



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю Комитета по социально
культурному законодательству
Законодательного Собрания
Иркутской области
Д.А. МЯСНИКОВУ

ksk@irzs.ru

10.04.2024 № 01/21-520

на № 04-72/24 от 05.04.2024

О направлении информации и предложений в
проект решения заседания комитета

Уважаемый Дмитрий Александрович!

Направляю Вам информацию и предложения в проект решения заседания комитета по социально культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области по вопросу «Реализация мероприятий, направленных на обеспечение сохранности, использования и популяризации объектов культурного наследия в Иркутской области», назначенного на 12.04.2024.

Приложение: на 3 л.

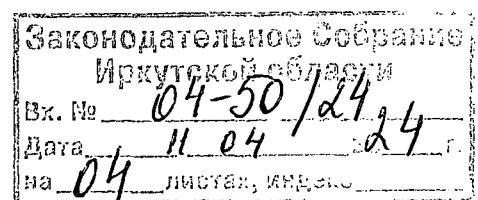
Председатель

Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00CEE4CAF1A5EDDFD143D49B113558DA34
Владелец Махтина Юлия Борисовна
Действителен с 26.02.2024 по 21.05.2025

Халтанов Борис Владимирович
Тел. +7 (3952) 24-05-24)



Информация и предложения в проект решения заседания комитета по социально культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области по вопросу «Реализация мероприятий, направленных на обеспечение сохранности, использования и популяризации объектов культурного наследия в Иркутской области», назначенного на 12.04.2024

Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в 2023 году проведено контрольное мероприятие «Оценка эффективности реализации мероприятий, направленных на обеспечение сохранности, использования и популяризации объектов культурного наследия, находящихся в собственности Иркутской области в 2021-2022 годах» (Отчет № 11/14-КМ от 26.12.2023) по результатам которого отмечается следующее.

1. Государственная охрана объектов культурного наследия (ОКН) является одной из приоритетных задач органов государственной власти всех уровней. Еще в 2018 году КСП области был поднят вопрос о недостаточности мер, направленных на обеспечение физической сохранности ОКН находящихся в государственной собственности Иркутской области (определению мероприятий по их сохранению). По итогам проведенного контрольного мероприятия в 2023 году КСП области констатирует отсутствие существенных сдвигов в решении данной задачи.

По мнению КСП области, проблема сохранности и восстановления ОКН требует особого внимания и межведомственного взаимодействия. Отсутствие системного подхода к принятию своевременных мер, направленных на обеспечение физической сохранности ОКН, указывает на не участие Иркутской области в проведении единой государственной политики в данной области, приводящее к разрушению и утрате ОКН.

Архитектура объектов культурного наследия является неотъемлемой частью исторического облика городов, наличие таких объектов порождает культурно-познавательный туризм. Однако неудовлетворительное состояние отдельных объектов, которые зачастую расположены в историческом центре города Иркутска, негативно влияет на туристическую привлекательность региона.

Кроме того, проведение мероприятий по реставрации зданий и приспособлению их для современного использования позволило бы в определенной степени решить проблему недостатка площадей областной государственной собственности для размещения областных органов государственной власти, учреждений.

2. Контрольное мероприятие показало, что до настоящего времени не определен порядок определения очередности (дорожная карта) по включению объектов культурного наследия в мероприятия государственной программы с целью проведения ремонтно-восстановительных работ. Объекты включались на основании обращений граждан и балансодержателей, по поручениям Губернатора области и т.д.

В 2023 году Губернатором области утвержден перечень приоритетных объектов культурного наследия для проведения работ по их реставрации, включающий шесть наиболее значимых ОКН, которые уже длительное время требовали внимания. При этом данные объекты отсутствуют в региональном проекте новой государственной программы, работы не обеспечены финансированием, ни по одному объекту нет подготовленной проектной документации.

По мнению КСП области по результатам проводимой инвентаризации ОКН служба по охране объектов культурного наследия Иркутской области (Служба) в силах разработать пообъектный план мероприятий по обеспечению сохранности, который может

являться основой для разработки отдельной государственной программы Иркутской области в данной сфере, ответственным исполнителем которой выступит Служба, определив очередность, предусмотрев на эти цели средства областного бюджета с возможностью привлечения средств федерального бюджета и иных источников.

