

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1332 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1332 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» в 1-м чтении.
2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.
3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 13 мая 2024 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ

12.04.2024

№ 05/ 51 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1332 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»

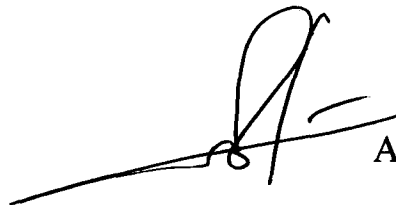
Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-1332 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1332 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



А.В. Лобков



**ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области**

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

Об. 03.04.72-15-2024

на № _____ от _____



Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1332
Дата	06 03 2024

Уважаемый Александр Викторович!

Реализуя право законодательной инициативы, предоставленное Федеральным законом «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Уставом Иркутской области, руководствуясь статьей 9 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», вношу на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области».

Приложение: на 5 л.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 2 класса

А.В. Ханько

А.Г. Пласкеева, тел. 25-90-19

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	1363
Дата	06 03 2024
на	06 листах, индекс 01-09

АБ 015808

Прокуратура Иркутской области
№ 72-15-2024/2126-24-20250001

ПРОЕКТ
вносится прокурором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ МЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ, В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1.

Внести в Закон Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2011, № 36, т. 2; 2012, № 47, т. 1; 2013, № 4, т. 2, № 5, т. 1; 2014, № 13, т. 1, № 16; 2015, № 21, № 24 - 25, т. 1; 2016, № 36; 2017, № 47, т. 1; 2018, № 59, т. 1, № 61, т. 1, № 62; 2019, № 12(В), 14 - 15, т. 1; 2020, № 28В, 28, № 32; 2021, № 42, № 43, № 45, № 48; 2022, № 51, т. 1, № 55, № 57, т. 1, № 62; 2023, № 66, № 68-69) следующие изменения:

1) в пункте 8 части 8 статьи 7 слова «либо наличие о построенном (реконструируемом) индивидуальном жилом доме, в отношении которого в соответствии с заявлением о распоряжении планируется компенсировать расходы, информации о признании данного индивидуального жилого дома непригодным для проживания,» заменить словами «либо наличие о построенном (реконструируемом) объекте капитального строительства, предназначенном для постоянного проживания, в отношении которого в соответствии с заявлением о распоряжении планируется компенсировать расходы, информации о признании данного объекта непригодным для проживания,»;

2) пункт 2 части 1 статьи 8 изложить в следующей редакции:

«2) компенсацию расходов, связанных со строительством, реконструкцией объектов капитального строительства, предназначенных для постоянного проживания, осуществляемыми гражданами без привлечения организации, осуществляющей строительство или реконструкцию указанных объектов, в том числе по договору строительного подряда, путем перечисления указанных средств на банковский счёт лица, получившего сертификат.».

Статья 2.

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования.

**Губернатор
Иркутской области**

И.И. Кобзев

г. Иркутск

«__» _____ 2024 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Закона Иркутской области «О внесении изменений Закон
Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей,
имеющих детей, в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» разработан и вносится в Законодательное Собрание Иркутской области прокурором Иркутской области в порядке законодательной инициативы на основании ст.10 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», ст. 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия:

Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Федеральный закон № 256-ФЗ), постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 21.12.2022 № 56-П «По делу о проверке конституционности пункта 2 части 1 статьи 10 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержке семей, имеющих детей» в связи с жалобой гражданки А.А. Дробковой».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Конституция Российской Федерации провозгласила наше государство как социальное, где политика направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

В развитие конституционных положений на федеральном и региональном уровнях предусмотрены меры социальной поддержки для различных категорий граждан.

Федеральный закон № 256-ФЗ устанавливает дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий, обеспечивающих этим семьям достойную жизнь.

