

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1310 «О внесении изменений в стратегию социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1310 «О внесении изменений в стратегию социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года» в 1-м чтении.
2. Комитету по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.
3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 24 мая 2024 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по собственности и экономической политике

РЕШЕНИЕ

16.04.2024

№ 06/ 30 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1310 «О внесении изменений в стратегию социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-1310 «О внесении изменений в стратегию социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года», руководствуясь статьями 13, 60² Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1310 «О внесении изменений в стратегию социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1310 «О внесении изменений в стратегию социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

3. При подготовке проекта закона Иркутской области № ПЗ-1310 «О внесении изменений в стратегию социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года» ко 2-му чтению проработать вопрос о корректировке главы 4.11 «Туризм и индустрия гостеприимства» стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года с учетом рекомендаций, выработанных на Депутатском часе «Развитие туризма в муниципальных образованиях Иркутской области», дополнив мероприятиями по поддержке органов местного самоуправления в целях развития туризма на территориях муниципальных образований Иркутской области, грантовой поддержке мероприятий в сфере туризма, проектов развития сельского, экологического, детского туризма, а также направлениями по поддержке

инвестиционных проектов по строительству (реконструкции) и эксплуатации объектов туристской инфраструктуры (средств размещения граждан, объектов санаторно-курортного лечения и отдыха, объектов общественного питания, объектов и средств развлечения, объектов познавательного, делового, лечебно-оздоровительного, физкультурно-спортивного и иного назначения) и иными мероприятиями.

4. Сформировать таблицу предложений постоянных комитетов и комиссий Законодательного Собрания Иркутской области к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1310 «О внесении изменений в стратегию социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года».

Председатель комитета

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'D' followed by a smaller 'O' and a surname 'Ruzhnikov' written in a cursive script.

Д.О. Ружников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет по законодательству о государственном строительстве
области и местном самоуправлении

РЕШЕНИЕ

10.04.2024

№ 02/ 119 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1310 «О внесении изменений в стратегию социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-1310 «О внесении изменений в стратегию социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года», руководствуясь статьей 60² Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Рекомендовать комитету по собственности и экономической политике внести указанный проект закона Иркутской области на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1310 «О внесении изменений в стратегию социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

3. Направить настоящее решение в комитет по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комитета



В.В. Перетолчин

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и
налоговому законодательству

РЕШЕНИЕ

09.04.2024

№ 03/ 35 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1310 «О внесении изменений в стратегию социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-1310 «О внесении изменений в стратегию социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года», руководствуясь статьей 60² Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Рекомендовать комитету по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области внести указанный проект закона Иркутской области на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1310 «О внесении изменений в стратегию социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

3. Передать настоящее решение в комитет по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комитета



А.Ю. Лаутин

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по социально-культурному законодательству

РЕШЕНИЕ

02.04.2024

№ 04/45 -р

г. Иркутск

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1310 «О внесении изменений в стратегию социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-1310 «О внесении изменений в стратегию социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года», руководствуясь статьями 57, 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Рекомендовать комитету по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области внести указанный проект закона Иркутской области на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1310 «О внесении изменений в стратегию социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

3. Направить настоящее решение в комитет по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комитета



Д.А. Мясников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ

12.04.2024

№ 05/50 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1310 «О внесении изменений в стратегию социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-1310 «О внесении изменений в стратегию социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года», руководствуясь статьей 60² Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Рекомендовать комитету по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области внести проект закона Иркутской области № ПЗ-1310 «О внесении изменений в стратегию социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года» на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области и предложить Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

2. Внести в комитет по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области следующие предложения к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1310 «О внесении изменений в стратегию социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года»:

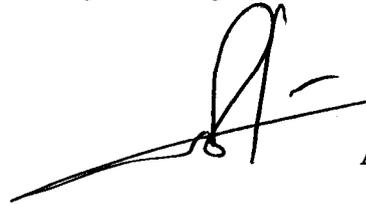
в целях обеспечения комплексного и системного развития в Иркутской области индустрии отдыха и оздоровления детей, а также системы санаторно-курортного лечения включить данную отрасль как самостоятельный отраслевой комплекс экономики в стратегию социально-экономического развития Иркутской области;

в связи с проведением в настоящее время специальной военной операции и возникшей потребностью предлагается предусмотреть в стратегии социально-экономического развития Иркутской области отдельное

направление по развитию медицинской реабилитации и социальной адаптации участников специальной военной операции.

3. Направить настоящее решение в комитет по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комитета

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'Л' followed by a horizontal line and a short vertical stroke.

А.В. Лобков

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет по законодательству о природопользовании, экологии и
сельском хозяйстве

РЕШЕНИЕ

11 апреля 2024 г.

№ 071 / 1 р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1310 «О внесении изменений в стратегию социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-1310 «О внесении изменений в стратегию социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года» руководствуясь статьями 13, 60(2) Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Рекомендовать комитету по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области внести проект закона Иркутской области № ПЗ-1310 «О внесении изменений в стратегию социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года» на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1310 «О внесении изменений в стратегию социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

3. Рекомендовать Правительству Иркутской области при подготовке проекта закона Иркутской области № ПЗ-1310 «О внесении изменений в стратегию социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года» ко 2 чтению учесть следующие предложения:

1) по проекту новой редакции абзаца семнадцатого главы 3.3 «Чистый воздух»:

Согласно Государственному докладу «О состоянии и об охране окружающей среды Иркутской области в 2022 году» и Государственному докладу «О состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Иркутской области в 2022 году» основной вклад в загрязнение атмосферного воздуха, определяющий высокий и очень высокий уровень

загрязнения, вносит бенз(а)пирен, в больших количествах поступающий в воздух в результате сжигания различных видов топлива. На уровень загрязнения атмосферного воздуха в городах Иркутской области оказывают влияние в т. ч. предприятия теплоэнергетики (ТЭЦ, котельные), автономные источники теплоснабжения.

В связи с чем требует обоснования проектируемое исключение из рассматриваемой нормы мероприятий по модернизации и капитальному ремонту действующих мощностей теплоэнергетического комплекса.

2) по проекту новой главы «4.10. Лесное хозяйство Иркутской области» в пункте 2.1. раздела «Мероприятия» Тактической задачи 2 предлагается в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством скорректировать полномочия Иркутской области по систематизации и совершенствованию нормативно-правовой и нормативно-технической базы на федеральном уровне.

4. Передать настоящее решение в комитет по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комитета



С.Г. Гомбоев

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по строительству и дорожному хозяйству

РЕШЕНИЕ

15.04.2024

№ 10/ 26 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1310 «О внесении изменений в стратегию социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-1310 «О внесении изменений в стратегию социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года», руководствуясь статьей 60² Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Рекомендовать комитету по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области внести указанный проект закона Иркутской области на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1310 «О внесении изменений в стратегию социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

3. Рекомендовать комитету по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области при подготовке проекта закона Иркутской области № ПЗ-1310 «О внесении изменений в стратегию социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года» ко 2 чтению учесть предложения комитета по строительству и дорожному хозяйству, предусматривающие применение модульного строительства и быстровозводимого строительства в муниципальных образованиях Иркутской области объектов в сфере образования, здравоохранения, физической культуры и спорта, культуры и социальной поддержки, а также применение типовых проектов и решений по строительству зданий, строений, сооружений объектов в указанных сферах.

4. Передать настоящее решение в комитет по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комитета

A handwritten signature in black ink, appearing to be the initials 'ВЛ' followed by a surname, written in a cursive style.

В.Л. Побойкин

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комиссия по Регламенту, депутатской этике, информационной политике
и связям с общественными объединениями

РЕШЕНИЕ

10 апреля 2024 г.

№ 08/ 34 -р

г. Иркутск

О проекте закона
Иркутской области
№ ПЗ-1310 «О внесении
изменений в стратегию
социально-экономического
развития Иркутской
области на период до 2036
года»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-1310 «О внесении изменений в стратегию социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года», в соответствии со статьей 60² Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комиссия

РЕШИЛА:

1. Рекомендовать комитету по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1310 «О внесении изменений в стратегию социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года».
2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1310 «О внесении изменений в стратегию социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.
3. Направить настоящее решение в комитет по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области

Председатель комиссии



Г.Ф. Кудрявцева

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комиссия по контрольной деятельности

РЕШЕНИЕ

6 марта 2024 г.

г. Иркутск

№ 09/20-р

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1310 «О внесении изменений в стратегию социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года»

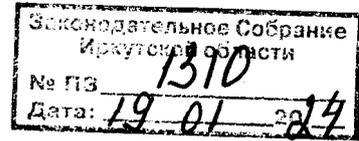
Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-1310 «О внесении изменений в стратегию социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года», в соответствии со статьями 57, 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комиссия решила:

1. Рекомендовать комитету по собственности и экономической политики Законодательного Собрания Иркутской области внести указанный проект закона Иркутской области на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.
2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1310 «О внесении изменений в стратегию социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.
3. Направить настоящее решение в комитет по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области

Председатель комиссии



Т.Р. Сагдеев



ПРАВИТЕЛЬСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
РАСПОРЯЖЕНИЕ

18 января 2024 года

№ 25-рп

Иркутск

**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области
проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в стратегию
социально-экономического развития Иркутской области
на период до 2036 года»**

В соответствии со статьей 4 Закона Иркутской области от 5 декабря 2014 года № 145-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления стратегического планирования в Иркутской области», статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь частью 4 статьи 66, статьей 67 Устава Иркутской области:

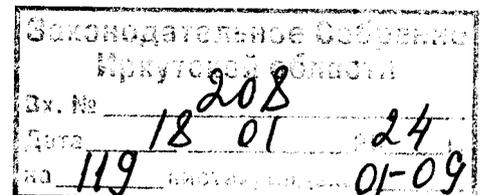
1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в стратегию социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком министра экономического развития и промышленности Иркутской области Гершун Н.Г.

Председатель Правительства
Иркутской области



К.Б. Зайцев



Проект
вносится Правительством
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТРАТЕГИЮ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ НА ПЕРИОД ДО 2036 ГОДА

Статья 1

Внести в стратегию социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года, утвержденную Законом Иркутской области от 10 января 2022 года № 15-ОЗ (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2022, № 51, т. 2), следующие изменения:

1) в разделе «ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ»:

абзац восьмой изложить в следующей редакции:

«- Стратегия социально-экономического развития Сибирского федерального округа до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 января 2023 года № 129-р;»;

абзац десятый признать утратившим силу;

дополнить новыми абзацами одиннадцатым, двенадцатым следующего содержания:

«- Стратегия развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2022 года № 3268-р;»;

«- Стратегия развития авиационной промышленности Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2020 года № 3524-р;»;

абзац двадцатый изложить в следующей редакции:

«- Стратегия развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2022 года № 2567-р;»;

абзац двадцать первый признать утратившим силу;

абзац двадцать второй изложить в следующей редакции:

«- Стратегия повышения финансовой грамотности и формирования финансовой культуры до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2023 года № 2958-р;»;

абзац двадцать пятый изложить в следующей редакции:

«- Транспортная стратегия Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года, утвержденная распоряжением

Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2021 года № 3363-р;»;
дополнить новыми абзацами сорок вторым - сорок четвертым следующего содержания:

«- национальный план мероприятий второго этапа адаптации к изменениям климата на период до 2025 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 марта 2023 года № 559-р;

- Концепция внешней политики Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 31 марта 2023 года № 229;

- Стратегия развития конгрессно-выставочной отрасли в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2023 года № 2461-р;»;

дополнить новым абзацем пятьдесят четвертым следующего содержания:

«- план реализации Стратегии социально-экономического развития Сибирского федерального округа до 2035 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 октября 2023 года № 2846-р;»;

дополнить новым абзацем пятьдесят седьмым следующего содержания:

«- Основы государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 9 ноября 2022 года № 809;»;

абзац шестьдесят шестой изложить в следующей редакции:

«- Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 29 мая 2020 года № 344;»;

дополнить новым абзацем семьдесят восьмым следующего содержания:

«- Климатическая доктрина Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 26 октября 2023 года № 812;»;

абзац восемьдесят седьмой изложить в следующей редакции:

«- Указ Президента Российской Федерации от 4 февраля 2021 года № 68 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации;»;

абзац девяносто седьмой признать утратившим силу;

в абзаце сто четвертом слова «министерство экономического развития Иркутской области» заменить словами «министерство экономического развития и промышленности Иркутской области»;

2) в главе «Развитие муниципальных образований» раздела «ОЦЕНКА ДОСТИГНУТЫХ ЦЕЛЕЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»:

абзац восьмой изложить в следующей редакции:

«- требуется продолжение реализации комплекса мероприятий по ликвидации последствий наводнения, произошедшего в 2019 году на территории 12 муниципальных образований Иркутской области (г. Тулуна, г. Зимы, Чунского муниципального округа, Нижнеудинского, Тайшетского, Тулунского, Куйтунского, Черемховского, Зиминского, Шелеховского, Заларинского и Слюдянского районах), в результате чрезвычайной ситуации;»;

абзац двенадцатый изложить в следующей редакции:

«росту вклада субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП) в развитие экономики территорий в 26 МО и занятости населения в 27 МО (территории вокруг г. Иркутска и вдоль Транссиба). В 23 МО доля СМСП в выручке от реализации продукции, работ (услуг) территорий составляет более 20 % (г. Иркутск, г. Усолье-Сибирское, г. Усть-Илимск, г. Тулун, г. Свирск, Чунский муниципальный округ, Боханский, Иркутский, Зиминский, Ольхонский, Черемховский районы и др.);»;

3) в разделе «ПРИОРИТЕТЫ, ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»:

главу 1.1 «Образование» изложить в следующей редакции:

«1.1. Образование

Современные тренды

Общемировые и общероссийские тенденции диктуют необходимость построения в Иркутской области образовательной экосистемы, основным предназначением которой является выстраивание тесной взаимосвязи между процессом развития способностей личности (сфера образования) и оптимальным использованием человеческих ресурсов (сфера экономики). Региональная образовательная экосистема должна непрерывно обновляться, тем самым предоставляя обучающимся новые образовательные возможности, а промышленности и бизнесу – высококвалифицированные кадровые ресурсы. Образовательный процесс в такой экосистеме поддерживается новыми образовательными технологиями и постоянно модернизируемым содержанием, ориентированным на практику и меняющуюся социокультурную ситуацию. Региональная образовательная экосистема основывается на ценностях современной цивилизации, и ее эффективное функционирование должна обеспечивать современная педагогика.

Региональная образовательная экосистема должна базироваться на интеграции всех уровней государственного образования: общего, дополнительного образования детей, среднего профессионального, дополнительного профессионального и высшего образования. Стратегическое развитие сети образовательных организаций, использующих консолидированные ресурсы, направленные на повышение уровня профессиональных компетенций человеческого капитала, позволит обеспечить социально-экономическое развитие Иркутской области на долгосрочный период.

Субъектами региональной системы образования являются все участники образовательных отношений, в связи с чем ключевым стратегическим ориентиром развития системы становится формирование образовательной экосистемы, которая будет обеспечивать опорные точки для социального, профессионального и карьерного «лифта» для населения Иркутской области.

Достижение стратегических целей, решение тактических задач и реализация мер в сфере образования будут осуществляться в рамках:

национального проекта «Образование» в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204

«О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», включающего в себя региональные составляющие: «Современная школа», «Успех каждого ребенка», «Поддержка семей, имеющих детей», «Цифровая образовательная среда», «Социальная активность»;

Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 года № 642;

Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2015 года № 996-р;

Концепции общенациональной системы выявления и развития молодых талантов, утвержденной Президентом Российской Федерации 3 апреля 2012 года № Пр-827;

Правил предоставления грантов в форме субсидий из федерального бюджета на оказание государственной поддержки развития образовательно-производственных центров (кластеров) на основе интеграции образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, и организаций, действующих в реальном секторе экономики, а также образовательных кластеров среднего профессионального образования в рамках федерального проекта «Профессионалитет» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 января 2022 года № 4;

государственных программ, концепций Иркутской области, направленных на:

развитие образования, создание условий для социализации детей и учащейся молодежи в Иркутской области;

развитие среднего профессионального и высшего образования Иркутской области;

участия образовательных организаций высшего образования, расположенных на территории Иркутской области, в федеральных проектах и программах («Программа стратегического академического лидерства «Приоритет-2030», федеральный проект «Развитие инфраструктуры для научных исследований и подготовки кадров», «Научно-образовательный центр мирового уровня «Байкал» в рамках национального проекта «Наука и университеты», «Президентская программа подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации» и др.).

Текущее состояние и основные проблемы

Дошкольное общее образование

Доступность услуг дошкольного образования по состоянию на 1 ноября 2021 года для возрастной группы от полутора до трех лет составила 90,77 %, в возрастной группе от трех до семи лет – 99,93 %. Для сравнения, в субъектах Сибирского федерального округа для детей в возрасте до трех лет

достигнутые значения показателя составляют 89,7 %, для детей в возрасте от трех до семи лет – 98,85 %.

В соответствии с идеологией федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» определена цель по достижению к 2024 году 100-процентной доступности услуг дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет.

В регионе на регистрационном учете для устройства в образовательную организацию, осуществляющую образовательную деятельность по программам дошкольного образования, состоит 31 566 детей, из них максимальную потребность испытывают 2 317 детей в возрасте от полутора до трех лет, родители (законные представители) которых не получают государственных мер социальной поддержки и не имеют возможности выхода на работу.

Максимальная потребность в услугах дошкольного образования концентрируется в областном центре, а также крупных городах региона. Для примера, в структуре общей очередности лидером продолжает оставаться город Иркутск. Доля детей, состоящих в очереди по городу Иркутску, в 2021 году составила 41,9 % от общего количества детей, состоящих на регистрационном учете для устройства в дошкольные образовательные организации Иркутской области, 16,5 % – в Иркутском районном муниципальном образовании, 4 – 6 % – в следующих муниципальных образованиях: городской округ муниципальное образование города Братска Иркутской области, Шелеховский муниципальный район Иркутской области, Ангарский городской округ Иркутской области.

Помимо доступности дошкольного образования основными проблемами сферы также остаются кадровые вопросы (нехватка психологов, логопедов, дефектологов), отсутствие в детских дошкольных организациях групп компенсирующей направленности по месту жительства детей или в целом на территории муниципального образования, отсутствие условий, необходимых для обучения и воспитания ребенка с ограниченными возможностями.

Начальное, основное и среднее общее образование

Тенденция увеличения общей численности обучающихся в общеобразовательных организациях сохраняется. Общее число обучающихся в общеобразовательных организациях региона в текущем учебном году увеличилось на 3 718 человек, в том числе на 3 557 человек – в г. Иркутске и Иркутском районе. При этом в 11 муниципальных образованиях наблюдается сокращение численности учащихся, что в том числе связано с внутрорегиональной миграцией населения.

Вместе с тем наблюдается снижение темпов роста числа школьников в 1 – 4 классах: на начало 2018 – 2019 учебного года увеличение учащихся I ступени составило 2 267 детей, 2019 – 2020 учебного года – 932 ребенка, а в 2021 – 2022 учебном году уже наблюдается уменьшение на 80 детей.

Стабильное увеличение общей численности обучающихся, отсутствие резервов оптимизации использования учебных площадей в общеобразовательных организациях, непрогнозируемая миграция населения в

г. Иркутск и Иркутский район определила увеличение числа школьников, обучающихся во вторую смену.

В Иркутской области в 2021 – 2022 учебном году осуществляют обучение по общеобразовательным программам 885 образовательных организаций с общим количеством обучающихся 338 585 человек, из них 271 образовательная организация работает в две смены, во вторую смену обучаются 75 989 (22,4 %) человека. С 2018 года в общеобразовательных организациях региона третья смена отсутствует.

Отсутствует вторая смена в пяти муниципальных образованиях: г. Саянске, Усть-Илимске, Мамско-Чуйском, Катангском, Усть-Илимском районах.

До 10 % школьников обучаются во вторую смену в 10 муниципальных образованиях: г. Братске, Усольском, Заларинском, Балаганском, Нукутском, Осинском, Казачинско-Ленском, Тулунском, Усть-Удинском, Братском районах.

Наибольшая доля школьников, обучающихся во вторую смену – в городе Иркутске (42 %) и Иркутском районе (38 %).

Обеспечение конституционных прав детей различных категорий на получение общедоступного и качественного бесплатного общего образования является основным приоритетом в сфере общего образования.

С целью снижения загруженности школьных помещений в 2021 году ведется строительство 19 общеобразовательных организаций с общим количеством 9 186 мест.

В общеобразовательных организациях в Иркутской области работает более 20 тыс. учителей. Уровень обеспеченности педагогическими кадрами школ Иркутской области остался на уровне трех прошлых лет – 99,4 %.

В школах региона последние четыре года увеличивается доля учителей, достигших пенсионного возраста, с 24,3 % в 2016 году до 28,6 % в 2020 году, при этом доля учителей, имеющих стаж педагогической работы до 5 лет, составляет 10,5 %.

С 1 января 2020 года в Иркутской области начата реализация программы «Земский учитель». Программа направлена на обеспечение педагогическими кадрами общеобразовательных организаций, находящихся в сельских населенных пунктах, рабочих поселках, поселках городского типа, городах с населением до 50 тыс. человек. Участникам программы в Иркутской области предусматривается денежная выплата в размере 1 млн рублей.

В соответствии с ежегодным Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию с 1 сентября 2020 года в Иркутской области организовано бесплатное здоровое горячее питание обучающихся 1 – 4 классов.

Распоряжением Губернатора Иркутской области от 27 января 2021 года № 21-р «Об организации мероприятий по созданию условий для организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях в Иркутской области, на 2021 год» утвержден План мероприятий по созданию условий для

организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях в Иркутской области, на 2021 год.

В 2021 году в целях полного соответствия пищеблоков санитарным нормам 32-м школам выделены средства из областного бюджета в размере 188,9 млн рублей.

Муниципальными образованиями заключены договоры и муниципальные контракты на проведение ремонтных работ в пищеблоках, поставку технологического оборудования, приобретение мобильных вагонов «Кухня со столовой».

Все плановые мероприятия 2021 года по модернизации пищеблоков школьных столовых в Иркутской области были завершены к началу учебного года.

Сохранены социальные гарантии в предоставлении бесплатного питания детям из многодетных и малоимущих семей, детям с ограниченными возможностями здоровья и детям-инвалидам.

Утвержден Региональный стандарт оказания услуги по обеспечению горячим питанием обучающихся государственных и муниципальных образовательных организаций Иркутской области.

К проблемам общего образования также относятся:

недостаточное финансирование сферы образования в связи с возрастающими требованиями к организации образовательного процесса;

потребность в педагогических кадрах и высокая часовая нагрузка учителей, приводящая к «психологическому выгоранию» и снижению качества обучения;

необходимость дальнейшего развития воспитательной составляющей деятельности учителей и школ;

необходимость дальнейшего развития системы безопасности в школах.

Инклюзивное образование предполагает обеспечение равного доступа к образованию для всех обучающихся с учетом разнообразия особых образовательных потребностей и индивидуальных возможностей.

К сожалению, в последнее время в образовательных организациях региона увеличилось число детей, имеющих множественные нарушения развития, серьезные проблемы со здоровьем.

На 1 ноября 2021 года в общеобразовательных организациях области обучается 23 068 детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ), из них 4 936 детей-инвалидов, в том числе 2 522 ребенка с соматическими заболеваниями (всего детей с ОВЗ и инвалидностью 25 590).

В 2021 – 2022 учебном году в 38 государственных специальных (коррекционных) школах обучаются более 5000 детей с различными нозологиями (нарушениями речи, зрения, слуха, опорно-двигательного аппарата, интеллекта, задержкой психического развития, расстройством аутистического спектра).

Важнейшими на сегодня являются следующие проблемы:

- недостаточность предоставления своевременной психолого-медико-педагогической помощи и обследований в учреждениях, максимально приближенных к месту проживания;

- отсутствие специальных условий и квалифицированных педагогов для обучения определенных категорий детей с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных школах (например, дети, имеющие нарушения зрения, слуха, задержку психического развития, интеллектуальные нарушения);

- отсутствие в детских дошкольных организациях групп компенсирующей направленности по месту жительства детей.

Иркутская область является активным участником национального проекта «Образование», национальной программы «Цифровая экономика» и входящих в их состав федеральных проектов. В соответствии с задачами федерального проекта «Современная школа» продолжится работа по созданию новых мест в общеобразовательных организациях, также необходимо обновить материально-техническую базу образовательных организаций, работающих исключительно по адаптированным образовательным программам, к которым относится сеть специальных (коррекционных) школ. В рамках реализации федеральных проектов «Цифровая образовательная среда», «Информационная инфраструктура» в школах появится высокоскоростной интернет, электронные журналы, дневники, виртуальные библиотеки, музеи, онлайн-курсы, 3D-лаборатории. Для этого необходимо обеспечить высокоскоростным интернет-соединением и гарантированным интернет-трафиком 100 % образовательных организаций.

В сентябре 2023 года открылось федеральное государственное казенное образовательное учреждение «Иркутское суворовское военное училище Министерства обороны Российской Федерации». Училище разместилось в корпусах бывшего Иркутского высшего военного авиационно-инженерного училища. В первый год зачислено 180 курсантов на три курса по 60 человек – пятый, шестой и седьмой классы.

Курсанты училища будут изучать не только общеобразовательные предметы и основы военной подготовки, но и основы летного дела. Учебный корпус оборудован многофункциональной интерактивно-образовательным комплексом воздушно-космических сил, где установлен тренажер самолета СУ-27 СМ-3, пульт управления беспилотными летательными аппаратами, купол минипланетария с программами по астронавигации и изучению космических спутников. На сегодня такой центр есть только в Иркутске.

Также на территории училища планируется строительство спортивного комплекса, бассейна и крытой автостоянки.

Дополнительное образование детей

В образовательной экосистеме региона дополнительное образование детей рассматривается как система, имеющая особо важное значение в развитии всесторонне развитой личности, а также в обеспечении условий для самовыражения, саморазвития, самореализации и постоянного личностного роста обучающихся, поддержке талантливой молодежи.

Дополнительное образование детей обладает рядом возможностей, ценность которых неоспорима в полноценной подготовке личности к жизни в условиях новых глобальных вызовов, которые изменяют социально-экономический уклад жизни региона и страны. Ключевыми из них являются:

уникальная и конкурентоспособная социальная практика наращивания мотивационного потенциала личности и инновационного потенциала общества;

социокультурная практика развития мотивации подрастающих поколений к познанию, творчеству, труду и спорту;

подлинный системный интегратор открытого вариативного образования, обеспечивающего конкурентоспособность личности, общества и государства;

важный фактор повышения социальной стабильности и справедливости в обществе посредством создания условий для успешности каждого ребенка независимо от места жительства и социально-экономического статуса семей;

образование, выполняющее функции «социального лифта» для значительной части детей, которая не получает необходимого объема или качества образовательных ресурсов в семье и общеобразовательных организациях, компенсируя, таким образом, их недостатки, или предоставляет альтернативные возможности для образовательных и социальных достижений детей, в том числе таких категорий, как дети с ограниченными возможностями здоровья, дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации;

инструмент формирования ценностей, мировоззрения, гражданской идентичности подрастающего поколения, адаптивности к темпам социальных и технологических перемен;

активирующий фактор для развития системы образования в целом, в том числе для опережающего обновления его содержания в соответствии с задачами перспективного развития страны.

Таким образом, актуальность развития дополнительного образования детей, его роль как интегрирующего фактора всей системы образования не вызывает сомнения.

На территории Иркутской области услуги по обучению по дополнительным общеразвивающим программам предоставляются в муниципальных и государственных образовательных организациях дополнительного образования детей, на базе общеобразовательных школ и в негосударственных образовательных организациях дополнительного образования детей.

Сеть образовательных организаций дополнительного образования детей в Иркутской области представлена 102 организациями дополнительного образования, подведомственными системе образования региона.

С 2018 года в Иркутске работают «Кванториум Байкал» и детский технопарк «Кванториум-РЖД». В сентябре 2021 года было открыто здание детского технопарка «Кванториум Сибирь» в г. Усолье-Сибирское. Кроме того, в сельских территориях занятия со школьниками проводят педагоги мобильного «Кванториума Спутник».

В рамках федерального проекта «Успех каждого ребенка» в Иркутской области открыт региональный центр выявления и поддержки одаренных детей

в Иркутской области «Образовательный центр «Персей» (далее – Центр «Персей»), который реализует интенсивные профильные образовательные программы по направлениям «Наука», «Спорт», «Искусство».

На базе Центра «Персей» создана система «социальных лифтов» для талантливых детей, объединяющая профориентационные, образовательные, спортивные, творческие, исследовательские и иные ресурсы для их развития и профессионального становления.

Реализация образовательных программ в Центре «Персей» осуществляется как через профильные 14-ти дневные смены, так и на еженедельной основе с применением дистанционных образовательных технологий.

В течение последних десяти лет образовательные организации дополнительного образования детей не были включены в инновационные проекты по развитию образования в Иркутской области. В связи с этим существует потребность в модернизации материально-технической базы организаций дополнительного образования детей, соответствующей инновационному развитию экономики Иркутской области.

В настоящее время из 101 организации дополнительного образования только 68 имеют все виды благоустройства, здания 25 организаций нуждаются в капитальном ремонте (в них 36 401 обучающихся), 89 – не имеют мастерских. К информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» подключено 95 организаций, в 18 из них скорость подключения от 128 кбит/с до 256 кбит/с. Всего в 1 организации ведется электронный дневник, электронный журнал успеваемости, в 5 – образовательные программы с использованием дистанционных образовательных технологий.

Среди наиболее важных проблем, сдерживающих развитие дополнительного образования региона, можно отметить:

несоответствие инфраструктуры современного дополнительного образования детей современным требованиям, в том числе для реализации высокотехнологичных программ;

отток наиболее квалифицированных кадров и объективные трудности привлечения талантливых молодых специалистов, несмотря на наметившиеся тенденции повышения уровня заработной платы педагогов дополнительного образования;

медленное обновление содержания дополнительного образования детей, при острой необходимости расширения спектра дополнительных программ с учетом социально-экономического развития, развития информационной среды и технологий;

отсутствие системности в проводимых конкурсных мероприятиях при наблюдаемой позитивной тенденции увеличения числа и расширения спектра их направлений (олимпиад, чемпионатов, соревнований);

слабое использование потенциала негосударственного сектора и государственно-частного партнерства для расширения объема и спектра услуг дополнительного образования, модернизации его инфраструктуры вследствие существующих нормативных ограничений.

Основными приоритетами в сфере дополнительного образования детей являются:

1) развитие направлений дополнительного обучения и реализации образовательных программ, соответствующих достижению целей, обозначенных Стратегией научно-технологического развития Российской Федерации, тематике Национальной технологической инициативы, а также современным потребностям социально-экономического развития Иркутской области. В частности, к таким направлениям относятся развитие инженерно-технического творчества, роботехники, исследовательской деятельности, в том числе создание лабораторий нанотехнологий, опытно-экспериментальных площадок по внедрению агробизнесобразования, открытие технопарков, картодромов, площадок для авиа-, судо- и иного моделирования;

2) модернизация региональной системы дополнительного образования детей, создание равных «стартовых» возможностей каждому ребенку для самореализации, поддержки и развития одаренных и талантливых детей;

3) удовлетворение социального заказа общества и государства, повышение спроса на качественное дополнительное образование детей;

4) обеспечение формирования у детей актуальных и востребованных в современных условиях навыков (специализированных, кроссконтекстных и экзистенциальных навыков);

5) обеспечение учета, анализа и преемственности полученных навыков на последующих уровнях образования;

6) развитие системы сетевого и партнерского взаимодействия с привлечением всех заинтересованных сторон;

7) оснащение школ и центров дополнительного образования инновационными образовательными решениями, прошедшими федеральную апробацию, и разрабатываемыми на территории региона.

Среднее профессиональное образование

Сегодня система среднего профессионального образования в Иркутской области популярна среди абитуриентов, рабочие профессии и специальности стали осознанным выбором молодого поколения и гарантом успешного старта для карьеры. Современный колледж стал передовой площадкой, отражающей вызовы времени, где помимо реализации программ среднего профессионального образования реализуются программы профессионального обучения и дополнительного профессионального образования, проводится независимая оценка практических навыков через демонстрационный экзамен, конкурсы по профессиональному мастерству среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья «Абилимпикс», чемпионат по профессиональному мастерству «Профессионалы» и чемпионат высоких технологий.

Ключевой задачей профессионального образования Иркутской области является обеспечение соответствия уровня подготовки выпускников профессиональных образовательных организаций требованиям производственной и социальной сферы.

Подготовка рабочих кадров и специалистов среднего звена ведется в 79 профессиональных образовательных организациях по 115 специальностям, 53 профессиям среднего профессионального образования, 260 программам профессионального обучения, профессиональной подготовки и переподготовки.

В целях учета потребности регионального рынка в квалифицированных кадрах осуществляется взаимодействие профессиональных образовательных организаций с предприятиями, организациями Иркутской области, местными органами власти по согласованию направлений и объемов подготовки. Система профессионального образования ориентируется на востребованные на рынке труда профессии и специальности, обозначенные в Перечне наиболее востребованных и перспективных профессий и специальностей в Иркутской области (далее – Перечень). Обучение по профессиям и специальностям, включенным в Перечень, осуществляется в 90 % профессиональных образовательных организаций Иркутской области.

Профессиональное образование – основа конкурентоспособности экономики региона, поэтому для повышения привлекательности программ среднего профессионального образования для молодежи области необходимо укрепление материально-технической базы образовательных организаций, налаживание более тесных взаимосвязей с предприятиями и организациями – будущими работодателями выпускников, развитие и повышение эффективности системы профориентации молодежи.

Высокие требования, предъявляемые современными условиями к уровню образования выпускников профессиональных образовательных организаций, выявляют проблемы в сфере среднего профессионального образования Иркутской области, в части необходимости:

проведения капитальных ремонтов зданий учебных корпусов, производственных мастерских, общежитий;

приведения в соответствие материально-технической базы образовательных организаций требованиям федерального государственного образовательного стандарта среднего профессионального образования и современным международным стандартам с последующей организацией промежуточной и/или итоговой аттестации в форме демонстрационного экзамена;

создания комфортных условий проживания в общежитиях, вовлечения студентов в социально-культурную, просветительскую и волонтерскую деятельность.

Важную роль в обеспечении социально-экономического развития региона, в усилении инвестиционной привлекательности Иркутской области играет развитие трудового потенциала сельских территорий Иркутской области.

Современная политика Иркутской области направлена на устойчивое развитие сельских территорий, обеспечение продовольственной безопасности региона на основе собственного сельскохозяйственного производства.

В Иркутской области успешно реализуется Концепция развития непрерывного агробизнес-образования, направленная на исполнение социального заказа Правительства Иркутской области, органов местного самоуправления сельских муниципальных образований и организаций агропромышленного комплекса.

Подготовка кадров для агропромышленного комплекса реализуется в 12 профессиональных образовательных организациях Иркутской области.

Ежегодно более 600 выпускников, получивших основное либо среднее общее образование, поступают в профессиональные образовательные организации аграрного профиля.

При подготовке кадров для села наиболее острой и трудно решаемой проблемой является низкая мотивация современной молодежи к труду на селе вследствие сложившейся в социуме непрестижности профессий агропромышленного комплекса и статуса сельского образа жизни в целом.

Дополнительное профессиональное образование

Важнейшим элементом образовательной экосистемы является педагогический работник, обладающий ключевыми и профессиональными компетенциями, владеющий актуальными образовательными технологиями и вовлеченный в активный процесс поддержания функционирования и развития данной экосистемы.

В региональной системе дополнительного профессионального образования (далее – ДПО) функционирует 80 образовательных организаций, реализующих программы для педагогических и руководящих работников. Наиболее крупным является учрежденное министерством образования Иркутской области ГАУ ДПО «Институт развития образования Иркутской области». Институт реализует широкий спектр образовательных программ для специалистов региональной системы образования. Вместе с тем, данные статистики о повышении квалификации, например, педагогов общеобразовательных организаций, свидетельствуют о сложившемся дефиците программ от 72 часов и более, а также о незначительные доли такого современного формата повышения квалификации как освоение образовательных программ в форме стажировок. В результате не все педагоги в полной мере готовы к выполнению профессиональных функций в соответствии с требованиями ФГОС, профессиональных стандартов.

Полноценной интеграции педагога в образовательную экосистему в настоящий момент препятствуют в том числе профессиональные дефициты.

Климатические условия, большая географическая протяженность, неравномерная плотность населения и связанная с этим удаленность значительной части населения от больших культурных, научных и образовательных центров в Иркутской области обуславливают актуальность проблемы недостаточного владения педагогическими работниками цифровыми навыками, которые традиционно рассматриваются как компетенции в области применения персональных компьютеров, а между тем в их число должны быть включены навыки грамотного пользования информационно-коммуникационными сетями и дистанционными образовательными

технологиями для приобретения необходимых знаний и опыта, умения передать их обучающимся.

Создание эффективных механизмов восполнения профессиональных дефицитов в рамках функционирования национальной системы профессионального роста педагогических работников – одна из приоритетных задач национального проекта «Образование», которая должна решаться в Иркутской области организациями дополнительного профессионального образования.

Модернизации требует система повышения квалификации, гарантирующая переход от метода «трансляции» знаний к исполнению роли тьютора. Для этого нужны принципиально новые информационные и методологические ресурсы, а также новый организационный механизм, реализующий непрерывные форматы повышения квалификации педагогических и руководящих работников. Именно с целью формирования эффективной системы непрерывного профессионального развития педагогов должна быть решена задача модернизации системы методической поддержки педагогических работников путем создания правовых, организационных и финансовых механизмов перехода на новые модели организации повышения профессионального мастерства, в том числе активно использующие дистанционные образовательные технологии.

Обновление профессиональных компетенций и повышение уровня подготовки управленческих и педагогических кадров требуют большей степени мобильности и гибкости системы повышения квалификации, отвечающей на запросы педагогов и образовательных организаций, что должно стать приоритетом развития системы дополнительного профессионального образования.

В рамках реализации федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» в регионе создан Центр непрерывного повышения профессионального мастерства педагогических работников, который выполняет роль локомотива модернизации системы повышения квалификации, основными направлениями работы которого являются:

- реализация программ дополнительного профессионального образования «эксклюзивного» содержания;
- организация, сопровождение и развитие программ стажировок;
- формирование и сопровождение деятельности площадок для развития профессиональных педагогических сообществ;
- внедрение моделей «горизонтального обучения»;
- активное использование цифровых технологий при реализации образовательных проектов.

Высшее образование

Система высшего образования Иркутской области обладает значительным потенциалом благодаря наличию крупных университетов. В 2018 – 2019 учебном году по показателю числа студентов на 10 тыс. жителей, составляющему около 285, Иркутская область занимала 24 место среди всех регионов России.

На территории региона образовательную деятельность осуществляют 22 образовательных организаций высшего образования, в том числе филиалы.

Подготовка ведется по 52 образовательным программам бакалавриата, специалитета и магистратуры (из 54 реализуемых в Российской Федерации). На 2021 год общая численность студентов образовательных организаций высшего образования в Иркутской области составляет более 83 630 человек.

В 2020 году контрольные цифры приема (далее – КЦП) на учебный год по программам высшего образования составили 9 265 мест, в 2021 году – 9 324 места. Из них в 2020 году по программам бакалавриата – 5 243 (57 %), специалитета – 1 881 (20 %), магистратуры – 2 141 (23 %), в 2021 году по программам бакалавриата – 5 675 (61 %), специалитета – 1 793 (19 %), магистратуры – 1 856 (20 %).

По областям наук соотношение КЦП в 2020 – 2021 году следующее:

Области наук	2020		2021	
	Количество мест, ед.	Доля от общего объема КЦП, %	Количество мест, ед.	Доля от общего объема КЦП, %
Математические и естественные науки	695	7,5	705	7,6
Инженерное дело, технологии и технические науки	5 149	55,6	5 092	54,6
Здравоохранение и медицинские науки	410	4,4	458	4,9
Сельское хозяйство и сельскохозяйственные науки	752	8,1	761	8,2
Науки об обществе	790	8,5	777	8,3
Образование и педагогические науки	988	10,7	1 207	12,9
Гуманитарные науки	407	4,4	307	3,3
Искусство и культура	74	0,8	17	0,2

Среди наиболее востребованных направлений подготовки уже несколько лет лидируют: «Инженерное дело, технологии и технические науки», «Образование и педагогические науки», «Науки об обществе». Наименьшие доли КЦП приходятся на «Гуманитарные науки» и «Искусство и культура».

Стабильное увеличение КЦП за последние три года приходится на «Образование и педагогические науки», «Сельское хозяйство и сельскохозяйственные науки», «Математические и естественные науки». По следующим областям наук в указанный период фиксируется снижение КЦП: «Науки об обществе», «Гуманитарные науки».

Контрольные цифры приема в аспирантуру по образовательным организациям высшего образования Иркутской области на 2021 год составили 109 мест.

Организации	Контрольные цифры приема в аспирантуру
ИРНИТУ	62
ВСИ МВД России	13
БГУ	11
ИГУ	8

ИГМУ	6
БрГУ	3
ИркГАУ имени А.А. Ежовского	2
другие образовательные организации ВО	4
ИТОГО:	109

Наибольшие контрольные цифры приема в аспирантуру приходятся на области наук «Инженерное дело, технологии и технические науки, «Математические и естественные науки» и «Науки об обществе» – 12 мест.

Области научных знаний	Контрольные цифры приема в аспирантуру по областям научных знаний
Инженерное дело, технологии и технические науки	62
Математические и естественные науки	22
Науки об обществе	14
Здравоохранение и медицинские науки	9
Сельскохозяйственные науки	2
ИТОГО:	109

В рамках организации взаимодействия работодателей и образовательной системы Иркутской области на основе потребности инвесторов и прогноза социально-экономического развития региона разработан Прогноз по профессиям и специальностям на период до 2028 года. Потребность формируется с учетом требований к образовательному уровню работников (высшее образование, среднее профессиональное (специальное) образование, профессиональная подготовка, общее образование) и факторов возникновения потребности в кадрах (на вновь создаваемые рабочие места, на замену выбывающих работников и др.). Данные Прогноза учитываются при формировании объемов и профилей приема (КЦП) граждан в образовательные организации, используются в рамках разработки перечня программ профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных граждан, а также являются основой проводимых мероприятий по профориентации школьников на востребованные профессии.

Основные проблемы в сфере высшего образования в Иркутской области: низкий уровень выявления, сопровождения, поддержки и развития талантливой молодежи;

неудовлетворительная инфраструктура для привлечения большего количества иностранных студентов;

сложности организации системы непрерывного образования, низкий уровень системы дополнительного профессионального образования;

недостаточный уровень развития научной и научно-производственной кооперации между заинтересованными участниками;

неразвитость механизмов взаимодействия высшей школы с работодателями для подготовки кадров по индивидуальным образовательным траекториям.

Корпоративное образование

Для развития кадрового потенциала реального сектора экономики необходимо реализовать поддержку корпоративных учебных центров в рамках мероприятий:

обеспечивающих повышение качества трудовых ресурсов региона, как в форме профессионального обучения и повышения квалификации, так и в форме содействия в профессиональной адаптации молодежи;

способствующих развитию на рекреационных территориях на озере Байкал и в Прибайкалье реализации образовательных программ корпоративных учебных центров, обеспечивающих соблюдение необходимых природоохранных требований.

Существующие корпоративные учебные центры ведущих предприятий и организаций Иркутской области могут стать:

центрами развития компетенций как собственного, так и внешнего персонала (программы стажировки, практика, переподготовка по программам занятости населения, работа с молодежью на вертикали общеобразовательная организация, профессиональная образовательная организация и образовательная организация высшего образования, обеспечивающая высокую востребованность на местном рынке выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования);

дополнительными формами частичного замещения низкодоходного туризма на Байкале для улучшения экологической ситуации (наличие капитальных строений, оборудованных с учетом необходимых требований и нормативов, более длительный срок пребывания, более активная образовательная и исследовательская деятельность, совмещаемая с активным отдыхом и прочее).

Таким образом, привлечение корпоративных учебных центров как ключевых игроков частного образования должно обеспечить максимальную профессиональную самореализацию и сохранение занятости для местных кадров и развитие качественных современных образовательных кампусов, позволяющих сформировать в долгосрочной перспективе образ озера Байкал как центра научно-образовательной деятельности России.

В рамках сотрудничества государственных и частных образовательных организаций возможна поддержка в виде льгот для студентов и выпускников образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций, работающих в рамках корпоративных программ, например, компенсации за покупку авиабилетов на время учебы (для обмена опытом), льготы для студентов во время проведения практики в рамках этих программ и других. Также возможны компенсации за проезд школьников старших классов к месту проведения очных мероприятий, летних школ, корпоративных программ повышения качества трудовых ресурсов и курсов профподготовки и профориентации.

Цель, задачи и мероприятия

Тактическая цель – повышение доступности и востребованности качественного образования всех уровней, обеспечивающего потребности

социально-экономического развития Иркутской области в квалифицированных кадрах.

Тактическая задача 1. Обеспечение условий для получения качественного дошкольного образования в соответствии с требованиями Федеральных государственных образовательных стандартов дошкольного образования.

Мероприятия:

1.1. Обеспечение доступности дошкольного образования, в том числе для детей в возрасте до 3 лет за счет:

строительства (приобретения) объектов дошкольного образования на территории Иркутской области, в том числе за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (в 2020 году обеспечен ввод 1420 мест);

поддержки негосударственных организаций дошкольного образования и развития государственно-частного партнерства, в том числе путем предоставления субсидий из областного бюджета в целях возмещения затрат в связи с получением дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях в Иркутской области (в 2021 году субсидии выделены 12 частным дошкольным образовательным организациям);

открытия групп для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет в образовательных организациях, реализующих программы дошкольного образования, за счет эффективного использования помещений и поддержки муниципальных инициатив;

создания дополнительных мест (групп) для детей в возрасте от полутора до трех лет любой направленности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (за исключением государственных, муниципальных) и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми (в 2020 году Правительству Иркутской области из средств федерального бюджета предоставлена субсидия в сумме 4,6 млн рублей на создание 36 дополнительных мест (групп)).

1.2. Развитие вариативных форм предоставления услуг дошкольного образования для детей.

Тактическая задача 2. Воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности, готовой к профессиональному выбору и совершенствованию во всех сферах жизни.

Мероприятия:

2.1. Повышение качества, конкурентности и уровня ресурсного обеспечения системы начального, основного и среднего общего образования Иркутской области через:

создание новых мест в общеобразовательных организациях, в том числе путем строительства школ с использованием типовых и экономически эффективных проектов и модернизации существующей инфраструктуры школ (капитальный ремонт, реконструкция, пристройка к зданию школы);

реализацию мероприятий федеральных проектов «Современная школа», «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование»;

модернизацию начального, основного и среднего общего образования посредством развития региональной системы оценки качества общего образования с использованием международных инструментов, обновления содержания общего образования, цифровизации школ, внедрения национальной системы учительского роста;

обеспечение бесплатным горячим питанием обучающихся начальной школы.

2.2. Устранение дефицита кадров в сфере образования путем предоставления дополнительных мер поддержки педагогическим работникам, молодым специалистам.

2.3. Массовое вовлечение детей в систему дополнительного образования, обеспечивающую формирование и развитие актуальных и востребованных навыков через:

реализацию мероприятий федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование», в том числе создание и функционирование Образовательного центра «Персей»;

развитие системы предоставления дополнительных образовательных услуг на бесплатной основе;

формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся, а также оценку качества реализуемых дополнительных программ, обеспечивающих формирование актуальных и востребованных навыков;

создание информационной системы, обеспечивающей фиксацию, анализ результатов и формирование рекомендаций по построению индивидуальных траекторий развития навыков ребенка;

обеспечение эффективной системы сетевого и партнерского взаимодействия всех организаций, реализующих дополнительные образовательные программы;

формирование будущего качественного трудового потенциала региона путем воспитания конкурентоспособных профессионалов, в том числе инженерно-технических кадров.

Тактическая задача 3. Усиление вклада системы среднего профессионального образования в экономическое, социальное и культурное развитие Иркутской области.

Мероприятия:

3.1. Формирование нового ландшафта сети среднего профессионального образования посредством строительства (реконструкции), капитального ремонта объектов среднего профессионального образования, в том числе совместно с крупнейшими работодателями региона в части реализации инвестиционных проектов.

3.2. Повышение уровня материально-технической оснащённости профессиональных образовательных организаций, создание мастерских, соответствующих современным международным стандартам.

3.3. Расширение практики независимой оценки полученных компетенций студентов и выпускников профессиональных образовательных организаций и их готовности к выходу на рынок труда в виде демонстрационного экзамена.

3.4. Создание на базе профессиональных образовательных организаций учебно-производственных комплексов, на которых студенты параллельно с освоением программ среднего профессионального образования смогут зарабатывать посредством выполнения реальных производственных проектов.

3.5. Проведение капитальных и текущих ремонтов общежитий профессиональных образовательных организаций, их оснащение с целью создания комфортных условий проживания студентов.

3.6. Обновление содержания образования в соответствии с актуальными и перспективными требованиями к квалификации работников и развитием технологий, в том числе формирование нового набора компетенций педагогических работников, необходимых для работы в профессиональных образовательных организациях в условиях обновления инфраструктуры, содержания и технологий.

3.7. Усиление практической ориентации профессионального образования через реализацию образовательных программ среднего профессионального образования, профессионального обучения, реализуемых совместно с предприятиями-работодателями, развитие направлений участия работодателей в подготовке квалифицированных кадров, в том числе расширение практики целевого обучения и трудоустройства в рамках федерального проекта «Профессионалитет» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 года № 1642.

3.8. Внедрение механизмов наставничества, обеспечивающих сопровождение обучающихся в их профессиональном и личностном становлении.

3.9. Обеспечение условий для вовлечения обучающихся в развитие системы конкурсов и олимпиад профессионального мастерства, социальные проекты, волонтерскую деятельность.

Тактическая задача 4. Обеспечение государственных гарантий доступности и качества дополнительного профессионального образования для всех категорий педагогических и руководящих работников на всей территории Иркутской области.

Мероприятия:

4.1. Реализация мероприятий федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование».

4.2. Поддержка внедрения профессиональных стандартов педагогических работников.

4.3. Создание единой системы, консолидирующей данные о профессиональных дефицитах педагогических работников, выявляемых в ходе

оценочных процедур по добровольной сертификации профессионального уровня, мониторинговых исследований качества образования для их адресного восполнения.

4.4. Постепенная замена традиционных форматов повышения квалификации педагогических и руководящих работников на форматы непрерывного повышения профессионального мастерства.

4.5. Разработка концепции непрерывного педагогического образования и реализация ее мероприятий в рамках определенных зон ответственности.

Тактическая задача 5. Усиление вклада системы высшего образования в экономическое, социальное и культурное развитие Иркутской области.

Мероприятия:

5.1. Использование механизма целевого обучения с целью повышения качества, адресности подготовки кадров, а также решения вопросов кадрового дефицита в Иркутской области.

5.2. Повышение качества подготовки специалистов, снижение дисбаланса между ожиданиями работодателей и уровнем подготовки выпускников, построение системы высшего образования, отвечающей потребностям региональной экономики, посредством ориентации на перспективные и востребованные работодателями профессии, сокращения образовательных программ, невостребованных рынком труда Иркутской области.

5.3. Развитие системы профессионально-общественной аккредитации образовательных программ и независимой оценки качества подготовки выпускников образовательных организаций высшего образования.

5.4. Создание условий для вовлечения студентов, преподавателей, научных сотрудников и производственных предприятий в совместную научно-практическую деятельность, фундаментальные и прикладные исследования, востребованные для экономики региона, в том числе путем создания в ключевых секторах R&D-центров (центров НИОКР), и R&D-инфраструктур.

5.5. Повышение экспортного потенциала российского высшего образования и конкурентоспособности путем:

создания условий для комфортного и безопасного проживания иностранных студентов, в том числе за счет строительства межвузовского студенческого кампуса, обладающего инфраструктурой мирового уровня для обучения и культурного развития личности, организации быта и досуга;

увеличения доли образовательных организаций высшего образования, реализующих программы на иностранном языке, создания образовательных программ международного уровня и выхода на рынок образовательных услуг стран Азиатско-Тихоокеанского региона;

создания научно-образовательного центра мирового уровня «Байкал»;

создания организационных механизмов развития коммуникативных площадок по обмену опытом, презентационных и иных площадок для студентов, преподавателей, управленческих команд образовательных организаций высшего образования, расположенных на территории Иркутской области, в том числе с учетом технологий «Университетских Точек кипения» АСИ.

5.6. Повышение привлекательности образовательных организаций высшего образования для молодых ученых, талантливой молодежи, в том числе за счет реализации Программы стратегического академического лидерства «Приоритет-2030» ФГБОУ ВО «Иркутский национальный исследовательский технический университет».

5.7. Формирование научно-производственных образовательных консорциумов во всех приоритетных отраслях экономики под производственные кластеры, флагманские проекты, инновационные программы развития экономики Иркутской области.