3. В Реестре государственной собственности Иркутской области находится 144 объекта культурного наследия. Большинство ОКН находится в оперативном управлении учреждений образования, здравоохранения и культуры.

За период 2021-2022 г.г. проведение ремонтно-реставрационных работ осуществлялось в отношении 8 объектов, что составляет только 4 % от общего числа ОКН, находящихся в государственной собственности Иркутской области.

Проведенный анализ показал, что в основном заказчиками проектной документации для проведения мероприятий по сохранению ОКН являлись учреждения - правообладатели зданий. В большинстве случаев подготовленная проектная документация нуждалась в доработке, неоднократной корректировке либо вообще не была пригодна к использованию. У учреждений отсутствуют специалисты, обладающие компетенциями технических заказчиков, действующих на профессиональной основе. Последствия непрофессионализма приводят к неэффективному и безрезультативному использованию бюджетных средств.

Так, например, за период с 2012 по 2020 годы ОГБУ «Центр социальных и информационных услуг для молодежи» безрезультатно использованы бюджетные средства на мероприятия по подготовке проектной документации в отношении ОКН «Дом офицеров (бывш. дом купца Кольгина)» в общей сумме 16,5 млн. р.

При этом ОГАУ «Центр по сохранению историко-культурного наследия Иркутской области» (ОГАУ «ЦСН») имеет лицензию на разработку проектной документации. Более того, как показало контрольное мероприятие, проведенное КСП области в 2018 году, выполнение проектных работ в рамках уставной деятельности ОГАУ «ЦСН» без привлечения подрядных организаций обходится областному бюджету значительно дешевле. Так, только в 2017 году осуществление проектных работ на двух объектах силами учреждения позволило сэкономить средства областного бюджета в общей сумме более 25 млн. рублей.

Однако до настоящего времени рекомендации КСП области по укомплектованию учреждения дополнительной численностью, материальными запасами и основными средствами, необходимыми для выполнения проектных работ по сохранению ОКН собственными силами не учтены.

Кроме того, проверка показала, что при размещении государственного заказа на проведение работ по сохранению используется неактуальная проектная документация (ПСД). В ходе реализации контрактов такая документация подвергается неоднократной корректировке, в связи с чем увеличивается срок и стоимость выполнения работ. Так, например, ПСД на выполнение работ по реставрации и приспособлению к современному использованию ОКН «Застройка ул. К. Маркса, Родильный дом и лечебница» была разработана и получила положительное заключение государственной экспертизы в декабре 2014 года. Контракт на выполнение работ заключен только в июне 2019 года (спустя 5 лет).

Срок выполнения работ по контракту первоначально был установлен до 01.12.2021, но работы не завершены до настоящего времени в виду неоднократной корректировки ПСД. Стоимость работ за 5 лет увеличилась более чем на 18 млн. р.

КСП области в своих отчетах по результатам проведенных контрольных мероприятий неоднократно обращала внимание на эту проблему, однако до настоящего времени

Правительством Иркутской области данный вопрос не решен.

4. Решение задачи по обеспечению сохранности объектов культурного наследия возможно через их эффективное использование. Вовлечение в хозяйственный оборот ОКН может базироваться на изучении и анализе накопленного опыта и применении механизмов, успешно реализуемых в других субъектах РФ. Положительная практика взаимодействия государства и бизнеса в вопросах сохранения, восстановления объектов культурного наследия и их последующего использования существует во многих регионах: г. Москве, г. Санкт-Петербурге, Московской, Калининградской, Вологодской, Свердловской областях и др. В число используемых механизмов восстановления ОКН входит заключение концессионных соглашений, соглашений о государственно-частном партнерстве, договоров аренды с инвестиционными обязательствами и аренды «за рубль» и пр. К мерам государственной поддержки (экономического стимулирования) потенциальных инвесторов, применяемых в других регионах, можно отнести налоговые льготы, финансовую поддержку (целевой заем, безвозмездная финансовая поддержка, субсидии), льготные кредиты, гранты и пр.

В настоящее время для сохранения культурного наследия региона необходим принципиально иной подход. Наиболее актуальным является поиск новых механизмов консолидации финансовых средств из разных источников, разработку и реализацию комплексной государственной программы работы с объектами культурного наследия, которая позволила бы объединить средства бюджетов всех уровней, внебюджетные источники для максимально эффективного использования средств, делать проекты экономически жизнеспособными и сохранять исторический облик городов.