Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1209 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1209 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 14 мая 2024 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

Р Е Ш Е Н И Е

10.04.2024 № 02/ 121 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1209 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской № ПЗ-1209 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1209 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета В.В. Перетолчин

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1209
Дата: 02 06 2023

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

Председатель
Думы города Братска

Ленина пр-т, д. 37, Братск, 665708
тел.: (3953) 349-171
факс: (3953) 349-172
E–mail: duma@bratsk-city.ru

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

от 19.05.2023 № Исх-13447/77/23

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии с главой 12 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, принятого постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 17.03.2010 № 19/29-ЗС направляю в Ваш адрес копию решения Думы города Братска от 28.04.2023 № 571/г-Д «О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области»».

Приложение: на 12 л. в 1 экз.

Л.М. Павлова

Пилуева Елена Вячеславовна
8(3953) 349-323

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 3835
Дата 02 06 2023 г.
на 13 листах, индекс 01-09

Приложение
к решению Думы города Братска
от 28.04.2023 № 571 /г-Д

Проект

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ РЕГУЛИРОВАНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В ОБЛАСТИ БЛАГОУСТРОЙСТВА ТЕРРИТОРИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 30 декабря 2014 года № 173-ОЗ «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2015, № 20, т. 1; 2016, № 36, Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, № 54, 21.11.2017) следующие изменения:

1) в статье 1 слова «за нарушение муниципальных правовых актов в области благоустройства территорий поселений (городских округов)» заменить словами «в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области»;

2) дополнить статьей 2.1 следующего содержания:

«Статья 2.1. Размещение транспортных средств на объектах благоустройства, территориях, занятых зелеными насаждениями

Размещение транспортных средств на объектах благоустройства, включая детские или спортивные площадки, на газонах или иных территориях, занятых зелеными насаждениями,

влечет наложение административного штрафа на граждан - в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области
И.И.КОБЗЕВ

г. Иркутск
_____2023 г.
№_____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области»

1. Субъект права законодательной инициативы

Проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» (далее – проект Закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области представительным органом муниципального образования города Братска – Думой города Братска, на основании статьи 53 Устава Иркутской области, статьи 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 17 марта 2010 года № 19/29-ЗС.

2. Правовое основание принятия проекта Закона

Правовой основой для разработки и принятия проекта Закона является статья 35 Федерального закона от 06 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устав Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

Согласно п. 54 ч. 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» установление административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта РФ, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, определение подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов РФ, организация производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов РФ, относятся к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов

субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

25.07.2022 вступил в силу Федеральный Закон от 14.07.2022 № 290-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» ввел норму, согласно которому в статью 28.1 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях были внесены изменения. Согласно данным изменениям, дело об административном правонарушении, выражающемся в несоблюдении обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, при наличии заявления физического лица о наличии события административного правонарушения может быть возбуждено только после проведения контрольного мероприятия.

При этом, соблюдение Правил благоустройства территорий муниципальных образований, является предметом муниципального контроля в сфере благоустройства, в силу норм пункта 25 статьи 14, пункта 25 статьи 15, пункта 25 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ.

Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» наложен мораторий на проведение контрольных мероприятий.

В связи с тем, что в настоящее время проводить контрольные мероприятия по фактам нарушения Правил благоустройства территорий муниципальных образований невозможно в силу закона, соответственно, уполномоченным специалистам возбудить дело об административном правонарушении, также не представляется возможным.

Кроме того, в силу особенностей правовой конструкции норм Закона Иркутской области от 30.12.2014 года № 173-оз (далее – ЗИО № 173), предусматривающей привлечение к ответственности за несоблюдение предусмотренных Правилами благоустройства мероприятий по содержанию территории, а также по размещению объектов благоустройства, не повлекшее нарушения правил и норм, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, затруднено привлечение к ответственности владельцев транспортных средств, поскольку обязанность по обеспечению мероприятий по содержанию территории зачастую не возложена на них Правилами благоустройства.

Исходя из изложенного, представляется целесообразным введение в ЗИО № 173-ОЗ норм, предусматривающих ответственность в сфере благоустройства, вне зависимости от наличия таковых требований в Правилах благоустройства, в частности, за нарушение остановки и размещения транспортных средств на детских и спортивных площадках, газонах, территориях, покрытых зелеными насаждениями.

