

| | |
|---|------------|
| Законодательное Собрание Иркутской области | |
| № ПЗ | 1332 |
| Дата: | 06.03.2014 |

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1332

«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1332 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области прокурором Иркутской области.

В соответствии с пунктами «ж», «ж.1» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение; защита семьи, материнства, отцовства и детства отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

На основании части 3 статьи 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» установлены дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий, обеспечивающих этим семьям достойную жизнь, в виде предоставления материнского (семейного) капитала за счет средств федерального бюджета.

Частью 2 статьи 1 названного Федерального закона предусмотрено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

В рамках реализации полномочий, предоставленных федеральным законодательством, принят Закон Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей,

| | |
|---|-------------------------|
| Законодательное Собрание Иркутской области | |
| Вх. № | 314/40 |
| Дата | 11.04.2014 |
| на | 03 листах, индекс 01-29 |

имеющих детей, в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 101-ОЗ).

В соответствии со статьей 8 Закона Иркутской области № 101-ОЗ средства областного материнского (семейного) капитала в целях улучшения жилищных условий могут направляться на:

1) приобретение (строительство) жилого помещения, осуществляемое гражданами посредством совершения любых не противоречащих закону сделок и участия в обязательствах;

2) компенсацию расходов, связанных со строительством, реконструкцией индивидуального жилого дома, осуществляемыми гражданами без привлечения организации, осуществляющей строительство (реконструкцию) индивидуального жилого дом.

Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 21 декабря 2022 года № 56-П «По делу о проверке конституционности пункта 2 части 1 статьи 10 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в связи с жалобой гражданки А.А. Дробковой» пункт 2 части 1 статьи 10 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», признан не соответствующей Конституции Российской Федерации в той мере, в какой он не предусматривает возможности направить средства (часть средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий путем реконструкции иного объекта капитального строительства, предназначенного для постоянного проживания, кроме объекта индивидуального жилищного строительства, притом что лицом, получившим сертификат на материнский (семейный) капитал, выполнены все требования, предъявляемые к реконструкции таких объектов, а также соблюдены иные - кроме вида объекта и, соответственно, вида разрешенного использования земельного участка - условия направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на такую реконструкцию.

Учитывая указанное Постановление Конституционного Суда Российской Федерации проектом закона предлагается предусмотреть возможность направления средств областного материнского (семейного) капитала на компенсацию расходов, связанных со строительством, реконструкцией не только индивидуального жилого дома, но и также иного объекта капитального строительства, предназначенного для постоянного проживания граждан.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

В настоящее время заявление о распоряжении средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала может быть подано в любое время в том числе на уплату первоначального взноса при получении кредита (займа), на приобретение или строительство жилья и (или) на погашение основного долга и уплаты процентов по кредитам или займам, а также на проведение ремонта жилого помещения.

В этой связи дополнительного обсуждения требует вопрос о возможности распоряжения средствами областного материнского (семейного) капитала на реконструкцию индивидуального жилого дома, а также иного объекта капитального строительства, предназначенного для постоянного проживания граждан, до истечения трех лет со дня рождения (усыновления) ребенка, в связи с которым возникло право на областной материнский (семейный) капитал.

Также представляется целесообразным предусмотреть в проекте закона переходные положения, в соответствии с которыми направление средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на компенсацию расходов на строительство, реконструкцию иного объекта капитального строительства, предназначенного для постоянного проживания граждан, возможно в случае, если указанные расходы понесены не ранее 1 января 2024 года.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в 1 чтении.

Начальник
правового управления



М.В. Басов

11.04.24

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



Е.А. Аксенова

04.04.24

Дементьева Т.В.
50-75-73