

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**О проекте закона Иркутской области  
№ ПЗ-1333 «О внесении изменения в  
часть 3 статьи 1 Закона Иркутской об-  
ласти «Об общественном контроле в  
Иркутской области»**

**В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания  
Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области**

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

- 1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1333 «О внесении изменения в часть 3 статьи 1 Закона Иркутской области «Об общественном контроле в Иркутской области» в 1-м чтении.**
- 2. Направить указанный проект закона Иркутской области на лингвистическую экспертизу и рассмотреть его во 2-м (окончательном) чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).**

**Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области**

**А.В. Ведерников**

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

О Законе Иркутской области «О внесении изменения в часть 3 статьи 1 Закона Иркутской области «Об общественном контроле в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять Закон Иркутской области «О внесении изменения в часть 3 статьи 1 Закона Иркутской области «Об общественном контроле в Иркутской области».
2. Направить указанный Закон Иркутской области Губернатору Иркутской области Кобзеву И.И. для подписания и обнародования.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерников

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

## РЕШЕНИЕ

10.04.2024

№ 02/ 127 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1333 «О внесении изменения в часть 3 статьи 1 Закона Иркутской области «Об общественном контроле в Иркутской области»

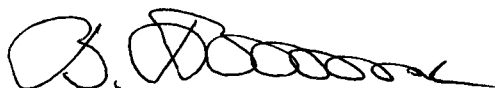
Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-1333 «О внесении изменения в часть 3 статьи 1 Закона Иркутской области «Об общественном контроле в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

### РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1333 «О внесении изменения в часть 3 статьи 1 Закона Иркутской области «Об общественном контроле в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и рассмотреть в окончательном чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Председатель комитета



В.В. Перетолчин



**ПРОКУРАТУРА  
Российской Федерации  
ПРОКУРАТУРА  
Иркутской области**

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

06.03.24, 7/2-15-2024

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_



Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1333
Дата:	06 03 24

Уважаемый Александр Викторович!

Реализуя право законодательной инициативы, предоставленное Федеральным законом «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Уставом Иркутской области, руководствуясь статьей 9 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», вношу на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 3 статьи 1 Закона Иркутской области «Об общественном контроле в Иркутской области».

Приложение: на 3 л.

Прокурор области

государственный советник  
юстиции 2 класса

А.В. Ханько

А.Г. Пласкеева, тел. 25-90-19

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	1364
Дата	06 03 24
на 04	листах, индекс 01-09

**АБ 016625**

Прокуратура Иркутской области  
№ 7/2-15-2024/2125-24-20250001

ПРОЕКТ  
вносится прокурором  
Иркутской области

**ЗАКОН  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ЧАСТЬ 3 СТАТЬИ 1 ЗАКОНА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОБЩЕСТВЕННОМ КОНТРОЛЕ В  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Статья 1.

Часть 3 статьи 1 Закона Иркутской области от 7 июля 2015 года № 57-ОЗ «Об общественном контроле в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2015, № 27, 2021 № 40) дополнить словами «, общественные отношения, связанные с организацией и проведением общественных обсуждений и публичных слушаний в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности, а также на общественные отношения, возникающие при осуществлении общественными инспекторами по охране окружающей среды общественного контроля по охране окружающей среды (общественного экологического контроля), общественными инспекторами в области обращения с животными общественного контроля в области обращения с животными.".

Статья 2.

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор  
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

«\_\_» \_\_\_\_\_ 2024 года

№ \_\_\_\_\_

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
к проекту Закона Иркутской области «О внесении изменения  
в часть 3 статьи 1 Закона Иркутской области «Об общественном  
контроле в Иркутской области»

**1. Субъект правотворческой инициативы:**

Проект Закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об общественном контроле в Иркутской области» разработан и вносится в Законодательное Собрание Иркутской области прокурором Иркутской области в порядке законодательной инициативы на основании ст.10 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», ст. 53 Устава Иркутской области.

**2. Правовое основание принятия:**

Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

**3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:**

Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» устанавливает правовые основы организации и осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

Осуществление общественного контроля регулируется настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 № 212-ФЗ принят Закон Иркутской области от 07.07.2015 № 57-ОЗ «Об общественном контроле в Иркутской области», согласно части 3 статьи 1 которого действие данного Закона не распространяется на общественные отношения, регулируемые законодательством о выборах и референдумах.

