

Заключение
на проект закона Иркутской области № ПЗ-1310
«О внесении изменений в стратегию социально-экономического развития
Иркутской области на период до 2036 года»

В Законодательное Собрание Иркутской области Председателем Правительства Иркутской области Зайцевым К.Б. внесен проект закона Иркутской области № ПЗ-1310 «О внесении изменений в стратегию социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года» (далее – законопроект, проект закона) в рамках реализации права законодательной инициативы в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Согласно пояснительной записке к проекту закона предлагается привести стратегию социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года, утвержденную Законом Иркутской области от 10 января 2022 года № 15-ОЗ «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года» (далее также – Стратегия СЭР ИО), в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, с учетом перехода на новую систему управления государственными программами Иркутской области, устранения технических ошибок.

Законопроектом предлагается внести следующие основанные изменения в Стратегию СЭР ИО:

1) изложить в новой редакции главы 1.1 «Образование», 2.5 «Связь и телекоммуникации» (новое наименование: 2.5. «Цифровизация, связь и телекоммуникации»), «Лесопромышленный комплекс» (новое наименование: «Лесозаготовка и лесопереработка»), «Цифровая экономика», а также приложения 2 – 6 к Стратегии СЭР ИО;

2) дополнить новыми главами 4.8. «Правовая среда», 4.9. «Комплексное пространственное и территориальное развитие Иркутской области», 4.10. «Лесное хозяйство Иркутской области», 4.11. «Туризм и индустрия гостеприимства», «Развитие институтов гражданского общества и территориального общественного самоуправления»;

3) скорректировать положения разделов «Общие положения», «Оценка достигнутых показателей социально-экономического развития Иркутской области», глав 1.4 «Культура», 1.5 «Молодежная политика, 1.6 «Социальная поддержка», 1.7 «Реализация государственной национальной политики» и других.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ) правовое регулирование стратегического планирования основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется в соответствии с федеральными конституционными законами, Федеральным законом № 172-ФЗ, другими федеральными законами, а также

принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, законами и другими нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

Согласно пункту 3 статьи 5 Федерального закона № 172-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере стратегического планирования, в том числе относятся разработка и утверждение (одобрение) документов стратегического планирования по вопросам, отнесенным к полномочиям субъектов Российской Федерации.

Порядок разработки и корректировки стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации определяется законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

На основании части 4 статьи 4 Закона Иркутской области от 5 декабря 2014 года № 145-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления стратегического планирования в Иркутской области» стратегия социально-экономического развития Иркутской области утверждается законом Иркутской области.

Как следует из части 3 статьи 4 указанного Закона Иркутской области порядок разработки и корректировки стратегии социально-экономического развития Иркутской области устанавливается Правительством Иркутской области.

В соответствии с Главой 3 Порядка разработки и корректировки стратегии социально-экономического развития Иркутской области и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 30 декабря 2014 года № 713-пп (далее – Порядок разработки и корректировки стратегии), корректировка стратегии социально-экономического развития Иркутской области осуществляются министерством экономического развития и промышленности Иркутской области во взаимодействии с ответственными исполнителями путем подготовки проекта закона Иркутской области о внесении изменений в стратегию социально-экономического развития Иркутской области.

Согласованный проект корректировки стратегии социально-экономического развития Иркутской области вносится на рассмотрение заседания Правительства Иркутской области в срок не позднее чем за 5 календарных дней до его представления Правительством Иркутской области в Законодательное Собрание Иркутской области для утверждения.

Таким образом правовая основа для рассмотрения и принятия законопроекта имеется.

Также следует учитывать, что согласно статье 4(1) Закона Иркутской области от 5 декабря 2014 года № 145-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления стратегического планирования в Иркутской области»

рассмотрение проекта закона Иркутской области об утверждении (о корректировке) стратегии социально-экономического развития Иркутской области на всех этапах его разработки, в том числе посредством рассмотрения и выработки предложений для последующего внесения поправок в проект закона Иркутской области об утверждении (о корректировке) стратегии социально-экономического развития Иркутской области осуществляет Стратегический совет Иркутской области.

К проекту закона имеются следующие замечания.

1. В соответствии с частью 1 статьи 32 Федерального закона № 172-ФЗ стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации разрабатывается в целях определения приоритетов, целей и задач социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации.

В пунктах 17, 18 Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 8 ноября 2021 года № 633, установлено, что в документах стратегического планирования, разрабатываемых на федеральном уровне, определяются направления и приоритеты государственной политики в установленной сфере деятельности, цели, задачи, показатели, в соответствии с которыми разрабатываются документы стратегического планирования на уровне субъекта Российской Федерации.

В документах стратегического планирования, разрабатываемых на уровне субъекта Российской Федерации, уточняются с учетом территориальных, социально-экономических и иных особенностей этого субъекта цели, задачи, показатели, содержащиеся в документах стратегического планирования на федеральном уровне.

Документом стратегического планирования, разрабатываемым на федеральном уровне в рамках целеполагания, является ежегодное послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

29 февраля 2024 года Президент Российской Федерации обратился с посланием к Федеральному Собранию Российской Федерации.