В обоснование правовой состоятельности приведенной позиции можно предложить норму абзаца третьего пункта 17 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 25.06.2019 № 20 «О некоторых вопросах, возникающих

в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях, предусмотренных главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», которой предусматривается наличие нормы, устанавливающей административную ответственность при размещении транспортного средства на газоне, в Законе субъекта Российской Федерации: «В то же время, если остановка или стоянка транспортного средства была осуществлена на территориях, на которые не распространяется действие раздела 12 ПДД РФ (например, газон, детская площадка, иные объекты благоустройства), такие действия квалификации по статье 12.19 КоАП РФ не подлежат. Административная ответственность за указанные нарушения может быть установлена законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.».

Кроме того, абзацем четвертым указанного пункта 17 предусмотрено, что при размещении транспортного средства одновременно на тротуаре и газоне (ином объекте благоустройства) действия водителя (собственника (владельца) транспортного средства (при фиксации административных правонарушений работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, либо работающими в автоматическом режиме средствами фото- и киносъемки, видеозаписи) подлежат квалификации как по части 3 статьи 12.19 КоАП РФ, так и по соответствующей норме закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, если такая ответственность им установлена.

Таким образом, формулировка «не повлекшее нарушения правил и норм, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации» в отношении неправомерного размещения транспортных средств в связи с вышеозначенной позицией Верховного суда РФ, констатировавшим как возможность привлечения по статье КОАП РФ и статьей закона субъекта РФ, так и установившим четкие требования к привлечению к административной ответственности по разделу 12 КОАП РФ либо закону субъекта РФ, является излишней в контексте установления административной ответственности за размещение транспортных средств на объектах благоустройства.

Указанная позиция подтверждена и мнением Конституционного суда Российской Федерации, который обозначил: «С точки зрения конструкции состава данного административного правонарушения не имеет значения, был причинен вред зеленым насаждениям или нет, составообразующим является именно само деяние и место его совершения - размещение транспортного средства на газоне или иной территории, занятой зелеными насаждениями.....

Кроме того, в ряде статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которыми предусмотрены особенности порядка производства по делам о некоторых административных правонарушениях, прямо указано на то, что субъекты Российской Федерации вправе устанавливать своими законами административную ответственность за административные правонарушения в области благоустройства территории, в

том числе совершенные с использованием транспортных средств (примечание к статье 1.5, статьи 2.6.1 и 2.6.2, пункт 4 части 1 статьи 28.1, часть 3 статьи 28.6, часть 5 статьи 29.5).» (Определение Конституционного Суда РФ от 08.11.2018 № 2790-О).

В ряде регионов Российской Федерации Законы субъектов РФ, принимаемые в сфере благоустройства, содержат в себе нормы, предусматривающие ответственность в сфере благоустройства, вне зависимости от наличия таковых требований в Правилах благоустройства, например: Закон Новосибирской области от 14.02.2003 № 99-ОЗ «Об административных правонарушениях в Новосибирской области», (статья 8.2); Кодекс Томской области об административных правонарушениях» от 26.12.2008 № 295-ОЗ (статья 8.10.1), Закон Ульяновской области от 28.02.2011 № 16-ЗО (статья 8.5).

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта Закона

Проект Закона состоит из двух статей.

Статья 1 проекта Закона предлагает в статье 1 слова «за нарушение муниципальных правовых актов в области благоустройства территорий поселений (городских округов)» заменить словами «в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области», - в целях приведения статьи 1 Закона в соответствие с регулируемыми правоотношениями в измененной редакции Закона. Предлагается дополнить Закон Иркутской область статьей 2.1 следующего содержания:

«Статья 2.1. Размещение транспортных средств на объектах благоустройства, территориях, занятых зелеными насаждениями

Размещение транспортных средств на объектах благоустройства, включая детские или спортивные площадки, на газонах или иных территориях, занятых зелеными насаждениями,

влечет наложение административного штрафа на граждан - в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.».

Статья 2 проекта Закона определяет порядок вступления Закона в силу – по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования, в соответствии с требованиями абзаца первого части 4 статьи 23 Устава Иркутской области (в редакции Закона Иркутской области от 30.12.2022 № 1-У).

5. Место будущего Закона Иркутской области в системе действующего законодательства

Юридическая сила будущего Закона Иркутской области определена исходя из положений статьи 76 Конституции Российской Федерации.

6. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта области

Принятие Закона не потребует признания утратившими силу (отмены) или издания иных областных правовых актов.

7. Финансово-экономическое обоснование

Принятие Закона не потребует увеличения расходов из областного бюджета.

Председатель
Думы города Братска Л.М. Павлова

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

ДУМА ГОРОДА БРАТСКА

РЕШЕНИЕ

Принято
Думой города Братска
28.04.2023

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области»

В целях реализации права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области, в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», на основании статьи 53 Устава Иркутской области, статьи 44 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 17.03.2010 № 19/29-ЗС, руководствуясь статьями 8, 29, 30, 57 Устава муниципального образования города Братска, Дума города Братска

РЕШИЛА

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах регулирования

административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» (далее – проект закона).

2. Внести проект закона на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области, определив представителя субъекта права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области председателя Думы города Братска Павлову Ларису Михайловну.

3. Контроль за исполнением настоящего решения Думы города Братска возложить на постоянную депутатскую комиссию по городскому хозяйству и строительству.

Председатель Думы города Братска
Л.М. Павлова

от 28.04.2023
№ 571/г-Д

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских- событий 107 тел./ факс (3952) 20-44-02;
URL: www.amoio.ru тел. / факс (3952) 20-43-27;
E-mail: amioirk@list.ru тел. / факс (3952) 20-40-99;

25.04.2023г. № 483/03-23
На № Ис-10300/77/23 от 18.04.2023

Председателю Думы города Братска

Л.М. Павловой

Уважаемая Лариса Михайловна!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 30 декабря 2014 года №173-оз «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» (далее- проект закона).

Проект закона поддерживается.

Вместе с тем, имеется следующее предложение:

В целях единообразия в толковании и применении норм Закона Иркутской области №173-оз, в части 1 статьи 2 и названии статьи 2 данного Закона слова «за нарушение муниципальных правовых актов в области благоустройства территорий поселений (городских округов)» также заменить словами «в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области».

С уважением,
Исполнительный директор З.А. Масловская

Дума г. Братска
1 177000 158181

Дума города Братска
« 25 » 04 2023 20 г.
Входящий № 7509/77/231

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

МЭР ГОРОДА БРАТСКА

Ленина пр-т., д. 37, Братск, 665708
тел.: (3953) 349-010
факс: (3953) 349-349
E-mail: adm@bratsk-city.ru

Председателю Думы города Братска

Л.М. Павловой

27.04.2023 № 4979/01/43
на № Ис-11148/77/23 от 26.04.2023

Уважаемая Лариса Михайловна!

Ознакомившись с предложением некоммерческой организации Ассоциации муниципальных образований Иркутской области на проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области», сообщаю, что администрация города Братска не считает целесообразным предлагаемую замену состава правонарушения, выражающегося в нарушении муниципальных правовых актов в области благоустройства территорий поселений (городских округов) на правонарушения в области благоустройства территорий муниципальных образований в связи со следующим.

Соблюдение правил благоустройства территорий муниципальных образований в целом является предметом муниципального контроля в сфере благоустройства, таким образом, нарушение обязательных требований и норм в этой сфере должно влечь установленную законом ответственность, в том числе, административную, исходя из смысла Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации». В силу норм статьи 45.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, Правила благоустройства территорий регулируют обширный перечень вопросов, включая требования к

фасадам, к мероприятиям по содержанию территорий, организации земляных работ, прочие важнейшие для муниципальных образований вопросы, что позволяет органам местного самоуправления устанавливать собственные требования к благоустройству своих территорий и в установленном порядке привлекать к ответственности за неисполнение таких требований (при условии отмены моратория на проведение мероприятий муниципального контроля).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 1.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится, в числе прочего, установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение ... нормативных правовых актов органов местного самоуправления. Таким образом, статья 2 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» в действующей редакции полностью соответствует полномочиям субъекта РФ в области законодательства об административных правонарушениях и даст возможность муниципалитетам привлекать виновных лиц к административной ответственности за нарушение правил благоустройства своих территорий после отмены моратория на проведение мероприятий по муниципальному контролю. Предлагаемое изменение состава правонарушения за нарушение правил благоустройства территорий муниципальных образований нивелирует такую возможность.