5.8. Поддержка студентов образовательных организаций высшего образования в целях их трудоустройства в Иркутской области.

5.9. Оказание поддержки образовательным организациям высшего образования, расположенным на территории Иркутской области, со стороны региона в их развитии на основе их многолетнего опыта, традиций, автономности и значимости в социально-экономической сфере региона, в том числе с целью сохранения (без процесса объединения) и улучшения их позиций в национальных и международных рейтингах.

Тактическая задача 6. Развитие доступности образования для детей, нуждающихся в создании особых условий в силу особенностей их развития и здоровья.

Мероприятия:

6.1. Развитие системы ранней диагностики и выявления детей с ограниченными возможностями здоровья для обеспечения своевременной коррекционной помощи и выстраивания образовательного маршрута ребенка (в особенности для дальних территорий региона).

6.2. Увеличение количества постоянно действующих психолого-медико-педагогических комиссий в каждом муниципальном образовании.

6.3. Создание специальных условий обучения для детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью в муниципальных общеобразовательных организациях, в том числе для детей дошкольного возраста.

6.4. Повышение квалификации педагогических работников, развитие системы высшего профессионального образования по подготовке кадров для работы с детьми с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью.»;

в главе 1.4 «Культура»:

абзац восьмой изложить в следующей редакции:

«В Иркутской области созданы условия для раскрытия и развития творческого потенциала жителей. Ведущие творческие коллективы региона известны и признаны творческим сообществом в России и за рубежом. Деятельность учреждений культуры и творческих работников играет большую роль в развитии творческих способностей жителей Иркутской области, в их нравственном, культурном, интеллектуальном развитии. Культурная деятельность содействует патриотическому и гражданскому воспитанию жителей Иркутской области, гармонизации межнациональных отношений,

создает условия для укрепления традиционных ценностей, являющихся основой развития российского общества и человеческого потенциала.»;

в абзаце сорок пятом слова «и архивов» исключить;

в абзаце сорок девятом слова «креативных индустрий» заменить словами «творческих (креативных) индустрий»;

дополнить новыми абзацами пятидесятым - пятьдесят пятым следующего содержания:

«Сектор творческих (креативных) индустрий обладает потенциалом создания высокой добавленной стоимости, что делает его привлекательным как для предпринимателей, так и для инвесторов. Для многих направлений сектора характерен относительно низкий барьер входа на рынок, что дает возможность развития своего дела широким слоям населения (в том числе женщинам, лицам с ограниченными возможностями здоровья, людям, проживающим в сельской местности и в малых городах), позволяет преодолеть ограничения развития, связанные с недостаточным объемом локального рынка и удаленностью места проживания предпринимателя, сохранять человеческий капитал в регионах и муниципальных образованиях, обеспечить сбалансированное территориальное развитие.

В целях развития данного направления требуется:

совершенствование системы образования и развития компетенций в сфере творческих (креативных) индустрий;

создание условий для производства, распространения и популяризации товаров и услуг отечественных творческих (креативных) индустрий;

сохранение исторического, культурного наследия, айдентики, традиционных рецептов, включая локальный культурный контекст и сырье, возрождение и развитие народных художественных промыслов, их делокализация и масштабирование, воспроизводство в современных товарах и услугах;

совершенствование нормативного правового регулирования и финансового обеспечения творческих (креативных) индустрий и творческого (креативного) предпринимательства.»;

в главе 1.5 «Молодежная политика»:

в абзаце семнадцатом слова «на 2019-2024 годы» исключить;

дополнить новым абзацем двадцать девятым следующего содержания:

«В целом сфера молодежной политики должна быть направлена на достижение целей по сохранению и укреплению традиционных ценностей.»;

в абзаце пятьдесят первом слова «областного автономного учреждения «Дом молодежи Прибайкалья» заменить словами «регионального молодежного центра «Дом молодежи» на базе областного государственного бюджетного учреждения «Центр социальных и информационных услуг для молодежи»;

абзац тридцать девятый главы 1.6 «Социальная поддержка» изложить в следующей редакции:

«4. Для приведения в соответствие требованиям организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 года

№ 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Постановление № 481), а также постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 сентября 2020 года № 28 «Об утверждении Санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» (далее – СП) необходимо оборудование модульных приемно-карантинных отделений в 11 организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (г. Ангарска, г. Саянска, Чунского муниципального округа, Братского, Заларинского, Иркутского, Казачинско-Ленского, Киренского, Куйтунского, Нижнеилимского, Тайшетского районов).»;

в главе 1.7 «Реализация государственной национальной политики»:

в абзаце девятом слова «Об отдельных вопросах организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов, представители которых проживают на территории Иркутской области» заменить словами «Об отдельных вопросах организации и обеспечения защиты прав, исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации в Иркутской области.»;

абзац десятый изложить в следующей редакции:

«Приоритеты и цели государственной национальной политики Российской Федерации определены Стратегией государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666, а также Основами государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей, утвержденными Указом Президента Российской Федерации от 9 ноября 2022 года № 809». Важнейшей задачей государственной национальной политики на современном этапе является обеспечение оптимальных условий для реализации мер, осуществляемых органами публичной власти при участии институтов гражданского общества для противодействия социокультурным угрозам национальной безопасности Российской Федерации, укрепления общероссийской гражданской идентичности.»;

абзацы четырнадцатый, пятнадцатый изложить в следующей редакции:

«Иркутская область – один из крупнейших многонациональных регионов Российской Федерации. Системная и последовательная реализация государственной национальной политики в целях сохранения этнокультурного и многоконфессионального многообразия региона, укрепления традиционных духовно-нравственных ценностей, является одним из приоритетных направлений совместной деятельности всех уровней власти региона и общественности.

В Иркутской области на системной основе реализуются мероприятия, направленные на укрепление межнационального и межрелигиозного согласия, сохранение культуры и родных языков народов, проживающих в Иркутской

области, социально-экономическую поддержку КМНС, развитие российского казачества на территории Иркутской области, профилактику экстремистских проявлений на национальной и религиозной почве.»;

абзац сорок второй изложить в следующей редакции:

«Задачей исполнительных органов государственной власти Иркутской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, институтов гражданского общества в реализации государственной национальной политики в регионе является консолидация усилий в целях обеспечения межнационального и межконфессионального мира и согласия населения Иркутской области.»;

абзац пятьдесят восьмой дополнить словами «, социально-культурная адаптация и интеграция иностранных граждан.»;

в абзаце тридцать девятом главы 2.4 «Транспорт» слова «Чунского района» заменить словами «Чунского муниципального округа»;

главу 2.5 «Связь и телекоммуникации» изложить в следующей редакции:

«2.5. Цифровизация, связь и телекоммуникации

Текущее состояние

Связь и интернет

Развитие экономики региона напрямую зависит от развития рынка телекоммуникационных услуг, оказываемых на территории Иркутской области. Интенсивное развитие информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сотовой связи является одним из важнейших факторов роста малого бизнеса, увеличения оборотов электронной коммерции, роста производительности труда и эффективности бизнес-процессов предприятий, а также решения вопросов энергоэффективности и безопасности, медицины и образования.

Процесс развития сетей и систем связи на территории Иркутской области в последние годы характеризуется высокими темпами роста абсолютных показателей деятельности операторов связи, обновлением технической базы, расширением спектра предоставляемых услуг, повышением их качества. В настоящее время в Иркутской области предоставляется практически весь комплекс существующих услуг связи.

На территории Иркутской области услуги связи предоставляют следующие компании: ПАО «Ростелеком», ООО «Т2 Мобайл», ПАО «Мобильные ТелеСистемы», ПАО «Вымпелком», ПАО «Мегафон», АО «Компания ТрансТелеКом», АО «ЭР-Телеком Холдинг» и другие. По охвату территории Иркутской области сотовой связью лидирует Иркутский филиал ООО «Т2 Мобайл» и более 100 других операторов связи.

Сотовой связью и доступом к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обеспечены 1 270 населенных пунктов Иркутской области, а также трассы федерального и крупнейшие трассы регионального значения.

Вместе с тем Иркутская область характеризуется обширной территорией и не простым рельефом местности, что не лучшим образом сказывается на качестве и скорости покрытия устойчивой сотовой связью всех населенных пунктов региона.

Ввиду чего в настоящее время на территории Иркутской области без связи остаются 198 населенных пунктов (более 23 тыс. человек). Из 28 105 км дорог общего пользования регионального значения и из 994 км федеральных автомобильных дорог 20 % не входят в зону покрытия операторов связи.

С целью обеспечения услугами связи всех жителей Иркутской области с 2014 года реализован проект устранения цифрового неравенства (УЦН 1.0). В рамках данной программы, а также во исполнение договора об условиях оказания универсальных услуг связи от 13 мая 2014 года № УУС-01/2014, заключенному между Федеральным агентством связи и ПАО «Ростелеком» с 2015 по 2021 годы введено в эксплуатацию 215 точек доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» посредством технологии Wi-Fi со скоростью передачи данных – не менее 10 Мбит/с и радиусом действия около 100 метров.

С 2021 года в рамках реализации проекта устранения цифрового неравенства (УЦН 2.0) на территории Иркутской области оборудование связи стандарта 4G введено в эксплуатацию в 63 населенных пунктах Иркутской области.

В соответствии с федеральным проектом «Информационная инфраструктура» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» до 2021 года подключено к единой сети передачи данных и (или) к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 1838 социально значимых объектов Иркутской области: фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов, государственных (муниципальных) образовательных организаций, реализующих программы общего образования и (или) среднего профессионального образования, органов государственной власти, органов местного самоуправления, территориальных избирательных комиссий и Избирательной комиссии Иркутской области, пожарных частей и пожарных постов, участковых пунктов полиции, территориальных органов Росгвардии и подразделений (органов) войск национальной гвардии, в том числе в которых проходят службу лица, имеющие специальные звания полиции в Иркутской области.

Также в целях развития связи в Иркутской области министерством цифрового развития и связи Иркутской области проработан вопрос о субсидировании муниципальных образований Иркутской области на приобретение ими услуг связи и разработан Порядок предоставления и распределения субсидий местным бюджетам из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на создание условий для обеспечения услугами связи малонаселенных населенных пунктов, установленный постановлением Правительства Иркутской области от 3 июля 2023 года № 561-пп, благодаря реализации которого малонаселенные населенные пункты могут получить доступ к услугам связи в 2024 году.

Стоит отметить и почтовую связь, управление УФПС Иркутской области является единственным оператором почтовой связи, предоставляющим услуги почтовой связи в сельской местности. На территории Иркутской области

функционирует 13 передвижных отделений почтовой связи (далее - ОПС), 663 стационарных ОПС.

Также на территории Иркутской области установлено 411 таксофонов в 367 населенных пунктах. С таксофонов можно бесплатно звонить на любые номера фиксированной телефонной сети в стране, а также на номера мобильных сетей связи.

На рынке фиксированной связи сложилась сложная ситуация, результатом которой становится отток абонентов к операторам мобильной связи, предлагающих более выгодные тарифы. Несмотря на это, фиксированная телефонная связь остается высоко востребованной и предоставляется в полном объеме.

В рамках федеральной целевой программы «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009 - 2018 годы» на территории Иркутской области создана сеть цифрового эфирного телевизионного вещания, включающая 152 передающих станции. Охват населения Иркутской области согласно системному проекту составляет 96,0 %.

В населенных пунктах, расположенных вне зоны цифрового эфирного наземного вещания – 4 % населения Иркутской области, обеспечение телевизионного сигнала осуществляется с помощью спутникового вещания следующих операторов: ООО «НТВ ПЛЮС», НАО «Национальная спутниковая компания», ООО «Спутниковое ТВ» (МТС), ООО «Орион Экспресс» и ООО «Телекарта».

Перечень населенных пунктов, расположенных вне зоны охвата сетью эфирной цифровой наземной трансляции обязательных общедоступных телеканалов и (или) радиоканалов, с указанием для каждого населенного пункта перечня операторов обязательных общедоступных телеканалов и (или) радиоканалов, оказывающих услуги связи для целей телевизионного вещания и (или) радиовещания с использованием сетей спутникового телерадиовещания в таких населенных пунктах, утвержден приказом Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 5 марта 2019 года № 81.

Региональная тематика в цифровом телевидении представлена врезкой филиала федерального государственного унитарного предприятия «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» «Государственная телевизионная и радиовещательная компания «Иркутск» в сетку каналов «Россия 1», «Россия 24» и «Радио России».

Цифровое государственное управление

В соответствии со стратегическим направлением в области цифровой трансформации государственного управления, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2021 года № 2998-р, целями цифровой трансформации государственного управления в Российской Федерации являются, в том числе повышение качества и удобства предоставляемых органами государственной власти Иркутской области государственных услуг, а также расширение количества государственных услуг, которые граждане и организации смогут получить в электронном виде.

В рамках цифровой трансформации процессов государственного управления продолжится работа по внедрению на территории Иркутской области цифровых технологий и платформенных решений в сфере оказания государственных услуг, в том числе:

- по оптимизации государственных услуг Иркутской области с учетом возможностей цифровых технологий и переход на реестровую модель предоставления услуг для граждан и бизнеса;
- по предоставлению государственных и муниципальных услуг и сервисов в проактивном режиме, по жизненным ситуациям и по экстерриториальному принципу;
- по популяризации цифровых услуг и сервисов.

Информационная инфраструктура

Важным для региона является развитие сетей связи, которые обеспечивают потребности экономики по сбору и передаче данных государства, бизнеса и граждан с учетом технических требований, предъявляемых цифровыми технологиями.

Конкурентные преимущества энерготарифов и географическое положение Иркутской области стимулируют развитие современных информационно-вычислительных технологий, системы центров обработки данных, дата-центров, которая обеспечит предоставление государству, бизнесу и гражданам доступных, устойчивых, безопасных и экономически эффективных услуг по хранению и обработке данных. В перспективе это позволит экспортировать услуги по хранению и обработке данных.

Правительством Иркутской области ведется работа по созданию центра обработки данных (далее – ЦОД) в стационарном виде, который представляет собой здание или его часть с размещенным внутри комплексом информационной, телекоммуникационной и инженерной инфраструктуры, либо в модульном виде, из типовых элементов системы - модулей. Модуль в единственном исполнении является мобильным ЦОДом, при объединении нескольких таких мобильных ячеек мы получаем модульную систему. Модули могут быть со стойками, с источниками бесперебойного питания, со всевозможным вспомогательным оборудованием. Их можно устанавливать и внутри помещений. Монтирование новых единиц происходит по мере роста потребностей.

Цели создания системы центров обработки данных Правительства Иркутской области:

- обеспечение качественного, удобного и доступного сервиса предоставления информации и оказания государственных услуг гражданам, публично-правовым образованиям, организациям сектора государственного управления и иным организациям;
- обеспечение оптимизации и существенного повышения эффективности государственного управления, в том числе в части снижения совокупной стоимости владения автоматизированными информационными системами (далее – АИС) Правительства Иркутской области;

- обеспечение гарантированной высокопроизводительной, отказоустойчивой, катастрофоустойчивой, защищенной и непрерывной работы инфраструктуры АИС исполнительных органов государственной власти Иркутской области.

На территории Иркутской области внедрена Платформа обратной связи, позволяющая гражданам направлять сообщения в исполнительные органы государственной власти Иркутской области и подведомственные им учреждения и получать оперативные ответы, а также участвовать в опросах, голосованиях и обсуждениях, которые проводятся исполнительными органами государственной власти Иркутской области. Платформа позволяет повысить качество взаимодействия граждан и организаций с исполнительными органами государственной власти Иркутской области и подведомственными им учреждениями, органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области и подведомственными им учреждениями, иными организациями, осуществляющими публично значимые функции, и их должностными лицами путем внедрения единой сквозной технологии регистрации и обработки сообщений и обращений.

Помимо этого, в рамках действующих институтов развития планируется создать специальные инфраструктуры поддержки компаний и команд разработчиков для организации доступа на рынки крупных предприятий, предоставления льготного финансирования, экспортной поддержки с целью выхода на зарубежные рынки.

Информационная безопасность

В Иркутской области традиционно большое внимание уделяется вопросам обеспечения информационной безопасности государственных структур, устойчивости и безопасности функционирования информационной инфраструктуры и сервисов передачи, обработки и хранения данных исполнительных органов государственной власти Иркутской области. Однако в связи с ростом количества преступлений в цифровой среде требуется совершенствование системы информационной безопасности во всех секторах экономики, и особенно на крупных промышленных объектах в сфере газо- и электроснабжения, в соответствии с Доктриной информационной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 5 декабря 2016 года № 646. Для выработки мер по совершенствованию системы обеспечения информационной безопасности необходимо создание механизмов координации развития инфраструктуры хранения и обработки данных, создание ситуационного центра мониторинга и управления инфраструктурой хранения и обработки данных, организации взаимодействия в процессе устранения угроз ее работоспособности и безопасности.

Отдельным направлением работы при этом являются вопросы законности и легитимности тех или иных инициатив в сфере цифровой экономики, контроля за корректностью использования территориальных юрисдикций, мест «прописки» тех или иных проектов, обеспечения адекватного пополнения доходной части областного бюджета за счет данного сегмента экономики.

Цифровые технологии

В рамках данного направления необходимо осуществлять мониторинг и анализ развития «сквозных технологий» и перспективности их применения в целях социально-экономического развития территорий Иркутской области, а также поддерживать цифровую трансформацию как ведущий тренд технологического развития территорий, создавать цифровые платформы (инструментальные, инфраструктурные, прикладные), развивать современные цифровые технологии, такие как облачные и распределенные вычисления, большие данные, интернет вещей, блокчейн, цифровые двойники и т.д.

Основные проблемы:

неравномерность распространения и высокая дифференциация доступности для населения, в особенности проживающего в сельской местности, средств связи, точек доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обеспечения услугами с использованием телекоммуникационной инфраструктуры (преобладание и приоритетное развитие телекоммуникационной инфраструктуры в городах и крупных населенных пунктах Иркутской области);

длительность согласования органами местного самоуправления муниципальных образований мест строительства новых объектов связи, а также предоставление ими земельных участков, в которых проложены линии связи, в собственность физических и юридических лиц и выдача разрешений на выполнение строительных работ на данных земельных участках без согласования с операторами связи;

отсутствие покрытия и неуверенный прием подвижной радиотелефонной связи в удаленных сельских населенных пунктах Иркутской области;

недостаточная возможность популяризации цифровых услуг и сервисов в связи с отсутствием выделенных консультантов в секторах пользовательского сопровождения (далее – СПС), созданных на базе структурных подразделений МФЦ.

В соответствии со стратегией развития МФЦ в структурных подразделениях МФЦ создаются СПС, оснащенные компьютерами и multifunctional устройствами для обеспечения возможности подачи заявлений на предоставление государственных услуг в электронном виде. С целью консультирования заявителей при подаче заявлений СПС должны быть обеспечены выделенными специалистами, которые в настоящее время отсутствуют.

Цель, задачи и мероприятия

Тактическая цель – создание условий для развития в Иркутской области информационного пространства с учетом потребностей общества в получении качественных и достоверных сведений на основе масштабного распространения информационно-телекоммуникационных технологий.

Тактическая задача 1. Увеличение уровня «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, городского хозяйства и строительства, общественного транспорта, а также государственного управления.

Мероприятие:

1.1. Содействие в оказании консультационной поддержки и информационного сопровождения исполнительных органов государственной власти Иркутской области.

Тактическая задача 2. Достижение уровня удовлетворенности граждан Иркутской области качеством предоставления государственных и муниципальных услуг не менее 90 процентов ежегодно.

Мероприятия:

2.1. Обеспечение удовлетворенности граждан качеством предоставления массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг в электронном виде с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг.

2.2. Цифровизация процессов предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций исполнительными органами государственной власти Иркутской области.

2.3. Информирование граждан о возможности получения государственных и муниципальных услуг в электронном виде с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

2.4. Модернизация процессов предоставления государственных и муниципальных услуг с применением цифровых регламентов в автоматизированном виде.

2.5. Обеспечение эффективного электронного взаимодействия исполнительных органов государственной власти Иркутской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

Тактическая задача 3. Обеспечение поддержания доли исполнительных органов государственной власти Иркутской области и их подведомственных учреждений, подключенных к комплексной распределенной системе автоматизации и управления процессами по защите информации, равной 100 процентам.

Мероприятие:

3.1. Повышение уровня защищенности государственных информационных систем и ресурсов.

Тактическая задача 4. Увеличение доли домохозяйств, имеющих доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Мероприятия:

4.1. Создание необходимой телекоммуникационной инфраструктуры для обеспечения широкополосным доступом к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» социально значимых объектов, а также эффективного и безопасного использования ими онлайн сервисов.

4.2. Развитие инфраструктуры связи в малонаселенных населенных пунктах.»;

в главе 2.6 «Общественная безопасность»:

в абзаце двадцать четвертом слова «в 11 районах (Заларинский, Зиминский, Куйтунский, Нижнеудинский, Слодянский, Тайшетский,

Тулунский, г. Тулун, Черемховский, Чунский и Шелеховский)» заменить словами «в 11 муниципальных образованиях Иркутской области 2 уровня (Заларинский, Зиминский, Куйтунский, Нижнеудинский, Слодянский, Тайшетский, Тулунский, Черемховский, Шелеховский районы, г. Тулун и Чунский муниципальный округ)»;

абзац восемьдесят третий признать утратившим силу;

абзац сто второй признать утратившим силу;

в абзаце пятьдесят девятом главы 2.7 «Продовольственная безопасность» слова «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» заменить словами «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»;

в главе 2.8 «Комплексное развитие сельских территорий»:

дополнить новыми абзацами тридцать вторым - тридцать четвертым следующего содержания:

«В целях реализации инициативы социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года «Города больших возможностей и возрождение малых форм расселения», согласно Перечню инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 октября 2021 года № 2816-р, и федерального проекта «Развитие субъектов Российской Федерации и отдельных территорий» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 316, регионы России совместно с органами местного самоуправления, Минсельхозом России и Минэкономразвития России будут проводить работу по обеспечению сбалансированного пространственного развития, в том числе за счет формирования и развития сети опорных населенных пунктов и прилегающих территорий, которые вместе образуют сельские агломерации.

Перечень опорных населенных пунктов Иркутской области и населенных пунктов Иркутской области, расположенных на прилегающих территориях, утвержден распоряжением Правительства Иркутской области от 28 февраля 2023 года № 123-рп.

Механизмы государственной поддержки данных территорий на создание и развитие инфраструктурных объектов будут определяться с учетом имеющегося экономического потенциала, планируемой реализации инвестиционных проектов, прогнозом развитии демографической ситуации, оптимизацией размещения отраслевых объектов инфраструктуры и прогнозу размещения производительных сил.»;

в абзаце пятидесятом после слов «территориях» дополнить словами «и популяризации жизни на селе»;

дополнить новым седьмым абзацем главу 3.1 «Экологическая политика» следующего содержания:

«В целях защиты региона от возможных климатических рисков распоряжением Правительства Иркутской области от 3 ноября 2023 года № 742-рп, утвержден план адаптации к изменениям климата на территории Иркутской области, предусматривающий меры защиты населения, инфраструктурных объектов, лесов, посевов и сельскохозяйственных животных.»;

абзац семнадцатый главы 3.3 «Чистый воздух» изложить в следующей редакции:

«Снижение выбросов загрязняющих веществ от частного сектора (не газифицированного) за счет проведения мероприятий по газификации частного сектора.»;

в главе 4.2 «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»:

абзац шестьдесят первый признать утратившим силу;

абзацы шестьдесят второй – шестьдесят третий изложить в следующей редакции:

«Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса»;

«Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами»;;»;

в главе 4.3 «Международная кооперация и межрегиональные связи»:

в абзаце тридцать девятом слова «Бельгия» исключить;

в абзаце шестьдесят шестом слова «лесопромышленного и сельскохозяйственного комплексов» заменить словами «сельскохозяйственного комплекса»;

в главе 4.6 «Устойчивость финансовой системы»:

в абзаце шестьдесят седьмом слова «Фондом развития моногородов» заменить словами «государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ»;

в абзаце семьдесят девятом слова «бюджетным процессом муниципальных районов (городских округов)» заменить словами «муниципальными финансами в муниципальных районах (городских округах)»;

дополнить новыми главами 4.8 – 4.11 следующего содержания:

«4.8. Правовая среда

Текущее состояние

Российская Федерация в соответствии со статьей 1 Конституции Российской Федерации провозглашена правовым государством.

Правовое государство характеризуется, в том числе самостоятельной и независимой судебной системой, эффективно обеспечивающей защиту интересов государства, прав и интересов граждан и юридических лиц.

Система судебных органов обеспечивает незыблемость основ конституционного строя, охраняя правопорядок, единство экономического пространства, имущественные и неимущественные права граждан и юридических лиц, а также гарантирует свободу экономической деятельности.

Современное судоустройство в Российской Федерации возлагает на институт мирового судьи роль правовой защиты граждан. Перед институтом

мировой юстиции поставлены следующие задачи: максимально приблизить население к суду и облегчить доступ к правосудию, воплотить идеи судебного федерализма, обеспечить оперативность судопроизводства.

Институт мировой юстиции на территории Иркутской области начал формироваться с принятием Закона Иркутской области от 6 апреля 2000 года № 24-оз «О мировых судьях в Иркутской области». В соответствии с федеральным законодательством в области сформирована нормативная правовая база, необходимая для организации деятельности мировой юстиции, в предусмотренном законодательством порядке созданы судебные участки мировых судей.

В соответствии с положениями Федерального конституционного закона от 7 февраля 2011 года № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляют, в том числе финансовое, материально-техническое и информационное обеспечение деятельности мировых судей.

На сегодняшний день институт мировой юстиции на территории Иркутской области представлен 135 должностями мировых судей.

По данным оперативной статистической отчетности за 12 месяцев 2022 года на судебные участки мировых судей Иркутской области поступило свыше 813 тыс. дел (за 12 месяцев 2021 года – более 710 тыс. дел). Таким образом, уровень судебной нагрузки ежегодно увеличивается.

Мировые судьи рассматривают абсолютное большинство дел, являются наиболее близкими во всех смыслах представителями судебной власти к населению.

В процессе отправления правосудия мировые судьи способствуют формированию доходной части консолидированного бюджета Иркутской области, в том числе из сумм государственной пошлины, уплаченной при подаче исковых заявлений мировым судьям, а также из сумм административных штрафов, взысканных мировыми судьями, и транспортного налога, поступающих в доходную часть областного бюджета.

Важнейшим фактором обеспечения доступа граждан к правосудию являются создание необходимых условий для осуществления правосудия. Решение задач по обеспечению деятельности мировых судей зависит от ряда объективных факторов, связанных с наличием оптимальных условий для размещения судебных участков, обеспечивающих доступ граждан к правосудию, а также с современной материально-технической базой, обеспечивающей своевременное и качественное отправление правосудия.

Обеспечение доступа граждан к правосудию и обеспечение его максимальной открытости и прозрачности, а также реализация принципа независимости и объективности при вынесении судебных решений являются основными направлениями развития судебной системы.

Немаловажное значение для развития правовой модели взаимоотношения государства и общества имеет защита прав и свобод человека и гражданина. В связи с этим особую значимость приобретает обеспечение права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Иркутской области

и, соответственно, развитие государственной системы оказания бесплатной юридической помощи гражданам, включая обеспечение функционирования областного государственного казенного учреждения «Государственное юридическое бюро Иркутской области», финансирование участия в оказании бесплатной юридической помощи гражданам адвокатов.

Предоставление гражданам государственной услуги по регистрации актов гражданского состояния и совершению других юридически значимых действий осуществляется с использованием федеральной государственной информационной системы ведения Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния в соответствии с Федеральным законом от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния», Административным регламентом предоставления государственной услуги по государственной регистрации актов гражданского состояния органами, осуществляющими государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории Российской Федерации, утвержденным приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 28 декабря 2018 года № 307 и другими правовыми актами.

За оказанием государственной услуги по регистрации актов гражданского состояния и совершению других юридически значимых действий ежегодно обращается более 13 % от численности населения Иркутской области в соответствующие в структурные подразделения службы записи актов гражданского состояния Иркутской области (далее – служба ЗАГС).

Государственная регистрация актов гражданского состояния, совершение других юридически значимых действий осуществляются на всей территории Иркутской области. В малонаселенных и отдаленных территориях Иркутской области службой ЗАГС организованы стационарные рабочие места.

Основные проблемы

Актуальными остаются вопросы создания необходимых условий для осуществления правосудия мировыми судьями посредством поддержания зданий и помещений, выделенных мировым судьям для осуществления правосудия, в надлежащем состоянии и необходимости проведения в них текущего и капитального ремонта.

Предотвращение угроз безопасности на судебных участках мировых судей также является одной из наиболее актуальных проблем в настоящее время, требующих разрешения.

Остро стоит проблема с кадровым обеспечением аппаратов мировых судей в северных районах Иркутской области с учетом их малонаселенности и территориальной отдаленности.

Цель, задачи и мероприятия

Тактическая цель – совершенствование правового информирования населения, обеспечение доступности осуществления правосудия мировыми судьями на территории Иркутской области и повышения качества услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Иркутской области.

Тактическая задача 1. Создание условий для обеспечения деятельности юстиции и развития системы правового обеспечения населения на территории Иркутской области.

Мероприятия:

1.1. Обеспечение надлежащего уровня организационного и материально-технического обеспечения деятельности мировых судей.

1.2. Снижение нагрузки на судебные участки посредством законодательного регулирования, перераспределения кадрового ресурса.

1.3. Улучшение условий размещения судебных участков мировых судей.

1.4. Развитие государственной системы бесплатной юридической помощи в Иркутской области.

Тактическая задача 2. Создание условий для осуществления государственной регистрации актов гражданского состояния.

Мероприятия:

2.1. Обеспечение соблюдения требований действующего законодательства при государственной регистрации актов гражданского состояния и совершении других юридически значимых действий.

2.2. Улучшение условий размещения структурных подразделений службы ЗАГС.

4.9. Комплексное пространственное и территориальное развитие Иркутской области

Текущее состояние

В Иркутской области насчитывается 452 муниципальных образования, в том числе 32 муниципальных района, 10 городских округов, 56 городских поселений и 354 сельских поселений.

В рамках исполнения перечня поручений Президента Российской Федерации по вопросам реализации государственной программы Российской Федерации «Национальная система пространственных данных» № Пр-1424 от 11 августа 2022 года были установлены границы муниципальных образований Иркутской области.

После проведения работ по описанию границ муниципальных образований Иркутской области началась работа по описанию границ населенных пунктов, входящих в состав данных муниципальных образований, а также территориальных зон в установленных границах населенных пунктов.

Всего на территории Иркутской области расположено 1525 населенных пунктов.

По состоянию на 1 сентября 2023 года в Единый государственный реестр недвижимости внесены сведения о 1163 населенных пунктах.

Количество территориальных зон, сведения о которых необходимо внести в Единый государственный реестр недвижимости, с учетом корректировки правил землепользования и застройки муниципальных образований составляет 6766, внесено в Единый государственный реестр недвижимости – 2137 территориальных зон.

Остается внести в Единый государственный реестр недвижимости сведения о границах 345 населенных пунктов (без учета населенных пунктов, планируемых к упразднению) и 4629 территориальных зон.

В соответствии с частью 2 статьи 7 Федерального закона от 31 декабря 2017 года № 507-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 507-ФЗ) органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области обязаны направить в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление государственного кадастрового учета, государственной регистрации прав, ведение Единого государственного реестра недвижимости и предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, документы, необходимые для внесения сведений соответственно о границах населенных пунктов, территориальных зон в Единый государственный реестр недвижимости, в целях внесения таких сведений в Единый государственный реестр недвижимости в срок не позднее 1 января 2027 года.

Стратегией пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 года № 207-р, определено, что целью пространственного развития Российской Федерации является обеспечение устойчивого и сбалансированного пространственного развития Российской Федерации, направленного на сокращение межрегиональных различий в уровне и качестве жизни населения, ускорение темпов экономического роста и технологического развития, а также на обеспечение национальной безопасности страны.

Одной из задач, определенной Стратегией, необходимой для достижения цели пространственного развития Российской Федерации, является сокращение уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации, а также снижение внутрирегиональных социально-экономических различий, которое среди прочего предполагается достигнуть за счет повышения устойчивости системы расселения путем социально-экономического развития городов и сельских территорий, за счет улучшения транспортной доступности сельских территорий, а также за счет совершенствования территориальной системы организации оказания услуг социальной сферы, обеспечивающей ее оптимальную доступность с учетом современных технологий предоставления услуг.

Территориальное планирование является одним из направлений градостроительной деятельности, обеспечивающих комплексное социально-экономическое развитие территорий, включая инфраструктурное обустройство и эффективное землепользование. В соответствии с частью 1 статьи 9 Градостроительного кодекса Российской Федерации основной целью территориального планирования является учет совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения

устойчивого развития территорий, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан и их объединений, Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

В соответствии с частью 3 статьи 9 Градостроительного кодекса Российской Федерации документы территориального планирования являются обязательными для органов государственной власти, органов местного самоуправления при принятии ими решений и реализации таких решений.

Развитие градостроительной деятельности обуславливает устойчивое развитие территорий, поэтому проведение целенаправленной политики в области архитектуры и градостроительства является основой развития всех отраслей экономики и способствует эффективному освоению и развитию территорий с целью создания благоприятных условий жизнедеятельности человека.

Основные проблемы

1. Документы территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований Иркутской области разрабатывались и утверждались в период 2012-2013 годов (без последующей корректировки). Состав материалов такой документации не позволяет осуществить внесение необходимых сведений (границ населенных пунктов, территориальных зон) в Единый государственный реестр недвижимости.

2. Отсутствие в органах местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области квалифицированных муниципальных служащих, занимающихся вопросами градостроительной деятельности, способных самостоятельно осуществить подготовку градостроительной документации (актуализацию, приведение в соответствие). Корректировка документов территориального планирования и градостроительного зонирования осуществляется органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области с привлечением специализированных организаций.

3. Недостаточность средств местных бюджетов для эффективного осуществления полномочий в области градостроительной деятельности.

Приоритетом в пространственном и территориальном развитии Иркутской области является обеспечение комплексного и устойчивого территориального развития территории муниципальных образований Иркутской области, основанного на документах территориального планирования, градостроительного зонирования и планировки территории.

Цель, задачи и мероприятия

Тактическая цель - совершенствование уровня территориального планирования муниципальных образований Иркутской области через формирование и актуализацию документов территориального планирования, градостроительного зонирования и документации по планировке территории, призванных обеспечить реализацию полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в области градостроительной деятельности.

Тактическая задача 1. Обеспечение актуализации документов территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований Иркутской области, предполагающих совершенствование системы расселения, застройки, благоустройства населенных пунктов, их инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, рационального природопользования, охраны и использования объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, сохранения и улучшения окружающей природной среды.

Мероприятия:

1.1. Обеспечение муниципальных образований Иркутской области актуальными документами территориального планирования и градостроительного зонирования, отвечающими требованиям действующего законодательства о градостроительной деятельности.

1.2. Создание условий для внесения в Единый государственный реестр недвижимости сведений о границах населенных пунктов Иркутской области и территориальных зон.

1.3. Обеспечение создания условий для формирования привлекательного архитектурно-градостроительного облика населенных пунктов Иркутской области.

1.4. Развитие и совершенствование государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности Иркутской области путем приобретения и внедрения дополнительных модулей, обеспечивающих реализацию полномочий органов государственной власти Иркутской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в области градостроительной деятельности оператором государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности Иркутской области.

4.10. Лесное хозяйство Иркутской области

Текущее состояние

Лесистость Иркутской области (отношение покрытых лесной растительностью земель к общей площади региона) составляет 82,2%. В Иркутской области на землях лесного фонда сосредоточено 6,1% запасов древесины спелых и перестойных лесов страны, а доля особо ценных хвойных пород, таких, как сосна и кедр, значительна даже в масштабах планеты.

Иркутская область является одной из крупнейших в стране по площади расположенных на её территории лесов (71,5 млн га) и отличается высокой лесистостью своих территорий. Общий запас древесины составляет 8,7 млрд м³. Покрытые лесной растительностью земли занимают 63,7 млн га. Породный состав лесов Иркутской области характеризуется значительным преобладанием хвойных пород – 84,3% от общего запаса.

Сохранение оптимального уровня лесистости требует тщательного анализа процессов, связанных с лесопользованием. В частности, ключевым моментом для увеличения площади, покрытой лесной растительностью, является рациональное соотношение процессов рубки и лесовосстановления.

На территории Иркутской области имеются лесничества, расположенные на землях обороны и безопасности, на которых расположены леса, землях особо охраняемых природных территорий, на которых расположены леса, землях населенных пунктов, на которых расположены леса. В министерство лесного комплекса Иркутской области были представлены формы государственного лесного реестра по лесничествам, расположенным на данных землях, которые были учтены при формировании сводной информации по Иркутской области.

Охрана и защита лесов

В результате произошедших изменений в лесном фонде (исключения, переводы, уточнения площади) в настоящее время имеется несоответствие в части площади данных государственного лесного реестра с приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 26 января 2022 года № 22 «Об установлении лесопожарного зонирования земель лесного фонда и признании утратившим силу приказа Федерального агентства лесного хозяйства от 05.08.2020 № 753».

Земли лесного фонда включают в себя лесные земли – 64 662,5 тыс. га, в том числе:

земли, покрытые лесной растительностью, - 62 107,1 тыс. га;

земли, не покрытые лесной растительностью, - 2 602,3 тыс. га, из них пригодные для выращивания леса-1 458,2 тыс. га;

нелесные земли - 4 715,5 тыс. га.

Леса Иркутской области характеризуются высокой степенью природной пожарной опасности. Средний класс пожарной опасности лесов на территории Иркутской области в настоящее время составляет 2,9. Распределение лесного фонда по классам природной пожарной опасности свидетельствует о том, что на 88,5 % площадей (2-5 классы) низовые пожары возможны в течение всего пожароопасного периода. На 23,1 % площадей (4-5 классы) в течение всего пожароопасного сезона возможны верховые пожары. На 43,6 % площадей (3 класс) в периоды пожарных максимумов также возможны верховые пожары. На 33,3 % площадей (1-2 классы) низовые пожары возможны в периоды пожарных максимумов. Таким образом, на 88,5 % площадей лесного фонда лесные пожары могут возникать в течение всего пожароопасного периода и особенно в периоды пожарных максимумов.

Впервые для оперативного определения мест возникновения лесных пожаров по причине «от гроз» Федеральным государственным бюджетным учреждением науки Ордена Трудового Красного Знамени Институтом солнечно-земной физики Сибирского отделения Российской академии наук и Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Иркутский национальный исследовательский технический университет» интегрирована система регистрации молниевых разрядов с выводом информации в Региональную геоинформационную систему министерства (3 станции на территории Иркутской области).

Также осуществлена закупка 12 единиц беспилотных летательных аппаратов (марки «DJI AIR 2S FLY More Combo»). Для 10 единиц беспилотных летательных аппаратов дополнительно приобретено программное обеспечение

«Лесохранитель. Финист», с использованием которого осуществляется автоматизированный видеомониторинг в наземной зоне обнаружения и тушения лесных пожаров с точным определением координат, моментальным оповещением и возможностью передачи данных в Региональную диспетчерскую службу министерства.

Для обслуживания зоны применения авиационных сил и средств создано дополнительно 4 новых авиаотделения ОГАУ «Иркутская база авиационной и наземной охраны лесов» с полным циклом выполнения лесоавиационных работ.

Сокращена зона исключительного обнаружения с помощью космических средств до 10,2 млн га.

Сокращена зона контроля лесных пожаров до 6,6 млн га.

На территории Иркутской области функционируют 76 лесопожарных формирований, из которых 58 лесопожарных станций (18 – ЛПС 1 типа, 28 – ЛПС 2 типа и 12 – ЛПС 3 типа) и 18 авиаотделений. При этом укомплектованность существующих лесопожарных формирований составляет 91,2 % от требуемых норм обеспечения средствами пожаротушения.

Воспроизводство лесов

Для решения задач воспроизводства и сохранения лесов Иркутская область с 2019 года участвует в федеральном проекте «Сохранение лесов» национального проекта «Экология».

Воспроизводство лесов - это одно из важнейших направлений лесной отрасли, от которого зависит обеспечение непрерывного, неистощительного использования лесных ресурсов и которое осуществляется путем лесовосстановления и ухода за лесами.

Поставленные цели достигаются решением следующих приоритетных задач:

обеспечение интенсивного использования и рационального воспроизводства лесов за счет достижения баланса между сплошными рубками и объемом выполненных лесовосстановительных работ;

обеспечение интенсивного использования и рационального воспроизводства лесов за счет достижения баланса между сплошными рубками и объемом выполненных лесовосстановительных работ;

развитие информационной доступности и активной цифровизации отрасли;

развитие научно-технического, технологического и кадрового потенциала лесного комплекса.

Рост объемов лесовосстановления обеспечивается за счет оснащения учреждений, выполняющих мероприятия по воспроизводству лесов, специализированной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и безусловного соблюдения обязательств арендаторами лесных участков, а также за счет новых мероприятий, которые реализуются с 2019 года – это компенсационное лесовосстановление.

Увеличение объемов по искусственному лесовосстановлению требует увеличения объемов по выращиванию посадочного материала и расширения его породного состава.

Для расширения инфраструктуры лесовосстановления в Иркутской области действует сеть лесных питомников, в том числе тепличные комплексы, выращивающие посадочный материал с закрытой корневой системой. Возможная производственная мощность годового выхода посадочного материала существующих лесных питомников - 52,7 млн штук, из них 18,4 млн штук сеянцев с закрытой корневой системой и 34,3 млн штук сеянцев с открытой корневой системой.

Перспективным направлением в целях устранения возможного дефицита в посадочном материале с закрытой корневой системой в 2024 году и последующие годы является внедрение в Иркутской области инновационных технологий лесовосстановления и обеспечение мероприятий по воспроизводству лесов высококачественным посадочным материалом с закрытой корневой системой. Министерством лесного комплекса Иркутской области организована работа по «Строительству лесосеменного центра по выращиванию хвойных древесных пород с закрытой корневой системой и переработке лесосеменного сырья на территории Мегетского лесопитомника».

Для наращивания объемов заготовки семян лесных растений с улучшенными наследственными свойствами и получения из них качественного посадочного материала в Иркутской области меняется подход к ведению лесного семеноводства и развитию питомнической базы.

В целях улучшения организации массового производства в течение длительного времени ценных по наследственным свойствам семян лесных древесных пород на территории Иркутской области существуют объекты лесного семеноводства, совместно с Федеральным бюджетным учреждением «Санкт-Петербургский научно-исследовательский институт лесного хозяйства» начата работа по созданию лесосеменной плантации площадью 19,6 га и маточной плантации площадью 6,4 га в Иркутском лесничестве.

Использование лесов

В лесах Иркутской области в 2022 году заготовлено 27,9 млн куб. м ликвидной древесины, в том числе в порядке рубки спелых и перестойных насаждений 23,9 млн куб. м ликвидной древесины. Арендаторами лесных участков от всех видов рубок заготовлено 26,5 млн куб. м ликвидной древесины. Допустимый объем изъятия древесины от всех видов рубок (освоение расчетной лесосеки) составил 36,5%, в том числе 39,9% по хвойному хозяйству и 28,5% по мягколиственному хозяйству. В Иркутской области постоянно принимаются меры, направленные на повышение уровня использования расчетной лесосеки. Одной из них является передача лесных участков под инвестиционную деятельность.

Заготовка дикорастущих растений

На территории региона сосредоточено свыше 10 % лесов Российской Федерации. Одним из перспективных направлений с высоким потенциалом экономического роста, подтвержденным неиспользуемыми запасами

восполняемых биологических ресурсов, является сфера заготовки и переработки дикорастущего сырья, а именно пищевых лесных ресурсов (ягод, грибов, орехов, березового сока) и лекарственных растений.

Иркутская область, располагая уникальными природно-климатическими условиями, отдаленными от промышленных центров и городов районами заготовок, имеет возможности по заготовке экологически чистого, обладающего уникальными свойствами, с высоким содержанием активных веществ, сырья, характеризующегося отсутствием токсинов.

По оценочным данным в Иркутской области ежегодно заготавливается менее 1 тыс. тонн дикорастущего пищевого сырья и лекарственных растений. Следует отметить, что это почти в 10 раз ниже исторического максимума в Иркутской области в сфере заготовки пищевых лесных ресурсов.

В настоящее время заключено 25 договоров аренды для заготовки пищевых ресурсов и сбора лекарственных растений.

При определении основных путей развития отрасли необходимо учитывать нормы и требования действующего законодательства Российской Федерации в части ведения заготовительной деятельности (арендованные лесные участки, сбор дикорастущего сырья населением).

Основные проблемы

Охрана и защита лесов

Следует отметить необходимость увеличения объема финансирования за счет субвенции из федерального бюджета для осуществления работ по противопожарному обустройству лесов, которое является составной частью охраны лесов от пожаров и снижает потенциальную возможность возникновения лесных пожаров, а также позволяет сократить площади, пройденными ими, ввиду сокращения времени доставки сил и средств пожаротушения к месту действия лесного пожара, использования минерализованных полос и разрывов в качестве искусственных барьеров. Вместе с этим важны противопожарные агитационные мероприятия, проводимые на территории Иркутской области, работающие на снижение количества лесных пожаров, возникших по вине местного населения, а также общего количества лесных пожаров.

На организацию дооснащения лесопожарных формирований до нормативных значений негативно влияет факт выделения из средств федерального бюджета субвенций на закупку лесопожарной техники, оборудования, инвентаря и иных средств предупреждения и тушения лесных пожаров согласно нормативу на весь субъект, а не для каждого лесопожарного формирования.

Аналогичная ситуация сложилась с обеспечением лесопожарных станций пожарным оборудованием, противопожарным снаряжением и инвентарём, иными средствами предупреждения и тушения лесных пожаров за счет областного бюджета.

Министерство лесного комплекса Иркутской области в пределах полномочий предпринимает все возможные меры к решению данного вопроса. Так, систематически направляются обращения в Федеральное агентство

лесного хозяйства с просьбами о выделении дополнительного финансирования на указанные цели.

Воспроизводство лесов:

1. Недостаточная эффективность системы охраны и защиты лесов, лесовосстановления и лесоустройства.
2. Недостаточный уровень материально-технического, научного и кадрового обеспечения.
3. Несовершенство нормативно-правовой и нормативно-технической базы, регулирующей использование и воспроизводство лесов.
4. Низкий процент вовлечения отрасли в процесс цифровизации.
5. Дефицит бюджетного финансирования.

Использование лесов:

низкая эффективность лесопользования;
отсутствие актуальной оценки лесоресурсного потенциала;
истощение доступных лесных ресурсов, значительное количество неэффективных арендаторов лесных участков.

Цель, задачи и мероприятия

Тактическая цель – повышение эффективности ведения лесного хозяйства, охраны, защиты, воспроизводства и использования лесов, в целях удовлетворения потребностей в древесине и другой лесной продукции при сохранении экологических и социальных функций леса.

Тактическая задача 1. Снижение площадей, пройденных лесными пожарами. Снижение ущерба от лесных пожаров. Повышение оперативности тушения лесных пожаров в течение первых суток с момента обнаружения.

Мероприятия:

1.1. Меры противопожарного обустройства лесов - строительство, реконструкция и эксплуатация лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров, строительство, реконструкция и эксплуатация посадочных площадок для самолетов, используемых в целях проведения авиационных работ по охране и защите лесов, прокладка просек, противопожарных разрывов, устройство противопожарных минерализованных полос, строительство, реконструкция и эксплуатация пожарных наблюдательных пунктов (вышек, мачт, павильонов и других наблюдательных пунктов), пунктов сосредоточения противопожарного инвентаря, устройство пожарных водоемов и подъездов к источникам противопожарного водоснабжения, проведение профилактического контролируемого противопожарного выжигания хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов.

1.2. Патрулирование (наземное и водное), авиационные работы по доставке воздушными судами лесопожарных формирований, пожарной техники и оборудования, противопожарного снаряжения и инвентаря к месту тушения лесного пожара и обратно.

1.3. Мониторинг (видеомониторинг) пожарной опасности в лесах и лесных пожарах, наблюдение и контроль за пожарной опасностью в лесах и лесными пожарами, организация системы обнаружения и учета лесных

пожаров, системы наблюдения за их развитием с использованием наземных, авиационных или космических средств.

Тактическая задача 2. Сохранение лесов, в том числе на основе их воспроизводства на всех участках, вырубленных и погибших лесных насаждений, что позволит добиться положительной динамики по сокращению фонда лесовосстановления на землях лесного фонда Иркутской области.

Мероприятия:

2.1. Систематизация и совершенствование нормативно-правовой и нормативно-технической базы лесной политики как на федеральном, так и на региональном уровнях.

2.2. Стимулирование рационального лесопользования.

2.3. Сохранение и восстановление экологического потенциала лесов.

2.4. Развитие кадрового, технологического и научного потенциала.

Тактическая задача 3. Создание условий для рационального и интенсивного использования лесов при сохранении их экологических функций и биологического разнообразия, а также повышение эффективности контроля за использованием и воспроизводством лесов.

Мероприятия:

3.1. Проведение мероприятий лесоустройства, ведение государственного лесного реестра, осуществление государственного кадастрового учёта лесных участков, организация использования лесов, лесное планирование и регламентирование, обеспечение рационального использования дикорастущих лесных ресурсов.

4.11. Туризм и индустрия гостеприимства

Текущее состояние

Современные экономические тенденции за последнее столетие указывают на увеличение доли потребляемых населением услуг по сравнению с потреблением товаров. Именно поэтому сфера туризма является одной из быстрорастущих и ключевых отраслей в экономике. Туристская индустрия обладает значительным мультипликативным эффектом создания новых рабочих мест, роста инвестиций, экспортной выручки и налоговых поступлений.

На федеральном уровне год от года возрастает внимание к развитию туризма как перспективной отрасли экономики, которая способствует развитию историко-культурного, природного, курортного потенциала России. Туризм относится к не сырьевому сектору - сфере услуг, повышение конкурентоспособности которой - одна из стратегических задач общероссийского уровня.

Туризм стимулирует рост более 50 других отраслей экономики. При этом создаются дополнительные рабочие места, привлекаются инвестиции, развивается малое и среднее предпринимательство, укрепляются связи между субъектами Российской Федерации, расширяются международные контакты.

С этой позиции развитие туризма имеет большое значение для государства в целом, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и общества.

Ежегодно Иркутскую область посещает более 1,7 млн туристов, в том числе почти полмиллиона – иностранные гости. Создание комфортных условий для гостей региона, повышение качества оказываемых услуг, соблюдение стандартов сервиса гостеприимства являются одними из приоритетных задач.

Основой развития туризма в Иркутской области являются природные и историко-культурные ресурсы. Почти половина Иркутской области обладает высоким рекреационным потенциалом. Основной туристский ресурс – природный комплекс озера Байкал.

Туристов со всего мира привлекает самобытная живая культура и традиции, природные богатства, в Иркутской области развита сеть заповедников, национальных парков, многочисленных разнообразных источников минеральных и термальных вод, запасы лечебных грязей, богатые лесные массивы и живописные ландшафты.

Приоритетными направлениями туризма в Иркутской области являются внутренний, въездной туризм различного вида: культурно-познавательный, лечебно-оздоровительный, событийный, детский, деловой, гастрономический, круизный туризм, активные виды отдыха, охота и рыбалка.

С середины 2000-х годов рынок туризма Иркутской области характеризует положительная динамика, отражающаяся в устойчивом росте общего туристского потока. За последние четыре года численность лиц, посетивших регион, увеличилась на 22%. По итогам 2022 года, количество туристских прибытий превысило 1 550 тыс. человек, при этом количество иностранных граждан, посетивших Иркутскую область в 2022 году составило 22 тыс. человек.

Основные проблемы

Значимым для развития сферы услуг в Иркутской области является формирование туристского комплекса, интегрированного в экономику региона и удовлетворяющего потребности жителей и гостей региона в отдыхе.

Вместе с тем, несмотря на наличие уникальных природных и историко-культурных ресурсов, рост внутреннего и въездного туризма в Иркутской области сдерживает ряд насущных проблем, соответствующих общим проблемам развития туризма в России:

отставание темпов модернизации и создания инженерной инфраструктуры (в том числе сети энергоснабжения, водоснабжения, транспортные сети, очистные сооружения, причалы, пристани, дноуглубление и берегоукрепление) от темпов общего социально-экономического развития, что является препятствием для привлечения частных инвестиций в сферу туризма;

отставание уровня развития инфраструктуры туризма от темпов роста туристского интереса к территории (недостаточность средств размещения туристского класса вместимостью более 100 мест и объектов досуга, отсутствие конгрессно-выставочных центров, СПА-центров, неудовлетворительное состояние многих туристских объектов показа, несоответствие придорожной инфраструктуры современным потребностям туристов);

недостаточное качество обслуживания во всех секторах туристской индустрии вследствие недостатка профессиональных и квалифицированных кадров;

недостаточно активное продвижение Иркутской области как привлекательного направления для туристов. Несмотря на значительные туристско-рекреационные активы, турпродукт Иркутской области остается малоизвестным как в регионах России, так и в других странах.

