осуществлен анализ расходования средств получателями грантов в 2022 году, по которым имелись остатки по состоянию на 01.01.2023.

В 2022 году в соответствии с распоряжением Министерства от 21.10.2022 № 62-134-мр из 36 поданных заявок допущены к участию в отборе на предоставление грантов 27 СМСП. Исходя из объема лимитов бюджетных обязательств в 2022 году гранты предоставлены 26 СМСП.

Из общего количества победителей 12 СМСП, впервые признанные социальными предприятиями, прошли обучение в рамках обучающей программы или акселерационной программы по направлению осуществления деятельности в сфере социального предпринимательства, проведение которого организовано Центром «Мой бизнес» в течение года, в котором представлена заявка.

Общая сумма грантов в форме субсидий в 2022 году составила 12 955,5 тыс. руб., в т. ч. для 16-ти ИП – 7 959,5 тыс. руб., для 10-ти обществ с ограниченной ответственностью – 4 996,0 тыс. руб. Размер гранта составил от 468,8 до 500,0 тыс. руб.

Большая часть грантов выделена на аренду нежилых помещений, аренду и (или) приобретение оргтехники, оборудования (в том числе инвентаря, мебели), а также на приобретение основных средств (за исключением приобретения зданий, сооружений, земельных участков, автомобилей).

По состоянию на 01.01.2023 остаток дебиторской задолженности по предоставленным в 2022 году грантам составил – 741,0 тыс. руб. из них:

ООО «ПРОАРТ» - 250,0 тыс. руб. (грант предоставлен на приобретение основных средств, оплату услуг по созданию, технической поддержке, наполнению, развитию и продвижению в СМИ и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (разработка нового сайта, его продвижение));

ООО ДЦ «Продленкино» - 90,0 тыс. руб. (грант предоставлен на аренду нежилого помещения);

ООО «Шахматная школа» - 401,0 тыс. руб. (грант предоставлен на аренду нежилого помещения, приобретение оргтехники, оборудования).

1.2. Реализацию остальных мероприятий Подпрограммы, направленных на поддержку и развитие МСП, в 2023 году осуществлял Центр «Мой Бизнес». В этих целях из областного бюджета предусмотрено предоставление субсидий некоммерческим организациям в соответствии с Порядком № 603-пп¹⁵.

По итогам ранее проведенных контрольных мероприятий КСП области высказывала замечания к отдельным положениям Порядка № 603-пп. Министерством были приняты меры по включению в Порядок № 603-пп положений о размере субсидии и порядке расчета размера субсидии с указанием информации, обосновывающей ее размер.

Однако в ходе проведенного анализа произведенных изменений установлено, что субсидия с учетом уточненных формул предоставляется так же, как и раньше в размерах, запрашиваемых некоммерческой организацией (победителем отбора) (до 27.04.2021), либо в размере средств областного бюджета, предусмотренных на предоставление субсидий на соответствующий финансовый год (с 27.04.2021), которые на практике совпадают.

¹⁵ Постановление Правительства Иркутской области от 29.10.2012 № 603-пп «Об установлении Порядка определения объема и предоставления из областного бюджета субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в целях реализации мероприятий, направленных на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства» (далее – Порядок № 603-пп)

КСП области отмечает, что данный расчет не основан на потребности некоммерческой организации, а лишь является предоставлением имеющегося объема бюджетных ассигнований по запрашиваемым направлениям деятельности, что может приводить к неэффективному использованию средств областного бюджета.

В 2023 году Министерством с учетом требований Порядка № 603-пп были заключены 9 соглашений о предоставлении субсидий Центру «Мой бизнес» по трем региональным проектам, в рамках которых предоставлены субсидии на общую сумму 244 060,0 тыс. руб. При этом три соглашения (от 03.02.2023 № 05-62-253/23, от 26.05.2023 № 05-62-621/23, от 08.08.2023 № 05-62-6248/23) заключены без имеющихся соглашений на софинансирование из федерального бюджета (средства на реализацию данных соглашений предусмотрены в областном бюджете в общей сумме 67 910,1 тыс. руб.). Кроме того, Соглашение от 26.12.2023 № 40-2023-003357 заключено, в том числе, в целях достижения результата предоставления субсидии в 2024 году (таблица).

Реквизиты соглашений министерства с Центром «Мой бизнес»	План	Факт на 01.10.2023	Остаток на 01.10.2023	тыс. руб.	
				Факт на 01.01.2024	Остаток на 01.01.2024
РП «Акселерация СМСП»	196 110,7	73 316,0	122 794,7	159 464,9	36 650,8
от 03.02.2023 № 05-62-253/23	36 008,1	33 995,0	2 013,1	36 008,1	0
от 19.04.2023 № 40-2023-001449	19 885,4	5 710,0	14 175,4	19 551,2	334,2
от 19.04.2023 № 40-2023-001473	57 633,1	12 934,0	44 699,1	56 877,7	755,5
от 25.04.2023 № 40-2023-001522	32 527,6	14 429,4	18 098,2	15 125,9	17 401,7
от 26.05.2023 № 05-62-621/23	16 000,0	6 210,9	9 789,1	15 995,0	5,0
от 08.08.2023 № 05-62-648/23	15 902,0	36,7	15 865,3	15 902,0	0
от 26.12.2023 № 40-2023-003357	18 154,5	0	0	0	18 154,5
РП «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса»	31 505,1	8 252,8	23 252,3	30 370,5	1 134,6
от 19.04.2023 № 40-2023-001482	31 505,1	8 252,8	23 252,3	30 370,5	1 134,6
РП «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами»	16 444,2	4 465,3	11 978,9	16 064,3	379,9
от 19.04.2023 № 40-2023-001481	16 444,2	4 465,3	11 978,9	16 064,3	379,9
Всего	244 060,0	86 034,1	158 025,9	205 894,7	38 165,3

Анализ отчетов о расходах, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, показал, что по состоянию на 01.10.2023 Центром «Мой бизнес» фактически израсходовано 86 034,1 тыс. руб. или 38,1% от предоставленного объема субсидий по соглашениям (225 905,5 тыс. руб.), по состоянию на 01.01.2024 фактически израсходовано 205 894,7 тыс. руб. или 84,4% от предоставленного объема субсидий (244 060,0 тыс. руб.). Таким образом, основной объем предоставленных Центру «Мой бизнес» субсидий (119 860,6 тыс. руб.) был израсходован в 4 квартале 2023 года.

Неиспользованный остаток средств субсидий составил 38 165,3 тыс. руб., в том числе 18 154,5 тыс. руб. - по Соглашению от 26.12.2023 в целях достижения результата в 2024 году и 17 401,7 тыс. руб. – на развитие гарантийного фонда.

Согласно п. 27 Порядка № 603-пп остаток субсидии, не использованный победителем отбора в отчетном финансовом году, может быть направлен на осуществление расходов, источником финансового обеспечения которых является указанный остаток субсидии, до 30 марта года, следующего за годом предоставления субсидии, а также в случае предоставления субсидии в четвертом квартале - до 31 декабря года, следующего за годом предоставления субсидии, в случае принятия уполномоченным органом **соответствующего решения**. По состоянию на 25.01.2024 такое решение Министерством не принято.

Учитывая, что Порядком № 603-пп не установлено обоснование заявленной в предложении на участие в отборе суммы субсидии, это приводит к ежегодному

образованию остатков субсидии на счетах Центра «Мой бизнес» при значительном превышении достижения результатов предоставления субсидий, данный остаток впоследствии не подтверждается или используется уже не на достижение результата того года, в котором была предоставлена субсидия.

При этом, учитывая, что в соответствии с п. 27 Порядка № 603-пп остатки субсидии в сумме 18 154,5 тыс. руб. и 17 401,7 тыс. руб. могут быть направлены на реализацию мероприятий до 31 декабря 2024 года, то фактический остаток субсидии Центра «Мой бизнес» по состоянию на 01.01.2024 составил 2 609,1 тыс. руб.¹⁶

2. Законность и результативность использования средств областного бюджета, направленных на поддержку СМСП

2.1. Центр «Мой бизнес» создан в 2009 году¹⁷, является не имеющей членства некоммерческой организацией в форме фонда и преследующей общественно полезные цели, предусмотренные Уставом. Учредителем Центра «Мой бизнес» является Иркутская область в лице министерства экономического развития и промышленности Иркутской области.

Структура Центра «Мой Бизнес» включает 4 подразделения:

1) Управление консультационной поддержки и развития кластеров, которое состоит из коворкинг-центра, центра поддержки предпринимательства (ЦПП) и центра кластерного развития (ЦКР);

2) Управление отраслевой поддержки и экспорта, которое состоит из регионального центра инжиниринга (РЦИ), центра сертификации, сертификации и испытаний (ЦССИ), центра поддержки экспорта (ЦПЭ) и центра компетенций в сфере сельхозкооперации и поддержки фермеров (ЦКСХ);

3) Управление гарантийной поддержки (гарантийный фонд);

4) Администрация.

Предметом деятельности Центра «Мой Бизнес» является содействие развитию и оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и (или) организациям, образующим инфраструктуру поддержки СМСП; СМСП в сфере сельского хозяйства, в том числе крестьянским (фермерским) хозяйствам, сельскохозяйственным кооперативам, и гражданам, ведущим личные подсобные хозяйства, на сельских территориях; физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (далее - самозанятые) и физическим лицам, заинтересованным в начале осуществления предпринимательской деятельности.

К основным видам деятельности Центр «Мой бизнес» можно отнести:

1) Предоставление поручительств по обязательствам СМСП.

2) Оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки (информационных, консультационных и иных мер поддержки) СМСП.

3) Осуществление функций центра поддержки предпринимательства; инжинирингового центра; центра кластерного развития; центра сертификации, стандартизации и испытаний (коллективного пользования); центра поддержки экспорта; центра компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров; других центров, созданных и сформированных Фондом.

¹⁶ Остаток субсидий в сумме 2 609,1 тыс. руб. по состоянию на 21.03.2024 израсходован в сумме 2 451,7 тыс. руб., неиспользованный остаток составил 157,6 тыс. руб.

¹⁷ Распоряжение Правительства Иркутской области от 26.10.2009 № 295/103-рп «О создании фонда поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства «Иркутский областной гарантийный фонд»

4) Организация и проведение выставок, ярмарок, конференций, семинаров, конгрессов, форумов, онлайн-трансляций в сети «Интернет», социальных сетях и др.

5) Создание, развитие, управление и обеспечение деятельности центров молодежного инновационного творчества, коворкингов.

6) Осуществление обучающей деятельности.

В 2023 году Министерством были заключены 9 соглашений о предоставлении субсидий Центру «Мой бизнес» по трем региональным проектам, в рамках которых предоставлены субсидии на общую сумму 244 060,0 тыс. руб. (таблица).

Направление расходов	тыс. руб. Сумма по соглашению
РП «Акселерация СМСП»	196 110,7
Оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки СМСП в центрах «Мой бизнес»	105 950,0
Финансовое обеспечения затрат на исполнение обязательств по поручительствам и (или) независимым гарантиям, предоставленным в целях обеспечения исполнения обязательств СМСП	32 527,6
Развитие центра координации поддержки экспортноориентированных СМСП	57 633,1
РП «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса»	31 505,1
Предоставление комплекса услуг гражданам, желающим вести бизнес, начинающим и действующим предпринимателям, направленных на вовлечение в предпринимательскую деятельность	31 505,1
РП «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами»	16 444,2
Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах РФ	16 444,2
Всего	244 060,0

Кроме того, по состоянию на 01.01.2023 у Центра «Мой бизнес» сформировались остатки средств субсидий, неиспользованных в 2022 году в общей сумме 58 265,7 тыс. руб., из которых Министерством¹⁸ согласовано использование остатка в сумме 35 793,3 тыс. руб. в срок до 30 марта 2023 года.

Таким образом, общий объем бюджетных средств, переданных Министерством Центру «Мой бизнес» в 2023 году, составил **302 325,7** тыс. руб., в том числе остатки средств субсидий, неиспользованных в 2022 году в сумме 58 265,7 тыс. руб.

На 2023 год сметы на обеспечение деятельности Центра «Мой бизнес» и реализации мероприятий в рамках региональных проектов утверждались протоколами Правления Центра «Мой бизнес». Окончательная смета расходов на 2023 год утверждена на общую сумму 225 905,7 тыс. руб. (без учета ЦКСХ):

- смета на содержание Центра «Мой бизнес» в сумме **71 011,0** тыс. руб.;
- смета на реализацию мероприятий регпроектов на сумму **154 894,7** тыс. руб.

Кроме того, в 1 квартале 2023 года Центр «Мой бизнес» осуществлял расходование средств остатка субсидий 2022 года по смете, утвержденной¹⁹ на период расходования с 01.01.2022 по 30.03.2023, в сумме **35 872,6** тыс. руб.

Средства субсидии в сумме **18 154,5** тыс. руб. не включены ни в одну из смет, поскольку соглашение о ее предоставлении заключено только 26.12.2023 и ее использование запланировано осуществить в 2024 году. Остаток неиспользованных средств субсидии по соглашению от № 40-2022-002403 на исполнение гарантий и поручительств в сумме 22 393,1 тыс. руб. также не включался в сметы и не расходовался (таблица).