Конституционный Суд Российской Федерации в своем постановлении от 21.12.2022 № 56-П признал п. 2 ч. 1 ст. 10 Федерального закона № 256-ФЗ не соответствующим ст.ст. 7, 19 (ч.ч. 1,2), 38 (ч. 1), 67.1 (ч. 4) Конституции РФ в той мере, в какой он не предусматривает возможности направить средства (часть средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий путем реконструкции иного объекта капитального строительства, предназначенного для постоянного проживания, кроме объекта индивидуального жилищного строительства, притом что

лицом, получившим сертификат на материнский (семейный) капитал, выполнены все требования, предъявляемые к реконструкции таких объектов, а также соблюдены иные - кроме вида объекта и, соответственно, вида разрешенного использования земельного участка - условия направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на такую реконструкцию.

Во исполнение правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации Федеральным законом от 25.12.2023 № 682-ФЗ внесены изменения в статью 10 Федерального закона № 256-ФЗ, предусмотрена возможность осуществления за счет средств (части средств) материнского (семейного) капитала также реконструкции дома блокированной застройки, которые производятся гражданами без привлечения организации, осуществляющей строительство или реконструкцию указанных объектов, в том числе по договору строительного подряда, путем перечисления указанных средств на банковский счет лица, получившего сертификат.

В связи с этим, прокуратурой области подготовлен законопроект, который направлен на приведение Закона Иркутской области от 03.11.2011 № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» в соответствие с правовой позицией, изложенной в постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 21.12.2022 № 56-П.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Предлагается предусмотреть возможность осуществления за счет средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала строительства, реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства, реконструкции дома блокированной застройки, осуществляемые гражданами без привлечения организации, осуществляющей строительство или реконструкцию указанных объектов, в том числе по договору строительного подряда, а также компенсацию затрат, понесенных на строительство или реконструкцию таким способом указанных объектов, путем перечисления указанных средств на банковский счёт лица, получившего сертификат.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта:

Принятие проекта закона потребует внесения изменений в постановление Правительства Иркутской области от 26.12.2011 № 418-пп «Об утверждении Правил направления средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий, Перечня и Порядка представления документов, необходимых для

распоряжения средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий».

6. Финансово-экономическое обоснование:

Финансово-экономическое обоснование не требуется, поскольку принятие закона не повлечет дополнительные расходы Иркутской области.



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1332
Дата:	06 03 2024

ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

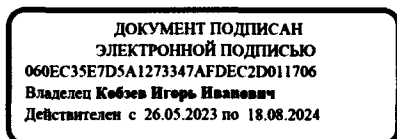
01.04.2024 № 02-01-3858/24
на № исх.672 от 11.03.2024
Г

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1332 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области», внесенный прокурором Иркутской области, рассмотрен.

Концепция проекта закона поддерживается. Замечаний и предложений не имеется.



С уважением,
И.И. Кобзев

Е.С. Ананьева
8(3952)52-75-67

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	1908
Дата	01 04 2024
ча	01 листов, индекс 01-29



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 438-924
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

10.04.2024 № 38/02-3151

На № 673 от 11.03.2024

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1332
Дата: 06.03.2024

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 2209
Дата 10.04.2024
на 02 листах, индекс 01-29

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-1332 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной
мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1332 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 03.11.2011 № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «ж», «ж1» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - социальная защита, включая социальное обеспечение; защита семьи, материнства, отцовства и детства.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 04.08.2023 № 485-ФЗ), Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (в редакции Федерального закона от 25.12.2023 № 682-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 1 Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» законодательство Российской Федерации о дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, основывается на Конституции Российской Федерации, общепризнанных принципах и нормах международного права, международных договорах Российской Федерации и состоит из указанного Федерального закона, других федеральных законов, а также из издаваемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

И.о. начальника Управления

М.Н. Меринов

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат ID1D3C39D873662231E7B85384C2498D

Владелец Меринов Михаил Николаевич

Действителен с 09.08.2023 по 01.11.2024

И.И. Ледникова
8(3952) 43-89-24 (доб.803)



Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	15-45/24
Дата	01 04 20 24 г.
на	01 листах, индекс

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011 тел/факс (395-2) 34-19-17 E-mail: rebenok.irk@mail.ru

01.04.2024 № Исх-775
на № 07.03.2024 от исх. 05-33/24

Председателю Комитета по
здравоохранению и социальной
защите Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Лобкову

Уважаемый Артем Валентинович!

Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области №ПЗ-1332 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный прокурором Иркутской области Ханько А.В.

По результатам рассмотрения концепция проекта закона может быть поддержана при условии обсуждения и проработки следующего вопроса.

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 3 ноября 2011 г. № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 101-ОЗ). Согласно пояснительной записке проектом закона предлагается предусмотреть возможность осуществления за счет средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала (далее – ОМ(С)К) строительства и реконструкции не только объекта индивидуального жилищного строительства, но и дома блокированной застройки, которые производятся гражданами без привлечения организации, осуществляющей строительство или реконструкцию указанных объектов, в том числе по договору строительного подряда.

Аналогичные изменения, предусматривающие возможность направления части средств материнского (семейного) капитала на строительство (реконструкцию) дома блокированной застройки, были внесены в Федеральный закон от 29 декабря 2006 года №256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (Федеральный закон от 25 декабря 2023 года №682-ФЗ).

В тоже время в самом проекте закона предусмотрена возможность направления средств (части средств) ОМ(С)К на компенсацию расходов, связанных со строительством, реконструкцией ни дома блокированной застройки, а объекта капитального строительства, предназначенного для постоянного проживания.

Согласно Градостроительному кодексу Российской Федерации домом блокированной застройки признается жилой дом, блокированный с

другим жилым домом (другими жилыми домами) в одном ряду общей боковой стеной (общими боковыми стенами) без проемов и имеющий отдельный выход на земельный участок. При этом жилым домом, согласно Градостроительному кодексу Российской Федерации, является объект индивидуального жилищного строительства с количеством надземных этажей не более чем три, высотой не более двадцати метров, и не предназначенный для раздела на самостоятельные объекты недвижимости.

Объект капитального строительства, в соответствии с пунктом 10 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, - это здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено, за исключением некапитальных строений, сооружений и неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и другие).

В соответствии с классификатором объектов капитального строительства по их назначению и функционально-технологическим особенностям (для целей архитектурно-строительного проектирования и ведения единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства), утвержденным приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 2 ноября 2022 г. № 928/пр, среди объектов для проживания выделены жилые объекты для постоянного проживания:

- индивидуальный жилой дом;
- многоквартирный жилой дом (1-2 этажа);
- многоквартирный жилой дом (3-5 этажа);
- многоквартирный жилой дом (6-10 этажа);
- многоквартирный жилой дом (11-16 этажа);
- многоквартирный жилой дом (более 16 этажей);
- прочие объекты.

Таким образом, понятие «объект капитального строительства, предназначенный для постоянного проживания» это достаточно широкое и не совсем определенное понятие. В связи с этим дополнительному обсуждению подлежит вопрос обоснованности закрепления в законе области возможности направления средств (части средств) ОМ(С)К на строительство, реконструкцию любого объекта капитального строительства, предназначенного для постоянного проживания, и не может ли повлечь предлагаемое правовое регулирование в обозначенной части проблемы в правоприменительной практике.

С уважением,

Т.В. Афанасьева

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 557E837ABC38464221EDDF0B0BA1E4EA
Владелец Афанасьева Татьяна Витальевна
Действителен с 22.03.2023 по 14.06.2024

Исполнитель: Белоусова О.В., 34-24-27



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1332
Дата:	06 03 2014

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Фактический адрес: г. Иркутск, ул. Карла Маркса, д. 40, оф. 807
Телефон: 8 (3952) 431-406

Почтовый адрес: 664011, г. Иркутск, а/я 16
E-mail: ombudsman38@mail.ru

08.04.2024 № 1169

на № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

О рассмотрении проекта закона
№ ПЗ-1332

Уважаемый Александр Викторович!