Также существуют и специфические для туризма в Иркутской области проблемы, такие как короткий туристский сезон, высокие транспортные издержки, возросшая антропогенная нагрузка на окружающую среду, природоохранные ограничения на ведение хозяйственной деятельности на Байкальской природной территории, в том числе на оборот земельных участков в границах объекта всемирного природного наследия ЮНЕСКО.

Современные тренды

В 2023 году утверждена новая государственная программа Иркутской области, разработанная в целях реализации национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства», привлечения федеральных средств на развитие туристской отрасли Иркутской области, достижения необходимого уровня эффективности государственно-правового регулирования сферы туризма, повышения качества, разнообразия и доступности туристского продукта для различных групп населения, формирования городской среды, благоприятной для туризма, обеспечения межрегионального и международного взаимодействия при развитии туризма.

В целях создания благоприятных условий проводится работа по созданию туристских кластеров на основных туристских маршрутах Иркутской области, в связи с чем в настоящее время на территории Иркутской области ведется активная работа по привлечению частных инвестиций и формированию новых маршрутов в соответствии с концепцией федерального проекта «Развитие туристической инфраструктуры», предусматривающего реализацию мероприятий по созданию туристских кластеров в Российской Федерации, начиная с 2019 года.

В рамках особой экономической зоны туристско-рекреационного типа «Ворота Байкала» планируется одновременное размещение 2 900 туристов на общей площади 763 гектаров кластеров «Предгорный» и «Прибрежный».

Продолжается создание туристско-рекреационного кластера «Тальцы» на территории Иркутской области, финансирование которого осуществляется из средств областного бюджета в рамках национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства» и регионального проекта «Развитие туристической инфраструктуры (Иркутская область)», на создание инженерной и транспортной инфраструктуры в 2024-2026 годы.

В целях повышения качества туристской инфраструктуры и сервиса субъектам предпринимательства на конкурсной основе планируется предоставление субсидий на возмещение части затрат на улучшение материальной базы, проведение мероприятий по подготовке, переподготовке и повышению квалификации специалистов в сфере туризма.

Отдельно запланировано осуществление поддержки туристско-ориентированных муниципальных образований Иркутской области, которые за счет субсидий получают возможность благоустройства территорий, прилегающих к местам туристского показа на основных маршрутах следования туристов.

Реализация перечисленных направлений развития и внедрение новых инструментов поддержки возможны с помощью продолжительных по времени мероприятий, объединяющих усилия государственных органов и органов местного самоуправления, производственных и бизнес-структур, при активном вовлечении в решение вопросов общественного мнения. Координация действий множества заинтересованных сторон в долгосрочном периоде, а также концентрация ресурсов могут быть эффективно обеспечены только при использовании программно-целевого подхода.

Цель, задачи и мероприятия

Тактическая цель – Обеспечение граждан современной туристической инфраструктурой, включая увеличение количества мест в коллективных средствах размещения.

Тактическая задача 1. Обеспечение граждан современной туристической инфраструктурой.

Мероприятия:

1.1. Создание инженерной и транспортной инфраструктуры на территории Иркутской области в целях развития туристических кластеров.

1.2. Оказание поддержки инвестиционным проектам путем софинансирования строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости.

1.3. Реализация проектов по проектированию туристского центра города.

1.4. Строительство (реконструкция), проектные и изыскательские работы по объектам обеспечивающей инфраструктуры особой экономической зоны туристско-рекреационного типа «Ворота Байкала».

Тактическая задача 2. Создание и внедрение системы поддержки, направленной на развитие внутреннего туризма, обеспечивающей прирост количества туристических поездок, в том числе для детей.

Мероприятия:

2.1. Обеспечение поддержки общественных инициатив в форме межбюджетных трансфертов на создание модульных некапитальных средств размещения.

Тактическая задача 3. Увеличение продолжительности пребывания туриста на территории Иркутской области и г. Иркутск.

Мероприятия:

3.1. Создание и утверждение концепций развития событийного, гастрономического, экологического и водного туризма в Иркутской области с целью создания благоприятных условий для развития отрасли.

3.2. Создание информационно-туристского портала Иркутской области и обеспечение его функционирования и продвижения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Тактическая задача 4. Продвижение туристского продукта Иркутской области в рамках деловых, конгрессно-выставочных и событийных мероприятий.

Мероприятия:

4.1. Проведение (в том числе с оказанием поддержки) деловых, конгрессно-выставочных и событийных мероприятий на территории Иркутской области.

4.2. Размещение материалов о туристской привлекательности Иркутской области в СМИ и/или в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (в том числе, по популяризации туризма в Иркутской области в межсезонье).

4.3. Участие в российских и международных туристских выставках, презентациях туристского потенциала в России и за рубежом.

4.4. Изготовление и/или приобретение продукции о туристических возможностях региона (в бумажном виде или на электронных носителях), в том числе, для размещения на выставочных стендах.

4.5. Изготовление и/или приобретение сувенирной продукции.

Тактическая задача 5. Продвижение туристического продукта Иркутской области в межсезонье.

Мероприятия:

5.1. Разработка особо значимых региональных туристических маршрутов и проектов, а также проведение их экспертной оценки (организация рекламных туров, экспедиций, проведение круглых столов, акселераторов).

5.2. Создание конкурентоспособного цифрового контента с художественным содержанием (в том числе, видеоролики, видеосюжеты, банк фотоматериалов, макеты).

Тактическая задача 6. Создание условий для развития туристского потенциала Иркутской области.

Мероприятия:

6.1. Проведение обучающих семинаров, конкурсов профессионального мастерства в сфере туризма.

6.2. Проведение мероприятий, (в том числе, профориентационных), по популяризации профессий туристической отрасли для обучающихся в образовательных учреждениях.

6.3. Осуществление ежегодных аналитических исследований в сфере туризма, в том числе с использованием систем обработки больших данных.

6.4. Организация и проведение мероприятий по аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков.

6.5. Проведение мероприятий на территории муниципальных образований, способствующих росту их инвестиционной привлекательности.»;

4) в разделе «ОТРАСЛЕВЫЕ КОМПЛЕКСЫ ЭКОНОМИКИ»:

в абзаце двадцать восьмом слова «территории опережающего социально-

экономического развития» заменить словами «территории опережающего развития (далее –ТОР)»;

в главе «Электроэнергетика»:

в абзаце тринадцатом слова «электроэнергетики Иркутской области на пятилетний период» заменить словами «электроэнергетических систем России»;

абзацы двадцать шестой – двадцать седьмой изложить в следующей редакции:

«Иркутская область, которую уже неофициально называют «столицей майнинга» в Российской Федерации, в настоящее время характеризуется существенным снижением доступности электрической мощности для собственных потребителей электрической энергии.

Максимум потребления мощности в осенне-зимний период 2022-2023 годов на 1080 МВт превышает аналогичную величину осенне-зимнего периода 2020-2021 годов, из которого, согласно данным Филиала АО «СО ЕЭС» Иркутское РДУ, 850 МВт приходится на майнинг. При этом заявки на технологическое присоединение центров обработки данных продолжают поступать (подано на величину более 500 МВт).»;

дополнить абзацами двадцать восьмым – тридцать первым следующего содержания:

«Потребление мощности на майнинг в июле 2023 года (1110 МВт) выросло на 13% в сравнении с июлем 2022 года (983 МВт).

В соответствии с приказом Минэнерго России от 28 февраля 2023 года 108 «Об утверждении схемы и программы развития электроэнергетических систем России на 2023-2028 годы» Иркутско-Черемховский и Тулуно-Зиминский районы Иркутской области отнесены к перечню территорий с прогнозируемым возникновением непокрываемого дефицита мощности.

Анализ баланса мощности юго-восточной части ОЭС Сибири за контролируемым сечением «Братск – Иркутск» показывает, что с учетом увеличения потребления электрической мощности потребителей (ОАО «РЖД» и иных потребителей) прогнозируется непокрываемый дефицит мощности в нормальной и ремонтной схемах существующей сети 193–286 МВт и 598–691 МВт соответственно.

В соответствии с проектом Схемы и программы развития электроэнергетических систем России на 2024-2029 годы, разработанным АО «СО ЕЭС», прогнозируемый непокрываемый дефицит в юго-восточной части объединенной энергосистемы Сибири уже составит 1 225 МВт.»;

в абзаце пятьдесят шестом слова «электроэнергетики Иркутской области на пятилетний период» заменить словами «электроэнергетических систем России»;

в абзаце тридцатом главы «Нефтегазохимия и газоснабжение» слова «территорий опережающего социально-экономического развития (далее – ТОСЭР)» заменить словами «ТОР»;

в главе «Металлургический комплекс»:

в абзаце втором после слов «в г. Шелехове» дополнить словами «, ООО

«РУСАЛ Тайшет»;

в абзаце пятом слова «к 2022 году» заменить словами «к 2024 году»; абзац шестой изложить в следующей редакции:

«В настоящее время осуществляется реализация второго-пятого этапов строительства, производительностью 400 тыс. тонн обожженных анодов в год в рамках 1-го, 2-го этапов строительства, 603 тыс. тонн обожженных анодов в год в рамках строительства Тайшетской анодной фабрики и 161 тыс. тонн прокаленного кокса в год на этапе реализации.»;

главу «Лесопромышленный комплекс» изложить в следующей редакции:

«Лесозаготовка и лесопереработка

Лесные ресурсы как составная часть экономического потенциала Иркутской области являются основой для работы и развития лесной промышленности.

Лесная промышленность вносит существенный вклад в экономику Иркутской области и представлена большим количеством отраслей: заготовка древесины, деревопереработка (производство пиломатериалов, древесноволокнистых плит, древесно-стружечных плит, фанеры), целлюлозно-бумажная промышленность.

Наличие на территории Иркутской области крупнейших в России лесных ресурсов послужило базой для создания в регионе высокоразвитого лесопромышленного комплекса, продукция которого потребляется как внутри страны, так и за рубежом. В регионе реализуются приоритетные инвестиционные проекты в целях развития лесного комплекса.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области, в регионе зарегистрировано порядка 1,3 тыс. предприятий лесопромышленного комплекса (0,7 тыс. - по лесному хозяйству и лесозаготовке, 0,6 тыс. - по обработке древесины и целлюлозно-бумажной промышленности).

Крупнейшими предприятиями, представляющими лесопромышленный комплекс региона, являются филиал АО «Группа «Илим» в г. Усть-Илимске, филиал АО «Группа «Илим» в г. Братске, филиал ООО «Илим Тимбер» в г. Усть-Илимске, ООО «Русфорест Магистральный», ООО ТМ «Байкал», ООО «Орион», ООО «ЛП «Ангара», ООО «Витим-лес», ООО «Элит», ЗАО «КАТА», ООО «Лесресурс», ООО «Магистраль-транзит», ООО «Охотничье и рыболовное хозяйство», ООО «ДеКом», ООО «Атлант», ИП Заречный В.А., ООО «Ангара Плюс» и другие.

Удельный вес отраслей лесопромышленного комплекса в общем объеме обрабатывающих производств Иркутской области по итогам 2022 года составил 22,6% (обработка древесины и производство изделий из дерева - 8,7%, производство целлюлозы, древесной массы, бумаги, картона и изделий из них - 14,0%). Объем отгруженной продукции предприятий лесопромышленного комплекса постепенно растет и составил в 2022 году 210,3 млрд рублей.

Допустимый объем изъятия древесины (расчетная лесосека) в Иркутской области составляет 77,5 млн куб. м. По состоянию на 1 декабря 2023 года заключено 511 договоров аренды лесных участков для заготовки древесины.

Лесопромышленный комплекс Иркутской области представлен сбалансированным продуктовым портфелем, включающим как механическую, так и химическую обработки. Продукцию деревообрабатывающих производств представляют пиломатериалы, фанера и древесные плиты, погонажные изделия, элементы деревянного домостроения, биотопливо. В химической обработке преобладает производство целлюлозы на целлюлозно-бумажных комбинатах в г. Братске и г. Усть-Илимске.

Производственные показатели лесопромышленного комплекса в последние 7 лет следующие:

Отрасль	Продукция	Объемы производства						
		2016г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Химическая обработка	Целлюлоза, млн тонн	1,75	1,77	1,8	1,69	1,9	1,5	1,5
	Картон, млн. тонн	0,19	0,19	0,2	0,1	0,25	0,26	0,29
Механическая обработка	Пиломатериалы, млн куб. м	9,11	9,61	8,99	8,37	6,48	6,44	4,72
	Фанера, млн куб. м	0,21	0,21	0,21	0,19	0,19	0,12	0,05
Круглый лес, млн куб. м		3,98	3,92	3,12	2,21	1,9	1,9	0,4

Основная часть лесопроизводства Иркутской области поставляется в зарубежные страны. Так, в 2022 году (по данным ВСЖД - филиала ОАО «РЖД») экспортировано 2,6 млн тонн товаров лесной промышленности Иркутской области. Основная доля экспорта приходится на поставки пиломатериалов - 51,7% (1,4 млн тонн). Экспорт целлюлозно-бумажных изделий составляет 29,6% (0,7 млн тонн) от общего объема экспорта продукции лесной отрасли. Основными потребителями являются Китай, Япония, Корея, страны СНГ.

Численность работающих на предприятиях лесопромышленного комплекса составляет порядка 32,9 тыс. человек. Объем произведенной продукции на одного работника лесопромышленного комплекса вырос за последние 5 лет в 1,2 раза и составил в 2022 году 6,0 млн рублей. Налоговые поступления в бюджет региона от предприятий лесопромышленного комплекса в 2022 году составили 10,8 млрд рублей или 80,9% к уровню 2021 года. Доля налогов от обрабатывающих предприятий лесной отрасли в общем объеме налоговых поступлений от обрабатывающих производств (28,0 млрд рублей) составила 38,5% (7,28 млрд рублей).

На территории Иркутской области закончена реализация 6 приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов (проект АО «Группа «Илим» по модернизации целлюлозно-бумажного производства, проекты ООО «ТСЛК», ЗАО «ЛДК Игирма», ООО «Русфорест Магистральный»,

ООО «ЛП «Ангара», ООО «Магистраль-транзит» по созданию новых деревообрабатывающих производств).

Реализация данных проектов обеспечила привлечение инвестиций в объеме 52,7 млрд рублей и помогла создать 2 180 новых рабочих мест.

В настоящее время на территории Иркутской области реализуется 9 приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов с общим объемом инвестиций 122,99 млрд рублей (АО «Группа «Илим», ООО «СтарВУД», ООО «Ангара Плюс», ООО «Компания «Горстрой», ООО «ДеКом», ООО ПК «МДФ», ООО «Ангри», ООО «Атлант», ООО «Ангара-Тимберлайн»).

Ключевой проблемой отрасли является нереализованность экономического потенциала отрасли: преобладание первичной переработки древесины, низкий уровень вовлечения в переработку отходов лесозаготовки и лесопереработки, низкосортной и мягколиственной древесины, ограниченность внутреннего рынка, недостаточный уровень развития сферы заготовки, переработки и сбыта пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений, значительная потребность отраслей лесной сферы в квалифицированных кадрах, низкая бюджетная отдача от лесопромышленного комплекса.

Основной стратегической целью развития лесной промышленности является повышение вклада в социально-экономическое развитие Иркутской области путем создания новых и модернизации действующих лесоперерабатывающих производств, направленных на обеспечение комплексного использования лесного сырья, глубокой переработки древесины.

Для достижения обозначенной цели необходимо решение следующих задач:

1) повышение конкурентоспособности продукции лесопромышленного производства, приоритетное расширение глубокой химической и механической переработки древесины с целью вовлечения в переработку мелкотоварной, низкосортной и мягколиственной древесины и получения высокорентабельной продукции с привлечением инвестиций в лесопромышленный комплекс области:

выработка механизмов стимулирования инвестиционной деятельности и мер государственной поддержки, в том числе с целью стимулирования создания производств биотоплива (пеллет, топливных гранул и т.д.), которые позволят производить на территории Иркутской области не менее 700 тыс. тонн биотоплива в год;

содействие в реализации приоритетных инвестиционных проектов, направленных на комплексную переработку древесины, включая производство новых видов импортозамещающей продукции (целлюлозно-бумажной продукции, в том числе вискозной целлюлозы, изделий санитарно-гигиенического назначения, мебели, современных древесных плитных материалов - ДСП, ОСБ, MDF/HDF, фанеры);

повышение эффективности использования лесных ресурсов за счет увеличения доли древесины, направленной на переработку, структурная

перестройка экспорта в сторону увеличения продукции более высокой степени переработки;

оказание содействия и поддержка организаций, деятельность которых направлена на эффективную реализацию мероприятий по охране, защите от пожаров, болезней леса и воспроизводству лесов, а также обеспечивающих полную утилизацию древесных отходов;

повышение технического уровня предприятий за счет перевооружения, модернизации и реконструкции действующих производств с ориентированием их на глубокую переработку древесины;

создание условий для привлечения инвестиций, в том числе иностранного капитала в модернизацию и строительство новых лесоперерабатывающих мощностей по выпуску новых видов продукции из древесины с высокой добавленной стоимостью;

содействие предприятиям, обеспечивающим вовлечение в экономический оборот значительного объема заготавливаемой древесины, в том числе для производства продуктов лесохимии;

содействие в обеспечении предприятий, относящихся, в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», к субъектам малого и среднего предпринимательства, лесными ресурсами;

2) повышение бюджетной отдачи от лесопромышленного комплекса для экономики Иркутской области:

разработка и реализация мероприятий по увеличению доли лесопромышленного комплекса в валовом региональном продукте;

содействие в увеличении выпуска продукции с высокой добавленной стоимостью и рост на этой основе дохода на 1 куб. м заготовленной древесины;

реализация мероприятий по увеличению бюджетной отдачи от предприятий лесопромышленного комплекса;

стимулирование увеличения количества высокопроизводительных рабочих мест и повышения уровня заработной платы на предприятиях лесопромышленного комплекса;

создание цивилизованного внутрирегионального рынка лесопродукции и развитие деревянного домостроения на территории Иркутской области.»;

абзац восьмой главы «Фармацевтический комплекс» изложить в следующей редакции:

«АО «Фармасинтез» реализует проекты по созданию производства бронхолитиков и стерильных лекарственных форм в ампулах и шприцах. Реализация проектов позволит одновременно решить задачи по обеспечению лекарственной безопасности Российской Федерации, развитию научного потенциала и социально-экономического развития Иркутской области. Производственной площадки для реализации данного проекта определен г. Иркутск.»;

главу «Цифровая экономика» изложить в следующей редакции:

«Цифровая экономика»

В целях обеспечения условий для формирования в Российской Федерации общества знаний Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 года № 203 утверждена Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 – 2030 годы. Данная стратегия посвящена информационным и телекоммуникационным технологиям, как важнейшему элементу национальной инфраструктуры, а также безопасности информационной и телекоммуникационной инфраструктуры страны.

Информационные и коммуникационные технологии оказывают существенное влияние на развитие традиционных отраслей экономики. По оценкам различных специалистов развитие данной сферы может привести к увеличению роста ВВП страны на 3 – 5 % ежегодно в ближайшие 10 лет. Помимо повышения эффективности, внедрения автоматизации, цифровой трансформации производственных и иных процессов ожидается быстрое развитие потребительских сервисов для населения, упрощение доступа к продуктам и услугам, повышение качества обслуживания.

Иркутская область традиционно играет важную роль в IT-сфере страны, в том числе благодаря наличию на территории региона сильных научно-образовательных школ и развитой системы подготовки школьников и студентов в математической и IT-сфере. За последние 30 лет образовательная система региона породила целую плеяду сильных программистов и предпринимателей, большая часть из которых переехала на постоянное место жительства в другие регионы Российской Федерации, а также за пределы территории Российской Федерации, где осуществляет реализацию проектов в IT-сфере. Тем не менее кадровый задел, формирующийся в регионе на сегодняшний день, имеет все предпосылки для выстраивания конкурентных сегментов цифровой экономики.

Дешевый энерготариф способен обеспечить лидерство региона в сфере размещения крупных Data-центров, вычислительных мощностей всех типов. Данные факторы создают возможности для появления и развития в регионе полноценных сегментов цифровой экономики, встроенных в мировые системы разделения труда, с ориентацией на международный экспорт цифровых услуг.

В целях реализации Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 – 2030 годы утверждена национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации». Одной из целей национальной программы является создание цифровых платформ как инструментов цифровой трансформации отраслей сфер деятельности, предполагающей отказ от посредников, прозрачность взаимодействия и падение транзакционных затрат, что в перспективе должно характеризоваться приоритетностью цифровых технологий во всех сферах жизнедеятельности региона. Программа также предусматривает развитие и поддержку следующих технологий, влияющих на цифровизацию экономики:

- большие данные;
- нейротехнологии и искусственный интеллект;
- системы распределенного реестра;

- квантовые технологии;
- новые производственные технологии;
- промышленный интернет;
- компоненты робототехники и сенсорики;
- технологии беспроводной связи;
- технологии виртуальной и дополненной реальностей.

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» определена необходимость создания и внедрения платформенных решений в экономике, социальной сфере, государственном управлении, оказании услуг для бизнеса, населения.

Региональные инициативы и стратегии, учитывая приоритеты федерального центра, должны найти свои особенные ниши в рамках общих для страны задач, что позволит обеспечить специализацию регионов на определенных сегментах и направлениях развития цифровой трансформации страны.

Учитывая особенности развития Иркутской области, в рамках IT-комплекса экономики планируется развивать следующие технологические направления:

Системы распределенного реестра

За счет наличия в регионе сравнительно дешевой электроэнергии как стимула для развития блокчейн-технологий и вовлеченности инвесторов и предпринимателей в данные проекты вокруг технологий распределенного реестра возникает региональный центр компетенций (пул специалистов и предпринимателей, специализирующихся на данных технологиях).

Большие данные и искусственный интеллект

Иркутский научный центр Сибирского отделения ФГБУ «Российская академия наук», ФГБОУ ВО «Иркутский национальный исследовательский технический университет» и ФГБОУ ВО «Иркутский государственный университет» обладают крупным научным потенциалом, большим объемом (в том числе Big Data Science) разноформатных научных данных и знаний в различных областях науки, а также по социально-эколого-экономическому развитию территорий Иркутской области. В 2017 году в рамках Форсайта Байкальского региона усилиями представителей Иркутского научного центра Сибирского отделения ФГБУ «Российская академия наук», ФГБОУ ВО «Иркутский национальный исследовательский технический университет», ФГБОУ ВО «Иркутский государственный университет» и бизнес-сообщества был сформирован проект «Цифровой Байкал: Big Data Science» – оцифровка и перевод научных данных на единую платформу, обработка данных с использованием современных технологий и поиск научных открытий. Такого рода инициативы формируют соответствующие центры компетенций и специалистов для работы с большими данными и искусственным интеллектом, в том числе по причине использования большого количества оборудования для получения цифровых научных данных, сенсоров, датчиков и иных приборов, и создают предпосылки для развития интернета вещей.

Промышленный интернет и интернет вещей

Промышленные предприятия, расположенные в регионе, имеют большие потребности в цифровизации, т.е. во внедрении цифровых систем, интеграции датчиков в компоненты оборудования, замене физических или аналоговых ресурсов цифровыми данными, а также в переходе на цифровой способ связи, записи и передачи данных с помощью цифровых устройств. Цифровизация также включает системный подход к использованию цифровых ресурсов и к внедрению цифровых технологий во все виды деятельности для перевода производственных процессов на цифровые технологии. Перспективными направлениями развития являются создание цифровых двойников (полная онлайн копия различных промышленных узлов, оборудования, производственных процессов, позволяющая в реальном времени видеть состояние соответствующих процессов, моделировать и предсказывать поломки или отклонения), автоматизация производственных процессов, использование новых технологических платформ (блокчейн, цифровые фабрики, цифровое проектирование). Данные потребности позволяют региональным компаниям сформировать запрос в сфере промышленного интернета. Это в свою очередь повлечет за собой проникновение данных компаний и технологий на рынки бытовых устройств и систем жизнеобеспечения.

Таким образом, ключевыми факторами цифровой трансформации региона являются:

- разработка цифровых платформ;
- формирование экосистем цифровой экономики;
- развитие инфокоммуникационной инфраструктуры;
- внедрение интернета вещей;
- внедрение механизмов управления, основанного на данных;
- применение облачных технологий;
- применение технологий обработки больших данных.

В рамках национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» предполагаются к реализации следующие мероприятия региональной составляющей федеральных проектов:

- «Цифровое государственное управление»;
- «Информационная инфраструктура»;
- «Информационная безопасность»;
- «Цифровые технологии»;
- «Кадры для цифровой экономики».

Кадры для цифровой экономики

Основной задачей, решаемой в рамках данного федерального проекта, является обеспечение подготовки высококвалифицированных кадров для цифровой экономики с привлечением международных специалистов.

В целях поддержки развития IT-комплекса экономики основные усилия Правительства Иркутской области планируется сконцентрировать вокруг научно-образовательных проектов в данной сфере, запуска специализированных акселераторов и стартап-школ, поддержки талантливых

школьников и студентов в области математики и информатики на территории Иркутской области. Также планируется уделить внимание вопросам организации инфраструктур для привлечения международных специалистов, предпринимателей, инвесторов на территорию и удержания отечественных специалистов. Для этого в рамках различных механизмов поддержки планируется содействовать строительству специализированных коворкинг-центров на Байкале и в городе Иркутске, конгрессных и гостиничных инфраструктур для проведения соответствующих международных конференций, специализированных хостелов и университетских кампусов. За счет сформированной научно-образовательной инфраструктуры регион является перспективной площадкой для проведения апробаций и экспериментов в сфере подготовки кадров для цифровой экономики.»;

5) в разделе «ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ»:

в главе «Опорные территории развития»:

в абзаце пятнадцатом слова «территории опережающего социально-экономического развития» заменить словами «ТОР»;

в абзаце шестнадцатом слова «Планируемое расширение перечня классов общероссийского классификатора видов экономической деятельности, включающее виды экономической деятельности, осуществление которых допускается в результате реализации инвестиционных проектов на территории опережающего социально-экономического развития «Усолье-Сибирское», позволит обеспечить условия, необходимые для комплексного развития г. Усолье-Сибирское, станет эффективным инструментом повышения инвестиционной привлекательности территории» заменить словами «Проводимая работа по формированию межрегионального кластера химической промышленности и условий для реализации проекта «Создание Федерального центра химии в Усолье-Сибирском» позволит обеспечить комплексное развитие г. Усолье-Сибирское, станет эффективным инструментом повышения инвестиционной привлекательности территории»;

в абзаце восемнадцатом слова «территорий опережающего социально-экономического развития» заменить словами «ТОР»;

в абзаце пятидесятом слова «территории опережающего социально-экономического развития» заменить словами «ТОР»;

абзац пятьдесят девятый изложить в следующей редакции:

«Особое внимание будет уделяться поддержке коренных малочисленных народов (эвенков), включая сохранение и защиту их исконной среды обитания и традиционного образа жизни, соблюдению правового режима ведения хозяйственной деятельности в Казачинско-Ленском районе на территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов регионального значения «Хандинская».»;

в абзаце шестьдесят шестом слова «Стратегии развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2008 года № 877-р» заменить словами «Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года,

утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2021 года № 3363-р»;

в абзаце семидесятом слова «планируется в Катангском районе создать территорию традиционного природопользования коренных малочисленных народов регионального значения» заменить словами «в Катангском районе создана территория традиционного природопользования коренных малочисленных народов регионального значения «Катангская»;

в абзаце семьдесят третьем слова «и Братский, Чунский районы» заменить словами «, Братский район и Чунский муниципальный округ»;

в главе «Моногорода»:

абзац четвертый изложить в следующей редакции:

«Поддержка развития моногородов осуществляется в рамках государственных программ Иркутской области, в том числе на создание и ремонт инфраструктурных объектов, формирование комфортной городской среды, развитие социальной сферы, реализацию проектов инициативного бюджетирования и другие мероприятия.»;

абзац пятый признать утратившим силу;

абзац четырнадцатый изложить в следующей редакции:

«В настоящее время одним из эффективных инструментов на федеральном уровне в отношении моногородов является создание ТОР с благоприятным режимом ведения предпринимательской деятельности. Такие территории уже созданы в моногородах Усолье-Сибирское, Саянск, Черемхово и Тулун, аналогичные ТОР в среднесрочной перспективе планируется создать в моногородах Шелехов, Усть-Илимск, Железногорск-Илимский.»;

в абзаце пятнадцатом слова «ТОСЭР» заменить словами «ТОР»;

в абзаце семнадцатом слова «Фонда развития моногородов Российской Федерации, государственной корпорации «ВЭБ.РФ» заменить словами «государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ»;

в абзаце двадцать втором слова «ТОСЭР» заменить словами «ТОР»;

дополнить новой главой «Развитие институтов гражданского общества и территориального общественного самоуправления» в следующей редакции:

«Развитие институтов гражданского общества и территориального общественного самоуправления

Основная цель развития гражданского общества - вовлечение активных граждан и некоммерческих организаций в реализацию на территории Иркутской области приоритетных проектов и гражданских инициатив для повышения качества жизни жителей, развития территорий и общественных отношений в Прибайкалье.

Стратегические направления развития некоммерческих организаций (далее - НКО):

- расширение форм и методов участия населения в решении вопросов социально-экономического развития Иркутской области;

- создание условий и мотивационной среды, требующихся для вовлеченности активных граждан и НКО в повышение качества жизни граждан и социально экономическое развитие территорий Иркутской области;

- реализация системного подхода к поддержке деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области;
- широкое внедрение практик вовлечения НКО в инвестиционный процесс развития территорий Иркутской области.

Основные задачи развития сектора НКО:

- совершенствование механизмов взаимодействия исполнительных органов государственной власти Иркутской области, институтов гражданского общества в развитии принципов государственно-общественного партнерства;
- повышение устойчивости НКО и их социально экономической значимости в развитии территорий Иркутской области;
- создание моделей управления и самоорганизации сообществ на основе укрепления и трансляции этнокультурного многообразия, гармонизации межнациональных отношений, формирование устойчивого сознания гражданского единства.

В Иркутской области на конец 2023 года создано более 700 органов территориального общественного самоуправления (далее - ТОС), из них с образованием юридического лица – более 20.

Основная стратегическая задача - развитие ТОС как эффективного механизма реализации гражданских инициатив, непосредственно позволяющего реализовать право граждан на самоуправление.

Создание ТОС влияет на реальную возможность населения участвовать в управлении развитием территории. ТОС могут стать звеном инвестиционного процесса, привлекая финансовые ресурсы для развития инфраструктуры конкретной территории.

Основные задачи развития ТОС:

- выявление и обобщение лучших муниципальных практик по поддержке ТОС в Иркутской области и распространение данного опыта на все муниципальные образования региона;
- принятие и реализация Стратегии развития территориального общественного самоуправления в Иркутской области до 2036 года;
- увеличение доли жителей, проживающих в границах ТОС до 70 % к 2036 году.»;

5) в разделе «ОРГАНИЗАЦИЯ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ»:

в абзаце первом слова «АТР» заменить словами «Азиатско-Тихоокеанского региона»;

в абзаце девятом главы «Механизмы реализации стратегии» слова «развития» дополнить словами «и промышленности»;

в главе «Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации стратегии»:

в абзаце седьмом слова «Фондом развития моногородов Российской Федерации» заменить словами «государственной корпорацией развития «ВЭБ.РФ»;

в абзаце девятом слова «ТОСЭР» заменить словами «ТОР»;

6) приложения 2 - 6 изложить в новой редакции (прилагаются).

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования и распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 1 января 2024 года.

Губернатор
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

« _____ » _____

№ _____

Приложение
к Закону Иркутской области
«О внесении изменений в стратегию
социально-экономического развития
Иркутской области на период до 2036 года»
от _____

«Приложение 2: Основные показатели достижения целей социально-экономического развития Иркутской области»

Наименование цели	Наименование показателя	Единица измерения	2018 г. (факт)	2019 г. (факт)	2020 г. (факт/оценка)	2021 г.		2022 г.		2023 г.		2024 г.		2027 г.		2030 г.		2033 г.		2036 г.	
						1 вариант	2 вариант														
Стратегическая цель: Иркутская область – регион, в котором уровень и качество жизни обеспечивают современные потребности человека в развитии и самореализации, а жители связывают свое будущее с будущим Иркутской области																					
Приоритет 1. Накопление и развитие человеческого капитала																					
1.1. Повышение доступности и востребованности качественного образования всех уровней, обеспечивающего потребности социально-экономического развития Иркутской области в квалифицированных кадрах	Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет	%	94,0	94,0	96,4	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
	Доля выпускников государственных (муниципальных) общеобразовательных организаций, не получивших аттестат о среднем общем образовании	%	1,3	1,3	0,04	1,3	1,2	1,2	1,1	1,2	1,1	1,2	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1
	Доля выпускников профессиональных образовательных организаций, трудоустроенных по полученной профессии (специальности)	%	39,3	40,6	62,4	62,2	62,4	62,4	62,6	62,6	62,8	62,8	63,0	63,0	63,2	63,2	63,4	63,4	63,6	63,6	63,8
	Количество образовательных организаций высшего образования, расположенных на территории Иркутской области, вошедших в ТОП-100 российских рейтингов вузов	ед.	1	2	2	2	3	2	3	2	3	2	3	2	3	2	3	2	3	2	3
1.2. Обеспече-	Ожидаемая продолжительность	лет	69,31	69,55	68,25	70,2	71,8	70,3	72,7	70,4	73,5	70,5	74,3	71,2	76,1	73,2	78,1	76,2	79,9	78,2	81,7

Наименование цели	Наименование показателя	Единица измерения	2018 г. (факт)	2019 г. (факт)	2020 г. (факт/оценка)	2021 г.		2022 г.		2023 г.		2024 г.		2027 г.		2030 г.		2033 г.		2036 г.	
						1 вариант	2 вариант														
нне доступности медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг, объемы, виды и качество которых должны соответствовать уровню заболеваемости и потребностям населения, передовым достижениям медицинской науки	жизни при рождении																				
	Смертность населения трудоспособного возраста	случаев на 100 000 населения	630,0	637,9	730,6	630,8	607,5	620,6	580,9	600,3	550,9	585,3	515,9	565,8	480,9	532,7	470,7	500,4	469,8	476,3	440,0
	Младенческая смертность	случаев на 1000 родившихся живыми	7,1	5,9	6,1	6,7	6,4	6,6	6,2	6,5	6,0	6,4	5,8	6,1	5,6	5,7	5,4	5,4	5,3	5,1	5,0
	Смертность от болезней системы кровообращения	случаев на 100 000 населения	627,3	665,9	675,1	627,8	550,0	600,4	525,0	580,2	500,0	530,1	450,0	500,0	425,0	467,0	400,0	430,0	389,0	405,0	378,0
	Смертность от новообразований (в том числе от злокачественных)	случаев на 100 000 населения	215,2	221,5	224,5	219,7	207,2	210,4	204,7	209,6	202,2	206,4	189,0	203,7	187,0	198,0	185,0	196,0	183,0	190,0	180,0
	Смертность от туберкулеза	случаев на 100 тыс. населения	12,7	12,7	11,5	11,7	11,1	11,3	10,6	11,0	10,1	10,7	9,6	9,7	8,2	8,9	7,1	8,1	6,1	7,5	5,5
	Обеспеченность населения врачами, работающими в государственных и муниципальных медицинских организациях	человек на 10 000 населения	37,3	37,8	38,0	38,5	40,9	39,0	42,0	40,0	43,0	41,0	45,0	43,0	50,0	45,0	53,0	47,5	57,0	50,0	60,0
	Укомплектованность медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных	% нарастающим итогом	90,7	89,0	87,9	80,6	80,6	76,3	76,3	78,7	78,7	79,7	82,0	82,7	85,0	85,7	88,0	88,7	91,0	91,7	95,0

Наименование цели	Наименование показателя	Единица измерения	2018 г. (факт)	2019 г. (факт)	2020 г. (факт/оценка)	2021 г.		2022 г.		2023 г.		2024 г.		2027 г.		2030 г.		2033 г.		2036 г.	
						1 вариант	2 вариант														
	условиях (доля занятых физическими лицами должностей от общего количества должностей в медицинских учреждениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях)																				
	Розничные продажи алкогольной продукции на душу населения	литры этанола	8,3	6,8	6,7	6,9	6,6	6,8	6,5	6,7	6,4	6,6	6,4	6,58	6,0	6,3	5,7	6,0	5,3	5,8	4,9
	Доля граждан, ежегодно проходящих профилактические медицинские осмотры и (или) диспансеризацию, от общего числа населения	%	-	-	-	-	-	38,3	40,3	56,7	58,7	60	70	60,5	70,5	61,5	72	63	73,5	64,5	75
1.3. Создание условий, обеспечивающих возможность гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом, и повышение эффективности подготовки спортсменов	Доля населения Иркутской области, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения Иркутской области в возрасте 3 – 79 лет	%	28,5	34,3	37,4	38,8	40,0	40,0	42,0	41,6	43,5	43,5	50,0	53,0	55,0	60,0	65,0	65,0	70,0	70,0	70,0
	Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта	%	41,9	47,3	47,9	46,0	48,0	48,0	50,0	50,0	52,0	52,0	55,0	55,0	58,0	60,0	63,0	63,0	65,0	65,0	70,0

Наименование цели	Наименование показателя	Единица измерения	2018 г. (факт)	2019 г. (факт)	2020 г. (факт/оценка)	2021 г.		2022 г.		2023 г.		2024 г.		2027 г.		2030 г.		2033 г.		2036 г.		
						1 вариант	2 вариант	1 вариант														
оказавшихся в трудной жизненной ситуации	на текущий финансовый год и плановый период																					
	Доля граждан, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в организации социального обслуживания	%	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	
	Удельный вес детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в общей численности детей в возрасте 0 – 17 лет	%	2,88	2,8	2,6	2,76	2,6	2,74	2,6	2,72	2,6	2,7	2,6	2,68	2,6	2,64	2,6	2,62	2,6	2,6	2,6	2,6
	Доля детей в возрасте от 4 до 18 лет, охваченных отдыхом и оздоровлением, от количества детей, чьи родители (законные представители) обратились за обеспечением отдыхом и оздоровлением	%	75,0	75,0	0,0	59	61	62	63,5	62	63,5	80	81	80	81,0	80,0	82,0	81,5	83,5	83,0	85,0	
	Доля приоритетных объектов, на которых обеспечивается доступность услуг для инвалидов и других маломобильных групп населения	%	77,8	79,3	80,86	82,4	82,82	84,44	85,45	86,46	87,47	88,48	89,49	90,5	91,9	92,1	94,34	93,5	96,97	95,0	100,0	
	Доля граждан, охваченных	%	0,9	1,9	2,2	7,2	7,3	7,9	8,0	8,6	8,7	9,2	9,3	11,9	12,0	17,2	17,3	17,2	17,3	17,2	17,3	

Наименование цели	Наименование показателя	Единица измерения	2018 г. (факт)	2019 г. (факт)	2020 г. (факт/оценка)	2021 г.		2022 г.		2023 г.		2024 г.		2027 г.		2030 г.		2033 г.		2036 г.		
						1 вариант	2 вариант	1 вариант														
	государственной социальной помощью на основании социального контракта, в общей численности малоимущих граждан																					
1.7. Укрепление общероссийского гражданского самосознания и духовной общности многонационального народа Иркутской области	Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных (межэтнических) отношений, в общей численности граждан Российской Федерации	%	69,9	65,4	65,4	81,5	81,7	82,0	82,2	82,5	82,7	83,0	83,2	84,5	84,7	86,0	86,2	87,5	87,7	89,0	89,2	
	Уровень общероссийской гражданской идентичности	%	96,8	96,1	96,2	96,4	96,6	96,6	96,8	96,8	97,0	97,0	97,2	97,2	97,4	97,4	97,6	97,6	97,8	97,8	98,0	
	Доля граждан, отмечающих отсутствие в отношении себя дискриминации по признаку национальной, языковой или религиозной принадлежности, в общем количестве опрошенных граждан	%	-	94,0	94,2	94,4	94,6	94,6	94,8	94,8	95,0	95,0	95,2	95,2	95,4	95,4	95,6	95,6	95,8	95,8	95,8	96,0
	Доля граждан, не испытывающих негативного отношения к иностранцам, в общей численности граждан Российской Федерации, проживающих в Иркутской области	%	-	64,0	65,0	66,0	66,5	67,0	67,5	68,0	68,5	69,0	69,5	70,0	70,5	71,0	71,5	72,0	72,5	73,0	73,5	
Приоритет 2. Создание комфортного пространства для жизни																						

Наименование цели	Наименование показателя	Единица измерения	2018 г. (факт)	2019 г. (факт)	2020 г. (факт/оценка)	2021 г.		2022 г.		2023 г.		2024 г.		2027 г.		2030 г.		2033 г.		2036 г.	
						1 вариант	2 вариант														
	включенных в муниципальные программы формирования современной городской среды																				
	Доля граждан, принявших участие в решении вопросов развития городской среды от общего количества граждан в возрасте от 14 лет, проживающих в муниципальных образованиях, на территории которых реализуются проекты по созданию комфортной городской среды	%	9,0	10,0	12,0	12,0	15,0	15,0	20,0	16,0	25,0	17,0	30,0	18,0	30,0	19,0	30,0	20,0	30,0	21,0	30,0
2.2. Повышение качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг, модернизация и развитие жилищно-коммунального хозяйства	Доля потерь по тепловой энергии в суммарном объеме отпуска тепловой энергии	%	14,2	14,0	14,0	13,7	13,5	13,2	13,0	12,7	12,5	12,2	12,0	11,7	11,5	11,2	11,0	10,7	10,5	10,2	10,0
	Уровень газификации Иркутской области	%	9,2	9,4	1,021	1,036	1,04	1,021	1,036	1,036	1,045	1,05	1,055	2,55	2,6	4,27	4,3	5,37	5,5	6,0	6,5
	Доля населения, обеспеченного питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности, в общей численности населения	%	91,3	91,3	93,9	93,9	94,0	94,0	94,1	94,1	94,2	94,2	94,3	94,3	94,4	94,4	95,0	94,4	95,1	95,1	95,5
	Доля многоквартирных домов, в которых проведен капитальный ремонт общего имущества, от общего количества многоквартирных домов, подлежащих	%	5,7	7,8	10,0	15,0	16,9	19,0	21,4	23,0	25,2	27,0	28,9	35,0	40,2	45,0	51,6	55,0	62,9	65,0	74,2

Наименование цели	Наименование показателя	Единица измерения	2018 г. (факт)	2019 г. (факт)	2020 г. (факт/оценка)	2021 г.		2022 г.		2023 г.		2024 г.		2027 г.		2030 г.		2033 г.		2036 г.	
						1 вариант	2 вариант														
	капитальному ремонту в соответствии с Региональной программой капитального общего имущества в многоквартирных домах на территории Иркутской области																				
2.3. Обеспечение бесперебойного и безопасного функционирования дорожного хозяйства и развитие сети искусственных сооружений	Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям	%	28,1	30,2	32,3	33,7	39,0	35,2	43,0	37,1	46,3	39,9	50,8	44,9	56,3	50,4	62,8	55,9	69,3	61,5	75,0
	Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципальных образований Иркутской области, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям	%	38,3	39,1	40,0	40,1	40,7	40,2	40,7	40,4	40,8	40,7	41,2	41,6	42,3	43,1	44,0	44,5	45,6	46,0	47,5
	Количество населенных пунктов, численность населения в которых более 100	ед.	88	53	54	77	67	73	59	69	51	65	43	53	19	41	11	29	3	17	0

Наименование цели	Наименование показателя	Единица измерения	2018 г. (факт)	2019 г. (факт)	2020 г. (факт/оценка)	2021 г.		2022 г.		2023 г.		2024 г.		2027 г.		2030 г.		2033 г.		2036 г.	
						1 вариант	2 вариант														
	технологических решений																				
	Доля населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения с административным центром городского округа (муниципального района), в общей численности населения городского округа (муниципального района)	%	1,41	1,41	1,40	1,40	1,38	1,39	1,37	1,39	1,36	1,38	1,35	1,38	1,34	1,36	1,33	1,35	1,32	1,34	1,31
	Доля домохозяйств Иркутской области, имеющая доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	%	82	83	82	83	84	84	85	89	87	90	91	93	97	96	97	97	98	100	100
	Доля заявителей, использующих механизм получения государственных услуг в электронной форме, в общем количестве оказываемых государственных услуг	%	56,9	55,1	76,2	70,0	75,0	72,0	78,0	75,0	80,0	77,0	85,0	80,0	90,0	82,0	92,0	84,0	95,0	86,0	98,0
	Количество объектов заправки транспортных средств природным газом	ед.	1	3	3	4	6	5	8	6	10	7	15	10	23	17	39	20	41	25	43
	Объем потребления природного газа в качестве моторного топлива	млн куб. м в год	0,6	0,8	0,8	1,1	1,6	1,4	2,2	1,6	2,7	1,9	4,1	2,7	6,3	4,6	10,7	5,5	11,2	6,8	11,8

Наименование цели	Наименование показателя	Единица измерения	2018 г. (факт)	2019 г. (факт)	2020 г. (факт/оценка)	2021 г.		2022 г.		2023 г.		2024 г.		2027 г.		2030 г.		2033 г.		2036 г.	
						1 вариант	2 вариант														
	служб муниципальных образований Иркутской области																				
	Количество населенных пунктов Иркутской области, прикрытых подразделениями противопожарной службы Иркутской области	ед.	204	211	211	211	211	219	237	238	260	250	278	261	292	279	292	289	292	292	292
	Уровень преступности (на 10 тыс. населения)	ед.	190,0	189,3	175,9	187,8	183,8	187,0	182,1	186,1	180,3	185,2	178,4	178,1	166,4	175,1	165,3	174,2	163,2	173,7	162,6
2.7. Укрепление продовольственной безопасности, повышение уровня самообеспечения Иркутской области основными видами сельскохозяйственной и пищевой продукции за счет всестороннего развития агропромышленного комплекса	Уровень самообеспечения по мясу	%	63,9	61,3	62,4	64,5	66,3	64,6	67,4	64,8	68,3	65,0	69,6	65,6	72,9	66,4	76,9	67,6	81,0	68,7	85,0
	Уровень самообеспечения по молоку	%	86,1	85,4	86,8	87,5	88,0	87,8	88,3	88,0	88,7	88,2	89,2	89,1	90,0	89,3	90,0	89,5	90,0	89,8	90,0
	Уровень самообеспечения по овощам	%	60,6	52,7	54,8	59,3	64,0	61,4	68,0	63,8	71,4	64,7	75,0	66,0	79,0	67,9	83,2	69,8	88,2	71,8	90,0
	Уровень самообеспечения по картофелю	%	94,6	89,6	91,2	91,8	93,5	91,9	93,5	92,4	93,6	92,6	93,7	93,3	93,6	94,0	95,0	94,0	95,0	94,0	95,0
2.8. Сохранение доли сельского населения в общей численности населения	Доля сельского населения в общей численности населения Иркутской области	%	21,2	21,9	22,0	21,1	21,1	21,1	21,1	21,1	21,1	21,1	21,1	21,1	21,1	21,1	21,1	21,1	21,1	21,1	21,1
	Уровень занятости сельского населения	%	50,3	50,4	50,0	50,0	51,3	50,1	52,1	50,2	53,0	50,3	53,8	50,6	56,4	50,9	58,9	51,2	61,5	51,5	64,0
	Уровень общей безработицы	%	11,3	9,2	9,8	10,5	10,4	10,5	10,3	10,4	10,2	10,4	10,1	10,0	9,0	9,8	8,9	9,7	8,8	9,6	8,7

Наименование цели	Наименование показателя	Единица измерения	2018 г. (факт)	2019 г. (факт)	2020 г. (факт/оценка)	2021 г.		2022 г.		2023 г.		2024 г.		2027 г.		2030 г.		2033 г.		2036 г.	
						1 вариант	2 вариант														
Иркутской области	сельского населения																				
	Соотношение среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств	%	71,8	65,2	69,2	63,9	65,4	64,4	66,4	64,9	67,4	65,4	68,4	66,9	71,4	68,4	74,4	69,9	77,4	71,4	80,0
	Среднемесячная заработная плата работников сельского хозяйства	тыс. рублей	33,4	38,0	41,6	41,9	42,4	44,3	45,1	47,1	48,4	51,3	51,8	62,2	62,8	76,2	76,9	93,2	94,0	113,6	114,8
	Доля общей площади благоустроенных жилых помещений в сельских населенных пунктах	%	9,9	9,2	12,9	10,3	10,3	11,2	11,2	12,4	12,4	13,8	13,8	15,3	15,3	15,3	15,3	15,5	15,5	15,5	15,7
Приоритет 3. Сохранение уникальной экосистемы региона																					
3.1. Формирование эффективной, конкурентоспособной и экологически ориентированной модели развития	Количество ООПТ регионального значения на территории Иркутской области	шт.	61	61	61	61	61	61	61	61	62	62	63	63	64	64	65	65	66	66	67
3.2. Охрана и рациональное использование водных ресурсов	Доля населения, проживающего на подверженных негативному воздействию вод в территориях, защищенного в результате проведения мероприятий по повышению защищенности от негативного воздействия вод, в общем количестве	%	10	13	33	46	47	51	52	55	56	59	60	62	63	64	65	66	67	69	70

Наименование цели	Наименование показателя	Единица измерения	2018 г. (факт)	2019 г. (факт)	2020 г. (факт/оценка)	2021 г.		2022 г.		2023 г.		2024 г.		2027 г.		2030 г.		2033 г.		2036 г.	
						1 вариант	2 вариант														
	населения, проживающего на таких территориях																				
	Сокращение объемов сбросов загрязненных сточных вод в о. Байкал, нарастающим итогом	%	10	20	25	20	25	45	30	37	47	43	58	60	60	75	79	85	90	95	99
	Сокращение объемов сбросов загрязненных сточных вод в другие водные объекты Байкальской природной территории, нарастающим итогом	%	1	4	6,3	6,6	9,5	10,9	10,8	11,03	11,1	12,1	11,8	12,94	13,14	13,1	14,19	14,6	15,24	14,8	16,29
3.3. Снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных городах Иркутской области	Совокупный объем выбросов загрязняющих веществ	тыс. тонн	894	714	723	725	724	725	724	725	724	714	713	710	709	700	699	690	689	680	679
3.4. Снижение негативного воздействия отходов на окружающую среду и здоровье человека	Доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку (сортировку), в общей массе образованных твердых коммунальных отходов	%	0	0	0	0	0	0	0	9,9	9,9	20,5	20,5	55	59	95	100	95	100	95	100
	Доля направленных на захоронение твердых	%	100	100	100	100	100	100	100	98,5	98,5	90,5	90,5	70,5	70,0	50	45	50	45	50	50

Наименование цели	Наименование показателя	Единица измерения	2018 г. (факт)	2019 г. (факт)	2020 г. (факт/оценка)	2021 г.		2022 г.		2023 г.		2024 г.		2027 г.		2030 г.		2033 г.		2036 г.	
						1 вариант	2 вариант														
	коммунальных отходов, в том числе прошедших обработку (сортировку), в общей массе образованных твердых коммунальных отходов																				
	Доля ликвидированных мест несанкционированного размещения ТКО к общему количеству выявленных мест несанкционированного размещения ТКО (процентов)	%	6	5,8	17	24	25	27	30	30	35	35	40	40	45	60	70	80	90	100	100
Приоритет 4. Экономический рост и эффективное управление																					
4.1 Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области	Доля инвестиций в основной капитал в валовом региональном продукте	%	21,8	23,7	23,0	26,3	26,3	26,8	27,8	26,3	27,4	26,0	26,3	23,8	25,2	23,4	26,2	24,0	27,1	24,6	27,5
	Интегральный индекс Иркутской области в национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации	место в рейтинге субъектов	67	65	79	22	22	22	21	21	20	20	19	19	18	18	17	17	16	16	15
4.2. Развитие сферы малого и среднего предпринимательства как одного из факторов инновационного развития,	Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей	тыс. чел.	274,2	274,4	313,5	316,5	330,0	321,6	333,0	327,1	346,0	333,8	357,0	354,2	385,6	375,5	397,3	390,5	409,3	406,1	421,7
	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая	единиц	36,6	37,2	35,7	35,7	37,0	36,0	39,7	36,6	40,1	38,2	40,5	40,1	43,7	41,8	45,1	43,0	46,4	44,3	47,8