№	Направление расходования субсидии	Остаток на 01.01.2023	План на 2023 год	Расходы на 01.01.2024	Остаток на 01.01.2024
1	2	3	4	5	6
1.	РП «Акселерация СМСП»	58 265,7	196 110,9	193 711,7	59 044,0
1.1	Расходы на оказание услуг СМСП по содействию в осуществлении экспорта товаров (работ, услуг) (ЦПЭ)	0	55 327,8	54 572,3	755,5

¹⁸ Распоряжения Министерства от 25.01.2023 № 62-12-мр, 62-13-мр, 62-14-мр, 62-15-мр, 62-16-мр, 62-17-мр, 62-18-мр.

¹⁹ Протокол Правления Центра «Мой бизнес» от 28.12.2022 № 15 (158)

1.2.	Субсидии на предоставление СМСП, комплексных услуг в Центре «Мой бизнес» (услуги ЦПП, РЦИ, ЦССИ, ЦКР), в т. ч.	0	19 090,0	18 755,8	334,2
1.3.	Остаток средств субсидий 2022 года на обеспечение расходов по предоставлению СМСП, комплексных услуг в Центре «Мой бизнес» (услуги ЦПП, РЦИ, ЦССИ, ЦКР).	35 872,6	0	34 251,7	(1 620,9) ²⁰
1.4.	Субсидия на предоставление СМСП комплексных услуг, планируемая к расходованию в 2024 году	0	18 154,5	0	18 154,5
1.5.	Расходы на исполнение обязательств гарантийного фонда по поручительствам, выданным в целях обеспечения исполнения обязательств СМСП	0	32 527,6	15 125,9	17 401,7
1.6.	Остаток средств субсидий 2022 года на исполнение обязательств гарантийного фонда по поручительствам, выданным в целях обеспечения исполнения обязательств СМСП	22 393,1	0	0	22 393,1
1.7.	Обеспечение деятельности Центра Мой бизнес (зарплата, аренда помещения, командировки и т.д.)	0	71 011,0	71 006,0	5,0
2.	РП «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса»	0	31 505,1	30 370,5	1 134,6
3.	РП «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами»	0	16 444,2	16 064,3	379,9
Итого		58 265,7	244 060,2	240 146,5	60 558,5

Общий объем средств субсидий, израсходованных Центром «Мой бизнес» в 2023 году составил 240 146,5 тыс. руб. Средства субсидий 2023 года израсходованы Центром «Мой бизнес» в общей сумме 205 894,8 тыс. руб. или 84,4%. Кроме того, в 1 квартале 2023 года осуществлялось расходование средств неиспользованного остатка субсидий 2022 года (35 872,6 тыс. руб.). Фактически остаток субсидий израсходован в сумме 34 251,7 тыс. руб. или на 95 %, неиспользованный в 1 квартале 2023 года остаток в сумме 1 620,9 тыс. руб. возвращен в бюджет. Средства направлены на исполнение заключенных Центром «Мой бизнес» в 4 квартале 2022 года договоров об оказании услуг физическим лицам, заинтересованным в начале осуществления предпринимательской деятельности, СМСП и самозанятым.

Проверкой установлено, что в бухгалтерской отчетности Центра «Мой бизнес» расходы, осуществленные в 1 квартале 2023 года за счет неиспользованного в 2022 году остатка средств субсидий в сумме 34 251,7 тыс. руб. были учтены следующим образом:

- средства в сумме 2 016,7 тыс. руб. учтены как расходы 2022 года, так как являлись текущей кредиторской задолженностью Центра «Мой бизнес» (на 31.12.2022, отражены в разделе V «Краткосрочные обязательства» пассива Бухгалтерского Баланса (ф. 0710001) на 31.12.2022);

- оставшаяся часть расходов в сумме 32 235,0 тыс. руб. не являлась неисполненными обязательствами Центра «Мой бизнес» в 2022 году, так как не учтена в составе кредиторской задолженности за 2022 год, включена в расходы 2023 года.

КСП области отмечает, что Министерство не заключало дополнительное соглашение на 2023 год с целью установления условий использования остатков средств субсидий 2022 года, значения результатов предоставления субсидии Центру «Мой бизнес», а также план мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии (контрольные точки) на 2023 год не корректировались с учетом указанной суммы расходов.

Кроме того, на 2023 год перенесен остаток средств субсидии в сумме 22 393,1 тыс. руб., предоставленной Центру «Мой бизнес» в 2022 году за счет средств федерального бюджета по соглашению от 29.09.2022 № 40-2022-002403 (далее - Соглашение) в целях финансового обеспечения затрат по исполнению гарантийных обязательств по поручительствам СМСП.

Согласно п. 4.3.8 Соглашения получатель обязуется возвращать неиспользованный остаток субсидии в доход бюджета Иркутской области в случае отсутствия решения

²⁰ Возвращен в бюджет

предоставителя о наличии потребности в направлении не использованного в 2022 году остатка субсидии в срок до 1 марта 2023 года. При этом данный остаток Центром «Мой бизнес» на момент проверки не возвращен.

В соответствии с пунктом 4.3.10.3 Соглашения Центр «Мой бизнес» вправе направлять в 2023 году неиспользованный остаток субсидий на осуществление соответствующих расходов, в случае принятия поставителем решения о наличии потребности.

Как показала проверка, в 2023 году решение о наличии потребности Министерством не принималось. Дополнительных соглашений в части изменения сроков использования остатка средств субсидии в 2023 году не заключалось.

Таким образом, в нарушение требований п. 10 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, п. 4.1.6. Соглашения Министерством в рамках реализации мероприятий, направленных на государственную поддержку СМСП, не обеспечено соблюдение получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении, не приняты меры по своевременному возврату остатка субсидии.

По состоянию на 01.01.2024 остаток средств субсидии по Соглашению в сумме 22 393,1 тыс. руб. размещен на счете: 40703810375650000040, открытом в Сибирском филиале ПАО РОСБАНК. В период проведения проверки Управлением Федерального казначейства по Иркутской области, а также Министерством в судебном порядке осуществляется взыскание с Центра «Мой бизнес» остатка неиспользованных средств субсидии в бюджет.

2.2. Фактические расходы по смете на содержание Центра «Мой бизнес» за 2023 год составили 71 006 тыс. руб. или 100 % от плановых значений, остаток неиспользованных средств составил 5 тыс. руб. (таблица).

Направления расходования сметы на обеспечение деятельности Центра «Мой бизнес»	тыс. руб.	
	План на 2023 год	Факт за 2023 год
Фонд оплаты труда, в т. ч. начисления на оплату труда Центра «Мой бизнес»	40 604,6	40 604,6
Фонд оплаты труда, в т. ч. начисления на оплату труда Центра поддержки экспорта	8 388,5	8 388,5
Аренда помещений, коммунальные услуги, включая расходы на ремонт и содержание помещений	11 816,0	11 816,0
Приобретение основных средств (для оснащения зон ожидания, информирования, приема и оказания услуг, помещений коллективного доступа, а также для оснащения рабочих мест сотрудников Центра «Мой бизнес» (в т. ч. оборудование, программное обеспечение, предметы мебели и иные основные средства), включая расходы на установку, настройку, пусконаладку, монтаж и иные расходы).	120,0	120,0
Командировки	1 873,0	1 873,0
Услуги продвижения информации о деятельности Центра «Мой бизнес» в СМИ и Интернет-ресурсах, включая изготовление и распространение сувенирной и полиграфической продукции	2 743,0	2 743,0
Прочие текущие расходы, в т. ч. охрана, направленные на содержание и развитие Центра «Мой бизнес»	5 465,9	5 460,9
Итого	71 011,0	71 006,0

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов на содержание Центра «Мой бизнес» составляет фонд оплаты труда – 48 997,6 тыс. руб. или 69%.

Согласно штатному расписанию, расходы на оплату труда 77 штатных единиц (далее – шт.ед.) Центра «Мой бизнес» осуществляются за счет различных источников:

- 26 шт. ед., включая руководство Центра «Мой бизнес», финансируется за счет средств от иной, приносящей доход деятельности (средства гарантийного фонда Иркутской области);

- 43 шт. ед. за счет субсидий из областного бюджета, предоставляемых Министерством;

- 8 шт. ед. за счет средств субсидии из федерального бюджета на содержание центра компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров, предоставляемой министерством сельского хозяйства Иркутской области.

Выписка из штатного расписания Центра «Мой бизнес», утвержденного председателем Правления Центра²¹ 04.08.2023, в разрезе сотрудников, оплата труда которых финансируется за счет средств субсидий из областного бюджета, приведена в таблице.

Структурное подразделение		Должность	Кол-во шт. ед.	ФОТ в месяц / 1 шт. ед., руб.
Управление/Центр	Отдел/Центр/Сектор			
1	2	3	4	5
Управление консультационной поддержки и развития кластеров	Начальник управления		1	93 748
	Коворкинг-центр	Руководитель	1	81 366
		Администратор	1	56 603
		Менеджер	3	323
		Оператор	2	31 839
	Центр поддержки предпринимательства	Руководитель	1	81 366
		Главный специалист	1	60 140
		Ведущий специалист	2	45 990
Управление консультационной поддержки и развития кластеров	Центр кластерного развития	Руководитель	1	81 366
		Заместитель руководителя по развитию кластерных инициатив	1	74 835
		Ведущий специалист	2	45 990
		Заместитель руководителя по маркетингу	1	74 835
		Менеджер маркетинговых проектов	1	71 434
		Дизайнер маркетинговых проектов	1	64 630
		Маркетолог-аналитик	1	53 419
Управление отраслевой поддержки и экспорта	Заместитель директора - начальник управления		1	102 946
	Региональный центр инжиниринга	Руководитель	1	81 366
		Главный инженер	1	60 140
		Специалист	1	37 145
	Центр сертификации, стандартизации и испытаний (коллективного пользования)	Руководитель	1	81 366
		Главный инженер	1	60 140
		Ведущий специалист - менеджер по качеству	1	53 419
		Заведующий лабораторией	1	53 419
		Инженер I категории	1	46 874
		Инженер II категории	1	40 683
	Центр поддержки экспорта	Руководитель	1	81 366
		Заместитель руководителя	2	63 536
		Ведущий специалист	4	45 990
		Специалист-аналитик	1	37 145
Администрация	Отдел развития	Менеджер по развитию	1	37 145
	Отдел организационной и кадровой работы	Специалист административно-хозяйственной деятельности	1	56 603
		Делопроизводитель	1	44 221
ИТОГО			43	

Оказанием первичных консультаций СМСП и самозанятых занимается 3 специалиста Центра поддержки предпринимательства (2 ведущих и 1 главный специалист).

2.3. Смета на реализацию мероприятий регпроектов утверждена в объеме 154 894,7 тыс. руб., из которых 151 675,6 тыс. руб. или 97,9% - средства федерального бюджета.

Наибольший объем субсидий предоставлен в 2023 году в рамках регпроекта «Акселерация СМСП» - 106 945,4 тыс. руб., исполнение по которому составило 88 454,0 тыс. руб. или 82,7%, в том числе:

- субсидии на оказание комплексных услуг, осуществляемых ЦПП, РЦИ, ЦССИ, ЦКР израсходованы в сумме 18 755,8 тыс. руб. или на 98,2% от плана (19 090,0 тыс. руб.);

²¹ протокол заседания Правления №1(170)

- субсидия для обеспечения расходов на оказание услуг СМСП по содействию в осуществлении экспорта товаров (работ, услуг) использована в сумме 54 572,3 тыс. руб. или 98,6% от плана (55 327,8 тыс. руб.);

- субсидия на исполнение обязательств по поручительствам, выданным по обязательствам СМСП, израсходованы в сумме 15 125,9 тыс. руб. или 46,5% от плана (32 527,6 тыс. руб.).

Субсидии, предоставленные в рамках регпроекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса», израсходованы в сумме 30 244,9 тыс. руб. или 96,4% от плана (31 505,1 тыс. руб.).

Субсидии, предоставленные в рамках регпроекта «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами», израсходованы в сумме 15 786,4 тыс. руб. или 97,7% от плана (16 444,2 тыс. руб.).

Таким образом, по состоянию 01.01.2024 общий объем остатков сложился в сумме 60 558,5 тыс. руб., из которых объем неурегулированной задолженности, подлежащей к возврату в федеральный бюджет - 22 393,1 тыс. руб.

К основным направлениям расходов²² на реализацию мероприятий можно отнести:

- расходы на проведение конференций, совещаний, семинаров - 16 442,0 тыс. р.,
- комплексные услуги субъектам СМСП - 22 473 тыс. р.;
- содействие в продвижении и популяризации продукции СМСП и самозанятых граждан, в т. ч. участие в выставочно-ярмарочных мероприятиях - 20 234 тыс. р.;
- содействие в поиске зарубежных партнеров, в организации транспортировки продукции СМСП и сопровождение экспортных контрактов - 10 170 тыс. р.;
- организация коллективных стендов на ярмарках (экспорт) - 21 540 тыс. р.;
- проведение обучающих мероприятий, мастер-классов, тренингов - 16 196 тыс. р.;
- содействие в размещении продукции СМСП и самозанятых на электронных торговых площадках - 5 614 тыс. р.;
- организация и проведение международных бизнес-миссий - 15 650 тыс. р. и т.д.