Перечень поручений по реализации Послания Президента Федеральному Собранию, состоявшегося 29 февраля 2024 года, утверждено Президентом Российской Федерации 30 марта 2024 года.

В целях согласования положений стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации, обозначенных в Послании Президента Федеральному Собранию, необходимо в рамках второго чтения проекта закона проработать вопрос об актуализации Стратегии СЭР ИО.

2. Основные направления устойчивого развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа, определены в Стратегии социально-экономического развития Сибирского федерального округа до 2035 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 января 2023 года № 129-р (далее – Стратегия СФО).

План реализации Стратегии социально-экономического развития Сибирского федерального округа до 2035 года» утвержден Распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 октября 2023 года № 2846-р (далее – План Стратегии СФО).

Высшим исполнительным органам субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться положениями Стратегии СФО, Плана Стратегии СФО при разработке и реализации стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и иных документов стратегического планирования.

В целях достижения целевых показателей социально-экономического развития Сибирского федерального округа, обозначенных в Стратегии СФО, выполнения Плана Стратегии СФО необходимо в рамках второго чтения проекта закона проработать вопрос о синхронизации и актуализации стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года.

3. В соответствии с пунктом 1 статьи 1 проекта закона предлагается внести изменения в раздел «Общие положения», направленные на корректировку основных документов, которые учитывались при разработке Стратегии СЭР ИО.

С учетом дополнений в тексте Стратегии СЭР ИО будет перечислено около 100 нормативных правовых документов, при этом часть из них не являются документами стратегического планирования.

Как следует из пунктов 4, 4.1 Методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации, утвержденных Приказом Минэкономразвития России от 23 марта 2017 года № 132, в структуру стратегии могут включаться положения документов стратегического планирования Российской Федерации, разрабатываемых в рамках целеполагания, значимых для развития субъекта Российской Федерации, актов, указов и указаний Президента Российской Федерации по важнейшим вопросам государственной политики и социально-экономического развития, стратегических инициатив социально-экономического развития Российской Федерации (содержащихся в соответствующих федеральных проектах), Единого плана по достижению национальных целей Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года. В водной части стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации рекомендуется приводить отсылочные положения на нормативные правовые акты,

являющиеся основанием ее разработки. В Порядке разработки и корректировки стратегии указано, что в Разделе 1. Общие положения приводится информация об основных документах, в соответствии с которыми разработана стратегия.

В этой связи предлагается скорректировать перечень документов, оставив значимые для Иркутской области документы стратегического планирования Российской Федерации, разрабатываемых в рамках целеполагания, акты, указы и указания Президента Российской Федерации, Единый план по достижению национальных целей Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года.

4. Общие требования к структуре правового акта указаны в статье 21 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», в частности, правовые акты области подразделяются на структурные элементы с целью логичного изложения их содержания, системного внутреннего построения и упрощения их применения. В правовой акт области включаются следующие структурные элементы: наименование, преамбула, разделы, главы, статьи, части статьи, пункты статьи, абзацы статьи, абзацы части статьи, пункты части статьи, подпункты пункта статьи, подпункты пункта части статьи, пункты, подпункты пункта, абзацы пункта, абзацы подпункта пункта.

С целью упрощения применения положений Стратегии СЭР ИО предлагается включить в наименование разделов, глав соответственно слова «раздел», «глава», предусмотрев сквозную нумерацию.

5. Проектом закона предлагается главу 1.1 «Образование» изложить в новой редакции. Следует отметить, что при включении сведений об Иркутском суворовском военном училище допущена неточность в его наименовании в части типа образовательной организации. Кроме того, проектом закона уточняется количество организаций дополнительного образования в Иркутской области, при этом указанное изменение не учитывается при описании в Стратегии СЭР ИО текущего состояния зданий и уровня материально-технического обеспечения таких организаций;

6. По проекту новой редакции абзаца семнадцатого главы 3.3 «Чистый воздух».

Согласно Государственному докладу «О состоянии и об охране окружающей среды Иркутской области в 2022 году» и Государственному докладу «О состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Иркутской области в 2022 году» основной вклад в загрязнение атмосферного воздуха, определяющий высокий и очень высокий уровень загрязнения, вносит бенз(а)пирен, в больших количествах поступающий в воздух в результате сжигания различных видов топлива. На уровень загрязнения атмосферного воздуха в городах Иркутской области оказывают влияние в т. ч. предприятия теплоэнергетики (ТЭЦ, котельные), автономные источники теплоснабжения.

В связи с чем требует обоснования проектируемое исключение из рассматриваемой нормы мероприятий по модернизации и капитальному ремонту действующих мощностей теплоэнергетического комплекса.

7. В проектируемой главе 4.9 «Комплексное пространственное и территориальное развитие Иркутской области» приводятся статистические данные о количестве административно-территориальных и муниципальных образований Иркутской области (далее – статистические данные).

