



Министерство науки и высшего образования  
Российской Федерации

Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение  
высшего образования

**«БАЙКАЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ»**

(ФГБОУ ВО «БГУ»)

Ленина ул., д. 11 г. Иркутск, 664003;

Телефон: (3952) 52-26-22; E-mail: info@bgu.ru;

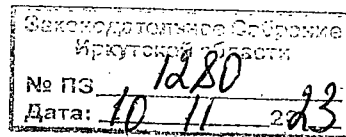
Сайт: www.bgu.ru;

ОКПО 02068232 ОГРН 1023801008648

ИНН/КПП 3808011538/380801001

dd. 04. 2024 № 01-05/2-129

на № УОК. 1181 от 15.04.24.



Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

О направлении Заключения научно-правовой  
экспертизы

Уважаемый Александр Викторович!

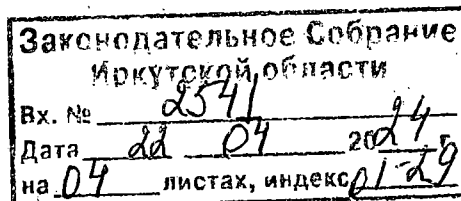
Направляем подготовленное заключение научно-правовой экспертизы на поправки к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1280 о поправках к Уставу Иркутской области, принятом в первом чтении 26 марта 2024 года, внесенные группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

Приложение: на 3 листах.

Ректор

В.В. Игнатенко

Исп.: Подшивалов В.Е.,  
Директор Института правовых исследований  
Тел. (3952) 5-00-00-8, доб. 520



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

научно-правовой экспертизы на поправки к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1280 о поправках к Уставу Иркутской области

Настоящее заключение подготовлено на основании статьи 39 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

1. Поправки к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1280 о поправках в Уставу Иркутской области, принятому в первом чтении 26 марта 2024 года (далее – поправки к законопроекту), внесены в порядке уставной законодательной инициативы группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области численностью более одной трети от установленного Уставом Иркутской области числа депутатов Законодательного Собрания Иркутской области. Это соответствует требованию пункта 1 части 1 статьи 89 Устава Иркутской области.

Таким образом, законопроект внесен уполномоченным субъектом.

2. В соответствии с Конституцией Российской Федерации область – субъект Российской Федерации имеет свой устав и законодательство (часть 2 статьи 5); статус области определяется Конституцией Российской Федерации как актом высшей юридической силы, которому должны соответствовать все другие принимаемые в стране правовые акты, и уставом области, принимаемым законодательным (представительным) органом соответствующего субъекта Российской Федерации (часть 1 статьи 15 и часть 2 статьи 66). Полномочия законодательного (представительного) органа государственной власти области – субъекта Российской Федерации по принятию устава субъекта Российской Федерации и поправок к нему закреплены пунктом 1 части 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

В соответствии со статьей 88 Устава Иркутской области при принятии поправок к Уставу Иркутской области должны обеспечиваться стабильность и внутренняя непротиворечивость уставного регулирования в Иркутской области (часть 1).

3. Поправки к законопроекту направлены, в частности, на обеспечение внутренней непротиворечивости уставного регулирования в Иркутской области. Так, поправка в Устав Иркутской области, предлагаемая в числе поправок к законопроекту и вносящая изменения в часть 7 статьи 21 Устава Иркутской области, предполагает согласование указанной части с пунктом 7 части 1 той же статьи (в редакции Закона о поправках в Устав Иркутской области от 30 декабря 2022 года № 1-У).

Таким образом, указанная поправка к законопроекту обеспечивает выполнение требования части 1 статьи 88 Устава Иркутской области.

4. В числе поправок к законопроекту сформулирована поправка к части 1 статьи 22 Устава Иркутской области, суть которой сводится к замене содержательной характеристики актов иных исполнительных органов

государственной власти Иркутской области, подлежащих официальному опубликованию («нормативные правовые акты»), на формальную характеристику путем указания на вид соответствующего правового акта («приказы»).