Наименование цели	Наименование показателя	Единица измерения	2018 г. (факт)	2019 г. (факт)	2020 г. (факт/оценка)	2021 г.		2022 г.		2023 г.		2024 г.		2027 г.		2030 г.		2033 г.		2036 г.		
						1 вариант	2 вариант	1 вариант														
улучшения отраслевой структуры экономики, увеличения занятости населения и снижения безработицы	индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения																					
	Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых у субъектов малого и среднего предпринимательства, в общей численности занятых в экономике	%	20,2	20,1	20,2	20,5	23,7	20,7	25,9	20,9	26,9	21,1	28,0	22,0	30,2	22,6	31,2	23,3	32,1	24,0	33,1	
	Количество субъектов МСП, выведенных на экспорт при поддержке центров (агентств) координации поддержки экспортно ориентированных субъектов МСП, нарастающим итогом	единиц	-	62,0	89,0	159,0	159,0	205,0	208,0	254,0	257,0	305,0	308,0	354,0	357,0	403,0	431,0	452,0	484,0	538,0	573,0	
4.3. Развитие внешнеэкономических и межрегиональных связей Иркутской области	Экспорт (по отношению к 2020 году)	%	100,0	122,5	100	106,5	108,7	107	110	110	115	115	122	130	132	140	145	147	150	160	167	
	Несырьевой экспорт (по отношению к 2020 году)	%	100,0	111,7	100	107	110	110	115	120	125	130	138	145	152	160	170	175	180	185	190	
	Доля несырьевого экспорта в ВРП	%	22,0	20	19	20	20	22	22	22	23	23	23	24	24	24	25	25	25	26	26	
	Импорт (по отношению к 2020 году)	%	100,0	106,3	100	118	120	125	130	130	137	140	144	150	155	170	180	180	190	190	190	200
	Объем несырьевого экспорта субъектов МСП (по отношению к 2020 году)	%	-	99,5	100	100	100	100,4	102	101,5	105	104	108	110	115	115	119	120	123	125	130	
	Доля экспорта субъектов МСП в	%	-	21	22	22	22	22	22	22	22	22	22	22	22	23	23	24	24	24	24	24

Наименование цели	Наименование показателя	Единица измерения	2018 г. (факт)	2019 г. (факт)	2020 г. (факт/оценка)	2021 г.		2022 г.		2023 г.		2024 г.		2027 г.		2030 г.		2033 г.		2036 г.	
						1 вариант	2 вариант														
	общем объеме несырьевого экспорта Иркутской области																				
	Доля субъектов Российской Федерации, с которыми заключены соглашения о межрегиональном сотрудничестве	%	22,4	25,9	25,9	28,2	28,2	28,2	29,4	29,4	30,6	30,6	31,8	30,6	31,8	31,8	32,9	32,9	34,1	32,9	34,1
4.4. Обеспечение государственной поддержки инновационной деятельности и управление научной и научно-технической деятельностью	Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких видов экономической деятельности в валовом региональном продукте	%	14,8	15,2	16,7	14,5	14,5	14,6	15,3	14,7	16,2	14,8	17,1	15,3	20,2	15,9	23,0	16,8	26,1	17,9	28,0
	Инновационная активность организаций (удельный вес организаций, осуществлявших технологические, организационные, маркетинговые инновации в отчетном году, в общем числе обследованных организаций)	%	8,7	5,4	7,1	7,3	7,5	7,5	7,7	7,7	7,9	7,9	8,1	8,1	8,3	8,3	8,5	8,5	8,7	8,7	8,9
	Внутренние затраты на исследования и разработки за счет всех источников в текущих ценах	млрд рублей	4,75	6,09	6,1	6,25	7,2	6,73	7,69	7,05	9,13	7,6	9,75	8,1	11,39	9,0	12,54	10,5	13,82	11,7	15,34
	Численность российских и зарубежных ученых, работающих в организациях и имеющих статьи в научных изданиях	чел.	647	795	1370	1400	1420	1420	1440	1440	1460	1460	1480	1480	1500	1500	1520	1520	1540	1540	1560

Наименование цели	Наименование показателя	Единица измерения	2018 г. (факт)	2019 г. (факт)	2020 г. (факт/оценка)	2021 г.		2022 г.		2023 г.		2024 г.		2027 г.		2030 г.		2033 г.		2036 г.	
						1 вариант	2 вариант														
	первого и второго квартилей, индексируемых в международных базах данных																				
	Доля исследователей в возрасте до 39 лет в общей численности российских исследователей	%	40,3	39,8	39	40	42	41	43	42	44	43	45	44	46	45	47	46	48	47	49
4.5. Повышение эффективности кадровой политики, реализуемой на территории Иркутской области, в том числе за счет развития социально-трудовой сферы, обеспечения государственных гарантий в области содействия занятости населения и повышения производительности труда	Коэффициент напряженности на рынке труда	ед.	0,4	0,3	0,6	0,4	0,4	0,4	0,3	0,4	0,3	0,4	0,3	0,4	0,3	0,4	0,3	0,4	0,3	0,4	0,3
	Удельный вес рабочих мест, на которых по результатам специальной оценки условий труда (аттестации рабочих мест по условиям труда) установлены вредные и опасные условия труда	%	35,7	32,2	31,5	31,5	31,5	31,5	31,4	31,4	31,3	31,3	31,2	31,2	31,1	31,1	31,0	31,0	29,9	29,9	29,8
	Уровень регистрируемой безработицы	%	1,1	1,0	2,5	1,4	1,4	1,4	1,3	1,3	1,2	1,3	1,2	1,1	1,0	1,1	1,0	1,1	1,0	1,1	1,0
4.6. Обеспечение сбалансированности и устойчиво-	Динамика налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Иркутской области	%	100,0	104,5	102,5	123,6	123,6	119,3	119,3	124,0	124,0	130,6	130,6	146,8	149,5	166,4	174,4	189,2	203,2	216,1	237,6

Наименование цели	Наименование показателя	Единица измерения	2018 г. (факт)	2019 г. (факт)	2020 г. (факт/оценка)	2021 г.		2022 г.		2023 г.		2024 г.		2027 г.		2030 г.		2033 г.		2036 г.		
						1 вариант	2 вариант	1 вариант														
сти бюджетной системы Иркутской области на долгосрочную перспективу	(по отношению к 2018 году)																					
	Отношение объема государственного долга Иркутской области по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным, к общему годовому объему доходов (без учета безвозмездных поступлений) бюджета Иркутской области (без учета особенностей, установленных бюджетным законодательством, нормативными правовыми актами РФ на соответствующий финансовый год)	%	8,9	11,8	21,3	20	20	20	20	20	20	20	20	22	22	20	20	20	20	20	20	20
	Степень качества управления региональными финансами	степень	2	2	2	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
4.7. Обеспечение законного и эффективного управления государственным имуществом и земельными ресурсами на территории Иркутской области	Доля муниципальных образований Иркутской области, сведения о которых внесены в ЕГРН	%	21,0	23,8	53,7	72,2	76,4	85,5	92,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	
	Доля земельных участков, предоставленных многодетным семьям в собственности бесплатно на федеральных землях, полномочия по распоряжению которыми переданы Иркутской области под данные цели, от	%	72,3	39,3	41,8	36,9	37,7	40,9	44,4	44,9	51,1	49,0	57,8	61,1	76,0	73,2	94,1	85,3	100,0	100,0	100,0	100,0

Наименование цели	Наименование показателя	Единица измерения	2018 г. (факт)	2019 г. (факт)	2020 г. (факт/оценка)	2021 г.		2022 г.		2023 г.		2024 г.		2027 г.		2030 г.		2033 г.		2036 г.	
						1 вариант	2 вариант	1 вариант	2 вариант	1 вариант	2 вариант	1 вариант	2 вариант	1 вариант	2 вариант	1 вариант	2 вариант	1 вариант	2 вариант	1 вариант	2 вариант
						количества образованных (нарастающим итогом)															
4.8. Совершенствование правового информирования населения, обеспечение доступности и осуществления правосудия мировыми судьями на территории Иркутской области и повышения качества услуг в сфере государственной регистрации и актов гражданского состояния на территории Иркутской области	Доля обеспеченности судебных участков мировых судей надлежащими материально-техническими условиями в соответствии с утвержденными нормативами, от общего числа судебных участков	%	75,4	87,4	90,0	90,0	90,0	92,78	92,78	93,0	93,0	93,35	93,35	95,11	95,11	96,88	96,88	98,0	98,0	99,0	99,0
4.9. Совершенствование уровня территориального планирования муниципальных образований Иркутской области, от количества документов	Доля актуализированных документов градостроительной деятельности муниципальных образований Иркутской области, от количества документов	%	18	9	16	13	13	13	13	14	16	17	18	28	31	50	53	53	56	56	60

Наименование цели	Наименование показателя	Единица измерения	2018 г. (факт)	2019 г. (факт)	2020 г. (факт/оценка)	2021 г.		2022 г.		2023 г.		2024 г.		2027 г.		2030 г.		2033 г.		2036 г.			
						1 вариант	2 вариант																
сти ведения лесного хозяйства, охраны, защиты, воспроизводства и использования лесов, в целях удовлетворения потребности в древесине и другой лесной продукции при сохранении экологических и социальных функций леса	Площадь лесных пожаров на землях лесного фонда	тыс. га	313,2	1641,1	283,4	460,8	460,8	193,4	193,4	12,5	12,5	438,1	438,1	365,1	365,1	365,1	365,1	365,1	365,1	365,1	365,1		
	Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений	%	65,1	75,5	145,4	157,1	158	128,9	134,5	97	126,98	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	
	Площадь лесовосстановления и лесоразведения	тыс. га	122,8	139,7	95	118,8	120	90,9	94,8	134,5	176,4	181,8	181,8	181,8	181,8	130,8	130,8	130,8	130,8	130,8	130,8	130,8	
	Объем выращивания посадочного материала для целей лесовосстановления	млн. штук	22,2	22,3	22,5	20,7	23,5	21	35	22	35	22	35	22	35	22	35	22	35	22	35	22	35
	Запас семян лесных растений для лесовосстановления	тонн	8,2	4,5	5,9	5,5	6	6	6,5	6,5	7	7,1	8	7,1	8,6	7,1	8	7,1	8	7,1	8	7,1	8
	Объем заготовки древесины	млн куб. м.	35,7	31,7	30,5	31,4	33,0	31,4	33,5	31,4	34	31,4	34,5	33	36	35	40	37	41,5	38	43	38	43
4.11. Обеспечение граждан современной туристической инфраструктурой, включая увеличение количества мест в коллективных средствах размещения	Количество предпринимательских инициатив, направленных на развитие туризма, обеспеченных грантовой поддержкой	ед.	0	0	0	0	0	10	10	10	10	10	15	30	35	40	45	45	50	50	55		
	Количество занятых в сфере туризма	тыс. чел.	24,9	25,4	24,3	25,2	25,2	25,5	25,5	25,8	25,9	26,2	26,5	27,1	27,8	27,7	28,9	28,5	30,2	30	32,5		
	Количество мест в коллективных средствах размещения Иркутской области	тыс. ед.	24,5	26,7	26,7	32,5	32,5	32,6	32,6	33,2	33,5	34,1	34,7	37,9	39,5	43,8	45,6	47,2	49,8	50,5	54,1		
	Туристско-экскурсионный поток в Иркутскую область	тыс. чел.	1671,0	1829,8	926,5	1293,7	1423,1	1769,0	2211,2	2312,1	2886,1	2638,2	3113,1	2742,4	3236,0	2826,9	3364,0	2914,0	3498,8	3029,2	3635,0		
	Число въездных туристских поездов	тыс. чел.	295,3	367,8	54,1	15,2	15,2	22,6	22,6	50,1	70	75	100	450	550	550	600	600	650	650	700		

Приложение 3: Целевые показатели развития отраслевых комплексов экономики Иркутской области

Наименование комплекса	Наименование показателя	Единица измерения	2018 г. (факт)	2019 г.	2020 г. (факт/оценка)	2021 г.		2022 г.		2023 г.		2024 г.		2027 г.		2030 г.		2033 г.		2036 г.	
						1 вариант	2 вариант														
Минерально-сырьевой комплекс	Рост промышленного производства по отраслям добычи полезных ископаемых (по отношению к 2018 году)	%	100,0	100,4	100,5	102,7	107,4	120,3	141,3	138,4	201,9	147,0	220,5	165,8	269,3	173,9	288,0	181,8	308,1	193,0	336,0
	Добыча нефти	млн т	18,4	17,9	17,9	18,0	18,2	17,9	18,3	17,8	18,4	17,0	17,8	18,5	19,0	19,0	22,0	20,0	23,0	25,0	25,0
	Добыча попутного и природного газа	млрд куб. м	3,6	3,4	3,3	3,4	3,9	4,1	4,2	6,1	9,1	9,0	15,0	11,0	19,0	20,0	25,0	25,0	25,0	25,0	25,0
	Добыча угля	млн т	14,2	15,4	15,2	15,2	16,0	15,3	16,2	15,3	16,3	15,4	16,4	15,6	16,6	15,7	16,8	15,9	16,9	16,0	17,1
	Индекс производительности труда (по отношению к 2019 году)	%	-	100,0	97,6	97,3	97,3	98,8	98,1	103,8	104,4	107,3	113,8	105,4	112,7	114,9	124,5	122,9	134,1	130,4	143,4
	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата	тыс. рублей	-	89,4	99,4	106,0	106,0	112,0	112,3	118,8	119,4	126,0	127,0	150,1	152,5	178,7	183,1	212,9	220,0	253,5	264,2
	Количество новых рабочих мест (нарастающим итогом)	ед.	-	-	647	1 038	1 038	2 350	2 350	3 249	3 399	4 609	5 359	8 754	10254	9 263	11513	9 603	12803	10138	13948
Топливо-энергетический комплекс	Производство электроэнергии	млрд кВт-ч	50,9	57,6	59,7	56,26	57,26	60,52	61,52	62,28	63,28	62,78	63,78	62,9	63,9	63,1	64,1	63,5	64,5	64,5	65,5
	Индекс средней продолжительности отключений по системе (SAIDI)	Псаиди, (час)	3,263	2,850	2,438	2,063	1,792	1,688	1,417	1,500	1,229	1,324	1,053	1,287	1,016	1,250	0,979	1,212	0,942	1,197	0,926
	Индекс средней частоты отключений по системе (SAIFI)	Псаифи, (ед.)	1,046	0,910	0,773	0,728	0,720	0,637	0,629	0,546	0,538	0,532	0,524	0,488	0,481	0,445	0,437	0,401	0,393	0,383	0,375
	Уровень физического износа электрического хозяйства (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19.12.2016 № 1401)	индекс	-	-	-	0,5	0,3	0,5	0,3	0,5	0,3	0,5	0,3	0,5	0,3	0,3	0,15	0,3	0,15	0,15	0,05

Наименование комплекса	Наименование показателя	Единица измерения	2018 г. (факт)	2019 г.	2020 г. (факт/оценка)	2021 г.		2022 г.		2023 г.		2024 г.		2027 г.		2030 г.		2033 г.		2036 г.	
						1 вариант	2 вариант														
	Уровень потерь электрической энергии в сетях, не более (процентов)	%	8,1	7,5	7,8	7,8	7,7	7,7	7,6	7,6	7,5	7,5	7,4	7,2	7,1	6,9	6,8	6,5	6,4	6,3	6,2
	Производство теплоэнергии	млн Гкал	39,3	42,3	42,3	42,3	44,3	42,3	45,3	42,3	45,3	45,3	46,3	45,3	46,3	46,3	47,3	46,9	47,9	47,4	48,4
	Потребление природного газа, в том числе в качестве моторного топлива	млн куб. м в год	17,3	16,1	23,0	23,0	24,0	23,5	25,0	24,0	26,0	24,5	26,5	25,0	27,0	25,5	27,5	26,0	28,0	26,5	28,5
0,66			0,41	0,40	1,3	1,4	1,45	1,5	1,5	1,55	1,55	1,6	1,6	1,8	1,8	2,0	2,0	2,5	2,5	3,0	
	Удельный расход условного топлива на отпуск электрической энергии для генерирующих источников, работающих на органическом топливе	г у.т./кВт ч	293,7	291,3	288,9	286,5	285,5	284,1	283,1	281,7	280,7	279,3	278,3	272,1	271,1	264,9	263,9	257,7	256,7	255,6	254,6
	Удельный расход условного топлива на отпуск тепловой энергии для генерирующих источников, работающих на органическом топливе	кг/Гкал	200,0	200,0	197,5	195,0	194,0	192,5	191,5	190,0	189,0	187,5	186,5	180,0	179,0	172,5	171,5	165,0	164,0	160,0	159,3
	Индекс производительности труда (по отношению к 2019 году)	%	-	100,0	104,7	106,6	106,6	108,2	109,8	113,6	119,4	118,9	133,1	128,4	149,6	141,4	168,9	152,2	185,8	163,0	202,3
	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата	тыс. рублей	-	55,7	58,8	62,8	62,8	66,3	66,5	70,3	70,7	74,6	75,2	88,9	90,3	105,8	108,4	126,0	130,2	150,1	156,4
	Количество новых рабочих мест (нарастающим итогом)	ед.	-	-	390	821	821	1 800	1 800	2 581	2 781	2 909	3 609	3 235	4 525	3 495	4 985	3 545	5 035	3 595	5 085
Металлургический комплекс	Рост объемов металлургического производства и производства готовых	%	100,0	99,7	98,9	98,5	100,0	97,8	100,7	97,4	101,1	96,8	101,8	96,4	104,9	97,5	108,7	97,9	111,8	99,1	113,9

Наименование комплекса	Наименование показателя	Единица измерения	2018 г. (факт)	2019 г.	2020 г. (факт/оценка)	2021 г.		2022 г.		2023 г.		2024 г.		2027 г.		2030 г.		2033 г.		2036 г.	
						1 вариант	2 вариант														
	металлических изделий (по отношению к 2018 году)																				
	Индекс производительности и труда (по отношению к 2019 году)	%	-	100,0	104,1	106,1	106,1	107,7	109,3	113,2	118,9	118,6	132,5	128,3	148,9	141,4	168,1	152,4	185,0	163,4	201,3
	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата	тыс. рублей	-	56,9	61,8	66,0	66,0	69,7	69,9	73,9	74,3	78,4	79,0	93,4	94,9	111,2	114,0	132,5	136,9	157,8	164,4
	Количество новых рабочих мест (нарастающим итогом)	ед.	-	-	344	916	916	1 796	1 798	2 586	2 590	3 040	3 046	3 130	3 156	3 164	3 263	3 214	3 363	3 264	3 463
Машиностроительный комплекс	Рост объемов производства прочих транспортных средств и оборудования, в том числе продукции авиапромышленного комплекса (по отношению к 2018 году)	%	100,0	90,1	98,3	108,1	175,9	107,8	175,6	107,5	175,6	106,8	175,8	106,8	183,1	107,7	195,6	113,5	214,6	121,5	235,8
	Индекс производительности труда (по отношению к 2019 году)	%	-	100,0	104,1	106,1	106,1	107,7	109,3	113,2	118,9	118,6	132,5	128,3	148,9	141,4	168,1	152,4	185,0	163,4	201,3
	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата	тыс. рублей	-	50,2	53,1	56,7	56,7	59,9	60,0	63,5	63,8	67,4	67,9	80,2	81,5	95,6	97,9	113,8	117,6	135,6	141,2
	Количество новых рабочих мест (нарастающим итогом)	ед.	-	-	25	140	140	603	643	1 078	1 158	1 613	1 743	2 007	2 299	2 038	2 330	2 069	2 361	2 100	2 392
Лесопромышленный комплекс	Бюджетная отдача на 1 куб. м заготовленной древесины	рублей / куб. м	331,4	267,1	117	235	275	235	250	250	310	290	330	325	385	345	450	360	480	360	500
	Объем произведенной	млн рублей	4,3	4,1	4,1	4,2	4,3	4,2	4,3	4,3	4,6	4,4	4,9	5,5	6,9	6,5	8,4	6,6	8,6	6,8	8,8

Наименование комплекса	Наименование показателя	Единица измерения	2018 г. (факт)	2019 г.	2020 г. (факт/оценка)	2021 г.		2022 г.		2023 г.		2024 г.		2027 г.		2030 г.		2033 г.		2036 г.			
						1 вариант	2 вариант																
	продукции на одного работника																						
	Индекс производительности труда (по отношению к 2019 году)	%	-	105,3	107,1	107,1	107,1	108,7	110,4	114,2	120,0	119,5	133,7	129,1	150,4	142,2	169,7	153,1	186,7	164,0	203,3		
	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата	тыс. рублей	-	46,3	47,9	51,1	51,1	54,0	54,1	57,2	57,5	60,7	61,2	72,3	73,5	86,1	88,3	102,6	106,0	122,2	127,3		
	Количество новых рабочих мест (нарастающим итогом)	ед.	-	-	26	338	338	1 382	1 441	2 165	2 306	2 706	2 922	3 123	3 359	3 177	3 438	3 231	3 517	3 285	3 596		
Биотехно-логический комплекс	В рамках комплекс-са:	Индекс производительности труда (по отношению к 2019 году)	%	-	104,7	105,9	105,9	105,9	107,5	109,1	112,9	118,5	118,1	131,8	127,6	147,9	140,5	166,7	151,3	183,1	162,0	199,1	
		Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата	тыс. рублей	-	35,1	37,0	39,5	39,5	41,7	41,8	44,2	44,5	46,9	47,3	55,9	56,8	66,6	68,2	79,3	82,0	94,5	98,4	
		Количество новых рабочих мест (нарастающим итогом)	ед.	-	-	35	410	410	544	544	923	923	1 436	1 736	2 002	2 572	2 282	3 356	2 532	3 606	2 782	3 856	
	Фармацевтический	Рост объемов фармацевтического производства (по отношению к 2018 году)	%	100,0	100,6	106,3	113,2	116,4	123	127,6	133,7	140	145,3	173,6	186,5	340,4	216,3	498,5	233	582	242,2	636,6	
	Агропромышленный комплекс	Объем производства продукции сельского хозяйства в фактических ценах	млрд рублей	63,5	62,2	67,0	69,7	75,0	73,0	79,7	76,6	84,4	80,3	89,5	91,2	104,7	103,3	121,4	116,9	141,1	132,4	164,4	
		Производство зерна	тыс. т	867,7	779,2	865,1	801,8	1050,0	850,0	1100,0	900,0	1150,0	950,0	1200,0	1000,0	1200,0	1050,0	1200,0	1100,0	1200,0	1150,0	1200,0	
		Производство овощей	тыс. т	109,5	96,2	99,9	107,9	125,8	111,5	137,8	115,6	144,7	116,9	152,2	120,4	175,0	124,0	201,3	127,7	231,5	131,6	266,2	
		Производство картофеля	тыс. т	393,2	351,3	344,6	380,0	400,8	380,0	400,8	380,0	400,8	380,0	400,8	380,0	400,8	380,0	400,8	380,0	400,8	380,0	400,8	400,8
		Производство скота и птицы на убой (в живом весе)	тыс. т	155,5	150,6	152,5	160,1	168,7	160,2	172,1	160,3	175,5	160,4	179,0	160,9	189,8	161,4	201,1	161,8	213,2	162,3	226,0	

Наименование комплекса	Наименование показателя	Единица измерения	2018 г. (факт)	2019 г.	2020 г. (факт/оценка)	2021 г.		2022 г.		2023 г.		2024 г.		2027 г.		2030 г.		2033 г.		2036 г.	
						1 вариант	2 вариант														
	Производство молока	тыс. т	452,7	445,7	454,7	471,5	481,9	474,3	490,1	475,6	496,8	477,3	504,1	483,0	526,8	485,0	526,8	486,9	526,8	488,9	526,8
	Индекс производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах) к предыдущему году	%	100,9	99,0	100,3	99,0	102,1	99,5	103,0	99,5	103,2	99,6	104,0	99,7	101,0	99,8	101,0	100,0	101,5	100,0	102,0
	Индекс производства напитков (в сопоставимых ценах) к предыдущему году	%	103,0	98,4	104,7	99,5	106,0	100,0	106,0	100,0	106,0	101,0	106,0	101,0	104,5	101,5	104,5	101,5	106,0	101,5	106,5
	Экспорт продукции АПК	млн долларов США	33,9	42,9	46,6	43,8	56,0	45,7	68,2	47,6	76,8	49,2	86,0	52,5	96,3	54,6	107,9	56,0	120,8	57,6	135,3
Туристско-рекреационный комплекс	Объем предоставленных платных услуг в туристско-рекреационной сфере, включая туристские услуги, санаторно-оздоровительные услуги, услуги гостиниц и аналогичных средств размещения	млн рублей	6478,6	6711,8	3950,2	5511,2	6062,4	7535,9	9419,7	9849,5	12294,7	11196,1	13261,8	11682,6	13785,3	12042,5	14330,6	12413,6	14904,8	12904,4	15485,1
Строительный комплекс	Объем производства основных стройматериалов:																				
	цемент	тыс. т	641,07	625,40	724,15	625,40	789,98	641,86	855,81	658,32	921,64	674,77	987,47	683,0	1002,8	691,23	1 018,1	699,46	1033,4	707,69	1048,7
	кирпич	млн усл. кирп.	72,88	71,10	82,33	71,10	89,81	72,97	97,29	74,84	104,78	76,71	112,26	77,645	115,53	78,58	118,8	79,515	122,07	80,45	125,34
	блоки ячеистого бетона автоклавного твердения	тыс. куб. м	309,05	301,50	349,11	301,50	380,84	309,43	412,58	317,37	444,32	325,30	476,05	329,27	503,02	333,24	530,0	337,21	556,98	341,18	583,95
	Теплоизоляционные изделия из полимерных материалов	тыс. куб. м	137,46	134,10	155,27	134,10	169,39	137,63	183,51	141,16	197,62	144,69	211,74	146,46	215,27	148,22	218,8	149,99	222,33	151,75	225,86

Наименование комплекса	Наименование показателя	Единица измерения	2018 г. (факт)	2019 г.	2020 г. (факт/оценка)	2021 г.		2022 г.		2023 г.		2024 г.		2027 г.		2030 г.		2033 г.		2036 г.	
						1 вариант	2 вариант														
	Количество новых рабочих мест (нарастающим итогом)	ед.	-	-	-	-	-	36	90	126	270	216	451	324	677	432	903	540	1 129	648	1 355
Цифровая экономика	Индекс производительности труда (по отношению к 2019 году)	%	-	100,0	99,1	99,7	99,7	101,2	101,3	106,3	106,4	111,1	115,8	120,0	125,8	132,1	137,5	142,1	146,5	152,2	154,7
	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата	тыс. рублей	-	54,8	56,8	60,6	60,6	64,1	64,2	67,9	68,3	72,1	72,6	85,8	87,2	102,2	104,7	121,8	125,8	145,0	151,1
	Количество новых рабочих мест (нарастающим итогом)	ед.	-	-	52	151	151	234	255	441	513	589	699	809	974	1 029	1 249	1 249	1 524	1 469	1 799

Приложение 4: Территориальное развитие в разрезе муниципальных образований Иркутской области

№ п/п	Наименование территорий	Численность постоянного населения, тыс. чел.	Расстояние до г. Иркутска, км	Транспортная обеспеченность (железнодорожный, автомобильный, воздушный, водный транспорт)	Перспективная экономическая специализация территории
Саяно-Иркутская опорная территория развития					
1	Ангарский городской округ	235,1	51 км	Железнодорожный транспорт: Транссиб. Автомобильный транспорт: Магистральная автодорога федерального значения Р-255 «Сибирь» Новосибирск – Кемерово – Красноярск – Иркутск.	Производство кокса и нефтепродуктов
					Производство химических веществ и химических продуктов
					Производство прочей неметаллической минеральной продукции
					Производство пищевых продуктов
					Производство металлургическое
					Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования
					Производство резиновых и пластмассовых изделий
					Производство текстильных изделий
					Производство одежды
					Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство
					Деятельность сухопутного и трубопроводного транспорта
Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений					
2	г. Зима	30,3	230 км	Железнодорожный транспорт: Транссиб, станция «Зима». Автомобильный транспорт: в 3 км от Р-255.	Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения
					Производство пищевых продуктов
					Производство резиновых и пластмассовых изделий
					Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство
					Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений
Деятельность сухопутного и трубопроводного транспорта					

№ п/п	Наименование территорий	Численность постоянного населения, тыс. чел.	Расстояние до г. Иркутска, км	Транспортная обеспеченность (железнодорожный, автомобильный, воздушный, водный транспорт)	Перспективная экономическая специализация территории
3	г. Иркутск	617,5	от г. Москвы - 5 000 км, оз. Байкал - 55 км	<p>Железнодорожный транспорт: Транссиб. Автомобильный транспорт: Р-255, Р-258, автодороги регионального значения (Иркутск – Большое Голоустное – Голоустненский тракт, Иркутск-Листвянка – Байкальский тракт) и автодорога межмуниципального значения Иркутск – Оса – Усть-Уда - Александровский тракт. Водный транспорт: от Иркутска - водные пути по Южному Байкалу, Иркутскому водохранилищу, р. Ангара. Воздушный транспорт: АО «Международный Аэропорт Иркутск».</p>	Производство прочих транспортных средств и оборудования
					Производство пищевых продуктов
					Производство химических веществ и химических продуктов
					Производство машин и оборудования, не включенных в другие
					Производство металлургическое
					Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования
					Производство мебели
					Производство прочей неметаллической минеральной продукции
					Производство электрического оборудования
					Производство компьютеров, электронных и оптических изделий
					Деятельность сухопутного и трубопроводного транспорта
					Деятельность водного транспорта
					Деятельность воздушного и космического транспорта
					Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений
Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг					
Деятельность профессиональная, научная и техническая					
Деятельность в области информационных технологий					
Производство текстильных изделий					
Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания					
Строительство					

№ п/п	Наименование территорий	Численность постоянного населения, тыс. чел.	Расстояние до г. Иркутска, км	Транспортная обеспеченность (железнодорожный, автомобильный, воздушный, водный транспорт)	Перспективная экономическая специализация территории
4	г. Саянск (моногород, ТОР)	38,9	270 км	Железнодорожный транспорт: Транссиб, в 28 км. от станции «Зима». Автомобильный транспорт: в 9 км от федеральной автомагистрали Р-255 «Сибирь», автодорога межмуниципального значения Балаганск – Саянск.	<p>Производство химических веществ и химических продуктов</p> <p>Производство прочей неметаллической минеральной продукции</p> <p>Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения</p> <p>Производство резиновых и пластмассовых изделий</p> <p>Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство</p> <p>Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг</p>
5	г. Свирск	12,7	150 км	Железнодорожный транспорт: Восточно-Сибирская железная дорога станция «Макарьево». Автомобильный транспорт: автодороги межмуниципального значения Черемхово – Свирск, Свирск – Березовый - Михайловка, Свирск – Восточный – Касьяновка – Михайловка. Водный транспорт: ОАО «ВСПП». Свирский речной порт - пристань Макарьево на р. Ангара.	<p>Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения</p> <p>Производство пищевых продуктов</p> <p>Производство прочей неметаллической минеральной продукции</p> <p>Производство электрического оборудования</p> <p>Производство металлургическое</p> <p>Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования</p>
6	г. Усолье-Сибирское (моногород, ТОР)	75,1	77 км	Железнодорожный транспорт: Транссиб. Автомобильный транспорт: федеральная автомагистраль Р-255 «Сибирь». Водный транспорт: сообщение по р. Ангара по маршруту Иркутск – Братск.	<p>Производство химических веществ и химических продуктов</p> <p>Производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях</p> <p>Производство пищевых продуктов</p> <p>Металлургическое производство</p> <p>Производство готовых металлических изделий</p> <p>Производство прочей неметаллической минеральной продукции</p> <p>Производство резиновых и пластмассовых изделий</p>

№ п/п	Наименование территорий	Численность постоянного населения, тыс. чел.	Расстояние до г. Иркутска, км	Транспортная обеспеченность (железнодорожный, автомобильный, воздушный, водный транспорт)	Перспективная экономическая специализация территории
					<p>Производство электрического оборудования</p> <p>Производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки</p> <p>Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения</p> <p>Производство мебели</p> <p>Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг</p> <p>Предоставление услуг в области ликвидации последствий загрязнений и прочих услуг, связанных с удалением отходов</p> <p>Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений</p>
7	г. Черемхово (моногород, ТОР)	49,9	по – железной дороге 130 км, по автомобильной дороге – 157 км	Железнодорожный транспорт: Транссиб. Автомобильный транспорт: в 1 км. от Р-255, автодорога межмуниципального значения Черемхово - Свирск.	<p>Добыча полезных ископаемых</p> <p>Производство мебели</p> <p>Производство готовых металлических изделий</p> <p>Производство резиновых и пластмассовых изделий</p> <p>Производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки</p> <p>Производство пищевых продуктов</p> <p>Деятельность сухопутного и трубопроводного транспорта</p>
8	Балаганский район	8,3	281 км	Автомобильный транспорт: автодороги межмуниципального значения (Залари – Жигалово, Балаганск – Саянск). Водный транспорт: осуществляется перевозка пассажиров в г. Иркутск (причалы р.п. Балаганск, д. Заславская, с. Кумарейка, с. Шарагай).	<p>Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения</p> <p>Добыча полезных ископаемых</p> <p>Производство прочей неметаллической минеральной продукции</p> <p>Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство</p> <p>Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений</p>

№ п/п	Наименование территорий	Численность постоянного населения, тыс. чел.	Расстояние до г. Иркутска, км	Транспортная обеспеченность (железнодорожный, автомобильный, воздушный, водный транспорт)	Перспективная экономическая специализация территории
9	Жигаловский район	8,2	403 км	Автомобильный транспорт: автодороги межмуниципального значения (Иркутск – Усть-Ордынский – Жигалово, Жигалово – Казачинское и Залари – Жигалово).	Добыча нефти и газа
					Производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки
					Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения
					Деятельность сухопутного и трубопроводного транспорта
					Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство
10	Заларинский район	27,3	195 км	Железнодорожный транспорт: Транссиб. Автомобильный транспорт: Р-255, автодорога межмуниципального значения Залари – Жигалово.	Добыча полезных ископаемых
					Производство пищевых продуктов
					Деятельность сухопутного и трубопроводного транспорта
					Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство
					Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений
11	Зиминский район	12,3	251 км	Железнодорожный транспорт: Транссиб. Автомобильный транспорт: Р-255, автодорога межмуниципального значения Балаганск-Саянск.	Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство
					Добыча полезных ископаемых
					Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения
12	Иркутский район	139,3		Железнодорожный транспорт: Транссиб. Автомобильный транспорт: Р-255, Р-258, автодороги регионального значения (Иркутск – Большое Голоустное – Голоустненский тракт, Иркутск – Листвянка – Байкальский тракт) и автодорога межмуниципального значения Иркутск – Оса – Усть-Уда – Александровский тракт. Водный транспорт: от Иркутска идут водные пути по Южному Байкалу, Иркутскому водохранилищу, р. Ангара.	Производство напитков
					Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения
					Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство
					Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений
					Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания

№ п/п	Наименование территорий	Численность постоянного населения, тыс. чел.	Расстояние до г. Иркутска, км	Транспортная обеспеченность (железнодорожный, автомобильный, воздушный, водный транспорт)	Перспективная экономическая специализация территории
					Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг
					Деятельность сухопутного и трубопроводного транспорта
13	Качугский район	16,8	257 км	Автомобильный транспорт: автодорога межмуниципального значения Иркутск – Усть-Ордынский – Жигалово, которая обеспечивает выход района к Р-255 и Транссибу.	Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения
					Производство пищевых продуктов
					Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство
					Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений
14	Куйтунский район	27,0	312 км	Железнодорожный транспорт: Транссиб. Автомобильный транспорт: Р-255.	Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения
					Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство
					Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений
15	Ольхонский район	10,0	205 км	Автомобильный транспорт: автодорога регионального значения Баяндай – Еланцы – Хужир, Тогот – Курма и межмуниципального значения «Подъезд к ледовой переправе на о. Ольхон». Связь с о. Ольхон с мая по ноябрь осуществляется через паромную переправу, зимой – по ледовой переправе.	Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений
					Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания
					Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство
					Деятельность водного транспорта
16	Слюдянский район	39,0	110 км	Железнодорожный транспорт: Транссиб, Кругобайкальская железная дорога. Автомобильный транспорт: Р-258 «Байкал», федеральная автодорога А-333 «Култук – Монды» – до границы с Монголией.	Производство пищевых продуктов
					Производство напитков
					Добыча полезных ископаемых
					Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений

№ п/п	Наименование территорий	Численность постоянного населения, тыс. чел.	Расстояние до г. Иркутска, км	Транспортная обеспеченность (железнодорожный, автомобильный, воздушный, водный транспорт)	Перспективная экономическая специализация территории
					<p>Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания</p> <p>Деятельность сухопутного и трубопроводного транспорта</p> <p>Деятельность водного транспорта</p> <p>Предоставление услуг в области ликвидации последствий загрязнений и прочих услуг, связанных с удалением отходов</p> <p>Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство</p> <p>Деятельность профессиональная, научная и техническая</p>
<i>в том числе:</i>					
16.1	г. Байкальск (моногород)	12,5	110 км	<p>Железнодорожный транспорт: Транссиб, Кругобайкальская железная дорога.</p> <p>Автомобильный транспорт: Р-258 «Байкал», федеральная автодорога А-333 «Култук-Монды» – до границы с Монголией.</p>	<p>Производство пищевых продуктов</p> <p>Производство напитков</p> <p>Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений</p> <p>Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания</p> <p>Деятельность сухопутного и трубопроводного транспорта</p> <p>Деятельность водного транспорта</p> <p>Предоставление услуг в области ликвидации последствий загрязнений и прочих услуг, связанных с удалением отходов</p> <p>Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство</p> <p>Деятельность профессиональная, научная и техническая</p>
17	Усольский район	48,9	67 км	<p>Железнодорожный транспорт: Транссиб.</p> <p>Автомобильный транспорт: Р-255.</p>	<p>Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство</p> <p>Добыча полезных ископаемых</p>

№ п/п	Наименование территорий	Численность постоянного населения, тыс. чел.	Расстояние до г. Иркутска, км	Транспортная обеспеченность (железнодорожный, автомобильный, воздушный, водный транспорт)	Перспективная экономическая специализация территории
					Производство пищевых продуктов
					Производство прочих транспортных средств и оборудования
					Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг
					Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений
18	Усть-Удинский район	13,1	240 км	Автомобильный транспорт: втотороги межмуниципального значения Иркутск – Оса – Усть-Уда (Александровский тракт), Балаганск – Усть-Уда. Водный транспорт: ледовые и паромные переправы через Братское водохранилище. Причалные сооружения в населенных пунктах: Аталанка, Подволочное, Карда, Аносово.	Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения
					Добыча полезных ископаемых
					Производство прочей неметаллической минеральной продукции
					Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство
					Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений
19	Черемховский район	27,7	130 км	Железнодорожный транспорт: Транссиб. Автомобильный транспорт: Р-255, автодороги межмуниципального значения (Западный подъезд к г. Черемхово, Южный подъезд к г. Черемхово, Черемхово – Свирск).	Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство
					Производство прочей неметаллической минеральной продукции
					Добыча полезных ископаемых
20	Шелеховский район	68,3	18 км	Железнодорожный транспорт: Транссиб. Автомобильный транспорт: Р-258.	Металлургическое производство
					Производство готовых металлических изделий
					Производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки
					Производство химических веществ и химических продуктов
					Производство прочей неметаллической минеральной продукции
					Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения
					Добыча полезных ископаемых

№ п/п	Наименование территорий	Численность постоянного населения, тыс. чел.	Расстояние до г. Иркутска, км	Транспортная обеспеченность (железнодорожный, автомобильный, воздушный, водный транспорт)	Перспективная экономическая специализация территории
					Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство
					Складское хозяйство и вспомогательная транспортная деятельность
					Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений
<i>в том числе:</i>					
20. 1	г. Шелехов (моногород)	48,3	18 км	Железнодорожный транспорт: Транссиб. Автомобильный транспорт: Р-258.	Металлургическое производство
					Производство готовых металлических изделий
					Производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки
					Производство химических веществ и химических продуктов
					Производство прочей неметаллической минеральной продукции
					Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения
					Складское хозяйство и вспомогательная транспортная деятельность
					Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений
Усть-Ордынская Бурятская опорная территория развития					
21	Аларский район	23,0	189 км	Железнодорожный транспорт: Транссиб. Автомобильный транспорт: федеральная автомагистраль Р-255 «Сибирь».	Добыча полезных ископаемых
					Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство
					Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг
					Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений
22	Баяндаевский район	10,8	134 км	Автомобильный транспорт: автодороги регионального значения Баяндай – Еланцы – Хужир, автодорога межмуниципального	Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство
					Производство пищевых продуктов

№ п/п	Наименование территорий	Численность постоянного населения, тыс. чел.	Расстояние до г. Иркутска, км	Транспортная обеспеченность (железнодорожный, автомобильный, воздушный, водный транспорт)	Перспективная экономическая специализация территории
				значения Иркутск – Усть-Ордынский – Жигалово (Качугский тракт).	Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг Производство прочей неметаллической минеральной продукции Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений
23	Боханский район	25,1	128 км	Автомобильный транспорт: автодороги межмуниципального значения Иркутск – Оса – Усть-Уда (Александровский тракт), Бохан – Свирск и Усть-Ордынский – Оса.	Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство Производство прочей неметаллической минеральной продукции Добыча полезных ископаемых
24	Нукутский район	15,6	247 км	Автомобильный транспорт: автодорога регионального значения Майская – Рассвет, межмуниципального значения Иркутск – Оса – Усть-Уда и Усть-Ордынский – Оса.	Производство прочей неметаллической минеральной продукции Производство пищевых продуктов Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений
25	Осинский район	21,7	155 км	Автомобильный транспорт: автодорога регионального значения Майск – Рассвет, межмуниципального значения Иркутск – Оса – Усть-Уда и Усть-Ордынский – Оса.	Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения Добыча полезных ископаемых
26	Эхирит-Булагатский район	30,3	69 км	Автомобильный транспорт: Автодорога межмуниципального значения Иркутск – Усть-Ордынский, Иркутск – Усть-Ордынский –	Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство Производство пищевых продуктов

№ п/п	Наименование территорий	Численность постоянного населения, тыс. чел.	Расстояние до г. Иркутска, км	Транспортная обеспеченность (железнодорожный, автомобильный, воздушный, водный транспорт)	Перспективная экономическая специализация территории
				Жигалово, Подъезд к п. Усть-Ордынский, Усть-Ордынский – Оса – Усть-Ордынский.	Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения Производство прочей неметаллической минеральной продукции Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений
Тайшетско-Тулунская опорная территория развития					
27	Нижнеудинский район	60,2	506 км	Железнодорожный транспорт: Транссиб. Автомобильный транспорт: Р-255. Воздушный транспорт: посадочная площадка «Нижнеудинск».	Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения Производство пищевых продуктов Добыча металлических руд Деятельность сухопутного и трубопроводного транспорта Деятельность воздушного и космического транспорта Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений
28	Тайшетский район	70,9	670 км	Железнодорожный транспорт: Транссиб. Через территорию района проходит железная дорога «Решеты – Карабула» Красноярской железной дороги. Автомобильный транспорт: Р-255, автодорога межмуниципального значения Тайшет – Чуна – Братск.	Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения Производство пищевых продуктов Производство металлургическое Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство Деятельность сухопутного и трубопроводного транспорта
29		38,5	400 км		Производство пищевых продуктов

№ п/п	Наименование территорий	Численность постоянного населения, тыс. чел.	Расстояние до г. Иркутска, км	Транспортная обеспеченность (железнодорожный, автомобильный, воздушный, водный транспорт)	Перспективная экономическая специализация территории
	г. Тулун (моногород, ТОР)			Железнодорожный транспорт: Транссиб. Автомобильный транспорт: Р-255, А-331 «Виллой».	Производство химических веществ и химических продуктов Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения Техническое обслуживание и ремонт автотранспортных средств Производство резиновых и пластмассовых изделий Производство прочей неметаллической минеральной продукции Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг Деятельность сухопутного и трубопроводного транспорта
30	Тулунский район	23,8	390 км	Железнодорожный транспорт: Транссиб. Автомобильный транспорт: Р-255, А-331 «Виллой».	Добыча полезных ископаемых Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство
Усть-Кутско-Ленская опорная территория развития					
31	Казачинско-Ленский район	16,2	696 км	Железнодорожный транспорт: БАМ. Автомобильный транспорт: автодороги межмуниципального значения (Жигалово – Казачинское, Киренск – Казачинское) и автодорога регионального значения Усть-Кут – Уоян, обеспечивающая выход на Р-255 и А-331 «Виллой». Авиационный транспорт по маршруту Иркутск – Казачинское – Иркутск.	Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения Добыча нефти и природного газа Деятельность сухопутного и трубопроводного транспорта Деятельность воздушного и космического транспорта Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений
32	Киренский район	17,0	1251 км (через	Железнодорожный транспорт: БАМ. Автомобильный транспорт: автодорога	Деятельность сухопутного и трубопроводного транспорта

№ п/п	Наименование территорий	Численность постоянного населения, тыс. чел.	Расстояние до г. Иркутска, км	Транспортная обеспеченность (железнодорожный, автомобильный, воздушный, водный транспорт)	Перспективная экономическая специализация территории
			г. Братск) и 950 км (через Жигалово)	регионального значения Усть-Кут – Киренск. Водный транспорт: по р. Лена осуществляется перевозка грузов в северные районы Иркутской области и республику Саха – Якутия. Воздушный транспорт: Аэропорт «Киренск».	<p>Деятельность воздушного и космического транспорта</p> <p>Добыча нефти и природного газа</p> <p>Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения</p> <p>Производство пищевых продуктов</p> <p>Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство</p> <p>Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений</p>
33	Усть-Кутский район	47,3	по железной дороге – 1385 км, по автодороге – 973 км, воздушным транспортом – 520 км	Сообщение с населенными пунктами в границах административного района обеспечивается в восточном и западном направлениях главным образом железнодорожным транспортом, в южном – речным, в северном – автомобильным и речным. Железнодорожный транспорт: по территории проходит БАМ. Автомобильный транспорт: сеть автомобильных дорог представлена дорогой федерального значения А-331 «Виллой» (Тулун – Братск – Усть-Кут – Мирный), дорогой регионального значения - Усть-Кут – Уоян. Водный транспорт: осуществляется судоходство по р. Лена (перевалка и перевозка груза для северных районов Иркутской области, республики Саха (Якутия) и прибрежных морских арктических районов). Воздушный транспорт: Аэропорт «Усть-Кут».	<p>Деятельность сухопутного и трубопроводного транспорта</p> <p>Деятельность водного транспорта</p> <p>Деятельность воздушного и космического транспорта</p> <p>Добыча нефти и природного газа</p> <p>Производство химических веществ и химических продуктов</p> <p>Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения</p> <p>Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг</p>
Усть-Илимско-Катангская опорная территория развития					
34	Катангский район	3,2	1815 км	Автомобильный транспорт: автодорога межмуниципального значения Виллой – Ербогачен (автозимник), примыкает к	<p>Добыча нефти и природного газа</p> <p>Деятельность сухопутного и трубопроводного транспорта</p>

№ п/п	Наименование территорий	Численность постоянного населения, тыс. чел.	Расстояние до г. Иркутска, км	Транспортная обеспеченность (железнодорожный, автомобильный, воздушный, водный транспорт)	Перспективная экономическая специализация территории
				автодороге А-331 «Вилой». Водный транспорт: весной (20 – 25 дней) осуществляется судоходство по р. Нижняя Тунгуска. Сообщение между селами также налажено по реке. Воздушный транспорт: Аэропорт «Ербогачен» (связь с областным центром обеспечивается только авиацией).	Деятельность водного транспорта
					Деятельность воздушного и космического транспорта
35	Нижнеилимский район	45,9	по железной дороге - 1224 км, по автодорогам – 877 км, по авиатрассе – 490 км	Железнодорожный транспорт: БАМ, железнодорожная ветка Хребтовая – Усть-Илимск. Автомобильный транспорт: А-331 «Вилой». Воздушный транспорт: посадочная площадка «Железногорск – Илимский».	Добыча металлических руд
					Производство прочей неметаллической минеральной продукции
					Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения
					Производство металлургическое
					Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования
<i>в том числе</i>					
35.1	г. Железногорск-Илимский (моногород)	22,7	по железной дороге - 1224 км, по автодорогам - 877 км, по авиатрассе - 490 км	Железнодорожный транспорт: БАМ, железнодорожная ветка Хребтовая – Усть-Илимск. Автомобильный транспорт: А-331 «Вилой». Воздушный транспорт: посадочная площадка «Железногорск-Илимский».	Добыча металлических руд
					Производство прочей неметаллической минеральной продукции
					Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения
					Производство металлургическое
36	г. Усть-Илимск (моногород)	79,7	по железной дороге – 1458 км, автодороге – 950 км, воздушным	Железнодорожный транспорт: БАМ через железнодорожную ветку Хребтовая – Усть-Илимск. Автомобильный транспорт: автодорога межмуниципального значения Братск – Усть-Илимск. Воздушный транспорт: Аэропорт «Усть-Илимск». Водный транспорт: водные пути по Усть-Илимскому водохранилищу и р. Ангаре.	Производство целлюлозы, древесной массы, бумаги и картона
					Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения
					Производство химических веществ и химических продуктов

№ п/п	Наименование территорий	Численность постоянного населения, тыс. чел.	Расстояние до г. Иркутска, км	Транспортная обеспеченность (железнодорожный, автомобильный, воздушный, водный транспорт)	Перспективная экономическая специализация территории
			транспортом – 650 км		Деятельность сухопутного и трубопроводного транспорта Деятельность водного транспорта Деятельность воздушного и космического транспорта Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг
37	Усть-Илимский район	14,1	по железной дороге – 1458 км, воздушным транспортом – 650 км	Железнодорожный транспорт: БАМ через железнодорожную ветку Хребтовая-Усть-Илимск. Автомобильный транспорт: автодорога регионального значения Седаново – Кодинск, автодорога межмуниципального значения Братск – Усть-Илимск. Водный транспорт: водные пути по Усть-Илимскому водохранилищу и р. Ангаре. Воздушный транспорт: Аэропорт «Усть-Илимск».	Добыча полезных ископаемых Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство
Братская опорная территория развития					
38	г. Братск	225,0	по железной дороге – 983 км, автомобильной дороге – 618 км, воздушным транспортом – 490 км	Железнодорожный транспорт: БАМ. Автомобильный транспорт: Федеральная автодорога А-331 «Вилкой» Тулун – Братск – Усть-Кут – Мирный, автодороги регионального значения (Братск – Усть-Илимск и Тайшет – Чуна – Братск). Водный транспорт: водные пассажирские маршруты Иркутск – Братск. Воздушный транспорт: международный аэропорт «Братск».	Производство металлургическое Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения Производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях Производство прочих транспортных средств и оборудования Производство прочей неметаллической минеральной продукции Производство химических веществ и химических продуктов Производство электрического оборудования Производство компьютеров, электронных и оптических изделий

№ п/п	Наименование территорий	Численность постоянного населения, тыс. чел.	Расстояние до г. Иркутска, км	Транспортная обеспеченность (железнодорожный, автомобильный, воздушный, водный транспорт)	Перспективная экономическая специализация территории
					Деятельность сухопутного и трубопроводного транспорта
					Деятельность водного транспорта
					Деятельность воздушного и космического транспорта
					Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг
					Деятельность в области информационных технологий
					Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений
39	Братский район	49,1	по железной дороге – 983 км, по автодороге – 618 км, водным путем по Братскому водохранилищу и р. Ангаре – 660 км, воздушным транспортом – 490 км	Железнодорожный транспорт: БАМ. Автомобильный транспорт: А-331 «Виллой», автодорога межрегионального значения Седаново – Кодинск (Красноярский край) и автодороги межмуниципального значения (Братск – Усть-Илимск, Тайшет – Чуна – Братск). Водный транспорт: водные пути по Братскому и Усть-Илимскому водохранилищам, причалы Наратай, Южный, Карахун, Шумилово, Прибойный.	Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения
					Производство пищевых продуктов
					Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений
					Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство
40	Чунский муниципальный округ	31,1	808 км	Железнодорожный транспорт: БАМ. Автомобильный транспорт: автодорога регионального значения Седаново – Кодинск, автодорога межмуниципального значения Тайшет – Чуна – Братск.	Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения
					Производство химических веществ и химических продуктов
					Производство пищевых продуктов
					Производство напитков

№ п/п	Наименование территорий	Численность постоянного населения, тыс. чел.	Расстояние до г. Иркутска, км	Транспортная обеспеченность (железнодорожный, автомобильный, воздушный, водный транспорт)	Перспективная экономическая специализация территории
					Производство прочей неметаллической минеральной продукции (кирпич, керамзит) Добыча прочих полезных ископаемых, не включенных в другие группировки (алмазов) Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство Деятельность в области здравоохранения Деятельность сухопутного и трубопроводного транспорта Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений
Бодайбинская опорная территория развития					
41	Муниципальное образование г. Бодайбо и района	17,0	1095 км	Автомобильный транспорт: автодорога регионального значения Таксимо – Бодайбо; Автодорога областного значения Бодайбо – Кропоткин, Кропоткин – Перевоз. Водный транспорт: 9 портово-разгрузочных причалов, из них 5 действующих общей мощностью до 650 тн/год. (период навигации с июня по октябрь по р. Лена, Витим); Воздушный транспорт: Аэропорт «Бодайбо».	Добыча полезных ископаемых (золото)
42	Мамско-Чуйский район	3,6	972 км	Автотранспортное сообщение осуществляется по маршруту Мама – Таксимо в летний период водным транспортом (паром), в зимний - по ледовой дороге по р. Витим, далее по автомобильной дороге Таксимо – Иркутск. В период распутицы, длящейся два периода – с середины октября до конца декабря и с середины марта до середины мая, автотранспортное сообщение между п. Мама и г. Иркутск отсутствует. Авиасообщение осуществляет ООО «Мамский аэропорт».	Добыча полезных ископаемых (золото, слюда, кварц) Лесоводство и лесозаготовки