Статистические данные соответствуют аналогичной информации, размещенной на официальном сайте управления Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по региональной политике по состоянию на 1 июля 2023 года, за исключением количества населенных пунктов Иркутской области. Согласно указанной выше информации на территории Иркутской области находится 1524 населенных пунктов.

Законами Иркутской области изменено количество административно-территориальных и муниципальных образований Иркутской области. Так принят Закон Иркутской области от 24 ноября 2023 года № 148-ОЗ «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Чунского районного муниципального образования Иркутской области, путем их объединения». Данным законом преобразован Чунский район Иркутской области путем объединения восьми сельских и трех городских поселений, входящих в состав данного района. Вновь образованное муниципальное образование наделено статусом муниципального округа. Таким образом с 1 января 2024 года количество муниципальных образований в Иркутской области сокращено и образован муниципальный округ. С 1 мая 2024 года вступит в силу Закон Иркутской области от 2 апреля 2024 года № 24-ОЗ «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Усть-Илимского муниципального района Иркутской области, путем их объединения».

Также в связи с принятием Закона Иркутской области от 27 ноября 2023 года № 149-ОЗ «О преобразовании рабочего поселка Хребтовая Нижнеилимского района Иркутской области» и Закона Иркутской области от 27 ноября 2023 года № 150-ОЗ «О преобразовании Хребтовского муниципального образования Нижнеилимского района Иркутской области» с 1 января 2024 года изменилось количество городских и сельских поселений Нижнеилимского района Иркутской области.

Исходя из вышеизложенного статистические данные о количестве административно-территориальных и муниципальных образований Иркутской области, приведенные в проектируемой главе 4.9, подлежат корректировке.

8. По проекту новой главы «4.10. Лесное хозяйство Иркутской области» в пункте 2.1. раздела «Мероприятия» Тактической задачи 2 предлагается в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством скорректировать полномочия Иркутской области по систематизации и совершенствованию нормативно-правовой и нормативно-технической базы на федеральном уровне.

9. Законопроектом предлагается дополнить раздел Стратегии СЭР ИО «Приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития Иркутской области» новой главой 4.11. «Туризм и индустрия гостеприимства». При этом раздел «Отраслевые комплексы экономики» Стратегии СЭР ИО также содержит главу «Туристско-рекреационный комплекс». Учитывая, что Стратегия СЭР ИО разработана для определения приоритетов, целей и задач социально-экономического развития региона, необходимо их синхронизировать между собой основные стратегические задачи, предусмотренные данными главами.

10. В Стратегии СЭР ИО приведены отсылочные положения на нормативные правовые акты, часть из которых утратили силу:

- Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденная Указом Президента РФ от 1 декабря 2016 года № 642, признана утратившей силу Указом Президента РФ от 28 февраля 2024 года № 145 «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации»;

- Государственная программа Иркутской области «Доступное жилье» на 2019 - 2025 годы, утвержденная постановлением Правительства Иркутской области от 31 октября 2018 года № 780-пп (абзац 29 главы 1.2 «Здравоохранение» раздела «Приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития Иркутской области» Стратегии СЭР ИО). В настоящее время действует Государственная программа Иркутской области «Доступное жилье», утвержденная постановлением Правительства Иркутской области от 13 ноября 2023 года № 1008-пп;

- Методические рекомендации субъектам Российской Федерации и органам местного самоуправления по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры, введенные в действие распоряжением Минкультуры России от 2 августа 2017 года № Р-965 (абзац 2 главы 1.4 «Культура» раздела «Приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития Иркутской области» Стратегии СЭР ИО). В настоящее время действуют Методические рекомендации органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления о применении нормативов и норм оптимального размещения организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры, утвержденные распоряжением Минкультуры России от 23 октября 2023 года № Р-2879;

- поэтапная программа ликвидации до 2025 года накопившейся задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, включенных в списки нуждающихся, на 1 января 2020 года, утвержденная, распоряжением Губернатора Иркутской области от 19 июля 2021 года № 233-р (абзац 38 главы 2.1 «Жилье и городская среда» раздела «Приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития Иркутской области» Стратегии СЭР ИО). В настоящее время распоряжением Губернатора Иркутской области от 28 августа 2023 года № 275-р утверждена Программа ликвидации до 2030 года

накопившейся задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, включенных в списки нуждающихся, на 1 января 2023 года.

11. Замечания юридико-технического характера. В мероприятии 2.3 тактической задачи 2 Главы 1.1 «Образование» не учтено введенное в тексте Стратегии СЭР ИО сокращение «Центр «Персей». Ошибочно указан структурный элемент предлагаемого законопроектом изменения в главу «Опорные территории развития» раздела «Территориальное развитие», а именно - абзац семьдесят третий, в то время как необходимо внести изменения в абзац семьдесят второй. Также имеются иные замечания юридико-технического характера.

Законопроект в целом соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законодательным актам, Уставу Иркутской области.

Перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона приведен полностью.

Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами проекта закона отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке при условии устранения указанных замечаний.

Начальник правового управления



М.В. Басов

18.04.24

Начальник отдела по законодательству
о собственности и экономической
политике правового управления



Т.В. Церлюк

08.04.2024