Как правило, положения Устава Иркутской области указывают в случае необходимости на содержательную характеристику правового акта Иркутской области, а именно содержат формулировку «нормативные правовые акты» (часть 3, 4, 6 статьи 10, статьи 12, часть 2 статьи 16, часть 3 статьи 38, пункт 2 части 2 статьи 64 и др.) или «акты, не являющиеся нормативными» (часть 4 статьи 23 Устава Иркутской области). Устав Иркутской области не придает отдельным видам правовых актов Иркутской области, изданным одним и тем же правотворческим органом (указы и распоряжения Губернатора Иркутской области, постановления и распоряжения Правительства Иркутской области), заранее определенной характеристики с точки зрения наличия у правового акта нормативного правового характера. Кроме того, Устав Иркутской области в настоящее время не называет такого конкретного вида правового акта министерства или иного исполнительного органа государственной власти Иркутской области, как приказ.

Приказ и распоряжение как виды правового акта министерства и иного исполнительного органа государственной власти Иркутской области, его руководителя предусмотрены статьей 13 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области». При этом установлено, что приказы могут издаваться по вопросам как нормативного, так и индивидуального правового регулирования (часть 1 статьи 13 указанного Закона).

Таким образом, требует дополнительного обсуждения целесообразность указания в части 1 статьи 22 Устава Иркутской области конкретного вида правового акта министерства и иного исполнительного органа государственной власти Иркутской области, в то время как в иных статьях Устава Иркутской области последовательно используется иной подход. Кроме того, в случае внесения предложенной поправки в Устав Иркутской области она нуждается в уточнении путем дополнения после слов «приказы министерств и иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области» словами «по вопросам нормативного правового регулирования» – аналогично некоторым иным видам правовых актов Иркутской области, упомянутым в данной части.

5. Поправка к части 1 статьи 43 Устава Иркутской области, касающаяся вопросов физической культуры и спорта, соответствует полномочиям органов государственной власти Иркутской области, предусмотренным Федеральным законом от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», принципам развития социальной сферы в Иркутской области, а также не нарушает структуру Устава Иркутской области.

6. Поправка к части 3 статьи 51 Устава Иркутской области, формулирующая дополнительное основание досрочного прекращения

полномочий депутата Законодательного Собрания Иркутской области, соответствует части 21 статьи 19 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», не нарушает структуру соответствующей статьи Устава Иркутской области.

7. Поправка к статье 85 Устава Иркутской области, касающаяся обнародования муниципальных правовых актов, соответствует статье 47 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 2 ноября 2023 года № 517-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»)), не нарушает структуру соответствующей статьи Устава Иркутской области.

8. Поправка № 4 из числа поправок к статье 1 законопроекта содержит неопределенность в отношении структурной единицы законопроекта, а также соответствующей статьи Устава Иркутской области, к которым она предложена, поскольку в статье 1 законопроекта, принятого в первом чтении, абзаца второго пункта 9 не имеется.

Исходя из точной редакции предложенных изменений, а также контекста следует предположить, что имеется в виду изменение в абзац второй пункта 3 статьи 1 законопроекта, дополняющего статью 69 Устава Иркутской области частью 4. В таком случае поправка направлена на выполнение требования части 1 статьи 88 Устава Иркутской области в части единообразного использования в Уставе Иркутской области формулировки «министерства и иные исполнительные органы государственной власти Иркутской области». Вместе с тем в таком случае аналогичные изменения целесообразно внести также в пункты 1–3 части 2 статьи 69 Устава Иркутской области.

В содержательной части (в отношении уточнения круга лиц, не являющихся государственными гражданскими служащими или работниками исполнительных органов государственной власти Иркутской области, которые могут быть награждены ведомственными наградами) предложенная поправка представляется целесообразной и поддерживается.

9. Юридико-технические поправки, вносимые в статьи 52 и 53 Устава Иркутской области, являются целесообразными и поддерживаются.