Проведенный анализ получателей поддержки в разрезе видов экономической деятельности (ОКВЭД) показал, что рамках РП «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» за 2023 год получили поддержку 2 072 СМСП. Наибольшая доля получателей поддержки приходится на виды экономической деятельности «Торговля оптовая и розничная...» (30 % или 612 получателей, из которых 574 получили информационно-консультационные/образовательные услуги) и «Обрабатывающие производства» (19 % или 398 получателей). Наименьшее количество получателей поддержки сложилось по направлениям ОКВЭД: «Обеспечение электрической энергией...» - 2 получателя; «Добыча полезных ископаемых» - 3 получателя; «Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов...» - 10 получателей.

В рамках РП «Акселерация СМСП» за 2023 год получили поддержку 2 377 СМСП. Наибольшее количество получателей поддержки (758 получателей или 32 %) с видом экономической «Обрабатывающие производства», 424 получателя или 18 % - с направлением деятельности «Торговля оптовая и розничная...».

Наименьшее количество получателей сложилось по направлениям, аналогичным РП «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса».

Наибольшее количество услуг оказано структурным подразделением Центра «Мой бизнес», осуществляющим деятельность по оказанию комплекса информационно-

²² По оперативным данным отчета о целевом использовании средств за январь-декабрь 2023 г. (ф.071003)

консультационных и образовательных услуг, направленных на содействие развитию СМСП, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим по РП «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» – 1 814 получателей (87,5%), по РП «Акселерация СМСП» - 1 360 получателей (57,2%).

2.4. В целях достижения результатов регпроекта «Акселерация СМСП» Министерством Центру «Мой бизнес» предоставлена субсидия в размере 32 527,6 тыс. руб. (в т. ч. за счет средств федерального бюджета – 31 226,5 тыс. руб.) в целях финансового обеспечения затрат по исполнению обязательств по поручительствам, предоставленным в целях обеспечения исполнения обязательств СМСП, основанных на кредитных договорах, договорах займа, договорах финансовой аренды (лизинга), договорах о предоставлении банковской гарантии и иных договорах, заключенных СМСП при реализации мероприятий.

Всего, по состоянию на 1 января 2023 года размер ответственности Центра «Мой бизнес» по выданным поручительствам составлял 2 792 843,7 тыс. руб., за 2023 год выдано поручительств на сумму 1 960 482,5 тыс. руб., по состоянию на 01.01.2024 размер ответственности Центра «Мой бизнес» с учетом текущего погашения обязательств СМСП (1 526 648,5 тыс. руб.) составил 3 226 677,7 тыс. руб.

В связи с неисполнением заемщиками своих обязательств перед банками у Центра «Мой бизнес» возникает вероятность исполнения обязательств перед партнерами по заключенным договорам поручительства. В этих целях Центр «Мой бизнес» создает резервы оценочных обязательств по договорам поручительства.

При поступлении требований (претензий) от партнеров об исполнении Центром «Мой бизнес» обязательств, предусмотренных соответствующими договорами поручительств, либо при наличии информации о возможном предъявлении партнером требования (претензии), уполномоченный орган Центра «Мой бизнес» (Комиссия)²³ анализирует поступившую информацию и выносит решение о признании либо непризнании оценочного обязательства по договорам поручительства.

Признанное оценочное обязательство списывается в случае принятия решения об исполнении Центром «Мой бизнес» требований партнера, вступления в законную силу решения суда в отношении Центра «Мой бизнес» о взыскании задолженности в пользу партнера.

На основании протоколов заседаний Комиссии по состоянию на 01.01.2024 размер созданных резервов предстоящих расходов (оценочные обязательства и резервы) составил 27 184,7 тыс. руб.

Формирование резервов осуществляется в размере не менее 100% от суммы, уплаченной по договору о предоставлении поручительства и (или) независимой гарантии. В течение года, следующего за годом создания резерва, на суммы платежей, поступивших от должников в счет погашения дебиторской задолженности, по которой он был создан, производится уменьшение созданного резерва.

На основании протоколов заседаний Комиссии, которыми принято решение об удовлетворении исполнения требований Партнеров, исполнены оценочные обязательства по договорам поручительства (оплата расходов на исполнение обязательств по поручительствам, предоставленным СМСП) на сумму 15 125,9 тыс. руб. (таблица).

²³ Приказом от 11.01.2021 № 3-ОД утверждена комиссия по рассмотрению заявок на предоставление поручительств, Положение о Комиссии. В соответствии с п. 4.5.4. Положения, Комиссия принимает решения об удовлетворении либо об отказе в удовлетворении требований (претензий) Партнеров об исполнении обязательств по заключенным договорам поручительства и о направлении возражений относительно предъявленных требований (претензий).

тыс. руб.

Наименование СМСП	Партнер	Сумма
ООО «Эндор»	Банк ВТБ (ПАО)	2 200,0
ООО «ТК 38»	ПАО Сбербанк	1 414,3
ООО «ТК 38»		1 414,3
ООО «Иркойл»		6 385,8
ООО «СтройПроектИнновации»	Микрокредитная компания «Фонд микрокредитования Иркутской области»	2 135,0
ООО «Дорожно-строительная компания «Монолит»		880,0
ООО «Торговый Дом Аспект Групп»		696,5
Итого		15 125,9

Таким образом, по состоянию на 01.01.2024 выплаты на исполнение обязательств по поручительствам составили 15 125,9 тыс. руб., остаток неиспользованных средств субсидии составил 17 401,7 тыс. руб.

Анализ договоров поручительства, заключенных Центром «Мой бизнес», показал, что в основном целями займов были любые цели, связанные с предпринимательской деятельностью.

Ответственность Центра «Мой бизнес» по поручительствам составляла от 50 до 70% от суммы обязательств заемщика. В отдельных случаях залоговое имущество не обеспечивало в полном объеме сумму поручительства.

Так, например, в обеспечение исполнения всех обязательств ООО «ТД Аспект Групп» передано в залог имущество на общую стоимость 1 194,0 тыс. руб. при сумме основного долга 3 000,0 тыс. руб. и сумме поручительства 2 100,0 тыс. руб. ООО «Стройпроектинновации» передано в залог имущество на общую стоимость 1 414,0 тыс. руб. при сумме основного долга 4 000,0 тыс. руб. и сумме поручительства 2 800,0 тыс. руб.

По двум договорам поручительства ООО «ТК38» общая сумма обязательств заемщика составляет 6 000,0 тыс. руб. ответственность Центра «Мой бизнес» по поручительствам является субсидиарной и ограничена суммой в размере 3 000,0 тыс. руб. Вторым поручителем по договорам является руководитель и собственник «ТК-38», залоговое имущество по кредитным договорам отсутствует.

2.5. Выборочный анализ договоров, заключаемых Центром «Мой бизнес» с исполнителями в целях реализации мероприятий регпроектов по оказанию поддержки СМСП показал следующее.

1) Установлены случаи заключения договоров в отсутствие реального финансирования.

Например, три договора оказания услуг № ЦПП-1-А-23, № ЦПП-1-В-23 и № ЦПП-1-С-23 заключены Центром «Мой бизнес» с ООО «Байкальская торговая компания» **29.03.2023** в целях софинансирования услуг по изготовлению сувенирной и/или полиграфической продукции на общую сумму не более 2 600,0 тыс. руб. Софинансирование осуществляется за счет средств, предоставляемых Центру «Мой бизнес» в 2023 в рамках ФП «Акселерация СМСП».

Между тем, предоставление в 2023 году средств в рамках ФП «Акселерация СМСП» Центру «Мой бизнес» осуществлялось по соглашению № 40-2023-001449, заключенному между Центром «Мой бизнес» и Министерством только **19.04.2023**.

Таким образом, имеет место заключение Центром «Мой бизнес» договоров на оказание услуг в отсутствие финансирования на данные расходы в 2023 году.

В рамках договора оказания услуг № ЦПП-18-В-23 от 18.05.2023 Центром «Мой бизнес» исполнителю ИП Карпов Антон Сергеевич заявки на оказание услуг по разработке маркетинговой стратегии направлялись ранее, чем заключен данный договор (например: заявка ООО «Нота» направлена исполнителю 11.05.2023, заявка ИП Самсонюк Юлия

Леонидовна направлена 07.05.2023. По данным заявкам исполнитель уже заключил договоры возмездного оказания услуг 16.05.2023 и 10.05.2023 соответственно).

При этом согласно ст. 779 ГК РФ по договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги.

Таким образом, имеет место направление Центром «Мой бизнес» заявок на предоставление услуг исполнителю, с которым еще не заключены договоры на оказание услуг, что не способствует конкуренции исполнителей. Действия Центра «Мой бизнес» создают дискриминационные условия и недобросовестную конкуренцию в отступление от положений Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2) Установлены случаи изготовления сувенирной и (или) полиграфической продукции, которая не способствует популяризации продукции (товаров, работ, услуг) получателей поддержки.

Так, например, в рамках договоров оказания услуг № ЦПП-1-А-23 от 29.03.2023, № ЦПП-143/22-1 от 30.12.2022, № ЦПП-18-В-23 от 18.05.2023 ООО «Байкальская торговая компания» были оказаны услуги 6-ти СМСП по изготовлению полиграфической продукции без нанесения логотипа или прочих отличительных особенностей получателя поддержки.

КСП области отмечает, что согласно техническому заданию к договорам, исполнитель обязан проверить, что запрос получателя услуги на печать направлен на популяризацию продукции (товаров, работ, услуг) получателя услуги. В случае если запрос и направленные получателем услуги макеты для печати не соответствуют этому условию, то исполнитель приостанавливает оказание услуг и немедленно сообщает об этом в Центр «Мой бизнес». Между тем, к указанным договорам не представлены материалы проверки исполнителем направленности данных полиграфических материалов на популяризацию продукции (товаров, работ, услуг) получателя услуги ввиду отсутствия каких-либо элементов узнаваемости.

Общая сумма софинансирования Центра «Мой бизнес», направленная на изготовление сувенирной и полиграфической продукции, которая не способствует популяризации продукции (товаров, работ, услуг) получателей поддержки составила 260,0 тыс. руб.

3) При анализе платежных поручений на оплату услуг получателями поддержки установлены случаи оплаты исполнителям по иным договорам или по счетам, полученным ранее срока заключения договора:

Так, например, в рамках договора оказания услуг № ЦПП-1-А-23 от 29.03.2023 между Центром «Мой бизнес» и ООО «Байкальская торговая компания» ООО «ЛИКАМЕГА» при оплате по договору оказания услуг № 86 от 24.05.2023 в платежном поручении от 31.05.2023 № 85 указано основание оплаты: счет № 206 от 16.05.2023. При этом договор с исполнителем заключен только 24.05.2023, заявка на получение услуги поступила в Центр «Мой бизнес» - 23.05.2023. Таким образом, оплата по данному счету не может быть отнесена к исполнению данной услуги по заявке и договору.

В рамках договора оказания услуг № ЦПП-20-В-23 от 18.05.2023 между Центром «Мой бизнес» и ИП Николаев Сергей Алексеевич: ИП Титаев Василий Алексеевич при оплате по договору оказания услуг № БС2-33 от 18.08.2023 в платежном поручении от 21.08.2023 № 962078 указано основание оплаты: договор № БС2-01. Таким образом, оплата произведена по иному договору.

4) Установлены прочие нарушения и замечания. Например, акты сдачи-приемки оказанных услуг, подписанные исполнителем и получателем услуги, не имеют даты, в итоге не представляет возможным оценить своевременность их подписания; исполнителем подписывались акты оказанных услуг ранее даты оплаты авансового платежа получателем в отклонение от условий договора и пр.

2.6. С целью проведения оценки востребованности и информационной открытости комплексных услуг, оказываемых субъектам МСП Центром «Мой Бизнес» КСП области было проведено обследование. В качестве объекта обследования выбрана сфера деятельности Центра «Мой Бизнес» – оказание консультационных услуг субъектам МСП.

В качестве метода проведения обследования выбрано наблюдение за проведением представителем Центра «Мой Бизнес» консультаций различных категорий СМСП, заинтересованных в получении мер государственной поддержки, анализ и оценка информации, размещенной на официальном сайте Центра «Мой Бизнес» <https://mb38.ru/>.

Для участия в обследовании были приглашены представители СМСП, относящиеся к следующим категориям:

- в рамках РП «Легкий старт» - физическое лицо, планирующее начать собственный бизнес;
- в рамках РП «Самозанятые» - физическое лицо, не являющееся индивидуальным предпринимателем и применяющее специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»;
- в рамках РП «Акселерация СМСП» - 2 представителя СМСП действующие более 2-х лет (ООО «Эковтор» и ООО «Страхование сегодня»).

Консультации проводила директор Центра «Мой Бизнес».