Приложение 5: Перечень действующих государственных программ Иркутской области

№ п/п	Наименование государственной программы	Срок реализации	Ответственный исполнитель государственной программы
1	Развитие образования	2024 – 2030	Министерство образования Иркутской области
2	Развитие здравоохранения	2024 – 2030	Министерство здравоохранения Иркутской области
3	Развитие физической культуры и спорта	2024 – 2030	Министерство спорта Иркутской области
4	Развитие культуры	2024 – 2030	Министерство культуры Иркутской области
5	Молодежная политика	2024 – 2030	Министерство по молодежной политике Иркутской области
6	Социальная поддержка населения	2024 – 2030	Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области
7	Реализация государственной национальной политики в Иркутской области	2024 – 2030	Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области
8	Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области	2024 – 2030	Министерство жилищной политики и энергетики Иркутской области
9	Формирование современной городской среды	2024 – 2030	Министерство жилищной политики и энергетики Иркутской области
10	Доступное жилье	2024 – 2030	Министерство строительства Иркутской области
11	Развитие транспортного комплекса Иркутской области	2024 – 2030	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области
12	Развитие дорожного хозяйства	2024 – 2030	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области
13	Охрана окружающей среды	2024 – 2030	Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области
14	Развитие лесного хозяйства	2024 – 2030	Министерство лесного комплекса Иркутской области
15	Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности	2024 – 2030	Министерство имущественных отношений Иркутской области
16	Экономическое развитие и инновационная экономика	2024 – 2030	Министерство экономического развития и промышленности Иркутской области
17	Управление государственными финансами Иркутской области	2024 – 2030	Министерство финансов Иркутской области
18	Труд и занятость	2024 – 2030	Министерство труда и занятости Иркутской области
19	Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	2024 – 2030	Министерство сельского хозяйства Иркутской области
20	Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области	2024 – 2030	Министерство имущественных отношений Иркутской области
21	Развитие юстиции и правовой среды	2024 – 2030	Агентство по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области
22	Комплексное развитие сельских территорий	2024 – 2030	Министерство сельского хозяйства Иркутской области
23	Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области	2024 – 2030	Служба архитектуры Иркутской области

24	Туризм и индустрия гостеприимства	2024 – 2030	Министерство экономического развития и промышленности Иркутской области
25	Цифровое развитие, связь и телекоммуникации	2024 – 2030	Министерство цифрового развития и связи Иркутской области

Приложение 6: Ожидаемые результаты реализации стратегии

№	Наименование показателя	Единица измерения	2018 г. (факт)	2019 г.	2020 г. (факт/оценка)	2021 г.		2022 г.		2023 г.		2024 г.		2027 г.		2030 г.		2033 г.		2036 г.	
						1 вариант	2 вариант														
Стратегическая цель: Иркутская область – регион, в котором уровень и качество жизни обеспечивают современные потребности человека в развитии и самореализации, а жители связывают свое будущее с будущим Иркутской области																					
1	Численность населения (среднегодовая)	тыс. человек	2401,0	2394,5	2 383,1	2 373,6	2 388,0	2 354,1	2 385,0	2 340,7	2 382,0	2 327,8	2 379,0	2 287,6	2 380,0	2 238,4	2 390,0	2 188,1	2395,0	2 138,6	2400,0
2	Индекс физического объема валового регионального продукта в сопоставимых ценах (по отношению к 2018 году)	%	100,0	101,9	103,0	105,2	105,2	106,8	108,5	112,3	118,2	117,5	132,0	127,0	148,9	140,0	168,5	150,8	185,8	161,7	202,7
3	Объем налоговых доходов консолидированного бюджета Иркутской области (за вычетом: транспортного налога; налога на добычу полезных ископаемых; акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации; налога на прибыль и прочих платежей при выполнении соглашений о разделе продукции, в том числе платежей за пользование недрами, регулярных платежей за добычу полезных ископаемых (роялти); разовых поступлений)	млрд рублей	149,6	155,6	148,7	173,7	173,7	174,6	174,6	181,5	181,5	191,5	191,5	215,1	219,3	243,7	256,6	277,2	300,0	316,8	351,9
Приоритет 1. Накопление и развитие человеческого капитала																					

№	Наименование показателя	Единица измерения	2018 г. (факт)	2019 г.	2020 г. (факт/оценка)	2021 г.		2022 г.		2023 г.		2024 г.		2027 г.		2030 г.		2033 г.		2036 г.	
						1 вариант	2 вариант														
4	Суммарный коэффициент рождаемости	число детей в расчете на одну женщину	1,826	1,851	1,839	1,822	1,928	1,841	1,959	1,864	1,981	1,891	2,010	1,918	2,066	1,936	2,108	1,964	2,163	1,984	2,203
5	Смертность от всех причин	случаев на 1000 чел. населения	13,1	13,1	14,9	13,1	12,4	13,0	12,1	12,9	11,8	12,8	11,5	11,2	10,6	10,8	9,7	9,2	8,8	9,0	7,9
6	Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, установленной в Иркутской области	%	17,7	17,9	17,6	16,5	16,5	16,2	15,5	15,9	14,6	15,6	13,7	13,2	11,3	10,9	9,0	10,6	8,7	10,3	8,4
7	Реальные располагаемые денежные доходы населения (по отношению к 2018 году)	%	99,0 (к 2017 году)	101,3	98,0	98,0	98,0	98,0	98,8	99,2	99,6	100,6	100,5	101,9	103,1	105,8	106,0	108,6	110,3	111,5	114,5
Приоритет 2. Создание комфортного пространства для жизни																					
8	Обеспеченность жильем	кв. м общей площади на одного жителя	24,6	25,0	25,5	25,9	26,0	26,4	26,5	27,0	27,0	27,5	27,6	28,1	28,2	28,6	31,5	29,3	31,5	30,0	31,5
9	Удельный вес площади жилищного фонда, обеспеченного всеми видами благоустройства	%	63,7	63,8	64,1	64,4	65,7	64,7	66,0	65,1	66,3	65,4	66,6	67,5	70,0	70,0	75,0	75,0	80,0	80,0	85,0
10	Плотность сети автомобильных дорог общего пользования (кроме дорог федерального значения), отвечающих нормативным требованиям к транспортно-	км/1000 кв.км	12,9	13,3	13,7	14,0	15,0	14,3	15,3	14,8	15,8	15,3	16,3	16,2	17,2	17,4	18,4	18,5	20,0	19,7	21,7

№	Наименование показателя	Единица измерения	2018 г. (факт)	2019 г.	2020 г. (факт/оценка)	2021 г.		2022 г.		2023 г.		2024 г.		2027 г.		2030 г.		2033 г.		2036 г.	
						1 вариант	2 вариант														
	эксплуатационным показателям																				
11	Доля населенных пунктов, численность населения в которых более 100 человек, обеспеченных постоянной связью по автомобильным дорогам с твердым покрытием, от общего числа населенных пунктов	%	16,83	16,83	19,8	23,8	33,7	27,7	41,6	31,7	49,5	35,6	57,4	52,8	65,4	69,8	100,0	86,8	100,0	100,0	100,0
Приоритет 3. Сохранение уникальной экосистемы региона																					
12	Качество окружающей среды	%	-	-	100,0	100,0	100,0	106,25	106,25	106,5	106,5	107,0	107,0	107,5	107,5	108,3	108,3	108,5	108,5	109,0	109,0
Приоритет 4. Экономический рост и эффективное управление																					
13	Валовый региональный продукт на душу населения (в сопоставимых ценах 2018 года)	тыс. рублей на человека	608,3	621,3	631,4	647,1	643,2	662,8	664,4	700,7	725,0	737,0	810,4	811,0	913,6	913,5	1029,6	1006,8	1132,8	1104,0	1233,7
14	Объем инвестиций в основной капитал на душу населения	тыс. рублей на человека	132,8	153,2	165,9	187,6	186,5	196,9	209,2	214,2	233,8	232,1	260,1	289,0	330,4	350,4	404,9	422,1	494,7	516,0	614,5
15	Количество созданных рабочих мест в рамках действия институтов развития территорий (инновационных территориальных кластеров, промышленных парков, технопарков в сфере высоких технологий, особых экономических зон, территорий опережающего социально-экономического развития) (нарастающим итогом)	Человек	337	741	818	904	1070	1018	1252	1354	1609	1793	2172	3004	3946	3385	4327	3385	4327	3385	4327

№	Наименование показателя	Единица измерения	2018 г. (факт)	2019 г.	2020 г. (факт/оценка)	2021 г.		2022 г.		2023 г.		2024 г.		2027 г.		2030 г.		2033 г.		2036 г.	
						1 вариант	2 вариант														
16	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в целом по региону	тыс. рублей	42,6	46,4	49,9	53,2	53,2	56,2	56,4	59,6	59,9	63,3	63,7	75,7	77,0	90,7	92,9	108,6	112,2	130,0	135,5
17	Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда)	%	7,5	6,6	7,7	7,5	7,5	7,5	7,4	7,4	7,3	7,3	7,2	6,7	6,6	6,1	6,0	5,5	5,4	4,9	4,8
18	Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета Иркутской области	млрд рублей	168,0	175,7	172,3	207,7	207,7	200,5	200,5	208,4	208,4	219,4	219,4	246,7	251,3	279,6	293,1	317,9	341,5	363,1	399,3

».

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в стратегию социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Правительство Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в стратегию социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года» (далее – проект закона) подготовлен министерством экономического развития и промышленности Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта правового акта:

Статья 65 Устава Иркутской области, статья 44 Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования, обоснование целесообразности принятия проекта правового акта:

Проект закона разработан в целях приведения Закона Иркутской области от 10 января 2022 года № 15-ОЗ «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года» в соответствие с действующим законодательством.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта правового акта:

Проектом закона предлагается внести изменения в стратегию социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года в целях приведения в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации и разрабатываемыми новыми государственными программами, а также с учетом перехода на новую систему управления государственными программами Иркутской области и устранения технических ошибок.

5. Перечень актов, отмены, изменения или разработки которых потребует принятие данного проекта правового акта.

Принятие проекта закона потребует внесения изменений в постановление Правительства Иркутской области от 30 июня 2022 года № 509-пп «Об утверждении плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Иркутской области».

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности правового акта Иркутской области.

1) Проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области по адресу: <http://regulation.irkobl.ru/projects#npa=16746>.

2) По результатам антикоррупционной экспертизы замечаний не поступало.

3) Проект закона не подлежит оценке регулирующего воздействия.

Министр экономического развития и промышленности Иркутской области



Н.Г. Гершун



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
 ул. Волгодарского, г. Иркутск, 664011

Председателю Законодательного
 Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск

08.02.2024 №7/2-15-2024/1109-24-20250001

На № 1 4 4 от 23.01.2024

Законодательное Собрание
 Иркутской области
 № ПЗ 1310
 Дата: 19 01 2024

Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в стратегию социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года» (ПЗ-1310).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматривается.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

Л.Е. Исаканова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
 ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
 Сертификат 687D066CEP884F79C6AF6335A6A7933A
 Владелец Исаканова Любовь Евгеньевна
 Действителен с 11.12.2023 по 05.03.2025

Законодательное Собрание
 Иркутской области
 Вх. № 719
 Дата 09 02 2024
 на 01 листах, индекс 01-29

А.Г. Пласкеева
 , 25-90-19

Прокуратура Иркутской области
 № 7/2-15-2024/1109-24-20250001

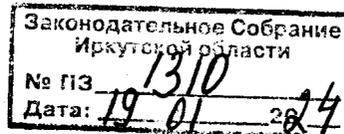


**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 438-924
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

14.02.2024 № 38/02-1366

На № исх. 141 от 23.01.2024



**Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области**

А.В. Ведерникову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

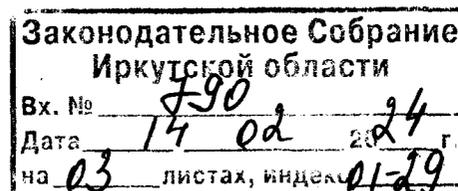
по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-1310 «О внесении изменений в стратегию социально-
экономического развития Иркутской области на период до 2036 года»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1310 «О внесении изменений в стратегию социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 10.01.2022 № 15-ОЗ «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года».

Предмет правового регулирования Проекта - осуществление стратегического планирования на территории субъекта Российской Федерации - в соответствии со статьей 73 Конституции Российской Федерации относится к сфере ведения субъектов Российской Федерации. Вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона



от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 04.08.2023 № 485-ФЗ), Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 17.02.2023 № 28-ФЗ).

Вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов (часть 4 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации, определяются конституцией (уставом), законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации (часть 1 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»).

В соответствии с пунктом 29 статьи 3 Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации» стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации - документ стратегического планирования, определяющий приоритеты, цели и задачи государственного управления на уровне субъекта Российской Федерации на долгосрочный период. К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере стратегического планирования относятся разработка и утверждение (одобрение) документов стратегического планирования по вопросам, отнесенным к полномочиям субъектов Российской Федерации (пункт 3 статьи 5 указанного Федерального закона).

Согласно частям 6, 7 статьи 32 Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации» стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации утверждается законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации либо высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с законом субъекта Российской Федерации. Порядок разработки и корректировки стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации определяется законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1

статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00B5C94672378AC8D7AAB4CD96526A80F2
Владелец Николаев Максим Владимирович
Действителен с 31.01.2023 по 25.04.2024



**ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
БАЙКАЛЬСКАЯ
МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ
ПРИРОДООХРАННАЯ
ПРОКУРАТУРА**

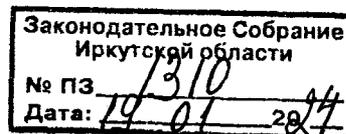
ул. Дзержинского, д.46, г. Иркутск,
Иркутская область, 664007,
buppr@281.mailor.ru,
тел. 8(3952) 43-63-18,
факс 8(3952) 43-63-21

24.01.2024 № 11-22-2024/88-24-20000901



Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.



На № _____

Уважаемый Александр Викторович!

Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратурой рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в стратегию социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года».

При изучении проекта закона положений, противоречащих федеральному законодательству, не выявлено. Пробелов в правовом регулировании и внутренних противоречий не установлено.

По результатам антикоррупционной экспертизы в проекте закона положений, устанавливающих для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного исключения из общих правил, а также положений, содержащих неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающих условия для коррупции, не установлено.

С уважением,

Первый заместитель прокурора

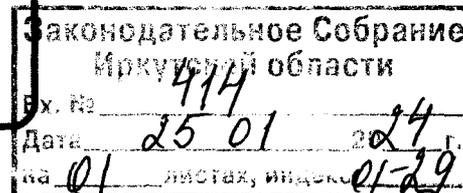
старший советник юстиции

М.В. Шишкоедов

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 584564F0D094DED78305C73FDAC2D47B
Владелец Шишкоедов Михаил Васильевич
Действителен с 10.01.2024 по 04.04.2025

Прошина Н.И. 8 (3952)- 43-61-14



Байкальская межрегиональная природоохранная
прокуратура
№ 11-22-2024/88-24-20000901



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1310
Дата:	19 01 2024

ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСТОЧНО-СИБИРСКАЯ
ТРАНСПОРТНАЯ ПРОКУРАТУРА
Карла Маркса ул., д. 7а, г. Иркутск, 664011
Тел.: (3952) 28-04-00, факс: (3952) 64-53-58;
e-mail: vstp@690.mailop.ru
epр.genproc.gov.ru/web/vstp

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

spk@irzs.ru

26.02.2024 №23/1-21-2024/335-24-20009301

На №

Уважаемый Александр Викторович!

Восточно-Сибирской транспортной прокуратурой рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1310 «О внесении изменений в стратегию социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года» (здесь и далее – Проект).

По результатам его изучения установлено, что Проект подготовлен в пределах предоставленной компетенции, в соответствии с действующим федеральным и региональным законодательством.

На основании изложенного нарушений при разработке Проекта не установлено.

Первый заместитель
транспортного прокурора

М.В. Гришаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ	
Сертификат 00FCDF32CF1B86E740339A58E06FA5B222	
Владелец Гришаев Максим Викторович	
Действителен с 12.12.2022 по 06.03.2024	

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	1231
Дата	29 01 2024 г.
на	01 листах, индекс 01/29

Д.С. Лазук

Восточно-Сибирская транспортная прокуратура (г. Иркутск)	
№ 23/1-21-2024/335-24-20009301	



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1310
Дата:	19 01 2024

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irkksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ

"27" февраля 2024 г. № 01/01-268
На № _____ от "___" _____ 2024 г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 27.02.2024
№ 01/9-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 27.02.2024 № 01/9-Э «О результатах экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в стратегию социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года» (ПЗ-1310), рассмотренное на заседании коллегии КСП 27.02.2024.

Приложение: на 62 л. в 1 экз.

Председатель

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ	
Сертификат:	341659917E58B22E6F649ADDAVBDE6C1
Владелец:	Махтина Юлия Борисовна
Действителен:	с 07.02.2024 по 02.05.2025

Ю.Б. Махтина

Исп. Середкина О.Н.
8 (3952) 240524

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	1137
Дата	28 02 2024
на	03 листах, индекс 01-29



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Утверждено решением коллегии КСП Иркутской области № 3(562)/1р-КСП от 27.02.2024

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/9-Э

о результатах экспертизы проекта закона Иркутской «О внесении изменений в стратегию социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года»

27 февраля 2024 г.

г. Иркутск

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в стратегию социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года», № ПЗ-1310 (далее – проект Закона, Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 23.01.2024 № 142.

Законопроект внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области распоряжением Правительства Иркутской области от 18.01.2024 № 25-рп.

Проект закона разработан в целях приведения Закона Иркутской области от 10.01.2022 № 15-ОЗ «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года» в соответствие с действующим законодательством, а также утвержденными Правительством Иркутской области государственными программами Иркутской области, вступившими в силу с 01.01.2024.

Правовые основы стратегического планирования в Российской Федерации, координации государственного и муниципального стратегического управления и бюджетной политики, полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и порядок их взаимодействия с общественными, научными и иными организациями в сфере стратегического планирования установлены Федеральным законом № 172-ФЗ¹.

Правовое регулирование стратегического планирования основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется в соответствии с федеральными конституционными законами, Федеральным законом № 172-ФЗ, другими федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, законами и другими нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами (статья 2 Федерального закона № 172-ФЗ).

Законом Иркутской области от 10.01.2022 № 15-ОЗ «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года» (далее – Стратегия СЭР) установлено, что стратегия социально-экономического развития субъекта

¹ Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ)

РФ является основным документом стратегического планирования, разрабатываемым в рамках целеполагания на уровне субъекта РФ. Стратегия СЭР разработана в целях определения приоритетов, целей и задач социально-экономического развития региона, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации.

Постановлением Правительства Иркутской области от 30.06.2022 № 509-пп утвержден план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Иркутской области (далее – План реализации Стратегии СЭР области). План реализации Стратегии СЭР области включает в себя комплексы мероприятий по ее реализации, а также ожидаемые результаты реализации в разрезе ответственных исполнителей.

При проведении экспертизы исследованы документы стратегического планирования Российской Федерации во взаимосвязи с документами стратегического планирования Иркутской области.

Распоряжениями Правительства РФ от 26.01.2023 № 129-р утверждена Стратегия социально-экономического развития Сибирского федерального округа до 2035 год (далее – Стратегия СФО), от 16.10.2023 № 2846-р - план реализации Стратегии СФО до 2035 года. Вышеуказанными распоряжениями высшим исполнительным органам субъектов РФ и органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться положениями Стратегии СФО и Плана реализации Стратегии СФО при разработке и реализации стратегий социально-экономического развития субъектов РФ и муниципальных образований и иных документов стратегического планирования.

Планом реализации Стратегии СФО предусмотрен ряд мероприятий (проектов), реализация которых планируется на территории Иркутской области, из которых более половины не включены в Стратегию СЭР (например, проект по переводу системы теплоснабжения г. Байкальска на электроотопление, создание экотехнопарка «Восточная Сибирь» (г. Усолье-Сибирское), ликвидация накопленных отходов Байкальского целлюлозно-бумажного комбината и накопленного экологического вреда в результате производства химической продукции в г. Усолье-Сибирское и т.д.).

Кроме того, Планом Стратегии СФО утвержден «Перечень проектов в социальной сфере, учитываемых в приоритетном порядке при принятии президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации решений в соответствии с пунктом 12 Положения о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2016 г. № 451 «О Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации», который включает 8 объектов, расположенных (предполагаемых к размещению) на территории Иркутской области, в том числе:

- приемное отделение со стационарным отделением скорой помощи государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Иркутская областьная клиническая больница»;

- акушерский реанимационный корпус областного государственного автономного учреждения здравоохранения «Братский перинатальный центр»;

- радиологический корпус Восточно-Сибирского онкологического центра в г. Иркутске;

- филиал поликлиники областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Иркутская городская клиническая больница № 1» на 1000 посещений в смену в г. Иркутске;

- стационар на 436 коек государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Иркутская государственная областная детская клиническая больница»;

- подготовка необходимой документации для строительства спортивного зала «Центр тяжелой атлетики» в спортивно-оздоровительном комплексе «Училище Олимпийского резерва»;

- подготовка необходимой документации для строительства спортивного комплекса с ледовой ареной для керлинга и стрелковым тиром;

- реконструкция с элементами реставрации объекта культурного наследия регионального значения, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Ленина, 13, с его приспособлением для использования государственным автономным учреждением культуры «Иркутский областной Театр Юного Зрителя им. А. Вампилова»

При этом в Стратегии СЭР отмечена необходимость завершения реконструкции только одного объекта - здания ОГАУК Театр юного зрителя им. А. Вампилова по ул. Ленина, 13 в г. Иркутске, остальные объекты в области здравоохранения и спорта ни в Стратегии СЭР, ни в Плане реализации Стратегии СЭР области не предусмотрены.

Статьей 3 Закона Иркутской области от 05.12.2014 № 145-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления стратегического планирования в Иркутской области» (далее – Закон № 145-ОЗ) определены документы стратегического планирования Иркутской области.

Согласно пункту 5 статьи 4 Закона № 145-ОЗ Стратегия СЭР является основой для разработки государственных программ Иркутской области, схемы территориального планирования двух и более субъектов РФ, схемы территориального планирования Иркутской области и плана мероприятий по реализации Стратегии СЭР.

В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Закона № 145-ОЗ государственные программы Иркутской области разрабатываются в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными Стратегией СЭР, с учетом отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации и стратегий социально-экономического развития макрорегионов на период, определяемый Правительством Иркутской области.

Положение о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 31.08.2023 № 767-пп (далее – Положение № 767-пп).

Государственная программа разрабатывается в соответствии с приоритетами социально-экономического развития Иркутской области, определенными в Стратегии СЭР, на срок не менее 5 лет (пункт 4 Положения № 767-пп). Основные параметры государственных программ формируются с учетом прогноза социально-экономического развития Иркутской области на среднесрочный и (или) долгосрочный период (пункт 5 Положения № 767-пп).

Цель государственной программы должна быть направлена на достижение тактической цели приоритета и (или) задач отраслевого комплекса экономики Стратегии СЭР и отражать результаты реализации государственной программы.

В перечень показателей государственных программ рекомендуется включать показатели приоритетов социально-экономического развития Иркутской области и обеспечения безопасности населения, определяемые в документах стратегического планирования.

В своем заключении о результатах экспертизы проектов государственных программ Иркутской области от 13.10.2023 № 01/31-ЭАМ КСП области высказывала замечания о том, что целевые показатели и их значения по ряду государственных программ не

согласуются со Стратегией СЭР и планом ее реализации, как в меньшую, так и в большую сторону.

По результатам экспертизы проекта Закона КСП области отмечает отсутствие единого подхода при формировании изменений в Стратегию СЭР.

Так, раздел «Здравоохранение» в текстовой части Стратегии СЭР оставлен в прежней редакции. Данные о текущем состоянии приведены за 2020 год и не актуализированы. Кроме того, за прошедшие годы изменилось количество учреждений здравоохранения в связи с проведенными реорганизациями, принят новый региональный проект «Модернизация первичного звена здравоохранения», принят ряд законов, направленных на решение проблемы дефицита медицинских кадров, и проч. В ряде глав («Образование», «Лесное хозяйство Иркутской области», и др.) данные о текущем состоянии приведены за 2022 год.

Распоряжением Правительства РФ от 11.12.2023 № 3547-р утверждена Концепция сокращения потребления алкоголя в Российской Федерации на период до 2030 года и на дальнейшую перспективу. Пунктом 3 данного распоряжения исполнительным органам субъектов Российской Федерации рекомендовано учитывать в своей деятельности положения указанной концепции.

КСП области предлагает включить указанную Концепцию в раздел Стратегии «Общие положения» (в перечень основных документов, которые учитывались при разработке стратегии), а в разделе «Здравоохранения» отразить связанные с Концепцией вопросы (задачи, механизм реализации, ожидаемые результаты, и проч.). В приложении 2 к Стратегии СЭР «Основные показатели достижения целей социально-экономического развития Иркутской области» и в План реализации Стратегии СЭР включить отдельные показатели Концепции, среди которых «Потребление алкоголя на душу населения (в литрах этанола) (литров)», «Смертность от причин, обусловленных алкоголем (на 100 тыс. населения)», «Удельный вес пациентов с алкогольной зависимостью, повторно госпитализированных в течение года (процентов)».

В приложении 2 к Стратегии «Основные показатели достижения целей социально-экономического развития Иркутской области» по цели 1.2 «Обеспечение доступности медицинской помощи...» изменения коснулись 4 показателей:

- показатель «Число граждан, прошедших профилактические осмотры» (чел.) в соответствии с паспортом регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» заменен на показатель «Доля граждан ежегодно проходящих профилактические медицинские осмотры и (или) диспансеризацию, от общего числа населения» со значением на 2024 год по 1 варианту 60 %, по 2 варианту – 70 %;

- наименование показателя «Обеспеченность врачами» (без изменения значений) изменено на наименование «Обеспеченность населения врачами, работающими в государственных и муниципальных медицинских организациях» (чел. на 10 000 населения) в соответствии с паспортом регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»;

- исключен показатель «Количество среднего медицинского персонала, приходящегося на 1 врача» (чел.);

- введен новый показатель «Укомплектованность медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (доля занятых физическими лицами должностей от общего количества должностей в медицинских учреждениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях)» (% нарастающим итогом) со значением на 2024 год по 1 варианту 79,7 % и по 2 варианту 82%.

По мнению КСП, необходимо уточнить наименование нового показателя «Укомплектованность медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (доля занятых физическими лицами должностей от общего количества должностей в медицинских учреждениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях)» необходимо уточнить, допущена ошибка, видимо, имелась в виду укомплектованность средним медицинским персоналом.

КСП по результатам экспертизы проекта госпрограммы «Развитие здравоохранения» на 2024-2030 годы высказывала замечание о том, что целевые показатели и их значения не согласуются со Стратегией СЭР. Например, согласно Госпрограмме «Развитие здравоохранения» смертность от туберкулеза (случаев на 100 тыс. населения) планируется снизить в 2024 году до 7 случаев на 100 тыс. населения, а в Стратегии предусмотрено по 1 варианту – 10,7 случаев и по 2 варианту – 9,6 случаев на 100 тыс. населения. Поскольку Госпрограмма направлена на достижение показателей Стратегии, то усматривается несогласованность, которая требует актуализации показателей Стратегии.

Также КСП области отмечает, что Законопроектом не затрагивается раздел «Обращение с твердыми коммунальными отходами в главе 3.4. «Ликвидация накопленного вреда окружающей среде и обращение с отходами». В разделе продолжают оставаться информационные данные 2020 и 2021 годов. Такие приоритеты, как внедрение системы использования вторичных материальных ресурсов в хозяйственный оборот, использование золошлаковых, строительных отходов и т.д.; создание условий для вторичной переработки всех запрещенных к захоронению отходов производства и потребления, глубокой обработки ТКО не находят своего развития в мероприятиях, предусмотренных для решения Тактической задачи «Обеспечение экологически безопасного обращения с отходами, сокращение объемов захоронения отходов».

Фактически в Стратегии социально-экономического развития Иркутской области до 2036 года не предусмотрены стратегические направления и мероприятия по решению обозначенных Указами Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»; от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» задач по обеспечению сортировки отходов в объеме 100 процентов и снижению объема отходов, направляемых на полигоны, в два раза до 2030 года.

Экологические вызовы, как в глобальном масштабе, так и в национальном, включая потребность в эффективной системе обращения с твердыми бытовыми отходами, диктуют потребность в определении необходимого набора действий не только собственно в экологической, но и в экономической сфере. Однако из Стратегии (из описательной части раздела «Обращение с твердыми коммунальными отходами», мероприятий Тактической задачи) не усматривается перспективная деятельность органов исполнительной власти Иркутской области по решению вопросов утилизации твердых коммунальных отходов, что не дает соответствующего развития в региональной программе Иркутской области «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами» на 2020 - 2030 годы», утвержденной приказом министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области от 09.11.2021 № 72-мпр, где отсутствуют меры и объекты для утилизации твердых коммунальных отходов, отсортированных в результате деятельности соответствующих установок, размещаемых на полигонах.

КСП области ранее уже неоднократно отмечала отсутствие организационных мер со стороны органов исполнительной власти Иркутской области, направленных на стимулирование развития организаций по переработки вторичных ресурсов.

Законопроектом предлагается внести следующие изменения в Стратегию СЭР ИО:

1) в разделе «Общие положения» актуализирован перечень документов, учитываемых при разработке Стратегии СЭР: исключены акты, признанные утратившими силу, дополнены документы, принятые за период ее действия (например, Основы государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 09.11.2022 № 809, Стратегия развития конгрессно-выставочной отрасли в Российской Федерации на период до 2030 года, утв. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.09.2023 № 2461-р, и другие).

2) в главе «Развитие муниципальных образований» раздела «Оценка достигнутых целей социально-экономического развития Иркутской области» внесен ряд уточнений, обусловленных преобразованием путем объединения поселений, входящих в состав Чунского районного муниципального образования и созданием вновь образованного муниципального образования - Чунский муниципальный округ Иркутской области в соответствии с Законом Иркутской области от 24.11.2023 № 148-ОЗ «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Чунского районного муниципального образования Иркутской области, путем их объединения».

3) в разделе «Приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития Иркутской области»:

Главу 1.1. «Образование» Законопроектом предлагается изложить в новой редакции. В действующем законе глава 1.1. «Образование» имеет разделы описательного характера: «Современные тренды»; «Текущее состояние и основные проблемы» в разрезе дошкольного общего образования, начального основного и среднего общего образования, дополнительного образования детей, среднего профессионального образования, дополнительного профессионального образования, высшего образования, корпоративного образования; а также «Цели, задачи и мероприятия».

1. Как показал сравнительный анализ разделов описательного характера «Современные тренды» и «Текущее состояние и основные проблемы» главы 1.1. «Образование» действующего закона и одноименной главы в предлагаемой проектом закона редакции, она практически в полном объеме излагается в той же редакции, что и в действующем законе, за отдельными исключениями:

1) Так, например, в разделе «Современные тренды» перечень правовых актов, в рамках которых предусмотрено достижение стратегических целей, решение тактических задач и реализация мер в сфере образования, дополнен Правилами предоставления грантов в форме субсидий из федерального бюджета на оказание государственной поддержки развития образовательно - производственных центров (кластеров) на основе интеграции образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, и организаций, действующих в реальном секторе экономики, а также образовательных кластеров среднего профессионального образования в рамках федерального проекта «Профессионалитет» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 января 2022 года №4.

2) Раздел «Начальное, основное и среднее общее образование» дополнен информацией об открытии в сентябре 2023 года федерального государственного казенного образовательного учреждения «Иркутское суворовское военное училище Министерства обороны Российской Федерации» (в объеме трех абзацев).

3) В разделе «Дополнительное образование» количество образовательных организаций дополнительного образования детей в Иркутской области с 101 изменено на

102 организации дополнительного образования, подведомственные системе образования региона. При этом данные между абзацами не согласованы. Так, через 5 абзацев число организаций дополнительного образования вновь указано 101.

Из двух наиболее крупных организаций, реализующих программы для педагогических и руководящих работников (ГАУ ДПО Иркутской области «Региональный институт кадровой политики и непрерывного профессионального образования» и ГАУ ДПО «Институт развития образования Иркутской области») оставлена одна (ГАУ ДПО «Институт развития образования Иркутской области»). Содержательная информация, связанная с этими организациями, не изменилась.

4) В разделе «Среднее профессиональное образование» значение количества профессиональных образовательных организаций изменено с 81 на 79 при сохранении значений количества специальностей (115), профессий (53), программ обучения (260).

5) В разделе «Высшее образование» значение количества образовательных организаций высшего образования изменено с 23 до 22, исключено перечисление образовательных организаций.

В предложенной проектом закона «новой» редакции главы 1.1. «Образование» в описании текущего состояния сферы образования приведены те же плановые показатели, которые имеются в действующем законе по состоянию на 2020-2021 годы, тогда как за эти годы уже целесообразно приведение фактических данных и определение плановых показателей на 2024 и последующие годы.

Так, показатели о доступности дошкольного образования приведены на 01.11.2021, численности обучающихся по основным общеобразовательным программам - в 2018/2019, 2019/2020, 2020/2021 годах. Предусмотрено, также как и в действующем законе, что в Иркутской области в 2021-2022 учебном году осуществляют обучение по общеобразовательным программам 885 образовательных организаций с общим количеством обучающихся 338 585 человек, из них 271 образовательная организация работает в две смены, во вторую смену обучаются 75 989 (22,4 %) человека. С 2018 года в общеобразовательных организациях региона третья смена отсутствует.

В проекте изменений не отражены более актуальные показатели о доступности образования и числе воспитанников на 01.01.2023, числе обучающихся по общеобразовательным программам на начало 2022/2023, 2023/2024 учебных годов и т.д.

В проекте изменений в раздел «Начальное, основное и среднее общее образование» содержится фраза «С целью снижения загруженности школьных помещений в 2021 году ведется строительство 19 общеобразовательных организаций с общим количеством 9 186 мест», хотя в рамках изменений в Стратегию уже следовало отметить, сколько зданий было построено по итогам 2021 года и 2022 года. Между тем, как показывают отчетные данные, результаты не очень впечатляют: за 2021 год был введен в эксплуатацию только один объект: школа в г. Саянске на 550 мест (в рамках Регионального проекта «Современная школа»). В 2022 году в рамках Регионального проекта «Современная школа» введены в эксплуатацию 3 объекта суммарной мощностью 2 520 мест и 3 объекта в рамках мероприятия с финансовым обеспечением за счет областного бюджета.

2. В большей части остался в неизменном виде раздел «Цели, задачи и мероприятия», к которому и ранее у КСП области имелись замечания.

Достижение Тактической цели Стратегии в сфере развития образования (повышение доступности и востребованности качественного образования всех уровней, обеспечивающего потребности социально-экономического развития Иркутской области в

квалифицированных кадрах) предусмотрено путем решения 6-и тактических задач², наименования которых не изменены.

Для решения каждой тактической задачи определен перечень мероприятий.

Содержание мероприятий по тактическим задачам 1, 2, 4, 6 не изменилось и в проекте изменений фактически приведено без изменений.

Незначительными, технического характера изменениями затронуты мероприятия №№ 3.3, 3.7, 3.8, 3.9, 3.10 по Тактической задаче 3. «Усиление вклада системы среднего профессионального образования в экономическое, социальное и культурное развитие Иркутской области».

По Тактической задаче 5. «Усиление вклада системы высшего образования в экономическое, социальное и культурное развитие Иркутской области» пункты 5.3, 5.6, 5.9, 5.11 изменены; пункты 5.4, 5.5, 5.7, 5.8, 5.13 исключены.

Таким образом, представленный проектом закона раздел 1.1. «Образование» как будто изложенный в другой редакции, не соответствует правилам юридической техники.

3. Сравнительный анализ задач и мероприятий Госпрограммы, как документа стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития субъекта Российской Федерации³ с тактическими задачами и мероприятиями, предусмотренными Стратегией, показал несогласованность этих стратегических документов.

Обозначенная в Стратегии необходимость поддержки корпоративных учебных центров не содержит показателя оценки влияния такой поддержки на развитие образования Иркутской области.

Включение в Стратегию раздела «высшее образование» с указанием основных проблем в данной сфере вызывает вопросы, учитывая, что полномочия по организации предоставления высшего образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение на конкурсной основе бесплатно высшего образования в силу норм ст.6 Федерального закона № 273-ФЗ⁴ закреплены за федеральными органами государственной власти в сфере образования.

Стратегией социально-экономического развития Сибирского федерального округа до 2035 года и Планом ее реализации, утвержденным Распоряжением Правительства РФ от 16.10.2023 № 2846-р, предусмотрена подача исполнительными органами Иркутской области заявки на проект кампуса в г. Иркутске, в целях участия в процедуре отбора проектов по созданию кампусов в рамках создания инновационной образовательной среды в 2030 году. Вместе с тем, данное мероприятие в Проекте закона не обозначено.

² Тактическая цель - повышение доступности и востребованности качественного образования всех уровней, обеспечивающего потребности социально-экономического развития Иркутской области в квалифицированных кадрах. Тактическая задача 1. Обеспечение условий для получения качественного дошкольного образования в соответствии с требованиями Федеральных государственных образовательных стандартов дошкольного образования. Тактическая задача 2. Воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности, готовой к профессиональному выбору и совершенствованию во всех сферах жизни. Тактическая задача 3. Усиление вклада системы среднего профессионального образования в экономическое, социальное и культурное развитие Иркутской области. Тактическая задача 4. Обеспечение государственных гарантий доступности и качества дополнительного профессионального образования для всех категорий педагогических и руководящих работников на всей территории Иркутской области. Тактическая задача 5. Усиление вклада системы высшего образования в экономическое, социальное и культурное развитие Иркутской области. Тактическая задача 6. Развитие доступности образования для детей, нуждающихся в создании особых условий в силу особенностей их развития и здоровья.

³ П. 32 ст.3 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ (ред. от 17.02.2023) «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

⁴ Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «Об образовании в Российской Федерации» (сокращенно – Федеральный закон № 273-ФЗ).

Госпрограмма «Развитие образования», утвержденная постановлением Правительства Иркутской области от 13.11.2023 № 1025-пп в новом формате, содержит 16 структурных элементов: 9 региональных проектов, 1 ведомственный проект, 6 комплексов процессных мероприятий, каждый из которых направлен на решение задачи соответствующей направленности.

При этом не определена взаимосвязь между тактическими задачами Стратегии и задачами, обозначенными в структурных элементах Госпрограммы.

Например, для решения Тактической задачи 1 «Обеспечение условий для получения качественного дошкольного образования в соответствии с требованиями Федеральных государственных образовательных стандартов дошкольного образования» в Стратегии предусмотрено мероприятие 1.1. «Обеспечение доступности дошкольного образования, в том числе для детей в возрасте до 3 лет», механизм его реализации включает:

строительство (приобретения) объектов дошкольного образования на территории Иркутской области, в том числе за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (в 2020 году обеспечен ввод 1420 мест);

поддержку негосударственных организаций дошкольного образования и развития государственно-частного партнерства, в том числе путем предоставления субсидий из областного бюджета в целях возмещения затрат в связи с получением дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях в Иркутской области (в 2021 году субсидии выделены 12 частным дошкольным образовательным организациям);

открытие групп для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет в образовательных организациях, реализующих программы дошкольного образования, за счет эффективного использования помещений и поддержки муниципальных инициатив;

создание дополнительных мест (групп) для детей в возрасте от полутора до трех лет любой направленности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (за исключением государственных, муниципальных) и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми (в 2020 году Правительству Иркутской области из средств федерального бюджета предоставлена субсидия в сумме 4,6 млн рублей на создание 36 дополнительных мест (групп)).

В Госпрограмме вышеуказанные механизмы закреплены в различных элементах госпрограммы.

Так, строительство (приобретение) объектов дошкольного образования на территории Иркутской области предусмотрено в рамках двух региональных проектов:

- «Содействие занятости», направленного на реализацию федерального проекта, входящего в национальный проект «Демография» результатом которого является обеспечение возможности получения дошкольного образования детьми в возрасте от полутора до трех лет;

- «Строительство, приобретение, реконструкция, а также проведение капитальных ремонтов образовательных организаций Иркутской области», реализуемого за счет средств областного и местных бюджетов, одним из показателей которого является «доступность дошкольного образования для детей в возрастной группе от 2-х месяцев до 8 лет».

Последний региональный проект, кроме того, включает мероприятия по строительству и капитальному ремонту зданий для общеобразовательных организаций, направленные на создание новых мест в общеобразовательных организациях, что в Стратегии выделено в мероприятия для решения Тактической задачи 2 «Воспитание

гармонично развитой и социально ответственной личности, готовой к профессиональному выбору и совершенствованию во всех сферах жизни».

Поддержка негосударственных организаций дошкольного образования в Госпрограмме предусмотрена в составе комплекса процессных мероприятий «Предоставление дошкольного, общего и дополнительного образования в Иркутской области», мероприятия которого также направлены и на решение Тактической задачи 2.

Таким образом, обозначенные в Стратегии отдельные тактические задачи и механизмы их достижения по своей структуре не соотносятся с элементами Госпрограммы, что приводит к несоответствию показателей Стратегии показателям Госпрограммы.

4. Следует отметить, что добавление раздела «Общие положения» Указом Президента Российской Федерации от 09.11.2022 № 809 «Об утверждении основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» (далее – Основы, Указ Президента РФ № 809) не нашло своего развития в разделе «Современные тренды» главы 1.1. «Образование». Между тем Основами определена стратегическая направленность государственной политики на сохранение и укрепление традиционных ценностей, в том числе в области образования и воспитания, работы с молодежью.

Раздел «Современные тренды» не содержит новых позиций с учетом Указа Президента № 809, не в полной мере содержит стратегические национальные приоритеты и общие требования к политике субъектов РФ в сфере реализации государственной программы РФ «Развитие образования» до 2030 года⁵, к которым отнесены сбережение народа Российской Федерации и развитие человеческого потенциала, укрепление традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти, устойчивое развитие экономики Российской Федерации на новой технологической основе, развитие безопасного информационного пространства.

В числе мероприятий, направленных на достижение стратегических целей в сфере образования (абзац 5 раздела «Современные тренды») не указаны региональные проекты, планируемые к реализации на территории Иркутской области в рамках федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов «Образование» и «Демография» - соответственно «Патриотическое воспитание граждан» и «Содействие занятости» (предусмотрены ГП «Развитие образования»).

5. Основные показатели достижения целей социально-экономического развития Иркутской области, планируемые по достижению цели 1.1 в сфере развития образования в Проекте закона (Стратегии) не изменены.

Экспертиза показала несоответствие показателей, характеризующих достижение Тактической цели 1.1, предусмотренных в Стратегии, показателям Госпрограммы, направленной на достижение данной цели:

Наименование основного показателя Стратегии, характеризующего достижение цели 1.1	Показатель Госпрограммы «Развитие образования»
Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет	Доступность дошкольного образования для детей в возрастной группе от 2 месяцев до 8 лет
Доля выпускников государственных (муниципальных) общеобразовательных организаций, не получивших аттестат о среднем общем образовании	Показатель в Госпрограмме и соответствующем комплексе процессных мероприятий («Предоставление дошкольного, общего и дополнительного образования в Иркутской области») не предусмотрен
Доля выпускников профессиональных образовательных	Доля выпускников образовательных организаций,

⁵ Постановление Правительства РФ от 26.12.2017 № 1642 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» (Стратегические приоритеты в сфере реализации государственной программы РФ «Развитие образования» до 2030 года, раздел II).

<p>организаций, трудоустроенных по полученной профессии (специальности) по годам (1/2 варианты):</p> <p>2024 – 62,8 / 63,0 2027- 63,0 / 63,2 2030- 63,2 / 63,4</p>	<p>реализующих программы среднего профессионального образования, занятых по виду деятельности и полученным компетенциям:</p> <p>по годам: 2024 – 62,7 2027- 63,0 2030- 63,3</p>
<p>Количество образовательных организаций высшего образования, расположенных на территории Иркутской области, вошедших в ТОП-100 российских рейтингов вузов</p>	<p>Показатель отсутствует, мероприятия, направленные на выполнение показателя, в Госпрограмме не предусмотрены</p>

Выводы:

1. Предлагаемые проектом закона о внесении изменений в Стратегию изменения в части раздела 1.1. «Образование» носят, в большей части, технический характер.

2. Содержание раздела 1.1. «Образование» в новой редакции не соответствует правилам юридической техники, поскольку текст в основном объеме не изменен.

В большей части остался в неизменном виде раздел «Цели, задачи и мероприятия».

Так, содержание мероприятий по тактическим задачам 1, 2, 4, 6 не изменилось и в проекте изменений фактически приведено без изменений.

Незначительными, технического характера изменениями затронуты мероприятия №№ 3.3, 3.7, 3.8, 3.9, 3.10 по Тактической задаче 3. «Усиление вклада системы среднего профессионального образования в экономическое, социальное и культурное развитие Иркутской области».

По Тактической задаче 5. «Усиление вклада системы высшего образования в экономическое, социальное и культурное развитие Иркутской области» пункты 5.3, 5.6, 5.9, 5.11 изменены; пункты 5.4, 5.5, 5.7, 5.8, 5.13 исключены.

3. Приведенные в разделе «Текущее состояние и основные проблемы» различные данные и показатели оставлены на уровне плановых 2021 года, тогда как внесение изменений в Стратегию в 2024 году требует отражения за 2021-2022 годы фактических данных и плановых показателей на 2024 и последующие годы.

В главе 1.4. «Культура» Законопроектом предлагается абзац восьмой изложить в следующей редакции (таблица):

абзац восьмой главы 1.4. «Культура»	
Стратегия СЭР (действующая редакция)	Законопроект
<p>«В Иркутской области созданы условия для раскрытия и развития творческого потенциала жителей. Ведущие творческие коллективы региона известны и признаны творческим сообществом в России и за рубежом. Деятельность учреждений культуры и творческих работников играет большую роль в развитии творческих способностей жителей Иркутской области, в их нравственном, культурном, интеллектуальном развитии. Культурная деятельность содействует патриотическому и гражданскому воспитанию жителей Иркутской области, гармонизации межнациональных отношений.</p>	<p>«В Иркутской области созданы условия для раскрытия и развития творческого потенциала жителей. Ведущие творческие коллективы региона известны и признаны творческим сообществом в России и за рубежом. Деятельность учреждений культуры и творческих работников играет большую роль в развитии творческих способностей жителей Иркутской области, в их нравственном, культурном, интеллектуальном развитии. Культурная деятельность содействует патриотическому и гражданскому воспитанию жителей Иркутской области, гармонизации межнациональных отношений, создает условия для укрепления традиционных ценностей, являющихся основой развития российского общества и человеческого потенциала»</p>

- в абзаце сорок пятом слова «и архивов» исключить;

абзац сорок пятый главы 1.4. «Культура»	
Стратегия СЭР (действующая редакция)	Законопроект
<p>В силу недостаточности финансирования ряд мер государственной поддержки культуры и искусства, а также социальной поддержки творческих работников и работников учреждений культуры не оказывается либо оказывается в недостаточных объемах. В связи с этим необходимо</p>	<p>В силу недостаточности финансирования ряд мер государственной поддержки культуры и искусства, а также социальной поддержки творческих работников и работников учреждений культуры не оказывается либо оказывается в недостаточных объемах. В связи с этим необходимо</p>

предоставление одаренным детям и талантливой молодежи на конкурсной основе именных стипендий министерства культуры и архивов Иркутской области в целях содействия в получении ими среднего профессионального образования и высшего образования в сфере культуры и искусства.	предоставление одаренным детям и талантливой молодежи на конкурсной основе именных стипендий министерства культуры Иркутской области в целях содействия в получении ими среднего профессионального образования и высшего образования в сфере культуры и искусства.
---	---

Предлагаемые Законопроектом изменения, связаны с изменением наименования министерства культуры и архивов Иркутской области. Постановлением Правительства Иркутской области от 12.08.2022 № 631-пп внесены изменения в постановление Правительства Иркутской области от 29 декабря 2009 года № 388/167-пп «О министерстве культуры и архивов Иркутской области», касающиеся наименования министерства (исключено слово – архив). Указанные изменения вступили в силу с 1 октября 2022 года;

- в абзаце сорок девятом слова «креативных индустрий» заменить словами «творческих (креативных) индустрий».

абзац сорок девятый главы 1.4. «Культура»	
Стратегия СЭР (действующая редакция)	Законопроект
В отдельное направление работы должна быть выделена поддержка креативных индустрий , в том числе в части поддержки кинематографии, народного творчества, связанного с производством художественных изделий утилитарного и (или) декоративного назначения, подготовки специалистов.	В отдельное направление работы должна быть выделена поддержка творческих (креативных) индустрий , в том числе в части поддержки кинематографии, народного творчества, связанного с производством художественных изделий утилитарного и (или) декоративного назначения, подготовки специалистов.

Вместе с тем, согласно распоряжению Правительства РФ от 26.01.2024 № 145-р внесены изменения в Концепцию развития творческих (креативных) индустрий и механизмов осуществления их государственной поддержки в крупных и крупнейших городских агломерациях до 2030 года, утвержденную распоряжением Правительства РФ от 20.09.2021 № 2613-р (далее – Концепция), в том числе: слова «творческих (креативных) индустрий и механизмов осуществления их государственной поддержки в крупных и крупнейших городских агломерациях» заменены словами «креативных (творческих) индустрий и механизмов осуществления их государственной поддержки»; абзац одиннадцатый изложен в следующей редакции: «креативные (творческие) индустрии» - сферы деятельности, в которых компании, организации, объединения и индивидуальные предприниматели в процессе творческой и культурной активности, распоряжения интеллектуальной собственностью производят товары и оказывают услуги, имеющие экономическую ценность, а также способствующие формированию гармонично развитой личности и росту качества жизни российского общества.

Предлагается в Законопроекте учесть изменения, внесенные в Концепцию, и в абзаце сорок девятом главы 1.4. «Культура» слова «креативных индустрий» заменить словами «креативных (творческих) индустрий» (вместо предлагаемых – «творческих (креативных) индустрий»);

- главу 1.4. «Культура» дополнить новыми абзацами пятидесятым - пятьдесят пятым следующего содержания: «Сектор творческих (креативных) индустрий обладает потенциалом создания высокой добавленной стоимости, что делает его привлекательным как для предпринимателей, так и для инвесторов. Для многих направлений сектора характерен относительно низкий барьер входа на рынок, что дает возможность развития своего дела широким слоям населения (в том числе женщинам, лицам с ограниченными возможностями здоровья, людям, проживающим в сельской местности и в малых городах), позволяет преодолеть ограничения развития, связанные с недостаточным объемом локального рынка и удаленностью места проживания предпринимателя, сохранять человеческий капитал в регионах и муниципальных образованиях, обеспечить сбалансированное территориальное развитие. В целях развития данного направления

требуется: совершенствование системы образования и развития компетенций в сфере творческих (креативных) индустрий; создание условий для производства, распространения и популяризации товаров и услуг отечественных творческих (креативных) индустрий; сохранение исторического, культурного наследия, айдентики, традиционных рецептов, включая локальный культурный контекст и сырье, возрождение и развитие народных художественных промыслов, их делегализация и масштабирование, воспроизводство в современных товарах и услугах; совершенствование нормативного правового регулирования и финансового обеспечения творческих (креативных) индустрий и творческого (креативного) предпринимательства.»

Предлагается в новых абзацах пятидесятом - пятьдесят пятом главы 1.4. «Культура» слова «творческих (креативных) индустрий» заменить словами «креативных (творческих) индустрий».

В Законопроекте (приложение 2 «Основные показатели достижения целей социально-экономического развития Иркутской области») установлены показатели по цели 1.4 «Развитие культурного потенциала личности и общества в целом», которые требуют актуализации, в том числе с государственной программой Иркутской области «Развитие культуры», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 13.11.2023 № 1023-пп (далее – ГП). Так, например:

- показатель 2024 года «Число посещений культурных мероприятий» в Законопроекте указан – 23,2 тыс. чел. (1 вариант), 25,8 тыс. чел. (2 вариант), в ГП – 30,29 млн. ед.;

- показатель 2024 года «Доля архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области, находящихся в нормативных условиях, обеспечивающих их постоянное (вечное) хранение, по отношению к общему количеству архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области, находящихся на хранении в государственных и муниципальных архивах Иркутской области» в Законопроекте указан – 96,8 % (1 вариант), 99,0 % (2 вариант), в ГП – 95,7 %.