Уполномоченным по правам человека в Иркутской области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области № ПЗ-1332 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке законодательной инициативы прокурором Иркутской области А.В. Ханько.

По результатам рассмотрения концепция проекта закона мной поддерживается, предложений и замечаний не имеется.

С уважением,

С.Н. Семенова

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	2162
Дата	09 04 2014
на	01 листах, индекс 01-29

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1332

«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1332 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области прокурором Иркутской области.

В соответствии с пунктами «ж», «ж.1» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение; защита семьи, материнства, отцовства и детства отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

На основании части 3 статьи 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» установлены дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий, обеспечивающих этим семьям достойную жизнь, в виде предоставления материнского (семейного) капитала за счет средств федерального бюджета.

Частью 2 статьи 1 названного Федерального закона предусмотрено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

В рамках реализации полномочий, предоставленных федеральным законодательством, принят Закон Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей,

имеющих детей, в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 101-ОЗ).

В соответствии со статьей 8 Закона Иркутской области № 101-ОЗ средства областного материнского (семейного) капитала в целях улучшения жилищных условий могут направляться на:

1) приобретение (строительство) жилого помещения, осуществляемое гражданами посредством совершения любых не противоречащих закону сделок и участия в обязательствах;

2) компенсацию расходов, связанных со строительством, реконструкцией индивидуального жилого дома, осуществляемыми гражданами без привлечения организации, осуществляющей строительство (реконструкцию) индивидуального жилого дом.

Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 21 декабря 2022 года № 56-П «По делу о проверке конституционности пункта 2 части 1 статьи 10 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в связи с жалобой гражданки А.А. Дробковой» пункт 2 части 1 статьи 10 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», признан не соответствующей Конституции Российской Федерации в той мере, в какой он не предусматривает возможности направить средства (часть средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий путем реконструкции иного объекта капитального строительства, предназначенного для постоянного проживания, кроме объекта индивидуального жилищного строительства, притом что лицом, получившим сертификат на материнский (семейный) капитал, выполнены все требования, предъявляемые к реконструкции таких объектов, а также соблюдены иные - кроме вида объекта и, соответственно, вида разрешенного использования земельного участка - условия направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на такую реконструкцию.

Учитывая указанное Постановление Конституционного Суда Российской Федерации проектом закона предлагается предусмотреть возможность направления средств областного материнского (семейного) капитала на компенсацию расходов, связанных со строительством, реконструкцией не только индивидуального жилого дома, но и также иного объекта капитального строительства, предназначенного для постоянного проживания граждан.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

В настоящее время заявление о распоряжении средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала может быть подано в любое время в том числе на уплату первоначального взноса при получении кредита (займа), на приобретение или строительство жилья и (или) на погашение основного долга и уплаты процентов по кредитам или займам, а также на проведение ремонта жилого помещения.

В этой связи дополнительного обсуждения требует вопрос о возможности распоряжения средствами областного материнского (семейного) капитала на реконструкцию индивидуального жилого дома, а также иного объекта капитального строительства, предназначенного для постоянного проживания граждан, до истечения трех лет со дня рождения (усыновления) ребенка, в связи с которым возникло право на областной материнский (семейный) капитал.

Также представляется целесообразным предусмотреть в проекте закона переходные положения, в соответствии с которыми направление средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на компенсацию расходов на строительство, реконструкцию иного объекта капитального строительства, предназначенного для постоянного проживания граждан, возможно в случае, если указанные расходы понесены не ранее 1 января 2024 года.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в 1 чтении.

Начальник
правового управления



М.В. Басов

11.04.24

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



Е.А. Аксенова

04.04.24

Дементьева Т.В.
50-75-73