1) ООО «Страхование сегодня» (далее – Заявитель) представил интернет-платформу «КАСКО в директ», размещенную на сайте <https://kasko.direct/>, которая является агрегатором по поиску услуг по страхованию КАСКО для автомобилей, принадлежащих юридическим и физическим лицам. Данная услуга позволяет клиентам сэкономить время и деньги при поиске выгодных предложений по страхованию КАСКО. Интернет-платформа уже действует около года, но у Заявителя существует проблема с продвижением своих услуг на территории области.

В государственной поддержке было отказано по причине наличия в основных видах деятельности Заявителя ОКВЭД 65.12 «Страхование, кроме страхования жизни». Государственная поддержка в отношении СМСП, являющегося страховой организацией, не оказывается в соответствии с ч.3 ст.14 Федерального закона № 209-ФЗ. Несмотря на то, что сам Заявитель не является страховой организацией, а предоставляет услуги по поиску наиболее выгодных предложений по страхованию, даже при исключении данного ОКВЭД никаких форм поддержки по продвижению предложено не было.

2) ООО «Эковтор» (далее – Заявитель) занимается сбором и сортировкой вторсырья (пластика, макулатуры, стекла) и переработкой пластика в гранулированное сырье. Сырье продается компаниям Иркутской области, занимающихся производством пластмассовых изделий (ведер, тазов и т.д.).

Заявитель обозначил потребность в приобретении производственного помещения с земельным участком для сортировки и переработки вторсырья (стоимостью ориентировочно 26 млн руб.) и оборудования для переработки вторсырья и мусоровозов для сбора вторсырья у населения (стоимостью ориентировочно 10-15 млн руб.).

В августе 2023 года Заявитель уже обращался в Центр «Мой Бизнес» с просьбой о предоставлении финансирования для приобретения линии по переработке пластика, но в связи с отсутствием у предприятия необходимого для получения господдержки ОКВЭД и

недостаточно качественно оказанной консультации предприятие не получило ни одной меры господдержки и было вынуждено было обратиться в коммерческий банк за получением кредита на сумму 10 млн руб. под 18 % годовых.

В ходе проведения повторной консультации Заявителю разъяснили, что для получения финансовой помощи в целях приобретения оборудования необходимо изменить ОКВЭД деятельности, так как финансовая поддержка не оказывается предприятиям, занимающимся сбором вторсырья (ОКВЭД 38 «Сбор, обработка и утилизация отходов; обработка вторичного сырья»). Заявителю предложено рассмотреть возможность регистрации новой организации, занимающейся переработкой пластика с соответствующим ОКВЭД.

В связи с тем, что для получения промышленной ипотеки необходим качественный бизнес-план предприятия, Центр «Мой Бизнес» готов оказать данную услугу Заявителю за 170 тыс. руб. (данная услуга не субсидируется государством).

Заявителю было предложено обратиться за получением мер государственной поддержки в министерство природных ресурсов Иркутской области (далее – Минприроды). Заявитель сообщил, что обращался в Минприроды, в результате чего его перенаправили в Министерство и Центр «Мой Бизнес», так как Минприроды не предоставляет финансовую поддержку организациям, деятельность которых связано со сбором и обработкой вторсырья.

Заявитель в своем отзыве отметил, что Директором Центра «Мой Бизнес» в отличие от первичной консультации, была оказана качественная консультация, по итогам которой его заинтересовало предложение о замене ОКВЭД, получении промышленной ипотеки и льготного финансирования на приобретение оборудования.

3) Физическое лицо, планирующее начать собственный бизнес (далее - Заявитель), является актрисой частного театра и ведет детские группы театрального мастерства в данном театре. Планирует организовать курсы театрального мастерства для детей по месту ее проживания, а также оказывать услуги взрослым в качестве тренера по актерскому и ораторскому мастерству, умению самопрезентации, курсы по ведению соцсетей, обучению по проведению съемок презентационных видеороликов, их продвижению в соцсетях.

Заявитель обозначил потребность в финансировании для организации стартапа и эффективной организации бизнеса. В ходе консультации Заявителю разъяснили, что можно получить микрозайм в Фонде микрокредитования Иркутской области, 70% которого может быть обеспечено поручительством Гарантийного фонда Иркутской области. Для получения микрозайма и поручительства, Центр «Мой Бизнес» поможет бесплатно составить бизнес-план. Для получения поручительства требуется залог движимого или недвижимого имущества получателя либо поручительство третьих лиц.

По итогам консультации Заявителю было предложено рассмотреть такие услуги, которые можно просубсидировать полностью или частично, как реклама услуг театральной студии; разработка дизайна визиток, рекламных листовок, иных полиграфических материалов, а также принять участие в бесплатном обучении «Азбука предпринимателя». Из всех возможных мер поддержки Заявителя заинтересовала только возможность обучения, так как получение микрозайма в Фонде микрокредитования не представляется возможным ввиду невозможности соблюдения Заявителем условия о предоставлении в качестве залога движимого или недвижимого имущества.

4) Самозанятый (далее - Заявитель) более полутора лет зарегистрирован как самозанятый (не имеет регистрации в качестве ИП), предоставляет юридические услуги в сфере ЖКХ, арендных отношений, земельных и иных вопросов гражданско-правового характера, имеет высшее юридическое образование, работает в этой сфере 13 лет.

Заявитель обозначил потребность в приобретении оргтехники для оказания юридических услуг и аренде офисного помещения для работы с клиентами. Однако, как самозанятый Заявитель может воспользоваться не более чем 2-мя услугами из перечня прикладных услуг, субсидируемых за счет средств областного бюджета, в том числе: маркетинг, организация менеджмента, полиграфические услуги, сертификация товаров и услуг, организация выхода на маркетплейсы. Также Заявителю предложено посещать форумы предпринимателей и пройти обучение на бесплатном курсе «Азбука предпринимателя».

Для получения микрозайма Заявителю необходимо зарегистрироваться в качестве ИП и предоставить обеспечение в виде залога движимого и недвижимого имущества либо поручительство третьих лиц. Заявитель также не заинтересовался получением микрозайма ввиду невозможности передачи в залог собственного имущества, и отметил недостаточную цифровизацию услуг ЦМБ, так как отсутствует смс-уведомление о недостатках, выявленных в результате проверки документов предпринимателей.

Основными результатами проведенных консультаций по предложенным заявителям мерам господдержки стали:

1) Из перечня услуг, предложенных Центром «Мой бизнес» (бухгалтерские и налоговые консультации, меры финансовой поддержки, рекламные услуги, обучающие мероприятия, полиграфические услуги), наиболее востребованы следующие услуги: получение льготных микрозаймов под поручительство гарантийного фонда Иркутской области, промышленная ипотека, рекламные услуги, обучающие мероприятия («Азбука предпринимателя»). В то же время начинающий предприниматель и самозанятый отметили, что не могут выполнить требование о предоставлении в качестве обеспечения поручительства собственного жилья либо автомобиля, так как многие молодые предприниматели покупают жилье и автомобиль в кредит. Выходом из сложившейся информации могло бы быть предоставление беззалоговых микрозаймов на небольшие суммы либо предоставление в залог имущества, приобретаемого на средства микрозайма.

2) Консультации, проведенные директором Центра «Мой бизнес» оценены заявителями как удовлетворительные и полезные, в то время как первичные консультации, оказываемые сотрудниками центра, недостаточно эффективны. Например, ООО «Эковтор» в августе 2023 года, в результате отказа в оказании мер государственной поддержки по формальному признаку (отсутствие в регистрационных документах у организации соответствующего ОКВЭД) было вынуждено обратиться в коммерческий банк за получением кредита на покупку оборудования по переработке пластика под 18 % годовых, при том, что в случае получения необходимого ОКВЭД организация имеет право на получение льготного микрозайма под 6,25 %.

3) Все приглашенные СМСП отметили неинформативность сайта <https://mb38.ru/>, плохую навигацию, отсутствие перекрестных ссылок на полезные ресурсы и сайты организаций, образующих инфраструктуру государственной поддержки СМСП (нет ссылок на сайты мойбизнес.рф, Фонда развития промышленности, Фонда президентских грантов, Фонда содействия инновациям, инвестиционного портала Иркутской области, Фонда микрокредитования Иркутской области), отсутствие информации о проведении бесплатного обучающего курса «Азбука предпринимателя».

4) В ходе обследования представители малого бизнеса отметили недостаточную цифровизацию услуг центра в целом: отсутствие смс-уведомлений о готовности документов или наличии недостатков в них.

5) Анализ официального сайта Центра «Мой бизнес», проведенный КСП области с точки зрения выполнения данной региональной организацией функций «одного окна» при

обращении предпринимателей за получением мер государственной поддержки, также выявил ряд недостатков. Так, например, на сайте отсутствуют:

- функция поиска;
- информация о мерах поддержки социальных предпринимателей;
- информация о возможности получения предпринимателями субсидий, грантов из областного бюджета на развитие бизнеса, налоговых льгот, нет ссылок на сайты органов государственной власти Иркутской области, предоставляющих предпринимателям такие меры поддержки (министерство экономического развития и промышленности Иркутской области, министерство сельского хозяйства Иркутской области).

Информация о мерах поддержки предпринимателей не структурирована по их категориям. Несмотря на наличие отдельных разделов для каждой категории СМСП, в них размещена одинаковая информация по направлениям «Меры финансовой поддержки», «Консультации», «Обучающие мероприятия».

В разделе «Меры финансовой поддержки» отсутствует информация об условиях предоставления льготных микрозаймов, процентных ставках по ним, не размещена ссылка на официальный сайт Фонда микрокредитования Иркутской области.

Несмотря на имеющуюся возможность онлайн-записи на консультации не только к специалистам, но и к директору Центра «Мой бизнес», онлайн-запись на консультацию к директору невозможна в связи с отсутствием свободных дат.

Описание некоторых услуг на сайте не содержит информацию о размере ее стоимости для предпринимателя.

Кроме того, на сайте не предусмотрено размещение отзывов о работе Центром «Мой бизнес», нет историй развития успешных бизнесов при поддержке Центра.

В ходе обследования КСП области проведен анализ официальных сайтов центров «Мой бизнес» в других регионах. В качестве положительной практики КСП области отмечает информативность, структурированность и качественное наполнение сайтов: Краснодарского края <https://moibiz93.ru/>; Томской области <https://mb.tomsk.ru/>; г. Санкт-Петербург <https://www.crpp.ru/>; Республики Бурятия <https://msp03.ru/>.

2.7. Результаты деятельности Микрокредитной компании «Фонд микрокредитования Иркутской области»

2.7.1 Микрокредитная компания «Фонд микрокредитования Иркутской области» (далее – Фонд) является некоммерческой организацией, не имеющей извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющей полученную прибыль между участниками. Фонд создан²⁴ на базе микрофинансовой организации «Фонд поддержки СМСП Ангарского городского округа».

Целью деятельности Фонда является развитие МСП Иркутской области путем осуществления микрофинансовой деятельности, разработки и участия в реализации региональных программ, а также иных форм и видов поддержки, предусмотренных государственными программами РФ, региональными программами Иркутской области в части мероприятий направленных на развитие МСП региона, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами РФ, законами и нормативными правовыми актами Иркутской области.

Учредителями Фонда являются: Иркутская область, в лице Министерства, АО «Корпорация развития Иркутской области», администрация Ангарского городского округа.

²⁴ Распоряжение Правительства Иркутской области № 640-рп от 27.10.2016

Фонд осуществляет свою деятельность, руководствуясь Правилами²⁵, которые определяют условия и порядок предоставления микрозаймов для СМСП и самозанятых.

Согласно Правилам, источником предоставления микрозаймов являются средства Фонда, сформированные за счет средств субсидий, предоставленных Фонду из средств федерального и регионального бюджетов, кредитных (заемных) средств, иных не противоречащих законодательству источников.

В 2023 году в рамках региональных проектов, входящих в Подпрограмму, субсидии из областного и федерального бюджета Фонду не предоставлялись. В связи с чем, КСП области осуществлен анализ деятельности Фонда с учетом ранее предоставленных из бюджета средств.

Остаток собственных средств Фонда по состоянию на 01.01.2023 составлял 1 133 891,8 тыс. руб., поступило доходов в объеме 52 238,8 тыс. руб., из них: процентных доходов – 48 236,4 тыс. руб., прочих доходов – 4 002,3 тыс. руб.²⁶

В отчетном периоде Фондом использовано средств на сумму 37 017,2 тыс. руб., в том числе: процентные расходы (416,2 тыс. руб.), расходы за вычетом доходов по восстановлению резервов под обесценение по финансовым активам, приносящим процентный доход (1 698,2 тыс. руб.), общие и административные расходы (31 059,6 тыс. руб.)

Остаток собственных средств на 01.10.2023 составил 1 149 113,3 тыс. руб. (таблица).

Наименование показателя	Вступительные, членские и дополнительные взносы (целевые поступления)	Нераспределенная прибыль	Всего
Остаток на 01.01.2022	961 969,4	20 171,7	982 141,1
Остаток на 31.12.2022	1 098 234,3	35 657,4	1 133 891,7
Остаток на 01.10.2023	1 098 234,3	50 879,0	1 149 113,3

По результатам сравнительного анализа установлено, что на протяжении 3-х лет в Фонде наблюдается устойчивая динамика роста валюты баланса, что является позитивной тенденцией и свидетельствует о повышении имущественного потенциала Фонда и обеспечивает возможность наращивания объемов деятельности по микрокредитованию, ведет к улучшению финансовых результатов.

