

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-290 «О внесении изменений в закон Иркутской области «О статусе и границах муниципальных образований Казачинско-Ленского района Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-290 «О внесении изменений в закон Иркутской области «О статусе и границах муниципальных образований Казачинско-Ленского района Иркутской области» (далее – проект закона).

При реализации права законодательной инициативы органом, являющимся субъектом права законодательной инициативы, должно быть представлено решение соответствующего органа о внесении проекта закона с указанием представителя субъекта права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области (часть 6 статьи 44 Закона Иркутской области № 1-оз).

К проекту закона прилагаются следующие документы:

1. Пояснительная записка к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О статусе и границах муниципальных образований Казачинско-Ленского района Иркутской области»;

2. Решение Думы Казачинского сельского поселения от 3 августа 2016 года №163 «Об инициативе изменения границ»;

3. Решение Думы Казачинско-Ленского муниципального района от 30 августа 2016 года № 178 «О согласовании процедуры изменения границ Казачинского муниципального образования»;

4. Решение Думы Казачинского сельского поселения от 22 марта 2017 года № 198 «Об утверждении изменения границ Казачинского муниципального образования. Об утверждении картографического описания границ Казачинского муниципального образования»;

5. Протокол схода граждан д. Карнаухова от 26 мая 2016 года;

6. Протокол схода граждан с. Ермаки от 13 июля 2016 года;

7. Протокол схода граждан с. Осиново от 30 мая 2016 года;

8. Протокол схода граждан д. Коротково от 10 июля 2016 года;

9. Письмо миграционного пункта отдела полиции МО МВД России «Усть-Кутский» от 10 ноября 2017 года № 11/28-2340;

10. Схематическая карта изменения границ Казачинского муниципального образования;

11. Письмо Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Иркутской области от 16 февраля 2017 года № 08-4331 «О согласовании границ».

Но основании вышеизложенного, в нарушение требований части 6 статьи 44 Закона Иркутской области № 1-оз в Законодательное Собрание Иркутской области не представлено решение органа,

права законодательной инициативы, о внесении проекта закона в Законодательное Собрание Иркутской области.

Целью проекта закона является изменение границ Казачинского муниципального образования, наделенного статусом сельского поселения путем присоединения деревень Карнаухова, Коротково, Поперечная, сел Ермаки и Осиново. Территории указанных выше населенных пунктов в действующей редакции Закона Иркутской области от 16 декабря 2004 года № 90-оз «О статусе и границах муниципальных образований Казачинско-Ленского района Иркутской области» (далее – Закон № 90-оз) расположены на межселенной территории, соответственно проектом закона указанные населенные пункты исключаются из перечня населенных пунктов, расположенных на межселенной территории.

В соответствии с частью 2 статьи 131 Конституции Российской Федерации изменение границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, допускается с учетом мнения населения соответствующих территорий.

Согласно части 2 статьи 10 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) границы территорий муниципальных образований устанавливаются и изменяются законами субъектов Российской Федерации в соответствии с требованиями, предусмотренными статьями 11 - 13 указанного Федерального закона.

В силу пункта 23 части 1 статьи 46 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет регулирование вопросов организации местного самоуправления, в том числе устанавливает и изменяет границы муниципальных образований Иркутской области, наделяет органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельными государственными полномочиями Иркутской области.

Наделение муниципальных образований Иркутской области статусом городского поселения, сельского поселения, муниципального района, городского округа, преобразование муниципальных образований Иркутской области, упразднение поселений, создание вновь образованных поселений на межселенных территориях, установление и изменение границ муниципальных образований Иркутской области осуществляются законами Иркутской области (часть 3 статьи 84 Устава Иркутской области).

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 11 Федерального закона № 131-ФЗ границы сельского поселения, в состав которого входят два и более населенных пункта, как правило, устанавливаются с учетом пешеходной доступности до его административного центра и обратно в течение рабочего дня для жителей всех населенных пунктов, входящих в его состав. Указанные требования в соответствии с законами субъектов Российской Федерации могут не применяться на территориях с низкой плотностью сельского населения, а также в отдаленных и труднодоступных местностях.

Кроме того статья 11 Федерального закона № 131-ФЗ содержит перечень требований, в соответствии с которыми устанавливаются и

изменяются границы муниципальных образований, предусматривая в качестве таковых указание в законах субъектов Российской Федерации, устанавливающих и изменяющих границы поселений, перечня населенных пунктов, входящих в состав территорий этих поселений, об обязательности вхождения территории населенного пункта полностью в состав территории поселения, а территории поселения - в состав территории муниципального района (пункты 6.1, 12 и 16 части 1 названной статьи).

