

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1339

«О внесении изменения в статью 3 Закона Иркутской области «О статусе детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области, и мерах социальной поддержки граждан, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1339 «О внесении изменения в статью 3 Закона Иркутской области «О статусе детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области, и мерах социальной поддержки граждан, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Егоровой Ларисой Игоревной.

В соответствии с пунктами «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

На основании части 3 статьи 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

В рамках реализации полномочий, предоставленных федеральным законодательством, принят Закон Иркутской области от 15 июля 2013 года № 66-ОЗ «О статусе детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области, и мерах социальной поддержки граждан, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 66-ОЗ).

Закон Иркутской области № 66-ОЗ предусматривает предоставление мер социальной поддержки гражданам, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны. Одной из таких мер является ежегодная денежная выплата ко Дню Победы (9 мая) в размере 5 000 рублей.

Проектом закона предлагается увеличить размер ежегодной выплаты до 7000 рублей.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Вместе с тем, необходимо обратить внимание на следующее.

Указом Президента Российской Федерации от 24 апреля 2019 года № 186 «О ежегодной денежной выплате некоторым категориям граждан к Дню Победы» предусмотрена ежегодная денежная выплата ко Дню Победы в размере 10 тысяч рублей инвалидами Великой Отечественной войны и участниками Великой Отечественной войны из числа лиц, указанных в подпункте 1 пункта 1 статьи 2 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах».

Указом Губернатора Иркутской области от 14 марта 2023 года № 70-уг предусмотрена ежегодная денежная выплата ко Дню Победы в размере 10 тысяч рублей следующим категориям граждан:

- награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;
- награжденным знаком «Житель осажденного Севастополя»;
- награжденным знаком «Житель осажденного Сталинграда»;
- бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны.

Данным указом также установлено, что гражданам, имеющим статус детей Великой Отечественной войны, ежегодная денежная выплата предоставляется в размере 10 000 рублей за вычетом суммы ежегодной денежной выплаты ко Дню Победы (9 мая), установленной Законом Иркутской области № 66-ОЗ с учетом индексации.

Принимая во внимание указанные положения действующего законодательства, принятие проекта закона не повлечет улучшение социального положения граждан, которые одновременно относятся к двум категориям граждан, имеющих право на предоставление ежегодной денежной выплаты ко Дню Победы: детей Великой Отечественной войны и категории граждан, определённых Указом Губернатора Иркутской области от 14 марта 2023 года № 70-уг, и соответственно не обеспечит предполагаемые в пояснительной записке социально-экономические последствия его применения.

Кроме того, на основании статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В силу требований части 3 статьи 54 Устава Иркутской области, части 5 статьи 48 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

Учитывая изложенное, проект закона подлежит оценке с точки зрения целесообразности и нуждается в дополнительном обсуждении до его рассмотрения в первом чтении.

Начальник
правового управления


25.04.24 М.В. Басов

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите


Е.А. Аксенова
16.04.24