Объем долговых финансовых активов, оцениваемых по амортизированной стоимости, сложился в сумме 1 106 507,6 тыс. руб. (таблица).

Наименование показателя	на 01.10.2023 (тыс. руб.)		
	Полная балансовая стоимость	Резерв под обесценение	Балансовая стоимость
Депозиты в кредитных организациях	160 000,0	0	160 000,0
Займы и начисленные проценты по займам, выданным юридическим лицам и ИП	48 905,4	0	48 905,4
Микрозаймы и начисленные проценты по микрозаймам, выданным юридическим, физическим лицам и ИП	915 413,9	18 450,3	896 963,6
Прочие размещенные средства, кроме средств, размещенных в кредитных организациях	638,6	0	638,6
Итого	1 124 957,9	18 450,3	1 106 507,6

По состоянию на 31.12.2023 остатки денежных средств на расчетных счетах составили 121 882,3 тыс. руб.

2.7.2. Минимальная сумма микрозайма, предоставляемого СМСП Фондом, составляет 50,0 тыс. руб., максимальная сумма - 5 000 тыс. руб., самозанятым - 500 тыс. руб. Срок

²⁵ Правила предоставления микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства Иркутской области, утверждены Протоколом Правления Фонда в ред. от 21.12.2022 (далее - Правила)

²⁶ Отчета о целевом использовании средств не кредитной финансовой организации за январь-сентябрь 2023 года (оперативные данные, ф. 00420911)

предоставления микрозайма устанавливается договором, максимальный срок составляет 36 месяцев.

В качестве обеспечения исполнения обязательств Заемщика по предоставленному микрозайму может выступать: 1) залог недвижимого или движимого имущества; 2) поручительство (в случае если заявителем является юридическое лицо - поручительство учредителя (участника) юридического лица, для ИП - поручительство супруга (супруги) или иного лица) либо поручительство Центра «Мой бизнес», иных физических и юридических лиц.

Одним из условий обеспечения микрозайма движимым или недвижимым имуществом является то, что оно должно обладать достаточной ликвидностью.

Вопросы определения стоимости и ликвидности предметов залога, мониторинг залогового обеспечения в период действия договора займа, а также определение возможности реализации предмета залога в случае обращения на него взыскания определены внутренним нормативным документом Фонда (Положением о порядке работы с залоговым имуществом).

Оценку залогового имущества проводят специалисты Фонда, прошедшие программу профессиональной переподготовки «Оценка машин, оборудования и транспортных средств».

2.7.3. В ходе проведения контрольного мероприятия Фондом представлен План мероприятий (дорожная карта) деятельности на 2021-2023 годы (далее – Дорожная карта).

Дорожная карта представляет собой перечень мероприятий Фонда, который включает себя основные ориентиры и ключевые показатели деятельности Фонда на 2021-2023 гг. по предоставлению микрозаймов, а также планы по выполнению мероприятий по следующим направлениям:

1) Повышение финансовой доступности СМСП к заемным средствам путем установления Фондом дифференцированной шкалы процентных ставок для различных отраслей экономики при ставке ЦБ в 16 % годовых (с 04.09.2023):

- для регионального приоритета (экспорт, сферы ИТ и туризма) - 4%;
- для федерального приоритета - 5%;
- для производства, с/х, СПК - 5,5%;
- самозанятых и начинающих СМСП - 6%.

2) Оказание СМСП и самозанятым гражданам информационной, организационной, консультационной и методической поддержки.

3) Создание благоприятных условий для ведения бизнеса по действующим займам: предоставление начинающим предпринимателям льготных финансовых ресурсов в виде микрозаймов, с применением индивидуального (дифференцированного) графика погашения задолженности, реструктуризация действующих займов,

4) Повышение финансовой грамотности СМСП и самозанятых граждан, школьников и студентов ВУЗов Иркутской области путем проведения занятий в школах и ВУЗах.

5) Участие в комиссиях центров занятости населения по рассмотрению бизнес-планов безработных граждан.

6) Оказание информационной, консультационной и методической поддержки муниципальным МФО Иркутской области и Луганской МФО.

7) Работа с сервисом АО «Корпорация «МСП» «Подбор и получение микрофинансирования» на Цифровой платформе МСП.

Выполнение ключевых показателей, установленных Дорожной картой в 2022-2023 годах, представлено в таблице.

№ п/п	Мероприятия	Целевые показатели				
		Факт 2022 г.	План на 2023 г.	Факт ²⁷ 2023 г.	% исп.	факт 2023/ факт 2022, %
1. Показатели деятельности Фонда микрокредитования						
1.1.	Количество выданных займов, ед.	326	295	363	123	111
1.2.	Объем выданных займов, млн руб.	855,9	900,0	965,9	107	113
1.3.	Действующий портфель займов, млн руб.	861,9	930,0	1 061,9	114	123
1.4.	Капитализация Фонда (нарастающим итогом), млн руб., в т. ч.:	1 156,7	1 168,6	1 168,6	100	101
1.4.1	Ежегодная докапитализация Фонда, млн руб.	86,3	0	0	-	-
2. Диверсификация действующего портфеля займов						
2.1.	Количество отраслей экономики в портфеле займов, не менее ед.	29	18	28	155,6	97
2.2.	Доля отраслей экономики в общем объеме выданных займов, в %:					
2.2.1	производство	29,3	15	19,1	127,3	65
2.2.2	строительство	9,1	4,5	6,5	144,4	71
2.2.3	сельское хозяйство и переработка	9,8	5	7,1	142,0	72
2.2.4	деятельность в сфере туризма	4,7	3	4,2	140,0	89
2.2.5	предоставление услуг (медицинские, бытовые, общепит, транспортные и др.)	14,2	16	28,6	178,8	201
2.2.6	IT услуги	0,6	0,2	1,2	600,0	200
2.2.7	розничная и оптовая торговля (не более %)	16,2	24	19	79,2	117

Отмечается положительная динамика основных ключевых показателей деятельности Фонда за период 2022-2023 гг., в т. ч. по количеству и объему выданных микрозаймов.

Капитализация Фонда в 2023 году составила 1 168,6 млн руб., что на 11,9 млн руб. или 1,0% выше объема 2022 года, низкий прирост объема капитализации объясняется отсутствием целевых поступлений в целях докапитализации Фонда в 2023 году, капитализация фонда осуществлялась за счет собственных доходов Фонда, полученных в виде процентов по выданным микрозаймам.

Несмотря на рост объема выданных займов в целом, в составе портфеля выданных микрозаймов в 2023 году по сравнению с 2022 годом наблюдается снижение объема микрозаймов, направляемых в следующие отрасли экономики: производство (с 29,3 до 19,1%), строительная отрасль (с 9,1 до 6,5 %), сельское хозяйство и переработка (с 9,8 до 7,1%); туризм (с 4,7 до 4,2%).

Вместе с тем, в 2023 году наблюдается рост доли микрозаймов в сфере IT услуг – на 101,0% (до 1,2%), в сфере предоставления бытовых, медицинских, консалтинговых и иных услуг – на 100,0% (до 28,6%), в сфере торговли – на 17,0% (до 19,0%).

Таким образом, в 2023 году в связи с негативной экономической ситуацией, ростом ключевой ставки ЦБ произошло значительное изменение в структуре портфеля микрозаймов Фонда: наибольший удельный вес в портфеле микрозаймов заняли займы на развитие деятельности в сфере предоставления бытовых, медицинских, консалтинговых и иных услуг (28,6%), в то время как на 35% снизилась доля микрозаймов на развитие производства, ранее составлявших треть заемного портфеля Фонда (таблица).

Показатели деятельности в рамках регионального проекта «Акселерация СМСП»	2022 год		2023 год		Изменение 2023/2022 гг.	
	Сумма, тыс. руб.	Кол-во, ед.	Сумма, тыс. руб.	Кол-во, ед.	Сумма, в %	Кол-во, в %
Количество консультаций		4 431		2 402		54,2
Количество заявок на получение микрозаймов (проверенных кредитных историй)		1 672		1 287		77,0
Количество отказанных заявок на получение		350		194		55,4

²⁷ по оперативной информации Фонда на 09.01.2023

микрозаймов						
Выдано микрозаймов в рамках РП «Акселерация СМСП» всего, в том числе:	795 904,9	318	956 166,9	361	120,1	113,5
По направлению «Поддержка субъектов МСП и самозанятых граждан», в том числе:	731 704,9	291	876 416,9	333	136,4	138,2
предприниматели, действующие более 2-х лет	642 334,9	241	709 938,0	256	110,5	106,2
начинающие предприниматели и предприниматели, действующие менее 2-х лет	84 610,0	37	158 553,9	59	187,4	159,5
самозанятые ф/л	4 760,0	13	7 925,0	18	166,5	138,5
По направлению «Развитие фонда микрокредитования в целях ускоренного развития субъектов МСП в моногородах»	64 200,0	27	79 750,0	28	124,2	103,7
Инвестиционные займы	60 000,0	8	9 700,0	2	16,2	20,0

В 2023 году в сравнении с 2022 годом объем микрозаймов, выданных в рамках регионального проекта «Акселерация СМСП», увеличился на 20,1% и составил 956 166,9 тыс. руб. (361 микрозайм).

В разрезе отдельных направлений кредитования СМСП, предусмотренных в рамках РП «Акселерация СМСП», отмечается следующее.

1) В 2023 году по сравнению с уровнем 2022 года объем микрозаймов, выданных по направлению «Поддержка СМСП и самозанятых граждан», увеличился на 36,4% и составил 876 419,0 тыс. руб. (333 микрозайма), из них:

- наиболее значительный рост объема выданных микрозаймов отмечается по категории «начинающие предприниматели и предприниматели, действующие менее 2-х лет» - 87,4%, что составило 158 553,9 тыс. руб. (59 микрозаймов);

- объем микрозаймов, полученных предпринимателями, действующими более 2-х лет, вырос незначительно – на 10,5% и составил 709 938,0 тыс. руб. (256 микрозаймов);

- объем микрозаймов, полученных самозанятыми гражданами, вырос на 66,0% и составил 7 925,0 тыс. руб. (18 микрозаймов).

2) По направлению «Развитие фонда микрокредитования в целях ускоренного развития СМСП в моногородах» объем микрозаймов, выданных СМСП, зарегистрированным на территории моногородов Иркутской области, вырос на 24,3% и составил 79 750,0 тыс. руб. (28 микрозаймов).

Наибольший удельный вес в объеме выданных микрозаймов занимают микрозаймы, выданные предпринимателям, действующим более 2-х лет - 74,2%; доля микрозаймов, выданных начинающим предпринимателям и предпринимателям действующим менее 2-х лет, составляет 16,6%; микрозаймы СМСП, зарегистрированным на территории моногородов (Черемхово, Саянск, Шелехов, Железногорск-Илимский, Усть-Илимск, Байкальск, Усолье-Сибирское, Тулун) - 8,3%, микрозаймы самозанятым – 0,8% от общего объема микрозаймов, выданных в 2023 году.

По направлению «Поддержка СМСП и самозанятых граждан» сумма предоставленных займов составила 876 416,9 тыс. руб., наиболее востребованы микрозаймы в размере до 1 000 тыс. руб. (91 ед. или 27,3%). Наибольшее количество микрозаймов составляют трехлетние займы - 211 ед. или 63,4% от общего количества займов (таблица).

Сумма предоставления займа	Сумма, тыс. руб.	Кол-во, ед.
50-1000 тыс.руб.	59 798,9	91
1000-2000 тыс.руб.	105 300,0	61
2000-3000 тыс.руб.	179 140,0	65
3000-4000 тыс.руб.	136 978,0	36
4000-5000 тыс.руб.	395 200,0	80
Итого	876 416,9	333

Срок предоставления микрозаймов	Сумма, тыс. руб.	Кол-во, ед.
6 мес.	2 100,0	1
12 мес.	6 270,0	9
15 мес.	500,0	1
18 мес.	175 385,0	68
24 мес.	65 720,0	29
30 мес.	14 000,0	11
33 мес.	2 900,0	3
36 мес.	609 541,9	211
Итого	876 416,9	333

Линейка финансовых продуктов, предлагаемых Фондом для СМСП и самозанятых (далее – заемщики), утверждается в качестве приложения к Правилам предоставления микрозаймов СМСП Иркутской области (далее – Правила микрокредитования), которые утверждаются Правлением Фонда.

В 2023 году линейка финансовых продуктов Фонда неоднократно менялась с внесением изменений в Правила микрокредитования. По состоянию на 19.01.2023 в Фонде действовали 16 видов финансовых продуктов. В последней редакции Правил микрокредитования по состоянию на 04.09.2023 количество финансовых продуктов Фонда снизилось до 12 видов, исключены 4 вида микрозаймов:

микрозайм для победителей конкурса бизнес-проектов «Акселератор» (процентная ставка 0,1%) исключен в связи с непроведением Центром «Мой бизнес» конкурса бизнес-проектов «Акселератор» в последние два года;

микрозайм «Антикризис»²⁸ (процентная ставка 4,0%) исключен в связи со снятием в Иркутской области ковидных ограничений и отсутствием необходимости поддержки пострадавших от них предприятий;

микрозайм для пострадавших в чрезвычайной ситуации (процентная ставка 1,0 %) применялся в 2019-2022 годах в связи с введением чрезвычайных ситуаций на территории районов Иркутской области, в настоящее время исключен;

тендерный микрозайм²⁹ (процентная ставка 6,0 %) исключен в связи с не востребоваанностью предпринимателями.

