

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1351
Дата:	11 04 2024

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1351 «О внесении изменения в часть 3 статьи 4 Закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1351 «О внесении изменения в часть 3 статьи 4 Закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области (указ Губернатора Иркутской области от 11 апреля 2024 года № 159-уг).

Законом Иркутской области от 5 июля 2023 года № 85-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – Закон № 85-ОЗ) были внесены изменения в Закон Иркутской области от 8 октября 2007 года № 76-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям», Закон Иркутской области от 7 июня 2021 года № 38-ОЗ «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» и Закон Иркутской области от 7 июля 2022 года № 53-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей», предусматривающие введение дополнительной меры социальной поддержки для детей, пасынков, падчериц участников специальной военной операции, проводимой с 24 февраля 2022 года (далее соответственно – мера поддержки, специальная военная операция), и регулирующие отношения, связанные с ее предоставлением.

Мера поддержки оказывается за счет средств областного бюджета в виде обеспечения обучающихся по образовательным программам основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, в частных общеобразовательных организациях в Иркутской области по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам основного общего, среднего общего образования один раз в день бесплатным питанием, а при отсутствии в таких организациях организованного питания либо на время применения электронного обучения и дистанционных образовательных технологий в период действия режима функционирования повышенной готовности для территориальной подсистемы Иркутской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3124/43
Дата	15 04 2024
на	04 листов, индекс 01-29

ситуаций – набором продуктов питания. Также выплачивается ежемесячная компенсация расходов на питание родителям (законным представителям) обучающихся по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам основного общего, среднего общего образования в федеральных государственных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области, обучающихся по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, граничащего с Иркутской областью.

Предоставление меры поддержки осуществляется в отношении обучающихся, один из родителей (законных представителей), отчим, мачеха которых является гражданином Российской Федерации, призванным на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, или проходящим военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации по контракту (не являющимся лицом, призванным на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации), или находящимся на военной службе (службе) в войсках национальной гвардии Российской Федерации, в воинских формированиях и органах, указанных в пункте 6 статьи 1 Федерального закона от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне», для обеспечения выполнения задач в ходе специальной военной операции, или заключившим контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, для обеспечения выполнения задач в ходе специальной военной операции (далее при совместном упоминании – участник специальной военной операции), либо лицом, являвшимся участником специальной военной операции, получившим увечье (ранение, травму, контузию) при выполнении задач в ходе специальной военной операции или погибшим (умершим) вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных при выполнении задач в ходе проведения специальной военной операции, до истечения одного года со дня его увольнения с военной службы (службы) или расторжения контракта.

При этом частью 3 статьи 4 Закона № 85-ОЗ срок предоставления меры поддержки ограничивается 31 мая 2024 года (включительно).

В связи с продолжением проведения специальной военной операции, в целях обеспечения сохранения достигнутого уровня социальных гарантий проектом закона предлагается продлить предоставление меры поддержки до 31 мая 2025 года, с одновременным продлением срока наделения органов местного самоуправления полномочиями по реализации соответствующей социальной гарантии.

Правовой основой регулирования законодательными органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются:

пункты «е», «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которыми общие вопросы образования, укрепление общественного здоровья и социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;

часть 3 статьи 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», предусматривающей, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право;

статья 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которая определяет, что полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, по вопросам, не отнесенным в соответствии с указанным Федеральным законом к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации осуществляется законами субъектов Российской Федерации.

С учетом изложенного принятие проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Положения проекта закона соответствуют Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

Принятие проекта закона потребует внесения изменений в постановление Правительства Иркутской области от 13 сентября 2023 года № 812-пп

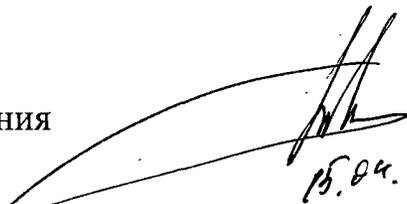
«О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Иркутской области», постановление Правительства Иркутской области от 5 октября 2023 года № 865-пп «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Иркутской области», что не отражено в пояснительной записке к проекту закона.

За исключением указанного, принятие проекта закона не повлечет за собой необходимости признания утратившими силу, отмены, изменения или принятия иных правовых актов Иркутской области.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



15.04.24

М.В. Басов

Начальник отдела
социально-культурного
законодательства
правового управления аппарата
Законодательного Собрания
Иркутской области



М.Д. Степанова
15.04.2024