Выводы:

1. Предлагается учесть изменения, внесенные в Концепцию, и в абзаце сорок девятом главы 1.4. «Культура» слова «креативных индустрий» заменить словами «креативных (творческих) индустрий» (вместо предлагаемых – «творческих (креативных) индустрий»). В новых абзацах пятидесятом - пятьдесят пятом главы 1.4. «Культура» слова «творческих (креативных) индустрий» заменить словами «креативных (творческих) индустрий».

2. Значения показателей «Число посещений культурных мероприятий» и «Доля архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области, находящихся в нормативных условиях, обеспечивающих их постоянное (вечное) хранение, по отношению к общему количеству архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области, находящихся на хранении в государственных и муниципальных архивах Иркутской области», приведенных в приложении № 2 Законопроекта по цели 1.4 «Развитие культурного потенциала личности и общества в целом» требуют актуализации.

Глава 1.5. «Молодежная политика» Законопроектом предлагается в главе 1.5. «Молодежная политика» в абзаце семнадцатом исключить слова «на 2019-2024 годы». Изменения положений главы 1.5. связаны с уточнением наименования регионального проекта «Социальная активность», предусматривающие исключение периода реализации регионального проекта.

Глава 1.5. дополнена новым абзацем двадцать девятым следующего содержания: «В целом сфера молодежной политики должна быть направлена на достижение целей по

сохранению и укреплению традиционных ценностей.», в абзаце пятьдесят первом слова «областного автономного учреждения «Дом молодежи Прибайкалья» заменены словами «регионального молодежного центра «дом молодежи» на базе областного государственного бюджетного учреждения «Центр социальных и информационных услуг для молодежи».

Из анализа предлагаемых Законопроектом изменений в главу 1.5. «Молодежная политика» следует, что они носят технический характер и не направлены на приведение положений Стратегии СЭР в соответствие с действующими правовыми актами, актуализацию статистических данных и значений достигнутых показателей за отчетный период при их наличии.

Положения главы 1.5. «Молодежная политика» действующей редакции Закона № 15-ОЗ не в полной мере учитывают задачи и основные направления, определенные Стратегией развития молодежной политики в Иркутской области до 2030 года, утвержденной распоряжением Губернатора Иркутской области от 24.03.2022 № 81-р (далее – Стратегия развития молодежной политики).

Сформулированные в Стратегии СЭР тактические задачи (3 ед.) являются общими и не в полной мере позволяют четко определить их направление, в том время как в Стратегии развития молодежной политики определено 8 задач для достижения цели «создание условий для развития и реализации потенциала молодежи в Иркутской области».

Например, в Стратегии СЭР не содержатся конкретные мероприятия по созданию условий для развития добровольчества (волонтерства). Между тем, Стратегия развития молодежной политики содержит перечень таких мероприятий, включая формирование системы поддержки молодежной добровольческой (волонтерской) деятельности (реализация комплекса мер нематериального поощрения граждан за участие в добровольческой (волонтерской) деятельности на территории Иркутской области, внедрение новых мер нематериального поощрения; разработка механизма привлечения партнерской помощи в части поощрения и поддержки добровольцев (волонтеров) в Иркутской области, реализации проектов и инициатив добровольцев (волонтеров); создание инфраструктуры для развития деятельности добровольческого (волонтерского) движения (создание областного ресурсного центра для добровольцев (волонтеров) в г. Иркутске) и др.

В Стратегии СЭР и Стратегии развития молодежной политики не корреспондируются между собой отдельные аналитические и статистические показатели.

Так, В Стратегии СЭР указано, что в Иркутской области на 1 января 2021 года общая численность молодежи составляла 670 175 человек, при этом около 80% всей молодежи сосредоточено в крупных городах, таких, как Иркутск, Ангарск, Братск. В Стратегии развития молодежной политики отражено, что в крупных городах, таких, как Иркутск, Ангарск, Братск сосредоточено около 50 % всей молодежи, отклонение – 30 %.

Имеются расхождения в части данных о кадровом обеспечении реализации молодежной политики. В Стратегии СЭР указано, что в муниципальных образованиях работает 45 специалистов по профилактике социально-негативных проявлений, в Стратегии развития молодежной политики – 40 специалистов, отклонение – 5 ед.

Не согласуются данные в части сведений об участии в грантовых молодежных конкурсах в рамках реализации инновационных социальных проектов. В Стратегии СЭР указано, что в 2021 году на молодежные мероприятия, в рамках которых проходят, в том числе грантовые конкурсы, министерством было направлено 56 человек из Иркутской области. Гранты на общую сумму 11,2 млн. р. на реализацию своих проектов получили 26

человек, в Стратегии развития молодежной политики – по итогам конкурса было определено 59 победителей, и заключены соглашения на общую сумму 10,4 млн. р.

КСП области отмечает, что предлагаемые Законопроектом изменения в части главы 1.5. «Молодежная политика» раздела «Текущее состояние» не предусматривают корректировку положений, касающихся подпрограммы «Молодым семьям – доступное жилье» государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2019-2024 годы, утратившей силу с 01.01.2024.

Начиная, с 01.01.2024 мероприятия, связанные с финансовым обеспечением свидетельств о праве на получение социальной выплаты молодым семьям на приобретение (строительство) жилого помещения, предусматриваются в рамках регионального проекта «Молодым семьям – доступное жилье», входящего в состав государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2024-2030 годы. Новая государственная программа сформирована в соответствии с требованиями постановления Правительства области от 31.08.2023 № 767-пп «О порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации, а также признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Иркутской области и отдельных положений постановлений Правительства Иркутской области», Приказа Минэкономразвития России от 17.08.2021 № 500 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации», Указа Губернатора Иркутской области от 10.01.2022 № 5-уг «Об организации проектной деятельности в Иркутской области».

Законопроектом не предусмотрена актуализация статистических данных о выданных свидетельствах о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья. Так, согласно действующей редакции Закона № 15-ОЗ число участников подпрограммы на 1 июня 2021 года составило 4 768 молодых семей, в 2020 году свидетельства о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья получили 745 молодых семей, в том числе 170 многодетных семей.

Согласно отчету о проведении ежегодной оценки эффективности (результатов) предоставления (использования) субсидий, выделяемых из областного бюджета, в том числе за счет средств федерального бюджета, муниципальным образованиям Иркутской области на реализацию муниципальных программ, направленных на достижение цели подпрограммы «Молодым семьям – доступное жилье» на 2019-2024 годы государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2019-2024 годы, размещенного на сайте министерства по молодежи политике Иркутской области (<https://mmp38.ru/activities/reports-on-the-activities-of-the-ministry>) в 2021 году количество молодых семей, улучшивших жилищные условия, при плане 525 ед. фактически составило 528 ед. (100,6 %).

Выводы:

1. Предлагаемые Законопроектом изменения в главу 1.5. «Молодежная политика» носят технический характер и не направлены на приведение положений Стратегии СЭР ИО в соответствие с действующими правовыми актами, актуализацию статистических данных и значений достигнутых показателей за отчетный период при их наличии.

2. Положения главы 1.5. «Молодежная политика» действующей редакции Закона № 15-ОЗ не в полной мере учитывают задачи и основные направления, определенные Стратегией развития молодежной политики в Иркутской области до 2030 года, утвержденной распоряжением Губернатора Иркутской области от 24.03.2022 № 81-р.

3. Сформулированные в Стратегии СЭР тактические задачи (3 ед.) являются общими

и не в полной мере позволяют четко определить их направление, в том время как в Стратегии развития молодежной политики определено 8 задач для достижения цели «создание условий для развития и реализации потенциала молодежи в Иркутской области».

4. В Стратегии СЭР и Стратегии развития молодежной политики не соотносятся между собой отдельные аналитические и статистические показатели. Так, В Стратегии СЭР указано, что в Иркутской области на 1 января 2021 года общая численность молодежи составляла 670 175 человек, при этом около 80% всей молодежи сосредоточено в крупных городах, таких, как Иркутск, Ангарск, Братск. В Стратегии развития молодежной политики отражено, что в крупных городах, таких, как Иркутск, Ангарск, Братск сосредоточено около 50 % всей молодежи, отклонение – 30 %. Имеются расхождения в части данных о кадровом обеспечении реализации молодежной политики. В Стратегии СЭР указано, что в муниципальных образованиях работает 45 специалистов по профилактике социально-негативных проявлений, в Стратегии развития молодежной политики – 40 специалистов, отклонение – 5 ед. и др.

5. Законопроектом не предусмотрена актуализация статистических данных о выданных свидетельствах о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья. Так, согласно действующей редакции Закона № 15-ОЗ число участников подпрограммы на 1 июня 2021 года составило 4 768 молодых семей, в 2020 году свидетельства о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья получили 745 молодых семей, в том числе 170 многодетных семей.

Согласно отчету о проведении ежегодной оценки эффективности (результатов) предоставления (использования) субсидий, выделяемых из областного бюджета, в том числе за счет средств федерального бюджета, муниципальным образованиям Иркутской области на реализацию муниципальных программ, направленных на достижение цели подпрограммы «Молодым семьям – доступное жилье» на 2019-2024 годы государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2019-2024 годы в 2021 году количество молодых семей, улучшивших жилищные условия, при плане 525 ед. фактически составило 528 ед. (100,6 %).

Глава 1.6. «Социальная поддержка» В части социальной поддержки вносимые Законопроектом изменения направлены на приведение в соответствие с законодательством Иркутской области.

1) Стратегией СЭР ИО обозначены 4-е основные проблемы социальной поддержки, в том числе необходимость оборудования модульных приемно-карантинных отделений в 11 организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (г. Ангарска, г. Саянска, Братского, Заларинского, Иркутского, Казачинско-Ленского, Киренского, Куйтунского, Нижнеилимского, Тайшетского, **Чунского районов**).

Так, в связи с вновь образованным Чунским муниципальным округом, созданным с 01.01.2024 на основании Закона Иркутской области от 24.11.2023 № 148-ОЗ «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Чунского районного муниципального образования Иркутской области, путем их объединения» проектом Закона предложено уточнить наименование Чунского муниципального округа.

2) Согласно Положению № 767-пп (пункт 5 приложения 2) цель ГП должна быть направлена на достижение тактической цели приоритета и (или) задач отраслевого комплекса экономики Стратегии СЭР ИО, и отражать результаты реализации государственной программы. Сравнительные данные о наименовании целей в ГП и Стратегии СЭР приведены в таблице.

Наименование цели

ГП «Социальная поддержка населения»	Стратегия СЭР (приоритет 1, раздел 1.6 «Социальная поддержка»)
обеспечение социальной поддержки граждан, основанной на принципах адресности и нуждаемости, направленной на решение задач, связанных с повышением благосостояния населения исходя из 100% предоставления мер социальной поддержки гражданам, имеющим право на их получение, ежегодно	тактическая цель - повышение эффективности и усиление адресной направленности мер по социальной защите населения и граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации тактическая задача 1 - снижение уровня бедности тактическая задача 2 - поддержка семей и детей тактическая задача 3 - системная поддержка и повышение качества жизни граждан старшего поколения, создание условий для интеграции инвалидов в социальное и экономическое пространство

3) Согласно Положению № 767-пп (подпункт 3 пункта 14 приложения № 2) в перечень показателей государственных программ **рекомендуется** включать показатели приоритетов социально-экономического развития Иркутской области и обеспечения безопасности населения, определяемые в документах стратегического планирования.

КСП обращает внимание на необходимость **синхронизации** показателей и их значений в документах стратегического планирования, начиная с 2024 года. Сравнительные сведения о показателях на 2024 год Стратегии СЭР ИО, Законопроекта, ГП «Социальная поддержка населения» представлены в таблице.

Наименование документа	№ 1	№ 2	№ 3	№ 4	№ 5	№ 6	№ 7	№ 8	№ 9
	Доля граждан, получивших меры социальной поддержки, от общего количества получателей мер социальной поддержки, средства на выплату которых предусмотрены законом о бюджете на текущий финансовый год и плановый период	Доля граждан, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в организации социального обслуживания	Удельный вес детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в общей численности детей в возрасте 0 - 17 лет	Доля детей в возрасте от 4 до 18 лет, охваченных отходом и оздоровлением, от количества детей, чьи родители (законные представители) обратились за обеспечением отходом и оздоровлением	Доля приоритетных объектов, на которых обеспечивается доступность услуг для инвалидов и других маломобильных групп населения	Доля граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта, в общей численности маломобильных граждан	Доля граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта, средняя доход (среднедушевой доход семьи которых) превысил величину прожиточного минимума, установленную в субъекте Российской Федерации, по окончании срока действия социального контракта в общей численности граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта	Доля доступных для инвалидов и других МГН приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов в Иркутской области	Доля граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания, от общего числа граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов
ГП «Социальная поддержка населения»	100	100	-	66			34	88,5	9,83
Стратегия СЭР (приложение № 2, цель 1.6), из них:									
Закон № 15-ОЗ									
1 вариант	100	100	2,7	80	88,48	9,2			
2 вариант	100	100	2,6	81	89,49	9,3			
Проект закона									
1 вариант	100	100	2,7	80	88,48	9,2			
2 вариант	100	100	2,6	81	89,49	9,3			

4) В Стратегии СЭР (приложение 6: Ожидаемые результаты реализации стратегии), Плана реализации Стратегии СЭР Иркутской области установлен суммарный коэффициент рождаемости (на 2024 год по первому варианту 1,891, по 2 варианту – 2,010). Ответственный за достижение значений показателя (ожидаемого результата) Минздрав области.

Одним из мероприятий Плана реализации Стратегии СФО предусмотрена реализация региональных программ по повышению рождаемости. Распоряжение Правительства Иркутской области от 29.06.2023 № 443-рп утверждена государственная региональная программа Иркутской области «Повышение рождаемости в Иркутской области» на 2023 - 2025 годы» (ответственный исполнитель Минсоцразвития). В программе не установлен

ожидаемый конечный результат в виде суммарного коэффициента рождаемости. Суммарный коэффициент рождаемости (2022 год – 1,959, 2023 год – 1,981, 2024 год – 2,01) также **исключен** из соглашения о реализации РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей» на территории Иркутской области от 23.01.2019 № 149-2019-Р10053-1 дополнительным соглашением от 25.11.2020 № 149-2019-Р10053-1/2.

Выводы:

1. По результатам экспертизы Законопроекта в части социальной поддержки по Приоритету 1 нарушений и замечаний не установлено.

2. После принятия Законопроекта потребуется внесение изменений в ГП «Социальная поддержка населения» в части значений целевых показателей.

3. В целях достижения Плана реализации Стратегии СФО рекомендуем включить в государственную региональную программу Иркутской области «Повышение рождаемости в Иркутской области» на 2023 - 2025 годы» (утв. распоряжением Правительства Иркутской области от 29.06.2023 № 443-рп) показатель «суммарный коэффициент рождаемости» с установлением целевых значений по годам.

Глава 1.7. «Реализация государственной национальной политики»

В главе 1.7. представлено текущее состояние в сфере национальной политики в Иркутской области, дана подробная характеристика национальной политики и обозначены проблемы. Тактическая цель, задачи и мероприятия согласованы с текущим состоянием и направлены на решение обозначенных проблем.

Из анализа предлагаемых Законопроектом изменений следует, что они носят технический характер и направлены на приведение положений Стратегии СЭР Иркутской области в соответствие с законодательством Иркутской области и действующим правовым актом⁶.

Помимо этого, определена роль институтов гражданского общества в реализации государственной национальной политики в регионе. Так, особой формой взаимодействия институтов гражданского общества и органов публичной власти Иркутской области является участие институтов гражданского общества в выработке и проведении государственной национальной политики.

Обеспечение включения институтов гражданского общества в мероприятия по проведению государственной национальной политики может быть предметом иных стратегических документов на региональном уровне.

Между тем, в целях обеспечения межнационального и межконфессионального мира и согласия населения Иркутской области необходимо участие не только институтов гражданского общества, но и взаимодействие с Ситуационным центром ФАДН России, силовыми ведомствами Иркутской области.

По мнению КСП области с целью актуальности состояния межнациональных отношений необходимо ежегодное объективное информирование о том, какое количество иностранцев сейчас находится на территории региона и в каких отраслях экономики они работают. В связи с этим предлагается рассмотреть вопрос о введении ограничений на территории Иркутской области на участие в отдельных видах экономической деятельности трудовых мигрантов.

Законопроектом предлагается:

- в абзаце девятом слова «Об отдельных вопросах организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных

⁶ Указ Президента РФ от 09.11.2022 № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей».

народов, представители которых проживают на территории Иркутской области» заменить словами «Об отдельных вопросах организации и обеспечения защиты прав, исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации в Иркутской области.»

Изменения носят технический характер и связаны с уточнением Законами Иркутской области от 06.05.2019 № 26-ОЗ, от 28.02.2023 № 9-ОЗ индивидуального заголовка правового акта.

- абзац десятый изложить в следующей редакции:

«Приоритеты и цели государственной национальной политики Российской Федерации определены Стратегией государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666, а также Основами государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей, утвержденными Указом Президента Российской Федерации от 09.11.2022 № 809. Важнейшей задачей государственной национальной политики на современном этапе является обеспечение оптимальных условий для реализации мер, осуществляемых органами публичной власти при участии институтов гражданского общества для противодействия социокультурным угрозам национальной безопасности Российской Федерации, укрепления общероссийской гражданской идентичности.»

Как следует из анализа предлагаемых Законопроектом изменений, абзац десятый дополнен ссылкой на Указ Президента Российской Федерации от 09.11.2022 № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» (далее – Указ Президента РФ № 809) и скорректирован в части задач государственной национальной политики Российской Федерации.

Между тем, данное изменение не направлено на дополнение перечнем целей государственной политики по сохранению и укреплению традиционных ценностей, определенных Указом Президента РФ № 809, таких как:

- а) сохранение и укрепление традиционных ценностей, обеспечение их передачи от поколения к поколению;
- б) противодействие распространению деструктивной идеологии;
- в) формирование на международной арене образа Российского государства как хранителя и защитника традиционных общечеловеческих духовно-нравственных ценностей.

Также не включены Законопроектом в главу 1.7 задачи государственной политики по сохранению и укреплению традиционных ценностей согласно Указу Президента РФ № 809, в том числе:

- а) укрепление гражданского единства, общероссийской гражданской идентичности и российской самобытности, межнационального и межрелигиозного согласия на основе объединяющей роли традиционных ценностей;
- б) сохранение исторической памяти, противодействие попыткам фальсификации истории, сбережение исторического опыта формирования традиционных ценностей и их влияния на российскую историю, в том числе на жизнь и творчество выдающихся деятелей России;

в) сохранение, укрепление и продвижение традиционных семейных ценностей (в том числе защита института брака как союза мужчины и женщины), обеспечение преемственности поколений, забота о достойной жизни старшего поколения, формирование представления о сбережении народа России как об основном

стратегическом национальном приоритете и др.

- абзацы четырнадцатый, пятнадцатый изложить в следующей редакции:

«Иркутская область – один из крупнейших многонациональных регионов Российской Федерации. Системная и последовательная реализация государственной национальной политики в целях сохранения этнокультурного и многоконфессионального многообразия региона, укрепления традиционных духовно-нравственных ценностей, является одним из приоритетных направлений совместной деятельности всех уровней власти региона и общественности.

В Иркутской области на системной основе реализуются мероприятия, направленные на укрепление межнационального и межрелигиозного согласия, сохранение культуры и родных языков народов, проживающих в Иркутской области, социально-экономическую поддержку КМНС, развитие российского казачества на территории Иркутской области, профилактику экстремистских проявлений на национальной и религиозной почве.»;

- абзац сорок второй изложить в следующей редакции:

«Задачей исполнительных органов государственной власти Иркутской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, институтов гражданского общества в реализации государственной национальной политики в регионе является консолидация усилий в целях обеспечения межнационального и межконфессионального мира и согласия населения Иркутской области.». Изменения направлены на уточнение задачи, носят технический характер.

- абзац пятьдесят восьмой дополнить словами «, социально-культурная адаптация и интеграция иностранных граждан.». Уточнение носит технический характер.

Кроме того необходимо отметить, что предлагаемые Законопроектом изменения в части главы 1.7. «Реализация государственной национальной политики» раздела «Текущее состояние» не приведены с целью актуализации статистических данных и значений достигнутых показателей за отчетный период при их наличии.

Сравнительные сведения о показателях Законопроекта и новой государственной программы Иркутской области «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 13.11.2023 № 1027-пп представлены в таблице.

Стратегия СЭР (приложение № 2, цель 1.7 Укрепление общероссийского гражданского самосознания и духовной общности многонационального народа Иркутской области)						
Наименование показателя	2024 г.		2027 г.		2030 г.	
	1 вариант	2 вариант	1 вариант	2 вариант	1 вариант	2 вариант
Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных (межэтнических) отношений, в общей численности граждан РФ, %	83,0	83,2	84,5	84,7	86,0	86,2
Уровень общероссийской гражданской идентичности, %	97,0	97,2	97,2	97,4	97,4	97,6
Доля граждан, отмечающих отсутствие в отношении себя дискриминации по признаку национальной, языковой или религиозной принадлежности, в общем количестве опрошенных граждан, %	95,0	95,2	95,2	95,4	95,4	95,6
Доля граждан, не испытывающих негативного отношения к иностранным гражданам, в общей численности граждан РФ, проживающих в Иркутской области, %	69,0	69,5	70,0	70,5	71,0	71,5
ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области»						
Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных (межэтнических) отношений, в общей численности граждан РФ, %	82,7		83,1		83,4	
Уровень общероссийской гражданской идентичности, %	90,0		90,4		90,7	
Доля граждан, отмечающих отсутствие в отношении себя дискриминации по признаку национальной, языковой или религиозной принадлежности, в общем количестве опрошенных граждан, %	89,9		90,3		90,6	
Доля граждан, не испытывающих негативного отношения к иностранным гражданам, в общей численности граждан РФ, проживающих в Иркутской области, %	78,0		78,4		78,7	

Как видно из таблицы, значения показателей, предусмотренные Стратегией СЭР, и значения показателей согласно госпрограмме, имеют отличия.

Например, показатель «Уровень общероссийской гражданской идентичности» в Стратегии СЭР на 2024 год установлен по 1 варианту – 97,0 %, по 2 варианту – 97,2 %, в госпрограмме – 90,8 %. Показатель «Доля граждан, не испытывающих негативного отношения к иностранным гражданам, в общей численности граждан РФ, проживающих в Иркутской области» в Стратегии СЭР на 2024 год – 69,0 % и 69,5 %, в госпрограмме на 2024 год – 78,0 %. Аналогичная ситуация установлена по другим показателям и требует их корректировки.

Выводы:

1. Законопроектом абзац десятый главы 1.7. дополнен ссылкой на Указ Президента Российской Федерации от 09.11.2022 № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» и скорректирован в части задач государственной национальной политики Российской Федерации. Между тем, данное изменение не направлено на дополнение перечнем целей государственной политики по сохранению и укреплению традиционных ценностей, определенных Указом Президента РФ № 809, таких как: а) сохранение и укрепление традиционных ценностей, обеспечение их передачи от поколения к поколению; б) противодействие распространению деструктивной идеологии; в) формирование на международной арене образа Российского государства как хранителя и защитника традиционных общечеловеческих духовно-нравственных ценностей.

2. Предлагаемые Законопроектом изменения в части главы 1.7. «Реализация государственной национальной политики» раздела «Текущее состояние» не приведены с целью актуализации статистических данных и значений достигнутых показателей за отчетный период при их наличии.

Глава 2.5. «Цифровизация, связь и телекоммуникации»

Законопроектом в Стратегии СЭР предлагается главу 2.5. «Связь и телекоммуникации» переименовать в главу 2.5. «Цифровизация, связь и телекоммуникации» и изложить в новой редакции.

Как следует из анализа предлагаемых Законопроектом изменений, раздел «Текущее состояние» дополнен направлениями: «Цифровое государственное управление», «Информационная структура», «Информационная безопасность» и «Цифровые технологии». Действующая редакция Стратегии СЭР содержит лишь информацию о текущем положении дел в части обеспечения сотовой связью связи и доступа к сети Интернет на территории Иркутской области, а также цели, задачи и мероприятия по развитию связи и информационных технологий.

Изменениями в Стратегию СЭР по направлению «Связь и интернет» актуализированы данные об обеспечении сотовой связью и доступом к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на территории Иркутской области.

Так, в Законопроекте отражено, что сотовой связью и доступом к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обеспечены 1 270 населенных пунктов Иркутской области, а также трассы федерального и крупнейшие трассы регионального значения, т.е. с увеличением показателя, указанного в действующей редакции Стратегии СЭР на 120 ед., или на 10,4 % (1 150 населенных пункта). Однако в актуализированной информации не содержится ссылка на какую отчетную дату приводятся уточненные данные.

Законопроектом уточнены данные о количестве населенных пунктов, которые остаются без связи, - 198 ед., в действующей редакции Стратегии СЭР отражено - 324 ед., т.е. сокращение показателя на 126 ед., или на 39 %.

В предлагаемой редакции Стратегии СЭР актуализированы сведения о введенных в эксплуатацию точек доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» за период 2015-2019 годы (215 ед.), в действующей Стратегии СЭР – 147 ед. за период с 2015 по 2019 годы.

Кроме того, Законопроектом предлагается скорректировать данные о количестве социально значимых объектов Иркутской области к единой сети передачи данных и (или) к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов, государственных (муниципальных) образовательных организаций, реализующих программы общего образования и (или) среднего профессионального образования, органов государственной власти, органов местного самоуправления, территориальных избирательных комиссий и Избирательной комиссии Иркутской области, пожарных частей и пожарных постов, участковых пунктов полиции, территориальных органов Росгвардии и подразделений (органов) войск национальной гвардии, в том числе в которых проходят службу лица, имеющие специальные звания полиции в Иркутской области – 1 838 объектов, в действующей редакции Стратегии СЭР – 1 777 объектов, с увеличением на 61 ед., или на 3,4 %.

В Законопроекте по направлению «**Цифровое государственное управление**» отражены цели трансформации государственного управления в Российской Федерации, в том числе повышение качества и удобства предоставляемых органами государственной власти Иркутской области государственных услуг, а также расширение количества государственных услуг, которые граждане и организации смогут получить в электронном виде. Как следует из текста законопроекта, цели определены распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.10.2021 № 2998-р «Об утверждении стратегического направления в области цифровой трансформации государственного управления» (далее – Стратегия № 2998-р).

Между тем, ссылка на Стратегию № 2998-р является не вполне корректной, поскольку целями цифровой трансформации государственного управления являются социально-экономическое развитие Российской Федерации (управление отраслями экономики и социальной сферы), выраженное в росте реальных доходов и повышении покупательской способности граждан Российской Федерации, повышение инвестиционной привлекательности государства, обеспечение национальной безопасности и личной безопасности граждан Российской Федерации.

Кроме того, положения законопроекта не согласуются с задачами цифровой трансформации государственного управления, установленных Стратегией № 2998-р. Так, в соответствии со Стратегией № 2998-р задачами являются повышение качества и системность исполнения следующих государственных функций:

- государственное регулирование и выработка государственной политики в отраслях экономики и социальной сфере;
- предоставление государственных и муниципальных услуг;
- осуществление контрольной и надзорной деятельности;
- управление государственным имуществом;
- обеспечение безопасности государства в целом и граждан в частности.

В предложенном законопроекте указывается, что в рамках цифровой трансформации процессов государственного управления продолжится работа по внедрению на территории Иркутской области цифровых технологий и платформенных решений в сфере оказания государственных услуг, в том числе:

- по оптимизации государственных услуг Иркутской области с учетом возможностей цифровых технологий и переход на реестровую модель предоставления услуг для граждан и бизнеса;

- по предоставлению государственных и муниципальных услуг и сервисов в проактивном режиме, по жизненным ситуациям и по экстерриториальному принципу;

- по популяризации цифровых услуг и сервисов.

По направлению **«Информационная структура»** содержится информация о работе по созданию центра обработки данных (далее – ЦОД) в стационарном виде, который представляет собой здание или его часть с размещенным внутри комплексом информационной, телекоммуникационной и инженерной инфраструктуры, либо в модульном виде, из типовых элементов системы - модулей.

Цели создания системы ЦОД Правительства Иркутской области:

- обеспечение качественного, удобного и доступного сервиса предоставления информации и оказания государственных услуг гражданам, публично-правовым образованиям, организациям сектора государственного управления и иным организациям;

- обеспечение оптимизации и существенного повышения эффективности государственного управления, в том числе в части снижения совокупной стоимости владения автоматизированными информационными системами (далее – АИС) Правительства Иркутской области;

- обеспечение гарантированной высокопроизводительной, отказоустойчивой, катастрофоустойчивой, защищенной и непрерывной работы инфраструктуры АИС исполнительных органов государственной власти Иркутской области.

Мероприятия по развитию информационной инфраструктуры являются региональной составляющей федерального проекта «Информационная инфраструктура», реализуемого в рамках национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» и согласуются с перечнем мероприятий, установленных государственной программой Иркутской области «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 13.11.2023 № 1020-пп.

По направлению **«Информационная безопасность»** содержится краткая информация о необходимости проведения мероприятий, направленных на совершенствование системы информационной безопасности во всех секторах экономики, и особенно на крупных промышленных объектах в сфере газо- и электроснабжения.

Для выработки мер по совершенствованию системы обеспечения информационной безопасности необходимо создание механизмов координации развития инфраструктуры хранения и обработки данных, создание ситуационного центра мониторинга и управления инфраструктурой хранения и обработки данных, организации взаимодействия в процессе устранения угроз ее работоспособности и безопасности.

По направлению **«Цифровые технологии»** Законопроектом предусмотрены мероприятия по осуществлению мониторинга и анализа развития «сквозных технологий» и перспективности их применения, а также поддержанию цифровой трансформации как ведущего тренда технологического развития территорий, созданию цифровых платформ (инструментальных, инфраструктурных, прикладных), развитию современных цифровых технологий, таких как облачные и распределенные вычисления, большие данные, интернет вещей, блокчейн, цифровые двойники и т.д.

В главе 2.5. приведена система тактических задач, которые необходимо решить для достижения обозначенных целей:

Тактическая задача 1. Увеличение уровня «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, городского хозяйства и строительства, общественного транспорта, а также государственного управления.

Мероприятие:

1.1. Содействие в оказании консультационной поддержки и информационного сопровождения исполнительных органов государственной власти Иркутской области.

Тактическая задача 2. Мероприятия:

2.1. Обеспечение удовлетворенности граждан качеством предоставления массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг в электронном виде с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг.

2.2. Цифровизация процессов предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций исполнительными органами государственной власти Иркутской области.

2.3. Информирование граждан о возможности получения государственных и муниципальных услуг в электронном виде с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

2.4. Модернизация процессов предоставления государственных и муниципальных услуг с применением цифровых регламентов в автоматизированном виде.

2.5. Обеспечение эффективного электронного взаимодействия исполнительных органов государственной власти Иркутской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

Тактическая задача 3. Обеспечение поддержания доли исполнительных органов государственной власти Иркутской области и их подведомственных учреждений, подключенных к комплексной распределенной системе автоматизации и управления процессами по защите информации, равной 100 процентам.

Мероприятие:

3.1. Повышение уровня защищенности государственных информационных систем и ресурсов.

Тактическая задача 4. Увеличение доли домохозяйств, имеющих доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Мероприятия:

4.1. Создание необходимой телекоммуникационной инфраструктуры для обеспечения широкополосным доступом к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» социально значимых объектов, а также эффективного и безопасного использования ими онлайн сервисов;

4.2. Развитие инфраструктуры связи в малонаселенных населенных пунктах.».

Обозначенные в главе 2.5. тактические задачи согласуются с целями государственной программы Иркутской области «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации», в т.ч.:

- уровень «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, городского хозяйства и строительства, общественного транспорта, а также государственного управления достигнет 100 процентов к 2030 году;

- уровень удовлетворенности граждан Иркутской области качеством предоставления государственных и муниципальных услуг составит не менее 90 процентов ежегодно к 2030 году;

- обеспечено поддержание доли исполнительных органов государственной власти Иркутской области и подведомственных им учреждений, подключенных к комплексной распределенной системе автоматизации и управления процессами по защите информации, равной 100 процентам к 2030 году;

- обеспечено увеличение доли домохозяйств Иркутской области, имеющих доступ к сети «Интернет», до 97 процентов к 2030 году.

Выводы:

1. Законопроектом раздел «Текущее состояние» дополнен направлениями: «Цифровое государственное управление», «Информационная структура», «Информационная безопасность» и «Цифровые технологии». Действующая редакция Стратегии СЭР содержит лишь информацию о текущем положении дел в части обеспечения сотовой связью связи и доступа к сети Интернет на территории Иркутской области, а также цели, задачи и мероприятия по развитию связи и информационных технологий.

2. В Законопроекте по направлению «Цифровое государственное управление» отражены цели трансформации государственного управления в Российской Федерации, в том числе повышение качества и удобства предоставляемых органами государственной власти Иркутской области государственных услуг, а также расширение количества государственных услуг, которые граждане и организации смогут получить в электронном виде. Указанные цели определены распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.10.2021 № 2998-р «Об утверждении стратегического направления в области цифровой трансформации государственного управления».

Между тем, ссылка на Стратегию № 2998-р является не вполне корректной, поскольку целями цифровой трансформации государственного управления являются социально-экономическое развитие Российской Федерации (управление отраслями экономики и социальной сферы), выраженное в росте реальных доходов и повышении покупательской способности граждан Российской Федерации, повышение инвестиционной привлекательности государства, обеспечение национальной безопасности и личной безопасности граждан Российской Федерации.

3. Положения Законопроекта не согласуются с задачами цифровой трансформации государственного управления, установленными Стратегией № 2998-р. Так, в соответствии со Стратегией № 2998-р задачами являются повышение качества и системность исполнения следующих государственных функций: государственное регулирование и выработка государственной политики в отраслях экономики и социальной сфере; - предоставление государственных и муниципальных услуг; осуществление контрольной и надзорной деятельности; управление государственным имуществом; обеспечение безопасности государства в целом и граждан в частности.

В предложенном Законопроекте указывается, что в рамках цифровой трансформации процессов государственного управления продолжится работа по внедрению на территории Иркутской области цифровых технологий и платформенных решений в сфере оказания государственных услуг, в том числе: по оптимизации государственных услуг Иркутской области с учетом возможностей цифровых технологий и переход на реестровую модель предоставления услуг для граждан и бизнеса; по предоставлению государственных и муниципальных услуг и сервисов в проактивном режиме, по жизненным ситуациям и по экстерриториальному принципу; по популяризации цифровых услуг и сервисов.

Глава 2.7. «Продовольственная безопасность»

1. Законопроектом предлагается изменить наименование федерального проекта в тактической задаче 6. Сведения представлены в таблице.

Наименование тактической задачи 6	
Стратегия СЭР (действ.ред.)	Проект закона
Развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов, в том числе в рамках федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»	Развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов, в том числе в рамках федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»

Полагаем, что документы стратегического планирования Иркутской области требуют сопоставления с документами высшего уровня. При обсуждении проекта закона предлагаем разработчику обратить внимание на следующее.

2. Согласно Положению № 767-пп (пункт 5 приложения 2) цель ГП должна быть направлена на достижение тактической цели приоритета и (или) задач отраслевого комплекса экономики Стратегии СЭР Иркутской области на период до 2036 года, утвержденной Законом от 10.01.2022 № 15-ОЗ, и отражать результаты реализации государственной программы. Цель государственной программы, связанной с государственной программой Российской Федерации, следует формулировать в соответствии с целями государственных программ Российской Федерации (пункт 8 приложения 2 Положения № 767-пп). ГП планируется достичь три цели, соответствующие целям II этапа Государственной программы Российской Федерации развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (утв. от 14.07.2012 постановлением Правительства РФ). Сравнительные данные о наименовании целей в ГП и Стратегии СЭР приведены в таблице.

Наименование цели	
ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	Стратегия СЭР (приоритет 2, раздел 2.7 «Продовольственная безопасность»)
<p>цель 1 – достижение значения индекса производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах) к уровню 2020 года в 2030 году в объеме 105,5% от уровня 2020 года;</p> <p>цель 2 – достижение значения индекса производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах) к уровню 2020 года в 2030 году в объеме 106,6% от уровня 2020 года;</p> <p>цель 3 – достижение уровня среднемесячной начисленной заработной платы работников сельского хозяйства (без субъектов малого предпринимательства) в 2030 году - 67 211 рублей.</p>	<p>тактическая цель - укрепление продовольственной безопасности, повышение уровня самообеспечения Иркутской области основными видами сельскохозяйственной и пищевой продукции за счет всестороннего развития агропромышленного комплекса инвестиционных проектов в сфере АПК;</p> <p>тактическая задача 1 - вовлечение в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения;</p> <p>тактическая задача 2 - восстановление и повышение плодородия почв, повышение урожайности сельскохозяйственных культур;</p> <p>тактическая задача 3 - обновление парка сельскохозяйственной техники и оборудования, технологическая модернизация;</p> <p>тактическая задача 4 - стимулирование инвестиционной активности в сфере АПК, содействие реализации инвестиционных проектов в сфере АПК;</p> <p>тактическая задача 5 - развитие молочного и мясного животноводства;</p> <p>тактическая задача 6 - развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов, в том числе в рамках федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»;</p> <p>тактическая задача 7 – развитие переработки сельскохозяйственной продукции, производства продовольственных товаров и расширение каналов сбыта продукции, в том числе развитие экспортного потенциала в рамках федерального проекта "Экспорт продукции АПК";</p> <p>тактическая задача 8 – удовлетворение потребности агропромышленного комплекса в квалифицированных кадрах;</p> <p>тактическая задача 9 – применение, развитие и повсеместное внедрение средств цифровизации в агропромышленном комплексе;</p> <p>тактическая задача 10 - научное сопровождение развития агропромышленного комплекса.</p>

3. Согласно Положению № 767-пп (подпункт 2, 3 пункта 14 приложения № 2) в перечень показателей государственных программ **рекомендуется** включать показатели, соответствующие показателям государственных программ Российской Федерации, в том числе предусмотренные в заключенном соглашении о реализации на территории Иркутской области государственных программ Иркутской области, направленных на достижение целей и показателей государственной программы Российской Федерации (далее - нефинансовое соглашение); приоритетов социально-экономического развития Иркутской области и обеспечения безопасности населения, определяемые в документах стратегического планирования и пр.

КСП обращает внимание на необходимость **синхронизации** показателей и их значений в документах стратегического планирования, начиная с 2024 года. Сравнительные сведения о показателях на 2024 год Стратегии СЭР, Законопроекта, ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» представлены в таблице.

Наименование документа	№ 1	№ 2	№ 3	№ 4	№ 5	№ 6	№ 7
	Уровень самообеспечения по мясу	Уровень самообеспечения по молоку	Уровень самообеспечения по овощам	Уровень самообеспечения по картофелю	Индекс производства сельского хозяйства (в сопоставимых ценах) к уровню 2020 года	Индекс производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах) к уровню 2020 года	Среднемесячная заработная плата работников сельского хозяйства
ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	-	-	-	-	100,4	104,1	50 789
Стратегия СЭР (приложение № 2, цель 2.7), из них:							
Закон № 15-ОЗ							
1 вариант	65	88,2	64,7	92,6	-	-	-
2 вариант	69,6	89,2	75	93,7	-	-	-
Проект закона							
1 вариант	65	88,2	64,7	92,6	-	-	-
2 вариант	69,6	89,2	75	93,7	-	-	-

4. В Стратегии СЭР (приложение 3: Целевые показатели развития отраслевых комплексов экономики Иркутской области) установлены показатели в сфере АПК (биотехнологический комплекс), которые **требуют актуализации (синхронизации)**, в том числе с региональными проектами.

Так, региональным проектом «Экспорт продукции АПК» предусмотрен показатель «Объем экспорта продукции агропромышленного комплекса (в сопоставимых ценах)» на 2024 год – 20 млн. долларов США (=0,0200 миллиардов долларов), соответствующий показателю, установленному в дополнительном соглашении от 09.12.2022 № 082-2019-Т20018-1/17 о реализации регионального проекта «Экспорт продукции АПК» на территории Иркутской области. Показатель в Стратегии СЭР (по 1 и 2 вариантам) превышает установленные значения для Иркутской области.

Кроме того, ведомственным проектом «Поддержка отраслей АПК» (утв. распоряжением Минсельхоза от 13.11.2023 № 57-443-мр) установлен показатель ведомственного проекта «Индекс производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах) к предыдущему году, %» - 100,2, который в предложенных изменениях Стратегии СЭР не изменяется.

Показатели (порядковые номера 1, 2, 3, 4, 5, 6 в таблице ниже) в ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», а также РП, ВП, КРМ не включены, хотя в Стратегии СЭР установлены. Сведения представлены в таблице.

№ 1	№ 2	№ 3	№ 4	№ 5	№ 6	№ 7	№ 8	№ 9	
Объем производства сельского хозяйства в фактических ценах, млрд. руб.	Производство зерна, тыс. т.	Производство овощей, тыс. т.	Производство картофеля, тыс. т.	Производство скота и птицы на убой (в живом весе), тыс. т.	Производство молока, тыс. т.	Индекс производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах) к предыдущему году, %	Индекс производства напитков (в сопоставимых ценах) к предыдущему году,	Экспорт продукции АПК, млн. долларов США	
Наименование документа									
ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», из них:	-	-	-	-	-	-	-	-	
РП «Экспорт продукции АПК»	-	-	-	-	-	-	-	20,0	
ВП «Поддержка отраслей АПК»	-	-	-	-	-	100,2	101	-	
Стратегия СЭР (приложение № 2, цель 2.7), из них:									
Закон № 15-ОЗ									
1 вариант	80,3	950	116,9	380	160,4	477,3	99,6	101	49,2
2 вариант	89,5	1200	152,2	400,8	179	504,1	104	106	86
Проект закона									
1 вариант	80,3	950	116,9	380	160,4	477,3	99,6	101	49,2
2 вариант	89,5	1200	152,2	400,8	179	504,1	104	106	86

5. В предложенных изменениях Стратегии СЭР необходимо учесть конкретные мероприятия по развитию объектов инфраструктуры АПК, мероприятия по реализации кластерного подхода, а также предусмотреть систему показателей, с целью согласованности действий со Стратегией СФО.

Стратегией СФО (Планом Стратегии СФО) предусмотрено, что реализация Стратегии СФО обеспечивается согласованными действиями Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти, высших исполнительных органов субъектов РФ, входящих в состав СФО, органов местного самоуправления, а также государственных корпораций и компаний с государственным участием (в соответствии с планом реализации Стратегии СФО). Основными механизмами реализации Стратегии СФО станут: национальные и федеральные проекты; отраслевые государственные программы Российской Федерации, реализуемые на территории Сибирского федерального округа; государственные программы субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа; инвестиционные программы естественных монополий, реализуемые на территории Сибирского федерального округа; инвестиционные программы частных инвесторов, реализуемые на территории Сибирского федерального округа.

Одним из направлений достижения цели социально-экономического развития СФО предполагается - **устойчивое развитие агропромышленного комплекса на основе реализации проектов по развитию животноводства и растениеводства, а также по развитию объектов инфраструктуры агропромышленного комплекса.**

Для обеспечения устойчивости экономического развития СФО для ключевых предприятий округа предполагается **кластерный подход** (мероприятия по реализации кластерного подхода представлены в приложении № 2). Индустриальными кластерами, в том числе по кластеру «Сельское хозяйство и пищевая промышленность», предлагается сгруппировать предприятия, объединенные общей производственной цепочкой на базе того или иного источника природных ресурсов на территории СФО. Выход кластеров на проектную мощность возможен, начиная с 2026 года, а их полное развертывание предполагается в период 2030 - 2035 годов.

Среди субъектов РФ, входящих в состав СФО, в тройку лидеров по объему валовой продукции сельского хозяйства по итогам 2021 года вошли Алтайский край, Новосибирская и Омская области.

На территории СФО ведется создание сети современных линейных элеваторов, для

дополнительно выращенных объемов зерновой продукции, способных осуществлять отгрузки «отправительскими маршрутами». В результате создания новых 5 **линейных элеваторов мощностью 200 тыс. тонн** 5 регионов (Алтайский край, Иркутская область, Кемеровская область - Кузбасс, Новосибирская и Омская области) получат дополнительные конкурентные преимущества и обеспечат свою продовольственную безопасность. В рамках кластера предполагаются строительство животноводческих ферм и теплиц, развитие производств переработки зерновых культур, а также создание предприятий по производству продуктов питания.

В Кластер с/х **включены инвестиционные проекты для Иркутской области.** Сведения представлены в таблице.

Наименование проекта	Кол-во раб. мест (тыс. шт.)	Объем инвестиций (млрд. р.)	Ответственный исполнитель	Срок реализации
Приоритетный инвестиционный проект				
1. Организация предприятия по круглогодичному выращиванию овощей и зелени в защищенном грунте (круглогодичных теплицах) (тепличный комплекс г. Саянск).	0,25	7,6	Правительство Иркутской области, ООО «Тепличный комплекс "Саянский"»	2026 год
2. Модернизация мясоперерабатывающего комплекса	0,15	5,4	Правительство Иркутской области, СХПК «Усольский свинокомплекс»	2023 год
3. Строительство и дальнейшая эксплуатация линейного элеватора мощностью 200 тыс. тонн единовременного хранения и развитие контрактного производства зерновых, зернобобовых и масличных культур	0,12	5	Правительство Иркутской области, ООО «Новый Сухопутный зерновой коридор»	2026 год

Согласно письму Минсельхоза от 30.10.2023 № 02-57-4461/23 в настоящее время прорабатывается механизм поддержки приоритетных инвестиционных проектов, в виде льготного инвестиционного кредита (постановление Правительства РФ от 29.12.2016 № 1528) в рамках ФП «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе» ГП РФ развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства РФ от 14.07.2012 № 717.

Экспертизой установлено, что Планом реализации Стратегии СФО по разделу кластер «Сельское хозяйство и пищевая промышленность» предусмотрены целевые показатели, которые **не согласуются** с документами стратегического планирования Иркутской области. Показатели Плана реализации Стратегии СФО «Индекс производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах) к уровню 2020 года», «Индекс производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах) к уровню 2020 года», «Среднемесячная начисленная заработная плата работников сельского хозяйства (без субъектов малого предпринимательства)» включены в ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», **при этом Законопроект аналогичных изменений не содержит.**

Экспертизой установлено, что показатели из Плана реализации Стратегии СФО «объем инвестиций», «создание рабочих мест» и система мероприятий, через которые достигаются показатели, в документах стратегического планирования Иркутской области отсутствуют.

Мероприятия, обеспечивающие реализацию проектов кластера, представлены в таблице.

Наименование мероприятия	Ожидаемый результат	Вид документа	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
Мероприятия, обеспечивающие реализацию проектов кластера				
Расширение целевых направлений расходов грантов в	включение затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на доставку сельскохозяйственной техники и оборудования,	постановление Правительства	Минсельхоз России, ИОГВ субъектов РФ	2024 год

рамках проектов «Агропрогресс» и «Агrostартап»	приобретенных за счет средств грантовой поддержки в рамках реализации проектов "Агропрогресс", семейных ферм и развития материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов, мероприятий по созданию системы поддержки фермеров и развитию сельской кооперации на реализацию проектов "Агrostартап", в целевые направления расходования указанных грантов	тва РФ		
Пояснения к мероприятию: механизмы поддержки - предоставление грантов «Агропрогресс», «Агrostартап», грантов на развитие семейных ферм и развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов в рамках региональных проектов «Развитие агропромышленного комплекса Иркутской области» и «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» государственной программы Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2024-2030 годы. Общий объем финансового обеспечения за счет ФБ в соответствии с проектом распределения Минсельхоза РФ на 2024 год - 145 427,2 тыс. руб.				
Поддержка фермеров и развитие сельской кооперации	увеличение размера возмещения затрат сельскохозяйственных потребительских кооперативов на приобретение техники и оборудования в рамках субсидии на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации федерального проекта "Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства" с 50 до 60 процентов для субъектов Российской Федерации, входящих в СФО	постановление Правительства РФ	Минсельхоз России, ИОГВ субъектов РФ	2024 год
Пояснения к мероприятию: механизм поддержки - предоставление субсидии на возмещение затрат сельскохозяйственных потребительских кооперативов на приобретение техники и оборудования в рамках регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» государственной программы Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2024-2030 годы. Объем финансового обеспечения за счет ФБ в соответствии с проектом распределения Минсельхоза РФ на 2024 год - 72 358,0 тыс. руб.				
Внесение изменений в стратегию СЭР субъектов РФ, входящих в состав СФО, по формированию (уточнению) разделов "Пространственное развитие" в части ускоренного развития опорных населенных пунктов	изменения в стратегии социальноэкономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа, учитывающие ускоренное развитие опорных населенных пунктов	акты исполнительных органов субъектов РФ	ИОГВ субъектов Российской Федерации	2024 год
Пояснения к мероприятию: совместно с министерством экономического развития и промышленности Иркутской области прорабатываются предложения по внесению в 2024 году изменений в стратегию СЭР Иркутской области. В 35 муниципальных образованиях распоряжением Правительства Иркутской области от 28.02.2023 № 123-рп (ред. от 19.06.2023) утверждены опорные населенные пункты Иркутской области и населенные пункты Иркутской области, расположенных на прилегающих территориях.				
Утверждение долгосрочных планов СЭР опорных населенных пунктов и прилегающих территорий	утверждение планов долгосрочного СЭР опорных населенных пунктов и прилегающих территорий	акты ИОГВ субъектов РФ	ИОГВ субъектов РФ, ОМСУ	2024 год
Пояснения к мероприятию: В настоящее время организована работа по разработке долгосрочных планов СЭР (далее - ДПР) опорных населенных пунктов и прилегающих территорий. Плановый срок утверждения ДПР – до 1 июля 2024 года.				
Реализация планов долгосрочного СЭР опорных населенных пунктов и прилегающих территорий	ускоренное развитие социальной, инженерной инфраструктуры опорных населенных пунктов, доступность информационно-телекоммуникационных услуг на прилегающих территориях, транспортная связность прилегающих территорий с опорными населенными пунктами	доклад в Минсельхоз России	ИОГВ субъектов РФ, ОМСУ	2025 год, далее - ежегодно
Пояснения к мероприятию: В случае прохождения отбора ДПР на Правительственной комиссии по региональному развитию в РФ, созданной в соответствии с постановлением Правительства РФ от 21 мая 2016 года № 451, субъект гарантирует обеспечение финансирования мероприятий включенных в ДПР. Вместе с тем, порядок разработки, согласования, утверждения и мониторинга реализации ДПР на федеральном уровне не определен. Плановая дата утверждения 31.12.2023.				
Сохранение мер поддержки льготного кредитования на строительство	привлечение льготных кредитов в агропромышленный комплекс, рост продукции сельского хозяйства	постановление Правительства РФ	Минсельхоз России, ИОГВ субъектов РФ	2024 год

тепличных комплексов					
Пояснения к мероприятию: предложение по сохранению мер поддержки льготного кредитования на строительство тепличных комплексов будет направлено в Минсельхоз России в течение 2024 года.					
Вовлечение в оборот новых земель сельскохозяйственного назначения	обеспечение реализации эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения до 150 тыс. га к 2030 году	доклад в Минсельхоз России	ИОГВ субъектов РФ	2024 год, далее - ежегодно	
Пояснения к мероприятию: механизм поддержки - предоставление субсидии на развитие мелиоративного комплекса в рамках регионального проекта «Развитие агропромышленного комплекса Иркутской области» ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2024-2030 годы. Объем финансового обеспечения за счет ОБ и ФБ в соответствии с проектом областного бюджета на 2024 год - 13 609,0 тыс. р.					
Внесение изменений в ГП субъектов РФ, входящих в состав СФО, в сфере агропромышленного комплекса в части включения мероприятий по привлечению инвестиций в отрасль: в овощи защищенного грунта; в молочное скотоводство; в инфраструктуру	привлечение инвестиций в отрасль		доклад в Минсельхоз России, акты ИОГВ субъектов РФ	ИОГВ субъектов РФ	2024 год
Пояснения к мероприятию: механизмы поддержки - предоставление субсидии на возмещение части затрат на приобретение тепловой и электрической энергии для производства овощей защищенного грунта, грантов в целях финансового обеспечения затрат на строительство и комплектацию молочных ферм, субсидии в целях возмещения части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса в рамках ведомственного проекта «Поддержка отраслей агропромышленного комплекса» и регионального проекта «Развитие агропромышленного комплекса Иркутской области» ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2024-2030 годы. Общий объем финансового обеспечения за счет ОБ в соответствии с проектом областного бюджета на 2024 год - 154 971,1 тыс. р.					

Выводы:

1. Экспертизой установлено, что Планом реализации Стратегии СФО по разделу кластер «Сельское хозяйство и пищевая промышленность» предусмотрены целевые показатели, которые не согласуются с документами стратегического планирования Иркутской области. Показатели Плана реализации Стратегии СФО «Индекс производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах) к уровню 2020 года», «Индекс производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах) к уровню 2020 года», «Среднемесячная начисленная заработная плата работников сельского хозяйства (без субъектов малого предпринимательства)» включены в ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», при этом Законопроект аналогичных изменений не содержит.