В ходе анализа процентных ставок, установленных Правилами кредитования, нарушений ограничений размеров процентных ставок по различным видам микрозаймов, утвержденных Приказом № 142³⁰ не установлено.

Категория заемщика	Процентная ставка при наличии залога и (или) поручительства гарантийного фонда		При отсутствии залога и (или) поручительства гарантийного фонда	
	Приказ №142	Правила микрокредитования	Приказ №142	Правила микрокредитования
Микрозайм в целях	не более ключевой	от 4 % до 6%	не более	от 6% до 8,25%

²⁸ Получатели микрозайма - СМСП из перечня пострадавших отраслей согласно Постановлению Правительства РФ от 03.04.2020 №434 «Об утверждении перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции», СМСП, деятельность которых приостановлена либо ограничена действующими нормативно-правовыми актами Губернатора Иркутской области.

²⁹ Микрозайм предназначен для внесения обеспечения в целях участия СМСП в торгах.

³⁰ Приказ Минэкономразвития России от 26.03.2021 № 142 «Об утверждении требований к реализации мероприятий, осуществляемых субъектами Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации, направленных на достижение целей, показателей и результатов региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее – Приказ № 142)

Категория заемщика	Процентная ставка при наличии залога и (или) поручительства гарантийного фонда		При отсутствии залога и (или) поручительства гарантийного фонда	
	Приказ №142	Правила микрокредитования	Приказ №142	Правила микрокредитования
реализации приоритетных проектов	ставки ЦБ РФ		полуторакратного размера ставки ЦБ РФ	
Микрозайм в целях реализации приоритетных проектов на территориях опережающего развития	не более одной второй ставки ЦБ	от 2,5% до 3,5%	не более размера ставки ЦБ	5%
Иные микрозаймы	не более двукратного размера ставки ЦБ	от 3% до 11%	не более 2,5-кратного размера ставки ЦБ	8,5%-10%

Выборочно проведена оценка выполнения Фондом показателя «Риск портфеля больше 30 дней», установленного Приказом №142. Показатель характеризует состояние действующего портфеля микрозаймов с учетом просроченных заемщиками платежей

Согласно представленному Фондом расчету риск портфеля с просрочкой более 30 дней по состоянию на 31.12.2023 показатель составляет 2,26 % от общего объема действующего портфеля микрозаймов (таблица).

Показатель	31.12.2022	31.03.2023	30.06.2023	30.09.2023	31.12.2023
Риск портфеля	3,40%	4,38%	4,86%	3,80%	2,26%
Доля реструктурированных займов	9,29%	8,88%	7,60%	5,67%	4,12%

Как видно из таблицы риск портфеля на 31.12.2023 сложился ниже, чем в аналогичном периоде предыдущего года (на 31.12.2022) – 3,4 %. По показателю «Доля реструктурированных займов» наблюдается динамика снижения за год (с 9,29% до 4,12%).

Фондом представлен реестр судебных дел, в котором представлена информация о задолженности по микрозаймам СМСП по состоянию на 31.12.2023, находящихся в состоянии судебных разбирательств с Фондом, либо заключивших мировые соглашения в целях реструктуризации просроченной задолженности (таблица).

№ п/п	Наименование	Период выдачи микрозайма	Сумма долга, включая начисленные %	Состояние расчетов	Учтено в расчете риск-портфеля
Предприниматели, действующие более 2-х лет					
1.	ООО «Технострой»	2017	744,8	передано ФССП	546,3
2.	СПСПСОК «Ольхонский»	2019	1 339,3	мировое соглашение	521,3
3.	ИП Минасян В.П.	2017	533,9	участие в процедуре банкротства	472,8
4.	ООО «Стимул»	2017, 2018, 2019	3 912,9		3 644,4
5.	ООО «ВАСиП»	2017, 2018	1 032,6		605,6
6.	ООО «Добрый папа»	2021	601,6	мировое соглашение	
7.	ИП Попов РУБ.Ф.	2017, 2020	4 758,2		
8.	ООО «Бизэль»	2020, 2021	3 582,3	судебное разбирательство	3 375,0
9.	Глава КФХ Шмидт Н.Н.	2022	4 011,4	мировое соглашение	
10.	ООО «Туры на Байкал»	2021	1 927,9		
11.	ООО «Глобал»	2023	3 236,5	участие в процедуре банкротства	3 161,0
12.	ИП Могзоев Г.О.	2021	412,5	мировое соглашение	
13.	ООО ДСК Монолит	2022	3 397,6		
14.	ИП Смалъ РУБ.Я.	2023	595,3		
15.	ООО «Прогресс»	2023	519,8	передано ФССП	466,1
16.	ООО «Рафамет»	2020	7,7	судебное разбирательство	7,7
	Итого		30 614,3		12 800,2
Начинающие предприниматели					

№ п/п	Наименование	Период выдачи микрозайма	Сумма долга, включая начисленные %	Состояние расчетов	Учтено в расчете риск-портфеля
17.	ООО «Дионис»	2020	1 828,4	передано ФССП	1 828,4
18.	ООО «УлаанБаатор»	2021	482,3		428,6
19.	ИП Рукосуев С.П.	2021	514,6		505,8
20.	ООО «Стройпроектинновации»	2022	715,1	мировое соглашение	671,0
21.	ИП Стукалов М.В.	2021	1 925,1	проводится экспертиза оценки имущества	1 803,8
22.	ООО «Аспект групп»	2021	311,4	судебное разбирательство	298,5
23.	ИП Валянина Д.А.	2022	1 278,0		1 261,0
24.	ООО ИЗБК	2021	3,0		3,0
25.	ИП Аракелян Х.Е.	2021	1 593,7		
26.	ООО «Инвестпроект»	2020	857,8		825,0
27.	ООО Ангара	2022	2 783,4		
28.	ИП Косарева Л.В.	2021	584,4		576,3
29.	ООО «ТОП Рыба»	2022	1 252,1		
	Итого		14 129,3		8 201,4
Инвестиционные займы					
30.	ООО «Иркутский станкостроительный завод»	2021	2 008,0	мировое соглашение	1 947,4
	Итого		2 008,0		1 947,4
	Всего		46 751,5		22 949,0

По состоянию на 31.12.2023 числится 30 СМСП, по которым ведутся судебные процессы. Объем задолженности, заявленной в судах, составляет 46 751,5 тыс. руб. Объем просроченной неурегулированной задолженности заемщиков перед Фондом по состоянию на 31.12.2023 составляет 22 949,0 тыс. руб. В реестр судебных дел включены 9 СМСП, заключивших соглашения о реструктуризации задолженности на общую сумму 17 758,9 тыс. руб.

3. Результаты реализации на территории Иркутской области региональных проектов, достижение значений показателей (результатов), входящих в Подпрограмму и НП «Предпринимательство»

Анализ региональных проектов по данным Электронного бюджета показал следующее:

- РП «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами» содержит 1 показатель: «Количество самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (НПД), накопленным итогом», по которому на 01.01.2024 достигнуто значение - 123,448 тыс. чел. при плановом значении 19,529 тыс. чел.;

- РП «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» содержит 31 контрольную точку, по состоянию на 01.01.2024 отклонения отсутствуют;

- РП «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» содержит 1 показатель: «Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей», по которому на 01.10.2023 достигнуто значение – 0,3661 млн чел. при плановом значении 0,3277 млн чел.

Таким образом, показатели региональных проектов достигнуты со значительным превышением плановых значений.

Анализ отчетов о достижении значений результатов использования субсидии и обязательствах, принятых в целях их достижения, по состоянию на 01.10.2023 и на 01.01.2024, предоставленных в Минэкономразвития России по заключенным соглашениям, показал, что Центром «Мой Бизнес» значения результатов в рамках РП достигаются с превышением (таблица).

Направление расходов	Наименование показателя	Ед. изм.	План по соглашению	Факт на 01.10.2023	Факт на 01.01.2024	Отклонение
РП «Акселерация СМСП»						
Оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки СМСП в центрах «Мой бизнес»	СМСП обеспечено оказание комплексных услуг на единой площадке региональной инфраструктуры поддержки бизнеса, в том числе федеральными институтами развития (количество СМСП, получивших комплексные услуги)	тыс. ед.	1,076	0,908	1,682	0,606
Развитие гарантийного фонда	СМСП обеспечено предоставление поручительств (независимых гарантий) региональными гарантийными организациями (объем финансовой поддержки, оказанной СМСП, при гарантийной поддержке региональных гарантийных организаций)	млн руб.	2808,5817	3200,7937	4451,2301	1642,6484
Развитие фонда микрокредитования	СМСП обеспечен льготный доступ к заемным средствам государственных микрофинансовых организаций (количество действующих микрозаймов, выданных микрофинансовой организацией)	тыс. ед.	0,815	0,931	0,961	0,146
Развитие центра координации поддержки экспортно ориентированных СМСП	СМСП осуществлен экспорт товаров (работ, услуг) при поддержке центров поддержки экспорта (количество СМСП - экспортеров, заключивших экспортные контракты по результатам услуг центров поддержки экспорта)	ед.	55	33	55	0
РП «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса»						
Предоставление комплекса услуг гражданам, желающим вести бизнес, начинающим и действующим предпринимателям, направленных на вовлечение в предпринимательскую деятельность	Вовлечение в предпринимательскую деятельность путем информационно-консультационных и образовательных услуг на единой площадке региональной инфраструктуры поддержки бизнеса, а также в федеральных институтах развития (количество уникальных граждан, желающих вести бизнес, начинающих и действующих предпринимателей, получивших услуги)	тыс. ед.	7,104	3,989	8,578	1,474
Предоставление комплекса услуг и (или) финансовой поддержки в виде грантов СМСП, включенных в реестр социальных предпринимателей, или СМСП, созданных физ.лицами в возрасте до 25 лет включительно	СМСП, включенным в реестр социальных предпринимателей, и (или) СМСП, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно, предоставлены комплекс услуг и (или) финансовая поддержка, нарастающим итогом	ед.	51	79	89	38

Направление расходов	Наименование показателя	Ед. изм.	План по соглашению	Факт на 01.10.2023	Факт на 01.01.2024	Отклонение
Предоставление финансовой поддержки в виде грантов СМСП, включенных в реестр социальных предпринимателей	СМСП, включенным в реестр социальных предпринимателей оказаны комплекс услуг и (или) финансовая поддержка в виде грантов (количество уникальных социальных предприятий, включенных в реестр, в том числе получивших комплекс услуг и (или) финансовую поддержку в виде гранта)	ед.	0	0	41	41
РП «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами»						
Государственная поддержка МСП, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах РФ	Самозанятым гражданам обеспечено предоставление комплекса информационно-консультационных и образовательных услуг организациями инфраструктуры поддержки МСП и федеральными институтами развития (центрами компетенций) в офлайн и онлайн форматах (количество самозанятых граждан, получивших услуги, в том числе прошедших программы обучения)	тыс. чел.	0,707	1,012	1,493	0,786

Как видно из представленной таблицы, Центром «Мой бизнес» результаты использования субсидии, в основном, уже были достигнуты по состоянию на 01.10.2023, по состоянию на 01.01.2024 имеются результаты перевыполненные почти в 2 раза.

По отчету о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления Субсидии (контрольных точек) по состоянию на 1 октября 2023 года по соглашению от 19.04.2023 40-2023-001473/1 значение результата «СМСП осуществлен экспорт товаров (работ, услуг) при поддержке центров поддержки экспорта (количество СМСП - экспортеров, заключивших экспортные контракты по результатам услуг центров поддержки экспорта)» достигнуто на уровне 33 ед. При этом, по данному отчету контрольная точка «Заключение договора (соглашения) на оказание услуг» на 30.09.2023 со значением 35 ед. достигнута. Вместе с тем, из представленного Центром «Мой бизнес» реестра заключенных Центром поддержки экспорта договоров следует, что по состоянию на 01.10.2023 заключено 114 договоров. Установлено отклонение значения контрольной точки на 79 ед. Таким образом, по состоянию на 30.09.2023 данная контрольная точка достигнута, при этом, отчет является недостоверным.

Также из отчета о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления Субсидии (контрольных точек) по состоянию на 1 января 2024 года следует, что по соглашению от 19.04.2023 40-2023-001473/1 значение результата «СМСП осуществлен экспорт товаров (работ, услуг) при поддержке центров поддержки экспорта (количество СМСП - экспортеров, заключивших экспортные контракты по результатам услуг центров поддержки экспорта)» достигнуто на уровне 52 ед. Таким образом, в данном отчете также отражены недостоверные заниженные сведения.

Кроме этого, по соглашениям, источником финансирования которых являлись исключительно средства областного бюджета, Центром «Мой бизнес» в Министерство также направлены отчеты о достижении значений результатов предоставления субсидий.