И.о. мэра города Братска И.Г. Басаргина

С.Н. Обожина
349607

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1209
Дата: 02 06 2023

ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-568, 200-015
Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

03.07.2023 № 02-01-7344/23
на № исх. 1844 от 02.06.2023

Председателю Законодательного Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1209 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области», внесенный председателем Думы города Братска Павловой Л.М., рассмотрен (далее – проект № ПЗ-1209).

Концепция проекта № ПЗ-1209 не поддерживается. Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения отнесено утверждение правил благоустройства территории поселения, муниципального, городского округа, осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение правил благоустройства территории поселения, требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, организация благоустройства территории поселения в соответствии с указанными правилами. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 1.3^1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях правовые основания для установления административной ответственности за нарушения в сфере благоустройства, не предусмотренные нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, отсутствуют.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат 060EC35E7D5A1273347AFDEC2D011706
Владелец Кобзев Игорь Иванович
Действителен с 26.05.2023 по 18.08.2024

С уважением,
И.И. Кобзев

Солоненко А.А.
8(3952)28-66-76

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 4725
Дата 03 07 2023
на 01 листах, индекс 01-29

349088 636305

ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5 г. Иркутск, 664011

10.07.2023 № 7/1-45-2023/6577-23-20250001

На № _____ от _____

Председателю Законодательного Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

Законодательное Собрание Иркутской области
№ ПЗ 1209
Дата 02 06 20__

О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» (ПЗ-1209).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, препятствий для его принятия Законодательным Собранием Иркутской области не усматривается.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5F2049E006D63F3CCCAEF9B7B1241708
Владелец **Бабенко Вячеслав Владимирович**
Действителен с 13.09.2022 по 07.12.2023

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 4846 от 11 07 2023 г.
На 01 листах, индекс 01-29

Д.Н. Закаржевская
, 25-30-86

Прокуратура Иркутской области
№ 7/1-45-2023/6577-23-20250001

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1209
Дата: 02 06 2023

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 438-924
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

09.06.2023 № 38/02-4797

На № исх. 1842 от 02.06.2023

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам правовой оценки проекта закона
Иркутской области № ПЗ-1209 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1209 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 30.12.2014 № 173-ОЗ «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – административное законодательство.

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 4058
Дата 09 06 2023
на 03 листах, индекс 01-29

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 14.04.2023 № 129-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

К ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях, согласно пунктом 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов установления административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, определения подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, организации производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации (пункт 54 часть 1 статьи 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»).

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

Начальник Управления М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00B5C94672378AC8D7AAB4CD96526A80F2
Владелец **Николаев Максим Владимирович**
Действителен с 31.01.2023 по 25.04.2024

Я.О. Андреева
8(3952) 43-89-24 (доб.803)

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1209
Дата: 07 06 2023

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Иркутской области № ПЗ-1209 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1209 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 30 декабря 2014 года № 173-ОЗ «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области», установив административную ответственность за размещение транспортных средств на объектах благоустройства, включая детские или спортивные площадки, на газонах или иных территориях, занятых зелеными насаждениями.

В соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации административное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Как следует из статьи 76 Конституции Российской Федерации, по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаются в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Пунктом 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП Российской Федерации) установлено, что к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Одноименное полномочие закреплено в пункте 54 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № ЗПУ/108
Дата 19 06 2023 г.
на 03 листах, индекс 01-29

Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Таким образом, правовая основа для принятия проекта закона имеется.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена.

Однако необходимо отметить, что при работе над проектом закона во втором чтении дополнительного обсуждения требует использование формулировки «на объектах благоустройства» поскольку в соответствии с «СП 82.13330.2016. Свод правил. Благоустройство территорий. Актуализированная редакция СНиП III-10-75» утвержденным Приказом министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 16 декабря 2016 года № 972/пр объектами благоустройства территории являются территории различного функционального назначения, на которых осуществляется деятельность по благоустройству. В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации благоустройство территории – деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий. Таким образом, формулировка «на объектах благоустройства» охватывает излишне широкий перечень территорий и по нашему мнению требует уточнения.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены.

Проект закона может быть рекомендован для рассмотрения в первом чтении.

Начальник правового управления М.В. Басов

08.06.23

Заместитель начальника управления –
начальник отдела по законодательству
о государственном строительстве области
и местном самоуправлении А.В. Константинов

08.06.2023