2. Региональным проектом «Экспорт продукции АПК» предусмотрен показатель «Объем экспорта продукции агропромышленного комплекса (в сопоставимых ценах)» на 2024 год – 20 млн. долларов США (=0,0200 миллиардов долларов), соответствующий показателю, установленному в дополнительном соглашении от 09.12.2022 № 082-2019-T20018-1/17 о реализации регионального проекта «Экспорт продукции АПК» на территории Иркутской области. Показатель в Стратегии СЭР (по 1 и 2 вариантам) превышает установленные значения для Иркутской области, при этом Законопроект не предлагаются соответствующие изменения установленных значений.

3. Ведомственным проектом «Поддержка отраслей АПК» (утв. распоряжением Минсельхоза от 13.11.2023 № 57-443-мр) установлен показатель ведомственного проекта «Индекс производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах) к предыдущему году, %» - 100,2, при этом Законопроект не предлагаются соответствующие изменения установленных значений.

4. После принятия Законопроекта потребуется внесение изменений в ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» в части наименований и значений целевых показателей.

Глава 2.8. «Комплексное развитие сельских территорий»

1. Законопроектом предложено раздел 2.8 дополнить следующими положениями. В целях реализации инициативы социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года «Города больших возможностей и возрождение малых форм расселения», согласно Перечню инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.10.2021 № 2816-р, и федерального проекта «Развитие субъектов Российской Федерации и отдельных территорий» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 316, регионы России совместно с органами местного самоуправления, Минсельхозом России и Минэкономразвития России будут проводить работу по обеспечению сбалансированного пространственного развития, в том числе за счет формирования и развития сети опорных населенных пунктов и прилегающих территорий, которые вместе образуют сельские агломерации. Перечень опорных населенных пунктов Иркутской области и населенных пунктов Иркутской области, расположенных на прилегающих территориях, утвержден распоряжением Правительства Иркутской области от 28.02.2023 № 123-рп. Механизмы государственной поддержки данных территорий на создание и развитие инфраструктурных объектов будут определяться с учетом имеющегося экономического потенциала, планируемой реализации инвестиционных проектов, прогнозом развитии демографической ситуации, оптимизацией размещения отраслевых объектов инфраструктуры и прогнозу размещения производительных сил.

Экспертизой установлено, что постановлением Правительства РФ от 31.05.2019 № 696 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» к задачам государственного управления и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, механизмам их эффективного решения для обеспечения развития сельских территорий отнесена инициатива социально-экономического развития «Города больших возможностей и возрождение малых форм расселения», согласно которой ключевым стратегическим приоритетом развития сельских территорий станет **опережающее развитие опорных населенных пунктов**, на базе которых обеспечивается ускоренное развитие инфраструктуры, обеспечивающей реализацию гарантий в сфере образования, доступность медицинской помощи, услуг в сфере культуры и реализацию иных потребностей населения территории одного или нескольких муниципальных образований. В целях реализации инициативы социально-экономического развития «Города больших возможностей и возрождение малых форм расселения» ответственным исполнителям государственных программ Российской Федерации, осуществляющим предоставление и распределение субсидий и (или) иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на мероприятия, реализуемые в том числе на сельских территориях, потребуется обеспечить:

- единство подходов к определению потребности в размещении новых или модернизации существующих объектов социальной, инженерной, транспортной, логистической инфраструктуры не только исходя из отраслевых принципов их локации, но и с учетом текущего и перспективного уровня занятости населения, демографических прогнозов, потребности населения в соответствующих услугах, транспортной доступности

объектов и сопутствующей инфраструктуры, а также инвестиционной активности территорий;

- приоритетное рассмотрение и финансирование заявок субъектов Российской Федерации в отношении мероприятий, реализуемых и заявляемых к реализации на территориях опорных населенных пунктов и прилегающих территорий.

Экспертизой установлено, что паспорт федерального проекта⁷ «Развитие субъектов Российской Федерации и отдельных территорий» установлены показатели в разделе 5 «Города больших возможностей и возрождение малых форм расселения», которые не учтены в документах стратегического планирования Иркутской области:

- количество агломераций, имеющих темпы экономического роста выше среднероссийского;

- количество агломераций, в которых созданы условия для интенсивного экономического развития;

- доля опорных населенных пунктов субъектов Российской Федерации, в которых разработаны планы долгосрочного социально-экономического развития опорных населенных пунктов и прилегающих территорий, включающие планы комплексного развития инфраструктуры опорных населенных пунктов и прилегающих территорий (нарастающий итог).

2. Согласно Положению № 767-пп (подпункт 2, 3 пункта 14 приложения № 2) в перечень показателей государственных программ рекомендуется включать показатели, соответствующие показателям государственных программ Российской Федерации, в том числе предусмотренные в заключенном соглашении о реализации на территории Иркутской области государственных программ Иркутской области, направленных на достижение целей и показателей государственной программы Российской Федерации (далее - нефинансовое соглашение); приоритетов социально-экономического развития Иркутской области и обеспечения безопасности населения, определяемые в документах стратегического планирования и пр.

Экспертизой установлено, что показатели ГП «КРСТ» соответствуют показателям комплексной программы РФ «КРСТ» (утв. решением Правительства РФ от 24.12.2021 № ММ-П11-19234), ГП РФ «КРСТ» (утв. постановлением Правительства РФ от 31.05.2019 № 696). При этом показатели не синхронизированы с показателями Стратегии СЭР. Сведения о показателях в части 2024 года приведены в таблице.

Наименование документа	№ 1	№ 2	№ 3	№ 4	№ 5	№ 6	№ 7
	Доля сельского населения в общей численности населения Иркутской области, %	Уровень занятости сельского населения, %	Уровень общей безработицы сельского населения, %	Соотношение среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств, %	Среднемесячная заработная плата работников сельского хозяйства, тыс. р.	Удельный вес общей жилой площади, оборудованной одновременно водопроводами, водопотреблением, отоплением, горячим водоснабжением, газом или напольными электрическими плитками, %	Доля общей площади помещений в сельских населенных пунктах, %
ГП «КРСТ»	22,5	-	-	82,7	-	-	13,8
Стратегия СЭР (приложение № 2, цель 2.8), из них:							
Закон № 15-ОЗ							
1 вариант	21,1	50,3	10,4	65,4	51,3	9,7	-
2 вариант	21,1	53,8	10,1	68,4	51,8	14,7	-
Проект закона							

⁷ Вместе с Планом реализации федерального проекта (утв. протоколом проектного комитета федерального проекта «Развитие субъектов РФ и отдельных территорий» от 30.12.2021 № 1).

1 вариант	21,1	50,3	10,4	65,4	51,3	-	13,8
2 вариант	21,1	53,8	10,1	68,4	51,8	-	13,8

Выводы:

1. Паспорт федерального проекта «Развитие субъектов Российской Федерации и отдельных территорий» установлены показатели в разделе 5 «Города больших возможностей и возрождение малых форм расселения», которые не учтены в документах стратегического планирования Иркутской области:

- количество агломераций, имеющих темпы экономического роста выше среднероссийского;

- количество агломераций, в которых созданы условия для интенсивного экономического развития;

- доля опорных населенных пунктов субъектов Российской Федерации, в которых разработаны планы долгосрочного социально-экономического развития опорных населенных пунктов и прилегающих территорий, включающие планы комплексного развития инфраструктуры опорных населенных пунктов и прилегающих территорий (нарастающий итог).

2. Количество, наименования и значения целевых показателей ГП «КРСТ» не синхронизированы со Стратегией СЭР.

Глава 3.1. «Экологическая политика» Законопроектом в приоритет 3. «Сохранение уникальной экосистемы региона» предлагается внести незначительные изменения, наличие или отсутствие которых не затрагивает концепцию приоритета, не влияет на содержательную часть приоритета, изменения не увязаны с проблемами.

Главу «Экологическая политика» предлагается дополнить новым седьмым абзацем следующего содержания: «В целях защиты региона от возможных климатических рисков распоряжением Правительства Иркутской области от 3 ноября 2023 года № 742-рп, утвержден план адаптации к изменениям климата на территории Иркутской области, предусматривающий меры защиты населения, инфраструктурных объектов, лесов, посевов и сельскохозяйственных животных». При этом не соблюдается юридическая техника, поскольку, исходя из предлагаемой формулировки изменений, предполагается дополнить раздел новым седьмым абзацем, тогда как в разделе 23 абзаца. Принимая во внимание содержание абзаца 6, где в конце абзаца речь идет о глобальном изменении климата, то, видимо, предлагаемое изменение должно следовать после абзаца 6, упоминание о чем и должно содержаться в предлагаемом изменении (например: «после абзаца 6 дополнить новым абзацем...»).

По своему содержательному наполнению предлагаемое изменение не дает никакой стратегической информации, носит информативный характер о наличии плана. Причем распоряжение Правительства Иркутской области, на которое дана ссылка, отсутствует в общедоступных правовых системах.

Исходя из изложенного, по мнению КСП области, предлагаемое дополнение раздела «Экологическая политика» излишне.

Глава 3.3. «Чистый воздух» Проектом Закона предлагается изложить в новой редакции абзац семнадцатый главы 3.3. «Чистый воздух» и заменить фразу «Создание условий для самоочищения атмосферного воздуха: увеличение площади озеленения; строительство лесопитомника для выращивания саженцев для озеленения жилой застройки; создание лесопарковых зеленых поясов» на фразу «Снижение выбросов загрязняющих веществ от частного сектора (не газифицированного) за счет проведения мероприятий по газификации частного сектора».

Абзац семнадцатый главы 3.3. «Чистый воздух» представляет собой пятое мероприятие в перечне мероприятий⁸, необходимых для решения Тактической задачи «Снижение совокупного объема от стационарных и передвижных источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в населенных пунктах».

Принимая во внимание необходимость взаимоувязки Тактической задачи с мероприятиями, к предлагаемой формулировке мероприятия замечаний не имеется. Однако мероприятие не увязано с проблемами и источниками загрязнения атмосферного воздуха, обозначенными в описательной части главы.

Глава 4.2. «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» Законопроектом предлагается:

- абзац шестьдесят первый признать утратившим силу;
- абзацы шестьдесят второй - шестьдесят третий изложить в следующей редакции:
«Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса»;
- «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами».

Предлагаемые изменения Стратегии СЭР Иркутской области носят «технический характер» и направлены на приведение состава действующих региональных проектов в соответствие со структурой национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». В рамках реализации указанного национального проекта на территории Иркутской области с 2021 года реализуются 3 региональных проекта:

- «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами»;
- «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса»;
- «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства».

Перечисленные в проекте Стратегии СЭР региональные проекты включены в состав новой государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 13.11.2023 № 1005-пп (действует с 01.01.2024).

Признание утратившим силу абзаца шестьдесят первого связано с завершением в 2020 году действия регионального проекта: «Популяризация предпринимательства».

Абзац шестьдесят второй «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности» предлагается изложить в редакции: «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса».

⁸ Мероприятия:

1. Мониторинг атмосферного воздуха в населенных пунктах Иркутской области путем формирования банков данных о выбросах загрязняющих веществ, для совершенствования системы качества мониторинга атмосферного воздуха в населенных пунктах Иркутской области.

2. Снижение выбросов загрязняющих веществ от промышленных предприятий за счет внедрения новых технологических решений с использованием наилучших доступных технологий и современных пылегазовых очистных сооружений и т.д.

3. Снижение выбросов загрязняющих веществ от транспорта: обновление подвижного состава общественного транспорта (в том числе электротранспорта); переход общественного транспорта на газомоторное топливо; переход автомобильного транспорта на газомоторное топливо, на электричество; развитие газозаправочной, электрозаправочной и сервисной инфраструктуры в населенных пунктах.

4. Снижение выбросов загрязняющих веществ от предприятий теплоэнергетики и частного сектора (не газифицированного) за счет проведения мероприятий по газификации частного сектора, модернизации и капитальному ремонту действующих мощностей теплоэнергетического комплекса.

5. Создание условий для самоочищения атмосферного воздуха: увеличение площади озеленения; строительство лесопитомника для выращивания саженцев для озеленения жилой застройки; создание лесопарковых зеленых поясов.

Абзац шестьдесят третий действующей редакции закона содержит следующий текст: «Каждый из региональных проектов учитывает приоритетность решения ключевых задач по удовлетворению потребностей предпринимательства в финансовых, имущественных, информационных, консультационных и иных ресурсах».

Исходя из анализа предлагаемых изменений следует, что в Законопроекте допущены неточности в определении нумерации абзацев, требуется внесение соответствующих поправок в Законопроект.

Анализ приложения 2 «Основные показатели достижения целей социально-экономического развития Иркутской области» к Законопроекту, приоритета 4. «Экономический рост и эффективное управление», подпункта 4.2 «Развитие сферы малого и среднего предпринимательства как одного из факторов инновационного развития, улучшения отраслевой структуры экономики, увеличения занятости населения и снижения безработицы» показал, что предлагаемые к утверждению показатели отличаются от показателей государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 13.11.2023 № 1005-пп.

Так, показатель «Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей» в проекте Стратегии СЭР установлена: на 2024 год по 1 варианту – 333,8 тыс. чел., по 2 варианту – 357,0 тыс. чел.; на 2027 год по 1 варианту – 354,2 тыс. чел., по 2 варианту – 385,6 тыс. чел.; на 2030 год по 1 варианту – 375,5 тыс. чел., по 2 варианту – 397,3 тыс. чел.; в госпрограмме: на 2024 год – 334,1 тыс. чел.; на 2027 год – 361,5 тыс. чел.; на 2030 год – 383,6 тыс. чел.

Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» Правительству РФ при реализации совместно с органами государственной власти субъектов РФ национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» поручено обеспечить в 2024 году решение задачи по внедрению цифровых технологий и платформенных решений в сферах государственного управления и оказания государственных услуг, в том числе в интересах населения и субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей.

КСП области отмечает, что в Главе 4.2 «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» не предусмотрены цели и задачи по развитию цифровизации при предоставлении мер государственной поддержки предприятиям малого и среднего бизнеса.

КСП области предлагает дополнить перечень задач, которые необходимо выполнить до 2030 года, тактической задачей 5 «Внедрение информационных технологий в сфере поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» с включением в нее следующих мероприятий:

- развитие цифровых платформ региональных организаций, образующих инфраструктуру поддержки предпринимательства, их взаимная интеграция;
- перевод в цифровой формат услуг, оказываемых региональными организациями при предоставлении мер государственной поддержки субъектам малого и среднего бизнеса;
- внедрение широкого использования современных информационных технологий с целью повышения эффективности и прозрачности деятельности предприятий малого и среднего предпринимательства.

Выводы:

1. Предлагаемые изменения Стратегии СЭР Иркутской области носят «технический характер» и направлены на приведение состава действующих региональных проектов в

соответствие со структурой национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

2. В Законопроекте допущены неточности в определении нумерации абзацев, что требует внесение соответствующих поправок в Законопроект.

3. Анализ приложения 2 «Основные показатели достижения целей социально-экономического развития Иркутской области» к Законопроекту, приоритета 4. «Экономический рост и эффективное управление», подпункта 4.2 «Развитие сферы малого и среднего предпринимательства как одного из факторов инновационного развития, улучшения отраслевой структуры экономики, увеличения занятости населения и снижения безработицы» показал, что предлагаемые к утверждению показатели отличаются от показателей государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 13.11.2023 № 1005-пп, действующей с 01.01.2024. Так, показатель «Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей» в проекте Стратегии СЭР установлена: на 2024 год по 1 варианту – 333,8 тыс. чел., по 2 варианту – 357,0 тыс. чел.; на 2027 год по 1 варианту – 354,2 тыс. чел., по 2 варианту – 385,6 тыс. чел.; на 2030 год по 1 варианту – 375,5 тыс. чел., по 2 варианту – 397,3 тыс. чел.; в госпрограмме: на 2024 год – 334,1 тыс. чел.; на 2027 год – 361,5 тыс. чел.; на 2030 год – 383,6 тыс. чел.

4. В главе 4.2 «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» не предусмотрены цели и задачи по развитию цифровизации при предоставлении мер государственной поддержки предприятиям малого и среднего бизнеса. КСП области предлагает дополнить перечень задач, которые необходимо выполнить до 2030 года, тактической задачей 5 «Внедрение информационных технологий в сфере поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» с включением в нее мероприятий по развитию цифровых платформ региональных организаций, образующих инфраструктуру поддержки предпринимательства, их взаимная интеграция; перевод в цифровой формат услуг, оказываемых региональными организациями при предоставлении мер государственной поддержки субъектам малого и среднего бизнеса и др.

Глава 4.3. «Международная кооперация и межрегиональные связи»
Изменяющиеся условия на мировой арене требуют от участников внешнеэкономических операций пересмотра подходов к организации внешнеэкономической деятельности, где приоритетом становится углубление внешнеэкономических отношений с теми странами, которые не присоединились к санкциям в отношении Российской Федерации.

Пятый санкционный пакет ЕС, вступивший в силу 10.07.2022, коснулся лесопромышленного комплекса. Под запрет на ввоз в европейские страны попали пеллеты, пиломатериалы и другая древесная продукция из Российской Федерации.

Переосмысление стратегии и переориентации на сотрудничество со странами, не присоединившимся к санкциям в отношении РФ, поиски альтернативных торговых партнеров продиктованы сложившейся геополитической обстановкой.

Главой 4.3 «Международная кооперация и межрегиональные связи» проекта Закона предусмотрены изменения в абзаце тридцать девятом в части исключения из него слова «Бельгия».

Вместе с тем в действующей редакции проекта Закона указанный абзац содержит следующий текст: «продукция топливно-энергетического комплекса (бензины, керосины, масла), перспективные рынки сбыта: КНР, Республика Корея, Япония, Монголия, страны СНГ;».

Исходя из содержания предлагаемых изменений редакции подлежит абзац тридцать восьмой, в связи с чем представляется целесообразным абзац первый главы 4.3 проекта Закона изложить: «в абзаце **тридцать восьмом** слово «Бельгия» исключить»;

Так же проектом Закона предлагается в абзаце **шестьдесят шестом** слова «лесопромышленного и сельскохозяйственного комплексов» заменить словами «сельскохозяйственного комплекса».

Шестьдесят шестой абзац главы 4.3 действующей редакции Закона содержит следующий текст: «развитие сотрудничества в сфере здравоохранения, реализации совместных образовательных программ» и так же не содержит слов «лесопромышленного и сельскохозяйственного комплексов», которые предлагается изменить.

В связи с вышеизложенным, КСП области предлагает устранить технические неточности в части нумерации абзацев.

Выводы:

Проектом Закона предусмотрены изменения в абзаце тридцать девятом в части исключения из него слова «Бельгия». Вместе с тем в действующей редакции проекта Закона указанный абзац содержит следующий текст: «продукция топливно-энергетического комплекса (бензины, керосины, масла), перспективные рынки сбыта: КНР, Республика Корея, Япония, Монголия; страны СНГ»;».

Глава 4.8. «Правовая среда» Законопроектом предлагается дополнить Стратегию СЭР новой главой 4.8. «Правовая среда». В главе 4.8. «Правовая среда» представлены сведения о текущем состоянии в сфере института мировой юстиции на территории Иркутской области, отмечено ежегодное количество обращений за оказанием государственной услуги по регистрации актов гражданского состояния и совершению других юридически значимых действий в структурные подразделения службы записи актов гражданского состояния Иркутской области (далее – служба ЗАГС); обозначены проблемы. Тактическая цель, задачи и мероприятия согласованы с текущим состоянием и направлены на решение обозначенных проблем.

В соответствии с действующим законодательством финансирование материально-технического обеспечения и оплаты труда работников аппарата мировых судей в Иркутской области осуществляются за счет бюджетных ассигнований соответствующего субъекта РФ.

По-прежнему актуальным является осуществление мероприятий по созданию необходимых условий для размещения мировых судей в зданиях и помещениях, отвечающих современным требованиям осуществления правосудия.

Между тем, создание единого цифрового пространства для судов всех уровней является важной задачей на ближайшие годы.

В соответствии с положениями Федерального конституционного закона от 07.02.2011 № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в РФ» органы исполнительной власти субъектов РФ осуществляют, в том числе финансовое, материально-техническое и информационное обеспечение деятельности мировых судей.

Одним из главных инструментов совершенствования судебной системы является внедрение современных информационных технологий, направленных на обеспечение открытости и прозрачности правосудия, сокращения сроков рассмотрения дел, создание условий для удобного и быстрого доступа к судебной системе⁹.

Информационные системы мировой юстиции предназначены для повышения

⁹ Постановление Правительства РФ от 27.12.2012 № 1406 «О федеральной целевой программе «Развитие судебной системы России на 2013 - 2024 годы».

эффективности работы судей и работников аппарата мировой юстиции, открытости и доступности правосудия, обеспечения электронного судопроизводства.

Приказом Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 11.09.2017 № 168 утвержден Порядок подачи мировым судьям документов в электронном виде, в том числе в форме электронного документа.

В настоящее время на всех участках мировых судей обеспечено формирование и функционирование необходимой информационно-технологической инфраструктуры для приема исковых заявлений, направляемых в электронном виде¹⁰. В связи с этим следующим этапом по завершению процесса информатизации судебной системы является внедрение системы электронного архива мировой юстиции в Иркутской области.

Скорейшее внедрение системы электронного архива позволит минимизировать затраты на формирование архивов в бумажном виде, освободить аппарат суда от рутинных обязанностей и автоматизировать многие процессы. Использование единых программно-аппаратных средств позволит повысить скорость получения и отправления документов как внутри судебной системы региона, так и для заявителей.

Реализация мероприятий по внедрению программно-аппаратных средств с целью формирования электронного архива судебных дел, сканирования всех поступающих в суды документов, а также увеличение быстродействия электронного документооборота предлагается осуществить в приоритетном порядке.

В процессе отправления правосудия мировые судьи способствуют формированию доходной части консолидированного бюджета Иркутской области, в том числе из сумм государственной пошлины, уплаченной при подаче исковых заявлений мировым судьям, а также из сумм административных штрафов, взысканных мировыми судьями, и транспортного налога, поступающих в доходную часть областного бюджета.

При этом, формирование доходной части бюджета невозможно без эффективного осуществления принудительного исполнения судебных актов в разумные сроки.

В связи с постоянно возрастающим количеством рассматриваемых мировыми судьями различных категорий дел неуклонно растут затраты, связанные с производством по их рассмотрению и разрешению.

Анализ приложения 2 «Основные показатели достижения целей социально-экономического развития Иркутской области» к Законопроекту, приоритета 4. «Экономический рост и эффективное управление», подпункта 4.8 «Совершенствование правового информирования населения, обеспечение доступности осуществления правосудия мировыми судьями на территории Иркутской области и повышения качества услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Иркутской области» показал, что предлагаемый к утверждению показатель «Доля обеспеченности судебных участков мировых судей надлежащими материально-техническими условиями в соответствии с утвержденными нормативами, от общего числа судебных участков» соответствуют значениям аналогичного показателя государственной программы Иркутской области «Развитие юстиции и правовой среды», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 13.11.2023 № 1007-пп.

Так, показатель «Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей», предусмотренный в проекте Стратегии СЭР и Госпрограмме установлена: на 2024 г. по 1 и 2 вариантам – 93,35 %, на 2027 г. по 1 и 2 вариантам – 95,11 %, на 2030 г. по 1 и 2 вариантам – 96,88 %.

Выводы:

¹⁰ Приказ Минкомсвязи России от 30.01.2019 № 22 «Об утверждении плана деятельности Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ на период 2019 - 2024 годов».

1. Законопроектом предлагается дополнить Стратегию СЭР новой главой 4.8. «Правовая среда», в которой представлены сведения о текущем состоянии в сфере института мировой юстиции на территории Иркутской области, отмечено ежегодное количество обращений за оказанием государственной услуги по регистрации актов гражданского состояния и совершению других юридически значимых действий в структурные подразделения службы записи актов гражданского состояния Иркутской области; обозначены проблемы. Тактическая цель, задачи и мероприятия согласованы с текущим состоянием и направлены на решение обозначенных проблем.

2. Анализ приложения 2 «Основные показатели достижения целей социально-экономического развития Иркутской области» к Законопроекту, приоритета 4: «Экономический рост и эффективное управление», подпункта 4.8 «Совершенствование правового информирования населения, обеспечение доступности осуществления правосудия мировыми судьями на территории Иркутской области и повышения качества услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Иркутской области» показал, что предлагаемый к утверждению показатель «Доля обеспеченности судебных участков мировых судей надлежащими материально-техническими условиями в соответствии с утвержденными нормативами, от общего числа судебных участков» соответствуют значениям аналогичного показателя государственной программы Иркутской области «Развитие юстиции и правовой среды», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 13.11.2023 № 1007-пп.

Глава 4.9 «Комплексное пространственное и территориальное развитие Иркутской области». Законопроектом предусмотрено включение отдельного раздела, посвященного комплексному пространственному и территориальному развитию Иркутской области.

Задача по обеспечению комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области до 2024 года решалась в рамках одноименной Подпрограммы, после – отдельной Госпрограммы, ответственным исполнителем по которой определена Служба архитектуры Иркутской области (далее - Служба). В рамках Госпрограммы реализуются мероприятия в большей степени направленные на территориальное планирование, которое является одним из направлений градостроительной деятельности.

КСИ области по итогам ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий отмечала, что задачи пространственного развития гораздо шире и включают вопросы совершенствования системы расселения и территориальной организации экономики, проведения эффективной политики регионального развития и т.д.

Кроме того, ни в действующем законе о Стратегии, ни в Законопроекте не нашли отражения поручения Президента Российской Федерации, направленные на решение проблем, связанных с устранением взаимоисключающих сведений о принадлежности земельных участков, отраженных в разных государственных информационных ресурсах.

Проблема заключается в ведомственной разобщенности государственных информационных ресурсов, содержащих сведения о земле как объекте недвижимости, природном ресурсе, лесах и лесных участках, водных объектах, сельскохозяйственных угодьях, иных природных объектах.

На территории Иркутской области, в первую очередь, Иркутского, Слюдянского и Ольхонского районов (расположенных в ЦЭЗ БПТ) существуют проблемы отнесения земельных участков к той или иной категории, пересечения и наложения границ лесного фонда с границами населенных пунктов и т.д.

Принятые в разное время и недостаточно согласованные между собой законодательные акты разных отраслей законодательства (включая градостроительное,

лесное и земельное) во многом предопределили появление многочисленных споров об отнесении земельных участков к определенной категории, местоположении этих участков в определенных границах, их пересечении и наложении.

Так, например, на территории Иркутского района расположено множество поселков, садовых и дачных некоммерческих товариществ (СНТ, ДНТ), у которых существуют разного рода проблемы с правоустанавливающими документами на землю, которые не позволяют гражданам оформить свое имущество, прописаться в своих домах, уплачивать законно установленные имущественные налоги (земельный налог, налог на имущество), пользоваться объектами социальной инфраструктуры и пр.

Учитывая необходимость обеспечения баланса интересов государства и граждан поручением Президента РФ № Пр-1138ГС еще в 2016 году председателю Правительства РФ было поручено представить предложения по устранению противоречий между сведениями, содержащимися в государственном лесном реестре (далее – ГЛР) и Едином государственном реестре недвижимости (далее – ЕГРН), обратив особое внимание на защиту прав граждан и юридических лиц, являющихся добросовестными приобретателями объектов недвижимости.

Во исполнение поручения Президента РФ Правительством РФ был внесен ряд изменений в федеральное законодательство, в том числе принят закон о «лесной амнистии»¹¹ и пр., которые, в первую очередь,¹² направлены на устранение взаимоисключающих сведений о принадлежности земельных участков к определенной категории путем признания приоритета сведений ЕГРН по отношению к сведениям ГЛР, выявление собственников ранее учтенных объектов недвижимости¹², устранение реестровых ошибок¹³ с целью максимального оформления гражданами своих прав на недвижимое имущество, уплаты ими имущественных налогов и повышению доходной базы местных бюджетов.

Согласно информации Росреестра¹⁴ в рамках мероприятий, направленных на верификацию сведений в ЕГРН и сопоставление сведений ЕГРН и ГЛР Росреестром совместно с министерством лесного комплекса Иркутской области проводились работы по анализу сведений ЕГРН и ГЛР о лесных участках, составляющих территорию лесничеств¹⁵.

Всего на территории Иркутской области располагаются 37 лесничеств, из них в реестр границ ФГИС ЕГРН внесены сведения о границах 31 лесничества, сведения о части из которых **не соответствует утвержденным материалам лесоустройства.**

В отношении ранее учтенных земельных участков - на начало 2022 года в ЕГРН содержалось 1 564 объекта без категории земель и вида разрешенного использования, т.е. тех характеристик, без которых определение кадастровой стоимости невозможно.

В результате мероприятий по установлению недостающих характеристик объектов недвижимого имущества, проведенных во взаимодействии с органами местного самоуправления, по состоянию на 30.12.2022 года в ЕГРН внесены сведения о категории земель и виде разрешенного использования в отношении 781 земельных участков.

Основные причины, препятствующие внесению в ЕГРН недостающих характеристик земельных участков:

¹¹ Федеральный закон от 29.07.2017 № 280-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения противоречий в сведениях государственных реестров и установления принадлежности земельного участка к определенной категории земель» (далее – Федеральный закон №280-ФЗ).

¹² Ст. 69.1 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости».

¹³ Ст. 60.2 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости».

¹⁴ Информация отражена в Региональном докладе о состоянии и использовании земель в Иркутской области за 2022 г.

¹⁵ в соответствии Рекомендациями Росреестра, Рослесхоза и Росимущества, направленных совместным письмом от 09.03.2021 № 01-1662-ГЕ/21/АВ-03-54/4293/10/6998

- невозможно идентифицировать земельный участок (отсутствует адресная привязка таких земельных участков к определенному населенному пункту, улице);
- границы земельного участка не установлены.

Росреестром совместно с органами местного самоуправления проводятся работы в отношении таких объектов недвижимого имущества с целью сопоставления сведений об объекте с отсутствующими в ЕГРН характеристиками с объектами, в отношении которых в ЕГРН имеется полная информация (по заявителям, по правоустанавливающим документам и пр.), в результате чего исключаются дублирующие записи.

Как показало проведенное Счетной палатой Российской Федерации контрольное мероприятие¹⁶ «Росреестром осуществляются мероприятия по повышению качества данных ЕГРН, в том числе путем выявления правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, устранения противоречий в данных ЕГРН и ГЛР («лесная амнистия»), исправление реестровых ошибок ЕГРН и т.д. Вместе с тем, существуют и проблемы при реализации данных мероприятий: в соответствии со статьей 10 Федерального закона № 280-ФЗ реализация «лесной амнистии» не предусмотрена на земельных участках, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий. В этой связи земельные участки в 22 населенных пунктах Слюдянского и Ольхонского районов Иркутской области, включенных в ЦЭЗ БПТ, фактически соответствующие условиям «лесной амнистии» – на земельных участках в течение десятилетий эксплуатируются жилые дома и ведется подсобное хозяйство, при этом относящиеся к категории земель лесного фонда не могут быть переведены в категорию «земли населенных пунктов».

Также отсутствует механизм оперативного предоставления органам местного самоуправления достаточных сведений, необходимых для выявления правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, включая информацию о реквизитах документов, на основании которых сведения о ранее учтенных объектах недвижимости внесены в ЕГРН и т.д.».

В целях повышения эффективности использования земельно-имущественного комплекса в Российской Федерации Правительством РФ с 2021 года проводится эксперимент по созданию Единого информационного ресурса о земле и недвижимости (далее - ЕИР). В перечень субъектов РФ и муниципальных образований, на территориях которых проводился эксперимент, наряду с тремя субъектами РФ включена Иркутская область. В качестве пилотных выступили те же районы, что и предусмотренные поручением Президента РФ № ПР-1602: Иркутский, Ольхонский и Слюдянский муниципальные районы.

Основными целями эксперимента являются сбор, сопоставление сведений о земле и недвижимости, содержащихся в различных государственных информационных ресурсах, а также выработка правовых, методологических и технологических основ объединения таких сведений в ЕИР для целей повышения эффективности использования земельных участков и объектов недвижимости в Российской Федерации, оптимизации процессов управления такими объектами и создание условий для появления новых возможностей и инструментов для граждан и организаций по поиску и предоставлению им земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и т.д.

К числу задач при создании ЕИР отнесены:

- вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости;
- упрощение процедуры поиска и предоставления земельных участков и иных объектов недвижимости гражданам и организациям;

¹⁶ Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка достоверности, качества и полноты сведений о земле, учитываемых в государственных информационных ресурсах (на примере отдельных субъектов Российской Федерации)» (<https://ach.gov.ru/upload/iblock/a06/bgaw7283qzbpisauhm3yt0k178i6zlab.pdf>).

- обеспечение эффективного предоставления государственных услуг и выполнения государственных функций, связанных с развитием территорий и объектов на них;
- повышение доходной части консолидированных бюджетов от имущественных налогов и сборов.

В рамках работы по созданию ЕИР первоначально (в 2021 году) необходимо было осуществить мероприятия по постановке на кадастровый учет границ муниципальных образований и территориальных зон.

Согласно информации Службы, установлены и внесены в ЕГРН сведения о границах 156 населенных пунктов на территории Иркутского, Ольхонского, Слюдянского районов, (100 %), в том числе населенных пунктов, расположенных в границах ЦЭЗ БПТ в пределах фактически занятой ими территории (77 населенных пунктов).

Параллельно проводилась работа по выявлению правообладателей объектов недвижимости и их границ с целью их последующей постановки на кадастровый учет и регистрацией прав собственности. В ходе проведения такой работы было установлено, что значительное количество земельных участков внесены в ЕГРН без установления границ.

По ранее учтенным участкам в отдельных случаях отсутствуют собственники (правообладатели), в связи с чем работу по установлению границ должны выполнить органы местного самоуправления. В других случаях (при наличии собственников) существуют проблемы с правоустанавливающими документами на землю.

Таким образом, работа по гармонизации ЕГРН и ГЛР, устранению реестровых ошибок до настоящего времени не завершена, пересечения и наложения границ поселков, СНТ, ДНТ с границами лесного фонда, границами населенных пунктов окончательно не устранены.

С целью решения данных вопросов Президентом РФ¹⁷ вновь поставлена задача перед Правительством РФ по обеспечению внесения в законодательство Российской Федерации изменений, направленных на сокращение количества земельных участков, границы которых не определены, права на которые не зарегистрированы в ЕГРН.

Высшим должностным лицам субъектов РФ поручено обеспечить завершение мероприятий по выявлению правообладателей объектов, признаваемых ранее учтенными объектами недвижимости (в срок до 1 января 2024 года), а также завершение работ по описанию местоположения границ муниципальных образований, населенных пунктов, территориальных зон и направление сведений о местоположении таких границ для внесения в ЕГРН (в срок до 1 января 2027 года).

Согласно информации Службы на конец 2023 года из 1 515 населенных пунктов в ЕГРН внесены сведения о границах 1 305 населенных пунктов (86,14 %). Необходимо внести в ЕГРН сведения о границах еще 210 населенных пунктов (13,86 %).

С учетом корректировки правил землепользования и застройки муниципальных образований из 5 721 территориальной зоны в ЕГРН внесены сведения о границах 3 161 территориальной зоны (55,25 %), необходимо внести сведения о границах еще 2 560 территориальных зон (44,75 %).

Всего установлено наличие 201 населенного пункта, расположенного на территории 89 муниципальных образований Иркутской области, имеющих пересечения с границами земель лесного фонда. Также по таким муниципальным образованиям, из-за отсутствия согласованных границ населенных пунктов имеются препятствия по внесению в ЕГРН сведений о границах территориальных зон, установленной правилами землепользования и застройки муниципальных образований Иркутской области, по причине отсутствия

¹⁷ Перечень поручений от 11.08.2022 № Пр-1424

сведений об установленных границах населенных пунктов, а также необходимости корректировки правил землепользования и застройки.

Необходимо остановиться и еще на одной проблеме, которая хоть и обозначена в Стратегии, но пути ее решения не определены. КСП области в своих отчетах и заключениях неоднократно обращала внимание на проблему отсутствия свободных земельных участков, что препятствует реализации Закона Иркутской области от 28.12.2015 № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан», Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства» в части имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и в целом для стимулирования как массовой застройки, так и для индивидуального жилищного строительства, в том числе для реализации программ переселения граждан из аварийного жилья, строительства жилья для детей-сирот и т.д.

Кроме того, Распоряжением Президента РФ № 174-рп органам государственной власти субъектов РФ рекомендовано осуществлять бесплатное предоставление земельных участков военнослужащим.

Принимая во внимание, что в Иркутской области существует дефицит свободных земельных участков в пределах границ населенных пунктов, источники расширения границ практически исчерпаны, а имеющиеся границы свободных зон заняты преимущественно федеральными землями (земли сельскохозяйственного назначения и земли лесного фонда), КСП области неоднократно рекомендовали Правительству усилить работу по взаимодействию с федеральными органами исполнительной власти в части решения вопросов перевода земель лесного фонда в границы населенных пунктов (иную категорию) для обеспечения бесплатными земельными участками многодетных семей, устранения нарушения жилищных прав граждан – собственников незарегистрированных земельных участков (наложение земель лесного фонда), предоставления имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и т.д.

Глава 4.10. «Лесное хозяйство Иркутской области». Проектом закона раздел «Приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития Иркутской области» в части приоритета 4 «Экономический рост и эффективное управление» предлагается дополнить главой 4.10 «Лесное хозяйство Иркутской области», часть текста которой взята из главы «Лесопромышленный комплекс» в части лесного хозяйства действующего закона. В новой главе дано описание текущего состояния сфер лесного хозяйства, основных проблем, установлены цели, задачи и мероприятия, направленные на ее достижение. Так, **основными проблемами** в сфере лесного хозяйства по разным его областям обозначены:

Охрана и защита лесов	Воспроизводство лесов	Использование лесов
необходимость увеличения субвенции из федерального бюджета на осуществление работ по противопожарному обустройству лесов	недостаточная эффективность системы охраны и защиты лесов, лесовосстановления и лесоустройства	низкая эффективность лесопользования
	недостаточный уровень материально-технического, научного и кадрового обеспечения	отсутствие актуальной оценки лесоресурсного потенциала
выделение из федеральной субвенции средств на закупку лесопожарной техники, оборудования, инвентаря и иных средств предупреждения и тушения лесных пожаров согласно нормативу на весь субъект, а не для каждого лесопожарного формирования; аналогично по обеспечению за счет средств областного бюджета лесопожарных станций пожарным	несовершенство нормативно-правовой и нормативно-технической базы, регулирующей использование и воспроизводство лесов	истощение доступных лесных ресурсов, значительное количество неэффективных арендаторов лесных участков
	низкий процент вовлечения отрасли в процесс цифровизации	

оборудованием, противопожарным снаряжением и инвентарем, иными средствами предупреждения и тушения лесных пожаров.	дефицит бюджетного финансирования	
--	-----------------------------------	--

Тактической целью определено повышение эффективности ведения лесного хозяйства, охраны, защиты, воспроизводства и использования лесов, в целях удовлетворения потребностей в древесине и другой лесной продукции при сохранении экологических и социальных функций леса.

Для достижения цели предусмотрены 3 тактические задачи:

1. Снижение площадей, пройденных лесными пожарами. Снижение ущерба от лесных пожаров. Повышение оперативности тушения лесных пожаров в течение первых суток с момента обнаружения.

2. Сохранение лесов, в том числе на основе их воспроизводства на всех участках, вырубленных и погибших лесных насаждений.

3. Создание условий для рационального и интенсивного использования лесов при сохранении их экологических функций и биологического разнообразия, а также повышение эффективности контроля за использованием и воспроизводством лесов.

Также предусмотрены мероприятия, направленные на их решение, основные показатели достижения цели.

Для решения задачи по снижению площадей, пройденных лесными пожарами, снижению ущерба от лесных пожаров, повышению оперативности тушения лесных пожаров в течение первых суток с момента обнаружения предусмотрены следующие мероприятия:

- меры противопожарного обустройства лесов;
- патрулирование (наземное и водное), авиационные работы по доставке воздушными судами лесопожарных формирований, пожарной техники и оборудования, противопожарного снаряжения и инвентаря к месту тушения лесного пожара и обратно.
- мониторинг (видеомониторинг) пожарной опасности в лесах и лесных пожарах, наблюдение и контроль за пожарной опасностью в лесах и лесными пожарами, организация системы обнаружения и учета лесных пожаров, системы наблюдения за их развитием с использованием наземных, авиационных или космических средств.

В целях сохранения лесов, в том числе на основе их воспроизводства на всех участках, вырубленных и погибших лесных насаждений, планируются мероприятия по:

- систематизации и совершенствованию нормативно-правовой и нормативно-технической базы лесной политики, как на федеральном, так и на региональном уровнях;
- стимулированию рационального лесопользования;
- сохранению и восстановлению экологического потенциала лесов;
- развитию кадрового, технологического и научного потенциала.

В рамках создания условий для рационального и интенсивного использования лесов при сохранении их экологических функций и биологического разнообразия, а также повышения эффективности контроля за использованием и воспроизводством лесов предусмотрено:

- проведение мероприятий лесоустройства;
- ведение государственного лесного реестра;
- осуществление государственного кадастрового учёта лесных участков;
- организация использования лесов, лесное планирование и регламентирование,
- обеспечение рационального использования дикорастущих лесных ресурсов.

Основными показателями достижения цели предусмотрены установленные действующей Стратегией 6 целевых показателей развития лесопромышленного комплекса (приложение 3):

- площадь лесных пожаров на землях лесного фонда;
- отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений;
- площадь лесовосстановления и лесоразведения;
- объем выращивания посадочного материала для целей лесовосстановления;
- запас лесных растений для лесовосстановления;
- объем заготовки древесины.

Состав указанных показателей, за исключением площади лесных пожаров на землях лесного фонда и объема заготовки древесины, согласуется с результатами регионального проекта «Сохранение лесов»

Значения большинства целевых показателей на 2024 год соответствуют значениям, предусмотренным действующей Стратегией. Скорректировано значение показателей «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений со 130,8 % на 100 %, «Площадь лесовосстановления» со 100 тыс. га до 181,8 тыс. га.

Согласно пояснительной записке к проекту закона, внесение изменений в Стратегию инициировано с целью приведения в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации и разрабатываемыми новыми государственными программами, а также с учетом перехода на новую систему управления государственными программами Иркутской области и устранения технических ошибок.

Вместе с тем, состав целевых показателей в сфере лесного хозяйства, предусмотренных проектом закона, отличается от показателей государственной программы «Развитие лесного хозяйства»¹⁸, установленных, в том числе, на основании документов стратегического планирования федерального уровня. Представленные в нижеприведенной таблице показатели государственной программы отсутствуют в приложении 3 к Стратегии в части лесопромышленного комплекса.

Целевой показатель в ГП	Документ, на основании которого введен
Площадь лесных пожаров на землях лесного фонда	ГП РФ «Развитие лесного хозяйства»
Доля площади земель лесного фонда, переданных в пользование, в общей площади земель лесного фонда	ГП РФ «Развитие лесного хозяйства»
Доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения, в общем количестве лесных пожаров	Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года, утвержденная Распоряжением Правительства РФ от 11.02.2021 № 312-р, ГП РФ «Развитие лесного хозяйства»
Отношение фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины	ГП РФ «Развитие лесного хозяйства», перечень поручений Президента Российской Федерации от 02.10.2014 № Пр-2333
Объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 гектар земель лесного фонда	ГП РФ «Развитие лесного хозяйства»
Лесистость территории Иркутской области	Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года, утвержденная Распоряжением Правительства РФ от 11.02.2021 № 312-р, ГП РФ «Развитие лесного хозяйства»

¹⁸ Государственная программа Иркутской области «Развитие лесного хозяйства», действующая с 2024 года, утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 13.11.2023 № 1028-пп.

Согласно нормам Порядка № 767-пп¹⁹ цель государственной программы должна быть направлена на достижение тактической цели приоритета и (или) задач отраслевого комплекса экономики Стратегии и отражать результаты реализации государственной программы.

Цель государственной программы «Развитие лесного хозяйства», предусмотренная как «Повышение эффективности ведения лесного хозяйства, охраны, защиты, использования и воспроизводства лесов, обеспечение кадрового развития лесного хозяйства, а также обеспечение воспроизводства лесов на уровне не менее 100 процентов к объему вырубленных и погибших лесов к 2030 году», шире, чем цель, обозначенная в проекте закона, в части обеспечения кадрового развития лесного хозяйства.

Лесозаготовка и лесопереработка. В разделе «Отраслевые комплексы экономики» из главы «Лесопромышленный комплекс» исключен текст разделов «Лесное хозяйство» и «Заготовка дикорастущих растений» (включен в новую главу 4.10 «Лесное хозяйство Иркутской области» приоритета 4 «Экономический рост и эффективное управление»).

Главу предлагается изложить в новой редакции, изменив ее наименование на «Лесозаготовка и лесопереработка», что соответствует одноименному разделу действующего закона.

Как видно из анализа раздела «Лесозаготовка и лесопереработка» проекта закона и одноименной раздела в действующем законе, концепция, структурное построение и содержание новой главы основано на действующей редакции раздела «Лесозаготовка и лесопереработка». При этом содержание и показатели актуализированы и основаны на данных по итогам 2022 года.

В главе отражены сведения о текущем состоянии отрасли, а также о существующих проблемах, целях и задачах

Отмечено значение снижения по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области зарегистрированных предприятий лесопромышленного комплекса (с 1,6 тыс. единиц до 1,3 тыс. единиц (0,7 тыс. - по лесному хозяйству и лесозаготовке, 0,6 тыс. - по обработке древесины и целлюлозно-бумажной промышленности).

Снизился с 2020 года (24,1%) удельный вес отраслей лесопромышленного комплекса в общем объеме обрабатывающих производств Иркутской области, который по итогам 2022 года составил 22,6% (обработка древесины и производство изделий из дерева - 8,7%, производство целлюлозы, древесной массы, бумаги, картона и изделий из них - 14,0%).

Отмечено, что объем отгруженной продукции предприятий лесопромышленного комплекса постепенно растет и составил в 2022 году 210,3 млрд рублей (в 2020 г. - 134,2 млрд. рублей).

Допустимый объем изъятия древесины (расчетная лесосека) в Иркутской области в 2022 г. составил 77,5 млн куб. м. (2020 год - 76,5 млн. куб. м.) По состоянию на 1 декабря 2023 года заключено 511 договоров аренды лесных участков для заготовки древесины (итог 2020 г. – 501).

Также, как и в действующей Стратегии, в качестве ключевой проблемы отрасли обозначена нереализованность экономического потенциала отрасли: преобладание первичной переработки древесины, низкий уровень вовлечения в переработку отходов лесозаготовки и лесопереработки, низкосортной и мягколиственной древесины,

¹⁹ Порядок принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации, а также признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Иркутской области и отдельных положений постановлений Правительства Иркутской области, утвержденный постановлением Правительства Иркутской области от 31.08.2023 № 767-пп (далее-Порядок № 767-пп).

ограниченность внутреннего рынка, недостаточный уровень развития сферы заготовки, переработки и сбыта пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений, значительная потребность отраслей лесной сферы в квалифицированных кадрах, низкая бюджетная отдача от лесопромышленного комплекса.

Стратегической целью развития лесной промышленности является повышение вклада в социально-экономическое развитие Иркутской области путем создания новых и модернизации действующих лесоперерабатывающих производств, направленных на обеспечение комплексного использования лесного сырья, глубокой переработки древесины.

Для достижения обозначенной цели определен комплекс задач, которые необходимо решать, в числе которых следующие:

1) - повышение конкурентоспособности продукции лесопромышленного производства, приоритетное расширение глубокой химической и механической переработки древесины с целью вовлечения в переработку мелкотоварной, низкокачественной и мягколиственной древесины и получения высокорентабельной продукции с привлечением инвестиций в лесопромышленный комплекс области:

- выработка механизмов стимулирования инвестиционной деятельности и мер государственной поддержки, в том числе с целью стимулирования создания производств биотоплива (пеллет, топливных гранул и т.д.), которые позволят производить на территории Иркутской области не менее 700 тыс. тонн биотоплива в год;

- содействие в реализации приоритетных инвестиционных проектов, направленных на комплексную переработку древесины, включая производство новых видов импортозамещающей продукции (целлюлозно-бумажной продукции, в том числе вискозной целлюлозы, изделий санитарно-гигиенического назначения, мебели, современных древесных плитных материалов - ДСП, ОСВ, MDF/HDF, фанеры);

- повышение эффективности использования лесных ресурсов за счет увеличения доли древесины, направленной на переработку, структурная перестройка экспорта в сторону увеличения продукции более высокой степени переработки;

- оказание содействия и поддержка организаций, деятельность которых направлена на эффективную реализацию мероприятий по охране, защите от пожаров, болезней леса и воспроизводству лесов, а также обеспечивающих полную утилизацию древесных отходов;

- повышение технического уровня предприятий за счет перевооружения, модернизации и реконструкции действующих производств с ориентированием их на глубокую переработку древесины;

- создание условий для привлечения инвестиций, в том числе иностранного капитала в модернизацию и строительство новых лесоперерабатывающих мощностей по выпуску новых видов продукции из древесины с высокой добавленной стоимостью;

- содействие предприятиям, обеспечивающим вовлечение в экономический оборот значительного объема заготавливаемой древесины, в том числе для производства продуктов лесохимии;

- содействие в обеспечении предприятий, относящихся, в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», к субъектам малого и среднего предпринимательства, лесными ресурсами;

2) повышение бюджетной отдачи от лесопромышленного комплекса для экономики Иркутской области:

- разработка и реализация мероприятий по увеличению доли лесопромышленного комплекса в валовом региональном продукте;

- содействие в увеличении выпуска продукции с высокой добавленной стоимостью и рост на этой основе дохода на 1 куб. м заготовленной древесины;
- реализация мероприятий по увеличению бюджетной отдачи от предприятий лесопромышленного комплекса;
- стимулирование увеличения количества высокопроизводительных рабочих мест и повышения уровня заработной платы на предприятиях лесопромышленного комплекса;
- создание цивилизованного внутрирегионального рынка лесопродукции и развитие деревянного домостроения на территории Иркутской области.

Следует отметить, что, несмотря на то, что внесение изменений в Стратегию осуществляется в 2024 году, в приложении 2 «Основные показатели достижения целей социально-экономического развития Иркутской области» к проекту закона, которое дополнено рядом позиций, в том числе позицией 4.10 (перенос из приложения № 3), фактическая оценка достигнутых показателей за предыдущие годы приводится по состоянию на 2020 год, хотя возможно уже приведение данных за 2021 и 2022 годы. Равно как и в приложении 3 «Целевые показатели развития отраслевых комплексов экономики Иркутской области» - показатели за 2021 и 2022 год приводятся как плановые по двум вариантам.

Глава 4.11. «Туризм и индустрия гостеприимства». В 2019 году Правительством Российской Федерации была разработана и утверждена «Стратегия развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года».²⁰

Ключевыми целями Стратегии развития туризма в РФ являются:

- комплексное развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации за счет создания условий для формирования и продвижения качественного туристского продукта, конкурентоспособного на внутреннем и мировом рынках;
- усиление социальной роли туризма, увеличение доступности услуг туризма, отдыха и оздоровления для всех жителей Российской Федерации.

Реализация целей Стратегии развития туризма в РФ направлена на увеличение социальной и экономической роли туризма в развитии страны и отдельных субъектов Российской Федерации.

Экономическая роль туризма проявляется, прежде всего, в ускорении экономического роста Российской Федерации, обеспечении занятости населения, формировании добавленной стоимости в различных видах экономической деятельности, формирование предпринимательской культуры.

Условием реализации социальной роли туризма является повышение доступности туризма для населения, обеспечение необходимого разнообразия через формирование туристского продукта с учетом половозрастных, этнических, религиозных и иных особенностей населения.

Согласно Стратегии развития туризма в РФ основными задачами развития туризма являются:

- создание конкурентоспособного туристского продукта Российской Федерации;
- стимулирование спроса и повышение доступности туристского продукта Российской Федерации на внутреннем и внешнем рынках;
- совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере туризма с учетом тенденций развития туристской отрасли;
- совершенствование системы управления туризмом в Российской Федерации, в том числе системы сбора, обработки и анализа статистических данных о развитии туризма.

²⁰ Распоряжение Правительства РФ от 20.09.2019 № 2129-р «Об утверждении Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года» (далее – Стратегия развития туризма в РФ)

В качестве основного принципа планирования и развития приоритетных туристских территорий заложена синхронизация планов по созданию объектов туристской и обеспечивающей инфраструктуры в составе планов развития приоритетных туристских территорий.

Такие планы развития туристских территорий должны являться источником прогнозных данных об объеме туристского потока, о целевых группах туристов и способах их привлечения. В рамках этой работы определяются точки входа туристских потоков в регион (или туристскую территорию), прогнозируются и обеспечиваются их пропускная способность, скорость и удобство использования инфраструктуры.