Данными соглашениями устанавливались значения результата предоставления субсидии «Количество СМСП и самозанятых граждан, получивших поддержку», которые по состоянию на 01.10.2023 перевыполнены в 2,4 раза, на 01.01.2024 в 1,9 раз (таблица).

Реквизиты соглашений	Единица измерения	План по соглашению	Факт на 01.10.2023	Факт на 01.01.2024
№ 05-62-253/23 от 03.02.2023	ед.	110	310	260
№ 05-62-621/23 от 26.05.2023	ед.	45	105	50
№ 05-62-648/23 от 08.08.2023	ед.	40	62	62
Всего	ед.	195	477	372

Анализ отчетов о достижении значений результатов предоставления субсидий показал, что данные отчетов на 01.10.2023, являются завышенными и недостоверными, что подтверждается пояснениями Центра «Мой бизнес» о наличии ошибки.

В отступление от положений п. 4.1.5 и 4.1.6 Соглашений Министерством не на должном уровне осуществлена проверка предоставленных Центром «Мой бизнес» отчетов. В связи с чем, Министерством в проверяемом периоде бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств в части обеспечения соблюдения получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций, определенных БК РФ, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении осуществлялись не на должном уровне (ст. 158 БК РФ, п. 1.2.97 Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля)).

Основные выводы:

1. Оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (СМСП) может осуществляться путем предоставления субсидий, бюджетных инвестиций, государственных гарантий по обязательствам СМСП.

На всестороннее улучшение предпринимательского климата в России направлен Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на государственную поддержку СМСП предоставляются в рамках 3-х федеральных проектов: «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами», «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» и «Акселерация СМСП».

Анализ объемов предоставления субсидий из федерального бюджета за период 2021-2024 гг. субъектам РФ, входящим в состав СФО, свидетельствует о том, что общий объем федеральной помощи имеет тенденцию к снижению. Если в 2022 году общий объем субсидий из федерального бюджета на поддержку СМСП, зарегистрированных на территории СФО составлял 2,6 млрд руб., в 2023 году – 2,2 млрд руб., то на 2024 год запланировано лишь 847,1 млн руб.

Лидером по объему средств, полученных из федерального бюджета в 2023 году, среди субъектов СФО стал Алтайский край (666 млн руб.), значительные объемы получили Республика Алтай (312 млн руб.), Новосибирская (305 млн руб.) и Омская (309 млн руб.) области. Иркутская область ежегодно получала субсидии, объем которых менялся незначительно: от 156 млн руб. в 2021 году до 165 млн руб. в 2023 году.

Проведенный анализ показал, что в 2023 году субъекты РФ в составе СФО не только осуществляли софинансирование федеральных субсидий, а также расходовали собственные бюджетные средства на развитие среднего и малого предпринимательства.

В 2023 году общий объем бюджетных ассигнований на поддержку СМСП, предусмотренный законами о бюджетах субъектов СФО, запланирован в сумме 4,1 млрд руб. Наиболее высокий уровень финансирования из регионального бюджета наблюдается в

Алтайском крае (690 млн руб.) и Красноярском крае (388 млн руб.). В Иркутской области – 99 млн руб.

Для оказания комплексных услуг во всех регионах СФО создана доступная инфраструктура поддержки МСП. Она ориентирована на помощь предпринимателям в открытии и развитии своего дела. В ее состав входят центры поддержки предпринимательства «Мой бизнес», микрофинансовые организации, бизнес-инкубаторы, технопарки и др.

В рамках ФП «Акселерация СМСП» в 2023 году из федерального бюджета выделялись средства на экспортную поддержку СМСП. В 2023 году из 10 регионов СФО только 1 субъект (республика Хакасия) не получал средства федерального бюджета на эти цели. По объему экспортной поддержки Иркутская область занимает второе место в СФО (первое место у Омской области).

В целях финансирования проектов по созданию технопарков бюджетные ассигнования предусмотрены в 2023 году в трех регионах СФО: Алтайский край – 505 млн руб., республика Алтай – 253 млн руб., республика Хакасия – 5,0 млн руб.

За счет средств федерального бюджета в рамках ФП «Легкий старт» в 2023 году субъекты СФО в полном составе предоставили финансовую поддержку в виде грантов СМСП, включенным в реестр социальных предпринимателей, и (или) СМСП, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно, на общую сумму 333 млн руб.

Кроме того, в 2023 году субъекты СФО предоставляли субсидии и гранты за счет средств региональных бюджетов без участия федеральных средств.

Распространенной мерой поддержки СМСП из региональных бюджетов является предоставление СМСП субсидий в целях возмещения части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания, развития или модернизации производства. Субсидии предоставлялись в 4-х регионах СФО: наибольший объем субсидий выдан в Алтайском крае – 388 млн руб., в Новосибирской и Омской областях – по 50 млн руб., в республике Алтай – 43 млн руб.

В 3-х регионах СФО предусмотрены субсидии муниципальным бюджетам на поддержку СМСП на общую сумму 154 млн руб.: Красноярский край – 80 млн руб., Томская область – 53 млн руб., Новосибирская область – 21 млн руб.

В 2-х субъектах СФО в 2023 году предоставлялись гранты на реализацию проектов в приоритетных сферах экономики на общую сумму 140 млн руб.: в Красноярском крае – 120 млн руб., в Алтайском крае – 20 млн руб.

Иркутская область по количеству и объему предоставляемых субсидий и грантов находится на предпоследнем месте (последнее место занимает республика Тыва). В 2023 году в Иркутской области предоставлялся один вид грантов – гранты СМСП, включенным в реестр социальных предпринимателей, и (или) СМСП, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет, на общую сумму 13,5 млн руб.

В результате проведенного анализа установлено, что безусловным лидером по объему и количеству предоставляемых мер государственной поддержки в рамках Нацпроекта в СФО в 2023 году является Алтайский край, в краевом бюджете которого предусмотрены средства на поддержку СМСП в сумме 1 356 млн руб., которые расходовались по 9 направлениям. Далее следуют: Красноярский край (485 млн руб. по 8 направлениям), Новосибирская (475 млн руб. по 7 направлениям) и Омская области (462 млн руб. по 6 направлениям). Иркутская область по итогам 2023 года находится на 7-ом месте в СФО по объему господдержки СМСП – 264 млн руб., что соответствует уровню Томской и Кемеровской областей, при этом занимает в СФО предпоследнее место по объему предоставления СМСП субсидий и грантов.

2. В 2023 году по сравнению с 2022 годом наблюдается незначительный рост количества СМСП, действующих на территории СФО. В целом по СФО рост составил 3,6% по Иркутской области – 3,3%. Наибольшее количество СМСП действует на территории Новосибирской области (149 тыс. субъектов), Красноярского края (111 тыс. субъектов) и Иркутской области (88 тыс. субъектов).

Также наблюдается рост количества вновь созданных СМСП: в целом по СФО увеличение составило 8,3%, по Иркутской области - 13,3%. Кроме того, в 2023 году выросла численность работников СМСП в расчете на 1 СМСП: в целом по СФО показатель вырос на 99,9 % до 6,5 чел. на 1 субъект МСП, по Иркутской области – на 101,9 % до 6,3 чел. на 1 субъект МСП.

Значительно выросло и количество самозанятых граждан. В СФО - на 77,5 % до 908,5 тыс. человек, по Иркутской области - на 54,3% до 123,8 тыс. человек.

3. Финансовое обеспечение мероприятий, направленных на поддержку и развитие МСП в Иркутской области предусмотрено в рамках одноименной Подпрограммы Госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика».

Законом о бюджете бюджетные ассигнования на реализацию Подпрограммы на 2023 год предусмотрены в объеме 264 млн руб., в том числе за счет средств федерального бюджета (субсидии) в объеме 165 млн руб.

Реализация мероприятий Подпрограммы в 2023 году осуществлялась министерством экономического развития и промышленности Иркутской области (Министерство) и Фондом поддержки и развития предпринимательства Иркутской области Центр «Мой Бизнес» (Центр «Мой Бизнес»).

4. Министерством в проверяемом периоде предоставлялись гранты в форме субсидий СМСП, включенным в реестр социальных предпринимателей, и (или) СМСП, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно. Объем финансового обеспечения данного мероприятия предусмотрен в сумме 13,5 млн руб., из которых 13 млн руб. - средства федерального бюджета.

В 2023 году Министерством проведен конкурсный отбор, средства областного бюджета в октябре 2023 года распределены между 27 победителями. В 2022 году гранты предоставлены 26 СМСП на общую сумму 13 млн руб.

Большая часть грантов выделена на аренду нежилых помещений, аренду и (или) приобретение оргтехники, оборудования (в том числе инвентаря, мебели), а также на приобретение основных средств (за исключением зданий, сооружений, земельных участков, автомобилей).

По состоянию на 01.01.2023 остаток дебиторской задолженности (не подтвержденные расходы) по предоставленным в 2022 году грантам составил – 741 тыс. руб.

5. Реализацию остальных мероприятий Подпрограммы, направленных на поддержку и развитие МСП, в 2023 году осуществлял Центр «Мой Бизнес». В этих целях из областного бюджета Центру предусмотрено предоставление субсидий по трем региональным проектам на общую сумму 244 млн руб.

Кроме того, по состоянию на 1 января 2023 года у Центра «Мой бизнес» сформировались остатки средств субсидий, неиспользованных в 2022 году в общей сумме 58 млн руб., из которых Министерством согласовано использование остатка в сумме 36 млн руб. в срок до 30 марта 2023 года.

КСП области отмечает, что ежегодно у Центра «Мой бизнес» формируются остатки субсидий прошлого года, которые направляются на обеспечение достижения результатов, установленных региональными проектами на текущий год.

Таким образом, общий объем бюджетных средств, переданных Центру «Мой бизнес» Министерством в 2023 году, составил 302 млн руб., из которых 71 млн руб. предусмотрен на обеспечение деятельности Центра «Мой бизнес».

К основным направлениям расходов на реализацию мероприятий можно отнести: расходы на проведение конференций, совещаний, семинаров (16 млн руб.), комплексные услуги субъектам СМСП (22 млн руб.), содействие в продвижении и популяризации продукции СМСП и самозанятых граждан, в т. ч. участие в выставочно-ярмарочных мероприятиях (20 млн руб.), организация коллективных стендов на ярмарках (21 млн руб.), проведение обучающих мероприятий, мастер-классов, тренингов (16 млн руб.) и т. д.

Анализ получателей поддержки в разрезе видов экономической деятельности (ОКВЭД) показал, что за 2023 год поддержку получили 4 449 СМСП. Наибольшая доля получателей поддержки приходится на виды экономической деятельности «Торговля оптовая и розничная...» - 31 % и «Обрабатывающие производства» - 19 %.

Наибольшее количество услуг оказано в виде комплекса информационно-консультационных и образовательных услуг.

6. По состоянию на 1 января 2023 года размер ответственности Центра «Мой бизнес» по выданным поручительствам составлял 2,8 млрд руб., за 2023 год выдано поручительств на сумму 2 млрд руб., на 1 января 2024 года размер ответственности Центра «Мой бизнес» с учетом текущего погашения обязательств СМСП (1,5 млрд руб.) составил 3,2 млрд руб.

В связи с неисполнением заемщиками своих обязательств перед банками у Центра «Мой бизнес» возникает необходимость исполнения обязательств перед партнерами по заключенным договорам поручительства. В целях финансового обеспечения затрат по исполнению обязательств Центру в 2023 году предоставлена субсидия в размере 32,5 млн руб. Выплаты на исполнение обязательств по поручительствам в 2023 году составили 15,1 млн руб., остаток неиспользованных средств субсидии – 17,4 млн руб.

Анализ договоров поручительства, заключенных Центром «Мой бизнес», показал, что в основном целями займов были любые цели, связанные с предпринимательской деятельностью.

Ответственность Центра «Мой бизнес» по поручительствам составляла от 50 до 70% от суммы обязательств заемщика. Проверкой установлено, что в отдельных случаях залоговое имущество не обеспечивало сумму поручительства

7. Выборочный анализ договоров, заключаемых Центром «Мой бизнес» с исполнителями в целях реализации мероприятий регпроектов по оказанию поддержки СМСП выявил ряд нарушений и недостатков.

Так, например, установлены случаи заключения договоров в отсутствие реального финансирования, направление Центром «Мой бизнес» заявок на предоставление услуг исполнителю, с которым еще не заключены договоры на оказание услуг.

Выявлены случаи изготовления сувенирной и (или) полиграфической продукции, без нанесения логотипа или прочих отличительных особенностей получателя поддержки, что не способствует популяризации продукции (товаров, работ, услуг) получателей поддержки.

8. С целью проведения оценки востребованности и информационной открытости комплексных услуг, оказываемых субъектам МСП Центром «Мой Бизнес» КСП области было проведено обследование путем наблюдения за проведением представителем Центра «Мой Бизнес» консультаций различных категорий СМСП, заинтересованных в получении мер государственной поддержки.