Согласно части 1 статьи 12 Федерального закона № 131-ФЗ изменение границ муниципального образования осуществляется законом субъекта Российской Федерации по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти субъекта Российской Федерации, федеральных органов государственной власти в соответствии с настоящим Федеральным законом. Инициатива населения об изменении границ муниципального образования реализуется в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации для выдвижения инициативы проведения местного референдума. Инициатива органов местного самоуправления, органов государственной власти об изменении границ муниципального образования оформляется решениями соответствующих органов местного самоуправления, органов государственной власти. Закон субъекта Российской Федерации об изменении границ муниципального образования не должен вступать в силу в период избирательной кампании по выборам органа местного самоуправления данного муниципального образования, в период кампании местного референдума. При этом в силу требований части 4 статьи 12 Федерального закона № 131-ФЗ изменение границ муниципальных районов и поселений, не влекущее отнесения территорий отдельных входящих в их состав поселений и (или) населенных пунктов соответственно к территориям других муниципальных районов или поселений, осуществляется с учетом мнения населения, выраженного представительными органами соответствующих муниципальных районов и поселений.

Таким образом, правовая основа для принятия законопроекта имеется.

При рассмотрении проекта закона полагаем необходимым обратить внимание на следующее.

1. К проекту закона имеются замечания юридико-технического характера. В соответствии с частью 2¹ статьи 54 Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 1-оз) официальное опубликование правовых актов области осуществляется в печатном средстве массовой информации, учрежденном органами государственной власти области для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти области, иной официальной информации. Согласно части 1 статьи 56 Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области» Законодательное Собрание издает собственное официальное печатное издание – «Ведомости Законодательного

Собрания Иркутской области». На основании вышеизложенного в первой статье законопроекта некорректно указан источник опубликования Закона № 90-оз от 26 мая 2017 года.

2. Наименование правового акта области - обозначение вида правового акта области с указанием индивидуализированного заголовка правового акта области, отражающего его содержание и основной предмет правового регулирования. Индивидуализированный заголовок правового акта области должен четко формулироваться и быть максимально информационно насыщенным (часть 3 статьи 21 Закона Иркутской области № 1-оз). Проектом закона предложено внести изменение в приложение к проекту закона, а не в текст закона. Учитывая вышеизложенное наименование проекта закона нуждается в уточнении.

3. Согласно пунктам третьему и четвертому части 1 статьи 53 Устава Иркутской области право законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области принадлежит в том числе представительным органам муниципальных образований Иркутской области, главам муниципальных образований Иркутской области.

В соответствии с частью 6 статьи 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 1-оз) законодательная инициатива органов и должностных лиц, являющихся субъектами права законодательной инициативы, оформляется в письменной форме в порядке, определенном правовыми актами об организации и деятельности соответствующих органов и должностных лиц. При реализации права законодательной инициативы органом должно быть представлено решение соответствующего органа с указанием представителя субъекта права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области.

В нарушение указанного требования решение органа местного самоуправления Казачинско-Ленского района Иркутской области с указанием представителя субъекта права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области к пакету документов не приложено.

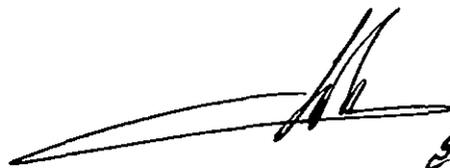
Вместе с тем обращаем внимание, что в соответствии с пунктом 4 части 4 статьи 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области по результатам рассмотрения на заседании проекта закона области постоянный комитет, постоянная комиссия, ответственный (ответственная) за его подготовку, может принять решение о выявлении нарушений субъектом права законодательной инициативы порядка внесения и оформления проекта закона области, определенного Уставом Иркутской области, Законом Иркутской области № 1-оз и Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области, и внесении предложения коллегии Законодательного Собрания Иркутской области о принятии решения об оставлении законодательной инициативы без рассмотрения и возвращении материалов субъекту права законодательной инициативы для соблюдения установленных требований.

В случае выявления нарушений субъектом права законодательной инициативы порядка внесения и оформления проекта закона области, определенного Уставом Иркутской области, Законом Иркутской области от 12 января 2010 года №1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» и Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области, коллегия Законодательного Собрания Иркутской области может принять решение об оставлении законодательной инициативы без рассмотрения и возвращении материалов субъекту права законодательной инициативы для соблюдения установленных требований (пункт 3 статьи 61 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области).

В целом проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Начальник
правового управления



М.В. Басов

27.2.18.

Начальник отдела
по законодательству о
государственном строительстве
области и местном самоуправлении



А.В. Константинов

19.02.18