Между тем, в силу части 3 статьи 2 Федерального закона от 21.07.2014 № 212-ФЗ его действие не распространяется на общественные отношения, регулируемые законодательством о выборах и референдумах, а также общественные отношения, связанные с организацией и проведением общественных обсуждений и публичных слушаний в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности, а также на общественные отношения, возникающие при осуществлении общественными

инспекторами по охране окружающей среды общественного контроля по охране окружающей среды (общественного экологического контроля), общественными инспекторами в области обращения с животными общественного контроля в области обращения с животными.

В связи с этим, прокуратурой области подготовлен законопроект, который направлен на приведение Закона Иркутской области от 07.07.2015 № 57-ОЗ «Об общественном контроле в Иркутской области» в соответствие с Федеральным законом от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Предлагается в часть 3 статьи 1 Закона Иркутской области от 07.07.2015 № 57-ОЗ «Об общественном контроле в Иркутской области» внести изменения в части дополнительного указания, что действие настоящего закона не распространяется на общественные отношения, связанные с организацией и проведением общественных обсуждений и публичных слушаний в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности, а также на общественные отношения, возникающие при осуществлении общественными инспекторами по охране окружающей среды общественного контроля по охране окружающей среды (общественного экологического контроля), общественными инспекторами в области обращения с животными общественного контроля в области обращения с животными.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта:

Принятие проекта закона не потребует принятия, отмены, внесения изменений либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

6. Финансово-экономическое обоснование:

Финансово-экономическое обоснование не требуется, поскольку принятие закона не повлечет дополнительные расходы Иркутской области.



Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 1333  
Дата: 06.03.24

## ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а  
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773  
E-mail: mail@govirk.ru

26.03.2024 № 02-01-3625/24  
на № исх.674 от 11.03.2024  
г \_\_\_\_\_ 7

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области  
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1333 «О внесении изменения в часть 3 статьи 1 Закона Иркутской области «Об общественном контроле в Иркутской области», внесенный прокурором Иркутской области, рассмотрен. Концепция поддерживается.

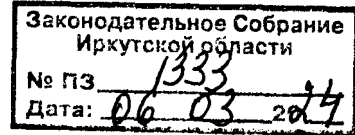
ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ  
060EC35E7D5A1273347AFDEC2D011706  
Владелец Кобзев Игорь Иванович  
Действителен с 26.05.2023 по 18.08.2024

С уважением,  
И.И. Кобзев

Ярыгина И.Ю.  
8 (3952) 25-60-83

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 1817  
Дата 26.03.2024  
на 01 листах, индекс 01-29





## Общественная палата Иркутской области

664025, г. Иркутск, ул. Сухэ-Батора, 16  
Тел.: (3952) 433-246  
E-mail: [apparat\\_op@mail.ru](mailto:apparat_op@mail.ru); [http:// www.opirk.ru](http://www.opirk.ru)

18.03.2024 № 01-14-804

на №

от

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову

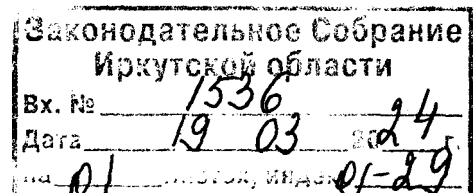
Глубокоуважаемый Александр Викторович!

В Общественную палату Иркутской области поступил проект закона Иркутской области № ПЗ-1333 «О внесении изменения в часть 3 статьи 1 Закона Иркутской области «Об общественном контроле в Иркутской области», внесенный прокурором Иркутской области (далее по тексту – законопроект).

Ознакомившись с проектом, пояснительной запиской к нему, руководствуясь опытом в сфере использования Закона Иркутской области «Об Общественной палате Иркутской области», принятого постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 17 мая 2017 года № 50/11-ЗС, Общественная палата Иркутской области считает, что из положений действующего законодательства РФ принятие закона Иркутской области № ПЗ-1333 «О внесении изменения в часть 3 статьи 1 Закона Иркутской области «Об общественном контроле в Иркутской области» представляется актуальным и целесообразным. Внесение изменений обеспечит соответствие части 3 статьи 1 Закона Иркутской области от 7 июля 2015 г. N 57-ОЗ «Об общественном контроле в Иркутской области» части 3 статьи 2 ФЗ от 21 июля 2014 г. N 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