Для участия в обследовании были приглашены различные категории СМСП (физические лица, планирующие начать собственный бизнес, самозанятый и предприниматели). Основными результатами проведенных консультаций стали:

1) Из перечня услуг, предложенных Центром «Мой бизнес» наиболее востребовано получение льготных микрозаймов под поручительство гарантийного фонда, промышленная ипотека, рекламные услуги (продвижение), обучающие мероприятия («Азбука предпринимателя»). В то же время начинающий предприниматель и самозанятый отметили, что не могут выполнить требование о предоставлении залога имущества, так как многие молодые предприниматели покупают жилье и автомобиль в кредит. Выходом из сложившейся информации могло бы быть предоставление беззалоговых микрозаймов на небольшие суммы либо предоставление в залог имущества, приобретаемого на средства микрозайма.

2) Консультации, проведенные директором Центра «Мой бизнес» оценены заявителями как удовлетворительные и полезные, в то время как первичные консультации, оказываемые сотрудниками Центра, недостаточно эффективны. Например, ООО «Эковтор» в августе 2023 года, в результате отказа в оказании мер государственной поддержки по формальному признаку (отсутствие в регистрационных документах у организации соответствующего ОКВЭД) было вынуждено обратиться в коммерческий банк за получением кредита на покупку оборудования по переработке пластика под 18 % годовых, при том что в случае получения необходимого ОКВЭД организация имеет право на получение льготного микрозайма под 6,25 %.

3) Все приглашенные СМСП отметили неинформативность сайта <https://mb38.ru/>, плохую навигацию, отсутствие перекрестных ссылок на полезные ресурсы и сайты организаций, образующих инфраструктуру государственной поддержки СМСП (нет ссылок на сайты мойбизнес.рф, Фонда развития промышленности, Фонда президентских грантов, Фонда содействия инновациям, инвестиционного портала Иркутской области, Фонда микрокредитования Иркутской области), отсутствие информации о проведении бесплатного обучающего курса «Азбука предпринимателя».

4) В ходе обследования представители малого бизнеса отметили недостаточную цифровизацию услуг центра в целом.

Анализ официального сайта Центра «Мой бизнес», проведенный КСП области с точки зрения выполнения данной региональной организацией функций «одного окна» при обращении предпринимателей за получением мер государственной поддержки, также выявил ряд недостатков. Так, например, на сайте отсутствуют функция поиска, информация о мерах поддержки социальных предпринимателей, информация о возможности получения предпринимателями субсидий, грантов из областного бюджета на развитие бизнеса, налоговых льгот, нет ссылок на сайты органов государственной власти Иркутской области, предоставляющих предпринимателям такие меры поддержки.

Информация о мерах поддержки предпринимателей не структурирована по их категориям. Несмотря на наличие отдельных разделов для каждой категории СМСП, в них размещена одинаковая информация.

В разделе «Меры финансовой поддержки» отсутствует информация об условиях предоставления льготных микрозаймов, процентных ставках по ним, не размещена ссылка на официальный сайт Фонда микрокредитования Иркутской области.

КСП области проведен анализ официальных сайтов центров «Мой бизнес» в других регионах. В качестве положительной практики КСП области отмечает информативность, структурированность и качественное наполнение сайтов: Краснодарского края; Томской области; г. Санкт-Петербурга; Республики Бурятия.

9. В ходе контрольного мероприятия были оценены результаты деятельности Фонда микрокредитования области. Остаток собственных средств Фонда по состоянию на 01.01.2023 составлял 1 133,9 млн руб., в 2023 году докапитализация Фонда за счет средств областного или федерального бюджета не осуществлялась.

На протяжении 3-х лет в Фонде наблюдается устойчивая динамика роста валюты баланса, что является позитивной тенденцией и свидетельствует о повышении имущественного потенциала Фонда и обеспечивает возможность наращивания объемов деятельности по микрокредитованию.

Минимальная сумма микрозайма, предоставляемого СМСП Фондом, составляет 50 тыс. руб., максимальная сумма - 5 000 тыс. руб., самозанятым - 500 тыс. руб. Максимальный срок предоставления микрозайма составляет 36 месяцев. В качестве обеспечения исполнения обязательств может выступать залог имущества и (или) поручительства.

Несмотря на рост объема выданных займов в целом, в составе портфеля выданных микрозаймов в 2023 году по сравнению с 2022 годом наблюдаются структурные изменения: наибольший удельный вес заняли займы на развитие деятельности в сфере предоставления бытовых, медицинских, консалтинговых и иных услуг (29%), в то время как на 35% снизилась доля микрозаймов на развитие производства, ранее составлявших треть заемного портфеля Фонда

В 2023 году в сравнении с 2022 годом объем микрозаймов, выданных в рамках регионального проекта «Акселерация СМСП», увеличился на 20% и составил 956 млн руб. (361 микрозайм). Наиболее значительный рост объема выданных микрозаймов отмечается по категории «начинающие предприниматели и предприниматели, действующие менее 2-х лет» - на 87% и самозанятые - на 66 %.

По направлению «Развитие фонда микрокредитования в целях ускоренного развития СМСП в моногородах» объем микрозаймов, выданных СМСП, зарегистрированным на территории моногородов Иркутской области, вырос на 24 % и составил 80 млн руб.

По направлению «Поддержка СМСП и самозанятых граждан» сумма предоставленных займов составила 876 млн руб., наиболее востребованы микрозаймы в размере до 1 млн руб. (91 ед. или 27 %). Наибольшее количество микрозаймов составляют трехлетние займы - 211 ед. или 63 % от общего количества займов

В 2023 году линейка финансовых продуктов Фонда неоднократно менялась, количество финансовых продуктов Фонда снизилось до 12 видов, исключены 4 вида микрозаймов.

Согласно представленному Фондом расчету риск портфеля с просрочкой более 30 дней по состоянию на 31.12.2023, указанный показатель составил 2,26 %, что ниже, чем в аналогичном периоде предыдущего года (3,40 %). По показателю «Доля реструктурированных займов» также наблюдается динамика снижения (с 9,29% до 4,12%).

По состоянию на 31.12.2023 числится 30 СМСП, по которым ведутся судебные процессы. Объем задолженности, заявленной в судах, составляет 46,8 млн руб. Объем просроченной неурегулированной задолженности заемщиков перед Фондом оставляет 23 млн руб. В реестр судебных дел включены 9 СМСП, заключивших соглашения о реструктуризации задолженности на общую сумму 17,8 млн руб.

10. Анализ достижения значений показателей (результатов) региональных проектов, входящих в Подпрограмму и НП «Предпринимательство» по данным Электронного бюджета показал, что показатели региональных проектов достигнуты со значительным превышением плановых значений.

Центром «Мой бизнес» результаты использования субсидии, в основном, уже были достигнуты по состоянию на 01.10.2023, по состоянию на 01.01.2024 имеются результаты перевыполненные почти в 2 раза.

Предложения (рекомендации):

1. Направить Отчет в Законодательное Собрание Иркутской области и Правительство Иркутской области.
2. Направить информационное письмо в Правительство Иркутской области.

Председатель



Ю.Б. Махтина

СПРАВКА

о результатах контрольного мероприятия

Наименование контрольного мероприятия: «Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, направленных на реализацию региональных проектов национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в 2023 году»		
Перечень объектов проверки: Министерство экономического развития и промышленности Иркутской области, Фонд поддержки и развития предпринимательства Иркутской области Центр «Мой Бизнес», Микрокредитная компания «Фонд микрокредитования Иркутской области»		
1	Количество документов по результатам контрольного мероприятия (единиц), в том числе:	5
1.1	- актов	3
1.2	- отчетов	1
1.3	- представлений	
1.3	- предписаний	
1.4	- уведомлений о применении бюджетных мер принуждения	
1.5	- информационных писем	1
1.6	- протоколов об административных правонарушениях	
2	Объем проверенных финансовых средств всего, (тыс. р.):	257 584,7
3	Выявлено нарушений бюджетного законодательства всего, в том числе по группам нарушений в соответствии с Классификатором (тыс. р.):	
3.1	Группа 1. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов	22 393,1
3.2	Группа 2. Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	
3.3	Группа 3. Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	
3.4	Группа 4. Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	
3.5	Группа 7. Иные нарушения	
3.6	Группа 8. Нецелевое использование бюджетных средств	
3.7	Неэффективное использование средств	
4	Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня (тыс. р.)	22 393,1
5	Рекомендовано к возврату в областную казну (тыс. р.)	
6	Объем причиненного ущерба (тыс. р.)	

Пояснительная записка к отчету

В нарушение требований п. 10 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, п. 4.3.9, 6.1.1 Соглашения от 26.12.2020 № 139-09-2021-053 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», заключенного Министерством с Минэкономразвития России, п. 4.1.6. Соглашения от 29.09.2022 № 40-2022-002403, заключенного Министерством с Центром «Мой бизнес», Министерством не приняты меры по своевременному возврату неиспользованного остатка субсидии в размере 22 393,1 тыс. руб.

Приложение № 1

Финансовое обеспечение мероприятий по государственной поддержке СМСП, реализуемых в субъектах СФО в 2023 году

тыс. руб.

№	Наименование	Республика Алтай	Республика Тыва	Алтайский край	Республика Хакасия	Красноярский край	Иркутская обл.	Кемеровская обл.	Новосибирская обл.	Томская область	Омская область	ИТОГО
1.	Объем средств, выделенных на развитие СМСП	427 519,4	65 536,2	1 356 393,8	65 907,0	484 716,1	263 695,1	230 808,0	475 317,5	272 127,2	462 174,2	4 104 194,5
2.	Реализация РП "Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса"	7 882,9	14 171,7	63 816,7	22 247,0	25 142,5	45 029,5	84 386,2	92 917,3	56 260,0	166 781,2	578 635,0
3.	Реализация РП "Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами"	3 837,3	4 889,0	12 628,2	4 031,0	14 872,3	16 444,2	13 064,1	30 506,5	9 869,9	17 638,2	127 780,7
4.	Реализация РП "Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства, в т.ч.	288 701,7	23 449,6	596 632,9	27 148,0	51 867,4	202 221,4	56 824,5	280 560,8	58 331,0	266 386,1	1 852 123,4
4.1	- обеспечение льготного доступа СМСП к производственным площадям путем создания промышленных парков, технопарков	252 525,3		505 050,5	5 000,0							762 575,8
5.	Гранты и субсидии СМСП	58 054,5	4 538,3	449 682,8	26 321,0	175 973,8	13 524,3	60 513,3	89 347,8	40 411,0	137 985,7	864 390,2
6.	Субсидии муниципальным образованиям в целях поддержки СМСП					80 000,0			21 332,9	52 963,8		154 296,7

Приложение № 2

Перечень субсидий и грантов, предоставленных СМСП, зарегистрированным на территории СФО, в 2023 году

тыс. руб.

Наименование	Республика Алтай	Республика Тыва	Алтайский край	Республика Хакасия	Красноярский край	Иркутская обл.	Кемеровская обл.	Новосибирская обл.	Томская область	Омская область	ИТОГО
Субсидии СМСП в целях стимулиров. модерниз.производства (возмещение затрат на приобретение и модернизаци. оборудования)	43 303,0		388 080,8					50 000,0		50 000,0	531 383,8
Субсидии социальным предпринимателям /на поддержку молодеж. предпринимательства	14 751,5	4 538,3	37 990,6	24 321,0	9 622,9	13 524,3	60 513,3	39 347,8	40 411,0	87 985,7	333 006,4
Субсидии муниципальным					80 000,0			21 332,9	52 963,8		154 296,7

бюджетам на поддержку СМСП											
Гранты СМСП на реализацию проектов в приоритетных сферах экономики			20 000,0		120 000,0						140 000,0
Субсидии на возмещение части затрат, связанных с участием СМСП в межрегиональных и международных выставочно-ярмарочных мероприятиях			3 611,4								3 611,4
Возмещение СМСП части затрат, связанных с размещением на электронных торговых площадках и маркетплейсах продукции собственного производства				2 000,0							2 000,0
Грантовая поддержка на начало ведения бизнеса					46 350,9						46 350,9
ИТОГО	58 054,5	4 538,3	457 682,8	24 802,0	255 973,8	13 524,3	60 513,3	110 680,7	98 570,5	137 985,7	1 032 363,6

Приложение № 3

Информация о количестве мер поддержки, оказываемых в субъектах СФО в 2023 году

Наименование	Алтайский край	Красноярский край	Новосибирская область	Омская область	Республика Алтай	Томская область	Иркутская область	Кемеровская область	Республика Хакасия	Республика Тыва
Объем финансового обеспечения мер государственной поддержки (тыс. руб.)	1 356 393,8	484 716,1	475 317,5	462 174,2	427 519,4	272 127,2	263 695,1	230 808,0	65 907,0	65 536,2
Количество направлений государственной поддержки СМСП всего, ед.	9	8	7	6	7	6	5	5	5	4
Оказание комплекса услуг СМСП при реализации федеральных проектов «Самозанятые», «Легкий старт», «Акселерация СМСП»	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
Экспортная поддержка СМСП	1	1	1	1	1	1	1	1		
Обеспечение льготного доступа СМСП к производственным площадям путем создания промышленных парков, технопарков	1				1				1	
Предоставление грантов и субсидий СМСП	4	3	2	2	2	1	1	1	2	1
Предоставление субсидий муниципальным образованиям в целях поддержки СМСП		1	1			1				