Планы развития туристских территорий также должны определять требования к качеству и формату туристской инфраструктуры, состоянию городской среды и общественных пространств.

Развитие туристской территории может включать в себя не только создание новой туристской инфраструктуры, но и модернизацию существующей обеспечивающей инфраструктуры: инженерной, энергетической, транспортной и придорожной, включая строительство и реконструкцию автомобильных дорог, проведение реконструкции и строительство причальных сооружений, развитие малой авиации, реконструкцию аэропортов, создание сети туристических троп.

Пунктом 3 Распоряжения Правительства РФ от 20.09.2019 № 2129-р «Об утверждении Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года» органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться положениями Стратегии развития туризма в РФ при разработке региональных государственных программ и иных программных документов.

Анализ проекта Стратегии СЭР по разделу «Туризм и индустрия гостеприимства» показал, что в целом Проект составлен с учетом ключевых целей и задач развития туризма, определенных Стратегией развития туризма в РФ.

Тактическая цель, задачи и мероприятия согласованы с текущим состоянием и направлены на решение обозначенных проблем.

Вместе с тем, по мнению КСП, в проекте Стратегии СЭР не нашли отражения такие задачи, как:

- совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере туризма с учетом тенденций развития туристской отрасли;
- совершенствование системы управления туризмом в Иркутской области, в части системы сбора, обработки и анализа статистических данных о развитии туризма.

Целевые показатели развития туризма в Иркутской области соответствуют целевым показателям Стратегии развития туризма в РФ, кроме того введен новый показатель «Количество предпринимательских инициатив, направленных на развитие туризма, обеспеченных грантовой поддержкой», отличный от показателей Стратегии развития туризма в РФ.

В структуре проекта Стратегии СЭР отражены: текущее состояние отрасли, основные проблемы и современные тренды туризма в Иркутской области.

Как указано в проекте Стратегии СЭР приоритетными направлениями туризма в Иркутской области являются внутренний, въездной туризм различного вида: культурно-познавательный, лечебно-оздоровительный, событийный, детский, деловой, гастрономический, круизный туризм, активные виды отдыха, охота и рыбалка, однако не приведены показатели, характеризующие текущий уровень развития отдельных видов туризма, что может затруднить оценку поставленных задач, так же не раскрыты

перспективы развития отдельных видов туризма, не нашли своего отражения задачи и цели доходности от реализации регионального туристского продукта.

В проекте Стратегии СЭР не определены отдельные виды туризма, для развития которых требуется формирование специальных мер государственной поддержки, снятие административных и социально-экономических ограничений развития.

По мнению КСП области в проекте Стратегии СЭР сделан недостаточный акцент на развитии социальной роли туризма в части лечебно-оздоровительного туризма, обеспечении иного качества услуг и доступности других видов туризма, способствующих полноценному отдыху и созданию условий для более здорового образа жизни для всех категорий населения, на удовлетворении потребностей населения во впечатлениях, как необходимой составляющей не только отдыха, но и личностного роста, создании условий для привития правильного подхода к межкультурным коммуникациям.

При разработке мероприятий для решения тактических задач Стратегии СЭР стоит отметить необходимость акцентирования на социальной роли туризма в области укрепления института семьи.

Реализация данной концепции предполагается через обеспечение достойных условий для семейного отдыха и досуга вне зависимости от вида туризма и места получения туристской услуги.

Стимулирование спроса и повышение доступности туристского продукта для всех слоев населения является основной идеей Стратегии развития туризма в РФ.

Проектом Стратегии СЭР определены 6 тактических задач, в т.ч.:

- обеспечение граждан современной туристической инфраструктурой;
- создание и внедрение системы поддержки, направленной на развитие внутреннего туризма, обеспечивающей прирост количества туристических поездок, в том числе для детей;
- увеличение продолжительности пребывания туриста на территории Иркутской области и г. Иркутск;
- продвижение туристского продукта Иркутской области в рамках деловых, конгрессно-выставочных и событийных мероприятий;
- продвижение туристического продукта Иркутской области в межсезонье;
- создание условий для развития туристского потенциала Иркутской области.

В целях решения поставленной тактической задачи по обеспечению граждан современной туристической инфраструктурой в проекте Стратегии СЭР сделан акцент на проведение работы по созданию инженерной и транспортной инфраструктуры в целях развития туристских кластеров в соответствии с концепцией федерального проекта «Развитие туристической инфраструктуры», предусматривающего реализацию мероприятий по созданию туристских кластеров в Российской Федерации, начиная с 2019 года.

Необходимо отметить, что в Стратегии развития туризма в РФ кластерный подход уже не обозначен, как базовый механизм развития туризма в регионах РФ, в качестве основного принципа планирования и развития приоритетных туристских территорий заложена синхронизация планов по созданию объектов туристской и обеспечивающей инфраструктуры в составе планов развития приоритетных туристских территорий.

В составе тактической задачи 3. «Увеличение продолжительности пребывания туриста на территории Иркутской области и г. Иркутск» необходимо внести техническую корректировку в части нумерации мероприятий задачи (3.1; 3.2).

В качестве мероприятий к тактической задаче по продвижению туристического продукта в межсезонье КСП считает целесообразным предусмотреть разработку мер

поддержки организационного и финансового характера, (финансирование или софинансирование проведения мероприятий, гранты на создание внесезонных туристских продуктов, корректировка календаря событий).

Приложением № 2 к проекту Стратегии СЭР установлены основные показатели достижения целей социально-экономического развития Иркутской области по разделу «Туризм и индустрия гостеприимства».

Наименование показателя	Ед. изм.	2020 (факт)	2024 г.		2027 г.		2030 г.		2036 г.	
			1	2	1	2	1	2	1	2
Количество предпринимательских инициатив, направленных на развитие туризма, обеспеченных грантовой поддержкой	ед.	0	10	15	30	35	40	45	50	55
Количество занятых в сфере туризма	тыс. чел.	24,3	26,2	26,5	27,1	27,8	27,7	28,9	30	32,5
Количество мест в коллективных средствах размещения Иркутской области	тыс. чел.	26,7	34,1	34,7	37,9	39,5	43,8	45,6	50,5	54,1
Туристско-экскурсионный поток в Иркутскую область	тыс. чел.	926,5	2638,2	3113,1	2742,4	3236,0	2826,9	3364,0	3029,2	3635,0
Число въездных туристских поездок иностранных граждан в Иркутскую область	тыс. чел.	54,1	75	100	450	550	550	600	650	700

Планируется, что к 2036 году целевые показатели развития отрасли при обоих вариантах должны возрасти в 1,2-2 раза относительно фактически достигнутых показателей 2020 года, количество предпринимательских инициатив, направленных на развитие туризма, обеспеченных грантовой поддержкой должно составить от 50 до 55 ед.

Значения отдельных показателей достижения целей социально-экономического развития Иркутской области проекта Стратегии СЭР не согласуются с целевыми показателями государственной программы Иркутской области «Туризм и индустрия гостеприимства».²¹

Так целевой показатель «Туристско-экскурсионный поток в Иркутскую область»:

- к 2024 году по 1 варианту должен составить 2 638,2 тыс. чел., по 2 варианту – 3 113,1 тыс. чел, в госпрограмме аналогичный показатель предусмотрен к 2024 году-2 030 тыс. чел.,

- к 2027 году по 1 варианту – 2 742,4 тыс. чел., по 2 варианту - 3 236,0 тыс. чел, в госпрограмме аналогичный показатель предусмотрен к 2027 году - 2 675,0 тыс. чел.

- к 2030 году по 1 варианту – 2 826,9 тыс. чел., по 2 варианту – 3 364,0 тыс. чел, в госпрограмме аналогичный показатель предусмотрен к 2030 году – 3 050,0 тыс. чел, что требует согласования значений данного показателя.

Кроме того одной из целей госпрограммы является «Повышение качества сервиса и совершенствование услуг в сфере туризма с целью увеличения числа туристских поездок к 2030 году до 3050 тыс. чел., с установленным целевым показателем «Уровень удовлетворенности качеством туруслуг».

Данный целевой показатель не входит в число показателей достижения целей социально-экономического развития Иркутской области в проекте Стратегии СЭР.

Мероприятие 2.3 «Создание информационно-туристского портала Иркутской области и обеспечение его функционирования и продвижения в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» в рамках тактической задачи «Увеличение продолжительности пребывания туриста на территории Иркутской области и г. Иркутск» не нашло отражения в госпрограмме.

²¹ Постановление Правительства Иркутской области от 13.11.2023 года № 1030-п «Об утверждении государственной программы Иркутской области «Туризм и индустрия гостеприимства» (далее – госпрограмма)

Следует отметить, что Стратегия СЭР является основой для разработки государственных программ Иркутской области.

Учитывая, что цель и задачи действующей государственной программы «Туризм и индустрия гостеприимства» не в полной мере соответствуют тактической цели и задачам, определенным Стратегией СЭР, содержание и структура госпрограммы подлежат корректировке.

4) в разделе «ОТРАСЛЕВЫЕ КОМПЛЕКСЫ ЭКОНОМИКИ»:

Глава «Цифровая экономика». Законопроектом предлагается в Стратегии СЭР Иркутской области главу «Цифровая экономика» изложить новой редакции.

Постановлением Правительства Иркутской области от 13.11.2023 № 1020-пп утверждена государственная программа Иркутской области «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации».

Стратегией развития информационного общества в РФ на 2017-2030 годы²² определены основные цели и задачи, в том числе формирование цифровой экономики.

Согласно Стратегии развития информационного общества цифровая экономика - хозяйственная деятельность, в которой ключевым фактором производства являются данные в цифровом виде, обработка больших объемов и использование результатов анализа которых по сравнению с традиционными формами хозяйствования позволяют существенно повысить эффективность различных видов производства, технологий, оборудования, хранения, продажи, доставки товаров и услуг.

Распоряжением Правительства РФ от 28.07.2017 № 1632-р утверждена программа «Цифровая экономика РФ». Цель программы - создание экосистемы цифровой экономики РФ, в которой данные в цифровой форме являются ключевым фактором производства во всех сферах социально-экономической деятельности и в которой обеспечено эффективное взаимодействие, включая бизнеса, научно-образовательного сообщества, государства и граждан. Для управления развитием цифровой экономики сформирована «дорожная карта», которая включает в себя план мероприятий с основными направлениями развития.

Термин цифровая экономика определен как следующий технологический уклад, характеризующийся переходом на качественно новый уровень использования информационно-телекоммуникационных технологий во всех сферах социально-экономической деятельности.

В рамках реализации Указа Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года», в том числе с целью решения задачи по обеспечению ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере, Правительством РФ на базе программы «Цифровая экономика РФ» сформирована национальная программа «Цифровая экономика РФ», утвержденная протоколом заседания президиума Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам от 04.06.2019 № 7.

В состав национальной программы «Цифровая экономика РФ» (национального проекта) входят следующие федеральные проекты:

- ФП «Нормативное регулирование цифровой среды»;
- ФП «Информационная безопасность»;
- ФП «Цифровые технологии»;
- ФП «Цифровое государственное управление»;
- ФП «Информационная инфраструктура»;
- ФП «Кадры для цифровой экономики».

²² Указ Президента РФ от 09.05.2017 № 203 «О Стратегии развития информационного общества в РФ на 2017-2030 годы».

В соответствии с Указом Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития РФ на период до 2030 года» мероприятия национальной программы скорректированы с учетом новой национальной цели «Цифровая трансформация».

Для достижения национальной цели «Цифровая трансформация» Минцифрой России установлены следующие целевые (2030 год) значения показателей²³:

- «достижение «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, а также государственного управления»;

- «увеличение доли массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде, до 95%»;

- «рост доли домохозяйств, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», до 97%»;

- «увеличение вложений в отечественные решения в сфере информационных технологий в четыре раза по сравнению с показателем 2019 года».

Мероприятия национальной программы «Цифровая экономика РФ» реализовываются на территории субъектов РФ в рамках соответствующих соглашений.

В соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года» на территории Иркутской области реализуются региональные проекты, предусматривающие цифровизацию экономики Иркутской области.

В настоящее время при Губернаторе Иркутской области и Правительстве Иркутской области одновременно существуют с дублирующими функциями и задачами, одним и тем же составом Координационные советы по развитию цифровой экономики²⁴.

В рамках национального проекта «Цифровая экономика РФ» на территории Иркутской области реализуются 5 региональных проектов: «Информационная безопасность», «Информационная инфраструктура», «Цифровые технологии», «Цифровое государственное управление», «Кадры для цифровой экономики». Кроме того, в национальные проекты «Образование», «Культура» и «Здравоохранение» дополнительно интегрировано 3 региональных проекта: «Цифровая образовательная среда», «Цифровая культура» и «Цифровой контур здравоохранения», а всего составляет 8 РП.

№	Наименование РОИБ	Наименование РП	Начало	Окончание
1	Министерство культуры Иркутской области	Цифровая культура	09.01.2019	31.12.2024
2	Министерство здравоохранения Иркутской области	Цифровой контур здравоохранения	01.01.2019	31.12.2024
3	Министерство образования Иркутской области	Цифровая образовательная среда	01.11.2018	30.12.2024
4	Министерство цифрового развития и связи Иркутской области	Цифровое государственное управление	01.01.2019	31.12.2024
5	Министерство цифрового развития и связи Иркутской области	Цифровые технологии	01.01.2019	31.12.2024
6	Министерство цифрового развития и связи Иркутской области	Кадры для цифровой экономики	01.01.2019	31.12.2024
7	Министерство цифрового развития и связи Иркутской области	Информационная инфраструктура	01.01.2019	31.12.2024
8	Министерство цифрового развития и связи Иркутской области	Информационная безопасность	01.01.2019	31.12.2024

В 2023 году финансовое обеспечение предусматривалось 6-и из 8-и РП, в том числе:

- РП «Цифровая культура»;
- РП «Цифровой контур здравоохранения»;

²³ Приказы Минцифры России № 600 от 18.11.2020 «Об утверждении методик расчета целевых показателей национальной цели развития РФ «Цифровая трансформация» и № 601 от 18.11.2020 «Об утверждении методик расчета прогнозных значений целевых показателей национальной цели развития РФ «Цифровая трансформация».

²⁴ Указ Губернатора Иркутской области от 09.04.2021 № 108-уг «О Координационном совете по развитию цифровой экономики при Губернаторе Иркутской области» и постановление Правительства Иркутской области от 20.08.2019 № 674-пп «О Координационном совете по развитию цифровой экономики при Правительстве Иркутской области».

- РП «Цифровая образовательная среда»;
- РП «Информационная инфраструктура»;
- РП «Информационная безопасность»;
- РП «Цифровое государственное управление».

Не обеспечены финансированием региональные проекты «Цифровые технологии» (министерство цифрового развития и связи Иркутской области) и «Кадры для цифровой экономики» (министерство цифрового развития и связи Иркутской области).

На текущий момент, в рамках реализации мероприятий по всем РП осуществлялись работы по созданию виртуальных концертных залов на площадках организаций культуры, в том числе в домах культуры, библиотеках, музеях, для трансляции знаковых культурных мероприятий; по созданию центров цифрового образования детей; по созданию единого цифрового контура в здравоохранении на основе ЕГИСЗ; внедрены цифровые технологии и платформенные решения в сферах государственного управления для предоставления государственных и муниципальных услуг (функций) и сервисов для граждан и бизнеса в электронном виде; приобретение и обновление образовательными организациями материально-технических баз с целью развития цифровых навыков обучающихся. А региональный проект «Кадры для цифровой экономики» направлен на совершенствование системы образования, которая должна обеспечивать цифровую экономику компетентными кадрами.

Также в регионе утверждена Губернатором Иркутской области (20.08.2021) и действует Стратегия в области цифровой трансформации отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления Иркутской области вместе программой цифровой трансформации Иркутской области, срок реализации которой составляет с 01.01.2022 - 31.12.2024.

Информационно-телекоммуникационные сети и технологии лежат в основе цифровой экономики и общества.

Интернет-инфраструктура и обеспечение устойчивости сети имеет решающее значение для предоставления гражданам доступа к экономическим возможностям и помощи во время стихийных бедствий. Потеря интернета препятствует экономической деятельности граждан и, например, оказывает значительное воздействие на доступ к помощи для тех, кто пострадал от внезапных стихийных бедствий.

Одна из стратегических задач в стратегии развития отрасли связи РФ к 2030 году²⁵ предусматривает увеличение средней скорости мобильного интернета до 50 Мбит/с, а также подключение фиксированного интернета 98% домохозяйств и социально-значимых объектов со скоростью подключения не менее 1 Гбит/с.

Отмечается, что самая высокая скорость фиксированного (стационарного) интернета среди субъектов СФО на конец 2023 года в Томской области: 93 Мбит/с. Следующими идут Омская и Новосибирская области - 90 Мбит/с, Красноярский край – 89 Мбит/с. Более того, скорость мобильного интернета в Иркутской области ниже, чем в соседнем субъекте (Республика Бурятия). Сравнительные сведения о скорости мобильного и фиксированного интернета отражены в таблице²⁶.

№	Сибирский федеральный округ (СФО)	Скорость мобильного интернета, Мбит/с		Скорость фиксированного интернета, Мбит/с	
		декабрь 2022	декабрь 2023	декабрь 2022	декабрь 2023
1	Республика Алтай	30,46	38,87	35,72	71,06
2	Республика Тыва	22,04	17,64	33,19	42,58

²⁵ Распоряжение Правительства РФ от 24.11.2023 № 3339-р «Об утверждении Стратегии развития отрасли связи РФ на период до 2035 года».

²⁶ <https://www.speedtest.net/performance/russia>.

3	Республика Хакасия	22,55	21,14	75,25	88,92
4	Алтайский край	22,82	21,43	72,28	84,35
5	Красноярский край	18,01	20,63	83,25	89,20
6	Иркутская область	18,26	18,94	72,28	82,44
7	Кемеровская область	24,86	26,84	79,55	86,22
8	Новосибирская область	20,43	21,90	81,08	90,20
9	Омская область	24,86	28,36	76,34	90,97
10	Томская область	24,27	25,21	88,29	93,00
Дальневосточный федеральный округ (ДФО)					
1	Республика Бурятия	22,72	21,72	73,00	84,92

Кроме того, Законопроектом вносятся изменения по исключению показателя «Доля заявителей, использующих механизм получения государственных услуг в электронной форме, в общем количестве оказываемых государственных услуг» из перечня целевых показателей развития отраслевых комплексов экономики Иркутской области («Цифровая экономика») в приложении 3.

Сравнительные сведения о вносимых изменениях в части целевых показателей развития отраслевых комплексов экономики Иркутской области («Цифровая экономика») представлены в таблице.

Стратегия СЭР Иркутской области (приложение № 3, наименование комплекса «Цифровая экономика»)										
Наименование показателя	2024 г.		2027 г.		2030 г.		2033 г.		2036 г.	
	1 вар.	2 вар.								
Доля заявителей, использующих механизм получения государственных услуг в электронной форме, в общем количестве оказываемых государственных услуг	77,0	85,0	80,0	90,0	82,0	92,0	84,0	95,0	86,0	98,0
Индекс производительности труда (по отношению к 2019 году)	111,1	115,8	120,0	125,8	132,1	137,5	142,1	146,5	152,2	154,7
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата	72,1	72,6	85,8	87,2	102,2	104,7	121,8	125,8	145,0	151,1
Количество новых рабочих мест (нарастающим итогом)	589	699	809	974	1 029	1 249	1 249	1 524	1 469	1 799
Законопроект «О внесении изменений в Стратегию СЭР Иркутской области на период до 2036 года» (ПЗ-1310) (приложение № 3, наименование комплекса «Цифровая экономика»)										
Индекс производительности труда (по отношению к 2019 году)	111,1	115,8	120,0	125,8	132,1	137,5	142,1	146,5	152,2	154,7
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата	72,1	72,6	85,8	87,2	102,2	104,7	121,8	125,8	145,0	151,1
Количество новых рабочих мест (нарастающим итогом)	589	699	809	974	1 029	1 249	1 249	1 524	1 469	1 799

5) в разделе «ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ:

Глава «Опорные территории развития» Законопроектом предлагается по тексту главы «Опорные территории развития» слова «территории опережающего социально-экономического развития» заменить словами «ТОР», а также скорректировать положения в части вопросов поддержки коренных малочисленных народов (эвенков)

Также Законопроектом предусматриваются уточнения в части специализации территорий, входящих в состав Усть-Кутско-Ленской ОТР и Усть-Илимско-Катангской ОТР.

На данных территориях развития образованы территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, проживающих в Иркутской области, регионального значения «Хандинская» и «Катангская», расположенные соответственно на территориях Казачинско-Ленского муниципального района и муниципального образования «Катангский район»²⁷.

²⁷ Постановление Правительства Иркутской области от 26.11.2021 № 899-пп «Об образовании территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, проживающих в Иркутской области, регионального значения «Хандинская», расположенной на территории Казачинско-Ленского муниципального района Иркутской области».

Постановление Правительства Иркутской области от 26.07.2022 № 582-пп «Об образовании территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, проживающих в Иркутской области, регионального значения «Катангская», расположенной на территории муниципального образования «Катангский район».

В соответствии со Схемой территориального планирования Иркутской области на первую очередь до 2025 года Правительством Иркутской области определены четыре территории традиционного природопользования регионального значения (Усть-Илимско-Катангская ОТР, Тайшето-Тулунская ОТР, Усть-Кутско-Ленская ОТР и Бодайбинская ОТР).

6) в разделе «ОРГАНИЗАЦИЯ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ» предусмотрено уточнение отдельных наименований организаций.

КСП области обращает внимание, что по данному разделу не корректно отражена нумерация пункта «5)» вместо «6)». Законопроектом в пункте 5) содержатся сведения о разделе «ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ».

7) приложения 2-6 к Стратегии СЭР Законопроектом предлагается изложить в новой редакции:

- Приложение 2: Основные показатели достижения целей социально-экономического развития Иркутской области;
- Приложение 3: Целевые показатели развития отраслевых комплексов экономики Иркутской области;
- Приложение 4: Территориальное развитие в разрезе муниципальных образований Иркутской области;
- Приложений 5: Перечень действующих государственных программ Иркутской области;
- Приложение 6: Ожидаемые результаты реализации стратегии.

Основные выводы

1. Законопроект разработан в целях приведения Закона Иркутской области от 10.01.2022 № 15-ОЗ «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года» (далее – Стратегия СЭР) в соответствие с действующим законодательством, а также утвержденными Правительством Иркутской области государственными программами Иркутской области, вступившими в силу с 01.01.2024.

Постановлением Правительства Иркутской области от 30.06.2022 № 509-пп утвержден план мероприятий по реализации Стратегии СЭР, включающий в себя комплексы мероприятий по ее реализации, а также ожидаемые результаты реализации в разрезе ответственных исполнителей (далее – План реализации Стратегии СЭР).

2. При проведении экспертизы исследованы документы стратегического планирования Российской Федерации и Сибирского федерального округа во взаимосвязи с документами стратегического планирования Иркутской области.

Экспертиза показала, что Планом реализации Стратегии СФО предусмотрены ряд мероприятий (проектов), реализация которых планируется на территории Иркутской области, из них более половины не включены в Стратегию СЭР.

Кроме того, Планом Стратегии СФО утвержден перечень объектов в социальной сфере, который включает 8 объектов, расположенных (предполагаемых к размещению) на территории Иркутской области. При этом в Стратегии СЭР отмечена необходимость завершения реконструкции только одного объекта - здания Театра юного зрителя им. А. Вампилова, остальные объекты в области здравоохранения и спорта ни в Стратегии СЭР, ни в Плане реализации Стратегии СЭР области не предусмотрены.

3. По результатам экспертизы Законопроекта отмечено отсутствие единого подхода при формировании изменений в Стратегию СЭР. В частности, отдельные главы оставлены в прежней редакции, не актуализированы статистические данные и показатели за отчетный

период (при их наличии). Предлагаемые изменения, в основном, носят технический характер, направлены на уточнение отдельных положений, дат, наименований и др.

Например, данные о текущем состоянии в сфере здравоохранения (глава 1.2 «Здравоохранение») приведены за 2020 год и не актуализированы. Вместе с тем, за прошедшие годы изменилось количество учреждений здравоохранения в связи с проведенными реорганизациями, приняты новый региональный проект «Модернизация первичного звена здравоохранения», ряд законов, направленных на решение проблемы дефицита медицинских кадров, и проч. Аналогичная ситуация имеет место по главам «Образование», «Лесное хозяйство Иркутской области» и др. (содержатся сведения о текущем состоянии за 2022 год).

Законопроектом не затрагивается раздел «Обращение с твердыми коммунальными отходами в главе 3.4. «Ликвидация накопленного вреда окружающей среде и обращение с отходами». В разделе продолжают оставаться информационные данные 2020 и 2021 годов. Такие приоритеты, как внедрение системы использования вторичных материальных ресурсов в хозяйственный оборот, использование золошлаковых, строительных отходов и т.д.; создание условий для вторичной переработки всех запрещенных к захоронению отходов производства и потребления, глубокой обработки ТКО не находят своего развития в мероприятиях, предусмотренных для решения Тактической задачи «Обеспечение экологически безопасного обращения с отходами, сокращение объемов захоронения отходов».

4. Экспертиза показала, что документы стратегического планирования Иркутской области не согласуются с отдельными документами, принятыми на федеральном уровне.

Например, паспортом федерального проекта «Развитие субъектов Российской Федерации и отдельных территорий» установлены показатели в разделе 5 «Города больших возможностей и возрождение малых форм расселения», не учтенные в документах стратегического планирования Иркутской области: количество агломераций, имеющих темпы экономического роста выше среднероссийского; количество агломераций, в которых созданы условия для интенсивного экономического развития; доля опорных населенных пунктов субъектов Российской Федерации, в которых разработаны планы долгосрочного социально-экономического развития опорных населенных пунктов и прилегающих территорий, включающие планы комплексного развития инфраструктуры опорных населенных пунктов и прилегающих территорий (нарастающий итог).

5. Отмечается несогласованность отдельных положений Стратегии СЭР с «отраслевыми» документами стратегического планирования. К примеру, не учтена Концепция сокращения потребления алкоголя в Российской Федерации на период до 2030 года и на дальнейшую перспективу, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 11.12.2023 № 3547-р. Пунктом 3 данного распоряжения исполнительным органам субъектов РФ рекомендовано учитывать в своей деятельности положения указанной концепции. КСП области предлагает включить Концепцию в раздел Стратегии «Общие положения» (в перечень основных документов, которые учитывались при разработке стратегии), а в разделе «Здравоохранения» отразить связанные с Концепцией вопросы (задачи, механизм реализации, ожидаемые результаты, и проч.). В приложение 2 к Стратегии СЭР и в План реализации Стратегии СЭР включить отдельные показатели Концепции, среди которых «Потребление алкоголя на душу населения (в литрах этанола) (литров)», «Смертность от причин, обусловленных алкоголем (на 100 тыс. населения)», «Удельный вес пациентов с алкогольной зависимостью, повторно госпитализированных в течение года (процентов)».

В Стратегии СЭР не содержатся конкретные мероприятия по созданию условий для

развития добровольчества (волонтерства), отраженные в Стратегии развития молодежной политики, в том числе мероприятия по формированию системы поддержки молодежной добровольческой (волонтерской) деятельности (реализация комплекса мер нематериального поощрения граждан за участие в добровольческой (волонтерской) деятельности на территории Иркутской области, внедрению новых мер нематериального поощрения; разработке механизма привлечения партнерской помощи в части поощрения и поддержки добровольцев (волонтеров) в Иркутской области, др.

6. Экспертиза показала, что ни в действующем законе, ни в Законопроекте не нашли отражения мероприятия, направленные на исполнение поручений Президента Российской Федерации по решению проблем, связанных с устранением взаимоисключающих сведений о принадлежности земельных участков, отраженных в разных государственных информационных ресурсах.

Проблема заключается в ведомственной разобщенности государственных информационных ресурсов, содержащих сведения о земле как объекте недвижимости, природном ресурсе, лесах и лесных участках, водных объектах, сельскохозяйственных угодьях, иных природных объектах.

7. Приведенные в Законопроекте различные данные и показатели оставлены на уровне плановых 2021 года, тогда как внесение изменений в Стратегию в 2024 году требует отражения за 2021-2022 годы фактических данных и плановых показателей на 2024 и последующие годы.

8. Целевые показатели и их значения по ряду государственных программ не согласуются со Стратегией СЭР и планом ее реализации, как в меньшую, так и в большую сторону. В связи с чем, имеется необходимость синхронизации показателей и их значений в документах стратегического планирования, начиная с 2024 года.

8.1. Согласно Госпрограмме «Развитие здравоохранения» смертность от туберкулеза (случаев на 100 тыс. населения) планируется снизить в 2024 году до 7 случаев на 100 тыс. населения, а в Стратегии предусмотрено по 1 варианту – 10,7 случаев и по 2 варианту – 9,6 случаев на 100 тыс. населения. Поскольку Госпрограмма направлена на достижение показателей Стратегии, то усматривается несогласованность, которая требует актуализации показателей Стратегии.

8.2. Региональным проектом «Экспорт продукции АПК» предусмотрен показатель «Объем экспорта продукции агропромышленного комплекса (в сопоставимых ценах)» на 2024 год – 20 млн. долларов США (=0,0200 миллиардов долларов), соответствующий показателю, установленному в дополнительном соглашении от 09.12.2022 № 082-2019-Т20018-1/17 о реализации регионального проекта «Экспорт продукции АПК» на территории Иркутской области. Показатель в Стратегии СЭР (по 1 и 2 вариантам) превышает установленные значения для Иркутской области, при этом Законопроектом не предлагаются соответствующие изменения установленных значений.

8.3. Ведомственным проектом «Поддержка отраслей АПК» (утв. распоряжением Минсельхоза от 13.11.2023 № 57-443-мр) установлен показатель ведомственного проекта «Индекс производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах) к предыдущему году, %» - 100,2, при этом Законопроектом не предлагаются соответствующие изменения установленных значений.

8.4. Показатели Госпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий» соответствуют показателям комплексной программы РФ «КРСТ» (утв. решением Правительства РФ от 24.12.2021 № ММ-П11-19234), ГП РФ «КРСТ» (утв. постановлением Правительства РФ от 31.05.2019 № 696). При этом показатели не синхронизированы с показателями Стратегии СЭР.

8.5. Основные показатели достижения целей социально-экономического развития Иркутской области, планируемые по достижению цели 1.1 в сфере развития образования в проекте Закона, не изменены. Экспертиза показала несоответствие показателей, характеризующих достижение Тактической цели 1.1, предусмотренных в Стратегии, показателям Госпрограммы «Развитие образования», направленной на достижение данной цели.

8.6. В Законопроекте (приложение 2 «Основные показатели достижения целей социально-экономического развития Иркутской области») установлены показатели, не соответствующие показателям Госпрограммы «Развитие культуры»: показатель 2024 года «Число посещений культурных мероприятий» в Законопроекте указан – 23,2 тыс. чел. (1 вариант), 25,8 тыс. чел. (2 вариант), в ГП – 30,29 млн. ед.; показатель 2024 года «Доля архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области, находящихся в нормативных условиях, обеспечивающих их постоянное (вечное) хранение, по отношению к общему количеству архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области, находящихся на хранении в государственных и муниципальных архивах Иркутской области» в Законопроекте указан – 96,8 % (1 вариант), 99,0 % (2 вариант), в ГП – 95,7 %.

8.7. Значения показателей в приложении 2 к Законопроекту, подпункте 4.2 «Развитие сферы малого и среднего предпринимательства как одного из факторов инновационного развития, улучшения отраслевой структуры экономики, увеличения занятости населения и снижения безработицы» отличаются от показателей Госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика», действующей с 01.01.2024. Например, значения показателя «Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей» в проекте Стратегии СЭР установлены: на 2024 год по 1 варианту – 333,8 тыс. чел., по 2 варианту – 357,0 тыс. чел.; на 2027 год по 1 варианту – 354,2 тыс. чел., по 2 варианту – 385,6 тыс. чел.; на 2030 год по 1 варианту – 375,5 тыс. чел., по 2 варианту – 397,3 тыс. чел.; в Госпрограмме: на 2024 год – 334,1 тыс. чел.; на 2027 год – 361,5 тыс. чел.; на 2030 год – 383,6 тыс. чел.

8.8. Состав целевых показателей в сфере лесного хозяйства, предусмотренных проектом Закона, отличается от показателей Госпрограммы «Развитие лесного хозяйства», установленных, в том числе, на основании документов стратегического планирования федерального уровня.

8.9. Значения отдельных показателей Стратегии СЭР не согласуются с целевыми показателями Госпрограммы «Туризм и индустрия гостеприимства», действующей с 01.01.2024. Например, целевой показатель «Туристско-экскурсионный поток в Иркутскую область»: к 2024 году по 1 варианту должен составить 2 638,2 тыс. чел., по 2 варианту – 3 113,1 тыс. чел., в Госпрограмме аналогичный показатель предусмотрен к 2024 году – 2 030 тыс. чел., к 2027 году по 1 варианту – 2 742,4 тыс. чел., по 2 варианту – 3 236,0 тыс. чел., в Госпрограмме аналогичный показатель предусмотрен к 2027 году – 2 675,0 тыс. чел., к 2030 году по 1 варианту – 2 826,9 тыс. чел., по 2 варианту – 3 364,0 тыс. чел., в Госпрограмме аналогичный показатель предусмотрен к 2030 году – 3 050,0 тыс. чел.

9. Имеются замечания к наименованию показателей, отраженных в приложении 2 к Законопроекту. Так, по цели 1.2 «Обеспечение доступности медицинской помощи...» исключен показатель «Количество среднего медицинского персонала, приходящегося на 1 врача» и введен новый показатель «Укомплектованность медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (доля занятых физическими лицами должностей от общего количества должностей в медицинских учреждениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях)».

Наименование нового показателя необходимо уточнить, по мнению КСП, допущена ошибка, видимо, имелась в виду укомплектованность средним медицинским персоналом.

10. По отдельным разделам Плана реализации Стратегии СФО предусмотрены целевые показатели, которые не согласуются с документами стратегического планирования Иркутской области (к примеру, Планом реализации Стратегии СФО по разделу кластер «Сельское хозяйство и пищевая промышленность»). Показатели Плана реализации Стратегии СФО «Индекс производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах) к уровню 2020 года», «Индекс производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах) к уровню 2020 года», «Среднемесячная начисленная заработная плата работников сельского хозяйства (без субъектов малого предпринимательства)» включены в ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», при этом Законопроект аналогичных изменений не содержит.

11. В отдельных случаях по своему содержательному наполнению предлагаемые Законопроектом изменения не дают никакой стратегической информации, носят информативный характер, например, дополнение главы «Экологическая политика» ссылкой на распоряжение Правительства Иркутской области от 03.11.2023 № 742-рп, которым утвержден план адаптации к изменениям климата на территории Иркутской области, предусматривающий меры защиты населения, инфраструктурных объектов, лесов, посевов и сельскохозяйственных животных. По мнению КСП области, предлагаемое дополнение главы «Экологическая политика» излишне.

12. Содержание отдельных глав и разделов Законопроекта не соответствует правилам юридической техники, поскольку текст в основном объеме не изменен. К примеру, в большей части остался в неизменном виде раздел «Цели, задачи и мероприятия» главы 1.1. «Образование». Содержание мероприятий по тактическим задачам 1, 2, 4, 6 не изменилось и в проекте Закона фактически приведено без изменений. Незначительными, технического характера изменениями затронуты мероприятия №№ 3.3, 3.7, 3.8, 3.9, 3.10 по Тактической задаче 3. «Усиление вклада системы среднего профессионального образования в экономическое, социальное и культурное развитие Иркутской области».

По Тактической задаче 5. «Усиление вклада системы высшего образования в экономическое, социальное и культурное развитие Иркутской области» пункты 5.3, 5.6, 5.9, 5.11 изменены; пункты 5.4, 5.5, 5.7, 5.8, 5.13 исключены.

13. По тексту Законопроекта допущены технические ошибки в части неверного отражения нумерации абзацев (их последовательности), что требует внесения в него соответствующих поправок (в т.ч. по главе 4.2. «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» и др.).

14. Законопроектом предлагается приложение 5 «Перечень действующих государственных программ Иркутской области» изложить в новой редакции в связи с актуализацией перечня утвержденных 25-ти государственных программ Иркутской области, срок реализации которых определен 2024-2030 гг.²⁸ По мнению КСП области, само наличие приложения № 5 в Законе является излишним поскольку может приводить к противоречию между действующим законом и распоряжением Правительства Иркутской области, в части количества и наименования государственных программ Иркутской области, о чем ранее КСП указывала в заключении от 13.10.2023 № 01/31-ЭАМ по результатам экспертизы новых государственных программ Иркутской области. В связи с чем, предлагается в рамках второго чтения Законопроекта приложение № 5 исключить.

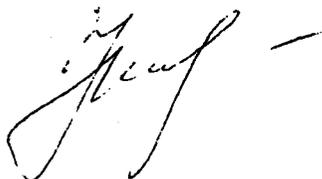
²⁸ Распоряжение Правительства Иркутской области от 13.10.2023 № 685-рп «Об утверждении Перечня государственных программ Иркутской области»

Предложения (рекомендации)

1. Направить настоящее заключение в Законодательное Собрание Иркутской области и Правительство Иркутской области.
2. Правительству Иркутской области учесть замечания и предложения, отмеченные в настоящем заключении.

В подготовке настоящего заключения принимали участие председатель КСП области Махтина Ю.Б., аудиторы Ризман О.М., Мулярова Л.Н., Корень К.С., Гамзулин Ю.В., аппарат КСП Иркутской области.

Председатель



Ю.Б. Махтина



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1310
Дата:	19 01 2024

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс. (3952) 280-222.

25.01.2024 № 63/05-23

На № исх.143 от 23.01.2024

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А. В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Заключение Ассоциации муниципальных образований Иркутской области от 17.01.2024 № 24/05-23 на проект закона Иркутской области № ПЗ-1305 «О внесении изменений в стратегию социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года», внесенный Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. в полной мере распространяется на проект закона Иркутской области № ПЗ-1310 «О внесении изменений в стратегию социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года», внесенный Председателем Правительства Иркутской области Зайцевым К.Б.

Исполнительный директор
Ассоциации

З. А. Масловская

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	419
Дата	25 01 2024
на	01 листая, индекс 0129

Исп. Дроздов А. Е. тел.: 20-43-27

Заключение
на проект закона Иркутской области № ПЗ-1310
«О внесении изменений в стратегию социально-экономического развития
Иркутской области на период до 2036 года»

В Законодательное Собрание Иркутской области Председателем Правительства Иркутской области Зайцевым К.Б. внесен проект закона Иркутской области № ПЗ-1310 «О внесении изменений в стратегию социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года» (далее – законопроект, проект закона) в рамках реализации права законодательной инициативы в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Согласно пояснительной записке к проекту закона предлагается привести стратегию социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года, утвержденную Законом Иркутской области от 10 января 2022 года № 15-ОЗ «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года» (далее также – Стратегия СЭР ИО), в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, с учетом перехода на новую систему управления государственными программами Иркутской области, устранения технических ошибок.

Законопроектом предлагается внести следующие основанные изменения в Стратегию СЭР ИО:

1) изложить в новой редакции главы 1.1 «Образование», 2.5 «Связь и телекоммуникации» (новое наименование: 2.5. «Цифровизация, связь и телекоммуникации»), «Лесопромышленный комплекс» (новое наименование: «Лесозаготовка и лесопереработка»), «Цифровая экономика», а также приложения 2 – 6 к Стратегии СЭР ИО;

2) дополнить новыми главами 4.8. «Правовая среда», 4.9. «Комплексное пространственное и территориальное развитие Иркутской области», 4.10. «Лесное хозяйство Иркутской области», 4.11. «Туризм и индустрия гостеприимства», «Развитие институтов гражданского общества и территориального общественного самоуправления»;

3) скорректировать положения разделов «Общие положения», «Оценка достигнутых показателей социально-экономического развития Иркутской области», глав 1.4 «Культура», 1.5 «Молодежная политика, 1.6 «Социальная поддержка», 1.7 «Реализация государственной национальной политики» и других.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ) правовое регулирование стратегического планирования основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется в соответствии с федеральными конституционными законами, Федеральным законом № 172-ФЗ, другими федеральными законами, а также

принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, законами и другими нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

Согласно пункту 3 статьи 5 Федерального закона № 172-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере стратегического планирования, в том числе относятся разработка и утверждение (одобрение) документов стратегического планирования по вопросам, отнесенным к полномочиям субъектов Российской Федерации.

Порядок разработки и корректировки стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации определяется законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

На основании части 4 статьи 4 Закона Иркутской области от 5 декабря 2014 года № 145-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления стратегического планирования в Иркутской области» стратегия социально-экономического развития Иркутской области утверждается законом Иркутской области.

Как следует из части 3 статьи 4 указанного Закона Иркутской области порядок разработки и корректировки стратегии социально-экономического развития Иркутской области устанавливается Правительством Иркутской области.

В соответствии с Главой 3 Порядка разработки и корректировки стратегии социально-экономического развития Иркутской области и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 30 декабря 2014 года № 713-пп (далее – Порядок разработки и корректировки стратегии), корректировка стратегии социально-экономического развития Иркутской области осуществляются министерством экономического развития и промышленности Иркутской области во взаимодействии с ответственными исполнителями путем подготовки проекта закона Иркутской области о внесении изменений в стратегию социально-экономического развития Иркутской области.

Согласованный проект корректировки стратегии социально-экономического развития Иркутской области вносится на рассмотрение заседания Правительства Иркутской области в срок не позднее чем за 5 календарных дней до его представления Правительством Иркутской области в Законодательное Собрание Иркутской области для утверждения.

Таким образом правовая основа для рассмотрения и принятия законопроекта имеется.

Также следует учитывать, что согласно статье 4(1) Закона Иркутской области от 5 декабря 2014 года № 145-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления стратегического планирования в Иркутской области»

рассмотрение проекта закона Иркутской области об утверждении (о корректировке) стратегии социально-экономического развития Иркутской области на всех этапах его разработки, в том числе посредством рассмотрения и выработки предложений для последующего внесения поправок в проект закона Иркутской области об утверждении (о корректировке) стратегии социально-экономического развития Иркутской области осуществляет Стратегический совет Иркутской области.

К проекту закона имеются следующие замечания.

1. В соответствии с частью 1 статьи 32 Федерального закона № 172-ФЗ стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации разрабатывается в целях определения приоритетов, целей и задач социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации.

В пунктах 17, 18 Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 8 ноября 2021 года № 633, установлено, что в документах стратегического планирования, разрабатываемых на федеральном уровне, определяются направления и приоритеты государственной политики в установленной сфере деятельности, цели, задачи, показатели, в соответствии с которыми разрабатываются документы стратегического планирования на уровне субъекта Российской Федерации.

В документах стратегического планирования, разрабатываемых на уровне субъекта Российской Федерации, уточняются с учетом территориальных, социально-экономических и иных особенностей этого субъекта цели, задачи, показатели, содержащиеся в документах стратегического планирования на федеральном уровне.

Документом стратегического планирования, разрабатываемым на федеральном уровне в рамках целеполагания, является ежегодное послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

29 февраля 2024 года Президент Российской Федерации обратился с посланием к Федеральному Собранию Российской Федерации.

Перечень поручений по реализации Послания Президента Федеральному Собранию, состоявшегося 29 февраля 2024 года, утверждено Президентом Российской Федерации 30 марта 2024 года.

В целях согласования положений стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации, обозначенных в Послании Президента Федеральному Собранию, необходимо в рамках второго чтения проекта закона проработать вопрос об актуализации Стратегии СЭР ИО.

2. Основные направления устойчивого развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа, определены в Стратегии социально-экономического развития Сибирского федерального округа до 2035 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 января 2023 года № 129-р (далее – Стратегия СФО).

План реализации Стратегии социально-экономического развития Сибирского федерального округа до 2035 года» утвержден Распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 октября 2023 года № 2846-р (далее – План Стратегии СФО).

Высшим исполнительным органам субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться положениями Стратегии СФО, Плана Стратегии СФО при разработке и реализации стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и иных документов стратегического планирования.

В целях достижения целевых показателей социально-экономического развития Сибирского федерального округа, обозначенных в Стратегии СФО, выполнения Плана Стратегии СФО необходимо в рамках второго чтения проекта закона проработать вопрос о синхронизации и актуализации стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года.

3. В соответствии с пунктом 1 статьи 1 проекта закона предлагается внести изменения в раздел «Общие положения», направленные на корректировку основных документов, которые учитывались при разработке Стратегии СЭР ИО.

С учетом дополнений в тексте Стратегии СЭР ИО будет перечислено около 100 нормативных правовых документов, при этом часть из них не являются документами стратегического планирования.

Как следует из пунктов 4, 4.1 Методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации, утвержденных Приказом Минэкономразвития России от 23 марта 2017 года № 132, в структуру стратегии могут включаться положения документов стратегического планирования Российской Федерации, разрабатываемых в рамках целеполагания, значимых для развития субъекта Российской Федерации, актов, указов и указаний Президента Российской Федерации по важнейшим вопросам государственной политики и социально-экономического развития, стратегических инициатив социально-экономического развития Российской Федерации (содержащихся в соответствующих федеральных проектах), Единого плана по достижению национальных целей Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года. В водной части стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации рекомендуется приводить отсылочные положения на нормативные правовые акты,

являющиеся основанием ее разработки. В Порядке разработки и корректировки стратегии указано, что в Разделе 1. Общие положения приводится информация об основных документах, в соответствии с которыми разработана стратегия.

В этой связи предлагается скорректировать перечень документов, оставив значимые для Иркутской области документы стратегического планирования Российской Федерации, разрабатываемых в рамках целеполагания, акты, указы и указания Президента Российской Федерации, Единый план по достижению национальных целей Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года.

4. Общие требования к структуре правового акта указаны в статье 21 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», в частности, правовые акты области подразделяются на структурные элементы с целью логичного изложения их содержания, системного внутреннего построения и упрощения их применения. В правовой акт области включаются следующие структурные элементы: наименование, преамбула, разделы, главы, статьи, части статьи, пункты статьи, абзацы статьи, абзацы части статьи, пункты части статьи, подпункты пункта статьи, подпункты пункта части статьи, пункты, подпункты пункта, абзацы пункта, абзацы подпункта пункта.

С целью упрощения применения положений Стратегии СЭР ИО предлагается включить в наименование разделов, глав соответственно слова «раздел», «глава», предусмотрев сквозную нумерацию.

5. Проектом закона предлагается главу 1.1 «Образование» изложить в новой редакции. Следует отметить, что при включении сведений об Иркутском суворовском военном училище допущена неточность в его наименовании в части типа образовательной организации. Кроме того, проектом закона уточняется количество организаций дополнительного образования в Иркутской области, при этом указанное изменение не учитывается при описании в Стратегии СЭР ИО текущего состояния зданий и уровня материально-технического обеспечения таких организаций;

6. По проекту новой редакции абзаца семнадцатого главы 3.3 «Чистый воздух».

Согласно Государственному докладу «О состоянии и об охране окружающей среды Иркутской области в 2022 году» и Государственному докладу «О состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Иркутской области в 2022 году» основной вклад в загрязнение атмосферного воздуха, определяющий высокий и очень высокий уровень загрязнения, вносит бенз(а)пирен, в больших количествах поступающий в воздух в результате сжигания различных видов топлива. На уровень загрязнения атмосферного воздуха в городах Иркутской области оказывают влияние в т. ч. предприятия теплоэнергетики (ТЭЦ, котельные), автономные источники теплоснабжения.

В связи с чем требует обоснования проектируемое исключение из рассматриваемой нормы мероприятий по модернизации и капитальному ремонту действующих мощностей теплоэнергетического комплекса.

7. В проектируемой главе 4.9 «Комплексное пространственное и территориальное развитие Иркутской области» приводятся статистические данные о количестве административно-территориальных и муниципальных образований Иркутской области (далее – статистические данные).

Статистические данные соответствуют аналогичной информации, размещенной на официальном сайте управления Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по региональной политике по состоянию на 1 июля 2023 года, за исключением количества населенных пунктов Иркутской области. Согласно указанной выше информации на территории Иркутской области находится 1524 населенных пунктов.

Законами Иркутской области изменено количество административно-территориальных и муниципальных образований Иркутской области. Так принят Закон Иркутской области от 24 ноября 2023 года № 148-ОЗ «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Чунского районного муниципального образования Иркутской области, путем их объединения». Данным законом преобразован Чунский район Иркутской области путем объединения восьми сельских и трех городских поселений, входящих в состав данного района. Вновь образованное муниципальное образование наделено статусом муниципального округа. Таким образом с 1 января 2024 года количество муниципальных образований в Иркутской области сокращено и образован муниципальный округ. С 1 мая 2024 года вступит в силу Закон Иркутской области от 2 апреля 2024 года № 24-ОЗ «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Усть-Илимского муниципального района Иркутской области, путем их объединения».

Также в связи с принятием Закона Иркутской области от 27 ноября 2023 года № 149-ОЗ «О преобразовании рабочего поселка Хребтовая Нижнеилимского района Иркутской области» и Закона Иркутской области от 27 ноября 2023 года № 150-ОЗ «О преобразовании Хребтовского муниципального образования Нижнеилимского района Иркутской области» с 1 января 2024 года изменилось количество городских и сельских поселений Нижнеилимского района Иркутской области.

Исходя из вышеизложенного статистические данные о количестве административно-территориальных и муниципальных образований Иркутской области, приведенные в проектируемой главе 4.9, подлежат корректировке.

8. По проекту новой главы «4.10. Лесное хозяйство Иркутской области» в пункте 2.1. раздела «Мероприятия» Тактической задачи 2 предлагается в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством скорректировать полномочия Иркутской области по систематизации и совершенствованию нормативно-правовой и нормативно-технической базы на федеральном уровне.

9. Законопроектом предлагается дополнить раздел Стратегии СЭР ИО «Приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития Иркутской области» новой главой 4.11. «Туризм и индустрия гостеприимства». При этом раздел «Отраслевые комплексы экономики» Стратегии СЭР ИО также содержит главу «Туристско-рекреационный комплекс». Учитывая, что Стратегия СЭР ИО разработана для определения приоритетов, целей и задач социально-экономического развития региона, необходимо их синхронизировать между собой основные стратегические задачи, предусмотренные данными главами.

10. В Стратегии СЭР ИО приведены отсылочные положения на нормативные правовые акты, часть из которых утратили силу:

- Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденная Указом Президента РФ от 1 декабря 2016 года № 642, признана утратившей силу Указом Президента РФ от 28 февраля 2024 года № 145 «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации»;

- Государственная программа Иркутской области «Доступное жилье» на 2019 - 2025 годы, утвержденная постановлением Правительства Иркутской области от 31 октября 2018 года № 780-пп (абзац 29 главы 1.2 «Здравоохранение» раздела «Приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития Иркутской области» Стратегии СЭР ИО). В настоящее время действует Государственная программа Иркутской области «Доступное жилье», утвержденная постановлением Правительства Иркутской области от 13 ноября 2023 года № 1008-пп;

- Методические рекомендации субъектам Российской Федерации и органам местного самоуправления по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры, введенные в действие распоряжением Минкультуры России от 2 августа 2017 года № Р-965 (абзац 2 главы 1.4 «Культура» раздела «Приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития Иркутской области» Стратегии СЭР ИО). В настоящее время действуют Методические рекомендации органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления о применении нормативов и норм оптимального размещения организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры, утвержденные распоряжением Минкультуры России от 23 октября 2023 года № Р-2879;

- Поэтапная программа ликвидации до 2025 года накопившейся задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, включенных в списки нуждающихся, на 1 января 2020 года, утвержденная, распоряжением Губернатора Иркутской области от 19 июля 2021 года № 233-р (абзац 38 главы 2.1 «Жилье и городская среда» раздела «Приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития Иркутской области» Стратегии СЭР ИО). В настоящее время распоряжением Губернатора Иркутской области от 28 августа 2023 года № 275-р утверждена Программа ликвидации до 2030 года

накопившейся задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, включенных в списки нуждающихся, на 1 января 2023 года.

11. Замечания юридико-технического характера. В мероприятии 2.3 тактической задачи 2 Главы 1.1 «Образование» не учтено введенное в тексте Стратегии СЭР ИО сокращение «Центр «Персей». Ошибочно указан структурный элемент предлагаемого законопроектом изменения в главу «Опорные территории развития» раздела «Территориальное развитие», а именно - абзац семьдесят третий, в то время как необходимо внести изменения в абзац семьдесят второй. Также имеются иные замечания юридико-технического характера.

Законопроект в целом соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законодательным актам, Уставу Иркутской области.

Перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона приведен полностью.

Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами проекта закона отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке при условии устранения указанных замечаний.

Начальник правового управления


М.В. Басов
15.04.24

Начальник отдела по законодательству
о собственности и экономической
политике правового управления


Т.В. Церлюк
08.04.2024