Председатель

В.В. Шпрах



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1333
Дата:	04 03 2014



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011  
тел. (3952) 438-924  
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

04.04.2024 № 38/02-2963

На № исх.675 от 11.03.2024

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-1333 «О внесении изменения в часть 3 статьи 1 Закона Иркутской области «Об общественном контроле в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1333 «О внесении изменения в часть 3 статьи 1 Закона Иркутской области «Об общественном контроле в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменение в Закон Иркутской области от 07.07.2015 № 57-ОЗ «Об общественном контроле в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «а», «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам; установление общих принципов

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	2062
Дата	04 04 2014
на	03 листах, индексе 01-29

организации системы органов государственной власти и местного самоуправления.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 04.08.2023 № 485-ФЗ), Федерального закона от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» осуществление общественного контроля регулируется указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным конституционным законам, федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации

и предметам совместного ведения (часть 2 статьи 3 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00B5C94672378AC8D7AAB4CD96526A80F2  
Владелец Николаев Максим Владимирович  
Действителен с 31.01.2023 по 25.04.2024

Законодательное Собрание Иркутской области
№ ПЗ <u>1333</u>
Дата: <u>06.03.2014</u>

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № <u>3174/33</u>
Дата <u>05.04.2014</u>
на <u>03</u> листах, индекс <u>01-29</u>

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1333  
«О внесении изменения в часть 3 статьи 1 Закона Иркутской области  
«Об общественном контроле в Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1333 «О внесении изменения в часть 3 статьи 1 Закона Иркутской области «Об общественном контроле в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный прокурором Иркутской области Ханько А.В. в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области.

Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 212-ФЗ) устанавливает правовые основы организации и осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

В силу части 1 статьи 2 Федерального закона № 212-ФЗ осуществление общественного контроля регулируется указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

В развитие части 1 статьи 2 Федерального закона № 212-ФЗ принят Закон Иркутской области от 7 июля 2015 года № 57-ОЗ «Об общественном контроле в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 57-ОЗ), регулирующий отдельные вопросы организации и осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти Иркутской области, государственных организаций Иркутской области.

В силу части 3 статьи 1 Закона Иркутской области № 57-ОЗ действие указанного Закона не распространяется на общественные отношения, регулируемые законодательством о выборах и референдумах. Как следует из части 3 статьи 2 Федерального закона № 212-ФЗ его действие не распространяется не только на общественные отношения, регулируемые законодательством о выборах и референдумах, но и на общественные отношения, связанные с организацией и проведением общественных обсуждений и публичных слушаний в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности, а также на общественные отношения, возникающие при осуществлении общественными инспекторами по охране окружающей среды

общественного контроля по охране окружающей среды (общественного экологического контроля), общественными инспекторами в области обращения с животными общественного контроля в области обращения с животными.

Целью проекта закона является приведение положений части 3 статьи 1 Закона Иркутской области № 57-ОЗ в соответствие с Федеральным законом № 212-ФЗ, в части ограничения перечня общественных отношений на которые распространяется действие данного закона.

Правоотношения, регулируемые законом Иркутской области № 57-ОЗ, в которые проектом закона предлагается внести изменения, находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации.

Статьей 76 Конституции Российской Федерации определено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

В целом проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

Таким образом, правовая основа для принятия законопроекта имеется.

Требования, предъявляемые к проектам законов Иркутской области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными элементами отсутствуют.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой

проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Проект закона может быть рекомендован для рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области.

Начальник правового управления



М. В. Басов

04.04.21

Заместитель начальника правового  
управления – начальник отдела



А.В. Константинов

27.03.2024

Проект  
(после лингвистической  
экспертизы)

ЗАКОН  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ЧАСТЬ 3 СТАТЬИ 1 ЗАКОНА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОБЩЕСТВЕННОМ КОНТРОЛЕ  
В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в часть 3 статьи 1 Закона Иркутской области от 7 июля 2015 года № 57-ОЗ «Об общественном контроле в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2015, № 27; 2021, № 40) изменение, дополнив ее словами «, общественные отношения, связанные с организацией и проведением общественных обсуждений и публичных слушаний в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности, а также на общественные отношения, возникающие при осуществлении общественными инспекторами по охране окружающей среды общественного контроля по охране окружающей среды (общественного экологического контроля), общественными инспекторами в области обращения с животными общественного контроля в области обращения с животными».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск